

Standplaatsenbeleid Gemeente Harlingen

April
2015



Aanleiding en beoogd effect

Tot nu toe kennen we in de gemeente Harlingen geen standsplaatsenbeleid. Dit heeft tot gevolg dat we een aanvraag alleen aan de Algemene plaatselijke verordening (APV) toetsen en dat is in meerdere gevallen onvoldoende gebleken. Met dit standplaatsenbeleid scheppen we duidelijkheid voor de aanvragers en kunnen we tot een gegrond besluit komen. Op die manier creëren we een goede verdeling van standplaatsen in de binnenstad waardoor we de standplaathouders, de lokale ondernemers en de consument tegemoet komen.

Juridisch kader en overige wetgeving

Het juridische kader voor de beoordeling van een aanvraag voor een standplaatsvergunning wordt gevormd door:

- Artikel 1.4, 1.6, 5.17, 5.18, 5.19 en 5.20 van de APV;
- Dit standplaatsenbeleid;
- Winkeltijdenwet;
- Bestemmingsplannen Binnenstad, Willems haven en Havenkwartier;
- Warenwet.

Aanvragen voor een standplaatsvergunning mogen geweigerd worden op grond van:

- De weigeringsgronden in de APV (openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid, bescherming van het milieu);
- Artikel 5.18 van de APV; de standplaats moet voldoen aan de eisen van redelijke welstand en de mag het redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse niet in gevaar brengen;
- De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- De regels in dit standplaatsenbeleid.

Beleidsregels standplaatsen*Gebied*

- Dit standplaatsenbeleid heeft betrekking op de hele gemeente Harlingen. Voor wat betreft de binnenstad (binnen de Singels) en de havens hebben we gebieden aangewezen waar we het innemen van een standplaats toestaan.
- Daarnaast hebben we in datzelfde gebied en in gebieden rondom basis- en middelbare scholen bepaald waar we juist geen standplaatsen willen.

Duur

We verlenen een APV-vergunning voor maximaal één jaar. Mocht er ook een Omgevingsvergunning nodig zijn voor het innemen van een standplaats, dan geldt dezelfde termijn.

Feestdagen

Aanvragen voor het innemen van een standplaats tijdens feestdagen (bijvoorbeeld Koningsdag, Visserijdagen) vallen buiten dit beleid.

Intrekken standplaatsvergunning

- Op het moment dat er in Harlingen een evenement plaatsvindt en de standplaats ligt in het evenementengebied, is de standplaatsvergunning niet geldig;
- Wanneer de vergunde standplaats in een periode van twee maanden vier keer zonder kennisgeving niet ingenomen wordt, kan het college van b en w de vergunning intrekken;
- Wanneer een standplaats door werkzaamheden tijdelijk niet beschikbaar is, wordt de vergunning ingetrokken. De gemeente is dan niet verplicht om een vervangende plek te zoeken;
- De herinrichting van een gebied kan tot gevolg hebben dat dit gebied niet meer geschikt is voor een standplaats. De gemeente kan dan de vergunning intrekken en is niet verplicht om een vervangende plek te zoeken.

Tijden

Standplaatsen mogen volgens de Winkeltijdenwet alleen ingenomen worden tussen 6.00u en 22.00u en niet op Christelijke feestdagen en zondagen. De koopzondag is een uitzondering op deze regel.

Afmetingen

Het maximale aantal m² dat een standplaats in mag nemen, is afhankelijk van de locatie. In de tabellen onder het kopje 'Locaties' is dit weergegeven. Bij een kraam of wagen mogen een parasol en maximaal twee statafels staan; deze passen allemaal binnen het afgesproken aantal m². Dit geldt ook voor een uitgeklapte klep.

Afval

Iedere standplaatshouder die etenswaar verkoopt, zorgt zelf voor voldoende afvalbakken en neemt het afval bij het verlaten van de standplaats mee. Bij het herhaaldelijk constateren van het achterlaten van afval, starten we een handhavingstraject en worden de kosten voor het opruimen van afval op de standplaatshouder verhaald.

Aanvragen standplaatsvergunning

Situatie tot nu toe

Wanneer iemand een standplaats in wil nemen, vult hij of zij een aanvraagformulier in dat verkrijgbaar is aan de balie van het KCC. We toetsen de aanvraag vervolgens aan de APV.

Op dit moment zijn er in het bestemmingsplan van de gemeente Harlingen geen standplaatsen opgenomen en is er sprake van strijdigheid met dit plan, met name als een standplaatshouder zijn of haar plek meerdere dagen per week inneemt. Er is inmiddels door omwonenden succesvol bezwaar gemaakt tegen een dergelijk geval waarin er alleen een APV-vergunning verleend is.

Nieuwe situatie

Behalve aan de APV, toetsen we de aanvraag voor een standplaatsvergunning ook aan het bestemmingsplan. Kijkend naar de laatste blijkt uit jurisprudentie dat een aanvraag al snel planologisch/ruimtelijk relevant is. Dit heeft te maken met de aard van de bestemming en de aard van de omgeving, de duur van de belasting, de frequentie, de aard van de activiteit en de mogelijk blijvende nadelige planologische gevolgen.

In de bestemmingsplannen van deze gemeente kunnen we een regeling voor standplaatsen opnemen, waarbij de plannen van de Binnenstad, het Havenkwartier en de Willemshaven relevant zijn. Op dit moment is een dergelijke regeling niet opgenomen en dus blijkt dat standplaatsvergunningen op basis van het bestemmingsplan niet verleend kunnen worden.

