



Geldrop-Mierlo

## UITVOERINGSPROGRAMMA VEILIGHEID 2019-2020

Januari 2019

## Inleiding

De kadernota Integrale Veiligheid 2019-2022 beschrijft de strategische doelen die onze gemeente op het gebied van veiligheid nastreeft en de prioriteiten die daarbij worden gesteld. Daarbij is het vanuit de regierol die onze gemeente heeft van belang om de verschillende initiatieven vanuit de verschillende afdelingen en partners te bundelen tot één gezamenlijke aanpak. Dat alles is vastgelegd in de kadernota.

Het college van B&W stelt tweejaarlijks een uitvoeringsprogramma Veiligheid vast waarin de aanpak op een gedetailleerder niveau nader wordt uitgewerkt en de uitvoering wordt gemonitord.

In dit uitvoeringsprogramma Veiligheid worden de veiligheidsthema's zoals die zijn genoemd in de kadernota verder uitgewerkt. Per prioriteit is het startpunt aangegeven (2017<sup>1</sup>) en de doelstellingen voor de komende jaren (2020). Vervolgens is aangegeven welke aanpak, maatregelen en instrumenten, daarbij gehanteerd worden en met welke partners. Deze aspecten zijn allen slechts op hoofdlijnen uitgewerkt. Accenten qua maatregelen en instrumenten zijn indicatief, niet limitatief.

Het uitvoeringsprogramma houdt daarnaast ook rekening met regionaal vastgestelde documenten, zoals het Regionaal veiligheidsplan Oost-Brabant 2019 – 2022. De doelen zijn – daar waar de prioriteiten zijn opgenomen in het Regionaal Veiligheidsplan Oost-Brabant 2019-2022 – daaruit afgeleid. De prioriteiten voor het hele basisteam Dommelstroom zijn in de kadernota voor het basisteam vastgesteld en moeten nog verder uitgewerkt worden in projectplannen. Daarnaast dient ook rekening te worden gehouden met een aantal richtinggevende nieuwe ontwikkelingen en prioriteiten, zoals maatschappelijke onrust, radicalisering, polarisatie, cybercrime, cybersecurity, milieucriminaliteit en slachtofferloze delicten (fraude).

Voor de meeste van de nieuwe ontwikkelingen wordt op landelijk of regionaal niveau beleid ontwikkeld waarbij de gemeente vooral volgend is. Als er onderwerpen zowel lokaal als regionaal niet zijn geprioriteerd wil dat overigens niet zeggen dat deze thema's worden genegeerd. Voor een groot deel maken deze onderdeel uit van het reguliere werkpakket.

Bepaalde thema's komen bij alle prioriteiten terug, denk bijvoorbeeld aan drugs. Zo valt het aanpakken van de overlast die men ervaart van drugshandel op straat of die van een verslaafde persoon onder het versterken van de veilig woon- en leefomgeving. Het voorkomen dat drugs wordt gebruikt valt weer onder zorg en veiligheid en de aanpak van de productie en handel in drugs valt weer onder de aanpak van ondermijning.

Tenslotte wordt in dit uitvoeringsprogramma ook de verbinding gelegd naar de vele gemeentelijke plannen/beleid op de verschillende beleidsterreinen die raakvlakken hebben met veiligheid, zoals handhaving. Door de handhavingsaanpak, zoals vastgelegd in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's Handhaving, worden de handhavingstaken gekoppeld aan de (fysieke) veiligheid en wordt gestuurd op handhavingssinterventies die een bijdrage moeten leveren aan het verhogen van de veiligheid en de kwaliteit van de woon-, werk- en leefomgeving.

