



Effectbeoordeling omgevingsvisie Goeree- Overflakkee

Antea Group

Understanding today.
Improving tomorrow.

projectnummer 0503927.100

4 september 2025

Effectbeoordeling omgevingsvisie Goeree-Overflakkee

projectnummer 0503927.100

4 september 2025

Auteur(s)

H. de Jong
L. Fiscalini
J. Verhoeven

Opdrachtgever

Gemeente Goeree-Overflakkee
Postbus 1
3240 AA MIDDELHARNIS

datum

4 september 2025

beschrijving

vrijgave

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Kenschets gemeente Goeree-Overflakkee	4
1.3	Relatie tot de leefomgevingsfoto	4
1.4	Leeswijzer	4
2.	Methodiek	6
2.1	Effectbepaling en beoordeling omgevingsvisie	6
3.	Richtinggevende keuzes in de omgevingsvisie	8
3.1	Concentratie zwaardere zorg	8
3.2	Spreiding woningbouw	9
3.3	Lokale bedrijventerreinen	11
3.4	Bovenlokale bedrijventerreinen	12
3.5	Zoute druk	13
3.6	Toerisme	14
4.	Beoordeling omgevingsvisie	16
4.1	Concentratie zwaardere zorg	16
4.2	Spreiding woningbouw	17
4.3	Lokale bedrijventerreinen	18
4.4	Bovenlokale bedrijventerreinen	19
4.5	Zoute druk	20
4.6	Toerisme	21
5.	Conclusie en aanbevelingen	22
5.1	Concentratie zwaardere zorg	22
5.2	Spreiding woningbouw	23
5.3	Lokale bedrijventerreinen	24
5.4	Bovenlokale bedrijventerreinen	24
5.5	Zoute druk	25
5.6	Toerisme	26
5.7	Aanbevelingen milieueffecten in de beleidscyclus	27

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Onder de Omgevingswet is het opstellen van een omgevingsvisie verplicht. In de omgevingsvisie leggen het rijk, de provincies en alle Nederlandse gemeentes haar ambities en beleidsdoelen voor de lange termijn vast.

Een omgevingsvisie is een integrale visie waarin de overheid de strategische hoofdkeuzes van beleid, gericht op de fysieke leefomgeving, voor de langere termijn opneemt. De omgevingsvisie vervangt de structuurvisie(s) en thematische visies. Een omgevingsvisie heeft betrekking op alle aspecten van de fysieke leefomgeving, aansluitend bij de reikwijdte van de Omgevingswet. Het gaat om aspecten zoals; wonen, milieu, werken, mobiliteit, voorzieningen, gezondheid, veiligheid, natuurlijke omgeving en energie. De integrale benadering betekent ook dat een omgevingsvisie geen optelsom is van losse beleidsvisies van verschillende domeinen.

De gemeente Goeree-Overflakkee heeft eerder allerlei visies opgesteld en werkt ook in regionaal verband samen aan diverse beleidstrajecten. In voorliggende omgevingsvisie heeft de gemeente deze doelen en ambities voor de fysieke leefomgeving uit verschillende beleidstrajecten bij elkaar gebracht tot een integraal geheel. De omgevingsvisie vervangt de huidige structuurvisie. Wanneer nieuwe beleidstrajecten nieuwe doelen en ambities voor de fysieke leefomgeving stellen, is het noodzakelijk dat de omgevingsvisie wordt aangevuld en/of aangepast.

Een effectbeoordeling bij de omgevingsvisie

In deze effectbeoordeling zijn de potentiële effecten van de ambities uit de omgevingsvisie beschreven. Hierbij wordt breder gekeken dan enkel milieueffecten. Ook bredere thema's, zoals leefbaarheid, mobiliteit, gezondheid, energie, klimaatadaptatie, natuur en biodiversiteit worden meegewogen. Het doel van de effectbeoordeling is om omgevingseffecten een volwaardige plaats te geven bij het opstellen van de omgevingsvisie en te agenderen voor de uitwerking en uitvoering van de omgevingsvisie. In deze rapportage zijn de richtinggevende keuzes van de omgevingsvisie beoordeeld en is daarmee inzichtelijk gemaakt wat de potentiële impact van de visie is op de leefomgeving. Naast de beoordeling biedt de rapportage aanbevelingen voor de verdere uitwerking en uitvoering van de omgevingsvisie. Op deze manier ondersteunt de effectbeoordeling het besluitvormingsproces rondom de omgevingsvisie.

1.2 Kenschets gemeente Goeree-Overflakkee

Goeree-Overflakkee is een karakteristiek eiland in het zuiden van de provincie Zuid-Holland. Het eiland is ingeklemd tussen de Noordzee, het Haringvliet en het Grevelingenmeer. De gemeente is ontstaan uit een samensmelting van strandwallen, gorzen en polders, waarbij de aanleg van de Statendam in 1751 het eiland definitief vormgaf. De ruimtelijke structuur weerspiegelt deze geschiedenis: van duinen en schurvelingen in het westen tot kleipolders en ringdijken in het oosten.

De kernkwaliteiten van Goeree-Overflakkee liggen in haar rijke cultuurhistorie, het gevarieerde landschap en de robuuste natuurgebieden zoals de Kwade Hoek en de Slikken van Flakkee. De gemeente identificeert zich als rustgevend, groen en een sociaal verbonden eiland.

De gemeente kent een opgave in het vinden van balans: tussen verstedelijking en landschap, tussen recreatie en natuur, en tussen traditie en innovatie. Goeree-Overflakkee wil vitaal blijven, met een gezonde leefomgeving, sterke dorpsgemeenschappen en een toekomstbestendige landbouw en energievoorziening.

1.3 Relatie tot de leefomgevingsfoto

Als opmaat naar de omgevingsvisie is een Leefomgevingsfoto (LOF) opgesteld. Een leefomgevingsfoto is een afdruk van de staat van de fysieke leefomgeving op een gegeven moment. Uit deze nulmeting kunnen conflicterende belangen in de fysieke leefomgeving naar voren komen. In een omgevingsvisie worden meerdere keuzes met betrekking tot de leefomgeving gemaakt. De LOF dient als een nulmeting en is gebruikt als input bij het opstellen van de omgevingsvisie en als toetsingsmiddel voor daarin gemaakte beleidskeuzes.

1.4 Leeswijzer

- In hoofdstuk 2 staat uitgelegd hoe de effecten van de richtinggevende keuzes uit de omgevingsvisie zijn bepaald en beoordeeld.

- In hoofdstuk 3 zijn de richtinggevende keuzes uit de omgevingsvisie beschreven en toegelicht.
- In hoofdstuk 4 zijn de effecten van de richtinggevende keuzes uit de omgevingsvisie beschreven en beoordeeld.
- In hoofdstuk 5 zijn aan de hand van de effectbeoordeling aanbevelingen gedaan voor de verdere uitwerking en uitvoering van de omgevingsvisie in de beleidscyclus.

2. Methodiek

In dit hoofdstuk is uitgelegd hoe de beoordeling van de richtinggevende keuzes uit de omgevingsvisie is uitgevoerd. Daarbij is uitgelegd 'Hoe' effecten zijn bepaald en 'Wat' er is beoordeeld.

2.1 Effectbepaling en beoordeling omgevingsvisie

In deze rapportage zijn de **richtinggevende keuzes** uit de omgevingsvisie beschreven en toegelicht. Vervolgens zijn de te verwachten effecten van de richtinggevende keuzes **beschreven** en per milieuthema getoetst en beoordeeld. De bepaling en beoordeling van effecten is gedaan op basis van *expert judgement*. Expert judgement is een beoordeling door een expert op basis van zijn kennis en ervaring. Tot slot zijn er conclusies en aanbevelingen opgesteld voor verdere uitwerking in de beleidscyclus.

Per richtinggevende keuze zijn onderzoeksvragen geformuleerd. Per vraag is gekeken met welke thema's en aspecten de zes richtinggevende keuzes raken.

De beoordeling is gedaan op basis van de Leefomgevingsfoto (LOF). Hierin wordt beschreven hoe de fysieke leefomgeving er nu voor staat (huidige situatie) en hoe de leefomgeving er, naar verwachting, in 2050 voor staat als de gemeente geen maatregelen treft (referentiesituatie).

Thema's en aspecten

In de LOF is de fysieke leefomgeving opgesplitst in thema's en aspecten. Deze thema's en aspecten zijn ook gebruikt in deze effectbeoordeling. Het gaat om de volgende milieuthema's en aspecten:

Thema	Aspect
Milieu	Luchtkwaliteit
	Geur
	Licht
	Geluid
	Externe veiligheid/omgevingsveiligheid
	Bodemkwaliteit
Leefbaarheid	Sporten (sport deelname, overgewicht)
	Gezonde openbare ruimte (beweegvriendelijke omgeving)
	Sociaaleconomische leefbaarheid
	Voorzieningenniveau (concretisering; huisarts, dorps huis, supermarkt, scholen meenemen, sportlocaties bij voorzieningen)
Wonen en voorzieningen	Woningvoorraad (percentage sociale huur, demografie, doelgroepen)
Klimaatadaptatie	Hittestress
	Wateroverlast
	Hoogwaterveiligheid/overstromingsrisico
	Droogtestress/waterbeschikbaarheid
Natuur en landschap	Natura 2000-gebieden
	Natuurnetwerk Nederland (GNN)
	Natuurnetwerk ontwikkelzones (GO)
	Weidevogelgebieden (GO)
	Landschapsschappelijke waarden (o.a. Komgronden, waardevol open gebied, groen-blauw raamwerk)
	De toe en afname groen binnen de kern
	Biodiversiteit
Bodem, water en ondergrond	Waterkwaliteit
	Watersysteem
	Grondwaterstanden
	Grondwaterkwaliteit
	Bodemsamenstelling
	Hoogtekaart (+ zettingsgevoeligheid)

	Verziltig
Kunst, cultuur en erfgoed	Archeologie
	Cultuurhistorie (o.a. Unesco werelderfgoed, monumenten)
Economie en werkgelegenheid	Werkgelegenheid (specificeren naar sectoren) en werkloosheid
	Vestigingsklimaat
	Recreatie en toerisme (overnachtingen, aantal bedden, waar zit wat?)
	Forensen/pendel/model split
	Huisvesting internationale werknemers
	Landelijk gebied, agrarische sector (stikstof)
	Werklocaties
	Opleidingsniveau
Bereikbaarheid	Autoverkeer
	Openbaar vervoer (net en verzorgingsgebied + veren)
	Oplaadinfrastructuur
	Parkeren?
	Langzaam verkeer (o.a. fietsen, wandelen)
Energie & grondstoffen	Verkeersveiligheid
	Energiegebruik
	Duurzame energieopwekking (wind en zon)
	CO ² -emissie
	Netcongestie
	Circulariteit/grondstoffen/afval

3. Richtinggevende keuzes in de omgevingsvisie

Goeree-Overflakkee wil in 2050 vitaal & gezond, aantrekkelijk en innovatief zijn. Verschillende transitie die er spelen in Goeree-Overflakkee vragen om een andere houding en andere ruimtelijke keuzes. Ze vragen om nog meer te investeren in een evenwichtige bevolking en een sterke sociale cohesie. Meer om het sparen en benutten van groene ruimtes. En ze vragen om spreiding van kansen: voor woningbouw, recreatie en bedrijvigheid.

