

Startnotitie Power-to-Heat



gemeente
Goeree-Overflakkee

Initiatief

Definitie

Vorbereiding

Uitvoering

Afronding

Join/zaaknummer	Z -25-172616
Datum	9-7-2025
Beoogde projectnaam	Power-to-Heat
Initiatiefeigenaar	Sanne Groenewegen, projectleider Power-to-Heat, team Duurzaamheid
Versiehistorie	Versie 1.0

Wat?

Inleiding en probleemstelling

Inleiding

De Gemeente Goeree-Overflakkee werkt samen met inwoners, ondernemers, partners en maatschappelijke organisaties aan de toekomst van het eiland waarin duurzame energie- en warmtevoorziening centraal staat.

We willen op ons eiland een energiesysteem dat niet alleen technisch klopt, maar ook bijdraagt aan onze leefomgeving, gedragen wordt door onze inwoners en ondernemers, en zoveel mogelijk zelfvoorzienend is. De onderzoeksvoorkeur gaat uit naar collectieve warmteoplossingen, zoals P2H waar dit voorstel voor dient – of hybride met waterstof zoals Stad Aardgasvrij. Dit omdat collectieve oplossingen beter schaalbaar zijn en meer regie geven aan de gemeenschap. Ook helpt dit om netcongestie te verminderen.

Dit past binnen het concept van Energiehub GO. Door samen te werken aan een eilandbrede Energiehub kunnen we energie opwekken op de gunstige momenten, lokaal opslaan en gebruiken wanneer het nodig is. De lokale energie gebruiken we om onze woningen en andere gebouwen te verwarmen maar wordt ook ingezet voor onze ondernemingen.

We combineren nieuwe technieken met lokaal eigenaarschap en maatschappelijke doelen. En bouwen aan een toekomstbestendig energiesysteem dat past bij de kracht van ons eiland. Dit doen we samen met onze partners, ondernemers en inwoners. Zo werken we aan een maatschappelijk energiesysteem dat betaalbaar, betrouwbaar en voorbereid is op de toekomst.

Belangrijk want zaken als beschikbaarheid van energie, betaalbaarheid en veiligheid raken iedereen en zijn niet langer vanzelfsprekend. De energiecrisis en problemen vanwege netcongestie laten zien hoe belangrijk het is om grip te krijgen op ons energiesysteem.

Aanleiding:

In het Nederlandse Klimaatakkoord is de doelstelling opgenomen dat Nederland in 2050 aardgasvrij is, wat betekent dat huizen en gebouwen niet langer op aardgas verwarmd kunnen worden. Dit doel maakt deel uit van een bredere inspanning om de CO₂-uitstoot en afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen. De overgang naar aardgasvrije oplossingen, zoals duurzame warmte en elektriciteit, zal gefaseerd verlopen.

De gemeente heeft onder de nieuwe Wet collectieve warmte een duidelijke regierol in de warmtetransitie gekregen. We zien in deze verantwoordelijkheid ook een kans om het voortouw te nemen in een lokale, innovatieve aanpak waarbij publieke belangen en bewonersparticipatie voorop staan.

Concreet betekent dit dat we ons de komende jaren inzetten om alle kernen op het eiland stapsgewijs van het aardgas af te halen en om te zetten naar een duurzaam warmtesysteem. Daarbij vinden we het belangrijk dat het betaalbaar, betrouwbaar, veilig en duurzaam is. Ook willen we dat er voldoende draagvlak onder inwoners is, dat ten minste 70% van de inwoners vrijwillig gebruik wil maken van het warmteaanbod in hun kern.

Een van de mogelijke oplossingsrichtingen is Power-to-heat (P2H). Een innovatieve techniek om duurzame elektriciteit (bijvoorbeeld uit wind of zon) om te zetten in warmte die gebruikt kan worden voor de verwarming van huizen en andere gebouwen (verkennend onderzoek P2H door Innoforte, Stratergy en Hylife). De resultaten uit een eerste verkenning zijn dermate positief dat we deze graag verder uitwerken naar een verdiepend onderzoek in de praktijk in één dorp.

