

Van Dak naar Dak

Regionaal actieplan dakloosheid Midden-Holland 2026-2030

Datum: 25-6-2026

Versie: Vastgesteld op 25 juni 2026 door Dagelijks Bestuur GR JW

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Achtergrond en context	4
Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis	4
Van een Nationaal Actieplan en regiovisie naar een Regionaal actieplan	5
Leeswijzer	5
1. Thema 1: Steviger inzetten op preventie	6
1.1 Inleiding	6
1.2 Beleidsdoel: Benutten van de verschillende veranderopgaven binnen het IZA voor het voorkomen van dakloosheid	6
1.3 Beleidsdoel: Inzetten op preventie op het gebied van wonen en huisvesting	6
2. Thema 2: Wonen Eerst uitbreiden	8
2.1 Inleiding	8
2.2 Beleidsdoel: We zetten in op Wonen Eerst voor jongeren en gezinnen	8
3. Thema 3: Specifieke aandacht voor jongerendakloosheid	10
3.1 Inleiding	10
3.2 Beleidsdoel: Het structureel borgen en naleven van het Toekomstplan in de regio	10
3.3 Beleidsdoel: Realiseren van opvang voor dakloze jongeren met complexe problematiek die momenteel tussen wal en schip vallen	11
4. Thema 4: Aanpakken van knelpunten in de uitvoeringspraktijk	13
4.1 Inleiding	13
4.2 Beleidsdoel: Verbeteren samenwerking tussen de ketenpartijen voor de maatschappelijke opvang in de regio	13
4.3 Beleidsdoel: Inzet op integrale toegang en uitvoering in de gehele regio	13
4.4 Beleidsdoel: Betere en meer toegankelijke informatievoorziening voor de inwoners van Midden-Holland op het gebied van dak- en thuisloosheid en het voorkomen hiervan	14
5. Thema 5: Aandacht vragen voor dakloze EU-arbeidsmigranten	15
5.1 Inleiding	15
5.2 Beleidsdoel: Preventie dakloosheid arbeidsmigranten en blijven inzetten op opvang en begeleiding van dakloze arbeidsmigranten en terugkeer naar werk of hun thuisland	15
6. Planning, capaciteit en financiën	17
6.1 Prioriteiten en planning	17

6.2	Voorwaarden voor slagen van deze aanpak	17
6.3	Capaciteit	17
6.4	Financiën	19
7.	Bijlagen	20
7.1	Bijlage 1: Planning per thema, acties GR JW en lokaal	20

Achtergrond en context

Van Dak naar Dak borduurt voort op de zes actiepunten uit het Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis. In 2026-2030 werken wij aan het realiseren van een huis of een zo thuis mogelijke oplossing voor iedereen in de regio Midden-Holland in 2030.

Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis

Eind 2022 lanceerde de Rijksoverheid het Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis. Het actieplan heeft als doel om dakloosheid in Nederland fors en structureel terug te dringen. Nederland sluit hiermee aan bij de Verklaring van Lissabon om dakloosheid in 2030 te beëindigen.

Het Nationaal Actieplan Dakloosheid (NAD) bestaat uit zes actielijnen:

1. **Versterken van bestaanszekerheid**

Mensen krijgen ondersteuning op het gebied van inkomen, werk, schulden en toegang tot zorg, zodat hun bestaan stabiel blijft en dakloosheid wordt voorkomen.

2. **Voorkomen van dakloosheid**

Preventie staat centraal. Vroegsignalering, tijdige hulp en ondersteuning bij kwetsbare overgangen, zoals jongeren die 18 worden, zijn hierbij belangrijk.

3. **Wonen Eerst**

Snelle toegang tot een eigen woning is het uitgangspunt. Opvang is tijdelijk en altijd gericht op doorstroom naar zelfstandig of begeleid wonen.

4. **Integraal werken in de uitvoering**

Dakloosheid raakt meerdere onderdelen van het leven. Daarom werken wonen, zorg, welzijn, inkomen en werk samen, zodat mensen samenhangende ondersteuning krijgen.

5. **Geen beleid zonder ervaringskennis**

Ervaringen van mensen die zelf dakloos zijn geweest, vormen een belangrijk uitgangspunt. Zo sluiten maatregelen beter aan bij de praktijk.

6. **Inclusieve aanpak**

Het beleid is toegankelijk voor iedereen in de regio, ongeacht achtergrond, leeftijd of situatie.

Leidende principes uit het Nationaal Actieplan Dakloosheid

In dit regionale actieplan gebruiken we de leidende principes van het NAD als uitgangspunt:

Dakloosheid voorkomen is altijd beter dan opvang of herhuisvesting: Investeren in preventie is effectiever dan opvang en herhuisvesting, omdat dakloosheid vaak voortkomt uit een combinatie van factoren die te verhelpen zijn. **Huisvesting is een mensenrecht:** Een vaste woonplek is essentieel voor een zelfstandig leven en dient als basis voor herstel en participatie. **Respect voor keuze en eigen regie van mensen:** Mensen in een situatie van dakloosheid zijn volwaardige inwoners die zelf moeten kunnen meebeslissen over hun leven. **Scheiden van wonen en zorg:** Wonen en zorg moeten los van elkaar worden aangeboden, met dezelfde eisen als voor iedereen, zonder onnodige voorwaarden. **Ondersteuning is gericht op herstel:** Het doel is dat mensen weer volwaardig kunnen meedoen (leren, werken, leven) op een manier die bij hen past. **Ondersteuning is flexibel en op maat:** Wonen is het begin, daarna volgt persoonlijke, flexibele ondersteuning op alle leefgebieden.

Van een Nationaal Actieplan en regiovisie naar een Regionaal actieplan

De gemeenten in Midden-Holland hebben hun ambities voor maatschappelijke zorg benoemd in de regiovisie Samen scherper aan de wind. Samen met het NAD krijgen deze ambities een verdere verdieping in dit regionale actieplan *Van Dak naar Dak*.

De ambitie in *Van Dak naar Dak* is dat iedereen in onze regio over een huis of een zo thuis mogelijke oplossing beschikt in 2030. Om daar te komen, werken we aan het zoveel mogelijk voorkomen van dakloosheid. Als iemand toch dakloos wordt dan zorgen we ervoor dat deze persoon zo snel mogelijk een eigen stabiele woonplek heeft. Mensen gaan dus “Van Dak naar Dak”.

Van Dak naar Dak is geschreven door GR JW in opdracht van de vijf gemeenten. Wij hebben veel input gezocht en gekregen van gemeenten, samenwerkingspartners en ervaringsdeskundigen. Samen met hen hebben we, aansluitend bij de actielijnen in het Nationaal Actieplan Dakloosheid¹, de volgende thema's uitgewerkt en geprioriteerd.

In 2026-2030 gaan we in onze regio aan de slag met de volgende vijf thema's:

1. **Steviger inzetten op preventie** door onder andere gebruik te maken van de veranderopgaven binnen het Integraal Zorgakkoord.
2. **Wonen Eerst uitbreiden** en inzetten voor jongeren en gezinnen door verder te bouwen met de bouwstenen die lokaal zijn aangereikt in de Regionale Woonzorgvisie.
3. **Specifieke aandacht voor jongerendakloosheid** door onder andere het Toekomstplan structureel te borgen in de regio.
4. **De knelpunten in de uitvoeringspraktijk aanpakken** door middel van onder andere verbeterde samenwerkingsafspraken en informatievoorziening.
5. **Aandacht vragen voor dakloze EU-arbeidsmigranten** door in te blijven zetten op rechtmatige opvang en begeleiding van dakloze arbeidsmigranten en terugkeer naar werk of thuisland.

