

AANPAKKEN DIE ONDERMIJNING!

Terugblik + actieplan 2020 – 2021



1. Inleiding

Halverwege 2016 is een eerste actieplan aanpak georganiseerde criminaliteit opgesteld. Aanleiding daarvoor was het Ondernijningbeeld dat inzicht gaf in de aard en omvang van ondernijning in de regio en in de gemeente. Het actieplan vormde de basis voor de aanpak van de georganiseerde criminaliteit.

De laatste jaren wordt vooral gesproken over ondernijning. Het gaat daarbij wel vaak om georganiseerde criminaliteit, zoals drugshandel, hennepsteelt, mensenhandel, witwassen en vastgoedfraude.

Ondernijning is daar waar onderwereld en bovenwereld elkaar raken, waardoor onze rechtsstaat wordt verzwakt. De democratische uitgangspunten worden niet zo nauw genomen en er wordt gebruik gemaakt van legale structuren voor criminele handelingen of om crimineel geld wit te wassen.

De aanpak van ondernijning vraagt op verschillende manieren om inzet van de kant van de gemeente. Ondernijning aanpakken kan alleen effectief zijn als er integraal wordt samengewerkt, zowel binnen de gemeente als met partijen daarbuiten.

De gemeente heeft verschillende rollen:

- Inzicht hebben en houden in wat er in de gemeente speelt m.b.t. ondernijning, in zowel de activiteiten als ook de factoren die onze gemeente aantrekkelijk maken voor criminelen;
- Goed samenwerken met in- en externe partners, samen prioriteiten stellen en waarborgen dat een ieder bijdraagt aan de aanpak;
- Gebruik maken van de bestuursrechtelijke mogelijkheden om barrières op te werpen, maatregelen te treffen, beleid op te stellen en uit te voeren.

De gemeente neemt geen taken over van politie, Openbaar Ministerie of Belastingdienst maar werkt aanvullend op een straf- of fiscaalrechtelijke aanpak of meer preventief.

Er wordt veel samengewerkt in de strijd tegen ondernijnende criminaliteit. De slogan “de georganiseerde criminaliteit is georganiseerd, nu wij als overheid nog” is inmiddels veranderd in “één georganiseerde overheid tegen georganiseerde criminaliteit”.

Samenwerkingsafspraken en gemeenschappelijke ambities zijn vastgelegd in het Regionale Veiligheidsplan Oost-Brabant 2019-2022, de Kadernota basisteam Dommelstroom 2019-2022 en de Kadernota Integrale Veiligheid 2019-2022. De uitvoering van deze plannen, onderdeel ondermijning, komt terug in het Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2019-2020 en het programma Ondermijning Dommelstroom 2019-2020.

De voorgaande jaren is er in samenwerking met de politie, RIEC en de zes Dommelstroomgemeenten stevig ingezet op de aanpak van ondermijning. De lijn die is ingezet wil de gemeente Geldrop-Mierlo uiteraard graag voortzetten en optimaliseren waar nodig. Er is veel aandacht besteed aan het creëren van een 'weerbare overheid' door de bewustwording/-zijn onder gemeenteambtenaren, van publieksfuncties tot en met managementteam en gemeentesecretaris, te vergroten. Een van de schakels die niet mag ontbreken in een effectieve integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit zijn de burgers. De inwoners van Geldrop en Mierlo zijn de oren en ogen in de gemeente en hebben zodoende een sterke signaalfunctie. Door middel van voorlichting, een goed communicatieproces en directe samenwerking met de inwoners kan er preventief én repressief worden opgetreden tegen diverse criminele activiteiten.

In dit stuk blikken we terug op de gepleegde inzet uit het actieplan ondermijnende criminaliteit 2016-2018, beschreven onder hoofdstuk 2. Het jaar 2019 kan worden gezien als een jaar waarin de acties doorliepen maar waarin ook veel nieuwe ontwikkelingen waren, zoals de komst van een basisteamprogrammaleider Ondermijning en nieuwe (regionale) plannen werden opgesteld. In hoofdstuk 3 nemen we u mee naar de toekomstige acties voor de jaren 2020-2021, weergegeven in een praktische actiematrix ondermijning en onderverdeeld in thema's/doelen: vergroten van de bestuurlijke, ambtelijke en maatschappelijke weerbaarheid, versterken van de bestuurlijke informatiepositie en verbeteren van de bestuurlijke slagkracht.



