

# **Handhavingsbeleid Drank en Horeca 2019**

## **Gemeente Utrechtse Heuvelrug**

Datum 17 januari 2019  
Team Omgevingstoezicht  
Auteur T.S. van Walchren

<b>Inhoudsopgave</b>	<b>p.</b>
1 Inleiding	3
1.1 De voor toezicht en handhaving belangrijkste wijzigingen DHW	3
1.2 Reikwijdte	4
1.3 Uitgangspunten	5
1.3.1 Stappenplan	6
1.3.2 Bestuursrecht en strafrecht	6
1.3.3 Erfelijke belasting	6
1.3.4 Recidive	6
1.3.5 Toezichthouders	7
1.4 Samenloop van overtredingen	7
1.5 Afwijkingsbevoegdheid	7
2 Overzicht in te zetten sancties	8
2.1 Sancties	8
a. Bestuurlijke boete (artikel 44a DHW)	8
b. Proces-verbaal	8
c. Intrekking (artikel 31 DHW) of schorsen (artikel 32 DHW) DHW-vergunning	8
d. Tijdelijk stilleggen alcoholverkoop in de detailhandel (bestuursdwang)	8
e. Opleggen last onder bestuursdwang	9
f. Opleggen last onder dwangsom	9
g. Sluiting van een horecagelegenheid (bestuursdwang)	10
h. Verwijdering van bezoekers	10
2.2 Bezwaar en beroep	10
3 Stappenplan	11
3.1 Eerste constatering	11
3.2 Tweede constatering	11
3.3 Derde constatering	12
3.4 Vierde constatering	12
4 Slotbepalingen	13
4.1 Inwerkingtreding	13
4.2 Citeertitel	13
 BIJLAGEN:	
1 Stappenplan DHW (integraal)	14
2 Stappenplan DHW (artikel 20, eerst lid DHW)	15
3 Sancties DHW, grondslag en toepassing	23
4 Besluit Bestuurlijke boete DHW	27
5 Dwangsomtabel DHW	28
6 Controleformulier basiscontrole Drank- en horecawet	30
7 Controleformulier leeftijdscontrole Drank- en horecawet	33
8 Werkproces opleggen bestuurlijke boete	35

# Handhavingsbeleid Drank en Horeca Utrechtse Heuvelrug - 2019

## 1. Inleiding

Vanaf 2013 is de toezichthoudende taak op de naleving van de Drank- en Horecawet een verantwoordelijkheid van de gemeente geworden. De instrumenten uit de DHW ondersteunen en versterken een preventieve aanpak.

Op 8 februari 2018 heeft de raad het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol, Drugs en Jeugd 2018-2021 vastgesteld (PHP 2018-2021). Dit plan laat zien welke acties en (preventieve) maatregelen de gemeente Utrechtse Heuvelrug onderneemt om drugs- en alcoholgebruik onder jongeren te voorkomen en terug te dringen. Om de gestelde doelen uit het PHP 2018-2021 te bereiken wordt er in eerste instantie ingezet op preventie.

Echter, alleen met een combinatie van (alcohol)preventie, regelgeving en handhaving kan de gemeente het gebruik van alcohol en drugs onder jongeren effectief tegengaan. Handhaving geldt hierbij als sluitstuk van het preventieve gedeelte uit het PHP 2018-2021.

Om dit te realiseren houdt de gemeente actief toezicht bij horeca-inrichtingen, supermarkten, winkels, para-commerciële instellingen en evenementen in het kader van de DHW en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). In het jaarlijks op te stellen VTH-Uitvoeringsprogramma worden de controledoelstellingen voor het desbetreffende jaar opgenomen.

Deze beleidsregels hebben betrekking op de handhavingstaak die de gemeente heeft ten aanzien van de Drank- en Horecawet en dient als toelichting op de wijze waarop het bevoegde gezag van deze bevoegdheid gebruik maakt. Inwoners kunnen daaruit opmaken wanneer op welke wijze bij overtredingen van de DHW wordt opgetreden. Daarmee is het voor de inwoner duidelijk wat hij kan verwachten (rechtszekerheid). Beleid bevordert tevens de rechtsgelijkheid en kan preventief werken.

De wettelijke basis van deze beleidsregels is de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb). Op basis van artikel 4:81 van de Awb kan een bestuursorgaan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.

### 1.1 De voor toezicht en handhaving belangrijke wijzigingen DHW

#### *1 - Burgemeester bevoegd gezag (DHW, art. 3 en 11)*

De burgemeester is het bevoegd gezag voor vergunningverlening én toezicht op de naleving van de DHW in de gemeente. De burgemeester is verantwoordelijk voor de taken ten aanzien van de openbare orde en in het kader van de DHW extra instrumenten.

#### *2 - Decentralisatie toezicht op de naleving (DHW, art. 41 en 44)*

Onder de DHW is de burgemeester verantwoordelijk voor het toezicht op en handhaving van de DHW. Deze taak komt naast de bevoegdheid voor het verlenen van DHW-vergunningen die al bij de gemeente lag. Hiermee is de gemeente verantwoordelijk voor het gehele proces van vergunningverlening en het toezicht op de naleving van de DHW.

#### *3 - Strafbbaarstelling jongeren (DHW, art. 45)*

De DHW verbiedt jongeren onder de 18 jaar om alcoholhoudende drank bij zich te hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen. De gemeente heeft de bevoegdheid om handhavend op te treden en deze jongeren te beboeten.

Dit artikel maakt een jongere ook zelf verantwoordelijk voor het bij zich hebben van alcoholhoudende dranken. Hiermee ligt de verantwoordelijkheid niet meer alleen bij de drankverstrekkers.

#### *4 - 'Three strikes out' (DHW, art. 19a)*

De DHW geeft de burgemeester een extra sanctiemogelijkheid om regelnaleving te bevorderen ten aanzien van de verstrekking van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar, te weten: 'three strikes out'.

Niet DHW-vergunningplichtige detailhandelaren die alcohol verkopen, zoals supermarkten, warenhuizen, snackbars en bezorgdiensten, kunnen worden gesanctioneerd als ze in een periode van 12 maanden drie keer dezelfde regel (art. 20 DHW) overtreden; met andere woorden 'three strikes out'.

Met deze sanctie kan de burgemeester een ondernemer het recht om alcohol te verkopen tijdelijk ontnemen, minimaal voor 1 week en maximaal voor 12 weken. De gemeente kan dit afdwingen door middel van bestuursdwang.

#### *5 – Schorsing vergunning (DHW, art. 32)*

De burgemeester kan de DHW-vergunning voor maximaal 12 weken schorsen. Dit instrument is minder drastisch dan het intrekken van de vergunning.

## **1.2 Reikwijdte**

Dit handhavingsbeleid heeft betrekking op de bevoegdheid tot het houden van toezicht op en de handhaving van de Drank- en Horecawet. Het bestaat uit diverse onderdelen, te weten:

1. Toezicht houden door middel van het uitvoeren van controles. De gemeente onderscheidt vier verschillende controles:

- a. Basiscontrole; controle op de vergunning en het naleven van de algemene regels;
- b. Leeftijdscontrole; controle op het verstrekken van alcohol aan personen jonger dan de wettelijke toegestane leeftijd van 18 jaar;
- c. Evenementencontrole; controle tijdens evenementen op de DHW-vergunning/ontheffing en de verstrekking van alcohol aan personen jonger dan 18 jaar;
- d. Controle op het bezit van alcohol bij personen jonger dan 18 jaar in de openbare ruimte.

Ad a: betreft de algehele controle van een inrichting door een Buitengewoon opsporingsambtenaren (hierna: Boa) aan de hand van de checklist 'controleformulier basiscontrole Drank- en horecawet' (bijlage 6). De scope is breder dan de Drank- en Horecawet; alle horeca gerelateerde onderwerpen worden bij de controle meegenomen, zoals de exploitatievergunning, de terrasvergunning (beide APV) en de aanwezigheidsvergunning (Wet op de Kansspelen). Zo nodig wordt de controle integraal uitgevoerd (met een toezichthouder van de VRU of een bouwtoezichthouder).

Eisen ten aanzien van de inrichting in het belang van de sociale hygiëne worden gecontroleerd door een toezichthouder Wabo (artikel 10 DHW). Het bedoelde AMvB is het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet van 11 oktober 2000 dat laatstelijk is gewijzigd bij besluit van 6 januari 2014. Dit betekent dat in de huidige situatie een bouwwerk waarin een horeca- of slijterij-inrichting is gevestigd aan de eisen in het Bouwbesluit moet voldoen en de inrichting zelf tevens moet voldoen aan de eisen in het

Besluit DHW, zoals bepaald in artikel 2 en 8 van dit laatstgenoemde besluit. Deze eisen zijn omschreven in artikel 3 tot en met 7 van het Besluit DHW, indien het om een horeca-inrichting gaat, en in artikel 9 tot en met 11 van het Besluit DHW, indien het een slijterij-inrichting betreft.