Kansen en beperkingen op Goeree-Overflakkee:

Op Goeree-Overflakkee wordt relatief veel windenergie geproduceerd. Vanwege netcongestie wordt momenteel niet alle huidige (en mogelijk toekomstige) wind- en zonne-energie benut, omdat de netinfrastructuur dat niet aankan op piekmomenten of omdat de prijs voor levering negatief is. Bijvoorbeeld wanneer het veel waait of wanneer de zon lang schijnt. De aanwezigheid van de grote hoeveelheid windenergie op het eiland biedt kansen om de lokale energie slimmer te benutten en ten goede te laten komen aan inwoners en bedrijven op het eiland.

Eerder uitgevoerd onderzoek ([link](#)) liet zien dat de energiebronnen op Goeree-Overflakkee die aan een warmtenet kunnen leveren beperkt zijn. Wat we wel hebben is elektriciteit, zonne-energie en warmte uit afvalwater. Uit nader onderzoek blijkt dat deze opties relatief kostbaar zijn en/of onvoldoende warmte leveren.

De overstap naar individuele warmtepompen heeft significante gevolgen voor de belasting van het elektriciteitsnet op het eiland en is kostbaar voor eindgebruikers, ook vanwege de bijkomende isolatiebehoefte.

Wat is Power-to-Heat?

Bij Power-to-heat wordt duurzame elektriciteit omgezet in warm water. Dat kan met behulp van elektrische boilers en/of warmtepompen. Om te zorgen dat goedkope en groene elektriciteit wordt benut op het juiste moment wordt de geproduceerde warmte opgeslagen in buffers/warmteopslagtanks. Vervolgens wordt warm water via een distributienet op 70°C afgeleverd bij de huishoudens in een gebied.

Wanneer de stroomprijs laag is of er een overschot aan duurzame elektriciteit is, wordt warmte geproduceerd en opgeslagen. Op momenten van schaarste kan die warmte uit de buffer worden geleverd. Dit principe maakt het mogelijk om de lokale energieopwekking beter te benutten en de energierekening voor inwoners en bedrijven betaalbaar te houden. Bovendien draagt het bij aan het verminderen van netcongestie (overbelasting van het elektriciteitsnet).

	Samengevat: P2H is een collectieve manier van verwarmen door middel van een warmtenet op basis van inzet van lokale energie. Energie ('power', bijvoorbeeld uit wind en zon), wordt omgezet in warmte ('heat') dat gebruikt kan worden om huizen te verwarmen in plaats van aardgas, als duurzaam alternatief. P2H wordt al jaren toegepast in de technieksector. Maar de inzet voor het verwarmen van huizen is nieuw. Momenteel wordt P2H op basis van energie uit wind en zon nog bij geen enkele gemeente in Nederland toegepast om huizen te verwarmen. Vanwege de relatief grote hoeveelheid wind opwek en de beperkte mogelijkheden voor warmte is deze mogelijkheid verder onderzocht voor Goeree-Overflakkee. We werken samen met diverse partners en experts om deze innovatieve techniek verder te ontdekken en concreet toepasbaar te maken voor onze inwoners. Onderzoek naar P2H: De gemeente heeft Innoforte, Stratergy en Hylife gevraagd om in kaart te brengen of en hoe P2H kan werken op Goeree-Overflakkee en wat dit betekent voor de betaalbaarheid van warmte. Hieraan zijn, dankzij inzichten uit eerder onderzoek, de volgende voor de maatschappij en eindgebruikers randvoorwaarden meegegeven: 1. Concurrerende warmteprijs t.o.v. aardgas en individuele warmtepomp; 2. Geen aanpassingen aan het huidige warmteafgifte systeem in de woning; 3. Geen verplicht noodzakelijke isolerende maatregelen aan de woning; 4. Een systeem die netcongestie verzachtend en/of voorkomend is. Uit het eerste onderzoek komt naar voren dat een warmtenet met P2H voor kernen op het eiland financieel aantrekkelijker kan zijn dan individuele oplossingen. Omdat het hier simulaties betreft is het waardevol om deze kennis vervolgens praktisch te toetsen voordat we conclusies trekken. Dit doen we door deze oplossing uit te werken voor één van de kernen op Goeree-Overflakkee. Zodoende kunnen we ook aanvullende onderwerpen uitwerken, zoals: ruimtelijke inpassing, procedures, technische en financiële haalbaarheid en eigenaarschap. Naast P2H verkennen we samen met onze partners in Stad aan 't Haringvliet de kansen op het gebied van waterstof. Mogelijk zijn er op termijn slimme combinaties te maken met P2H en waterstof op basis van het idee van een Energiehub GO. Het verdiepende onderzoek op basis van P2H sluit aan op het idee van Goeree-Overflakkee als Energiehub GO.
Omschrijving van het initiatief	Met P2H willen we de mogelijkheid van een P2H warmtenet onderzoeken in een van de dorpen. Het P2H is een bestaand concept in de industrie. We willen nu onderzoeken of dit concept op basis van energie uit wind en zon ook toegepast kan worden in de gebouwde omgeving. Uniek in Nederland, dus een nieuw concept, maar wel met bestaande en bewezen techniek.