---

<sup>1</sup> De cijfers van het jaar 2018 zijn nog niet beschikbaar. Om deze reden is 2017 het startpunt van de monitoring

## Prioriteit 1: Samen met bewoners de veilige woon- en leefomgeving versterken

Indicator	bron	Start	Doel
		2017	2020 <sup>2</sup>
Gemiddeld rapportcijfer leefbaarheid	Veiligheidsmonitor	7,4	7,5
Rapportcijfer veiligheid	Veiligheidsmonitor	7,2	7,3
Schaalscore sociale cohesie	Veiligheidsmonitor	6,1	6,2
Percentage ervaart veel overlast van fysieke verloedering	Veiligheidsmonitor	26	25
Percentage onveilig in eigen buurt	Veiligheidsmonitor	15	12
Percentage 'voelt zich 's avonds vaak onveilig op straat'	Veiligheidsmonitor	3	2
Percentage 'voelt zich 's avonds vaak onveilig alleen thuis'	Veiligheidsmonitor	2	1
Percentage 'er is veel criminaliteit in de buurt'	Veiligheidsmonitor	9	6
Percentage 'criminaliteit is in afgelopen jaar toegenomen'	Veiligheidsmonitor	13	11
Percentage criminaliteit is in afgelopen jaar afgenomen'	Veiligheidsmonitor	2	6
Percentage 'ervaart veel overlast van rondhangende jongeren'	Veiligheidsmonitor	5	3
Percentage voelt zich vaak onveilig op plekken waar jongeren rondhangen	Veiligheidsmonitor	7	5
Percentage veel overlast te hard rijden	Veiligheidsmonitor	21	19
Percentage veel overlast parkeerproblemen	Veiligheidsmonitor	16	15
Percentage veel overlast agressief rijgedrag	Veiligheidsmonitor	5	4
Burengerucht (o.a. relatieproblemen, burenruzie, huiselijke twist)	Politie (VNG/INP)	118	110
Overige overlast sociaal (o.a. melding overlast jeugd, prostitutie, gluurder)	Politie (VNG/INP)	161	120
Vernieling cq. zaakbeschadiging (o.a. vernieling van/aan auto)	Politie (VNG/INP)	169	160
Overlast (o.a. afsteken vuurwerk en overlast tank/rook/stof)	Politie (VNG/INP)	96	90
Diefstal/inbraak woning	Politie (VNG/INP)	89	75
Diefstal/inbraak box/garage/schuur/tuinhuis	Politie (VNG/INP)	39	30
Overige vermogensdelicten (o.a. eenvoudige diefstal en heling)	Politie (VNG/INP)	149	120
Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	Politie (VNG/INP)	133	120
Diefstal van motorvoertuigen	Politie (VNG/INP)	28	20
Diefstal van brom-, snor-, fietsen	Politie (VNG/INP)	202	150
Diefstal af/uit/van overige voertuigen	Politie (VNG/INP)	38	30
Vandalisme/baldadigheid (jeugd)	Politie (VNG/INP)	18	15
Meldingen jeugdoverlast	Politie (VNG/INP)	160	140
Verkeersoverlast (o.a. parkeerproblemen en verkeersstremming)	Politie (VNG/INP)	105	90
Meldingen handhaving openbare ruimte <ul style="list-style-type: none"> <li>- woonomgeving (o.a. APV)</li> <li>- hondenoverlast</li> <li>- parkeren (incl. overlast aanhangers campers en vrachtauto's)</li> <li>- handhaving afvalbeheer (zwerfafval en onjuist aanbieden)</li> <li>- vuurwerk</li> </ul>	Gemeente	923	900

<sup>2</sup> De doelen zijn gesteld op basis van de trends en ontwikkelingen van de afgelopen vier jaren.