In de omgevingsvisie zijn daarom verschillende richtinggevende keuzes gemaakt voor de fysieke leefomgeving van Goeree-Overflakkee. In dit hoofdstuk zijn deze keuzes opgenomen en toegelicht.

De omgevingsvisie bevat zes richtinggevende keuzes. De keuzes komen voort uit ruimtelijke vraagstukken die zich hebben voorgedaan in het opsteltraject van de omgevingsvisie. De vraagstukken zijn als stellingen geformuleerd. De richtinggevende keuzes zijn in dit document kort toegelicht, om vervolgens de potentiële impact op leefomgeving te kunnen bepalen.

3.1 Concentratie zwaardere zorg

“Voor inwoners met een specialistische intensieve zorgbehoefte kiezen we voor het combineren van wonen met zorg in enkele grotere kernen, namelijk Oude-Tonge, Middelharnis/Sommelsdijk, Dirksland en Ouddorp.”

“Grotere woonzorgvoorzieningen realiseren we bij voorkeur zo dicht mogelijk bij voorzieningen (in de centraal gelegen kernen).”

“Voor enkele voorzieningen, zoals zorg of (middelbaar) onderwijs kiezen we voor clustering in centraal gelegen dorpen. Daarbij zetten we in op een centrale ligging van de multifunctionele voorzieningen in de dorpskernen. Voorzieningen aan de randen van onze dorpen heeft niet onze voorkeur.”

Citaten uit de omgevingsvisie, paragraaf 5.1. Een evenwichtig woonaanbod voor alle kernen

De toenemende zorgvraag en beperkte houdbaarheid van het huidige verspreide zorgaanbod vragen om gerichte concentratie van zwaardere zorgvoorzieningen. In dit licht wordt verkend of het bundelen van zwaardere zorgvoorzieningen op centrale locaties, zoals Ouddorp, Dirksland, Middelharnis/Sommelsdijk en Oude-Tonge, kan bijdragen aan een toekomstbestendige inrichting van de zorg. Deze locaties zouden, afhankelijk van verdere analyse, bepaalde schaalvoordelen kunnen bieden en mogelijk een efficiëntere inzet van zorgverleners faciliteren.

Onder gespecialiseerde intensieve zorg wordt verstaan geïndiceerde 24-uurs zorg voor de medisch-verpleegkundige behandeling en/of begeleiding van inwoners, mensen met gedragsproblematiek en specifieke doelgroepen.

Zorgconcentratie betekent dat gespecialiseerde en intensieve zorg niet meer overal wordt aangeboden, maar op strategisch gekozen plekken. Dit roept vragen op over de rol van kleinere zorglocaties in omliggende dorpen, en over de mate waarin het haalbaar is om op alle plekken dezelfde mate van zorg te blijven bieden. De vraag naar geconcentreerde zorg komt rechtstreeks vanuit de zorgsector, en is ingegeven door praktische en kwaliteitsgerichte overwegingen.

Een aspect dat hierbij aandacht vraagt, is de mogelijke verandering in verkeersstromen. Voor patiënten kan dit verschillend uitpakken, terwijl bezoekers en personeel mogelijk te maken krijgen met langere reistijden. Daarnaast speelt omgevingsveiligheid ook een belangrijke rol. Zorglocaties zijn kwetsbare functies die zwaardere eisen stellen aan omgevingsfactoren zoals geluidsoverlast en geuroverlast.

3.2 Spreiding woningbouw

“We willen dat iedere kern een goede mix aan woningen kent en waar voor alle generaties, – ongeacht leeftijd, inkomen, achtergrond en dergelijke – een passende woning te vinden is. We willen woningbouw met oog voor de gemeenschapszin en samenredzaamheid van onze kernen en daarom kiezen we voor spreiding van de woningbouw over de kernen.”

“We sparen echter wel het groen in de kern, we bouwen alleen op bestaande verharde en bebouwde plekken. We gaan dan ook voor binnenstedelijk waar het kan, groene uitbreiding waar het moet.”

“We kiezen voor extra groei in de volgende kernen:

- *Middelharnis en Sommeldijk als meest centraal gelegen kernen, omdat we hier kunnen aansluiten op het beste voorzieningenaanbod. Daarbij ligt wel een opgave op het gebied van mobiliteit.*
- *Dirksland, omdat we hier wat meer kansen zien voor gestapelde bouw.*
- *Stellendam en Oude-Tonge, omdat zij strategisch zijn gelegen.”*

Citaten uit de omgevingsvisie, paragraaf 5.1. Een evenwichtig woonaanbod voor alle kernen

Bij de ontwikkeling van nieuwe woningbouw wordt ingezet op spreiding van woningen naar rato over verschillende dorpen, in plaats van het aanwijzen van één of enkele groeikernen. Deze aanpak sluit aan bij maatschappelijke wensen: inwoners voelen zich betrokken bij hun eigen dorpskern en hechten waarden aan kleinschaligheid.

Voor elk dorp in de gemeente Goeree-Overflakkee is in beeld gebracht wat het woningbouwprogramma is tot eind 2030, zie afbeelding 1. Elk dorp heeft hierbij zijn eigen aandachtspunten die zijn uitgewerkt in de kernenvisie van de omgevingsvisie Goeree-Overflakkee.

De keuze voor spreiding betekent dat woningtypen en aantallen per kern bewust zijn afgestemd op het demografisch herstel dat nodig is voor de instandhouding van de sociale samenhang en mogelijkheid om binnen eigen netwerk te kunnen (blijven) wonen. Zonder voldoende nieuwbouw in elk dorp zal het moeilijk zijn om deze samenhang te behouden.



Figuur 1. Woningbouwprogramma tot eind 2030 Goeree-Overflakkee

3.3 Lokale bedrijventerreinen

“In onze gemeente bevinden zich veel verschillende ondernemers. Op onze bedrijventerreinen zien we grotendeels bedrijven uit ons midden- en kleinbedrijf. De vitaliteit van onze lokale economie voor de toekomst ligt dan ook met name in de doorontwikkeling van een sterk midden- en kleinbedrijf. We moeten dan ook zorgen dat er voldoende ruimte is om te kunnen ondernemen voor onze lokale ondernemers. Daarmee zorgen we ook dat onze inwoners dichtbij huis werk hebben en de druk op ons wegennet niet onnodig verder toeneemt. Tegelijkertijd zien we ook innovatieve bedrijven in met name de maritieme sector. Waar het kan zetten we in op het verder specialiseren en clusteren van deze – en andere – bedrijvigheid. Op die manier blijven we kennis- en innovatie-ecosystemen verder door ontwikkelen.”

“De echt lokaal gewortelde ondernemers kunnen daarvoor terecht op onze lokale bedrijventerreinen. We houden deze bedrijventerreinen kleinschalig en zien daarom slechts beperkte uitbreidingsmogelijkheden op deze plekken.”

“Om voldoende ruimte te hebben voor het lokaal ondernemerschap zetten we in eerste instantie in op inbreidings- en herstructureringskansen op onze bestaande bedrijventerreinen. We vinden het daarbij belangrijk dat er een diversiteit aan typen bedrijfsruimten wordt aangeboden. Zo kunnen we zo veel mogelijk van onze ondernemers faciliteren in hun zoektocht en doorontwikkeling. We volgen hiervoor ook ons actieplan bedrijventerreinen.”

Citaten uit de omgevingsvisie, paragraaf 5.9. Inzetten op een sterke lokale mkb-sector en een specialistisch maritiem bedrijvencluster

Bij het bepalen van de strategie voor bedrijventerreinen staan gemeenten en regio's voor een keuze: houden we lokale bedrijventerreinen per dorp in stand, geven we ruimte voor lokale groei, of kiezen we voor concentratie op grotere terreinen zoals rond Stellendam? Elk scenario heeft zijn eigen impact op de leefomgeving, lokale economie en ruimtelijke ordening.

De wens om bedrijventerreinen te behouden in elk dorp komt voort uit het streven naar lokale veerkracht. Kleine bedrijven kunnen blijven opereren in vertrouwde omgeving, en uitbreiding binnen duidelijke kaders zorgt voor continuïteit. Echter, zonder vergroting van terreinen kunnen ondernemers beperkt groeien en dat kan gaan knellen als de economische vraag toeneemt.

Bij het uitblijven van groeimogelijkheden op bestaande bedrijventerreinen zijn ondernemers genoodzaakt hun vertrouwde locatie te verlaten en te verhuizen naar een bovenlokaal bedrijventerrein die mogelijke verder van hun klanten en werknemers af ligt.

3.4 Bovenlokale bedrijventerreinen

“Voor ondernemers die geen grote binding met de kern hebben en een grotere ruimtevrage hebben, zetten we in op huisvesting op één van onze bovenlokale bedrijventerreinen in Oude-Tonge, Middelharnis of Stellendam (Korteweg). Voor echt grote bedrijven met weinig binding met onze gemeente, bijvoorbeeld in de logistieke sector, zien we niet direct ruimte in onze gemeente.”