Ad b: het toezicht bestaat uit observaties op de plaatsen waar en de tijdstippen waarop (vermoed wordt dat) jongeren drank kopen en nuttigen. Het betreffen aldus controles bij uiteenlopende verkooppunten, van cafés, kantines bij sportverenigingen en evenementen tot supermarkten, slijterijen en snackbars. Om de herkenbaarheid te verkleinen wordt gerouleerd met DHW-toezichthouders van nabijgelegen gemeenten. Controle vindt plaats aan de hand van 'controleformulier leeftijdscontrole Drank- en horecawet' (bijlage 7).

Ad c: Controle tijdens evenementen op de DHW-vergunning/ontheffing geschiedt aan de hand van dit Handhavingsbeleid en met inachtneming van hetgeen bepaald in het *'Evenementenbeleid Gemeente Utrechtse Heuvelrug 2019'*.

Ad d: Jongeren onder de 18 jaar zijn strafbaar als ze alcohol gebruiken of bij zich hebben. Zowel op straat als op andere plekken toegankelijk voor het publiek. Bijvoorbeeld in een kroeg, winkelcentrum, stationshal of park. Mocht bij een controle blijken dat een persoon jonger dan 18 jaar in de openbare ruimte alcohol in bezit heeft kan deze jongere worden aangehouden en via de politie worden doorverwezen naar stichting Halt. Ook krijgt de jongere een proces-verbaal.

2. Feitelijke handhaving door het opleggen van een sanctie bij constatering van een overtreding. Van daadwerkelijke handhaving afschrikwekkende en daarmee preventieve werking uit.

3. Voorlichting geven over de wet- en regelgeving en handhavingsstrategie. Dit betreft het informeren van ondernemers, vrijwilligers van para-commerciële inrichtingen en klanten over de regels en mogelijke wijze van sanctioneren (PHP 2018-2021)

4. Monitoren van het naleefgedrag door het uitvoeren een mysteryshop-actie en analyse van de controleresultaten (PHP 2018-2021)

Het toezicht op de naleving van de DHW vindt plaats door boa's en (indien gewenst/noodzakelijk) in samenwerking met de politie, brandweer of gemeentelijke toezichthouders. De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft een convenant afgesloten met 11 gemeenten waaruit een BOA-pool is ontstaan. Op deze wijze kan gericht worden gemonitord en gehandhaafd.

### **1.3 Uitgangspunten**

Toezicht heeft in het kader van handhaving een preventieve werking die eruit bestaat dat wettelijke voorschriften worden nageleefd zonder enige sanctionering. Overtredingen kunnen zo al in een vroegtijdig stadium worden voorkomen. In de praktijk blijkt dat in een heel aantal gevallen toezichthouders die controles ter plaatse uitvoeren, met aansporingen en waarschuwingen ervoor (kunnen) zorgen dat de daadwerkelijk bestuursrechtelijke sanctie-instrumenten niet behoeven te worden ingezet.

Bij het constateren van overtredingen van wet- en regelgeving wordt als algemeen uitgangspunt gesteld, dat er in beginsel altijd tegen overtredingen wordt opgetreden (de

zogenaamde 'beginselplicht tot handhaving'). Handhaving geschiedt uiteraard met inachtneming van de doelstellingen uit het PHP 2018-2021 en voor zover de wettelijke bevoegdheden en de controledoelstellingen uit het geldende VTH-Uitvoeringsprogramma dit toelaten.

### *1.3.1 Stappenplan*

Daarnaast wordt bij de aanpak van overtredingen het stappenplan DHW en stappenplan artikel 20, lid 1 DHW (bijlage 1 en 2) gevolgd. Het gaat daarbij om welke acties volgen op geconstateerde overtredingen van de bepalingen uit de DHW. Het stappenplan is opgesteld met inachtneming van de landelijke handhavingsstrategie. Bij het beoordelen van de overtreding en het opleggen van juiste sanctie wordt rekening gehouden met:

1. de mogelijke gevolgen van die overtreding, en;
2. de omstandigheden waaronder die overtreding is begaan, en;
3. de houding en het gedrag van de overtreder, en;
4. de voorgeschiedenis,
5. de verwijtbaarheid van de overtreder en;
6. het subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginsel.

Het laatste wil zeggen dat die sanctie moet worden toegepast die het minst ingrijpend is en het beste past om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde interventie mogelijk is. De toezichthouder moet in elke specifieke situatie bepalen welke sanctie de beste is.

### *1.3.2 Bestuursrecht en strafrecht*

Het kan zijn dat een incident of overtreding maakt dat zowel op basis van bestuursrecht als op basis van strafrecht een maatregel of sanctie wordt getroffen. Bestuursrecht en strafrecht kunnen naast elkaar worden toegepast. Het OM kan besluiten om degene die de overtreding heeft begaan te vervolgen. De burgemeester kan daarnaast een bestuursrechtelijke maatregel nemen.

Gezien het belang van de aanpak van 'doorschenken' vanuit zowel het gezondheid als openbare ordeperspectief, wordt bij overtreding van artikel 252 Wetboek van Strafrecht ('het verkopen of toedienen van bedwelmende drank aan iemand die in kennelijke staat van dronkenschap verkeert') indien mogelijk bestuursrechtelijk opgetreden.

Overtreding van de artikelen 20 lid 6 en 7, 21 en 45 DHW kunnen alleen strafrechtelijk worden afgedaan. Er wordt een proces verbaal opgemaakt als er een overtreding van deze artikelen wordt geconstateerd. Het openbaar ministerie bepaalt de hoogte van de boete.

### *1.3.3 Erfelijke belasting*

Handhaving vindt plaats per ondernemer/para-commerciële rechtspersoon, per instelling en per locatie. Wanneer een nieuwe ondernemer/para-commerciële rechtspersoon het bedrijf overneemt, worden in beginsel de stappen in het handhavingstraject 'gereset', dus teruggebracht naar de startsituatie. "Erfelijke belasting" geldt in ieder geval indien een ondernemer/para-commerciële rechtspersoon zijn ondernemingsvorm wijzigt, bijvoorbeeld wanneer er een vennoot in de zaak bij komt. De intredende ondernemer krijgt dan ook te maken met het verleden van zijn compagnon. Het stappenplan blijft in dit geval gewoon gelden, dus bij een volgende overtreding, ook al is er een nieuwe vennoot, volgt gewoon de volgende stap. Het stappenplan wordt niet 'gereset'. Dit geldt ook als een ondernemer of para-commerciële rechtspersoon in de tussentijd zijn Drank- en Horecavergunning wijzigt of vernieuwt.

#### 1.3.4 Recidive

In geval van herhaling van de overtreding binnen een bepaalde tijd wordt strenger opgetreden. Dit kan gelegen zijn in het volgen van minder stappen, maar ook in het opleggen van een andere/zwaardere sanctie. Algemeen geldt, voor zover in de stappenplan niet anders is bepaald, dat indien een alcoholverstrekker of alcoholgebruiker dezelfde overtreding binnen twee jaar na de laatste constatering begaat dit als recidive wordt beschouwd, ook als er toen geen sanctiebeschikking is opgelegd. Voor zover de periode van 2 jaar verstrijkt zonder overtreding door de alcoholverstrekker (exploitant) of alcoholgebruiker, vervalt deze termijn en wordt bij een nadien gepleegde overtreding in beginsel weer gestart met de eerste stap in het stappenplan in de oorspronkelijke sanctiecategorie. Als de aanbevolen sanctie niet effectief blijkt te zijn (geweest), ligt het voor de hand in geval van recidive te kiezen voor een ander (effectief) sanctiemiddel.

#### 1.3.5 Toezichthouders

De keuzes die een Boa maakt bij het opleggen van een sanctie worden gemaakt op basis van het stappenplan. Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Het Handhavingsbeleid is er op gericht overtredingen en risicovolle situaties op te heffen en herhaling te voorkomen. Er wordt corrigerend en eventueel sanctionerend opgetreden aan de hand van het stappenplan.
- Bij iedere geconstateerde overtreding wordt een boeterapport/proces-verbaal opgemaakt. De burgemeester start zo nodig een (bestuursrechtelijk) handhavingstraject. Er wordt vervolgens een hercontrole uitgevoerd.
- Wanneer de burgemeester voornemens is om een last onder *dwangsom* op te leggen of *bestuursdwang* toe te passen, wordt in beginsel een vooraankondiging verstuurd en de mogelijkheid tot herstel geboden.
- Bij het voornemen een *bestuurlijke boete* op te leggen wordt dit voornemen kenbaar gemaakt aan de overtreder waarbij de overtreder in de gelegenheid wordt gesteld zijn of haar zienswijze naar voren te brengen met betrekking tot dat voornemen.
- Wanneer op basis van deze sanctiestrategie een *dwangsom* wordt opgelegd geldt dat na het tweemaal verbeuren van een *dwangsom* een overtreding in beginsel wordt gezien als een overtreding die structureel van aard is. Dan kan worden overgegaan op een zwaardere maatregel, zoals omschreven in deze stappenplan. Bijvoorbeeld het toepassen van *bestuursdwang*.
- Als op basis van het stappenplan een *bestuurlijke boete* kan worden opgelegd (artikel 44a DHW), wordt uitgegaan van de wettelijk vastgestelde boetebedragen die zijn vastgelegd in het Besluit bestuurlijke boete DHW (bijlage 4).
- Bestuursdwang en een last onder *dwangsom* mogen niet tegelijkertijd worden opgelegd. Er dient te worden gekozen voor de meest effectieve sanctie.
- Een bestuurlijke boete mag tegelijkertijd met bestuursdwang of een last onder *dwangsom* worden opgelegd.

