

ADVIES

Gemeente Heumen
t.a.v. B. van den Akker
Kerkplein 6
6581AC Malden

Onderwerp: Ongevraagd advies verordening leerlingenvervoer 2025

Datum: 23 mei 2025

Uw brief:

Ons kenmerk: 257581

Bij beantwoording datum en ons kenmerk vermelden

Behandeld door: Sam Menkehorst

Geacht college,

In de BAR-vergadering van 6 mei 2025 hebben we de geactualiseerde versie besproken van de Verordening Leerlingenvervoer 2025. De oorspronkelijke versie van 2014 is geactualiseerd omdat de introductie van het passend onderwijs en de decentralisatie van de jeugdzorg hiertoe aanleiding gaven.

De geactualiseerde verordening is ter informatie aangeboden aan de BAR.

De geactualiseerde verordening is ons niet ter advisering voorgelegd maar ter informatie omdat u aangeeft dat de voorliggende verordening beleidsarm is (vooral op uitvoering gericht) en omdat het niet ziet op de Wmo, de Jeugdwet of de Participatiewet.

Ongevraagd advies

We zijn het niet eens met bovenstaande argumenten om geen advies te vragen en brengen daarom onderstaand een ongevraagd advies uit.

Wij vinden de verordening per definitie niet beleidsarm. Er worden ook in deze geactualiseerde versie diverse (beleid)keuzes gemaakt. Zo stelt u als doel dat het percentage leerlingen dat gebruik maakt van aangepast vervoer daalt, dat bij de leerling vanaf negen jaar meer ingezet wordt op eigen kracht. Ook kiest u voor opstapplaatsen. Dit zijn voor ons belangrijke aandachtspunten.

Wij maken ons zorgen. We vragen ons af of deze geactualiseerde verordening concreet bijdraagt aan inclusiviteit en draagkracht van gezinnen en de jongeren zelf? Stelt deze verordening hen in staat om mee te blijven doen? Om niet buitengesloten te worden?

Aandachtspunten

Gestegen kosten van AVAN

We zien dat in 2024 vooral de kosten van AVAN gestegen zijn. Dit omdat 15% meerkosten op het routevervoer wordt berekend voor de plannen van zero-emissie. Door het inzetten op eigen kracht, het verminderen van het aantal leerlingen dat gebruikmaakt van het leerlingenvervoer en opstapplaatsen te introduceren, hoopt u de kosten te kunnen verminderen. Hoe bewaakt u of deze hoop door de bovengenoemde maatregelen daadwerkelijk concreet wordt? We vragen ons vooral af hoe u bijstuurt als blijkt dat andere aspecten op de kostenstijging van invloed zijn en niet bijvoorbeeld het aantal leerlingen?

Vermindering van het aantal leerlingen dat gebruik maakt van aangepast vervoer

We vragen ons af of het terecht is dat de kostenstijging van invloed zou moeten zijn op het verminderen van het aantal leerlingen (zie ook onze opmerking in de alinea hierboven) dat gebruik maakt van aangepast vervoer. We zien namelijk in het overzicht dat het aantal leerlingen in de afgelopen jaren vrij stabiel is en rond de 66/67 leerlingen ligt.

Persoonlijk vervoersontwikkelingsplan

De Verordening Leerlingenvervoer gaat uit van een voorziening voor het zo zelfstandig mogelijk reizen door de leerling. Om dit te bereiken stelt u voor in samenspraak met de ouders een vervoersontwikkelingsplan op te stellen. We vragen ons af wie over dit vervoersontwikkelingsplan zeggenschap heeft. Zijn de ouders hierin deskundigen, zijn dit medisch deskundigen, de school of de gemeenteambtenaar? Welke criteria zijn doorslaggevend? Met andere woorden; hoe vindt de beoordeling plaats?

Is het terecht dat voor leerlingen vanaf 9 jaar dergelijk plan opgesteld zou moeten worden. Voor kinderen zonder fysieke of mentale beperking is het al arbitrair in hoeverre zij vanaf 9 jaar zelfstandig kunnen reizen. We vinden de leeftijdsgrens arbitrair gekozen en verzoeken het college een ander besluit te nemen in de richting van 12 jaar of ouder.

Opstapplaats

U wil centrale opstapplaatsen instellen van waar de leerlingen met de taxi of bus worden vervoerd. We vragen ons af of dit voor alle leerlingen haalbaar is. Is het voor ouders logistiek haalbaar in de gezinshectiek om hun (zeer kwetsbare) kinderen naar een centrale opstapplaats te vervoeren. Wellicht kunnen zo kosten uitgespaard worden, maar welke wissel wordt hiermee getrokken op de gezinnen?

Chauffeurs

Het vervoer van deze vaak kwetsbare leerlingen vereist veel van tactische vaardigheden en inschattingsvermogen van de chauffeurs. We hebben hierbij de volgende vragen: Wat zijn de vereisten voor deze chauffeurs? Hoe worden chauffeurs opgevangen na ritten die veel van hun sociale en pedagogische inzet hebben gevraagd? Hoe wordt op hun eigen inzet bijgestuurd als blijkt dat chauffeurs moeite hebben om op een passende manier op het gedrag van leerlingen te reageren?

Misdragingen

In de verordening staat opgenomen dat bij ernstige misdragingen de leerling verwijderd kan worden uit de regeling. Wat zijn in dit verband ernstige misdragingen?

Tot slot

We zijn altijd bereid dit ongevraagd advies verder toe te lichten en verzoeken uw college ook dit ongevraagd advies voor te leggen aan de leden van de gemeenteraad.

Met vriendelijke groet,
Namens de Burgeradviesraad
van de gemeente Heumen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Coumans', with a stylized initial 'A'.

Agnes Coumans
Voorzitter