Aanpakken die ondermijning! Terugblik + actieplan 2020 - 2021, definitief B&W 20191210

2. Terugblik

Op 14 juni 2016 is het actieplan aanpak georganiseerde criminaliteit 2016 – 2018 door het college vastgesteld. Dit plan was opgesteld in nauwe samenwerking met (de accountmanager van) het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum en (bestuurlijk adviseur van) het Bestuurlijk OndersteuningsTeam van het Actiecentrum Ondermijning Oost-Brabant.

Het actieplan ging uit van het versterken van de bestuurlijke weerbaarheid in 5 stappen. Zo is het van belang dat de gepleegde criminaliteit niet alleen wordt bestreden, maar dat er ook barrières worden opgelegd die het de crimineel moeilijker maken om zijn criminele activiteiten uit te blijven voeren. De mate waarin een gemeente is opgewassen tegen georganiseerde criminaliteit, bestuurlijk weerbaar is, wordt bepaald door de status van de informatiepositie van de gemeente (zowel kwantitatief als kwalitatief) als door de mate waarin de gemeente gebruik maakt van de haar ter beschikking staande bestuursrechtelijke maatregelen om hiertegen op te treden.

Het actieplan met een matrix van maatregelen heeft als format gediend voor vele andere gemeenten uit de regio. Aan de hand van het actieplan is een veelvoud aan acties ondernomen om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan.

Hierna volgt een kort overzicht met benoeming van de diverse acties en bereikte resultaten.

DRUGSPAND GESLOTEN
door de burgemeester van
Geldrop-Mierlo op grond van
artikel 13b Opiumwet

Het is verboden dit pand te betreden

POLITIE Geldrop-Mierlo **M+**

Vermoedens van drugs?
Bel Politie 0900-8844
of
Meld Misdaad Anoniem 0800-7000

2.1. Bewustwording => bewustzijn

Iedereen, medewerkers, MT, college en gemeenteraad, moet zich bewust zijn van de taak en verantwoordelijkheid die hij binnen de gemeente heeft in het kader van ondermijning: signalen herkennen, zicht hebben op mogelijke oplossingen en weten welke in- en externe partners te betrekken bij de aanpak.

Er is op verschillende niveaus gewerkt aan het vergroten van de bewustwording. Zo zijn er diverse trainingen georganiseerd voor bijna alle medewerkers uit de gemeentelijke organisatie in het in een zo vroeg mogelijk stadium herkennen signalen georganiseerde criminaliteit. Voor specifieke doelgroepen (BOA, toezichthouders, publiekszaken) hebben er nog meer doelgroepgerichte trainingen plaatsgevonden, bijv. in het herkennen van signalen van mensenhandel, extreme idealen/radicalisering en drugs.

Voor de (nieuwe) gemeenteraadsleden is een bijeenkomst georganiseerd over het onderwerp ondermijning in het algemeen en meer specifiek voor bijvoorbeeld cybercrime.

Naast de ambtelijke en bestuurlijke organisatie moet ook de bewustwording bij organisaties, bedrijven en burgers worden vergroot en moeten zij betrokken worden bij de aanpak van ondermijning.

In de afgelopen jaren is aan de hand van actuele thema's voorlichting over ondermijning verzorgd. Zo is, naar aanleiding van uitgeschreven medische verklaringen voor personen wiens huis tijdelijk gesloten zou worden op grond van het Damoclesbeleid, met huisartsen in gesprek gegaan over de gedeelde verantwoordelijkheid van gemeente en huisartsen hierbij.

Denk bijvoorbeeld ook aan een toelichting aan horecabedrijven over motorclubs en hun zoektocht naar een geschikt clubhuis, of aan het aanschrijven van particuliere verhuurders (eigenaren met meer dan 5 panden) over het



Signalenkaart mensenhandel

voorkomen dat panden worden gebruikt voor criminele doeleinden (zoals hennepsteelt).

Maar ook aan het feit dat buurtbewoners door middel van een folder worden geïnformeerd over de sluiting van een pand op basis van het Damoclesbeleid en hoe dit te herkennen en te melden. Ook vanuit het RIEC, in samenwerking met de provincie is een soortgelijke folder verspreid.



2.2. Veilige werkomgeving

Iedereen, medewerkers, MT, college en gemeenteraad, moet op een veilige manier zijn werk kunnen doen.