### 1.4 Samenloop van overtredingen

Bij een controle kunnen meerdere overtredingen met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde zijn. Het gaat dan om samenloop van overtredingen.

### 1.5 Afwijkingsbevoegdheid

Op basis van 4:84 Algemene wet bestuursrecht kan worden afgeweken van dit beleid. Er kunnen zich immers omstandigheden voordoen, waarin het volgen van het beleid onredelijke gevolgen heeft. Of dat er sprake is van verzwarende omstandigheden die aanleiding geven om eerder over te gaan tot feitelijke handhaving.

## **2. Overzicht in te zetten sancties**

### **2.1 Sancties**

#### ***a. Bestuurlijke boete (artikel 44a DHW)***

Op basis van artikel 44a van de nieuwe DHW is de burgemeester bevoegd om voor de daarin genoemde overtredingen een bestuurlijke boete op te leggen. Het opmaken van een bestuurlijke boete op basis van de Drank- en Horecawet wordt gedaan door een door de burgemeester aangewezen toezichthouder.

De bestuurlijke boete wordt in het bijzonder opgelegd wanneer de overtreding reeds is geschied en niet of niet eenvoudig ongedaan kan worden gemaakt. Bijvoorbeeld bij het verstrekken van alcohol aan personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt.

De bestuurlijke boete is een bestraffende sanctie. Dit betekent dat een aantal waarborgen, zoals de plicht tot het geven van cautie, gelden wanneer een bestuursorgaan voornemens is een bestuurlijke boete op te leggen.

De hoogte van de bestuurlijke boete is vastgelegd in het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet (bijlage 4).

#### ***b. Proces-verbaal***

De artikelen 20 lid 5 en 6, 21 en 45 DHW worden strafrechtelijk afgedaan. Er wordt een proces-verbaal opgemaakt als er een overtreding van deze artikelen wordt geconstateerd. Het openbaar ministerie bepaalt de hoogte van de boete.

*Bestuurlijke strafbeschikking*, op grond van het Besluit OM-afdoening zijn een aantal feiten benoemd gerelateerd aan de APV, waarvoor een strafbeschikking kan worden opgelegd. Het gaat bijvoorbeeld om, ongeacht de leeftijd, het verbod om drank in bezit te hebben in door de gemeente aangewezen gebieden (artikel 2:48 APV).

#### ***c. Intrekking (artikel 31 DHW) of schorsen (artikel 32 DHW) DHW-vergunning***

De burgemeester moet de DHW-vergunning intrekken in de situaties die zijn opgesomd in lid 1 van artikel 31 DHW. De burgemeester kan de vergunning intrekken in de situaties zoals bedoeld in lid 2 en 3 van artikel 31 DHW.

In plaats van intrekken kan de burgemeester de vergunning ook schorsten voor maximaal 12 weken op basis van artikel 32 DHW.

#### ***d. Tijdelijk stilleggen alcoholverkoop in de detailhandel (bestuursdwang)***

Op basis van artikel 19a van de nieuwe DHW kan (is geen verplichting) de burgemeester de verkoop van zwak alcoholhoudende drank stilleggen (door middel van voor minimaal 1 week en maximaal 12 weken. Deze sanctie kan worden toegepast als artikel 20 DHW (leeftijdsgrenzen) drie keer wordt overtreden binnen een periode van één jaar.



#### *e. Opleggen last onder bestuursdwang*

De grondslag voor bestuursdwang uitgeoefend door de burgemeester staat omschreven in artikel 125, lid 3 van de Gemeentewet. Artikel 19a DHW (three strikes out maatregel) en artikel 44 (medewerking verlenen aan een toezichthouder) geven de burgemeester specifieke bevoegdheid tot het toepassen van bestuursdwang, waarbij door feitelijk handelen de overtreding door of namens de gemeente ongedaan wordt gemaakt. Hieronder valt ook het sluiten en verzegelen van gebouwen en terreinen. De kosten van het toepassen van bestuursdwang kunnen worden verhaald op de overtreder.

#### *f. Opleggen last onder dwangsom*

Op basis van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht, in samenhang met artikel 125, lid 3 van de Gemeentewet heeft de burgemeester de bevoegdheid tot het opleggen van een last onder dwangsom.

De last onder dwangsom kan worden opgelegd om een overtreding ongedaan te maken of te beëindigen, te voorkomen dat een herhaling van de overtreding plaatsvindt, dan wel tot het wegnemen van de gevolgen van een overtreding. De dwangsom kan worden vastgesteld per overtreding, per tijdseenheid dat de last niet is uitgevoerd of per bedrag ineens (art. 5:32b, lid 1 Awb).

Een last onder dwangsom is uitermate geschikt bij regelmatig terugkerende of voortdurende overtredingen.

Daarnaast kan een last onder dwangsom ook preventief worden opgelegd. Een preventieve last onder dwangsom is het opleggen van een herstelsanctie op het moment dat er nog geen overtreding begaan is, maar het gevaar voor de overtreding klaarblijkelijk dreigt. Van een klaarblijkelijke dreiging is sprake, indien met een grote mate van waarschijnlijkheid vaststaat dat de overtreding zal plaatsvinden.

Wanneer een dwangsom per tijdseenheid of per overtreding wordt opgelegd, is het bestuursorgaan, gelet op de rechtszekerheid richting de overtreder, verplicht een maximum bedrag vast te leggen waarboven geen dwangsom meer wordt verbeurd. (artikel 5:32b, lid 2 Awb). Opgemerkt wordt dat na het bereiken van het maximale bedrag besloten kan worden om een nieuwe last onder dwangsom, dan wel een last onder bestuursdwang op te leggen.

De minimale en maximale hoogte van de dwangsom is vastgelegd in het Dwangsommentabel DHW (bijlage 5). De (maximale) hoogte van een dwangsom wordt aan de hand van de volgende uitgangspunten vastgesteld:

- Het bedrag moet voldoende afschrikwekkend zijn om de overtreder te stimuleren de overtreding uit eigen beweging te beëindigen binnen de begunstigingstermijn zonder dat een dwangsom wordt verbeurd;
- Het bedrag moet hoger zijn dan het geschatte financiële voordeel van de overtreder bij het laten voortduren van de overtreding;
- Het onrechtmatig verkregen voordeel dat de overtreder heeft moet worden weggenomen;
- De hoogte van de dwangsom is afhankelijk van de specifieke feiten en omstandigheden van het geval, het nalevingsgedrag van de overtreder in het verleden of calculerend gedrag van de overtreder;

- De financiële omstandigheden van de overtreder spelen in beginsel geen rol bij het bepalen van de hoogte van de dwangsom.

Wanneer er sprake is van een spoedeisend geval, dan wordt er geen dwangsom opgelegd, maar wordt (spoed)bestuursdwang toegepast. In dat geval wordt geen dan wel een zeer korte begunstigingstermijn geboden.

Bij een last onder dwangsom die strekt tot voorkoming van herhaling van een overtreding wordt, behoudens bijzondere omstandigheden, geen begunstigingstermijn gesteld. Dit vloeit voort uit artikel 5:32a lid 2 van de Awb en jurisprudentie (zie ABRS 24 oktober 2010, AB 2002, 147).

#### ***g. Sluiting van een horecagelegenheid (bestuursdwang)***

Dit is een vorm van bestuursdwang op basis van artikel 174 van de Gemeentewet. Met dit instrument kan een illegale situatie daadwerkelijk worden beëindigd.

Zo kan de burgemeester bijvoorbeeld op verzoek van de politie een horeca-inrichting direct sluiten als zich ernstige strafbare feiten hebben voorgedaan, bijvoorbeeld schiet- en steekincidenten, vondsten van wapens of gestolen goederen.

Wanneer drugs worden aangetroffen wordt aansluiting gezocht bij de 'beleidsregels ex artikel 13b Opiumwet' (Damoclesbeleid).

#### ***h. Verwijdering van bezoekers***

Artikel 36 van de Drank- en Horecawet geeft de burgemeester de bevoegdheid om personen de toegang tot ruimtes te ontfangen waar in strijd met de wet alcoholhoudende drank wordt verstrekt.

## **2.2 Bezwaar en beroep**

Tegen alle bestuursrechtelijke maatregelen, die hierboven worden genoemd, staat bezwaar en, nadat op het bezwaar is beslist, beroep tegen het besluit op bezwaar open. Indien de vergunninghouder bezwaar indient, schorst dit de werking van het genomen bestuursrechtelijke besluit niet. De vergunninghouder die schorsing van het besluit wenst, kan hangende bezwaar bij de rechtbank een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Het is ook mogelijk om hangende beroep een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen.

### **3. Stappenplan**

In het onderstaande stappenplan wordt artikelsgewijs aangegeven welke handhavingsacties er kunnen worden genomen na de eerste tot en met de vierde constatering van een bepaalde overtreding. Het betreft echter geen limitatieve opsomming.

Van de onderstaande omschreven werkwijze kan worden afgeweken indien sprake is van een spoedeisend belang. Denk daarbij aan situaties dat de openbare orde, de gezondheid, en zedelijkheid in gevaar dreigen te komen. In dat geval wordt niet gewaarschuwd maar direct opgetreden.