“Tegelijkertijd zien we dat de vraag naar nieuwe bedrijfskavels zodanig groot is dat we niet zonder uitbreiding van onze bestaande terreinen kunnen. Bij het aanwijzen van nieuwe ontwikkellocaties kijken we naar de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van onze polders.”

“We wijzen enkele zoekgebieden aan voor bedrijventerreinen op Goeree-Overflakkee:

Oostplaat IV

Afgelopen jaren is het bedrijventerrein Oostplaat III uitgegeven. Om het MKB op ons eiland te blijven versterken en een nog sterkere koppeling te leggen met de beroepscampus in Middelharnis is het aanwijzen van een zoekgebied ten zuiden van Oostplaat II een strategische keuze. Bovendien kunnen we hier gericht investeren in de bereikbaarheid, in combinatie met de nieuwe rondweg om het centrum en nieuwe woningbouw rond het centrum van Middelharnis beter te ontsluiten. Tenslotte houden we met deze keuze rekening met de meest waardevolle polders in onze gemeente.

Stellendam

We kiezen ook voor een zoekgebied rond Stellendam. De druk op bedrijventerreinen is hoog in de kop van ons eiland. Stellendam ligt strategisch bij de westelijke entree van ons eiland, wat gericht investeren in de bereikbaarheid mogelijk maakt. Bovendien liggen hier polders die op de lange termijn met een grote verziltingsdruk te maken krijgen en vallen enkele polders buiten de cultuurhistorisch waardevolle polders. Een combinatie met bosontwikkeling is hier denkbaar.

Oude-Tonge

Het Bedrijvenpark Oostflakkee (BPO) heeft een sterke ontwikkeling doorgemaakt. Binnen de huidige plangrens van het Bedrijvenpark Oostflakkee biedt de geplande uitbreiding BPO Fase 4 voldoende ruimte voor nieuwe bedrijfsvestigingen. Mocht op de lange termijn een verdere clustering van agrofood en agrotech bedrijven wenselijk zijn, dan onderzoeken we of hier die clustering mogelijk gemaakt wordt.”

“Het bedrijventerrein ‘Havens van Stellendam’ ontwikkelen we door tot een sterk en gespecialiseerd maritiem cluster. We willen bedrijven binnen deze sector hier zo veel mogelijk concentreren zodat samenwerking en innovatie wordt aangejaagd. Door middel van herstructurering op enkele plekken op het bedrijventerrein liggen kansen om extra ruimte voor nieuwe en het door ontwikkelen van bestaande maritieme bedrijven te creëren. Dit werken we verder uit in een uitvoeringsagenda voor het maritiem cluster. Mogelijk liggen er de komende jaren nog meer kansen om andere bedrijventerreinen verder te specialiseren en nieuwe specialistische bedrijvensclusters te realiseren.”

Citaten uit de omgevingsvisie, paragraaf 5.9. Inzetten op een sterke lokale mkb-sector en een specialistisch maritiem bedrijvencluster

Bij het plannen van uitbreiding van bedrijventerreinen op het eiland spelen drie strategische opties een rol: investeren in Stellendam en Oude-Tonge vanwege hun goede verbindingen met de regio. Kiezen voor concentratie rond Middelharnis vanwege de centrale ligging, goede aansluiting op de beroepscampus en gericht op (boven)lokale bedrijven. Of, inzetten op verspreide groei over alle drie de bedrijventerreinen (Stellendam en Oude-Tonge en Middelharnis), om meer kans op specialisatie te genereren en daarmee sterkere economie in de toekomst te krijgen. Elk scenario brengt voor- en nadelen met zich mee die bepalend zijn voor de economische kracht, ruimtelijke ontwikkeling en de leefomgeving.

Stellendam en Oude-Tonge liggen aan de randen van het eiland en zijn uitstekend verbonden met de omliggende steden en snelwegen. Deze sterke regioverbinding maakt ze bijzonder aantrekkelijk voor bedrijven die afhankelijk zijn van transport, distributie en interregionale handel. Daarnaast bevinden zich rond Stellendam, de kop van Goeree-Overflakkee, veel landbouwgronden met een zoute druk. Door de zoute druk zijn deze gronden minder geschikt voor agrarisch gebruik. Door deze gronden te bestemmen voor bedrijvigheid, ontstaat dubbel

rendement: economische groei én efficiënt ruimtegebruik. Nadelen van deze locaties zijn ondanks dat het sterke locaties qua logistiek zijn moet personeel en klanten verder reizen. De infrastructuur aan de randen komt onder druk te staan bij groei, wat investeringen vereist.

Middelharnis bevindt zich centraal op het eiland en is daarom goed bereikbaar voor werknemers, klanten en leveranciers uit alle omliggende dorpen. Door bedrijvigheid hier te concentreren worden bestaande voorzieningen zoals infrastructuur, openbaar vervoer en diensten versterkt. Daarnaast bevordert ruimtelijke clustering hier een efficiënte indeling, waardoor versnippering van bedrijventerreinen wordt voorkomen en strategische ruimtelijke planning mogelijk is. Tegelijk zorgt uitbreiding voor verkeersdruk en ruimtelijke beperkingen in de kern.

De kernvraag is: kiezen we voor bedrijvigheid aan de randen of centraal? De keuze moet niet worden gestuurd door profielgebondenheid van de dorpen, maar door logica en strategische potentie van de locaties. Een verkeersmodel moet inzicht geven in de impact op mobiliteit en vervoersstromen bij elk scenario rond bereikbaarheid, ontwikkelpotentieel en ruimtelijke spreiding. Ook is het van belang om strategisch te kijken welke landbouwgronden minder rendabel zijn door zoute druk, en deze waar passend te bestemmen voor verstedelijking of bedrijvigheid.

3.5 Zoute druk

“Daarnaast heeft het eiland te maken met zoute druk vanuit de ondergrond. Hierdoor zouden de polders verzilten als we niet technisch zouden ingrijpen.”

Citaat omgevingsvisie, paragraaf 5.10. Ontwikkelen van een circulaire economie vanuit lokale netwerken en onderzoekinstellingen

“Door zeespiegelstijging wordt de zoute druk in meerdere polders groter, terwijl de aanvoer van zoet water via het Haringvliet in (het toenemend aantal droge zomers) juist afneemt. Onze ambitie is om op lange termijn zoet water beter vast te houden, zodat het in drogere periodes beschikbaar is. Daarbij kijken we niet alleen naar oppervlaktewater, maar ook naar andere vormen van opslag die minder gevoelig zijn voor verdamping. Tenslotte willen we zoeken naar technische innovaties om water te ontzilten.”

Citaat omgevingsvisie, paragraaf 5.2. Een gezonde en veilige leefomgeving

“In een ander deel van de polders is de zoute druk echter veel hoger. Als de zoute druk hier toeneemt als gevolg van de toekomstige zeespiegelstijging, dan is 2 tot 4 maal zoveel zoet water nodig om de polders zoet te houden. In die polders stimuleren we de zoektocht naar nieuwe teelten en productiemethodieken die kunnen inspelen op deze onzekere toekomst.”

Citaat omgevingsvisie, paragraaf 5.11. Onze koploperspositie in de landbouw behouden met behoud landschapskwaliteiten

De toenemende zoute druk op de poldergronden in de regio stelt gemeenten en waterschappen voor een ingrijpende keuze. Sommige gebieden worden op termijn minder geschikt voor traditionele, grondgebonden landbouw. De vraag is: moeten we vasthouden aan het zoet houden van deze gronden, of is het realistischer om te accepteren dat transformatie onvermijdelijk is? Welke koers willen we varen voor de komende decennia?

De zoute druk van gronden kan op vier manieren worden vergroot. Veruit de belangrijkste in Nederlandse situatie is door de toename van de druk van zout grondwater. Zoet water is lichter dan zout water. Neerslag (zoet) infiltreert in de bodem en drijft op het onderliggende zoute grondwater. Het grensvlak van zoet en zout grondwater kan omhoogkomen wanneer de druk van onderaf toeneemt door zeespiegelstijging, maar ook wanneer de tegendruk van bovenaf afneemt door verminderde infiltratie van neerslagwater. Netto neemt de zoute druk in de bovenste bodemlaag toe. Een tweede manier van verzilting is het neerslaan van kleine deeltjes zout op gronden dicht langs de kust die met waterdruppels worden meegevoerd. Een derde manier is door irrigatie van gronden met brak water. Als laatste kan door dijk doorbraken de gronden ook zouter worden.

In Goeree-Overflakkee is er voornamelijk sprake van toename van de zout waterdruk door zeespiegelstijging en afname tegendruk van neerslag. Het zoet houden van polders vraagt intensief waterbeheer: door zoetwateraanvoer, het afsluiten van zoute kwelroutes en actieve bemaling. Dit huidige systeem is op de lange termijn niet houdbaar. Klimaatverandering, zeespiegelstijging en de druk op zoetwatervoorraden maken deze aanpak steeds complexer en kostbaarder. De vraag dringt zich dan ook op: hoe realistisch is het om vast te blijven houden aan zoete polders?

Een alternatief is om juist te voorsorteren op een scenario waarin delen van de polders hun huidige landbouwfunctie verliezen, en ruimte maken voor andere vormen van gebruik. Denk aan zilte landbouw, glastuinbouw, natuurontwikkeling of stedelijke functies. Juist die gronden die nu al de grootste zoute druk ondervinden, zouden dan als eerste voor transformatie in aanmerking komen. Niet alles hoeft tegelijk of overal te veranderen: het vraagt om slimme sturing en gefaseerde besluitvorming.

Een kanttekening hierbij is dat wanneer zilte gronden worden bebouwd met bedrijventerreinen of glastuinbouw, de tegendruk van regenwater wegvalt, waardoor de verzilting verergert. Dit kan voor de ene boer een oplossing zijn, maar voor de buurman juist extra problemen veroorzaken.