Er is op verschillende niveaus gewerkt aan het veilig kunnen werken. Nadat medewerkers zijn getraind in het herkennen van signalen is het van belang dat ze ook weten waar en hoe ze deze signalen veilig kunnen melden maar ook dat ze met een veilig gevoel naar buiten gaan en hun werk kunnen uitvoeren.

Met regelmaat wordt een groot deel van de medewerkers getraind in het omgaan met agressie en geweld, afhankelijk van het risiconiveau.

In het kader van het Rijksprogramma Veilige Publieke Taak is extra aandacht voor agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke Taak, zowel voor politieke ambtsdragers en gemeentelijke medewerkers als voor andere werkgevers binnen de gemeente (bijv. ziekenhuis) die daarmee te maken hebben.

Er is een integriteitsbeleid om te voorkomen dat criminelen misbruik maken van de faciliteiten van de gemeente die ze nodig hebben voor het exploiteren van hun activiteiten. Er is een contactpersoon integriteit aangewezen, een gedragscode bestuurlijke integriteit vastgesteld en diverse regelen en protocollen m.b.t. de

ambtelijke integriteit. In alle clusters zijn dilemmatrainingen m.b.t integriteit georganiseerd. Alle medewerkers hebben de eed of gelofte voor integer handelen als ambtenaar afgelegd. Nieuwe medewerkers doen dit bij de kennismaking met het college en moeten een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) overleggen. Er vindt een integriteitsscreening van nieuwe collegeleden plaats en er dient een VOG te worden overgelegd.

2.3. Bestuurlijke informatiepositie

Voor de aanpak van ondermijning moet de gemeente een goede informatiepositie hebben om in beeld te hebben wat er speelt en om informatie te kunnen delen met veiligheidspartners om te komen tot een goede aanpak.

Er is een informatiecoördinator/knooppunt aangewezen waar “onderbuikgevoelens” met betrekking tot personen en zaken kunnen worden gemeld. De informatiecoördinator verrijkt deze signalen met informatie en indien nodig vindt er een lokaal informatieoverleg plaats waarin deze signalen met medewerkers – ieder binnen de eigen wettelijke grondslag - besproken kunnen worden en verrijkt met gemeentelijke informatie. Dit overleg moet nog een betere en structurelere vorm krijgen. Er is ook een digitaal meldpunt (informatieknooppunt@geldrop-mierlo.nl) aangemaakt om signalen te melden. Wanneer de gemeente het signaal niet alleen kan oppakken kan het signaal worden ingebracht in een overleg met veiligheidspartners om gezamenlijk een plan van aanpak op te stellen.



Vanwege de komst van de AVG en het uitblijven van de zogenaamde Ondernemingswet is het nog even zoeken welke informatie op welke (geautomatiseerde) wijze veilig en privacyproof met elkaar gedeeld kan worden om in de toekomst hier mogelijk ook beter op te kunnen monitoren en sturen.

2.4. Thematisch werken

Iedere veiligheidspartner levert een bijdrage aan de aanpak van ondermijning door gebruik te maken van de eigen beschikbare middelen en mogelijkheden. De gemeente heeft in dit kader diverse bestuursrechtelijke mogelijkheden om barrières op te werpen.



Naast het vergroten van de kennis over bepaalde thema's die te maken hebben met ondermijning zoals hennepcultuur, mensenhandel, witwassen en vastgoedfraude, is het van belang te weten welke bestuurlijke middelen en mogelijkheden er zijn om ondermijning aan te pakken.

Voorbeelden hiervan zijn toezicht en handhaving, adrescontroles, het uitvoeren van Bibob-toetsen, het intrekken van vergunningen, het sluiten van panden en het actief optreden rond panden waar overlast vandaan komt.

In de afgelopen jaren is het Damoclesbeleid verder uitgewerkt en ook wordt de Wet Bibob op steeds meer onderdelen toegepast. In de APV zijn o.a. bepalingen opgenomen over smart- en headshops en seksinrichtingen. Recent zijn er nog nieuwe bepalingen opgenomen zoals het zoals exploitatievergunning voor het tegengaan van een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat, de aanpak woonoverlast en bepalingen ter bestrijding van heling van goederen.

