



## Jaarverslag 2022 Adviesraad Sociaal Domein

### Gemeente Utrechtse Heuvelrug

#### Introductie – samenvatting

Het jaar 2022 is voor de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) van de Gemeente Utrechtse Heuvelrug een productief jaar geweest. Terwijl we vorig jaar de wens uitspraken dat de brede nota over herijking van het sociaal beleid (“Samen leven samen doen”) zou worden omgezet in concreet beleid en echte vernieuwing, kunnen we nu terugkijken op een aantal stappen van concreet sociaal beleid, nuttige informele uitwisseling, en op een vernieuwde Verordening van onze eigen wettelijke basis als Adviesraad. En dat ook nog in een jaar waarin de gemeenteraadsverkiezingen voor alle betrokkenen leidden tot een herindeling van de politieke bewegingsruimte.

De ASD adviseerde op concreet beleid met betrekking tot het doelgroepenvervoer (gericht op jongeren die speciaal onderwijs ver van huis krijgen, en op ouderen die niet met het openbaar vervoer kunnen reizen). De inkoopstrategie werd voor een nieuwe aanbestedingsperiode op regionaal niveau uitgezet. De aanbesteding zelf moet in 2024 afgerond zijn. De vragen gaan dan over de combinatie van transport en zorg, waarbij andere eisen aan de chauffeur kunnen worden gesteld.

Daarnaast werd afgelopen jaar gesproken over de inkoop van Huishoudelijke Ondersteuning. Steeds meer wordt deze vorm van ondersteuning onmisbaar in het grensgebied van praktisch schoonmaken en psychogeriatrische steun voor sommigen van de verouderende bevolking. Deze vorm van hulp wordt daarmee intensiever en op andere wijze uitgevoerd.

De Verordening die de wettelijke basis vormt voor het functioneren van de Adviesraad werd in 2022 herzien – de oorspronkelijke versie dateerde van voordat de wetgeving zijn ingrijpende veranderingen van 2017 had ondergaan. De juridische expertise van een van de leden van de ASD werd ingezet om de Verordening bij te werken.

In de organisatie van de Adviesraad kwamen geen grensverleggende veranderingen aan de orde. Wel werd verder gewerkt aan het format voor adviezen zodat de diverse aspecten van adviezen langs een gezamenlijk geaccepteerde meetlat kunnen worden gelegd en afgecheckt kunnen worden.

In een gerichte inspanning om nieuwe leden voor de ASD te werven, begin 2022, onder andere dankzij een interview in de plaatselijke krant met de voorzitter, kwam het ledenbestand van de ASD op het gewenste niveau. De drie kerngroepen hebben nu een samenstelling die goed werkbaar is om zowel het slagvaardige, informele overleg als de kwaliteit van dat overleg te waarborgen.

Wat nog niet helemaal gerealiseerd is, is het concreet implementeren van een planningscyclus die zorgt voor evenwicht tussen de adviesaanvragen vanuit het gemeentehuis en de eigen agenda van de ASD. Dat resulteert in een werkbelasting met pieken en dalen. Dat wordt versterkt door de incidenteel voorkomende versnelling of vertraging in de besluitvormingsprocessen in de politieke arena.

## Adviezen

De adviesaanvragen over onderdelen van het gemeentelijk en regionaal sociaal beleid liepen in 2022 uiteen van strikt juridisch (de wettelijk vastgelegde reikwijdte van een Adviesraad) tot heel praktisch bv. over de inkoop van huishoudelijke hulp voor zorgbehoevenden. Dit jaarverslag geeft daarvan een overzicht. De letterlijke teksten van de adviezen zijn te vinden op de website <https://www.heuvelrug.nl/adviesraad-sociaal-domein>.

Daarnaast werden ongevroegde adviezen geformuleerd op onderwerpen die de ASD zelf wil agenderen en werden diverse standpunten met het College van B&W gedeeld, soms op een formeel niveau (zoals met betrekking tot de inclusie-agenda) en soms op meer informele wijze, bv. rondom de besteding van extra middelen die in respons op de pandemie-problematiek via initiatieven voor jeugdhulpbeleid beschikbaar kwamen.