Een oplossing voor dit vraagstuk moet voortkomen uit een gebiedsgerichte analyse, waarbij per gebied – en mogelijk per perceel – wordt onderzocht wat de oorzaak van verzilting is en welke invloed verschillende maatregelen hebben op de gronden.

3.6 Toerisme

“We koesteren onze aantrekkelijkheid voor stranden watersportvakanties in de kop van Goeree, maar kiezen bij groei van de toeristisch-recreatieve sector voor nieuwe vormen van toerisme en recreatie.

We zetten in op vormen van recreatie die uitgaan van de kenmerkende kwaliteiten van Goeree-Overflakkee: uitgestrekte wildernisnatuur, rust & ruimte, watersport en cultuurhistorie.”

“Het doel is om meer hotspots in het recreatieve netwerk op te nemen en daarmee de recreatieve druk te spreiden en nieuwe economische kansen te creëren, die ook goed zijn voor de inwoners. Cruciaal in het succesvol maken van deze nieuwe hotspots is dat er een mix aan kwaliteiten en activiteiten voorkomt. We zijn ervan overtuigd dat een eenzijdige insteek te beperkt is. In onze visie kiezen we dan ook voor locaties waar we verschillende kwaliteiten kunnen combineren: belevenisnatuur, rust & ruimte, watersport en cultuurhistorie.”

“We kiezen voor vormen van verblijfsrecreatie, die de beleving van het eiland bevorderen. Dagrecreatieve activiteiten vormen daarom de basis van waaruit toerisme kan groeien. Er moet eerst iets te doen zijn, voordat nieuwe verblijfsrecreatie in onze ogen succesvol kan zijn. Met bijvoorbeeld elk-weer-voorzieningen kan bovendien een extra meerwaarde voor het hele eiland ontstaan.”

“We zien een aantal kansrijke plekken waar toerisme en recreatie zich in onze ogen veelzijdig kan ontwikkelen:

- Herkingen
- Ooltgensplaat
- Middelharnis”

“Aan de westkant van het eiland kennen we een uitgebreide toeristische sector. We kiezen ervoor om de druk op de kop niet verder te verhogen en vooral in te zetten op kwaliteitsverbetering en meer variatie. ... Daarnaast is er ruimte voor andere vormen van recreatie, mits goed ingepast. Op vrijkomende (agrarische) erven is recreatie en toerisme denkbaar, mits dit een aanvullend aanbod is. Ook zijn meer hotels op de kop gewenst. In de toekomst streven we naar een groei van het toerisme door meer jaarrond exploitatie te bevorderen. Hoewel de piek in de zomer ligt, liggen er kansen om het toerisme in andere seizoenen te versterken door extra dagrecreatieve activiteiten en door de andere delen van het eiland meer te betrekken bij de toeristisch-recreatieve ontwikkeling, zoals genoemd in de recreatieve parels die we verspreid over het eiland nastreven.”

Citaten uit de omgevingsvisie, paragraaf 5.6. Een divers recreatief profiel

De toeristische druk op Ouddorp neemt toe, en daarmee ook de weerstand vanuit bewoners en natuurorganisaties. Landschappelijk gezien zit Ouddorp aan zijn limiet: het bouwen van extra woningen in de directe omgeving, Goedereede en Stellendam, verandert weinig aan het probleem, want bezoekers blijven zich richten op dezelfde voorzieningen en stranden. Hierdoor ontstaat congestie en wordt de lokale leefkwaliteit aangetast. De vraag is dan ook: blijven we inzetten op groei rond Ouddorp, kiezen we voor alternatieven elders op het eiland, of kiezen we bewust voor geen toeristische groei?

Een optie is om de groei rond Ouddorp sterk te beperken en in te zetten op kwaliteit boven kwantiteit. Denk aan hoogwaardige vakantieparken met voorzieningen van een hoog niveau, zodat er minder behoefte is aan

uitbreiding maar meer focus op beleving. Zo kan het toerisme bijdragen aan een duurzaam voorzieningenniveau zonder extra druk.

Een andere, meer radicale benadering is spreiding richting het midden en oosten van het eiland. Door Middelharnis, Herkingen en Ooltgensplaat als toeristische parels aan te wijzen, creëer je een aanbod dat wezenlijk anders is dan Ouddorp – gericht op cultuur, waterrecreatie of rust.

Deze vorm van spreiding vraagt om visie en sturing: je trekt niet automatisch hetzelfde type toerist, maar zet in op diversiteit. Dat kan bijdragen aan spreiding van bezoekersstromen en economische impulsen op meerdere plekken op het eiland.

Tot slot is er nog een keuze die ook overwogen moet worden: geen ruimte voor groei bieden. Wat betekent dat voor de economie en het voorzieningenniveau van de gemeente? En welke voorwaarden zijn cruciaal bij elke toeristische strategie – zoals bereikbaarheid, draagkracht van de omgeving en de kwaliteit van het aanbod?

Het toerisme vraagt om meer dan groei: het vraagt om balans, strategie en gebiedsgerichte keuzes die zowel bewoners als bezoekers ten goede komen.

4. Beoordeling omgevingsvisie

In dit hoofdstuk is uiteengezet wat de te verwachten effecten op de fysieke leefomgeving zijn van de richtinggevende keuzes uit de omgevingsvisie. Elke keuze komt in een aparte paragraaf aan bod. Daarbij zijn achtereenvolgens de effecten in het algemeen beschreven en vervolgens per thema.

4.1 Concentratie zwaardere zorg

Richtinggevende uitspraak

“Voor inwoners met een specialistische intensieve zorgbehoefte kiezen we voor het combineren van wonen met zorg in enkele grotere kernen, namelijk Oude-Tonge, Middelharnis/Sommelsdijk, Dirksland en Ouddorp.”

“Grotere woonzorgvoorzieningen realiseren we bij voorkeur zo dicht mogelijk bij voorzieningen (in de centraal gelegen kernen).”

“Voor enkele voorzieningen, zoals zorg of (middelbaar) onderwijs kiezen we voor clustering in centraal gelegen dorpen. Daarbij zetten we in op een centrale ligging van de multifunctionele voorzieningen in de dorpskernen. Voorzieningen aan de randen van onze dorpen heeft niet onze voorkeur.”

Citaten uit de omgevingsvisie, paragraaf 5.1. Een evenwichtig woonaanbod voor alle kernen

Hoe deze visie zich in de praktijk ontwikkelt, zal mede afhangen van de uiteindelijke keuzes in locatie en organisatie. Op dit moment is nog onvoldoende inzichtelijk waar alle zorgfuncties zijn ondergebracht en op welke schaal zij opereren. Om een effectieve transitie mogelijk te maken, wordt daarom een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd. Deze analyse brengt in beeld waar de huidige locaties zich bevinden en wat hun functionele schaal is. Op basis hiervan kunnen betere afwegingen worden gemaakt voor toekomstige ontwikkelingen.

Algemene effectbeschouwing

NOOT: eerste voorzet, PM aanvullingen

Zorgconcentratie betekent dat gespecialiseerde en intensieve zorg wordt aangeboden op strategisch gekozen plekken. Dit leidt tot het schrappen van kleinere locaties in omliggende dorpen, omdat het simpelweg niet houdbaar is om overal zware zorg aan te bieden.

Een gevolg van zorgconcentratie is dat verkeersbewegingen veranderen. Patiënten hebben hier zelf weinig last van, maar bezoekers en verzorgend personeel zullen mogelijk vaker en/of langer moeten reizen.

Beoordeling per thema

PM

4.2 Spreiding woningbouw

Richtinggevende uitspraak

“We willen dat iedere kern een goede mix aan woningen kent en waar voor alle generaties, – ongeacht leeftijd, inkomen, achtergrond en dergelijke – een passende woning te vinden is. We willen woningbouw met oog voor de gemeenschapszin en samenredzaamheid van onze kernen en daarom kiezen we voor spreiding van de woningbouw over de kernen.”

“We sparen echter wel het groen in de kern, we bouwen alleen op bestaande verharde en bebouwde plekken. We gaan dan ook voor binnenstedelijk waar het kan, groene uitbreiding waar het moet.”

“Voor de plus op het woningbouwprogramma, het aantal woningen dat we bouwen om in te spelen op de regionale woonbehoefte, kiezen we ervoor extra te bouwen in enkele centrale kernen. We kiezen voor extra groei in de volgende kernen:

- *Middelharnis en Sommelsdijk als meest centraal gelegen kernen, omdat we hier kunnen aansluiten op het beste voorzieningenaanbod. Daarbij ligt wel een opgave op het gebied van mobiliteit.*
- *Dirksland, omdat we hier wat meer kansen zien voor gestapelde bouw.*
- *Stellendam en Oude-Tonge, omdat zij strategisch zijn gelegen.”*

Citaten uit de omgevingsvisie, paragraaf 5.1. Een evenwichtig woonaanbod voor alle kernen

Algemene effectbeschouwing

NOOT: eerste opzet, PM aanvullingen

De centrale vraag is: kies je voor spreiding óf concentratie in groeikernen? Beide keuzes vragen om een zorgvuldige afweging op basis van leefbaarheid, woningbehoefte en langetermijnvisie op bevolkingsontwikkeling.

Spreiding van woningbouw brengt brede gevolgen met zich mee, die invloed hebben op de kwaliteit van de leefomgeving. Door verspreid woningbouw toe te passen, ontstaat een toename van het aantal verkeersbewegingen, het aantal verplaatsingen van mensen en voertuigen in een gebied — bijvoorbeeld autoritten, fietsritten, wandelingen, openbaar vervoer, enzovoort. Woningen in kleinere kernen liggen vaak verder van voorzieningen zoals scholen, sportclubs en huisartsenposten. Dat betekent meer autoverkeer, minder efficiënt openbaar vervoer en een grotere afhankelijkheid van individuele mobiliteit. Zeker als voorzieningen in sommige dorpen niet meer levensvatbaar blijken, kan dit leiden tot langere reistijden voor basisschoolkinderen, sporters en ouderen.