Tenzij anders vermeld kan zowel een bestuurlijke boete als een proces-verbaal worden opgemaakt. Het opmaken van een proces-verbaal dient in overleg met de OvJ te gebeuren.

Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste sanctie worden de uitgangspunten zoals beschreven in hoofdstuk 1 in acht genomen.

#### **3.1 Eerste constatering**

Bij de eerste constatering volgt er doorgaans een schriftelijke of mondelinge waarschuwing met een herstelkans. Alleen indien er sprake is van overtreding van artikel 20, lid 1 DHW (het schenken van alcohol aan personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt) volgt bij de eerste overtreding direct een bestuurlijke boete.

Indien haastige spoed zich verzet tegen een schriftelijke of mondelinge waarschuwing met een herstelkans (zoals bij openbare orde en veiligheid, gezondheid en veiligheid) kan worden gekozen voor (spoed)bestuursdwang.

Ook komt het voor dat bij de eerste constatering een proces-verbaal wordt opgemaakt. Dit betreft de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de DHW. Te denken valt dan aan artikel 20, lid 5 DHW (toelaten van aanwezigheid in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit of op een terras van een persoon die in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen is) of lid 6 DHW (dienst doen in een slijterij- of horecalokaliteit in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen). Er wordt eveneens proces-verbaal opgemaakt als artikel 21 DHW wordt overtreden (het verstrekken van alcoholhoudende drank, terwijl het vermoeden bestaat dat daardoor de openbare orde, de veiligheid of zedelijkheid wordt verstoord) en bij overtreding van artikel 45 DHW (het op een voor het publiek toegankelijke plaats bij zich hebben of voor consumptie gereed hebben van alcohol door jongeren onder de 18 jaar).

Bij een eerste constatering komt het ook voor dat een vergunning direct wordt ingetrokken. De burgemeester moet immers de DHW-vergunning intrekken in de situaties die zijn opgesomd in lid 1 van artikel 31 DHW (intrekkingsverplichting).

#### **3.2 Tweede constatering**

Bij de tweede constatering kan een dwangsom of, wanneer artikel 44a DHW van toepassing is, een bestuurlijke boete worden opgelegd. De burgemeester kan daarnaast de vergunning intrekken in de situaties zoals bedoeld in lid 2 en 3 van artikel 31 DHW (intrekkingsbevoegdheid). In plaats van intrekken kan de burgemeester de vergunning ook schorsen voor maximaal 12 weken op basis van artikel 32 DHW (schorsingsbevoegdheid). Ook kan, indien de situatie daarom vraagt, worden gekozen voor bestuursdwang.

Bij de tweede constatering gaat de voorkeur uit naar het opleggen van een bestuurlijke boete indien artikel 44a DHW van toepassing is (een eventuele tweede bestuurlijke boete wordt verhoogd met 50% indien sprake is van overtreding van hetzelfde artikel van de DHW en er nog geen twaalf maanden zijn verlopen sinds die eerdere bestuurlijke boete onherroepelijk is geworden, artikel 44a DHW juncto artikel 2 en 3 Besluit Bestuurlijke boete DHW). Een bestuurlijke boete heeft de voorkeur, omdat veel overtredingen in het kader van de DHW niet of niet eenvoudig ongedaan te maken zijn en om die reden zich niet lenen voor een herstelsanctie. Het gaat dan vaak om overtredingen uit de DHW die van groot belang zijn voor de preventie van alcoholproblematiek, zoals het vertrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar (artikel 20, lid 1 DHW). Door het direct confronteren van overtreders met de onaangename gevolgen van de overtreding wordt de bewustwording van normovertredend gedrag vergroot en worden potentiële overtreders afgeschrikt. Indien gewenst kan de bestuurlijke boete worden opgelegd in combinatie met een last onder dwangsom.

### **3.3 Derde constatering**

Bij de derde constatering kan een dwangsom of, wanneer artikel 44a DHW van toepassing is, een bestuurlijke boete (een eventuele tweede bestuurlijke boete wordt verhoogd met 50% indien de bestuurlijke boete is opgelegd wegens overtreding van hetzelfde artikel van de DHW en er nog geen twaalf maanden zijn verlopen sinds die eerdere bestuurlijke boete onherroepelijk is geworden, artikel 44a DHW juncto artikel 2 en 3 Besluit Bestuurlijke boete DHW) worden opgelegd. De burgemeester kan daarnaast de vergunning intrekken in de situaties zoals bedoeld in lid 2 en 3 van artikel 31 DWH. In plaats van intrekken kan de burgemeester de vergunning ook schorsten voor maximaal 12 weken op basis van artikel 32 DHW. Ook kan, indien de situatie daarom vraagt, worden gekozen voor bestuursdwang.

Bij de derde constatering gaat de voorkeur uit naar het opleggen van een last onder dwangsom, aangezien een last onder dwangsom uitermate geschikt is bij regelmatig terugkerende of voortdurende overtredingen. Tevens kan het maximale dwangsombedrag hoger uitvallen dan de vooraf bepaalde maximale hoogte van de bestuurlijke boete in het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet. Indien gewenst kan de last onder dwangsom worden gecombineerd met een bestuurlijke boete.

Na het bereiken van het maximale dwangsombedrag kan besloten worden om een nieuwe last onder dwangsom op te leggen, dan wel een last onder bestuursdwang op te leggen.

### **3.4 Vierde constatering**

Bij de vierde constatering dat de wet wordt overtreden vindt voor zover mogelijk schorsing van de vergunning plaats of wordt de vergunning ingetrokken. Ook kan toepassing worden gegeven aan bestuursdwang (bijv. sluiting van de horecagelegenheid).

## **4. Slotbepalingen**

### **4.1 Inwerkingtreding**

Deze beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na de datum van bekendmaking.

### **4.2 Citeertitel**

De beleidsregel wordt aangehaald als '*Handhavingsbeleid Drank en Horeca Utrechtse Heuvelrug 2019*'.

## Bijlage 1 - Stappenplan DHW (Integraal)

Objectgericht toezicht	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	1e Constatering*	2e Constatering*	3e Constatering*	4e Constatering*	Opmerking *) Tenzij haastige spoed zich daartegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid). In dergelijk geval wordt gekozen voor bestuursdwang.
<b>Algemene bepalingen</b>	Artikel 3 DHW	Zonder vergunning het horeca/slijters-bedrijf uitoefenen (maar wel is aangevraagd).	Schriftelijke waarschuwing met begunstigingstermijn (exploitatie dient binnen 48 uur te zijn gestaakt).	Bestuurlijke boete	Dwangsom en/of bestuurlijke boete, bestuursdwang		Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 DHW
	Artikel 3 DHW	Zonder vergunning het horeca/slijters-bedrijf uitoefenen terwijl vergunning niet is aangevraagd, is geweigerd, geschorst, ingetrokken of buiten behandeling gesteld.	Schriftelijke waarschuwing met begunstigingstermijn (exploitatie dient binnen 48 uur te zijn gestaakt).	Bestuurlijke boete en/of dwangsom	Dwangsom en/of bestuurlijke boete, bestuursdwang	Bestuursdwang	Een aanschrijving dwangsom/bestuursdwang kan niet de verplichting hebben een DHW-vergunning aan te vragen teneinde de dwangsom niet te verbeuren.
	Artikel 4, eerste lid	Niet voldoen aan regels gesteld in de paracommerciële verordening.					Zie 'Handhavingsstrategie afdeling 8a van de Algemene Plaatselijke Verordening' voor maatregelen die aan overtreding van de regels gesteld in de verordening worden verbonden
	Artikel 4, vijfde lid	Afschrift ontheffing is niet aanwezig in de inrichting.	Mondelinge waarschuwing	Schriftelijke waarschuwing met begunstigingstermijn van één week	Bestuurlijke boete	Schorsen vergunning voor twee weken of intrekken van vergunning.	Indien een vergunning is ingetrokken omdat is gehandeld in strijd met de voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning, bedoeld in artikel 4 DHW, wordt de bevoegdheid om aan de betrokken rechtspersoon een nieuwe vergunning te verlenen op grond van artikel 31, vierde lid DHW opgeschort tot een jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden. Imperatieve intrekkingsgrond op grond van artikel 31, eerste lid, sub b DHW.
	Artikel 8	Niet voldoen aan eisen aan leidinggevend als bedoeld in of krachtens dit artikel.	Intrekken van vergunning.				
	Artikel 9, derde lid	Aanwezigheid registratie bar-vrijwilligers.	Schriftelijke waarschuwing met begunstigingstermijn van één dag.	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete	Schorsen vergunning voor twee weken of intrekken van vergunning.	