	We willen de resultaten van het eerder uitgevoerde verkennende onderzoek verder uitwerken naar een verdiepend onderzoek gericht op één kern. In de Transitievisie Warmte is afgesproken zoveel mogelijk gebruik te maken van natuurlijke momenten en koppelkansen. Daarom kiezen we de kern op basis van vier selectiecriteria: 1. De mogelijkheid van een haalbare aansluiting op het midden spanning-net. 2. De renovatiestatus van de woningvoorraad van woningcorporatie Oost West Wonen in de dorpskern. 3. De mogelijkheid om af te stemmen met de geplande netverzwaringen van Stedin in de dorpskern. 4. De mogelijkheid om aan te sluiten bij overige plannen voor infrastructurele werkzaamheden in de dorpskern. Op basis van deze selectiecriteria wordt samen met de partners in kaart gebracht welke kern de meeste kansen biedt voor succes. Deze keuze zal vervolgens aan het begin van de initiatieffase inclusief onderbouwing voorgelegd worden aan het college. De gemeenteraad wordt hierover geïnformeerd. Fasering: Deze startnotitie beschrijft de aanpak van de eerste twee van vijf fasen: 1. De initiatieffase waarin we een keuze maken voor een dorpskern en op hoofdlijnen technisch en economisch onderzoeken of P2H geschikt is. Ook verkennen we de governance om te komen tot een LOI (intentieovereenkomst met belangrijke partners). 2. De definitiefase waarin we de gevolgen voor het dorp technisch, financieel en juridisch toetsen. Wanneer deze voldoende perspectief bieden bereiden we een SOK (samenwerkingsovereenkomst) voor waarin de samenwerking met partners formeel wordt vastgelegd. Na het afronden van de initiatief- en definitiefase worden de resultaten en een mogelijk vervolgplan aan de gemeenteraad gepresenteerd. Op basis van de resultaten van de initiatief- en definitiefase vragen we de gemeenteraad al dan niet in te stemmen met het starten van de voorbereidingsfase. Fase 3, 4 en 5 (voorbereidingsfase, uitvoeringsfase en afrondingsfase) vallen daarmee buiten de scope van het besluit dat genomen wordt met het vaststellen van deze startnotitie. Vaststellen SOK De SOK bevat benodigde afspraken om de voorbereidingsfase op te kunnen starten, zoals afspraken over de rolverdeling van de verschillende partners voor een eventueel vervolg, inzet van personele capaciteit en verdeling van kosten. Bij het afronden van fase 1 en 2 vragen wij u naast het vaststellen van het vervolgplan ook of u het college opdracht wil geven om de SOK vast te stellen, aangezien dit een bevoegdheid van het college is. Na vaststelling van de SOK is deze pas definitief van kracht.
Doelstelling	We werken de resultaten van het eerder uitgevoerde verkennende onderzoek uit door deze toe te passen op één kern. Met dit verdiepende onderzoek willen we ervaren hoe de uitkomsten op het gebied van