Regelmatig worden er door de gemeente integrale controles uitgevoerd, bijvoorbeeld in het kader van kamerverhuur of BRP-controle. Op afroep kunnen daar ook andere partners, zoals de Belastingdienst of de Inspectie SZW aan deelnemen. In het basisteam Dommelstroom is afgesproken dat er 4x per jaar een grotere basisteambrede integrale ondernemingsactie wordt georganiseerd met de partners. Denk daarbij aan controle van leegstaande (agrarische) panden, hercontrole van “Damoclespanden”, signalen van ongebruikelijk bezit (geen inkomen maar toch veel geld).

In de gemeente zijn ontwikkellocaties benoemd (bijv. verloederde bedrijventerreinen) waar weliswaar regelmatig handhavingcontroles plaatsvinden maar die in het kader van veiligheid en criminaliteit het beste herontwikkeld zouden kunnen worden. Dit was bijvoorbeeld de aanleiding voor de herontwikkeling van het Twekatterrein.

2.5. Organisatorische borging

De aanpak van ondermijning moet in de hele ambtelijke en bestuurlijke organisatie goed worden weggezet.

Voor het onderwerp ondermijning en de verschillende thema's is aandacht gevraagd, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Dit vooral om iedereen bewust te maken en er is gezocht naar mensen die een aanjaag- en monitorfunctie in de aanpak hebben.

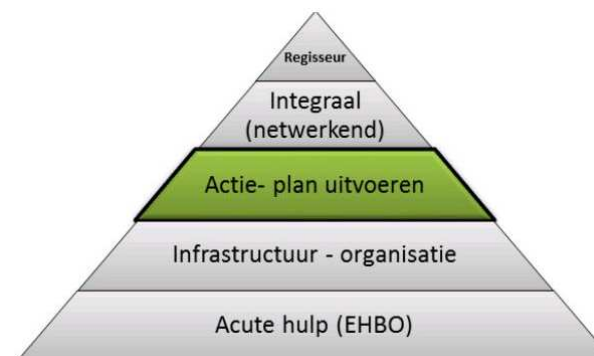
Dit plan wordt voorgelegd aan het MT en ieder half jaar vindt er terugkoppeling van de stand van zaken plaats in het MT vanwege de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de diverse acties. Het actieplan wordt door de MT-leden voorgelegd en besproken met de senior-medewerkers. Het actieplan wordt voorgelegd aan het college voor de vaststelling van het onderliggende beleid.

Er is geen afzonderlijk budget voor de aanpak van ondermijning vastgesteld. De gelden hiervoor zijn geïntegreerd in diverse beleidsvelden en afdelingen. Voor de aanpak benodigde middelen komen merendeels ten laste van het algemeen budget Gemeentelijk Veiligheidsbeleid (waar bijv. ook de bijdrage aan het RIEC uit wordt betaald) en budget van cluster Handhaving. Indien nodig is afgestemd over de inzet van mensen en middelen bij de aanpak en er wordt rekening mee gehouden bij het aannemen van nieuwe medewerkers.

Met name op het niveau van het Driehoeksoverleg + Belastingdienst (Lokale Stuurtafel Ondermijning) van het basisteam Dommelstroom wordt veel samengewerkt en worden voorstellen gedaan voor een gezamenlijke aanpak. De uitwerking en uitvoering van deze voorstellen wordt neergelegd bij de ambtelijke organisatie. Denk hierbij aan het opnemen van bepaalde bepalingen in de APV, (exploitatie)vergunningstelsel, het Damoclesbeleid, Bibobbeleid en aan de ontwikkelingen om te komen tot een Dommelstroom Interventie Team of over hoe om te gaan met motorclubs (Outlaw Motor Gangs OMG).

Er is voor de 6 Dommelstroomgemeenten een basisteamprogrammaleider Ondermijning aangesteld voor de samenwerking binnen basisteam Dommelstroom en voor de positionering en verbinding van het basisteam binnen de regio.

Een weerbare gemeente biedt ondermijnende criminaliteit zo min mogelijk kansen door bestaande ongewenste situaties te bestrijden maar vooral om proactief te voorkomen dat deze situaties kunnen ontstaan. In de ontwikkeling die gemeenten doormaken in de aanpak van ondermijning is een 5-tal fasen te onderscheiden. Hiervoor heeft het RIEC de 'piramide naar fitte gemeente' ontwikkeld. Aan de hand van indicatoren op de hoofdthema's: bewustwording & organisatieontwikkeling, informatiepositie, beleid & handhaving, integere & veilige werkomgeving en communicatie wordt de gemeente ingeschaald in een bepaalde fase. Door dit middel krijgt de gemeente meer inzicht in de onderwerpen waarop extra geïnvesteerd kan worden om de bestuurlijke weerbaarheid in de aanpak van ondermijning verder te versterken. Onze gemeente zit – in september 2019 – in fase 3.