<b>Bijzondere bepalingen</b>	Artikel 9, vierde lid	Aanwezigheid bestuursreglement.	Mondelinge waarschuwing	Schriftelijke waarschuwing met begunstigingstermijn van twee weken	Bestuurlijke boete	Schorsen vergunning voor twee weken of intrekken van vergunning.	
	Artikel 10	Niet voldoen aan bij AMvB te stellen eisen ten aanzien van sociale hygiëne.	Intrekken van vergunning.				Imperatieve intrekkinggrond op grond van artikel 31, eerste lid, sub b DHW.
	Artikel 12, eerste lid	Verbod verstrekking alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete of schorsen vergunning voor max. 12 weken.	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning.	Intrekking/schorsing van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven. Indien intrekking niet mogelijk is kan een last onder dwangsom worden opgelegd.
	Artikel 12, tweede lid	Verbod verstrekking sterke drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven slijtlokaliteit.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete of schorsen vergunning voor max. 12 weken.	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning.	Zie opmerking artikel 12, eerste lid.
	Artikel 13, eerste lid	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank in een horecalokaliteit of op een terras voor gebruik elders dan ter plaatse.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete of schorsen vergunning voor max. 12 weken.	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning.	
	Artikel 13, tweede lid	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een slijtersbedrijf zonder verzoek klant om te proeven.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete of schorsen vergunning voor max. 12 weken.	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning.	
	Artikel 14, eerste lid	Andere bedrijfsactiviteiten in slijterij.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Dwangsom en/of bestuurlijke boete, bestuursdwang	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning.	
	Artikel 14, tweede lid	Verbod bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras.	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Dwangsom en/of bestuurlijke boete	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning.	

Artikel 15, eerste lid	Verboden bedrijfsactiviteiten in lokaliteit behorende bij een inrichting waarbij alleen toegang mogelijk is via de horecalokaliteit.	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Dwangsom en/of bestuurlijke boete, bestuursdwang	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning.	
Artikel 15, tweede lid	Rechtstreeks verbinding tussen slijterij en andere neringruimte.	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Dwangsom en/of bestuurlijke boete	Intrekken vergunning.	
Artikel 16	Automatenverkoop alcoholhoudende drank.	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Dwangsom en/of bestuurlijke boete	Intrekken vergunning.	Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven. Indien intrekking niet mogelijk is kan een last onder dwangsom worden opgelegd of bestuursdwang worden toegepast.
Artikel 17	Verstrekken alcoholhoudende drank (voor gebruik elders dan ter plaatse) anders dan in een gesloten verpakking.	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete of schorsen vergunning voor max. 12 weken.	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning.	
Artikel 18, eerste lid	Verkoopverbod zwak-alcoholhoudende drank anders dan in het tweede lid genoemde locaties.	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete of schorsen vergunning voor max. 12 weken	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning	
Artikel 18, derde lid	Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank.	Mondelinge en schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Dwangsom en/of bestuurlijke boete	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning	
Artikel 19, eerste lid	Verbod illegale bestelservice sterke drank.	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of dwangsom	Dwangsom en/of bestuurlijke boete	Dwangsom of bestuursdwang	
Artikel 19, tweede lid	Verbod illegale bestelservice zwak-alcoholhoudende drank.	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of dwangsom	Dwangsom en/of bestuurlijke boete	Dwangsom of bestuursdwang	
<b>Alcohol en jeugd</b>	Artikel 20, eerste lid (Vergunningplichtig)	Verstrekken alcoholhoudende drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt.				Zie 'Stappenplan artikel 20, eerste lid DHW' voor een specifiek stappenplan bij overtreding van dit artikel.



<b>Alcohol en jeugd</b>	Artikel 20, eerste lid (Niet-vergunningplichtig)	Verstrekken alcoholhoudende drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt.					Zie 'Stappenplan artikel 20, eerste lid DHW' voor een specifiek stappenplan bij overtreding van dit artikel.
<b>Alcohol en jeugd</b>	Artikel 20, eerste lid (Evenementen e.a.)	Verstrekken alcoholhoudende drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt.					Zie 'Stappenplan artikel 20, eerste lid DHW' voor een specifiek stappenplan bij overtreding van dit artikel.
<b>Alcohol en jeugd</b>	Artikel 20, tweede lid	Verboden in een slijtlokaliteit de aanwezigheid van een bezoeker van wie niet is vastgesteld of deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, anders dan onder toezicht van een persoon van 21 jaar of ouder.	Mondelinge en schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete of vergunning schorsen voor twee weken	Vergunning schorsen voor twee weken of intrekken vergunning.	
<b>Alcohol en jeugd</b>	Artikel 20, vierde lid	Duidelijk zichtbaar en goed leesbaar te worden aangegeven welke leeftijdsgrenzen of leeftijdsgrenzen gelden.	Mondelinge en schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete of vergunning schorsen voor één week	Vergunning schorsen voor één week	Schorsen van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven. Anders dwangsom en/of bestuurlijke boete.
	Artikel 20, vijfde lid	Aanwezigheid toelaten van een persoon in een slijtlokaliteit, of horecalokaliteit of op een terras, in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen.	Proces-verbaal	Vergunning schorsen voor max. 4 weken	Vergunning schorsen voor max 12 weken	Vergunning intrekken	Bestuurlijke boete kan niet worden opgesteld, enkel een proces-verbaal.
	Artikel 20, zesde lid	Verbod dienst te doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen.	Proces-verbaal	Vergunning schorsen voor max. 4 weken	Intrekken vergunning		Bestuurlijke boete kan niet worden opgesteld, enkel een proces-verbaal.

Artikel 21	Verstrekken van alcoholhoudende drank, met het vermoeden van verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid.	Proces-verbaal	Intrekken van vergunning			Imperatieve intrekingsgrond op grond van artikel 31, eerste lid, sub c DHW. Indien vergunning niet ingetrokken kan worden (bijv. bij een niet vergund bedrijf) volgt een last onder dwangsom.
Artikel 22, eerste lid	Alcoholverbod bij tankstations, winkels bij wegrestaurants en andere ruimten langs de autosnelweg die geen horecabedrijf zijn.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of dwangsom	Dwangsom en/of bestuurlijke boete	Bestuursdwang en/of intrekken vergunning	
Artikel 24, eerste lid	Leidinggevend op vergunning of aanhangsel vermeld niet aanwezig.	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete of Vergunning schorsen voor max. 4 weken.	Vergunning schorsen voor max. 12 weken of intrekken vergunning.	
Artikel 24, tweede lid	Leidinggevend op vergunning of aanhangsel vermeld of barvrijwilliger niet aanwezig.	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete of vergunning schorsen voor max. 4 weken	Vergunning schorsen voor max. 12 weken of intrekken vergunning	
Artikel 24, derde lid	Personen < 16 jaar slijten of tappen.	Mondelinge en schriftelijke waarschuwing en inlichten arbeidsinspectie	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor max 12 weken	Intrekken vergunning	
Artikel 25, eerste lid	Verbod in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij (...), en verbod in de voor publiek niet toegankelijke delen van die ruimte alcoholhoudende drank in voorraad te hebben, tenzij (...).	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Dwangsom of bestuursdwang	Bestuursdwang	

	Artikel 25, tweede lid	Toelaten dat alcoholhoudende drank in voor publiek geopende ruimte wordt genuttigd, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf (uitzondering zoals bedoeld in artikel 13, tweede lid DHW).	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Dwangsom of bestuursdwang	Bestuursdwang	Uitzondering bedoeld in artikel 13, tweede lid DHW.
	Artikel 25, derde lid	Vervoermiddel voor rondtrekken uitoefenen kleinhandel.					Toezicht op vervoermiddelen wordt uitgeoefend door Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.
<b>Gemeentelijke verordenende bevoegdheid</b>	Artikel 25a	Bij gemeentelijke verordening gestelde verbod/beperking verstrekking alcoholhoudende drank in inrichtingen.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of dwangsom	Bestuurlijke boete of schorsen vergunning voor max. 4 weken.	Intrekken vergunning	Indien een vergunning is ingetrokken omdat is gehandeld in strijd met de voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning, bedoeld in artikel 25a DHW, wordt de bevoegdheid om aan de betrokken rechtspersoon een nieuwe vergunning te verlenen op grond van artikel 31, vierde lid DHW opgeschort tot een jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.
	Artikel 25b	Bij gemeentelijke verordening gestelde verbod toegangsleeftijd bezoekers.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of dwangsom	Bestuurlijke boete of schorsen vergunning voor max. 4 weken.	Intrekken vergunning	
	Artikel 25c	Bij gemeentelijke verordening gestelde verbod/beperking verstrekken zwak-alcoholhoudende drank in of vanuit locaties zoals bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a DHW verordening genoemde locaties.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of dwangsom	Bestuurlijke boete of schorsen vergunning voor max. 4 weken.	Intrekken vergunning	
	Artikel 25d	Bij gemeentelijke verordening gestelde verbod prijsacties (o.a. zogenoemde happy hours).	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of dwangsom	Schorsen vergunning voor max. 4 weken.	Intrekken vergunning	