In overleg met onze partners geven wij prioriteit aan de uitbreiding van Wonen Eerst en de inzet op preventie op het gebied van wonen en huisvesting.

Bij elk thema zijn doelen opgesteld. Daarbij hebben wij de acties uitgesplitst op regionaal niveau voor GR JW en lokaal niveau voor de gemeenten. Voor het slagen van dit regionale actieplan is het randvoorwaardelijk dat zowel de gemeenten als GR JW de taken en acties, die bij hun positie passen en waarvoor zij verantwoordelijk zijn, in de eigen organisatie uitvoeren. En dat zij waar nodig (lokale) besluitvorming organiseren. Voor de lokale acties ligt het initiatief bij de gemeenten. Indien gewenst kan GR JW ondersteuning bieden. Als alle gemeenten dit regionaal verantwoord vinden, kunnen middelen uit de reserve maatschappelijke zorg beschikbaar gesteld worden om de lokale acties te ondersteunen.

Leeswijzer

In de hoofdstukken 1 tot en met 5 zijn de vijf thema's verder uitgewerkt in beleidsdoelen en acties voor GR JW en lokaal. In hoofdstuk 6 zijn de planning, voorwaarden, de capaciteit en de financiën voor het slagen van *Van Dak naar Dak* beschreven. In de bijlage is tenslotte een overzicht van de planning per thema en de acties voor GR JW en lokaal opgenomen.

¹ In het NAD komen daarnaast ook nog de volgende thema's aan bod: aandacht voor LHBTIQ+ en het betrekken van ervaringsdeskundigen. Dat laatste is geen extra actie, het stuk is wel getoetst bij (ervaringsdeskundigen via) Stichting KernKracht. Ook in de uitvoering blijft Stichting KernKracht betrokken. LHBTIQ+ heeft onze aandacht, maar is niet als apart thema opgenomen.

1. Thema 1: Steviger inzetten op preventie

Voorkomen is beter dan genezen. Dat geldt ook voor dak- en thuisloosheid. Daarom is preventie, naast Wonen Eerst, de belangrijkste pijler van het NAD en *Van Dak naar Dak*. We zetten in op het verbeteren van de bestaanscondities van onze inwoners.

1.1 Inleiding

Volgens het NAD is het cruciaal om te werken aan de bestaanscondities van mensen. Dat houdt in: wonen, zinvolle daginvulling (werk of school), zorg en gezondheid, financiën op orde of hulp daarbij, en informele steun en relaties². Onderstaande twee doelen zijn daarom gericht op het verbeteren van de bestaanscondities van onze inwoners.

1.2 Beleidsdoel: Benutten van de verschillende veranderopgaven binnen het IZA voor het voorkomen van dakloosheid

Voor het verbeteren van de bestaanscondities maken wij waar mogelijk en passend gebruik van de verschillende veranderopgaven binnen het Integraal Zorgakkoord (IZA).

In 2025 keurden de zorgverzekeraars het transformatieplan Gedeelde Zorg voor de regio Midden-Holland goed. Dit transformatieplan komt voort uit het IZA. De uitvoering van het transformatieplan richt zich op meerdere veranderopgaven. Voor het voorkomen van dakloosheid benutten wij waar mogelijk en passend de opgaven 1) preventief werken, 2) mentale gezondheid en 3) samenwerken in de wijk³.

Acties GR JW

- In beeld brengen van de kansen op meer samenhang op regionaal niveau tussen de lokale preventie initiatieven die bijdragen aan het voorkomen van dakloosheid. GR JW kan actief deze samenhang bevorderen en ondersteunen.
- We maken gebruik van de huidige preventie initiatieven binnen IZA en het sociaal domein en versterken deze en brengen deze met elkaar in samenhang. Dit doen we onder andere door meer samenhang aan te brengen tussen de subsidies en de gecontracteerde zorg.

1.3 Beleidsdoel: Inzetten op preventie op het gebied van wonen en huisvesting

Preventie op het gebied van wonen en huisvesting valt niet (geheel) onder de veranderopgaven binnen IZA. In de komende jaren zien wij twee andere kansen om hierop in te zetten.

Het voorkomen van huisuitzettingen is een belangrijke 'knop' om de instroom in de maatschappelijke opvang te verlagen. Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Waddinxveen en Zuidplas hebben in het verleden regionaal samengewerkt in het kader van het Convenant Voorkomen Huisuitzetting als gevolg van huurschuld. Dit convenant is verouderd en niet altijd effectief in het voorkomen van huisuitzettingen. Gouda heeft recentelijk haar convenant hernieuwd. Dit geldt ook voor Krimpenerwaard, die zelf al een convenant had.

Daarnaast geven meerdere (toekomstige) ontwikkelingen aanleiding om de lokale urgentiecategorieën aan te passen, zodat mensen die zich bevinden in een situatie van (dreigende) dak- en thuisloosheid

² Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis, pagina 19

³ Brief gemeenteraden goedkeuring transformatieplan, 20 juni 2025 (GR JW)

sneller een woning aangeboden krijgen. Momenteel behandelt de Eerste Kamer het wetsvoorstel Wet versterking regie volkshuisvesting. Bij dit wetsvoorstel hoort een amendement dat oproept om dakloze gezinnen urgentie te geven.

Ook doen de regio en de vijf gemeenten mee aan de vierde ronde van de ETHOS telling. De ETHOS telling is een point-in-time meting waarbij alle organisaties die in aanraking komen met mensen in een situatie van dak- en thuisloosheid een vragenlijst invullen over deze mensen. Hierdoor krijgen de regio en gemeenten een beter beeld van het aantal mensen dat zich bevindt in een situatie van dak- en thuisloosheid en hun profielkenmerken. De resultaten van deze telling worden eind december 2026 bekend. Tenslotte lopen er momenteel gesprekken tussen de vijf gemeenten over het Regionaal afsprakenkader in het kader van de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland. In het Regionaal afsprakenkader wordt ook aandacht besteed aan regionale afstemming over urgentiecategorieën.

Uiteraard zijn de uitkomsten van deze ontwikkelingen nog onzeker. Bovendien bemoeilijkt het woningtekort het maken van keuzes over urgentiecategorieën. Ondanks deze context blijft het essentieel om de belangen van mensen die zich bevinden in een situatie van (dreigende) dak- en thuisloosheid, inclusief gezinnen, mee te wegen in de te maken keuzes.

Acties GR JW

- Zowel ambtelijk als bestuurlijk zorgen voor verbinding vanuit GR JW met het domein wonen.
- In de uitwerking van de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland (o.a. Regionaal afsprakenkader) inzetten op verkenning van aanpassen lokale urgentiecategorieën naar aanleiding van onder andere de resultaten van de ETHOS telling.

Acties lokaal

- Kennisuitwisseling en afstemming tussen gemeenten door middel van een vernieuwd Convenant Voorkomen Huisuitzettingen voor gemeenten met een verouderd convenant.
- Verkenning aanpassen lokale urgentiecategorieën. Dit naar aanleiding van de resultaten van de ETHOS telling en de afspraken die gemeenten hierover maken in het kader van het Regionaal afsprakenkader bij de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland.