3. Vooruitblik

Het voorgaande actieplan ging met name in op de stappen om te komen tot meer bestuurlijke weerbaarheid. In de afgelopen jaren is hierin al veel gedaan en bereikt. Voor de komende jaren is een nieuwe actiematrix opgesteld die zich richt op de volgende thema's:

- Vergroten van de bestuurlijke, ambtelijke en maatschappelijke weerbaarheid
- Versterken van de bestuurlijke informatiepositie (VIP)
- Verbeteren van de bestuurlijke slagkracht met betrekking tot ondermijning door optimaal gebruik te maken van het bestuursrechtelijk instrumentarium (opwerpen barrières) en door bijdrage te leveren aan de samenwerking. Hierbij zijn ook de aanbevelingen vanuit het model "piramide naar fitte gemeente" meegenomen.

ACTIEMATRIX ONDERMIJNING 2020 - 2021

1. Vergroten van bestuurlijke, ambtelijke en maatschappelijke weerbaarheid			
	Wat ?	Wanneer?	Toelichting
1.1.	Vergroten van de ambtelijke weerbaarheid (inclusief MT)	continu	Herhaling van trainingen aan medewerkers uit de gemeentelijke organisatie in het herkennen signalen georganiseerde criminaliteit, het bewust maken van de risico's van (het faciliteren van) ondermijning en het professionaliseren van het hiervoor benodigde handelen.
		continu	Ontwikkelen van of gebruik maken van bestaande signaalkaarten met het herkennen van criminele signalen (hennep, mensenhandel, etc.).
		vanaf eind 2019	Ondermijningsspel: dit spel is een instrument voor bewustwording door op interactieve en competitieve wijze de onzichtbare georganiseerde criminaliteit zichtbaar te maken voor medewerkers van de gemeente.
1.2.	Vergroten van weerbaarheid sleutelfiguren	continu	Herhaling van specifieke training aan medewerkers uit de gemeentelijke organisatie met een bepaalde functie en de leden van het lokaal informatie overleg. Bijv. (synthetische) drugs, dierenhandel, milieucriminaliteit, mensenhandel, arbeidsuitbuiting, extreme idealen/radicalisering).
		Indien nodig	Nieuwe trainingen organiseren wanneer nieuwe ondermijningsthema's daar aanleiding voor geven, zoals vermogenscriminaliteit, vastgoedfraude en witwassen.
1.3.	Vergroten van de bestuurlijke (college en gemeenteraad) weerbaarheid	2x per jaar	Regelmatig terugkoppelen aan college over de stand van zaken aanpak ondermijning.
		1x per jaar	Regelmatig terugkoppelen aan gemeenteraad over de stand van zaken aanpak ondermijning, aan de hand van een specifiek veiligheids/ondermijningsonderwerp.
		1x per 2 jaar	Bijeenkomst organiseren voor gemeenteraad over integriteitsdilemma's waar gemeenteraadsleden mee in aanraking kunnen komen, zoals omkoping, intimidatie en bedreigingen.
1.4.	Vergroten van de maatschappelijke weerbaarheid: bewoners, bedrijven en instanties.	continu	Organiseren van training/voorlichting aan bewoners(groepen), specifiek aan BuurtWatsappgroepen of bij buurtpreventieavonden over het herkennen van signalen, waar deze te melden en het belang daarvan aangeven.
		continu	Communicatie richting inwoners, ondernemers en het maatschappelijk middenveld om de maatschappelijke verontwaardiging te vergroten door ondermijnende criminaliteit te denormaliseren.