Artikel 29, derde lid	Niet aanwezig hebben van de vergunning in de inrichting.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of dwangsom	Dwangsom of schorsen vergunning voor max. 4 weken	Schorsen vergunning voor max. 12 weken of intrekken vergunning	
Artikel 30	Geen (tijdige) melding van verandering van de inrichting indien deze niet meer voldoet aan omschrijving in de vergunning.	Vergunning intrekken				<p>Imperatieve intrekkinggrond op grond van artikel 31, eerste lid, sub d DHW.</p> <p>Bij tijdige melding kan een gewijzigde vergunning worden verleend, indien aan de inrichtingseisen wordt voldaan.</p>
Artikel 30a, eerste lid	Geen melding van een nieuwe leidinggevende of geen melding dat de aantekening dat een leidinggevende geen bemoeienis heeft met de bedrijfsvoering of exploitatie doorgehaald moet worden.	Vergunning intrekken				<p>Imperatieve intrekkinggrond op grond van artikel 31, eerste lid, sub d DHW.</p> <p>De burgemeester weigert de wijziging van het aanhangsel indien de persoon als bedoeld in het eerste lid, niet voldoet aan de bij of krachtens artikel 8 DHW gestelde eisen en in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (art. 30a, vijfde lid, sub a en b DHW).</p>
Artikel 31, eerste lid, sub a	Onjuiste of onvolledige verstrekte gegevens.	Vergunning intrekken				Intrekkingverplichting
Artikel 31, eerste lid, sub b	Niet langer wordt voldaan aan de bij of krachtens artt. 8 en 10 DHW geldende eisen.	Vergunning intrekken				Intrekkingverplichting
Artikel 31, eerste lid, sub c	De vergunning levert gevaar op voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid.	Vergunning intrekken				Intrekkingverplichting
Artikel 31, eerste lid, sub d	De vergunninghouder heeft geen melding gedaan (artikel 30 en 30a, eerste lid DHW).	Vergunning intrekken				Intrekkingverplichting

	Artikel 31, tweede lid	Vergunninghouder komt de bij of krachtens de DHW gestelde regels, dan wel de aan een vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen, niet na.	Vergunning kan worden ingetrokken of geschorst voor max. 12 weken.				Intrekkingsbevoegdheid
							Een vergunning kan op grond van artikel 32 DHW in de gevallen als bedoeld in artikel 31, tweede lid, door de burgemeester worden geschorst wanneer intrekking een te vergaande sanctie wordt geacht.
	Artikel 31, derde lid, sub a	Er is sprake van het geval en onder de voorwaarden als bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.	Vergunning kan worden ingetrokken of geschorst voor max. 12 weken.				Intrekkingsbevoegdheid
							Een vergunning kan op grond van artikel 32 DHW in de gevallen als bedoeld in artikel 31, derde lid, door de burgemeester worden geschorst wanneer intrekking een te vergaande sanctie wordt geacht.
	Artikel 31, derde lid, sub b	Het beschrijven van een nieuwe leidinggevende in een periode van twee jaar ten minste drie maal op grond van artikel 30a, eerste lid om bijschrijving van een persoon op het aanhangsel bij een vergunning is geweigerd op grond van artikel 30a, vijfde lid.	Vergunning kan worden ingetrokken of geschorst voor max. 12 weken.				Zie opmerking artikel 30a, eerste lid DHW.
							Intrekkingsbevoegdheid
							Een vergunning kan op grond van artikel 32 DHW in de gevallen als bedoeld in artikel 31, derde lid, door de burgemeester worden geschorst wanneer intrekking een te vergaande sanctie wordt geacht.
<b>DHW-ontheffing</b>	Artikel 35, tweede lid	Overtreding van voorschriften gesteld aan ontheffing.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete	Gedurende één jaar geen ontheffing meer verlenen.	Aangezien in beginsel ontheffingen worden verleend aan horecaondernemers, waarbij aan deze ondernemers jaarlijks meerdere ontheffingen kunnen worden verleend, worden overtredingen ieder jaar (vanaf 1 januari) cumulatief geteld met de daaraan gekoppelde actie.
	Artikel 35, vierde lid	Ontheffing/afschrift dient aanwezig te zijn.	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Gedurende één jaar geen ontheffing meer verlenen.		Zie opmerking artikel 35, tweede lid DHW.

<b>Bepaling van strafrechtelijke aard</b>	Artikel 38	Onjuiste gegevens verstrekken bij aanvraag	Vergunning intrekken	Imperatieve intrekkinggrond op grond van artikel 31, eerste lid, sub a DHW.
	Artikel 45	Strafbaarstelling jongeren.	Proces-verbaal	Strafrechtelijk traject

**Bijlage 2 – Stappenplan DHW (artikel 20, eerste lid)**

Objectgericht toezicht	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	1e Melding	2e Melding	1e Constatering	2e Constatering	3e Constatering	4e en volgende Constatering	Opmerking
Vergunningplichtig	<b>Artikel 20, eerste lid</b>	Verstrekken alcoholhoudende drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar niet hebben bereikt.	Mondelinge waarschuwing én waarschuwingsbrief naar persoon of bedrijf uit de melding, met kennisgeving van de melding en verwijzing naar de regels en sancties bij toekomstige geconstateerde overtredingen.	Waarschuwingsbrief naar persoon of bedrijf uit de melding, met kennisgeving van de melding en verwijzing naar de regels en sancties bij toekomstige geconstateerde overtreding(en). + Verscherpt toezicht.	1e Bestuurlijke boete (artikel 44a DHW juncto artikelen 2 en 3 Besluit Bestuurlijke boete DHW). Hoogte boete: - €1.360,- (bij minder dan 50 werknemers) - €2.720 (bij 50 werknemers of meer) + Waarschuwingsbrief met vermelding mogelijke sancties bij volgende overtredingen.	2e Bestuurlijke boete. Verhoging boetebedrag met 50% (artikel 44a DHW juncto artikelen 2 en 3 Besluit Bestuurlijke boete DHW). Hoogte boete: - €2.040,- (bij minder dan 50 werknemers) - €4.080 (bij 50 werknemers of meer) + Waarschuwingsbrief met vermelding mogelijke sancties bij volgende overtredingen.	Tijdelijke ontzegging van de bevoegdheid tot verkoop van zwak-alcoholhoudende drank voor de periode van twee weken, mits de drie (geconstateerde) overtredingen plaatsvonden binnen 12 maanden (art. 19a DHW).	Tijdelijke ontzegging van de bevoegdheid tot verkoop van zwak-alcoholhoudende drank voor de periode van vier weken, mits de vier (geconstateerde) overtredingen plaatsvonden binnen 12 maanden. Bij elke volgende constatering wordt de termijn van de sanctie twee weken langer tot maximaal 12 weken en mits alle overtredingen plaatsvonden binnen 12 maanden (art. 19a DHW).	Onder verstrekken als bedoeld in de eerste volzin wordt eveneens begrepen het verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.  Een locatie als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a DHW (niet-vergunningplichtig) welke in een periode van 12 maanden 3 maal artikel 20, eerste lid DHW, heeft overtreden kan de bevoegdheid worden ontzegd zwak-alcoholhoudende drank te verkopen (art. 19a DHW - Three strikes out).
Niet-vergunningplichtig	<b>Artikel 20, eerste lid</b>	Verstrekken alcoholhoudende drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar niet hebben bereikt.	Mondelinge waarschuwing én waarschuwingsbrief naar persoon of bedrijf uit de melding, met kennisgeving van de melding en verwijzing naar de regels en sancties bij toekomstige geconstateerde overtredingen.	Waarschuwingsbrief naar persoon of bedrijf uit de melding, met kennisgeving van de melding en verwijzing naar de regels en sancties bij toekomstige geconstateerde overtreding(en).	1e Bestuurlijke boete (artikel 44a DHW juncto artikelen 2 en 3 Besluit Bestuurlijke boete DHW). Hoogte boete: - €1.360,- (bij minder dan 50 werknemers) - €2.720 (bij 50 werknemers of meer) + Waarschuwingsbrief met vermelding	2e Bestuurlijke boete. Verhoging boetebedrag met 50% (artikel 44a DHW juncto artikelen 2 en 3 Besluit Bestuurlijke boete DHW). Hoogte boete: - €2.040,- (bij minder dan 50 werknemers) - €4.080 (bij 50 werknemers of meer)	Tijdelijke ontzegging van de bevoegdheid tot verkoop van zwak-alcoholhoudende drank voor de periode van twee weken, mits de drie (geconstateerde) overtredingen plaatsvonden binnen 12 maanden (art.	Tijdelijke ontzegging van de bevoegdheid tot verkoop van zwak-alcoholhoudende drank voor de periode van vier weken, mits de vier (geconstateerde) overtredingen plaatsvonden binnen 12 maanden. Bij elke	Zie opmerking artikel 20, eerste lid DHW (vergunningplichtig).

					mogelijke sancties bij volgen	+ Waarschuwing met vermelding mogelijke sancties bij volgende constateringen	19a DHW).	volgende constatering wordt de termijn van de sanctie twee weken langer tot maximaal 12 weken mits alle overtredingen plaatsvonden binnen 12 maanden (art. 19a DHW).	
Evenementen	<b>Artikel 20, eerste lid</b>	Verstrekken zwak alcoholhoudende dranken of sterke drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar niet hebben bereikt.	Mondelinge waarschuwing aan organisator met kennisgeving van de melding en verwijzing naar de regels en sancties bij toekomstige geconstateerde overtredingen. + Verscherpt toezicht	Mondelinge waarschuwing aan organisator met kennisgeving van de melding en verwijzing naar de regels en sancties bij toekomstige geconstateerde overtredingen. + Verscherpt toezicht	1e Bestuurlijke boete (artikel 44a DHW juncto artikelen 2 en 3 Besluit Bestuurlijke boete DHW). Hoogte boete: - €1.360,- (bij minder dan 50 werknemers) - €2.720 (bij 50 werknemers of meer) + Waarschuwing met vermelding mogelijke sancties bij volgende constateringen	2e Bestuurlijke boete. Verhoging boetebedrag met 50% (artikel 44a DHW juncto artikelen 2 en 3 Besluit Bestuurlijke boete DHW). Hoogte boete: - €2.040,- (bij minder dan 50 werknemers) - €4.080 (bij 50 werknemers of meer) + Waarschuwing met vermelding mogelijke sancties bij volgende constateringen	Ontheffing art. 35 DHW intrekken.	Gedurende één jaar geen ontheffing meer verlenen.	Onder verstrekken als bedoeld in de eerste volzin wordt eveneens begrepen het verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.  Tenzij haastige spoed zich daartegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid). In dergelijk geval wordt gekozen voor bestuursdwang.  Indien en voor zover sprake is van herhaalde overtreding kan de burgemeester besluiten gedurende één jaar geen ontheffing meer te verlenen c.q. ontheffing in te trekken.