## **Aanpak**

- het positioneren van veiligheid in de wijkontwikkelingsplannen.
- via de gemaakte – en nieuw te maken - prestatieafspraken met woningcorporaties en huurdersorganisaties de leefbaarheid (en daarmee de veiligheid) in de wijken te verbeteren. Denk hierbij aan inloopsprekuren, buurtschouwen, aanpak woonoverlast, project wijkaanpak (overlast en (woon)fraude) en diverse doelgroepgerichte activiteiten.
- het implementeren en vervolgens toepassen van de beleidsregel wet aanpak woonoverlast. Casussen worden afgehandeld door middel van de handhavingmatrix uit het beleid.
- in de media aandacht besteden aan nieuwe initiatieven die samen met bewoners zijn opgepakt en een bijdrage leveren aan het versterken van de veilige woon- en leefomgeving.
- actieve communicatie over veiligheidsitems door middel van voorlichting op het gebied van inbraakpreventie (PKVW), fietsendiefstal, het verhogen van de aangiftebereidheid en het herkennen van signalen van criminaliteit. Er wordt gestreefd om door middel van actieve en doelgerichte communicatie waarbij een handelingsperspectief wordt meegegeven het veiligheidsgevoel onder de inwoners te vergroten.
- deelname aan de Veiligheidsmonitor 2019 om o.a. een beeld te vormen van de veiligheidsgevoelens van burgers (subjectieve veiligheid).
- nader analyseren van de uitkomsten van de Veiligheidsmonitor en de acties, conclusies en aanbevelingen uitzetten per wijk via het college, managementteam en de gebiedsregisseurs.
- koppeling maken in media tussen objectieve- en subjectieve veiligheidscijfers. In samenwerking met politie regulier communiceren over veiligheidscijfers (objectieve veiligheid).
- meer samenwerken met scholen om de verkeersveiligheid m.b.t. scholieren in de kernen te verbeteren.
- met de afdeling Ruimte wordt aandacht gevraagd bij het opstellen van beleid met het motto 'schoon, heel, veilig' en het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW).
- het ondersteunen, faciliteren, stimuleren van de BuurtWhatsApp.

## **Samenwerkende partners**

- (georganiseerde) Burgers – eventueel via gebiedsgericht werken -
- Woningcorporaties
- Huurdersorganisaties
- Politie
- Openbaar Ministerie
- Scholen

## Prioriteit 2: Het versterken van de verbinding tussen zorg en veiligheid

Indicator	bron	Start	Doel
		2017	2020 <sup>3</sup>
Overlast door verward/overspannen persoon	Politie (VNG/INP)	121	110
Aangiften huiselijk geweld	Politie	57	50
Aantal casussen Persoonsgebonden Aanpak (PGA)	Zorg- en Veiligheidshuis	5	5
Aantal casussen op maat (COM-cases)	Zorg- en Veiligheidshuis	5	5
Meldingen Veilig Thuis inclusief hermeldingen	Veilig Thuis (jaarverslag)	294	250
Tijdelijke Huisverboden	Gemeente	3	3

### Aanpak

- het versterken van de verbinding tussen zorg en veiligheid binnen de organisatie om in een vroeg stadium signalen op te vangen, preventief hulp te bieden om zo risico's, overlast en escalaties te voorkomen om de woon- en leefomgeving van de inwoners te verbeteren. Door de decentralisaties hebben we in toenemende mate raakvlakken tussen het zorg- en het veiligheidsdomein, zoals jongeren die afglijden richting de criminaliteit, overlast door multiprobleemgezinnen en verwarde personen.
- inzet op een sluitende keten met partners die actief zijn op het gebied van zorg, ondersteuning, opvang en veiligheid, door middel van de AVE-systematiek.
- het verder implementeren en toepassen van het AVE-model. AVE staat voor: Aanpak ter Voorkoming van Escalatie. Dit model geeft per fase waarin een casus zich bevindt aan wie de regie (zowel casus- als procesregie) voert, wie er betrokken zijn en wie er operationeel en bestuurlijk verantwoordelijk is. Het doel is het voorkomen van een dreigend escalerende situatie en het beperken en beëindigen van een escalerende situatie. De AVE-aanpak sluit aan bij de 3D-aanpak van gemeenten en bij de ketens van justitie en politie. Denk hierbij aan het opschalen van complexe casuïstiek via een Casus Op Maat-overleg bij het Zorg- en Veiligheidshuis wanneer de lokale cases escaleren. Of aan casussen met betrekking tot radicalisering of voor de effectieve aanpak van hotshots (kopstukken/sleutelfiguren) via de methodiek Persoonsgerichte Aanpak (PgA). Deze systeemaanpak richt zich op daders van High Impact Crimes (HIC)-feiten, problematische jeugdkopstukken en andere personen die via de driehoek als veiligheidsprobleem zijn aangewezen.
- uitvoering geven aan inspanningsverplichting bij de sluitende aanpak voor de nazorg (ex)-gedetineerden op de leefgebieden. Denk dan bijvoorbeeld aan het feit dat een gedetineerde voor een goede terugkeer (re-integratie) in de samenleving identiteitspapieren, onderdak, inkomen en zorg nodig heeft om te voorkomen dat hij terugvalt.
- opvolging geven - indien nodig – aan een zogenaamde BIJ-melding (Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen). De burgemeester krijgt informatie over de aanstaande terugkeer van bepaalde categorieën gedetineerden. Vervolgens kan beoordeeld worden of door deze terugkeer maatschappelijke onrust of verstoring van de openbare orde kan ontstaan en er maatregelen getroffen moeten worden.
- het implementeren van de nieuwe bevoegdheden die de burgemeester en het college op grond van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvvggz) krijgen toebedeeld. De huidige Wbopz wordt met ingang van 2020 vervangen door de Wvvggz. In de nieuwe wet staat de behandeling centraal en niet de gedwongen opname. De Wvvggz bepaalt onder welke voorwaarden iemand tegen zijn wil GGZ kan worden opgelegd.
- het implementeren van een sluitende aanpak voor personen met verward gedrag. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij het regionale project "Verward... en dan?". In dit project werken veel partijen intensief samen: o.a. 38 gemeenten, politie, OM, RAV, GGZ, verslavingszorg,