		2020	Communicatie over de gezamenlijke inzet tegen ondermijning wordt optimaal ingezet en vindt plaats om de meldingsbereidheid m.b.t. ondermijning onder burgers te vergroten Dit kan zijn n.a.v. een integrale actie, controle of Damoclessluiting maar ook als instrument in een interventie-advies of preventief over ondermijningsonderwerpen.
		2020	Voorlichting geven aan sportclubs, bijvoorbeeld door middel van verspreiding van de folder “integriteitsrisico’s bij sportclubs” met een zogenaamde signaal- en interventiekaart van ondermijning om sportclubs bewust en weerbaar te maken tegen malafide sponsors.
		2021	Organiseren van (weerbaarheids)training/voorlichting aan bepaalde doelgroepen. Zoals aan notarissen, hypotheekverstrekkers en (vastgoed)makelaars over de herkenbaarheid van signalen m.b.t georganiseerde criminaliteit en wat betrokkenheid daarbij voor gevolgen kan hebben.

2.	Versterken van de bestuurlijke informatiepositie		
	<i>Wat ?</i>	<i>Wanneer?</i>	<i>Toelichting</i>
2.1.	<i>Verder vormgeven en versterken van een lokaal informatieknoop-punt</i>	2020	<p>De informatiepositie van de gemeente versterken onder meer door het inrichten van meldpunten, informatieknooppunten en informatie-overleggen.</p> <p>De procedure voor het melden van signalen en de routing moet verder uitgewerkt worden en er moet meer bekendheid aan gegeven worden. Zo is er een mailaccount maar moet nog nader uitgezocht worden hoe en welke gegevens er in het kader van de privacy wel en niet uitgewisseld mogen worden – binnen de eigen wettelijke grondslag – tussen deelnemers aan overleggen. De mogelijke komst van een ondermijningswet zou dit gemakkelijker moeten maken. .</p> <p>Er is een informatiecoördinator die met concrete signalen aan de slag gaat.</p> <p>Er moet vaker en regelmatig een lokaal informatie overleg (LIO) worden opgestart.</p> <p>In dat overleg kunnen signalen op lokaal niveau worden gedeeld en verrijkt met informatie door intern betrokkenen (vaandeldragers) en eventuele externe partners (zoals vaak politie) en om te bekijken welke aanpak nodig en gewenst is. Met het van start gaan van een DIT (zie punt 3.7) en de integrale controles bij o.a. de actieweken (zie punt 3.5) zal de informatiebehoefte groter worden en zal er vaker een LIO worden georganiseerd.</p>
2.2.	<i>Deelnemen aan (sub)regionale ondermijnings-overleggen.</i>	continu	<p>Eens in de twee maanden vindt het Ambtelijk Voorbereidingsoverleg Ondermijning plaats, ter voorbereiding op de Lokale Stuurtafel ondermijning (LSO, bestuurlijke overleg basisteam over ondermijning). Onderdeel daarvan is de bespreking van de signalen over een object of subject die zijn ingebracht in het tweewekelijkse overleg met de vaste kern (vertegenwoordiger van de gemeenten uit basisteam Dommelstroom, het OM, de politie, de Belastingdienst en het RIEC).</p> <p>Daarnaast komt de projectgroep ondermijning eens in de twee maanden bij elkaar om wat dieper op een bepaalde thema in te gaan (zoals bestuurlijke weerbaarheid, Damocles- en Bibobbeleid).</p>

			In de zogenaamde saliebijeenkomsten (casusoverleggen) wordt, ten aanzien van individuele casuïstiek, zowel strafrechtelijke (politie en OM), als fiscaalrechtelijke als bestuursrechtelijke informatie bij elkaar gebracht en wordt er een plan van aanpak opgesteld. Ook de gemeente kijkt naar middelen en mogelijkheden, zoals opwerpen bestuurlijke barrières in kader van Bibob- en Damoclesbeleid en het incasseren van openstaande vorderingen via bestuurlijk afpakken.
2.3.	Komen tot datagedreven werken	2020	Prioriteit ligt bij de 'basis op orde'. Met de gemeenten Nuenen en Son en Breugel wordt, samen met de Dienst Dommelvallei, gewerkt aan de ontwikkeling om te komen tot datagedreven werken (informatiegestuurd werken) en tot een VIK (VeiligheidsInformatieKnooppunt). Dit kan als een sturings- en monitorinstrument dienen. Er is ook al gesproken over een breder informatieknooppunt dan alleen voor veiligheid. Zodra de basis op orde is, de basisregistraties (intern en extern) gekoppeld zijn en daardoor eenvoudig te raadplegen zijn kunnen signalen efficiënter worden verrijkt. Door het draaien en de knoppen (indicatoren) in een VIK komt er informatie beschikbaar die na alle waarschijnlijkheid resulteert en vraagt om een gerichtere en intensievere aanpak. Hierbij dient rekening te worden gehouden aan de eisen die daaraan worden gesteld, zoals het tijdsgebonden bewaren van informatie. VIP = VIK + LIO: de informatiepositie wordt versterkt door een Veiligheidsinformatieknooppunt en een lokaal informatieoverleg.
2.4.	Informatie van bewoners vastleggen	2021	Mogelijkheden onderzoeken om naast de informatie van in- en externe partners informatie van bewoners en bedrijven in een systeem vast te leggen en te ontsluiten.