## **Toelichting**

1. Het handhavingsbeleid van de gemeente Utrechtse Heuvelrug bepaalt dat de overtreder in beginsel eerst een waarschuwing(sbrief) ontvangt, voordat een sanctie wordt opgelegd. Overtreding van artikel 20, eerste lid DHW is echter dermate ernstig, dat bij constatering van een overtreding door een bevoegde opsporingsambtenaar, direct een bestuurlijke boete opgelegd wordt, zonder voorafgaande waarschuwing. Wanneer er sprake is van een geconstateerde overtreding zonder voorafgaande melding kan het dus zijn dat de overtreder geen waarschuwing van de gemeente ontvangt en direct een boete krijgt opgelegd.

2. De melding kan door diverse personen worden gedaan. Te denken valt aan verklaringen van jongeren zelf, die door toezichthouders bevraagd worden/tegen wie proces-verbaal wordt opgemaakt, wegens het in bezit hebben van alcohol in de openbare ruimte. Ook kunnen meldingen gedaan worden door bijvoorbeeld ouders, ziekenhuizen (bij zogenoemde comazuipers), of andere burgers die constateren dat er drank wordt verkocht aan jongeren die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt.

3. Wanneer twee of meer meldingen zijn ontvangen, zal verscherpt toezicht plaatsvinden.

4. De waarschuwingsbrieven bevatten de regels betreffende de verkoop van alcohol aan jongeren en de mogelijke gevolgen van het overtreden van de regels. Er wordt gewezen op mogelijke sancties bij objectieve constatering van verkoop van alcohol aan jongeren.

5. De hoogte van de op te leggen bestuurlijke boete is vastgelegd in het Besluit Bestuurlijke Boete DHW en de daarbij behorende bijlage.

### **Bijlage 3 – Sancties DHW, grondslag en toepassing**

<b>Sanctie:</b>	<b>Grondslag:</b>	<b>Toepassen mogelijk bij overtreding van artikel:</b>
<b>Intrekken vergunning/ontheffing en/of schorsing</b>	Artikel 31 geeft imperatieve en facultatieve intrekkinggronden. Artikel 32 schorsing.	Alles behalve artikelen 3, 9, vijfde lid, 17, 18, 19, 22, 25 en 45 DHW.
<b>Bestuurlijke boete</b>	O.b.v. artikel 44a, eerste lid DHW.	De burgemeester kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding binnen zijn gemeente van het bij of krachtens de artikelen 3, 4, 9, derde, vierde en vijfde lid, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met vijfde lid, 22, eerste en tweede lid, 24, 25, behoudens het derde lid, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, of 38 DHW gestelde.
<b>Dwangsom/bestuursdwang</b>	O.b.v. artikel 125, derde lid Gemeentewet. Artikel 5:32 Awb. Artikel 19a, 36 en 44 DHW.	Alles behalve de artikelen 9, vijfde lid, 20, zesde en zevende lid, 21, 22, tweede lid en 45 DHW.
<b>Strafrecht</b>	Wet economische delicten en Richtlijn Strafvordering. Voor artikel 45 DHW geldt het commune strafrecht.	Alles behalve artikel 9, vijfde lid en 29 DHW.
<b>Three strikes out</b>	O.b.v. artikel 19a DHW.	Artikel 20, eerste en tweede lid DHW.

#### Bijlage 4 - Besluit Bestuurlijke Boete DHW

Overtreding	Boetebedrag I €	Boetebedrag II €
<b>Categorie A</b>	<b>€ 680,-</b>	<b>€ 1360,-</b>
Artikel 3		
Artikel 4, vijfde lid		
Artikel 9, derde lid		
Artikel 9, vierde lid		
Artikel 20, vierde lid		
Artikel 29, derde lid		
Artikel 35, vierde lid		
<b>Categorie B</b>	<b>€ 1020,-</b>	<b>€ 2040,-</b>
Artikel 4, eerste lid		
Artikel 12, eerste lid		
Artikel 12, tweede lid		
Artikel 14, eerste lid		
Artikel 14, tweede lid		
Artikel 15, eerste lid		
Artikel 15, tweede lid		
Artikel 16		
Artikel 17		
Artikel 18, derde lid		
Artikel 19, eerste lid		
Artikel 19, tweede lid		
Artikel 24, eerste lid		
Artikel 24, tweede lid		
Artikel 24, derde lid		
Artikel 25a, eerste lid		
Artikel 25b, eerste lid		
Artikel 25c, eerste lid		
Artikel 25d, eerste lid, onder a		
Artikel 25d, eerste lid, onder b		
Artikel 35, tweede lid		
<b>Categorie C</b>	<b>€ 1360,-</b>	<b>€ 2720,-</b>
Artikel 2, tweede lid		
Artikel 3		
Artikel 13, eerste lid		
Artikel 13, tweede lid		
Artikel 18, eerste lid		
Artikel 20, eerste lid		
Artikel 20, tweede lid		
Artikel 20, derde lid		
Artikel 22, eerste lid, onder a		
Artikel 22, eerste lid, onder b		
Artikel 22, eerste lid, onder c		
Artikel 22, tweede lid, onder a		
Artikel 22, tweede lid, onder b		
Artikel 25, eerste lid, onder a		
Artikel 25, eerste lid, onder b		
Artikel 25, tweede lid		
Artikel 25, derde lid		
Artikel 38		

## Bijlage 5 - Dwangsomtabel DHW

Overtreding	Dwangsombedrag minimaal €	Dwangsombedrag maximaal €
<b>Categorie A</b>	<b>€ 500,-</b>	<b>€ 5000,-</b>
Artikel 3		
Artikel 4, vijfde lid		
Artikel 9, derde lid		
Artikel 9, vierde lid		
Artikel 20, vierde lid		
Artikel 29, derde lid		
Artikel 35, vierde lid		
<b>Categorie B</b>	<b>€ 1000,-</b>	<b>€ 7500,-</b>
Artikel 4, eerste lid		
Artikel 12, eerste lid		
Artikel 12, tweede lid		
Artikel 14, eerste lid		
Artikel 14, tweede lid		
Artikel 15, eerste lid		
Artikel 15, tweede lid		
Artikel 16		
Artikel 17		
Artikel 18, derde lid		
Artikel 19, eerste lid		
Artikel 19, tweede lid		
Artikel 24, eerste lid		
Artikel 24, tweede lid		
Artikel 24, derde lid		
Artikel 25a, eerste lid		
Artikel 25b, eerste lid		
Artikel 25c, eerste lid		
Artikel 25d, eerste lid, onder a		
Artikel 25d, eerste lid, onder b		
Artikel 35, tweede lid		
<b>Categorie C</b>	<b>€ 1500,-</b>	<b>€ 10000,-</b>
Artikel 2, tweede lid		
Artikel 3		
Artikel 13, eerste lid		
Artikel 13, tweede lid		
Artikel 18, eerste lid		
Artikel 20, eerste lid		
Artikel 20, tweede lid		
Artikel 20, derde lid		
Artikel 22, eerste lid, onder a		
Artikel 22, eerste lid, onder b		
Artikel 22, eerste lid, onder c		
Artikel 22, tweede lid, onder a		
Artikel 22, tweede lid, onder b		
Artikel 25, eerste lid, onder a		
Artikel 25, eerste lid, onder b		
Artikel 25, tweede lid		
Artikel 25, derde lid		
Artikel 38		

## **Toelichting dwangsomtabel DHW**

### **Afwijken dwangsomtabel**

Afhankelijk van de specifieke feiten en omstandigheden van het individuele geval kan gemotiveerd worden afgeweken van de in de tabel genoemde waarden.

### **Dwangsom en modaliteit**

De dwangsom dient voldoende prikkelend te werken om de overtreding tegen te gaan of te (laten) beëindigen. De dwangsombedragen dienen in redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van het geschonden belangen tot de beoogde werking van de dwangsom.

Het opleggen van een last onder dwangsom geschiedt in verschillende wettelijk voorgeschreven vormen(modaliteiten). Deze modaliteiten zijn vastgelegd in artikel 5:32b, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht: een bedrag ineens; een bedrag per tijdseenheid dat de last niet is uitgevoerd dan wel per overtreding van de last. Het bestuursorgaan komt beleidsvrijheid toe bij de keuze voor een van deze modaliteiten.