	techniek, betaalbaarheid, netcongestie en andere maatschappelijke en ruimtelijke uitgangspunten in de praktijk uitpakken. Naast het testen van de haalbaarheid op technisch, economisch, ruimtelijk en maatschappelijk vlak willen we inwoners de ruimte geven om vragen te stellen, twijfels te delen, ideeën in te brengen en plannen te toetsen. Hiermee onderzoeken we of het haalbaar is om in één van de dorpen op Goeree-Overflakkee een warmtenet aan te leggen op basis van het P2H principe.
Gewenste eindresultaten	In de initiatieffase: 1. Een uitgewerkt projectplan, met daarin onder andere opgenomen: 1.1 Structuur en capaciteit voor het projectteam, werkgroepen, stuurgroep, klankbordgroep voor inwoners en communicatie ingericht 1.2 Uitgangspunten techniek en economie bepaald 1.3 Definitie van het projectgebied 1.4 Warmtebronnen en buffers in kaart gebracht 1.5 Overzicht van clusters, groeiscenario's, schetsontwerp leidingtracé 1.6 Belangrijkste stakeholders in kaart gebracht 1.7 Verkenning subsidies en financieringsmogelijkheden 1.8 Verkenning ruimtelijke en maatschappelijke haalbaarheid op hoofdlijnen 2. Intentieovereenkomst (LOI) getekend samen met de partners: een concreet plan voor de definitiefase met hierin afgesproken intenties, acties, inspanningen, rolverdeling partners, planning, resultaten, personele capaciteit en budgetten. 3. Concept businesscases met meerdere scenario's uitgewerkt In de definitiefase: 1. Inzicht in de financiële, technische, ruimtelijke en overige gevolgen van P2H voor het betreffende dorp. Indien deze uitkomsten aanleiding geven voor een vervolg bevat de definitiefase ook: 1. Een strategisch project-, communicatie- en participatieplan 2. Een technisch en economisch verder onderbouwd schetsontwerp voor het warmtenet 3. Principevoorstel voor de governance 4. Propositie voor gebouweigenaren en huurders 5. Een samenwerkingsovereenkomst (SOK): een principevoorstel voor aanleg, financiering en aansluiting (moet nog worden vastgesteld door het college) 6. Een plan voor opschaling en aansluiting op het bredere energiebeleid van de gemeente 7. Evaluatie van de initiatief- en definitiefase. Geleerde lessen en inschatting potentie voor mogelijke opschaling naar andere kernen.
Scope	Binnen de scope van de startnotitie en deze opdracht valt: 1. De initiatief- en definitiefase. 2. De eerste opzet voor planontwikkeling van een wijkgericht collectief warmtesysteem op basis van P2H. 3. Het onderzoeksplan bevat: 3.1 Technisch economisch spoor:

	- Afgekaderd projectgebied - Fysieke inpassing - Businessmodellen 3.2 Bestuurlijk organisatorisch spoor: - Governance structuur 3.3 Sociaal maatschappelijk spoor: - Voorverkenning met klankbordgroep Buiten de scope van de startnotitie en deze opdracht valt: 1. Voorbereidings-, uitvoerings- en afrondingsfase van het project. 2. Oplossingen voor individuele woningen buiten het projectgebied. Deze worden uitgewerkt in het uitvoeringsplan van de Energievisie. 3. Keuzes en besluiten die het projectgebied overstijgen. Deze worden uitgewerkt binnen de planvorming van de Energievisie. 4. Het onderzoeken van draagvlak onder de inwoners van het gekozen dorp. Dit valt in de voorbereidingsfase. 5. Onderwerpen die in de werkgroepen voor de Energievisie worden besproken kunnen van invloed zijn op het P2H project. De werkgroepen werken de onderwerpen zelf als separaat project uit. De werkgroep veerkrachtig energiesysteem neemt de uitkomsten mee in het grotere geheel. 6. Bedrijventerreinen, recreatiewoningen, privaat of maatschappelijk vastgoed buiten de dorpskern en gebouwen die zodanig op afstand staan van andere woningen dat aansluiting op het P2H warmtenet niet rendabel is. 7. Als de onderzoeksresultaten naar de haalbaarheid gunstig zijn, streven we in de voorbereidingsfase naar het uitbrengen van een aantrekkelijk bod aan inwoners in de betreffende kern. Hierin hanteren we een minimum van 70% draagvlak bij inwoners die vrijwillig deelnemen, waarbij er ook keuzevrijheid is voor inwoners om niet deel te nemen.
Verwachte tijd en benodigde middelen	Planning De planning van het project is gericht op eind 2026, en verdeeld in twee fasen: 1. Een initiatieffase van 5 maanden waarin we het verdiepende onderzoek samen met de partners verder vormgeven. Alle partners ondertekenen de LOI uiterlijk op 31/1/2026. 2. Een definitiefase van 11 maanden waarin we de gevolgen voor het dorp technisch, financieel en juridisch toetsen. Wanneer deze voldoende perspectief bieden bereiden we een SOK (samenwerkingsovereenkomst) voor waarin de samenwerking met partners formeel wordt vastgelegd. De SOK wordt officieel vastgesteld door het college in december 2026. Zoals voor elke planning geldt, zeker bij complexe projecten, maken we een voorbehoud op mogelijk onvoorziene tegenvallers. In dat geval kan bijstelling van de planning noodzakelijk zijn. Wanneer een grote wijziging van de planning zich voordoet, zullen we u nader informeren. Capaciteit <u>Verwachte gemiddelde inzet in de initiatief- en definitiefase:</u> - Projectleider – 24 uur per week - Technisch adviseur – 18 uur per week - Juridisch adviseur – 2 uur per week - Projectcontroller – 1 uur per week