Daarnaast betekent spreiding dat er per dorp mogelijk meer ruimte nodig is om woningbouw in te passen, wat kan leiden tot versnippering van het landschap en aantasting van groene zones. Compacte bouw in groeikernen zou daarentegen leiden tot efficiënter grondgebruik en minder uitstoot door kortere verplaatsingen. Toch blijkt de extra ruimtevraag op dorpsniveau vaak beheersbaar, vooral wanneer wordt ingezet op verdichting binnen de bestaande bebouwde omgeving.

Verspreide nieuwbouw kan bijdragen aan sociale cohesie in dorpen, mits er voldoende gezinswoningen worden gebouwd. Denk hierbij aan de toename van de mate van verbondenheid, onderlinge betrokkenheid en samenwerking tussen inwoners van een gemeenschap. Een gezonde bevolkingsopbouw heeft impact op de instandhouding van voorzieningen zoals buurthuizen, basisscholen en sportclubs. Elk dorp heeft hierbij zijn eigen aandachtspunten, die in de gedeelde kernenvisie worden onderzocht en visueel is uitgewerkt in figuur 1.

De keuze voor spreiding betekent dat woningtypen en aantallen per kern bewust zijn afgestemd op het demografisch herstel dat nodig is voor de instandhouding van basisvoorzieningen. Zonder voldoende gezinnen in elk dorp zal het moeilijk zijn om het voorzieningenaanbod te behouden. Spreiding werkt dus alleen als het strategisch wordt onderbouwd met realistische groeidoelen per locatie.

Spreiding draagt bij aan het behoud van sociale cohesie in dorpen en zorgt voor een evenwichtiger verdeling van de ruimtelijke belasting over de verschillende kernen, maar stelt tegelijkertijd hogere eisen aan het voorzieningenniveau. Concentratie in groeikernen maakt het makkelijker om voorzieningen duurzaam te behouden, mobiliteit te stroomlijnen en milieueffecten te beperken.

Beoordeling per thema

PM

4.3 Lokale bedrijventerreinen

Richtinggevende uitspraak

“In onze gemeente bevinden zich veel verschillende ondernemers. Op onze bedrijventerreinen zien we grotendeels bedrijven uit ons midden- en kleinbedrijf. De vitaliteit van onze lokale economie voor de toekomst ligt dan ook met name in de doorontwikkeling van een sterk midden- en kleinbedrijf. We moeten dan ook zorgen dat er voldoende ruimte is om te kunnen ondernemen voor onze lokale ondernemers. Daarmee zorgen we ook dat onze inwoners dichtbij huis werk hebben en de druk op ons wegennet niet onnodig verder toeneemt. Tegelijkertijd zien we ook innovatieve bedrijven in met name de maritieme sector. Waar het kan zetten we in op het verder specialiseren en clusteren van deze – en andere – bedrijvigheid. Op die manier blijven we kennis- en innovatie-ecosystemen verder door ontwikkelen.”

“De echt lokaal gewortelde ondernemers kunnen daarvoor terecht op onze lokale bedrijventerreinen. We houden deze bedrijventerreinen kleinschalig en zien daarom slechts beperkte uitbreidingsmogelijkheden op deze plekken.”

“Om voldoende ruimte te hebben voor het lokaal ondernemerschap zetten we in eerste instantie in op inbreidings- en herstructureringskansen op onze bestaande bedrijventerreinen. We vinden het daarbij belangrijk dat er een diversiteit aan typen bedrijfsruimten wordt aangeboden. Zo kunnen we zo veel mogelijk van onze ondernemers faciliteren in hun zoektocht en doorontwikkeling. We volgen hiervoor ook ons actieplan bedrijventerreinen.”

Citaten uit de omgevingsvisie, paragraaf 5.9. Inzetten op een sterke lokale mkb-sector en een specialistisch maritiem bedrijvencluster

Algemene effectbeschouwing

NOOT: eerste opzet, PM aanvullingen

Voor de strategie voor kleinschalige bedrijvigheid staat de gemeente voor een strategische keuze. Behoud van kleinschalige bedrijventerreinen per dorp, ruimte geven voor lokale groei, of concentreren op grotere terreinen. Elk scenario heeft zijn eigen impact op de leefomgeving, lokale economie en ruimtelijke ordening. Voor een goede afweging moet per scenario in beeld worden gebracht wat de impact is op de leefomgeving, lokale economie en ruimtelijke ordening.

Een spreiding van bedrijventerreinen over dorpen draagt bij aan werkgelegenheid dichtbij huis en lokale binding van ondernemers, de mate waarin ondernemers zich verbonden voelen met de directe omgeving - zowel sociaal, economisch als ruimtelijk. Het bevordert sociale cohesie en voorkomt dat dorpen uitsluitend woonlocaties worden. Tegelijkertijd is de fysieke ruimte vaak beperkt: uitbreiding van elk terrein is niet wenselijk of mogelijk. Daarom moet per terrein goed bekeken worden wat uitbreiding betekent, waar de grenzen liggen, en of het ruimtelijk haalbaar is zonder afbreuk te doen aan natuur en landschap.

Een alternatieve benadering is om de groei te centreren op één of enkele grote locaties, zoals rond Stellendam. Hier is meer ruimte beschikbaar en kan infrastructuur efficiënter worden ingericht, door het slimmer, doelmatiger en toekomstbestendiger ontwerpen en aanleggen van bijvoorbeeld wegen, fietspaden en OV-routes. Concentratie leidt tot schaalvoordelen en betere logistieke bereikbaarheid, maar vraagt van ondernemers en werknemers om grotere reisafstanden — met gevolgen voor mobiliteit, milieu en ruimtelijke samenhang.

Beoordeling per thema

PM

4.4 Bovenlokale bedrijventerreinen

Richtinggevende uitspraak

“Voor ondernemers die geen grote binding met de kern hebben en een grotere ruimtevraag hebben, zetten we in op huisvesting op één van onze bovenlokale bedrijventerreinen in Oude-Tonge, Middelharnis of Stellendam (Korteweg). Voor echt grote bedrijven met weinig binding met onze gemeente, bijvoorbeeld in de logistieke sector, zien we niet direct ruimte in onze gemeente.”

“Tegelijkertijd zien we dat de vraag naar nieuwe bedrijfskavels zodanig groot is dat we niet zonder uitbreiding van onze bestaande terreinen kunnen. Bij het aanwijzen van nieuwe ontwikkellocaties kijken we naar de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van onze polders.”

“We wijzen enkele zoekgebieden aan voor bedrijventerreinen op Goeree-Overflakkee:

Oostplaat IV

Afgelopen jaren is het bedrijventerrein Oostplaat III uitgegeven. Om het MKB op ons eiland te blijven versterken en een nog sterkere koppeling te leggen met de beroepscampus in Middelharnis is het aanwijzen van een zoekgebied ten zuiden van Oostplaat II een strategische keuze. Bovendien kunnen we hier gericht investeren in de bereikbaarheid, in combinatie met de nieuwe rondweg om het centrum en nieuwe woningbouw rond het centrum van Middelharnis beter te ontsluiten. Tenslotte houden we met deze keuze rekening met de meest waardevolle polders in onze gemeente.

Stellendam

We kiezen ook voor een zoekgebied rond Stellendam. De druk op bedrijventerreinen is hoog in de kop van ons eiland. Stellendam ligt strategisch bij de westelijke entree van ons eiland, wat gericht investeren in de bereikbaarheid mogelijk maakt. Bovendien liggen hier polders die op de lange termijn met een grote verziltingsdruk te maken krijgen en vallen enkele polders buiten de cultuurhistorisch waardevolle polders. Een combinatie met bosontwikkeling is hier denkbaar.

Oude-Tonge

Het Bedrijvenpark Oostflakkee (BPO) heeft een sterke ontwikkeling doorgemaakt. Binnen de huidige plangrens van het Bedrijvenpark Oostflakkee biedt de geplande uitbreiding BPO Fase 4 voldoende ruimte voor nieuwe bedrijfsvestigingen. Mocht op de lange termijn een verdere clustering van agrofood en agrotech bedrijven wenselijk zijn, dan onderzoeken we of hier die clustering mogelijk gemaakt wordt.”

“Het bedrijventerrein ‘Havens van Stellendam’ ontwikkelen we door tot een sterk en gespecialiseerd maritiem cluster. We willen bedrijven binnen deze sector hier zo veel mogelijk concentreren zodat samenwerking en innovatie wordt aangejaagd. Door middel van herstructurering op enkele plekken op het bedrijventerrein liggen kansen om extra ruimte voor nieuwe en het door ontwikkelen van bestaande maritieme bedrijven te creëren. Dit werken we verder uit in een uitvoeringsagenda voor het maritiem cluster. Mogelijk liggen er de komende jaren nog meer kansen om andere bedrijventerreinen verder te specialiseren en nieuwe specialistische bedrijvenclusters te realiseren.”

Citaten uit de omgevingsvisie, paragraaf 5.9. Inzetten op een sterke lokale mkb-sector en een specialistisch maritiem bedrijvencluster

Algemene effectbeschouwing

NOOT: eerste opzet, PM aanvullingen

Binnen de gemeente Goeree-Overflakkee wordt nagedacht over de toekomst van bedrijventerreinen. Drie strategieën liggen op tafel: uitbreiding aan de randen bij Stellendam en Oude-Tonge, concentratie rond het centrale Middelharnis en inzetten op groei verspreidt over deze drie bedrijventerreinen. Alle opties bieden kansen, maar brengen ook uitdagingen met zich mee.

Stellendam en Oude-Tonge zijn goed verbonden met de regio. Daarnaast liggen nabij Stellendam landbouwgronden die door zoute druk minder geschikt zijn voor agrarisch gebruik. Hier bedrijvigheid toestaan kan dus efficiënt zijn. Tegelijkertijd vraagt groei aan de randen om extra infrastructuur en betekent het langere reistijden voor personeel en klanten.

Middelharnis ligt centraal en is goed bereikbaar voor omliggende dorpen. Bedrijvigheid hier kan aansluiten op bestaande voorzieningen en zorgen voor ruimtelijke samenhang. Maar uitbreiding in de kern brengt ook druk op verkeer en ruimte met zich mee.