### **Begunstigingstermijn**

Een last onder dwangsom omvat naast de te nemen herstelmaatregelen ook een termijn, waarbinnen de overtreder de door het bestuursorgaan opgelegde lastgeving kan uitvoeren zonder dat deze het dwangsombedrag verbeurt. Deze begunstigingstermijn mag niet wezenlijk langer worden gesteld dan noodzakelijk om de overtreding te kunnen opheffen.

Hoe urgenter de situatie hoe korter de termijn. Daarbij rekening houden met de technische en organisatorische realiseerbaarheid

# CONTROLEFORMULIER basiscontrole Drank- en Horecawet

## Commercieel

GEGEVENS			
<b>DATUM:</b>			
Naam bedrijf:		Telefoonnr.:	
Adres:		K.v.K.nr:	
Plaats:		Postcode:	
Soort bedrijf:	<input type="checkbox"/> Bar/ café <input type="checkbox"/> Paracommercieel <input type="checkbox"/> Restaurant <input type="checkbox"/> Snackbar <input type="checkbox"/> Camping <input type="checkbox"/> Proeflokaal <input type="checkbox"/> Slijterij <input type="checkbox"/> Anders .....		
Toeziethouder DHW:			Tijdstip controle:
Gesproken met:			Functie:
Adres:	NUMMER		
	Rijbewijs	<input type="checkbox"/>	
Woonplaats:			
	Paspoort	<input type="checkbox"/>	
Geb./Datum:	Plaats:		
		Identiteitskaart	<input type="checkbox"/>
BSN nummer:			
	Anders:	<input type="checkbox"/>	

1. VERGUNNINGEN			
1.1	Drank- en Horeca vergunning Datum:                      Nummer:	<input type="checkbox"/> N.V.T	
		Aanwezig in de inrichting?	<input type="checkbox"/> JA↓ <input type="checkbox"/> NEE
1.2	Exploitatievergunning Datum:                      Nummer:	<input type="checkbox"/> N.V.T	
		Aanwezig in de inrichting?	<input type="checkbox"/> JA↓ <input type="checkbox"/> NEE
1.3	Terras vermeld op vergunningen		
			<input type="checkbox"/> JA↓ <input type="checkbox"/> NEE
2. VERGUNNINGEN AANVRAAGFORMULIEREN VERSTREKT			
2.1	Drank- en Horeca vergunning	<input type="checkbox"/>	
			<input type="checkbox"/> JA↓ <input type="checkbox"/> NEE
2.2	Exploitatievergunning	<input type="checkbox"/>	
			<input type="checkbox"/> JA↓ <input type="checkbox"/> NEE
2.3	Wijzigingen inrichting	<input type="checkbox"/>	
			<input type="checkbox"/> JA↓ <input type="checkbox"/> NEE
2.	Uiterste inleverdatum	DATUM (twee weken)	

<b>4</b>	aanvraagformulieren			
----------	---------------------	--	--	--

### 3. LEIDINGGEVENDE

<b>3.1</b>	Is een van de op de vergunning genoemde leidinggevende aanwezig?	<input type="checkbox"/> JA	<input type="checkbox"/> NEE	
↓				
Naam:		NUMMER		
		Rijbewijs	<input type="checkbox"/>	
Adres:		Paspoort		
			<input type="checkbox"/>	
Woonplaats:		Identiteitskaart		
			<input type="checkbox"/>	
Geb./Datum:	Plaats:	Anders:		
			<input type="checkbox"/>	

<b>3.2</b>	Zijn er leidinggevende op de vergunning die niet meer in dienst zijn?	<input type="checkbox"/> JA↓	<input type="checkbox"/> NEE	
Naam:				
Adres:				
Woonplaats:				
Geb./Datum: Plaats:				

### 4. WERKZAAM IN BEDRIJF

<b>4.1</b>	Is de bedrijfsvoering veranderd (V.o.f. / B.V. of nieuwe/ andere leidinggevende(n))?	<input type="checkbox"/> JA↓	<input type="checkbox"/> NEE
		Nieuwe vorm: Naam leidinggevende:	
<b>4.2</b>	Zijn er personen onder de 16 jaar werkzaam in de lokaliteit(en)?	<input type="checkbox"/> JA	<input type="checkbox"/> NEE

### 5. DRANK & HORECAWET

<b>5.1</b>	Hoeveel lokaliteiten aanwezig?	Aantal:	
<b>5.2</b>	Zijn bij iedere ingang tot de lokaliteit de leeftijdsgrens voor de verkoop van alcoholhoudende drank duidelijk zichtbaar en goed leesbaar aangegeven?	<input type="checkbox"/> JA	<input type="checkbox"/> NEE

### 6. KANSSPELAUTOMATEN

<b>6.1</b>	Zijn er behendigheidsautomaten aanwezig?	<input type="checkbox"/> JA↓	<input type="checkbox"/> NEE	<input type="checkbox"/> N.V.T
		Aantal:		
<b>6.2</b>	Zijn er kansspelautomaten aanwezig?	<input type="checkbox"/> JA↓	<input type="checkbox"/> NEE	<input type="checkbox"/> N.V.T
		Aantal: ↓		
<b>6.3</b>	Is hier een aanwezigheidsvergunning voor?	<input type="checkbox"/> JA	<input type="checkbox"/> NEE	<input type="checkbox"/> N.V.T





# **CONTROLEFORMULIER Leeftijdscontrole Drank- en Horecawet**

## **Artikel 18 lid 2 onder a**

<b>GEGEVENS</b>			
<b>DATUM:</b>			
Naam bedrijf:		Telefoonnr.:	
Adres:		K.v.K.nr:	
Plaats:		Postcode:	
Soort bedrijf:	<input type="checkbox"/> Bar/ café <input type="checkbox"/> Paracommercieel <input type="checkbox"/> Restaurant <input type="checkbox"/> Snackbar <input type="checkbox"/> Camping <input type="checkbox"/> Proeflokaal <input type="checkbox"/> Slijterij <input type="checkbox"/> <b>Supermarkt</b>		
Toeziethouder DHW:			Tijdstip controle:
Gesproken met:			Functie:

  

Adres:	NUMMER		
	Rijbewijs	<input type="checkbox"/>	
Woonplaats:			
	Paspoort	<input type="checkbox"/>	
Geb./Datum:	Plaats:		
		Identiteitskaart	<input type="checkbox"/>
BSN nummer:			
	Anders:	<input type="checkbox"/>	

<b>1. Betrokken kassière</b>			
		<b>Vastgesteld door middel van</b>	

  

Naam:	NUMMER		
	Rijbewijs	<input type="checkbox"/>	
Adres:			
	Paspoort	<input type="checkbox"/>	
Woonplaats:			
	Identiteitskaart	<input type="checkbox"/>	
Geb./Datum:	Plaats:		
		Anders:	<input type="checkbox"/>

  

<b>2. Betrokken klant</b>			
		<b>Vastgesteld door middel van</b>	

Naam:	NUMMER		
	Rijbewijs	<input type="checkbox"/>	
Adres:			
	Paspoort	<input type="checkbox"/>	
Woonplaats:			
	Identiteitskaart	<input type="checkbox"/>	
Geb./Datum:	Plaats:		
		Anders:	<input type="checkbox"/>

2. Betrokken klant			
		Vastgesteld door middel van	
Naam:	NUMMER		
	Rijbewijs	<input type="checkbox"/>	
Adres:			
	Paspoort	<input type="checkbox"/>	
Woonplaats:			
	Identiteitskaart	<input type="checkbox"/>	
Geb./Datum:	Plaats:		
		Anders:	<input type="checkbox"/>

<b>AANVULLENDE OPMERKINGEN:</b>	
---------------------------------	--

<b>NAAM / HANDTEKENING TOEZICHTHOUDER:</b>
DATUM (dag/datum/maand/jaar):

## Bijlage 8: Werkproces opleggen bestuurlijke boete

### Opleggen bestuurlijke boete

Start: overtreding geconstateerd waarvoor op grond van gemeentelijk beleid bestuurlijke boetes worden opgelegd



#### Processtappen:

- De boa geeft de cautie aan de overtreder.
- De boa maakt een boeterapport of proces verbaal op, tenzij het een overtreding betreft waarvoor een boete van minder dan 340 euro geldt.
- Er wordt door een jurist een vooraankondiging met boeterapport gestuurd naar de overtreder, tenzij het een overtreding betreft waarvoor een boete van minder dan 340 euro geldt.
- De overtreder wordt desgewenst mondeling gehoord in het kader van zienswijzen en hiervan wordt verslag gemaakt, zo niet dan wordt de zienswijzetermijn voor het indienen van schriftelijke zienswijzen afgewacht.
- Er wordt door een jurist een boetebeschikking opgemaakt waarin gereageerd wordt op de eventueel ingediende zienswijze. In de boetebeschikking is een betalingstermijn opgenomen. Na verstrijken van de termijn en uitblijven van de betaling is de overtreder in verzuim.
- **Proces Heffen en Innen (Heffen en Innen)**
- **Proces bezwaar**