2. Thema 2: Wonen Eerst uitbreiden

Wonen Eerst is de tweede belangrijke pijler in het NAD. Een huis of thuis is de basis van herstel. Daarom keren we de woonladder om⁴.

2.1 Inleiding

De doelstelling Wonen Eerst in het NAD is: Iedereen heeft een stabiele woonplek of wordt begeleid naar een zo thuis mogelijke oplossing, indien nodig met passende ondersteuning. Het scheiden van wonen en zorg en respect voor de keuze en eigen regie van mensen zijn daarbij belangrijk.

Wonen Eerst betekent concreet dat mensen die dakloos worden direct een woning aangeboden krijgen, met passende adequate ondersteuning, zodat zij niet meer of zo kort mogelijk naar de opvang hoeven. Zo zorgen we dat mensen (sneller) hun leven kunnen opbouwen en voorkomen we dat problemen verergeren.

Wonen Eerst draagt bij aan een beter en sneller herstel. Het is dus effectiever en goedkoper dan de maatschappelijke opvang, beschermd wonen en hotels. Uit onderzoek blijkt dat inzet op Wonen Eerst, naast meer autonomie voor de inwoners, ook kostenbesparingen oplevert. De maatschappelijke kosten-batenanalyse toont aan dat € 1,00 investering in Wonen Eerst € 2,50 aan (im)materiële baten oplevert.

In 2021 is onze regio gestart met een pilot Wonen Eerst voor de doelgroep met de meest complexe zorgvraag, vanaf 27 jaar, waarbij het tot dusver gebruikelijke traject naar een stabiele en duurzame woonplek tot drie keer toe niet is gelukt⁵. Deze succesvolle pilot is inmiddels omgezet in bestaand beleid. We zetten in op uitbreiding van Wonen Eerst voor andere doelgroepen, namelijk jongeren en gezinnen. Bij die uitbreiding laten we dus de voorwaarde dat de hulpverlening al drie keer niet is gelukt, los.

Uitbreiden van Wonen Eerst is geborgd in onze regiovisie Samen scherper aan de wind. Als regio hebben we als één van de uitgangspunten in de regiovisie opgenomen dat inwoners zo zelfstandig mogelijk wonen, met passende ondersteuning, en als ambitie voor de maatschappelijke zorg een zo kort mogelijk verblijf in de opvang. Dit sluit aan bij de Regionale Woonzorgvisie van de vijf gemeenten in de regio Midden-Holland. Hierin hebben de gemeenten opgenomen dat ze gaan onderzoeken hoe Wonen Eerst ingezet kan worden voor een veel bredere doelgroep dan die van de pilot: *'We werken aan de uitbreiding van 'Wonen Eerst'. We hebben daarbij aandacht voor een meer gevarieerd aanbod en hoe deze past bij de huishoudens.'*⁶

2.2 Beleidsdoel: We zetten in op Wonen Eerst voor jongeren en gezinnen

Jongeren

We willen Wonen Eerst inzetten voor jongeren vanaf 18 jaar met zowel relatief lichte als zware problematiek (zij vallen nu tussen wal en schip, zie Thema 3: Specifieke aandacht voor jongerendakloosheid). Indien passend, is dit een alternatief voor beschermd wonen met passende ondersteuning, zoals gewoon thuis (intensief) begeleiding. Dak- en thuisloze jongeren met een Wmo-indicatie krijgen zo snel mogelijk een woonplek. Dit naar voorbeeld van het succesvolle Project 010 in de gemeente Rotterdam.

⁴ De woonladder houdt in dat mensen stap voor stap toewerken naar een eigen woning. Het idee is dat eerst een bepaalde basis op orde moet zijn. Wonen Eerst draait dit om door een woning te zien als basis voor herstel. Een woning is niet langer het einddoel, maar het begin.

⁵ Landelijk zijn er twee termen in omloop: Wonen Eerst en Housing First. In Midden-Holland kiezen we voor de Nederlandse term Wonen Eerst. De werkwijze in Midden-Holland valt onder Housing First.

⁶ Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland, pagina 34

Gezinnen

Voor de opvang van dakloze gezinnen moet een structurele oplossing worden gevonden. Er is geen gezinsopvang meer in Midden-Holland, omdat deze plaats moest maken voor de winteropvang.

Gezinnen worden nu tijdelijk opgevangen in hotels. Dat is niet wenselijk, omdat dit geen vaste, stabiele plek is. Kinderen gedijen beter wanneer zij een vaste plek hebben. Gezinnen zo snel mogelijk toegang geven tot een stabiele woonplek is noodzakelijk. In het belang van deze doelgroep en vanuit een vaste plek kan met begeleiding gewerkt worden aan herstel van ouder(s) en kind(eren). We starten zo snel als mogelijk met Wonen Eerst voor gezinnen. Uiteraard volgen wij de ontwikkelingen met betrekking tot de Wet versterking regie volkshuisvesting en wegen wij aan de hand daarvan af of Wonen Eerst voor gezinnen na verloop van tijd nodig blijft.

Acties GR JW

- Zowel ambtelijk als bestuurlijk zorgen voor verbinding vanuit GR JW met het domein wonen.
- In de uitwerking van de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland (o.a. Regionaal afsprakenkader) gaan we inzetten op jongeren en gezinnen bij het bepalen van de doelgroepen voor Wonen Eerst.
- Realiseren van een oplossing voor de opvang van dakloze gezinnen voor de korte termijn. Te denken valt aan enkele crisiswoningen voor gezinnen in de regio, afspraken met andere regio's over de opvang van gezinnen of inzet op afspraken met woningcorporaties passend binnen bestaande afspraken zoals Huisvesting bijzondere doelgroepen (HBD) lijst, het huidige Wonen Eerst voor de doelgroep met de meest complexe zorgvraag of de afspraken over het aantal contingent uitstroomwoningen in het algemeen.

Acties lokaal

- Maken van afspraken met woningcorporaties binnen bestaande kaders (HBD, het huidige Wonen Eerst voor de doelgroep met de meest complexe zorgvraag of het aantal contingent uitstroomwoningen in het algemeen) over opvang van dakloze gezinnen in de regio.
- Onderzoeken welke woonoplossingen (uit andere regio's) voor jongeren in te passen zijn in het lokale woonbeleid en deze opnemen in het Regionaal afsprakenkader bij de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland.
- Vormgeven van oplossingen in de bestaande woningvoorraad. Ook afspraken maken met particuliere investeerders en binnen particuliere projecten. Mogelijk woningen reserveren of labelen voor bepaalde doelgroepen of mogelijk maken van bijvoorbeeld een bijdrage in hoge(re) huren. Dit opnemen in het Regionaal afsprakenkader bij de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland.
- Opzetten lokale overleggen tussen wonen en sociaal domein voor zover deze nog niet bestaan.

3. Thema 3: Specifieke aandacht voor jongerendakloosheid

Veel mensen die zich bevinden in een situatie van dak- en thuisloosheid zijn jonger dan 28 jaar. Dit moet anders. We zetten daarom in op het structureel borgen van het Toekomstplan en zoeken op korte termijn een oplossing voor de opvang van dak- en thuisloze jongeren waarvoor nu geen passend aanbod is.