## Verordening ASD

De Adviesraad Sociaal Domein is ingesteld bij de nieuwe wetgeving (Wet Maatschappelijke Ondersteuning, Wmo) in 2015, waarin de overgang (transitie) van de overheid naar een gemeentelijke rol wordt geregeld. Deze wet werd in 2018 aangepast en uitgebreid met een aanvullende transitie rond de Jeugdwet en de Wet Participatie en Schuldhulpverlening, maar de grondslag voor de ASD werd niet in gelijke pas aangepast. Het verzoek van de ASD om zijn wettelijke basis in overeenstemming te brengen met de veranderde wetgeving stuitte op vertraging wegens een tekort aan menskracht in het gemeentehuis. Een lid van de ASD, zelf juridisch expert, heeft een voorstel geformuleerd dat door de gemeente is overgenomen. Ook de gemeenteraad – het hoogste orgaan van het bestuurlijk systeem – is na discussie akkoord gegaan met de vernieuwde Verordening.

## Wmo adviesaanvragen

In 2020 werd in de gemeentepolitiek een grote aanpassing van het sociaal beleid gerealiseerd in de vorm van de nota "[Herijking van het Sociaal Domein, Samen leven – samen doen](#)". In grote lijnen adviseerde de ASD toen om het beleid concreter en meer toetsbaar te formuleren. Ondanks de wisseling van de wacht na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2022, zijn er concrete voorstellen voor advies op het terrein van de Wmo aan de ASD voorgelegd. Het gaat daarbij om de voorstellen rond de inkoopstrategie van huishoudelijke hulp en van doelgroepenvervoer.

## *Inkoop huishoudelijke hulp*

De inkoopstrategie van huishoudelijke hulp is ter advisering aan de Adviesraad Sociaal Domein voorgelegd en enkele nieuwe ontwikkelingen zijn door de ASD becommentarieerd. Het is een werkteerterrein waarin de krapte van beschikbaar personeel zeer wordt gevoeld. Maar niet alleen in getalsmatig opzicht is er een tekort, ook de noodzakelijke zorgvraag, en de intensiteit van de ondersteuning namen toe. Naarmate meer mensen, zoals door de overheid gewenst, thuis blijven wonen, moet er aanvullende opvang beschikbaar zijn. De ASD heeft in zijn advies een aantal praktische handvatten geschetst, maar daarmee is het probleem niet

opgelost. Specifieke aandacht voor het grijze gebied tussen fysieke en mentale veroudering vereiste ook andere expertise van de huishoudelijke hulp.

De Adviesraad Sociaal Domein (ASD) onderschrijft de keuze voor een open aanbesteding. De ASD onderschrijft de uitgangspunten, met twee kanttekeningen:

- aandacht voor eventuele verschillen tussen gemeenten bij het formuleren van een gezamenlijke kernboodschap (op niveau van de ZOU-gemeenten) en
- met een waarschuwing voor te hoge verwachtingen van de inzet van domotica (technische aanpassingen in het huishouden).

De ASD pleitte voor opname van kwaliteitsindicatoren in het programma van eisen, iets wat tevens van belang is om een evaluatie goed vorm te kunnen geven.

De ASD heeft aarzeling bij keuze voor het Inkoop- en Contract Management (ICM) bij de uitvoering van de nieuwe contracten. Mocht hiertoe worden overgegaan, dan verwacht de ASD van de gemeente dat zij het functioneren ervan blijft volgen.

De ASD miste in de planning Communicatie met cliënten, waarbij deze bij voorkeur door de gemeente UH zelf wordt verzorgd voor de cliënten in deze gemeente.

### *Doelgroepenvervoer*

De aanbesteding voor het doelgroepenvervoer wordt ook komend jaar aangepakt en in voorbereiding daarop werd de ASD in 2022 gevraagd advies te geven op de door diverse gemeenten voorgestelde strategie om tot een contract te komen. Er zijn momenteel diverse vormen van vervoer voor mensen die daarin ondersteund moeten worden (de Regiotaxi voor sociaal-recreatief vervoer in de omgeving, de Valys voor langere ritten, Maatje Mobiel voor vervoer voor medische doeleinden, leerlingenvervoer voor leerlingen van het bijzonder onderwijs). De vraag was hoe ver de rol van de vervoerder moet reiken om goed aan te sluiten bij de zorgvraag van de te vervoeren burger, hoe de verschillende vraag zo efficiënt mogelijk kan worden gerealiseerd, en hoe dat in het prijskaartje verwerkt kon/moest worden. Extra ingewikkeld wordt het doordat in dit dossier 22 instanties (gemeenten en provincie) tot een gezamenlijk overeengekomen strategie moeten komen met vervoersaanbieders die ook weer regionaal gespreid zijn.