De keuze draait om meer dan locatievoorkeur: het vraagt om strategisch inzicht in bereikbaarheid, ruimtelijke potentie en het slim benutten van minder rendabele landbouwgronden.

Beoordeling per thema

PM

Hoe verder?

Om tot onderbouwde keuzes te komen over de locaties voor grootschalige uitbreiding is meer detailinformatie over de verschillende opties benodigd. Enerzijds over de bestaande kwaliteiten van de fysieke leefomgeving en de potentiële impact van nieuwe ontwikkelingen. Anderzijds over de (sociaal-)economische gevolgen van uitbreidingsstrategieën. Aan de hand hiervan kan een bedrijventerreinenstrategie worden bepaald, waarin ook randvoorwaarden worden opgenomen om kansen en risico's voor de fysieke leefomgeving mee te koppelen. Neem bij keuzes over bovenlokale bedrijventerreinen ook de doorgroeimogelijkheden en de gevolgen daarvan op de lange termijn mee.

4.5 Zoute druk

Richtinggevende uitspraak

“Daarnaast heeft het eiland te maken met zoute druk vanuit de ondergrond. Hierdoor zouden de polders verzilten als we niet technisch zouden ingrijpen.”

Citaat omgevingsvisie, paragraaf 5.10. Ontwikkelen van een circulaire economie vanuit lokale netwerken en onderzoekinstellingen

“Door zeespiegelstijging wordt de zoute druk in meerdere polders groter, terwijl de aanvoer van zoet water via het Haringvliet in (het toenemend aantal droge zomers) juist afneemt. Onze ambitie is om op lange termijn zoet water beter vast te houden, zodat het in drogere periodes beschikbaar is. Daarbij kijken we niet alleen naar oppervlaktewater, maar ook naar andere vormen van opslag die minder gevoelig zijn voor verdamping. Tenslotte willen we zoeken naar technische innovaties om water te ontzilten.”

Citaat omgevingsvisie, paragraaf 5.2. Een gezonde en veilige leefomgeving

“In een ander deel van de polders is de zoute druk echter veel hoger. Als de zoute druk hier toeneemt als gevolg van de toekomstige zeespiegelstijging, dan is 2 tot 4 maal zoveel zoet water nodig om de polders zoet te houden. In die polders stimuleren we de zoektocht naar nieuwe teelten en productiemethodieken die kunnen inspelen op deze onzekere toekomst.”

Citaat omgevingsvisie, paragraaf 5.11. Onze koploperspositie in de landbouw behouden met behoud landschapskwaliteiten

Algemene effectbeschouwing

NOOT: eerste voorzet, PM aanvullingen

De toenemende zoute druk op landbouwgronden dwingt de gemeente om een keuze te maken; vasthouden aan het zoet houden van deze gronden, of is het realistischer om te accepteren dat transformatie onvermijdelijk is? De effecten op de leefomgeving zijn in beide scenario's groot. Vasthouden aan zoete polders biedt continuïteit voor boeren en bewoners, maar legt een zware claim op waterbeheer en investeringsruimte. Transformeren naar een andere functie (bedrijvigheid of natuur), verzilte teelt, klein veehouderij of het geheel verzouten van de gronden, voor bijvoorbeeld zeewier, bieden mogelijke alternatieven.

Een gecontroleerde transformatie kan nieuwe kansen bieden voor biodiversiteit, waterberging en innovatieve teelten, maar vereist duidelijke keuzes, participatie en een gebiedsgerichte aanpak.

Beoordeling per thema

PM

4.6 Toerisme

Richtinggevende uitspraak

"We koesteren onze aantrekkelijkheid voor stranden watersportvakanties in de kop van Goeree, maar kiezen bij groei van de toeristisch-recreatieve sector voor nieuwe vormen van toerisme en recreatie.

We zetten in op vormen van recreatie die uitgaan van de kenmerkende kwaliteiten van Goeree-Overflakkee: uitgestrekte wildernisnatuur, rust & ruimte, watersport en cultuurhistorie."

"Het doel is om meer hotspots in het recreatieve netwerk op te nemen en daarmee de recreatieve druk te spreiden en nieuwe economische kansen te creëren, die ook goed zijn voor de inwoners. Cruciaal in het succesvol maken van deze nieuwe hotspots is dat er een mix aan kwaliteiten en activiteiten voorkomt. We zijn ervan overtuigd dat een eenzijdige insteek te beperkt is. In onze visie kiezen we dan ook voor locaties waar we verschillende kwaliteiten kunnen combineren: belevenisnatuur, rust & ruimte, watersport en cultuurhistorie."

"We kiezen voor vormen van verblijfsrecreatie, die de beleving van het eiland bevorderen. Dagrecreatieve activiteiten vormen daarom de basis van waaruit toerisme kan groeien. Er moet eerst iets te doen zijn, voordat nieuwe verblijfsrecreatie in onze ogen succesvol kan zijn. Met bijvoorbeeld elk-weer-voorzieningen kan bovendien een extra meerwaarde voor het hele eiland ontstaan."

"We zien een aantal kansrijke plekken waar toerisme en recreatie zich in onze ogen veelzijdig kan ontwikkelen:

- Herkingen
- Ooltgensplaat
- Middelharnis"

"Aan de westkant van het eiland kennen we een uitgebreide toeristische sector. We kiezen ervoor om de druk op de kop niet verder te verhogen en vooral in te zetten op kwaliteitsverbetering en meer variatie. ... Daarnaast is er ruimte voor andere vormen van recreatie, mits goed ingepast. Op vrijkomende (agrarische) erven is recreatie en toerisme denkbaar, mits dit een aanvullend aanbod is. Ook zijn meer hotels op de kop gewenst. In de toekomst streven we naar een groei van het toerisme door meer jaarrond exploitatie te bevorderen. Hoewel de piek in de zomer ligt, liggen er kansen om het toerisme in andere seizoenen te versterken door extra dagrecreatieve activiteiten en door de andere delen van het eiland meer te betrekken bij de toeristisch-recreatieve ontwikkeling, zoals genoemd in de recreatieve parels die we verspreid over het eiland nastreven."

Citaten uit de omgevingsvisie, paragraaf 5.6. Een divers recreatief profiel

Algemene effectbeschouwing

NOOT: eerste voorzet, PM aanvullingen

Door in te zetten op beperkte groei en kwalitatieve verbetering rond Ouddorp, en tegelijkertijd nieuwe recreatieve parels aan te wijzen in andere delen van de gemeente, ontstaat ruimte voor een breder toeristisch aanbod. Dit draagt bij aan het behoud van bestaande populaire locaties en voorkomt overbelasting daarvan.

De spreiding van toerisme leidt niet automatisch tot een toename van verkeersdruk. Toeristen hebben een afwijkend tijdsprofiel ten opzichte van regulier woon-werkverkeer; zij reizen op andere momenten en volgen andere routes. Dit maakt het mogelijk om de mobiliteitsimpact beheersbaar te houden, mits goed afgestemd op de lokale infrastructuur.

Het toevoegen van toeristische voorzieningen in andere dorpen vraagt om gerichte investeringen en een passende ruimtelijke inrichting. Een gevarieerd aanbod dat verschillende doelgroepen aanspreekt is cruciaal voor aanvulling op het bestaande aanbod en zorgt voor spreiding van recreatievormen.

De groei van toerisme op nieuwe locaties kan positieve effecten hebben op natuur en cultuurhistorie, mits zorgvuldig vormgegeven. Daarnaast draagt het bij aan de diversificatie van de toeristische sector en versterkt het de lokale economie. Door het aanbod te verbreden en te spreiden, ontstaat meer werkgelegenheid en levendigheid gedurende het hele jaar, in plaats van enkel in het zomerseizoen. Dit betekent ook dat de toeristische druk zich niet alleen ruimtelijk, maar ook in tijd spreidt, wat bijdraagt aan een robuuster en toekomstbestendig toeristisch profiel voor de gemeente.

Beoordeling per thema

PM

5. Conclusie en aanbevelingen

In de omgevingsvisie staan diverse beleidskeuzes, waaronder zes richtinggevende keuzes met potentiële milieueffecten. Het gaat om; concentreren zwaardere zorg, evenredige spreiding woningbouw, ontwikkelperspectief van lokale en bovenlokale bedrijventerreinen, toename zoute druk op landbouwgronden en aanwijzen van nieuwe toeristische parels. Het (integraal) doorgronden van deze beleidskeuzes zorgt voor een toekomstgericht kader, maar brengt ook uitdagingen met zich mee. Spanningen tussen ruimteclaims vragen om zorgvuldige afwegingen. Tegelijkertijd biedt de omgevingsvisie handvatten om de fysieke leefomgeving te versterken.

Veel van deze beleidskeuzes hebben directe of indirecte effecten op verkeersstromen en mobiliteit, wat nauw samenhangt met de ambitie om een gezonde leefomgeving te bevorderen, waarin beweging, luchtkwaliteit en sociale interactie centraal staan.

Samenvatting en aanbevelingen

Per richtinggevende keuze is een korte samenvatting beschreven van de in het algemeen te verwachten effecten en een specifieke blik op de effecten op aspecten van de fysieke leefomgeving.

Om de effecten van de gemaakte keuzes te borgen of mitigeren zijn per richtinggevende keuze enkele aanbevelingen geformuleerd. Geadviseerd wordt om deze aanbevelingen te verankeren in de uitwerking van de omgevingsvisie, dan wel in omgevingsprogramma's, maar daarnaast ook te kijken waar ze zo nodig moeten worden doorvertaald naar het omgevingsplan, in projecten en bij VTH (in de beleidscyclus).

NOOT: de conclusies en aanbevelingen worden nog aangevuld na een nadere verdieping van de effecten op ruimtelijke thema's.

5.1 Concentratie zwaardere zorg

Concentratie van zwaardere zorg is vanuit de zorgsector noodzakelijk voor waarborgen kwaliteit en efficiëntie, maar vraagt om mitigerende maatregelen op het gebied van mobiliteit, sociale cohesie en bereikbaarheid.