3.1 Inleiding

De Rijksoverheid schrijft in de in 2024 gepubliceerde Actie-agenda Voorkomen van jongeren-dakloosheid (16-27 jaar) dat er signalen zijn dat het aantal dakloze jongeren toeneemt. We zien in de resultaten van de eerste drie rondes van de ETHOS telling dat jongeren een groot deel uitmaken van het totaal aantal mensen in een situatie van dak- en thuisloosheid. Het percentage jongeren (18-27 jaar) dat zich in een situatie van dak- en thuisloosheid bevindt, ligt in deze rondes rond de 20 procent⁷.

In december 2026 worden de resultaten van de vierde ronde van de ETHOS telling, waar de regio Midden-Holland aan meedoet, bekend. Dan zal er een duidelijker beeld ontstaan van het aantal jongeren in de regio Midden-Holland dat dak- en thuisloos is of dreigt te raken en hun profielkenmerken. In de telling worden namelijk ook de jongeren meegenomen die niet goed in beeld zijn, omdat zij bijvoorbeeld geen aanspraak (kunnen) maken op opvang. Zo hopen wij beter zicht te krijgen op deze jongeren.

Een aantal routes die kunnen leiden tot dak- en thuisloosheid onder jongeren zijn: niet meer thuis kunnen wonen, schaarste in het woningaanbod, geen toegang hebben tot werk en inkomen, vertrek uit een instelling en ontoegankelijke hulpverlening, het hebben van diverse problemen en uitdagingen en een gebrek aan vaardigheden om zelfstandig te leven. Werkbare elementen bij het voorkomen en oplossen van dakloosheid onder jongeren zijn: een integrale aanpak gericht op preventie, de basis op orde (Big Five), tijdig integraal en duurzaam hulp verlenen, de houding van de professional en het bieden van maatwerk⁸.

3.2 Beleidsdoel: Het structureel borgen en naleven van het Toekomstplan in de regio

In Midden-Holland gebruiken we voor jongeren vanaf 16,5 jaar het Toekomstplan. Het Toekomstplan helpt in de overgang naar 18 jaar. Zorgaanbieders, jeugdbescherming, jeugdreclassering, verblijf en pleegzorg zijn verplicht voor alle jongeren die 16,5 jaar worden om, samen met de jongere, een Toekomstplan op te stellen. Deze verplichting staat in contracten die GR JW sluit met deze partijen. Voor dit Toekomstplan is nu geen verplicht format beschikbaar. Wel is samen met onder andere ExpEx⁹ een voorbeeld opgesteld. In het Toekomstplan moet minimaal aandacht zijn voor wonen, vrije tijd en vrienden, geld, gezondheid en support (Big Five). Uit GR JW inventarisatie blijkt dat dit Toekomstplan niet bij iedereen bekend is, zowel bij zorgaanbieders, gemeenten als medewerkers van GR JW. En dat er niet altijd (tijdig) aandacht voor is. Toezicht op naleving ontbreekt.

Wij willen daarom met verschillende partijen heldere afspraken maken over het Toekomstplan. Deze afspraken gaan onder andere over wie de vragenlijst invult als er meerdere hulpverleners in beeld zijn, wanneer de vragenlijst voldoende is ingevuld en of er mogelijk een ander (verplicht) format of vorm moet

⁷ Publieksrapportage eerste ETHOS telling, pagina 37, Publieksrapportage tweede ETHOS telling, pagina 16, Publieksrapportage derde ETHOS telling, pagina 13

⁸ Wat werkt bij de aanpak van dak- en thuisloosheid onder jongeren | Movisie

⁹ ExpEx zijn Experienced Experts, ervaringsdeskundige jongeren die werken bij Stichting KernKracht.

komen. Ook gaan we met elkaar in gesprek over hoe we de regie van de jongere willen borgen in het opstellen van een Toekomstplan. En hoe er toezicht wordt gehouden op het naleven van de verplichting om een Toekomstplan op te stellen en wat de consequenties zijn als dit niet gebeurt.

Acties GR JW

- Er komt een werkgroep met (vertegenwoordigers van) zorgaanbieders, jeugdconsulenten en procesregisseurs, jongeren met ervaringskennis of ervaringsdeskundigheid, Stichting KernKracht en toezicht en contractmanagement vanuit GR JW. Deze werkgroep zet in op structurele borging van het Toekomstplan in de regio en wordt gecoördineerd door een beleidsmedewerker van GR JW.
- Er worden procesafspraken gemaakt tussen zorgaanbieders, jeugdconsulenten en procesregisseurs bij de gemeente en toezicht en contractmanagement vanuit GR JW.
- Tijdens de uitvoering van de procesafspraken kunnen de partijen terecht bij de proceseigenaar van het Toekomstplan van GR JW.

Acties lokaal

- Deelname van jeugdconsulenten en procesregisseurs aan de werkgroep voor structurele inzet Toekomstplan.
- Toezicht vanuit de lokale jeugdconsulenten op het invullen van het Toekomstplan, het borgen van kennis over het Toekomstplan en de afspraken hierover en tijdig contact tussen onder andere de domeinen Jeugdwet, Wmo en Participatiewet.

3.3 Beleidsdoel: Realiseren van opvang voor dakloze jongeren met complexe problematiek die momenteel tussen wal en schip vallen

Momenteel zijn er 12 plekken in de jongerenopvang voor jongeren tussen 18 en 23 jaar. De huidige locatie van deze opvang is niet structureel. Wat betreft de plekken: deze zijn niet geschikt voor jongvolwassenen met (zeer) complexe problematiek, omdat er bijvoorbeeld geen 24/7 aanwezigheid is en specifieke deskundigheid op het gebied van psychiatrie, verslaving en verstandelijke beperking ontbreekt. Zij komen niet in aanmerking voor een plek binnen de jongerenopvang, waardoor zij noodgedwongen in de reguliere locatie voor maatschappelijke opvang of in hotels verblijven. Deze situatie is niet wenselijk en passend en draagt niet bij aan het herstel van jongeren en het krijgen van regie op hun eigen leven.

Acties GR JW

- Het in kaart brengen van de voorzieningen die ingezet kunnen worden voor (het voorkomen van) opvang voor diverse groepen jongeren in de regio Midden-Holland. Aan de hand van deze analyse moet op korte termijn besloten worden over de opvang voor jongeren met complexe problematiek en eventueel een overbruggingsscenario. Mogelijke opties zijn het beter benutten en toegankelijk maken van de huidige voorzieningen voor deze doelgroep, het vrijhouden van enkele beschermd wonen plekken die ingezet kunnen worden als crisisbedden voor dakloze jongeren met complexe problematiek, afspraken met andere regio's over de opvang van deze jongeren, tijdelijke inzet van logeerbedden of Wonen Eerst.

Acties lokaal

- Afhankelijk van de benodigde beschermd wonen plekken het actief aandragen en faciliteren van locaties voor uitbreiding beschermd wonen¹⁰.

¹⁰ Zie besluit dagelijks bestuur GR JW op 4 september 2025, in het kader van het advies Monitor beschermd wonen

4. Thema 4: Aanpakken van knelpunten in de uitvoeringspraktijk

Momenteel is niet altijd bekend en duidelijk bij wie mensen in een situatie van (dreigende) dak- en thuisloosheid terecht kunnen voor hulp en ondersteuning en welke partij wat doet. We zetten daarom in op betere samenwerking in de keten, integrale toegang en uitvoering en verbeterde informatievoorziening.