Het advies van de ASD legde de nadruk op gedachte dat er maatwerk geleverd moet worden die aansluit bij de zorgvragen. De vraag blijft dan hoe je die zorgvragen formuleert. Communiceer duidelijk voor welke doelen gebruikgemaakt kan worden van de Regiotaxi en benoem oneigenlijk gebruik – mocht hier sprake van zijn. Er wordt een beroep gedaan op de vervoerder om ook aan de mogelijkheid van oneigenlijk gebruik van het vervoer aandacht te geven. Het lijkt de ASD veel gevraagd om de chauffeur in deze positie te brengen. Bovendien zijn reizigers niet verplicht om het doel van hun reis te vermelden. Dit zou naar de mening van de ASD ook teveel de persoonlijke levenssfeer van betrokkene raken. Het is beter om vooraf helderheid te scheppen over het doel waarvoor de vervoersvoorziening wel en niet bedoeld is en wat door de gemeente onder oneigenlijk gebruik wordt verstaan.

Het is daarbij de vraag of van degenen die de ritten aannemen verwacht mag worden dat zij volledig op de hoogte zijn van de verschillende gemeentelijke vervoersopties voor ziekenvervoer en eventuele vrijwilligersinitiatieven. Door heldere communicatie over de diverse vervoersmogelijkheden kan voorkomen worden dat reizigers een onjuiste keuze maken. Ook de inrichting van de (te ontwikkelen) app zou er wellicht in kunnen voorzien dat het meest passende vervoer wordt gekozen.

### *Discussie over eigen bijdrage*

Een rode draad in de discussies rond de maatschappelijke ondersteuning is die over het al of niet toepassen van een inkomensafhankelijk eigen bijdrage. De ASD heeft zich steeds op het standpunt gesteld dat een eigen bijdrage die hoger is naarmate het inkomen van de zorgvrager hoger is, tegemoet komt aan het gevoel van rechtvaardigheid van alle burgers en aan een gelijkelijke verdeling van de kosten. De zwaarste lasten worden dan gedragen door de sterkste schouders. De wet en dus de rijksoverheid verbiedt echter een verschil in eigen bijdrage voor verschillende burgers. De ASD heeft deze discussie nauwgezet gevolgd en de wethouder gevraagd aan het algemeen ervaren rechtvaardigheidsgevoel tegemoet te komen, maar dit had voor het gemeentebestuur geen prioriteit. Ook zou een procedure gericht tegen de rijksoverheid kosten met zich mee brengen die het college op andere terreinen moest inzetten. Door een aantal andere gemeenten, gesteund door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) is het proces tot aan de Raad van State (RvS) gevoerd en zijn betrokken gemeenten in die specifieke gevallen in het gelijk gesteld.

### *Beschermd wonen*

Het college van B&W vroeg eind 2022 om een advies van de Adviesraad over het concept uitvoeringsprogramma 2023-2024 Maatschappelijke Ontwikkeling en Beschermd Wonen. In grote lijnen kon de ASD instemmen met de ambitie en die van de U16-gemeenten voor het tijdig realiseren van passende ondersteuning van kwetsbare groepen. De ASD adviseerde wat betreft de huisvesting om voldoende huisvesting/woonvormen te realiseren en dat er afspraken worden gemaakt met de woningbouwcorporaties in de gemeente over het aantal woningen/woonvormen voor deze doelgroepen. Dit kan worden geborgd in de jaarlijkse prestatieafspraken tussen de gemeente en woningbouwcorporaties. Daarnaast vroeg de ASD extra aandacht te hebben voor alternatieve woonvormen, tijdelijke huisvesting en wonen bij derden.

Wat betreft de sociale omgeving en de wijk adviseerde de ASD om de wijk (sociale omgeving), vrienden of familie, naaste burens, en zorgaanbieders vroegtijdig te betrekken bij het vestigen van cliënten in de wijk.

De ASD ontleende praktische criteria wat betreft een “buurt voor iedereen” aan vijf kenmerken<sup>1</sup> van Movisie:

- Er is sprake van een onderlinge open houding;
- Er zijn in de buurt mogelijkheden voor bewoners om van betekenis te zijn;
- De aanwezige hulpbronnen en voorzieningen zijn betrokken en dragen een steentje bij;
- Door afspraken, gebruiken en onderlinge verbondenheid blijft iedereen in beeld;
- De bewoners voelen zich veilig en men spreekt elkaar aan wanneer dat niet zo is.