	- Communicatieadviseur – 4 uur per week - Participatie adviseur – 4 uur per week - Projectondersteuner – 4 uur per week <u>Verwachte inzet andere teams in de initiatief- en definitiefase:</u> - Communicatie: 80 uur initiatieffase/ 208 uur definitiefase - Participatie: 80 uur initiatieffase/ 208 uur definitiefase - Ruimtelijke Ontwikkelingen: 8 uur per week* - Leefbaarheid & Wijken: 80 uur totaal - Financiën: 25 uur totaal - Inkoop: 10 uur totaal - Planeconomie: 25 uur totaal - Juridische Zaken: 10 uur totaal <u>Benodigde middelen:</u> Inzet externe adviseurs € 219.500,- exclusief BTW Inzet civiel projectleider € 8.800,- exclusief BTW Inzet RO adviseur € 29.500,- exclusief BTW Communicatie/participatie € 25.000,- exclusief BTW * Team Omgeving heeft momenteel geen capaciteit voor dit project beschikbaar vanwege de problemen op de arbeidsmarkt om de vacatures te vullen. Daarnaast zijn er ook met het invullen van de vacatures keuzes te maken in opgaven. Er zijn organisatiebreed meer opgaven dan capaciteit beschikbaar. We gaan daarom een nieuwe RO-functie werven uit duurzaamheidsmiddelen (CDOKE) om dit project en andere duurzaamheidsopgaven doorgang te kunnen laten vinden.
Raakvlakken met lopende projecten	Visie op integraal energiesysteem: Het project maakt net als het project Stad Aardgasvrij onderdeel uit van de ontwikkeling van een visie op het energiesysteem voor Goeree-Overflakkee. Hiervoor is in mei 2025 door gemeente Goeree-Overflakkee, Stedin, Oost West Wonen, Provincie Zuid-Holland, Coöperatie Deltawind en Waterschap Hollandse Delta een startnotitie vastgesteld. Doel van de Startnotitie is om tot nieuw beleid te komen: een Energievisie en een uitvoeringsplan. In de Energievisie, één toekomstvisie die betrekking heeft op alle onderdelen van het energiesysteem, staat de energievoorziening voor Goeree-Overflakkee centraal. Deze visie geeft grip op opwek, opslag, transport en afname, maar ook op de maatschappelijke onderdelen van het systeem, zoals betaalbaarheid, beschikbaarheid en veiligheid. Organisatorisch is een directe koppeling gelegd tussen de aansturing van P2H en de ontwikkeling van de visie op het energiesysteem. Hierdoor kunnen we nieuwe inzichten en vragen snel oppakken en zorgen we dat beide projecten aanvullend aan elkaar zijn. Binnen de visieontwikkeling pakken we zaken op die niet binnen de scope van dit project onderzocht worden, maar wel effect hebben op de energietransitie in de wijk. Andersom kunnen we inzichten of vragen uit het visieproces die binnen de scope van het project vallen direct toetsen in de praktijk.
Conversie of migratie van archiefwaardige bestanden	Niet van toepassing.
Waarom?	