4.1 Inleiding

In onze regio zijn er veel mensen en instanties die mensen in een kwetsbare situatie willen helpen. Alleen weten zij niet altijd goed waar ze mensen naartoe kunnen verwijzen, hoe zij zelf mensen het beste kunnen helpen en wie wat doet. In de afgelopen maanden hebben wij verschillende gesprekken gevoerd met mensen in de uitvoering en mensen die vanwege hun werk te maken hebben met de verschillende uitvoeringspartijen in de regio. De uitkomsten van deze gesprekken zijn verwerkt in drie beleidsdoelen.

4.2 Beleidsdoel: Verbeteren samenwerking tussen de ketenpartijen voor de maatschappelijke opvang in de regio

Momenteel zien we dat er, mede vanwege gebrek aan personeel en personeelsswisselingen, onvoldoende samenwerking is tussen de verschillende ketenpartijen. Dit heeft gevolgen voor de instroom, doorstroom en uitstroom in de maatschappelijke opvang. Extra aandacht voor de uitvoeringspraktijk is ook een logisch gevolg van de ontvlechting van de centrumtaken vanuit Gouda. Met de komst van GR JW is er een nieuwe speler ontstaan naast de ketenpartijen voor de maatschappelijke opvang, zoals gemeente Gouda (Loket dak- en thuislozen) en het Leger des Heils. Dit vraagt om vernieuwde afspraken over de samenwerking op uitvoeringsniveau.

Acties GR JW

- Faciliteren en realiseren van werkafspraken tussen het Loket dak- en thuislozen en het Leger des Heils over een gestroomlijnder proces voor de intake en het opstellen en delen van het maatwerkplan.
- Het stimuleren en mogelijk faciliteren van periodieke overleggen tussen ketenpartijen maatschappelijke opvang, waarin wordt gereflecteerd op casuïstiek en de lessen die we daaruit leren.

4.3 Beleidsdoel: Inzet op integrale toegang en uitvoering in de gehele regio

Momenteel hebben inwoners soms het gevoel van het “kastje naar de muur” gestuurd te worden. Bijvoorbeeld omdat het onduidelijk is in welke mate zij in hun eigen gemeente geholpen kunnen worden als hun hulpvraag (gedeeltelijk) gaat over dreigende dak- en thuisloosheid. Juist ook in de gevallen dat zij geen aanspraak kunnen maken op maatschappelijk opvang, maar wel aanspraak willen maken op hulp en ondersteuning. Denk hier aan hulp bij schulden, het aanvragen van een briefadres of uitkering of als zij aanspraak willen maken op een maatwerkvoorziening vanuit de Wmo of Jeugdwet. Ook weet men elkaar binnen een gemeente niet altijd (op tijd) te vinden in casussen.

Acties GR JW

- Verhelderen van de gewenste taakverdeling tussen het Loket dak- en thuislozen en de uitvoering van de vijf gemeenten en het initiëren en faciliteren van het maken van werk- en procesafspraken over de dienstverlening aan mensen in een situatie van (dreigende) dak- en thuisloosheid.
- Onderzoeken hoe er betere ondersteuning kan komen voor kwetsbare jongeren, onder andere rondom de overgang tussen 18- en 18+. Bijvoorbeeld door mogelijke inzet van een jongerenregisseur in de regio en bij gemeenten.

Acties lokaal

- Uitwisselen van ideeën, goede voorbeelden etc., tussen de verschillende gemeenten in de regio in het kader van integrale toegang.
- Het maken van werk- en procesafspraken over de werkverdeling tussen de uitvoering van de verschillende gemeenten enerzijds en het Loket dak- en thuislozen anderzijds met betrekking tot hulpverlening aan de doelgroep (dreigend) dakloze mensen.
- Aan de hand van de resultaten van het onderzoek van GR JW naar betere ondersteuning voor kwetsbare jongeren, onder andere rondom de overgang tussen 18- en 18+, beslissen over de implementatie van deze oplossingen.

4.4 Beleidsdoel: Betere en meer toegankelijke informatievoorziening voor de inwoners van Midden-Holland op het gebied van dak- en thuisloosheid en het voorkomen hiervan

Het is voor inwoners niet altijd duidelijk wat zij moeten doen als zij zelf of iemand die zij kennen zich in een situatie van (dreigende) dak- of thuisloosheid bevindt. Vandaar dat er betere en meer toegankelijke informatie moet komen voor. Deze informatie moet gaan over situaties waarin iemand (bijna) dak- en thuisloos is, maar ook over omstandigheden en situaties die ertoe kunnen leiden dat iemand dak- en thuisloos wordt. Het is goed om hierbij onderscheid te maken tussen informatie voor en over jongeren en voor andere mensen.

Er kan in de uitvoering van onderstaande actie gebruik worden gemaakt van bestaand onderzoek en bestaande communicatiematerialen (zoals de Straatkaart van Stichting KernKracht) en landelijke tools.

Actie GR JW

- Inventariseren van knelpunten in informatievoorziening en maken plan van aanpak voor verbetering. We betrekken hierbij ervaringsdeskundigen.

5. Thema 5: Aandacht vragen voor dakloze EU-arbeidsmigranten

De problematiek onder dakloze EU-arbeidsmigranten wordt steeds meer zichtbaar. Daarom blijven we inzetten op opvang en begeleiding van dakloze arbeidsmigranten en terugkeer naar werk of hun thuisland.

5.1 Inleiding

We hebben te maken met toenemende aantallen, schrijnende situaties en beperkte hulpverlening voor dakloze EU-arbeidsmigranten. Vaak hebben EU-arbeidsmigranten die hun werk en huisvesting zijn verloren geen recht op voorzieningen. Mensen hebben soms medische problemen waar ze niet bij geholpen worden en geven in sommige gevallen overlast. Als er geen werk meer is voor de arbeidsmigrant verliest deze nu vaak ook de huisvesting. De aanpak en het beleid op het gebied van arbeidsmigranten valt grotendeels buiten het sociaal domein en is een bredere gemeentelijke en landelijke aangelegenheid. Bijvoorbeeld daar waar het gaat om uitbuiting, werkgevers, uitzendbureaus, huisvesting en veiligheid. GR JW is verantwoordelijk voor de maatschappelijke opvang. De verschillende beleidsterreinen beïnvloeden elkaar wel.

We zien dat het aantal rechthebbende dakloze EU-arbeidsmigranten toeneemt. Zij hebben recht op maatschappelijke opvang in het geval dat zij recht hebben op gelijke behandeling (Checklist Recht op gelijke behandeling voor de individuele EU-burger) en daarnaast ook rechthebbend zijn volgens de Wmo. Er kan spanning ontstaan tussen de gelijkheidsregels en de beperkte regionale opvangcapaciteit.

Daarom ontvangt Stichting Barka Nederland vanaf 2025 subsidie vanuit GR JW voor het begeleiden van arbeidsmigranten in de hele regio Midden-Holland. Doel is om contacten met dakloze en kwetsbare EU-inwoners op te bouwen en hen te begeleiden naar passende oplossingen. Dit kan terugkeer zijn naar hun land van herkomst en hulp daar of begeleiden richting werk met onderdak hier. Zij verstrekken ook informatie over kwesties als verblijf, werk, rechten en verplichtingen in Nederland.

