



Gemeente Utrechtse Heuvelrug
t.a.v. college van burgemeester en wethouders
3940 AE DOORN

Onderwerp	Toezichtbrief huisvesting vergunninghouders - tweede periode 2024 CONCEPT
Datum	17-03-2025
Documentnummer	UTSP-78839798-8159
Telefoonnummer	06-25778986
E-mailadres	nick.van.impelen@provincie-utrecht.nl
Domein/opgave	S&B
Team	BEI

Geacht college,

In het kader van interbestuurlijk toezicht beoordelen wij de prestaties van uw gemeente op het gebied van het huisvesten van vergunninghouders. Wij toetsen of uw gemeente voldoet aan de door het ministerie van Justitie en Veiligheid opgelegde halfjaarlijkse taakstelling. Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij het [aanvullend beleidskader IBT huisvesting vergunninghouders](#). Op grond van de behaalde resultaten schalen wij uw gemeente op naar **trede 3** van de interventieladder.

Deze toezichtbrief heeft betrekking op de huisvesting van vergunninghouders in de afgelopen taakstellingsperiode (2024-2) en informeert u over de nieuwe taakstelling voor de eerste helft van 2025 (2025-1). Bij onze toetsing zijn de cijfers (peildata 1 januari en 1 juli) van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) leidend. Wij gaan er daarbij van uit dat u eerst de taakstelling van het afgelopen halfjaar realiseert en dan, wanneer deze behaald is, uw achterstand wegwerkt.

Bevindingen

De inspanningen van uw gemeente verdienen een nuance op de realisatiecijfers. Bij uw gemeente is er sprake van een aantal huisvestingen dat niet tijdig administratief is verwerkt. Hierdoor is een verschil ontstaan tussen de administratieve achterstand op de peildatum 1 januari, en het feitelijke aantal vergunninghouders dat u tijdig toegang tot huisvesting heeft geboden. Voor 5 personen geldt dat zij vóór de peildatum waren gehuisvest maar dat dit pas na 1 januari administratief is verwerkt. Deze huisvestingen hebben uiteindelijk geen invloed op de beoordeling. We hebben daarom met u afgesproken om aan te blijven sluiten bij de administratieve realisatiecijfers, en de huisvestingen te laten meetellen voor 2025-1.

Daarnaast heeft Utrechtse Heuvelrug zich in 2024 ingezet om in samenwerking met het Nidos een locatie voor minderjarige vergunninghouders te openen. Deze locatie liep enkele maanden vertraging op vanwege bezwaarprocedures in de omgeving. Begin december 2024 zijn de bezwaren ongegrond verklaard, waarmee de locatie tijdig open zou kunnen. Er is echter gebleken dat het Nidos niet op tijd personeel kon aantrekken om de locatie te openen, waarmee de 12 bijbehorende huisvestingen niet hebben kunnen plaatsvinden. De locatie is op 10 februari jl. alsnog geopend. Dat de 12 huisvestingen niet plaats hebben kunnen vinden vóór de peildatum lag daarmee buiten de macht van de gemeente. We beschouwen het achterblijven van de huisvestingen als verschoonbaar.

Daarmee zijn voor uw gemeente de cijfers als volgt:

Taakstelling 2024-2

Stand van zaken op 1 juli 2024	16 vergunninghouders achterstand
Taakstelling 2024-2	48 vergunninghouders
Extra vergunninghouder in het kader van de herverdeling Utrechtse Heuvelrug?	10 vergunninghouders mindering als gevolg van herverdeling
Totaalopgave: taakstelling 2024-2 incl. eventuele herverdeling UH + uw achterstand of voorsprong zoals gemeten op 1 juli 2024	54 vergunninghouders
Taakstelling 2024-2 gerealiseerd	21 vergunninghouders (administratief) (feitelijk: 26 vergunninghouders)
Stand van zaken op 1 januari 2025	33 vergunninghouders achterstand (administratief) (feitelijk: 28 vergunninghouders achterstand)

Ondanks bovenstaande toelichting moeten we op grond van de behaalde resultaten uw gemeente toch opschalen naar trede 3 van de interventieladder. Bij een gelijkblijvende achterstand of toename van de achterstand volgt, in overeenstemming met ons aanvullend beleidskader, een opschaling van trede 2 naar trede 3 op de interventieladder. Bij de beoordeling hebben we de twee bovengenoemde verschoonbare redenen meegenomen punten meegenomen in onze overweging. Ook wanneer wij bovengenoemde verschoonbare redenen meerekenen heeft uw gemeente onvoldoende resultaat behaald om dit criterium voor opschaling te ontlopen.

Dit betekent dat uw gemeente vanaf de komende taakstellingsperiode onder actief toezicht komt te staan. Wij zullen afspraken met u maken op basis van een door u opgesteld verbeterplan om verdere opschaling, en daarmee eventuele indeplaatsstelling, te voorkomen. Daarnaast zal zo spoedig mogelijk een bestuurlijk toezichtgesprek worden gehouden om een conceptversie van het verbeterplan en de bijbehorende acties te bespreken.

Wanneer uw gemeente de aankomende taakstelling ook niet haalt en de achterstand opnieuw oploopt zal verdere opschaling volgen. Bij trede 4 start de provincie het juridische traject wat uiteindelijk kan leiden tot daadwerkelijke indeplaatsstelling. In dit geval besluiten Gedeputeerde Staten op grond van artikel 124 van de Gemeentewet tot het zelf huisvesten van de vergunninghouders, ten laste van de gemeente.

