

Meer draagvlak dankzij Open Plan Proces Westerzeedijkgebied

Het Westerzeedijkgebied nodigt bewoners en toeristen momenteel niet bepaald uit om uitgebreid te recreëren. Daar wil de gemeente Harlingen verandering in brengen. Om een plan te ontwikkelen waar zoveel mogelijk Harlingers achter staan, is de gemeente Harlingen op initiatief van de gemeenteraad gestart met een Open Plan Proces (OPP). Kregen inwoners eerder vaak pas zeggenschap wanneer er al een visie op tafel lag, met het OPP Westerzeedijk kregen ze de kans om al vanaf het begin meningen en ideeën te delen. Het doel? Het creëren van een goed plan met zoveel mogelijk draagvlak.

Aantrekkelijk gebied voor Harlingers en toeristen

Jos Dijcker, Projectleider Open Planproces gebiedsontwikkeling Westerzeedijk, legt uit dat het OPP met betrekking tot de Westerzeedijk begon met een bijeenkomst in januari 2018. „We hebben mensen uitgenodigd om naar zo'n bijeenkomst te komen en mee te denken. De enige kaders die wij hadden gesteld, was dat het een aantrekkelijk, recreatief gebied moet worden. Dus: geen permanente woningbouw of bedrijventerrein. Daarvoor is elders in Harlingen ruimte.”

De eerste bijeenkomst kregen aanwezigen de kans om al hun ideeën en meningen aan te dragen. In de tweede bijeenkomst werden concrete vragen voorgeschied. „We lieten referentiebeelden zien van hoe je het gebied zou kunnen inrichten. Zo konden de aanwezigen aangeven wat ze aantrekkelijk vonden.” Op basis van deze informatie zijn drie modellen gemaakt voor het gebied. Die zijn tijdens de derde bijeenkomst voorgelegd.

Voorkeursmodel

Met behulp van de feedback op deze modellen, is een voorkeursmodel ontwikkeld: een raamwerk voor het Westerzeedijkgebied met veel groen en ruimte om te recreëren. In het plan staat onder meer het vergroenen en herinrichten van het parkeerterrein bij de Stenen Man. Maar ook een wandelpad onder de N31, langs de Bolswardervaart en een verbinding over deze vaart is in het model opgenomen. En een stadspark voor Harlingers met ruimte voor sport, spel en ontmoeting.

Een aantal projectontwikkelaars en ondernemers kan binnen dat raamwerk de ruimte krijgen om met hun plannen aan de slag te gaan. „Dat is een extra plus geweest op het OPP voor ons”, vertelt Dijcker. „Omdat we in zo'n vroegtijdig stadium mensen hebben betrokken, konden ook ondernemers en ontwikkelaars hun ideeën alvast delen met iedereen. Daar konden we vervolgens ook rekening mee houden bij het maken van het voorkeursmodel.” Concrete ideeën zijn er op dit vlak nog niet, maar horeca, verhuur van fietsen of bootjes en een camperplaats zouden - bij goedkeuring vanuit de Harlingers en de raad - kunnen worden gerealiseerd.



Hoogwaardig



Gebruik maken van het landschap



Bebouwing en landschap een eenheid



'Gordijn' van beplanting ontheemt zicht op verblijfsrecreatie

Zoveel mensen, zoveel wensen. Tijdens het Open Plan Proces waren er meer ideeën dan ruimte. Het voorkeursmodel schets de kaders voor ontwikkeling van het gebied. Inwoners blijven betrokken bij de verdere realisatie en de komst van eventuele initiatieven.



Quick wins

Het voorkeursmodel, inclusief alle reacties van geïnteresseerden en omwonenden, is inmiddels overhandigd aan de raad. Op 14 november wordt het voorkeursmodel door hen besproken Wethouder Hein Kuiken:

„Ik hoop dat de raad hiermee akkoord gaat. Zij hebben het laatste woord. Daarna gaan wij als college ermee aan de slag.” Mocht de raad niet akkoord zijn, dan wordt gekeken of het plan alsnog groen licht kan krijgen na enkele aanpassingen. Is dit eenmaal het geval, dan wordt het stapsgewijs uitgevoerd.

Kuiken: „Als we het binnen vijf tot tien jaar kunnen uitvoeren, is dat heel netjes. Maar het gebied ligt nu al zo lang te wachten op herontwikkeling, dat het een grote wens is om een aantal maatregelen op korte termijn uit te voeren.” Zoals de verbetering van verbinding tussen de Willemshaven en het Westerzeedijkgebied. Kuiken: „Ook de entree van Harlingen wordt duidelijker en mooier. Daarnaast willen we de weg op de dijk veiliger maken voor voetgangers die er willen oversteken. En er komen alvast nieuwe fiets- en wandelverbindingen, en ook speel- en fitnessstoestellen laten we plaatsen.”

Blijvende interactie

Het zal menig Harlinger goed doen dat de mouwen op korte termijn al worden opgestroopt, verwachten Kuiken en Dijcker. Tegelijk zijn er dus nog plannen die verder moeten worden geconcretiseerd. Kuiken: „We hebben heel veel input gekregen dankzij het OPP, maar we gaan niet zeggen: nu heeft u uw beurt gehad. Hoe meer mensen hun licht laten schijnen op meer concrete plannen, hoe groter de kans op succes. Die interactie blijft dus bestaan.”

En daarmee blijft er ook ruimte om eventuele bezwaren op tafel te leggen. Het is bijvoorbeeld bekend dat een aantal bewoners in het gebied vreest voor overlast van toeristen en geluid. „We hebben mogelijkheden om een deel van die zorgen van omwonenden weg te nemen”, zegt Dijcker. „Maar met de aanpak van de omgeving gaan er hoe dan ook dingen veranderen. We houden de omgeving betrokken bij de verdere ontwikkeling van de Westerzeedijk.”

Zo komt er een klankbordgroep, samengesteld uit Harlingers die de stad vertegenwoordigen. Zoals bewoners in het Westerzeedijkgebied, bewoners daarbuiten en ondernemers uit de stad. Dijcker: „En zodra dat de uitwerking van grotere delen gereed zijn, dan leggen we óók die voor aan de Harlingers. De mensen zullen de komende jaren dus zeker nog van ons horen.”

Positieve energie

Ook bij andere toekomstige projecten zal de planvorming weer via een OPP gaan. Met de Omgevingswet 2021 krijgt burgerparticipatie een steeds prominentere rol in de ontwikkeling van plannen en beleid, en OPP is een goed middel om burgerparticipatie vorm te geven. Of zo'n periode met inspraakavonden tijdrovender is dan wanneer de gemeente of provincie zelf plannen uitdenkt? Dijcker: „Ik vraag het me af. Als je mensen er niet bij betreft, is de kans op ellenlange beroeps- en bezwaarprocedures groter.”

Los daarvan werkt een OPP aangenamer, zo is de ervaring van Dijcker. „Het geeft je veel positieve energie. Mensen vinden het fijn om bij het maken van plannen betrokken te zijn. Je hoort ook wat mensen níet willen, en dat helpt bij het maken van betere plannen. Niemand zit te wachten op maken van plannen die niet, of met veel weerstand, worden gerealiseerd. Je wilt draagvlak, en dat gaat sneller wanneer je betrokkenen al in een vroeg stadium betreft bij de ontwikkeling.”