Tussen 1 november en 31 maart komen niet-rechthebbende dak- en thuisloze arbeidsmigranten in aanmerking voor opvang in het kader van de winterkouderegeling (WKR). In de winter 2024-2025 en 2025-2026 zijn aanvullend 12 plekken in de winteropvang permanent opengesteld, dus niet alleen bij extreem weer. Hierdoor wordt rust geboden. In een traject van drie weken werken de deelnemers aan vervolgstappen om hun leven verder op te pakken. Stichting Barka Nederland heeft deze begeleiding op zich genomen.

5.2 Beleidsdoel: Preventie dakloosheid arbeidsmigranten en blijven inzetten op opvang en begeleiding van dakloze arbeidsmigranten en terugkeer naar werk of hun thuisland

Acties GR JW

- Verkennen structurele inzet permanente winteropvang.
- Verkennen intensivering inzet Barka binnen de reguliere maatschappelijke opvang.
- Monitoren van het effect van toepassing Checklist Recht op gelijke behandeling voor de individuele EU-burger op de capaciteit van de reguliere maatschappelijke opvang.
- Volgen van en aansluiting zoeken bij de landelijke ontwikkelingen met betrekking tot opvang voor niet-rechthebbende dak- en thuisloze arbeidsmigranten (pilot aanpak opvang EU-arbeidsmigranten).

Acties lokaal

- Beleid ontwikkelen op het gebied van preventie ter voorkoming van dakloosheid van EU-arbeidsmigranten (uitzendbureaus, huisvesting, voorlichting werkgevers, zorgverleners (ggz- en verslavingszorg), registratie etc). De gemeenten kunnen dit al dan niet regionaal oppakken.
- Het opstellen van verbetervoorstellen in de informatievoorziening¹¹ voor deze doelgroep (verblijf, werk, rechten en verplichtingen) en partijen die daarbij betrokken zijn. De gemeenten kunnen dit al dan niet regionaal oppakken. Hierbij kan de samenwerking worden gezocht met het Werkcentrum Midden-Holland.

¹¹ Zie voor inhoud informatiepunten Work in NL

6. Planning, capaciteit en financiën

6.1 Prioriteiten en planning

Samen met de gemeenten, samenwerkingspartners en ervaringsdeskundigen hebben we prioriteiten aangebracht in de verschillende thema's, doelen en acties.

De prioriteit ligt bij de volgende twee thema's: *Steviger inzetten op preventie* en *Wonen Eerst*.

We prioriteren daarbinnen en daarnaast de volgende acties:

- We zetten in de regio in op preventie op het gebied van wonen en huisvesting.
- Onderzoeken van de mogelijkheden voor opvang van dakloze gezinnen voor de korte termijn, zodat in 2027 de opvang in hotels geminimaliseerd is.
- Het structureel borgen en naleven van het Toekomstplan 18-/18+ in de regio.
- Op korte termijn realiseren van opvang voor dakloze jongeren met complexe problematiek die momenteel tussen wal en schip vallen.

Dit plan heeft een looptijd van 2026-2030. Onderstaande planning is voor de jaren 2026, 2027 en 2028. Naar aanleiding van de voortgang van de (behaalde) doelen en acties uit dit plan en de resultaten van en (nog op te stellen) acties naar aanleiding van de ETHOS telling, stellen we de eerste helft van 2028 een voortgangsrapportage op. Indien nodig benoemen we nieuwe acties, passen we de huidige acties aan en sturen we bij om de doelen te halen.

In bijlage 1 staat een uitgebreide planning van de regionale en lokale acties voor 2026 tot en met 2028.

6.2 Voorwaarden voor slagen van deze aanpak

Om de regionale doelen in *Van Dak naar Dak* te behalen is regionale én lokale inspanning nodig. Regionaal en lokaal moeten acties uitgevoerd en resultaten behaald worden. Dit moet in samenwerking en samenhang gebeuren. Daarnaast is er een onderlinge afhankelijkheid tussen de lokale en regionale acties. Omdat een deel van het beleid een lokale verantwoordelijkheid is, is lokale inzet belangrijk. Gemeenten dienen regionale doelen en afspraken te verwerken in lokaal beleid en een lokale uitvoeringsagenda. GR JW stimuleert, doet voorstellen en faciliteert.

Essentieel voor het slagen van deze aanpak is de betrokkenheid van verschillende aanpalende domeinen en beleidsterreinen binnen de gemeenten. Het gaat dan naast de maatschappelijke opvang en het sociaal domein in ieder geval om de domeinen wonen, sociale zekerheid (participatie, armoedebeleid, schuldhulpverlening) en preventief beleid.

Omdat zaken in de vijf gemeenten in Midden-Holland anders georganiseerd en geregeld zijn, dient elke gemeente een lokale uitvoeringsagenda op te stellen.

6.3 Capaciteit

Voorwaarde voor het behalen van de doelen in *Van Dak naar Dak* is dat er voldoende capaciteit, zowel regionaal als lokaal, vrijgemaakt wordt om te werken aan en het slagen van deze aanpak.

Capaciteit voor acties GR JW

Voor de reguliere werkzaamheden¹² en de (aanvullende) werkzaamheden en GR JW-acties voor *Van Dak naar Dak* zijn in totaal 2 fte nodig. Deze inzet is structureel nodig voor de uitvoering van de regionale taken en acties uit dit plan. Op dit moment valt 1 fte onder de reguliere bezetting maatschappelijke zorg en in 2026 wordt ten behoeve van de uitvoering van de ETHOS telling een bedrag van € 50.000 onttrokken aan de reserve maatschappelijke zorg.

De tweede fte die nodig is voor de uitvoering van *Van Dak naar Dak* is nog niet opgenomen in de meerjarenbegroting. Deze fte wordt meegenomen bij het opstellen van de begroting 2027. Tegelijkertijd wordt deze inzet betrokken bij het nog uit te voeren formatieonderzoek, waarin we bezien hoe de structurele capaciteit zich verhoudt tot de organisatie-inrichting en het totale takenpakket van GR JW. Voor de inzet van capaciteit gaat het vooral om prioritering.

Capaciteit voor oppakken lokale acties

Het gaat hier om lokale capaciteit en dit volgt uit de lokale uitvoeringsagenda's van de vijf gemeenten. Hierin staat het 'wat en hoe' en wat de benodigde capaciteit en middelen zijn. Ook kunnen de gemeenten op basis van dit plan een verzoek voor ondersteuning aan GR JW doen.

Om gemeenten te faciliteren bij het opstellen van de lokale uitvoeringsagenda's trekken we regionaal tijdelijk een projectleider aan om gemeenten te ondersteunen. Deze (onafhankelijke) projectleider bepaalt samen met de gemeenten wat er nodig is om te komen tot lokale uitvoeringsagenda's, waarbij aandacht is voor uniformiteit, de planning en prioritering. De projectleider zorgt voor het tijdig gereed hebben van de lokale uitvoeringsagenda's, rapporteert over de voortgang en signaleert en agendeert knelpunten bij GR JW. Lokaal wordt een passend besluitvormingstraject ingericht. Deze projectleider kan (vervolgens) ook specifiek ondersteuning geven op het gebied van verbeteringen in de uitvoeringspraktijk. Hierbij kan het gaan om het opzetten van een regionaal platform dat faciliteert in het uitwisselen van ideeën, goede voorbeelden en het maken van werk- en procesafspraken.