Belang van het initiatief	De urgentie om te verduurzamen is groot en neemt nog altijd toe. Gemeenten krijgen onder de nieuwe Wet collectieve warmte een duidelijke regierol in de warmtetransitie. Goeree-Overflakkee ziet in deze verantwoordelijkheid ook een kans: om het voortouw te nemen in een lokale, innovatieve aanpak waarbij publieke belangen en bewonersparticipatie voorop staan. Het P2H concept speelt hier direct op in. Het benut op slimme wijze o.a. lokale windenergie om een duurzaam warmtenet te voeden. Daarmee biedt het initiatief niet alleen een oplossing voor de energievoorziening, maar ook een bredere maatschappelijke meerwaarde: minder afhankelijkheid van fossiele bronnen, versterking van lokale zeggenschap en een model dat kan dienen als blauwdruk voor andere kernen op het eiland en plattelandsgemeenten van Nederland. P2H biedt de inwoners een betaalbaar alternatief voor aardgas waarbij geen aanpassingen aan het huidige warmteafgiftesysteem in de woning nodig zijn en isoleren niet direct noodzakelijk is.
Belanghebbenden	Het krachtenveld rondom dit initiatief is breed, divers en complex. Belangrijke beoogde stakeholders zijn: 1. Bewoners binnen het projectgebied (huurders, eigenaren en VvE's) als eindgebruikers en mogelijke mede-eigenaren van een energiecoöperatie. Denk ook aan vertegenwoordigers zoals de dorpsraad. 2. Ondernemers. 3. Maatschappelijke organisaties. 4. Provincie Zuid-Holland voor beleidskaders en mogelijke cofinanciering. 5. Woningcorporatie Oost West Wonen als potentiële afnemer en beheerder. 6. Netbeheerder Stedin en NetVerder voor afstemming en inpassing. 7. Waterschap Hollandse Delta voor afstemming en inpassing. 8. Energiecoöperatie Deltawind als kennispartner. 9. De gemeente als regisseur en beleidsmaker. 10. Diverse overige stakeholders. De belangen lopen uiteen van zaken zoals financiële haalbaarheid, technische betrouwbaarheid tot participatie, veiligheid, gezondheid, draagvlak en verduurzaming. Het projectteam houdt rekening met deze diversiteit in belangen door een open, gefaseerde aanpak met aandacht voor ieders rol en bijdrage. Met de belanghebbenden proberen we daarom vanaf het begin van het project periodiek overleg te hebben.
Verwachte voordelen	Het P2H project biedt de gemeente en haar partners meerdere strategische voordelen: 1. Betaalbare warmteoplossing voor onze inwoners. 2. Mogelijkheid voor inwoners tot het vormen van een coöperatie en lokaal eigendom. 3. Vermindering van afhankelijkheid van externe energiebronnen. 4. Creëren van een schaalbaar en herhaalbaar model voor andere wijken. 5. Versterking van publieke regie op warmtevoorziening. 6. Bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen van het eiland.

	7. Uitbreiding van kennis en ervaring met innovatieve energieconcepten. 8. Opbouw van unieke en innovatieve kennis die zowel voor onszelf als voor andere gemeenten in Nederland van belang kan zijn in de energietransitie.
Bijdrage aan de programmalijnen van het coalitieprogramma 2022-2026	☒ Aantrekkelijk eiland ☒ Vitaal eiland ☒ Duurzaam en innovatief eiland ☒ Betrokken eiland Het project sluit aan bij de ambitie om Goeree-Overflakkee te ontwikkelen tot een duurzaam en innovatief eiland, Energiehub Goeree-Overflakkee, waarin nieuwe energieconcepten worden getest en toegepast ten dienste van de gemeenschap.

Wie?

Beoogde bestuurlijk opdrachtgever	Petra 't Hoen, wethouder Duurzaamheid
Beoogde ambtelijk opdrachtgever	Matthijs van der Veen, teamleider Energie & Economie
Beoogde projectleider	Sanne Groenewegen, projectleider Power-to-Heat
Beoogde projectteam	Kernteam: - Ron Bakker, technisch adviseur - Judith Barendregt, communicatieadviseur - Eszter Jakab, projectondersteuner Agenda lid kernteam: - Wim Mans, adviseur Innoforte - Manu Bracke, adviseur Hylife - Geerke Dogterom, participatie adviseur - Carla Ruijsbroek, juridisch adviseur - Milan van den Bergh, projectcontroller Projectteam: - Kernteam - Esther Slegh, projectleider energietransitie - Erik Roeland, domeinstrateeg - Ron van der Velde, civiel projectleider - Vacant RO-adviseur Agenda lid projectteam: - Jan Willem Zwang, adviseur Strategy - Max Verwoerd, adviseur Duurzaamheid - Niels de Smet, adviseur Hylife - Leo Flikweert, financieel adviseur

Participatie en communicatie

Een goede informatievoorziening is de basis voor een sterk participatieproces. Inwoners kunnen pas écht meedenken en meepraten als zij beschikken over dezelfde heldere en begrijpelijke informatie. Daarom zetten we vanaf de start van het onderzoek naar P2H in op duidelijke en toegankelijke communicatie. We maken gebruik van onze bestaande communicatiekanalen en maken gebruik van extra middelen zoals infographics en (animatie)video's. In tekst op B1-niveau en in beeld leggen we het principe van P2H uit, delen we de resultaten van het eerste onderzoek en vertellen we wat we met het vervolgonderzoek willen bereiken. Transparantie is daarbij belangrijk: we geven inwoners regelmatig updates over de voortgang en de resultaten, zowel in de initiatieffase als in de definitiefase.