Taakstelling 2025-1

Voor de huidige taakstellingsperiode (2025-1) geldt voor uw gemeente het volgende:

Taakstelling 2025-1	50 vergunninghouders
Stand van zaken op 1 januari 2025	33 vergunninghouders achterstand
Totaalopgave: taakstelling 2025-1 + achterstand of voorsprong zoals gemeten op 1 januari 2025	83 vergunninghouders

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen met verblijfsstatus (Nidos)

Een belangrijk aandachtspunt blijft de opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv) met een verblijfsstatus. De verwachting is dat de instroom van deze groep hoog blijft en daarom ook de druk op de huisvestingslocaties van het Nidos. Met het openen van bovengenoemde Nidos-locatie heeft u ruimschoots voldaan aan uw opgave. Langs deze weg wil ik mijn grote waardering uitspreken voor uw inzet om tegemoet te komen aan deze urgente vraag. Ik wil u vragen u maximaal in te blijven zetten voor de realisatie van locaties en tijdige vervolghuisvesting voor deze kwetsbare jongeren.

Indicatieve opgave amv (vóór 1 juli 2025)	9 plekken
Aantal plekken reeds gerealiseerd	12 plekken

Tot slot

Gemeenten spelen een essentiële rol in het asielbeleid van Nederland, en uw gemeente zet zich al sinds 1989 in om hier een bijdrage aan te leveren middels het asielzoekerscentrum in Leersum. Wij waarderen deze inzet zeer. Hoewel er mogelijk veranderingen op komst zijn in het Nederlandse asielbeleid, is het van groot belang dat gemeenten zich blijven inzetten voor hun huidige wettelijke taken. Zolang er geen veranderingen in de wetgeving worden doorgevoerd die invloed hebben op de taakstelling, blijven gemeenten onverkort verantwoordelijk voor de huisvesting en ondersteuning van vergunninghouders volgens de huidige geldende regels en procedures.

Voor ondersteuningsvraagstukken kunt u contact opnemen met het Kansenmakersteam via kansenmaker@provincie-utrecht.nl. De provincie denkt vanuit het programma Versnelling Woningbouw ook graag met u mee over oplossingen ten behoeve van de algehele huisvestingsopgave; hiervoor kunt u contact opnemen via versnellingwoningbouw@provincie-utrecht.nl.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad. Naast toezicht op de huisvesting van vergunninghouders toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, informatiebeheer en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de IBT-kaart. Voor deze kaart en meer informatie over de IBT-werkwijze kunt u terecht op [de website van de provincie Utrecht](#). Deze brief wordt via deze kaart ook openbaar toegankelijk.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Rob van Muilekom
gedeputeerde Interbestuurlijk toezicht huisvesting vergunninghouders

Bijlage toezichtbrief huisvesting vergunninghouders

Landelijk tekort aan koppelingen

In 2012 is landelijk afgesproken dat gemeenten na het moment van vergunningverlening 12 weken de tijd krijgen om huisvesting voor een nieuw gekoppelde vergunninghouder te organiseren en de verhuizing te laten plaatsvinden. Om gemeenten de kans te geven hun taakstellingen te behalen is het dus van belang dat het COA ca. 12 weken vóór het einde van de taakstellingsperiode (gehanteerde peildata: 1 april en 1 oktober) voldoende vergunninghouders aan de gemeenten koppelt. Vanwege voortdurende grote achterstanden bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) in het behandelen van aanvragen voor verblijfsvergunningen is het voor het COA bij sommige gemeenten niet mogelijk om tijdig voldoende vergunninghouders te koppelen om hun taakstelling te kunnen behalen. Omdat voor deze gemeenten de randvoorwaarden ontbraken om de opgave te behalen beschouwen we bij het toezichtoordeel een tekort aan gekoppelde vergunninghouders als een verschoonbare reden. Om te voorkomen dat gemeenten voor een onmogelijke opgave worden gesteld, hanteren we bij gemeenten waar sprake is van een koppelingstekort het criterium dat zij worden beoordeeld naar het aantal vergunninghouders dat voor hen op 1 april of 1 oktober beschikbaar was om te huisvesten.

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv) vormen een apart onderdeel binnen de groep asielzoekers en vergunninghouders. De opvang en begeleiding van amv kent andere voorwaarden dan de opvang en begeleiding van volwassenen of gezinnen met kinderen. Naast dat het COA amv-asielzoekers opvangt, vangt het Nidos (en haar contractpartners) amv-vergunninghouders op. Het Nidos heeft per 1 juli 2025 in totaal landelijk 3000 plekken nodig voor amv in de kleinschalige opvang (KSO). Deze benodigde plekken zijn landelijk verdeeld om zo tot een opgave per gemeente te komen. Amv die door het Nidos worden gehuisvest in de kleinschalige opvang (KSO) tellen mee in de taakstelling voor de huisvesting van vergunninghouders in de desbetreffende gemeente. Nidos vangt amv op vanaf 4 jongeren in een woning. Een amv stroomt uit wanneer hij tussen 18 en 21 jaar oud is. De (ex-)amv kan op dat moment een beroep doen op vervolghuisvesting in het kader van de (uitgestelde) huisvestingsplicht bij de gemeente waar hij opgevangen wordt.

Herverdeling taakstelling in verband met asielafspraken met Utrechtse Heuvelrug

Aan de Provinciale Regietafel Utrecht is op 16 september 2021 afgesproken dat de gemeente Utrechtse Heuvelrug voor een periode van 3 jaar een korting kreeg op haar taakstelling, in ruil voor het realiseren van 100 extra asielopvangplekken. Utrechtse Heuvelrug kreeg per halfjaar een korting van 10 vergunninghouders die werden herverdeeld over de andere Utrechtse gemeenten. Elke andere Utrechtse gemeente kreeg tussen 2022 en 2024 per toerbeurt 2 of 3 extra vergunninghouders te huisvesten. De afspraken over de herverdeling van Utrechtse Heuvelrug zijn per 1 januari 2025 ten einde gekomen.