Actie lokaal

- Iedere gemeente in Midden-Holland stelt een lokale uitvoeringsagenda op en levert deze uiterlijk 15 februari 2027 aan bij GR JW.

Capaciteit voor ondersteuning vanuit GR JW bij lokale acties

Zoals aangegeven kan GR JW regionale ondersteuning bieden op lokale acties. Dit kan in de vorm van advies, kennis delen, faciliteren, overleg en uitwisseling. Dit kan ondersteuning zijn voor alle gemeenten gezamenlijk of per gemeente.

GR JW kan bijvoorbeeld adviseren met betrekking tot andere woonoplossingen voor jongeren. Ook kunnen we oplossingen in de bestaande woningvoorraad, als alle gemeenten dit regionaal verantwoord vinden, (financieel) faciliteren door mogelijk vanuit de reserve maatschappelijke zorg incidenteel gelden beschikbaar te stellen voor een projectleider of bijdrage aan kosten voor (opstart)initiatieven.

Nadat de lokale uitvoeringsagenda's opgesteld zijn, wordt duidelijk wat de ondersteuningsvraag aan GR JW is voor uitvoering van de lokale acties op de vijf thema's. Over wat GR JW op kan pakken en welke capaciteit en middelen daarvoor nodig zijn, wordt besloten door het dagelijks bestuur.

¹² De structurele taken voor de maatschappelijke opvang bestaan uit verstrekking en accountmanagement van de subsidies, beheer en sturing op de uitvoeringspraktijk (vormgegeven via een dienstverleningsovereenkomst met Gouda), beleidsontwikkeling, onderhoud van contacten en netwerk met betrokken maatschappelijke partners en het domein wonen en faciliteren van de samenwerking tussen de gemeenten.

6.4 Financiën

De financiële consequenties van het actieplan *Van Dak naar Dak* zijn als volgt:

- Het actieplan draagt bij aan het terugdringen van dakloosheid en het terugbrengen van de maatschappelijke opvang. Dit betekent lagere kosten voor de maatschappelijke opvang of een andere inzet van het budget. Deze ontwikkeling moet er aan bijdragen dat ook op langere termijn de begroting voor de maatschappelijke zorg sluitend blijft.
- Door de inzet op preventie en Wonen Eerst zorgen we dat de instroom en de duur in de opvang vermindert. Als het lukt om hiermee het aantal plaatsen in de maatschappelijke opvang structureel met 10 bedden te verminderen realiseren we jaarlijks een besparing van € 150.000 tot € 300.000. Een plek in de daklozenopvang kost per jaar in 2026 ongeveer € 64.500. Wonen Eerst met gewoon thuis kost per jaar ruim € 31.000 en met gewoon thuis intensief € 50.000.
- Met het minimaliseren van de inzet van hotels is een structurele besparing te realiseren van € 100.000 per jaar.
- Met het voorliggende actieplan worden geen besluiten genomen met directe financiële consequenties. Zowel voor de opvang van jongeren als gezinnen kan dat in een vervolg wel aan de orde zijn. Op dat moment leggen we dat ter besluitvorming voor aan het dagelijks bestuur, waarbij er de mogelijkheid is tot inzet van de reserve maatschappelijke zorg (besluitvorming daarover gaat via het algemeen bestuur).
- Wel is een investering nodig voor het financieren van de hiervoor genoemde extra regionale capaciteit en daarnaast de inhuur van een projectleider 'lokale uitvoeringsagenda's en uitvoeringspraktijk' voor 32 uur per week gedurende een jaar. De kosten voor de projectleider worden geschat op € 150.000. Voor 2026 kan zowel deze inhuur als de extra regionale capaciteit zeer waarschijnlijk binnen de begroting maatschappelijke zorg worden opgevangen, uitgaande van een beheersbare kostengroei voor met name het aantal beschermd wonen plekken en beheersbare kosten voor de hotelopvang. De reserve maatschappelijke zorg is de buffer die we kunnen inzetten om tijdelijke risico's op te vangen en deze noodzakelijke veranderingen in gang te zetten. Voor 2027 en verder wordt de regionale inzet opgenomen in de begroting 2027.
- Voor de financiering van de lokale inzet en acties is mogelijk lokale financiering nodig. Deze kunnen de gemeenten uitwerken in de lokale uitvoeringsagenda en opnemen in de eigen gemeentelijke begroting of prioritering in bijvoorbeeld afdelingsplannen.
- Op basis van de ondersteuningsvraag in de lokale uitvoeringsagenda's besluit het dagelijks bestuur begin 2027 over de regionale bijdrage. Dit wordt verwerkt in de begroting 2028 en/of via een voorstel aan het algemeen bestuur onttrokken aan de reserve maatschappelijke zorg.

7. Bijlagen

7.1 Bijlage 1: Planning per thema, acties GR JW en lokaal

	2026	2027	2028
Thema 1: Steviger inzetten op preventie			
Benutten van de verschillende veranderopgaven binnen IZA voor het voorkomen van dakloosheid Acties GR JW - In beeld brengen van de kansen op meer samenhang op regionaal niveau tussen de lokale preventie initiatieven die bijdragen aan het voorkomen van dakloosheid. GR JW kan actief deze samenhang bevorderen en ondersteunen. - We maken gebruik van de huidige preventie initiatieven binnen IZA en het sociaal domein en versterken deze en brengen deze met elkaar in samenhang. Dit doen we onder andere door meer samenhang aan te brengen tussen de subsidies en de gecontracteerde zorg.	X	X	X
We zetten in de regio in op preventie op het gebied van wonen en huisvesting Acties GR JW - Zowel ambtelijk als bestuurlijk zorgen voor verbinding vanuit GR JW met het domein wonen. - In de uitwerking van de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland (o.a. Regionaal afsprakenkader) inzetten op verkenning van aanpassen lokale urgentiecategorieën naar aanleiding van onder andere de resultaten van de ETHOS telling. Acties lokaal - Kennisuitwisseling en afstemmingen tussen gemeenten door middel van een vernieuwd Convenant Voorkomen Huisuitzettingen voor gemeenten met een verouderd convenant. - Verkenning aanpassen lokale urgentiecategorieën. Dit naar aanleiding van de resultaten van de ETHOS telling en de afspraken die gemeenten hierover maken in het kader van het Regionaal afsprakenkader bij de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland.	X X	X	
Thema 2: Wonen Eerst uitbreiden			
We zetten in op Wonen Eerst voor jongeren en gezinnen Acties GR JW Zowel ambtelijk als bestuurlijk zorgen voor verbinding vanuit GR JW met het domein wonen.	X		