<sup>3 3</sup> De doelen zijn gesteld op basis van de trends en ontwikkelingen van de afgelopen vier jaren.

GGD en huisartsenposten. Daarnaast worden familieleden en ervaringsdeskundigen betrokken. De beoogde eindresultaten zijn:

- het bieden van een handreiking aan gemeenten voor preventie en een persoonsgerichte aanpak;
  - het ontwerpen van regionale werkwijzen voor triage en acute opvang;
  - het maken van sluitende afspraken over het vervoer van personen met verward gedrag.
- deelnemen aan het bovenregionaal project van de 38 gemeenten in Oost-Brabant, GGD en Novadic Kentron om drugsgebruik te de-normaliseren en het gebruik van zowel soft- als harddrugs terug te dringen. Er wordt een samenhangende aanpak gerealiseerd waarin niet alleen aandacht is voor het geven van voorlichting en informatie, maar ook duidelijk de focus wordt gelegd op beleid en handhaving om zo te kunnen komen tot een effectieve preventieve aanpak. Het project wordt verankerd in lokaal beleid.

### **Samenwerkende partners**

- Politie
- Openbaar Ministerie
- Veilig Thuis
- Zorgorganisaties (via CMD en PlusTeam)
- Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Zuidoost
- Dienst Justitiële Inrichtingen
- Novadic-Kentron
- GGD

### Prioriteit 3: De aanpak van ondermijning/georganiseerde criminaliteit versterken

Indicator	bron	Start 2017	Doel 2020 <sup>4</sup>
		Drank/drugsoverlast	Politie (VNG/INP)
Drugshandel	Politie (VNG/INP)	30	25
Wapenhandel	Politie (VNG/INP)	7	5
Fraude	Politie (VNG/INP)	123	100
Aantal BIBOB-toetsen	Gemeente	11	10
Aantal adviesaanvragen Landelijk Bureau BIBOB	Gemeente	1	1
Aantal geweigerde beschikkingen agv BIBOB	Gemeente	1	1
Aantal verleende vergunningen met voorwaarde BIBOB	Gemeente	0	0
Aantal waarschuwingen softdrugs woningen 13b Opiumwet	Gemeente	0	0
Aantal waarschuwingen harddrugs woningen 13b Opiumwet	Gemeente	1	0
Aantal waarschuwingen softdrugs lokalen 13b Opiumwet	Gemeente	0	0
Aantal waarschuwingen harddrugs lokalen 13b Opiumwet	Gemeente	0	0
Aantal sluitingen softdrugs woningen 13b Opiumwet	Gemeente	11	8
Aantal sluitingen harddrugs woningen 13b Opiumwet	Gemeente	2	0
Aantal sluitingen softdrugs lokalen 13b Opiumwet	Gemeente	1	0
Aantal sluitingen harddrugs lokalen 13b Opiumwet	Gemeente	1	0
Onrechtmatige bewoning – controle Basis Registratie Personen	Gemeente	140	120