Initiatiefase

In de initiatiefase ligt de nadruk vooral nog op technisch onderzoek. In deze fase richten we, naar aanleiding van de geleerde lessen in Stad aan 't Haringvliet, een klankbordgroep op met inwoners die samen een goede afspiegeling van de samenleving vormen. In deze groep zijn verschillende doelgroepen (jongeren, ouderen, huurders/huiseigenaren, ondernemers) vertegenwoordigd.

Deelnemers kunnen hier hun ideeën en hun zorgen delen. Ook gebruiken we de klankbordgroep om vragen en signalen uit de samenleving op te halen. Zo zorgen we dat de stem van inwoners wordt meegenomen in het vervolg van het onderzoek.

Definitiefase

In de definitiefase wordt de betrokkenheid van inwoners nog belangrijker. Naast het technische onderzoek willen we breed horen wat er leeft. Daarom organiseren we bijeenkomsten waar inwoners hun mening kunnen geven, vragen kunnen stellen of ideeën kunnen meegeven. Te denken valt aan onderwerpen als betaalbaarheid, technische betrouwbaarheid, veiligheid, maar ook de mogelijkheid tot deelname van inwoners in de vorm van het oprichten van een coöperatie.

Deze gesprekken voeren we zowel fysiek als online, zodat iedereen kan meedoen op de manier die bij hem of haar past. Daarnaast plannen we zo nodig één-op-één gesprekken om specifieke vragen en zorgen te bespreken. Zo werken we toe naar een breed en representatief beeld van wat inwoners belangrijk vinden.

Doelen communicatie:

1. Inwoners informeren: inwoners begrijpen wat P2H is, wat het onderzoek inhoudt en welke doelen we nastreven.
2. Duidelijke en toegankelijke informatie bieden: communiceren in begrijpelijke taal, ondersteund met visuele middelen zoals infographics en video's.
3. Transparantie borgen: inwoners op de hoogte houden van de resultaten van het verkennend onderzoek en de stappen in het vervolgonderzoek.

Doelen participatie

1. Inbreng van inwoners ophalen: ruimte geven aan het delen van ideeën, zorgen en vragen via een klankbordgroep en bredere bijeenkomsten.
2. Brede vertegenwoordiging: zorgen dat verschillende groepen in de samenleving gehoord worden en dat de klankbordgroep een goede afspiegeling vormt.
3. Toegankelijke participatie organiseren: verschillende vormen aanbieden (fysiek, online en één-op-één), zodat iedereen kan meedoen op de manier die bij hem of haar past.
4. Dialoog mogelijk maken: inwoners betrekken bij onderwerpen zoals betaalbaarheid, veiligheid, betrouwbaarheid en coöperatieve deelname.

Bovenstaande communicatie- en participatieaanpak wordt verder praktisch uitgewerkt tijdens de initiatief- en definitiefase.

Financiële aspecten

Financiële dekking

De kosten voor het verdiepende onderzoek (initiatiefase + definitiefase) worden gedekt uit de jaarlijks voor de warmtetransitie beschikbaar gestelde middelen uit de gemeentelijke begroting ende bestaande Rijksmiddelen (CDOKE) die de gemeente heeft verkregen. Hiermee dekken we onder andere de personele inzet, het inhuren van externe expertise, communicatiebudget en het uitvoeren van onderzoek. Er is voor deze onderzoeksfase geen aanvullende dekking uit de gemeentebegroting benodigd.