Samenvatting

- De zorg wordt geconcentreerd in enkele zorgkernen.
- Kleinere zorglocaties in dorpen komen vrij voor andere functies, zoals woningbouw.
- Verzorgend personeel en bezoekers moeten naar verwachting vaker en verder reizen.
- De mobiliteitsdruk neemt naar verwachting toe in zorgkernen.

Milieu impact

- *Mobiliteit:* Meer autoverkeer, hogere parkeerdruk, noodzaak tot OV-afstemming.
- *Leefbaarheid:* Verbetering van de zorgkwaliteit, maar risico op sociale isolatie in kleinere dorpen, en dus ook mogelijke negatieve impact op de leefbaarheid in de kleine dorpen.
- *Voorzieningenniveau:* duurzaam en gecentraliseerd aanbod van voorzieningen in centrale kernen, maar een afname van voorzieningen in dorpen.
- *Milieu:* Mogelijke toename van geluidbelasting, luchtvervuiling en verkeersdruk.
- *Energie & grondstoffen:* Aansluiting van nieuwe (grote) zorgclusters op energienetwerk lastig door vol netwerk.

Aanbevelingen bij doorwerking omgevingsvisie

Inhoudelijk

- Zorg voor een goede bereikbaarheid van zorgclusters via OV en infrastructuur.
- Betrek ook ondersteunende functies zoals dagbesteding, welzijn en medische ondersteuning in de clustering, deze functies werken nauw samen en ondersteunen elkaar.
- Houd rekening met omgevingsveiligheid van kwetsbare voorzieningen.

Vervolgstappen

- Definieer welke voorzieningen er worden verstaan onder zwaardere intensieve zorg.
- Voer een gevoeligheidsanalyse uit van bestaande zorglocaties en hun functionele schaal.

Het ontwikkelen van geclusterde woonzorgvoorzieningen brengt, afhankelijk van de omvang, andere uitdagingen en gevolgen met zich mee. Het is daarom aan te raden eerst de behoefte goed in beeld te brengen en een indicatie te krijgen van de impact die de clustering heeft op de fysieke leefomgeving. Vervolgens kan een locatieonderzoek of variantenstudie bijdragen aan de inpassing van een voorziening in de bestaande omgeving. Door bij de draagkracht van de fysieke leefomgeving aan te sluiten met aard, schaal, gebruik en ontwerp van voorzieningen wordt de impact van een nieuwe voorziening sterk beperkt. Dat geldt bijvoorbeeld voor thema's als water, bodem en ecologie, maar draagkracht speelt ook vanuit stedenbouw en landschap en voor sociale aspecten. De leefomgevingsfoto en eventuele detaillering daarvan op gebiedsniveau kunnen hierbij benut worden.

5.2 Spreiding woningbouw

Spreiding van woningbouw na rato over de kernen versterkt dorpsgemeenschappen, maar vraagt om zorgvuldige afstemming op voorzieningen en mobiliteit. Zonder strategische onderbouwing kan het leiden tot inefficiënt ruimtegebruik en druk op de leefomgeving.

Samenvatting

- Verspreide woningbouw leidt tot meer autoverkeer en langere reistijden.
- Verspreide woningbouw zorgt voor verspreide druk op verkeerswegen.
- Verspreide woningbouw zorgt er ook voor dat de vraag naar en het aanbod van OV-verbindingen verandert. Dit vraagt om aanpassingen in het aanbod en de infrastructuur om passende verbindingen te kunnen bieden.
- Risico op versnippering van landschap en aantasting van groene zones.
- Voorzieningen kunnen onder druk komen te staan bij onvoldoende bevolkingsgroei. Door woningbouw te spreiden kan dit mogelijk worden voorkomen.

Milieu impact

- *Mobiliteit*: Toename autogebruik, verspreide verkeersdruk, mogelijke aanpassingen OV-infrastructuur.
- *Leefbaarheid*: Behoud van dorpsgemeenschappen, mits voldoende gezinswoningen.
- *Natuur & landschap*: Aantasting open gebieden bij uitbreiding buiten bebouwde kom.
- *Voorzieningenniveau*: Behoud mogelijk bij strategische spreiding, anders risico op sluiting.
- *Milieu*: Mogelijk gespreide toename van de impact op het milieu (lucht, geluid) door mobiliteit.

Aanbevelingen bij doorwerking omgevingsvisie

Inhoudelijk

- Bepaal de verhouding in prioriteit tussen woningbouw en landschap en landbouwgrond. Wat heeft prioriteit op welke plek, of worden er enkel woningen toegevoegd wanneer deze landschap en landbouwgrond niet schaden?
- Houd de ambities op het vlak van positieve gezondheid in het achterhoofd, om negatieve effecten te voorkomen.
- Werk met een contramal waarmee gevoelige en waardevolle gebieden, plekken en elementen worden beschermd.

Vervolgstappen

- Voer een verkeersmodelanalyse uit om een meer exacte impact te bepalen van een keuzes; op het verkeer en in het verlengde daarvan op het milieu.
- De visie spreekt over het toevoegen van woningbouw. De woningbouwopgave, die door meer woningen, meer mensen, meer verkeersbewegingen en dus ook effecten met zich meebrengt vraagt om gedegen milieueffect afwegingen. Beschouw de ontwikkelingen als geheel breng daarbij effecten op het milieu in kaart.

De richtinggevende uitspraken bieden een duidelijke basis voor uitwerking. De volgende stap is het uitwerken van de woningbouwprogrammering. Naast de gemaakte keuzes en de kwantitatieve en kwalitatieve woningbehoefte is de beschikbaarheid van locaties daarbij bepalend. Om het belang van de fysieke leefomgeving goed mee te wegen wordt aanbevolen om de keuzes over aantallen, woningtypen en woningbouwlocaties in samenhang te maken. Daarvoor zijn de volgende stappen als handleiding te gebruiken:

- Kwantificeren doelstelling: Een indicatie van de beoogde woningbouwaantallen voor de gehele gemeente, met onderscheid in woningtype en eventueel doelgroep.

- Beoordelen mogelijke locaties. Aan de hand van de thema's van de fysieke leefomgeving kunnen voor- en nadelen van potentiële bouwlocaties worden afgewogen. Daarbij is het zinvol om per locatie ook te verkennen welke gevolgen andere kaders kunnen hebben: de ene locatie leent zich meer voor gestapelde bouw in hoge dichtheid, een andere locatie is als woningbouwlocatie alleen kansrijk mits de woningbouw in lage dichtheid met veel aandacht voor water, bodem en biodiversiteit wordt gerealiseerd. In aanvulling op de milieugevolgen is ook inzicht in de haalbaarheid van locatieontwikkelingen gewenst, bijvoorbeeld ten aanzien van netcongestie en (provinciaal en landelijk) beleid.
- Vanuit het overzicht over de gehele gemeente, ten aanzien van zowel doelbereik als mogelijkheden, kan vervolgens een prioritering en woningbouwprogrammering worden bepaald. De richtinggevende uitspraken vanuit de omgevingsvisie zijn daarbij leidend. Met een omgevingsprogramma (Programma onder de Omgevingswet) kan de woningbouwprogrammering worden vastgelegd als uitvoeringsprogramma.

5.3 Lokale bedrijventerreinen

Kleinschalige bedrijventerreinen dragen bij aan lokale veerkracht en werkgelegenheid, maar vragen om ruimtelijke discipline en maatwerk. Herstructurering verdient prioriteit boven uitbreiding.

Samenvatting

- Beperkte uitbreidingsruimte kan groei van bedrijven belemmeren.
- Versnippering van bedrijvigheid kan leiden tot toename gespreide verkeersbewegingen.
- Lokale binding versterkt sociale cohesie, maar vraagt om maatwerk per kern.
- Passende bedrijvigheid op kleinschalige bedrijventerreinen, geen bedrijvigheid met hoog aandeel vrachtverkeer.

Milieu impact

- *Economie & werkgelegenheid*: Toename lokale werkgelegenheid, en behoud MKB.
- *Mobiliteit*: Minder pendelverkeer tussen woon en werken, maar mogelijk meer lokale verkeersdruk.
- *Natuur & landschap*: Beperkte impact bij inbreiding, risico bij uitbreiding.
- *Leefbaarheid*: Versterking dorpsidentiteit, mits goed ingepast en aangesloten.
- *Milieu*: Beperkte milieudruk bij kleinschaligheid, aandacht voor geluid en luchtkwaliteit.

Aanbevelingen bij doorwerking omgevingsvisie

Inhoudelijk

- Maak locaties concreet of bepaal de verhouding in prioriteit tussen uitbreiding bedrijventerrein en landschappelijke waarden.
- Houd de ambities op het vlak van positieve gezondheid in het achterhoofd, om negatieve effecten te voorkomen.

Vervolgstappen

- Stimuleer met maatregelen de herstructurering en inbreiding van bestaande terreinen om positieve effecten te kunnen behalen.
- Borg met maatregelen de ruimte en diversiteit aan bedrijfsruimten voor het lokale MKB op bestaande terreinen om positieve effecten te kunnen behalen.

5.4 Bovenlokale bedrijventerreinen

Bovenlokale (grootschalige) bedrijventerreinen bieden economische kansen, maar vereisen strategische locatiekeuze, mobiliteitsmaatregelen en landschappelijke inpassing. Clustering en specialisatie zijn sleutelwoorden daarbij.

Samenvatting

- Grootschalige, bovenlokale terreinen trekken veel verkeer aan. Hierdoor kan mogelijk de infrastructuur onder druk komen te staan wanneer deze centraal gelegen is.
- Risico op verlies van landbouwgrond en landschappelijke waarden bij uitbreiding bedrijventerreinen.
- Kans op netcongestie.

Milieu impact

- *Economie & werkgelegenheid*: Schaalvoordelen, versterking maritiem cluster, verlies landbouwgrond.
- *Mobiliteit*: Lokale toename en/of afname verkeersdruk, noodzaak tot infrastructuurinvesteringen.
- *Natuur & landschap*: Aantasting bij onvoldoende landschappelijke inpassing.
- *Energie & grondstoffen*: Hogere energiebehoefte, mogelijk aansluitproblemen door netcongestie.
- *Milieu*: Mogelijke negatieve impact op geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid.