#### Aanpak

- opvolging geven aan de door politie opgemaakte bestuurlijke rapportages zoals m.b.t. drugs in woningen/bedrijven via het Damoclesbeleid. Het Damoclesbeleid dient tevens te worden geactualiseerd als nieuwe jurisprudentie daar aanleiding toe geeft.
- volgen van nieuwe ontwikkelingen m.b.t. de aangekondigde "Ondermijningswet". De Ondermijningswet is een verzamelnaam voor meerdere lopende en nieuwe wetsvoorstellen. Ook op lokaal niveau mogelijkheden verkennen om bijvoorbeeld een beleidsregel voor het sluiten van voor het publiek openstaande gebouwen te implementeren.
- het volgen van regionale ontwikkelingen op het gebied van evenementen ten aanzien van ondermijning en drugs. Een regionale werkgroep gaat aan de slag met verbeterpunten ten aanzien van het beleid en advisering over evenementen. Hierbij is aandacht voor de koppeling tussen evenementen en ondermijnende criminaliteit, maar de werkgroep heeft ook aandacht voor het gebruik van drugs op sommige evenementen. In de toekomst wordt het wellicht mogelijk om bepalingen op te nemen ten aanzien van het gebruik van drugs in het evenementenbeleid en bij de vergunningverlening voor evenementen en festivals.
- samen met de basisteamprogrammaleider Ondermijning verder uitvoering geven aan de acties uit een geactualiseerd actieplan georganiseerde criminaliteit, zoals het vergroten van de bestuurlijke weerbaarheid. In de volle breedte: college, raad en alle gemeentelijke afdelingen en medewerkers. Het bewust maken van de risico's van (het faciliteren van) ondermijning en het professionaliseren van het hiervoor benodigde handelen (o.a. versterken van kwetsbare werkprocessen, screening van functionarissen).
- het versterken van de bestuurlijke informatiepositie van de (keten)partners door onder meer het inrichten van meldpunten, informatieknoppunten en –overleggen
- het toepassen van de Bibob-beleidsregels.
- het vormen van een Dommelstroom Interventieteam (DIT) om te komen tot meer samenwerking bij de bestuurlijke handhaving.

<sup>4 4</sup> De doelen zijn gesteld op basis van de trends en ontwikkelingen van de afgelopen vier jaren.

- verhuurders van bedrijfspanden stimuleren om huurders in hun pand voor- en tijdens de huur te controleren op onregelmatigheden, overtredingen, overlast etc. Zij dienen tijdig signalen en meldingen door te geven aan de gemeente of politie.
- uitvoering geven aan regionaal ontwikkelde of nog te ontwikkelen aanpakken van criminaliteitsgevoelige branches en –locaties, zoals bedrijventerreinen, recreatieparken en woonwagencentra.
- het verkleinen van de maatschappelijke verontwaardiging: communicatie richting inwoners, ondernemers en maatschappelijk middenveld met als doelstelling om ondermijnende criminaliteit te “de-normaliseren”.
- het vergroten van de bewustwording onder de burgers om cyberpesten en cybercrime tegen te gaan. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij regionale initiatieven die de digitale veiligheid van burgers vergroten. Denk hierbij aan het geven van praktische tips aan de burgers waardoor de kans op slachtofferschap vermindert. Ook zorgen we ervoor dat de interne informatiebeveiliging op orde is. Denk hierbij aan de bescherming van persoonsgegevens en bewustwording onder de medewerkers.

### **Samenwerkende partners**

- Politie
- Openbaar Ministerie
- Belastingdienst
- Landelijk Bureau BIBOB
- Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC)
- Novadic-Kentron
- Scholen