	2026	2027	2028
- In de uitwerking van de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland (o.a. Regionaal afsprakenkader) gaan we inzetten op jongeren en gezinnen bij het bepalen van de doelgroepen voor Wonen Eerst. - Realiseren van een oplossing voor de opvang van dakloze gezinnen voor de korte termijn. Te denken valt aan enkele crisiswoningen voor gezinnen in de regio, afspraken met andere regio's over de opvang van gezinnen of inzet op afspraken met woningcorporaties passend binnen bestaande afspraken zoals Huisvesting Bijzondere Doelgroepen (HBD) lijst, het huidige Wonen Eerst voor de doelgroep met de meest complexe zorgvraag of de afspraken over het aantal contingent uitstroomwoningen in het algemeen.	X		
Acties lokaal			
- Maken van afspraken met woningcorporaties binnen bestaande kaders (HBD, het huidige Wonen Eerst voor de doelgroep met de meest complexe zorgvraag of het aantal contingent uitstroomwoningen in het algemeen) over opvang van dakloze gezinnen in de regio. - Onderzoeken welke woonoplossingen (uit andere regio's) voor jongeren in te passen zijn in het lokale woonbeleid en deze opnemen in het Regionaal afsprakenkader bij de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland. - Vormgeven van oplossingen in de bestaande woningvoorraad. Ook afspraken maken met particuliere investeerders en binnen particuliere projecten. Mogelijk woningen reserveren of labelen voor bepaalde doelgroepen of mogelijk maken van bijvoorbeeld een bijdrage in hoge(re) huren. Dit opnemen in het Regionaal afsprakenkader bij de Regionale Woonzorgvisie Midden-Holland. - Opzetten lokale overleggen tussen wonen en sociaal domein voor zover deze nog niet bestaan.	X	X	
	X	X	
	X		
	X		
Thema 3: Specifieke aandacht voor jongerendakloosheid			
Het structureel borgen en naleven van het Toekomstplan in de regio			
Acties GR JW			
- Er komt een werkgroep van (vertegenwoordigers van) zorgaanbieders, jeugdconsulenten en procesregisseurs bij de gemeente, jongeren met ervaringskennis of ervaringsdeskundigheid, Stichting KernKracht en toezicht en contractmanagement vanuit GR JW. Deze werkgroep zet in op structurele borging van het Toekomstplan in de regio en wordt gecoördineerd door een beleidsmedewerker van GR JW. - Er worden procesafspraken gemaakt tussen zorgaanbieders, jeugdconsulenten en procesregisseurs bij de gemeente en toezicht en contractmanagement vanuit GR JW. - Tijdens de uitvoering van de procesafspraken kunnen de partijen terecht bij de proceseigenaar van het Toekomstplan van GR JW.	X	X	
	X	X	
	X	X	
Acties lokaal			
- Deelname van jeugdconsulenten en procesregisseurs aan de werkgroep voor structurele inzet Toekomstplan. - Toezicht vanuit de lokale jeugdconsulenten op het invullen van het Toekomstplan, het borgen van kennis over het Toekomstplan en de afspraken	X	X	
	X	X	

	2026	2027	2028
hierover en tijdig contact tussen onder andere de domeinen Jeugd, Wmo en Participatiewet.			
Realiseren van opvang voor dakloze jongeren met complexe problematiek die momenteel tussen wal en schip vallen Acties GR JW - Het in kaart brengen van de voorzieningen die ingezet kunnen worden voor (het voorkomen van) opvang voor diverse groepen jongeren in de regio Midden-Holland. Aan de hand van deze analyse moet op korte termijn besloten worden over de opvang voor jongeren met complexe problematiek en eventueel een overbruggingsscenario. Mogelijke opties zijn het beter benutten en toegankelijk maken van de huidige voorzieningen voor deze doelgroep, het vrijhouden van enkele beschermd wonen plekken die ingezet kunnen worden als crisisbedden voor dakloze jongeren met complexe problematiek, afspraken met andere regio's over de opvang van deze jongeren, tijdelijke inzet van logeerbedden of Wonen Eerst. Acties lokaal - Afhankelijk van de benodigde beschermd wonen plekken het actief aandragen en faciliteren van locaties voor uitbreiding beschermd wonen.	X		
Thema 4: Aanpakken van knelpunten in de uitvoeringspraktijk			
Verbeteren samenwerking tussen de ketenpartijen voor de maatschappelijke opvang in de regio Acties GR JW - Faciliteren en realiseren van werkafspraken tussen het Loket dak- en thuislozen en het Leger des Heils over een gestroomlijnder proces voor de intake en het opstellen en delen van het maatwerkplan. - Het stimuleren en mogelijk faciliteren van periodieke overleggen tussen ketenpartijen maatschappelijke opvang waarin wordt gereflecteerd op casuïstiek en de lessen die we daaruit leren.	X X		
Inzet op integrale toegang en uitvoering in de gehele regio Acties GR JW - Verhelderen van de gewenste taakverdeling tussen het Loket dak- en thuislozen en de uitvoering van de vijf gemeenten en het initiëren en faciliteren van het maken van werk- en procesafspraken over de dienstverlening aan mensen in een situatie van (dreigende) dak- en thuisloosheid. - Onderzoeken hoe er betere ondersteuning kan komen voor kwetsbare jongeren, onder andere rondom de overgang tussen 18- en 18+. Bijvoorbeeld door mogelijke inzet van een jongerenregisseur in de regio en bij gemeenten.		X X	X

	2026	2027	2028
Acties lokaal • Uitwisselen van ideeën, goede voorbeelden etc., tussen de verschillende gemeenten in de regio in het kader van integrale toegang. • Het maken van werk- en procesafspraken over de werkverdeling tussen de uitvoering van de verschillende gemeenten enerzijds en het Loket dak- en thuislozen anderzijds met betrekking tot hulpverlening aan de doelgroep (dreigend) dakloze mensen. • Aan de hand van de resultaten van het onderzoek van GR JW naar betere ondersteuning voor kwetsbare jongeren, onder andere rondom de overgang tussen 18- en 18+, beslissen over de implementatie van deze oplossingen.		X	X
		X	X
			X
Betere en meer toegankelijke informatievoorziening voor de inwoners van Midden-Holland op het gebied van dak- en thuisloosheid en het voorkomen hiervan			
Actie GR JW Inventariseren knelpunten informatievoorziening en maken plan van aanpak voor verbetering. We betrekken hierbij ervaringsdeskundigen.		X	X
Thema 5: Aandacht vragen voor dakloze EU-arbeidsmigranten			
Preventie dakloosheid arbeidsmigranten en blijven inzetten op opvang en begeleiding van dakloze arbeidsmigranten en terugkeer naar werk of hun thuisland			
Acties GR JW • Verkennen structurele inzet permanente winteropvang. • Verkennen intensivering inzet Barka binnen de reguliere maatschappelijke opvang. • Monitoren van het effect van toepassing Checklist Recht op gelijke behandeling voor de individuele EU-burger op de capaciteit van de reguliere maatschappelijke opvang. • Volgen van en aansluiting zoeken bij de landelijke ontwikkelingen met betrekking tot opvang voor niet-rechthebbende dak- en thuisloze arbeidsmigranten (pilot aanpak opvang EU-arbeidsmigranten).	X	X	
	X		
	X	X	
	X		
Acties lokaal • Beleid ontwikkelen op het gebied van preventie ter voorkoming van dakloosheid van EU-arbeidsmigranten (uitzendbureaus, huisvesting, voorlichting werkgevers, zorgverleners (ggz- en verslavingszorg), registratie etc). De gemeenten kunnen dit al dan niet regionaal oppakken. • Het opstellen van verbetervoorstellen in de informatievoorziening voor deze doelgroep (verblijf, werk, rechten en verplichtingen) en partijen die daarbij betrokken zijn. De gemeenten kunnen dit al dan niet regionaal oppakken. Hierbij kan de samenwerking worden gezocht met het Werkcentrum Midden-Holland.	X	X	
		X	