Projectbegroting P2H voor de initiatief- en definitiefase:

Deze begroting is als volgt opgebouwd:

- Inhuur/opdrachtverlening externe adviseurs:
 - o Innoforte € 103.500,-
 - o Duurzaamheid € 33.000,-
 - o Hylife € 75.000,-

- Strategy € 8.000,-
- Totaal: € 219.500,-

- Kosten communicatie en participatie: € 25.000,-

Totaal externe adviseurs en communicatie/participatie: € 244.500,- exclusief BTW

Dekking uit CDOKE:

- Inhuur civiel projectleider van team Leefbaarheid en Wijken: € 8.800,-
- Inhuur RO-adviseur: € 29.500,- (8 u/wk vanaf 1 nov.2025 t/m eind 2026)

Totaal € 282.800,- exclusief BTW.

De benodigde personele inzet van de gemeente is niet meegenomen, deze kosten zijn reeds gedekt uit bestaande personeelsbudgetten en/of CDOKE.

De looptijd van het project is 16 maanden, verdeeld over 2025 en 2026. De verdeling van de kosten en de dekking zien er dan als volgt uit:

Kosten en dekking	2025 (4 maanden)	2026 (12 maanden)
Begrote kosten per jaar	€ 61.300,-	€ 183.200,-
Begrote kosten projectleider LW en RO-adviseur	€ 6.400,-	€ 31.900,-
Dekking uit middelen kadernota warmte	€ 61.300,-	€ 162.800,-
Dekking CDOKE	€ 6.400,-	€ 20.400,- € 31.900,-

Risico's

Enkele belangrijke risico's voor het project als geheel (bezien vanuit alle 5 de projectfases):

1. Personeelstekorten, bijvoorbeeld medewerkers RO, waardoor de verkenning van de ruimtelijke inpassing en het doorlopen van ruimtelijke procedures vertraagt
2. Obstakels of vertraging bij de ruimtelijke inpassing en/of procedures
3. Afhaken van een cruciale projectpartner of problemen met de governance om tot afspraken te komen
4. Juridische obstakels, zoals beperkingen door (veranderende) wetgeving of beleid van medeoverheden of instanties. Bijvoorbeeld wettelijke eis van minimaal 51% publiek eigendom van een warmtenet/warmtebedrijf vanaf een bepaalde schaalgrootte
5. Vertraging in de besluitvormingstrajecten van de gemeente, belangrijke partners of stakeholders
6. Financiële obstakels die gevolgen hebben voor de businesscase
7. Risicobereidheid gemeente en partners bij grote investeringen
8. Onvoldoende middelen voor onderzoek of uitvoering
9. Onzekerheid over financierings- of subsidiemogelijkheden
10. Grondverwerving
11. Maatschappelijke obstakels, zoals onvoldoende maatschappelijk draagvlak
12. Technische obstakels t.a.v. de haalbaarheid
13. Onduidelijkheid bij inwoners over het kiezen van een coöperatievorm
14. Geen toestemming gemeenteraad om naar de voorbereidingsfase te gaan
15. Geen instemming met de SOK door gemeenteraad

Deze en waar nodig andere risico's worden gemonitord en waar mogelijk vooraf gemitigeerd door heldere rolverdeling, communicatie en een stapsgewijze aanpak (risicobeheersing). Beheersmaatregelen worden opgesteld en nader uitgewerkt in het projectplan.

Bronvermeldingen

- Power-to-heat en warmteopslag in warmtenetten publicatienummer: 23.220325.025, CE Delft
- Verkennend onderzoek naar Power-to-heat door Innoforte i.c.m. Hylife
- Verkennend onderzoek naar warmtenetten op Goeree Overflakkee door Innoforte
- Verkennend onderzoek en energietarieven tot en met 2050 door Strategy

Beoordeling

Beoordeling van het initiatief	☐ Het initiatief is goedgekeurd en mag door naar de initiatief- en definitiefase. ☐ Het initiatief is afgekeurd en moet aangepast worden. ☐ Het initiatief is definitief afgekeurd.
Toelichting	<i>Geef hier een toelichting op de beoordeling.</i>
Feedback voor de initiatiefnemer	<i>Noteer hier feedback voor de initiatiefnemer als het initiatief aangepast moet worden.</i>
Definitieve projectnaam	Power-to-Heat
Bestuurlijk opdrachtgever	Petra 't Hoen, wethouder Duurzaamheid
Ambtelijk opdrachtgever	Matthijs van der Veen, teamleider team Energie & Economie (E&E)
Projectleider	Sanne Groenewegen, projectleider Power-to-Heat
Beoordelaar	Noteer hier je naam.
Datum	<i>Klik om de datum in te voeren.</i>