Aanbevelingen bij doorwerking omgevingsvisie

Inhoudelijk

- Maak locaties concreet voor uitbreiding bedrijventerreinen om de impact gericht te onderzoeken.
- Houd de ambities op het vlak van positieve gezondheid in het achterhoofd, om negatieve effecten te voorkomen.
- Bezie in de verdere uitwerking verkeer en milieueffecten.
- Onderzoek mogelijkheden om gronden met een verhoogde zoute druk te transformeren naar bedrijventerrein bij locatiekeuzes.

Vervolgstappen

- Voer een verkeersmodelanalyse uit om een meer exacte impact te bepalen van een keuze; op het verkeer en in het verlengde daarvan op het milieu.
- Borg dat deze effectbeoordeling wordt aangevuld naar aanleiding van verdiepend onderzoek.
- Houd er rekening mee dat oprichting, wijziging of uitbreiding van industrieterreinen of bepaalde bedrijfscategorieën in de voedingsmiddelenindustrie en overige industrie mer beoordelingsplichtig kunnen zijn. Het is raadzaam om hier in een vroeg stadium bij stil te staan in het kader van het milieubelang en verder te maken keuzes.

Ruimtelijk heeft een keuze voor kleinschalige uitbreiding en herstructurering op de bestaande bedrijventerreinen een beperkte impact. Op de bedrijventerreinen zelf zijn deze nieuwe activiteiten echter de voornaamste, en mogelijk de enige, ontwikkelingen die ruimtelijke dynamiek en verbetering kunnen doen ontstaan. Op veel bedrijventerreinen is sprake van onderbenutte ruimte, duurzaamheidsopgaven en/of opgaven op het gebied van klimaatadaptatie. Met een goed beeld van de aandachtspunten per bedrijventerrein, kan de aanpak van deze aandachtspunten worden meegekoppeld met herstructurering en andere lokale ontwikkelingen.

5.5 Zoute druk

De toenemende zoute druk vraagt om een strategische koerswijziging: van behoud naar transformatie. Vasthouden aan zoete polders is op termijn niet houdbaar. Door gebiedsgericht te kiezen voor alternatieve functies ontstaat ruimte voor innovatie, natuur en duurzame ontwikkeling. Zoals gebiedsgericht veranderen binnen de functie naar andere teelt, of naar een andere functie zoals natuur en bedrijvigheid.

Samenvatting

- Vasthouden aan zoete polders vereist intensief en kostbaar waterbeheer.
- Klimaatverandering en zeespiegelstijging vergroten de zoute druk in polders.
- Het is een continue zoektocht tussen de buitendijkse natuuropgave en de binnendijkse effecten daarvan.

Milieu impact

- *Bodem, water en ondergrond*: Verzilting van polders, noodzaak tot technische ingrepen of functieverandering.
- *Klimaatadaptatie*: Verhoogde kwetsbaarheid bij droogte en zeespiegelstijging.
- *Natuur & landschap*: Kans op nieuwe natuurontwikkeling en biodiversiteit bij functieverandering naar natuur, negatieve impact wanneer de gronden bebouwd worden voor bijv. bedrijvigheid.
- *Economie & werkgelegenheid*: Verlies van traditionele landbouw, maar kansen voor innovatieve teelten en recreatie.
- *Milieu*: Intensief waterbeheer leidt tot hogere energiebehoefte.

Aanbevelingen bij doorwerking omgevingsvisie

Inhoudelijk

- Kijk daarbij in ieder geval naar de effecten op het bodem- en watersysteem en de landbouw.
- Zorg voor adaptiviteit, omdat de aanpak danwel anticipatie van verzilting niet enkel door de gemeente wordt bepaald. Wees flexibel om snel op veranderende kaders en omstandigheden te kunnen reageren.

Vervolgstappen

- In bijlage V van het omgevingsbesluit zijn 'Waterbeheersingsprojecten voor landbouwdoeleinden, met inbegrip van irrigatie- en droogleggingsprojecten' genoemd als mer beoordelingsplichting. Daarbij is het de vraag wie daarvoor het bevoegd gezag is. Los daarvan is er in de visie en in voorliggende rapportage aandacht besteed aan zoute druk, maar er dient nog meer onderzoek verricht te worden om het milieubelang te borgen.
- Voer samen met de ketenpartners een gebiedsgerichte analyse uit voor polders met hoge zoute druk.
- Kijk ook, gelet op de overige ambities in de visie, of de juiste activiteiten op de juiste plaats plaatsvinden.
- Stel samen met de ketenpartners een langetermijnstrategie voor waterbeheer.
- Borg dat deze effectbeoordeling wordt aangevuld naar aanleiding van verdiepend onderzoek.

Zoals beschreven heeft de gemeente een keuze te maken over de omgang met verzilting. Het is wenselijk om meer inzicht te hebben in de gevolgen van het vasthouden aan de huidige situatie, zodat de consequenties van een andere keuze beter kunnen worden beoordeeld. Daarnaast is het goed om bij nieuwe initiatieven en kansen die zich aan doen, uit te gaan van toenemende verzilting, om zodoende desinvesteringen te voorkomen.

5.6 Toerisme

Toerisme biedt economische kansen, maar vraagt om strategische spreiding en kwaliteitsgerichte ontwikkeling. De balans tussen recreatie, natuur en leefbaarheid moet leidend zijn. Een gebiedsgerichte aanpak is hierbij essentieel.

Samenvatting

- Groei in Ouddorp leidt tot congestie, druk op natuur en weerstand bij bewoners.
- Spreiding zorgt voor betere drukverdeling van het aantal toeristen en verkeersdrukte.
- Toeristen hebben een ander tijdsprofiel en volgen andere routes, waardoor spreiding niet per definitie leidt tot meer investeringen in infrastructuur.
- Nieuwe toeristische parels toevoegen elders op het eiland (Middelharnis, Herkingen en Ooltgensplaat).
- Beperk groei in Ouddorp en kies voor kwaliteitsverbetering.

Milieu impact

- *Mobiliteit*: Verspreiding van verkeersdruk, noodzaak tot betere OV en fietsroutes.
- *Ecologie & landschap*: Minder druk op kwetsbare natuur in Ouddorp, maar risico op verstoring elders, indien niet integraal ingepast.
- *Economie & werkgelegenheid*: Nieuwe kansen voor lokale ondernemers, spreiding van inkomsten en diversificatie van aanbod.
- *Cultuurhistorie*: Kans op versterking van cultuurbeleving in minder bekende dorpen en duurzame borging van cultuurhistorisch erfgoed.
- *Leefbaarheid*: Versterking van voorzieningen, mits goed ingepast.

Aanbevelingen bij doorwerking omgevingsvisie

Inhoudelijk

- Onderzoek naar welk type recreatie behoefte is om zo beter in te spelen op de vraag en aanbod. Onderzoek de mogelijkheden voor kwaliteitsverbeteringen in en rondom Ouddorp.

Vervolgstappen

- Permanente kampeer- of caravanterreinen kunnen mer beoordelingsplichtig zijn in het kader van het omgevingsplan. Er wordt dan ook aanbevolen hier mee rekening te houden bij de uitwerking van de omgevingsvisie.

Toerisme is geen doel op zich, maar een middel om de kwaliteiten van Goeree-Overflakkee sociaal-economisch te benutten. Voor alle ontwikkelingen van het toerisme is het daarom zinvol om de vraag te stellen, hoe het toerisme bij kan dragen aan de leefkwaliteit van de gemeente en of dat opweegt tegen de negatieve gevolgen voor de fysieke leefomgeving en de leefbaarheid. Een manier om dit mogelijk te maken is door voor de verschillende kernen en andere locaties waar het toerisme zich potentieel kan ontwikkelen in beeld te brengen welke kwaliteitsverbeteringen wenselijk zijn en welke bedreigingen er zijn. Zo kan toerisme gericht worden ingezet om bijvoorbeeld voorzieningen of erfgoed duurzaam te behouden. De andere kant van deze benadering is dat deze ook het draagvlak van een gebied in beeld brengt. Kan een gebied wel meer toeristen aan, of enkel wanneer het een ander type bezoeker is?

5.7 Aanbevelingen milieueffecten in de beleidscyclus

In de visie staan ook enkele ambities die niet onder de richtinggevende keuzes vallen. Toch zijn dit ambities waarbij mogelijk sprake kan zijn van milieueffecten. Deze ambities zijn daarom hieronder aangestipt, met enkele aandachtspunten voor de uitwerkingen uitvoering van de omgevingsvisie.

Circulariteit

Betrek het milieubelang nadrukkelijk bij het uitwerken van de ambities op het gebied van circulariteit. Circulariteit vraagt om ruimte. Daarnaast zijn industriële activiteiten met betrekking tot verwerking van grondstoffen vaak milieubelastende activiteiten.

Energietransitie

De grootschalige opwek van duurzame energie, zoals windturbines of de productie van warmte met behulp van geothermie en het gebruik van warmtenetten kunnen gevolgen hebben voor op het milieu. Deze ontwikkelingen vragen in de verdere uitwerking dan ook nadrukkelijk om afwegingen in het kader van milieueffecten.

Havens

In en rondom havens vinden dikwijls activiteiten plaats met mogelijke milieu impact. Aangezien de gemeente beschikt over een maritiem cluster en deze wil doorontwikkelen/ herstructureren moet het milieubelang worden meegewogen in verdere uitwerking. Het betreft eventuele ontwikkelingen om en nabij (zeehandel- en visserij)havens, maar ook bij jachthavens.

Milieu-informatie op orde brengen en houden

Geadviseerd wordt om bij het opstellen van de omgevingsprogramma's de beschikbare milieu-informatie op orde te brengen en daarbij ook te borgen dat er monitoring en evaluatie gaat plaatsvinden. Kijk daarbij naar monitoring en evaluatie van de richtinggevende uitspraken en ambities én de milieu-informatie in de LOF.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1800 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Monitorweg 29
1322 BK Almere
Postbus 10044
1301 AA Almere

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct een melding te maken bij security@antegroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontleen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

www.anteagroup.nl