3.	Verbeteren van de bestuurlijke slagkracht (met betrekking tot ondermijning door optimaal gebruik te maken van het bestuursrechtelijk instrumentarium (opwerpen barrières) en door bijdrage te leveren aan de samenwerking		
	Wat ?	Wanneer?	Toelichting
3.1.	Aanpak van ondermijning meenemen in gemeentelijk beleid en prioriteren in het integraal Veiligheidsbeleid en als onderdeel van handhaving	<p>continu</p> <p>2019</p> <p>2020</p>	<p>De aanpak van ondermijning moet aan de voorkant, in de beleidsfase en ongeacht het taakveld, worden meegenomen. Er vindt een verschuiving plaats van de aanpak van de georganiseerde criminaliteit naar het voorkomen van het ontstaan en het belemmeren van criminaliteit door het maken van de juiste beleidskeuzes.</p> <p>De aanpak van ondermijning is opgenomen als één van de 3 prioriteiten in de kadernota Integraal Veiligheidsbeleid en uitgewerkt in het uitvoeringsprogramma Veiligheid 2019 – 2020 en in het programma Ondermijning Dommelstroom 2019-2020.</p> <p>De aanpak van ondermijning is geprioriteerd in het handhavingsbeleid om voldoende capaciteit beschikbaar te stellen. Denk</p>

			hierbij ook aan inzet voor het DIT. Er is budget in de begroting 2020 beschikbaar gesteld voor het aanstellen van een teamleider DIT vanaf 2020.
3.2.	Verder ontwikkelen en implementeren Damoclesbeleid + uitvoering nieuw hennepconvenant	continu 2020	Procedure volgen bij sluitingen Damoclesbeleid: stickers aanbrengen waarop zichtbaar is dat een drugspand is gesloten, brieven met flyer verspreiden onder buurtbewoners, communiceren. In samenwerking met de Dommelstroomgemeenten nieuw beleid vaststellen en implementeren met betrekking tot verruiming Damoclesbeleid en de implementatie van het nieuwe hennepconvenant door een nieuw uitvoeringsprotocol op te stellen.
3.3.	Verder ontwikkelen en implementeren BIBOB-beleid	2020 2021	Er zijn drie Bibob-beleidsregels vastgesteld: omgevingsvergunning bouwactiviteit, horeca etc. (grofweg, drank- en horeca en exploitatie) en vastgoedtransacties. De mogelijkheden voor een meeromvattend beleid op het vlak van Vastgoed worden onderzocht. Voor aanbestedingen (samen met Bizob) en subsidies wordt ook toegewerkt naar beleid.
3.4.	Blijven actualiseren APV op ondermijningsonderwerpen	continu	Nieuwe ontwikkelingen blijven volgen en mogelijkheden om ondermijning aan te pakken via de APV onderzoeken. Zoals nu al zijn opgenomen bepalingen over exploitatievergunning, beleid voor seksinrichtingen, bepalingen tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat. Wanneer branche daarvoor in aanmerking komt, bepaling toepassen.
3.5.	Deelname aan integrale controles	4x per jaar 4x per jaar	Zowel op lokaal als (sub)regionaal niveau worden er integrale controles uitgevoerd om een goed beeld te krijgen van wat er speelt. Afhankelijk van het onderwerp worden er informatie-gestuurde integrale controles uitgevoerd met meerdere afdelingen. Denk hierbij aan locatie- of branche-gebonden problematiek zoals aanpak van bepaalde bedrijventerreinen, recreatieparken, garageboxen, ontwikkellocaties, kamerverhuur en BRP-controle. Afgesproken is dat er 4x per jaar een grotere basisteambrede integrale ondermijningsactie wordt georganiseerd met de partners.
3.6.	Aanpak van ondermijning borgen in de organisatie	continu	De aanpak van ondermijning moet worden geborgd in de organisatie. Zo moeten medewerkers verantwoordelijk zijn voor de aanpak van ondermijning, voor integriteit en voor de informatiecoördinatie. De stand van zaken van de aanpak moet regelmatig worden geagendeerd en gerapporteerd in MT.
3.7.	Verdergaande samenwerking in basisteam door oprichten en inrichten van een	2020	Begin 2020 wordt gestart met een Dommelstroom Interventie Team (DIT). Dit is een basisteambreed bestuurlijk interventieteam dat zich richt op bestuurlijke interventies door middel van handhaving. Het team opereert onder regie van de deelnemende gemeenten. De aansturing daarvan ligt bij één centraal punt. Het team voert acties uit bij panden en locaties waarvan sterk het vermoeden bestaat dat er sprake is van misstanden. Voorbeelden hiervan liggen op het vlak van illegale werknemers, (woon)overlast en strijdig gebruik ten aanzien van woningen,