In het Besluit omgevingsrecht is de mogelijkheid opgenomen om tijdelijk - voor maximaal tien jaar - af te wijken van het bestemmingsplan. We kiezen er daarom voor om, daar waar mogelijk en daar waar nodig, een Omgevingsvergunning te verlenen om dit afwijken mogelijk te maken.

De noodzakelijkheid van het aanvragen en verlenen van een Omgevingsvergunning hangt samen met het ruimtelijk relevant zijn. Niet elke standplaats is ruimtelijk relevant. Een standplaats op de Voorstraat, waar zich winkels bevinden en al veel activiteit plaatsvindt, is planologisch minder relevant dan een standplaats voor meerdere dagen in een omgeving met alleen woningen in de nabijheid.

In dit standplaatsenbeleid geven we aan welke plekken we a) niet en b) wel ruimtelijk relevant vinden. Dat houdt het volgende in:

- a) Deze standplaatsen moeten voldoen aan één vergunning; een standplaatsvergunning op basis van de APV
- b) Deze standplaatsen moeten voldoen aan twee vergunningen: een standplaatsvergunning op basis van de APV en één Omgevingsvergunning. Wanneer een aanvraag voldoet aan de eisen die door de APV en de voorwaarden die in dit beleid gesteld worden, werken we mee aan het verlenen van een Omgevingsvergunning.

Vanaf 1 januari 2016 werken we binnen deze gemeente op die manier. Het is waarschijnlijk dat standplaatshouders vanaf het najaar van 2015 langskomen aan de balie om volgens deze nieuwe wijze een standplaatsvergunning aan te vragen. Papieren versies van de aanvraagformulieren voor de APV- en Omgevingsvergunning zijn dan verkrijgbaar bij het KCC. Via de website van deze gemeente kunnen de formulieren dan ook digitaal ingevuld worden.

Woensdag- en zaterdagmarkt

Op dit moment is er nog geen marktverordening en zijn er geen standplaatsen opgenomen in het bestemmingsplan. We hebben tijdens de woensdag- en zaterdagmarkt te maken met individuele, vergunde standplaatsen op de Voorstraat. Deze plaatsen vallen onder a) standplaatsen die we niet ruimtelijk relevant vinden.

Het kan voorkomen dat er in 2015 nog een ander pad ingeslagen wordt en dat we een marktverordening opstellen, waarbij het marktmeesterschap bij een externe partij belegd wordt. De standplaatsen op woensdag en zaterdag worden genoemd in bijlage 1 bij dit document.

Voorschriften brandveiligheid kramen

Alle standplaatsen moeten voldoen aan brandveiligheidsvoorschriften. Deze zijn opgenomen in bijlage 2 van dit stuk.

Locaties*Innemen standplaats toegestaan*

Locatie	Parkeerterrein hoekje Westerzeedijk / Zeeweg
Aantal (max.)	Eén standplaats per keer
Duur (max.)	Vier dagen per week
Ruimtelijk relevant	Ja
Afmeting (max.)	20m ²
Opmerking	In het geval van werkzaamheden aan de Willemshaven kan het college van b en w de vergunning intrekken.

Locatie	Voorstraat
Aantal (max.)	Twee standplaatsen per keer
Duur (max.)	Twee dagen per week, op donderdag en vrijdag
Ruimtelijk relevant	Nee
Afmeting (max.)	20m ²
Opmerking	Er worden niet meer parkeerplaatsen ingezet voor standplaatsen dan met deze regels het geval is.

Locatie	Dokkade (waterkant van de coupure)
Aantal (max.)	Eén standplaats per keer
Duur (max.)	Vier dagen per week
Ruimtelijk relevant	Ja, bij meer dan drie dagen per week.
Afmeting (max.)	30m ²
Opmerking	- Er is op deze locatie geen stroom beschikbaar; - In het geval van werkzaamheden aan de Willemshaven kan het college van b en w de vergunning intrekken.

Locatie	Linkerkant parkeerterrein Westerzeedijk
Aantal (max.)	Twee standplaatsen per keer
Duur (max.)	Vier dagen per week
Ruimtelijk relevant	Ja, bij meer dan drie dagen per week.
Afmeting (max.)	30m ²

Innemen standplaats op woensdag- en zaterdagmarkt toegestaan

Locatie	Voorstraat
Aantal (max.)	Geen maximum vastgesteld
Ruimtelijk relevant	Nee
Afmeting (max.)	30m ²
Opmerking	<p>Het gaat hier op dit moment om de volgende standplaatshouders:</p> <p><i>Woensdag</i> Vis (2x) Kruiden Groente en fruit (2x) Ondergoed</p> <p><i>Zaterdag</i> Vis Kleding (2x) Textiel Groente en fruit Toko Keukenartikelen Ondergoed</p> <p>Zie ook bijlage 2.</p>

Innemen standplaats niet toegestaan

Locatie	Waddenpromenade
Opmerking	Grote verkeersdrukte met alle gevaren van dien.

Locatie	Havenplein
Opmerking	Standplaatsen belemmeren de zichtlijn van de Havendienst op de bruggen.

Locatie	Grote Bredeplaats
Opmerking	Het plein is aangewezen als evenemententerrein. Daarnaast staan er terrassen en wordt er geparkeerd. Deze parkeerruimte is hard nodig.

Leges, huur, precario

De raad bepaalt jaarlijks de leges voor de APV- en de Omgevingsvergunning en de precario. Informatie hierover is te vinden op de website van de gemeente Harlingen.

Evaluatie

We evalueren dit beleid in het voorjaar van 2016.

Bijlages

1. Plattegrond standplaatsen woensdag- en zaterdagmarkt;
2. Brandveiligheidsvoorschriften.