	Dommelstroom-interventieteam		bedrijven, industrieterreinen, woonwagenlocaties, uitzendbureaus en locaties in het buitengebied. Het gaat om complexe casuïstiek. De grondslag voor het optreden ligt op het gebied van de Algemene wet bestuursrecht. Het team bestaat in ieder geval uit de deelnemende zes gemeenten binnen Dommelstroom, en de politie Oost-Brabant. Daarnaast kunnen overige partners deelnemen.
3.8.	Verdergaande samenwerking in basisteam met de Basisteamprogrammaleider en accountmanager RIEC	continu	De basisteamprogrammaleider ondermijning geeft vorm aan de verdergaande samenwerking binnen basisteam Dommelstroom en voor de positionering en verbinding van het basisteam binnen de regio. De samenwerking in Dommelstroom wordt versterkt op toezicht, op communicatie en op juridische instrumenten zoals (bestuursrechtelijke) handhaving, Bibob, APV, Opiumwet en Damoclesbeleid. Onderzocht wordt of krachten en expertise verder kunnen worden gebundeld en welke barrières met (private) partners binnen de fenomeenaanpak kunnen worden opgeworpen. Er wordt ook nauw samengewerkt met de accountmanager van het RIEC, met name bij de verrijking van ondermijningssignalen.
3.9.	Voortdurend aandacht voor bestuurlijke weerbaarheid en integriteit	continu	Het onderwerp bestuurlijke weerbaarheid moet weer vast agendapunt van het MT worden, niet alleen afhankelijk van incidenten. Denk aan veilige werkomgeving, integriteit en screening van agenda op mogelijke integriteitsvraagstukken. Alle voorvallen van agressie en geweld moeten worden geregistreerd. Voorstellen zijn gericht op een grootste mogelijke integere ambtelijke organisatie. Er wordt aandacht aan besteed in werkoverleggen, zodat medewerkers constant bewust zijn van de risico's van (het faciliteren van) ondermijning, integriteitstrainingen, dilemmatraining en aandacht voor gedragscodes. Nieuwe medewerkers moeten een Verklaring omtrent Gedrag (VOG) kunnen overleggen, kwetsbare werkprocessen moeten versterkt worden, onderzoek doen naar screening bij bepaalde functies in de gemeentelijke organisatie. Voor bepaalde functies zou een veiligheidsonderzoek door de AIVD uitgevoerd moeten worden, waarna een verklaring van geen Bezwaar (VGB) kan worden afgegeven. Het vragen van een VOG aan kandidaat-raadsleden om tot de raad te kunnen worden toegelaten stimuleren bij raadspartijen. Het is aan partijen zelf om een onderzoek te doen naar de antecedenten van een kandidaat en om eventueel een VOG aan te vragen, dit mag niet in het Reglement van Orde voor de raad worden opgenomen.
3.10.	Meer en beter gebruik maken van communicatie voor het versterken van de bestuurlijke weerbaarheid	continu	Vaker gebruik maken van communicatie bij de aanpak van ondermijning, bijvoorbeeld als interventiemiddel of om resultaten van acties terug te koppelen. De stappen en de inzet van gemeente bij de aanpak van een concrete casus zou bijvoorbeeld op het social intranet uitgelegd kunnen worden.