Wat betreft de ondersteuning adviseert de ASD op het niveau van dorps- en wijkteams: De dorps- en wijkteams krijgen in 2023/2024 een belangrijke rol in het onderzoek en bij het aanvragen en regelen van de juiste begeleiding van nieuwe cliënten. Dit vraagt van de dorpssteams extra capaciteit en kennis. De ASD adviseert om hier rekening mee te houden bij de opstelling van de begroting en (huidige) capaciteit.

---

<sup>1</sup> <https://www.movisie.nl/sites/movisie.nl/files/2019-04/Een-buurt-voor-iedereen.pdf>

### Logeerhuis voor mantelzorgers

Op bovenregionaal niveau is om advies gevraagd over de subsidieregeling voor een logeerhuis waar mantelzorgers tijdelijk kunnen verblijven om nieuwe energie op te doen. De ASD ondersteunt van harte het voorstel om budget te reserveren voor een subsidieregeling t.b.v. de opstart van een logeerhuis/respijtzorg waardoor mantelzorgers tijdelijk ontlast kunnen worden.

Logeerplekken zijn passende oplossingen voor een groeiende groep (zwaar)belaste mantelzorgers, blijkt ook uit onderzoek van onder meer Movisie<sup>2</sup>. En er blijkt vraag naar te zijn. De baten van het realiseren van deze plekken zijn er ook voor o.a. zorgverzekeraars. Het lijkt zinvol om met hen in gesprek te blijven om te zoeken naar structurele, schaalbare oplossingen in de regio('s). Ook andere mogelijkheden van financiering zouden nuttig zijn om te onderzoeken.

Ten aanzien van het voorstel plaatste de Adviesraad een aantal kanttekeningen en adviezen met betrekking tot:

- De verwachtingen na de subsidieperiode van drie jaar.
- De goede bereikbaarheid van de locatie van het logeerhuis/respijtzorg voor alle betrokken gemeenten.
- In gesprek te blijven met verzekeraars en andere financiers teneinde een duurzame inzet van logeerplekken in de regio te kunnen realiseren.
- Praktische uitvoerbaarheid van de toewijzing van bedden door een daarvoor geschikte instantie. Hierbij zou onderscheid gemaakt kunnen worden tussen 'indicatiestelling' (sociaal team) en coördinatie (bovenregionaal).
- een cijfermatige onderbouwing van het aantal logeerplekken en de bijbehorende subsidie op basis van het hoofdstuk 'Behoeft', zoals genoemd in de Handreiking logeertzorg.
- De mogelijkheid van kortdurend verblijf t.b.v. (zeer) kortdurende verlichting van mantelzorgers.

Door de betrokkenheid van meerdere gemeenten bij het logeerhuis/respijtzorg vraagt de ASD zich af of de beschreven procedure voor toewijzing van bedden in alle gevallen een praktisch werkbaar keuze is. Om afstemmingsproblemen te voorkomen lijkt een bovenregionaal coördinator/coördinatiecentrum eerder in staat tot een afgewogen verdeling te komen indien de vraag naar bedden groter zou zijn dan het aanbod, bij voorkeur op basis van hiertoe vooraf opgestelde en voor iedereen kenbare criteria.

Overigens hoeft bij planbare respijtzorg niet per se coördinatie/matching plaats te vinden, maar kan dat wel om de dorpssteams desgewenst te ontzorgen. Echter, bij een acute/niet geplande aanvraag op momenten dat het sociaal team niet bereikbaar is (mantelzorger breekt heen en er moet nog voor diezelfde zaterdagavond een oplossing voor de cliënt van de mantelzorger gevonden worden) zou een coördinatiecentrum de matching rechtstreeks moeten doen<sup>3</sup>.

In de Handreiking "Logeertzorg"<sup>4</sup> van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt ingegaan op de (groeiende) behoefte aan logeerplekken. Er wordt tevens op basis van onderzoek een (redelijke) onderbouwing gegeven van het te verwachte aantal mensen dat hier gebruik van wil maken. Deze rekenmethode kan bijdragen aan het vaststellen van het juiste aantal logeerbedden en de mate van gebruik (en daarmee de jaarlijkse vergoeding).

<sup>2</sup> [https://www.movisie.nl/zoeken?fulltext=logeerhuis&sort\\_bef\\_combine=created\\_DESC](https://www.movisie.nl/zoeken?fulltext=logeerhuis&sort_bef_combine=created_DESC)

<sup>3</sup> Handreiking "Logeertzorg" van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG)

<sup>4</sup> <https://vng.nl/publicaties/handreiking-logeertzorg>

De ASD kan zich voorstellen dat een mantelzorger soms behoefte heeft aan zeer kortdurende opvang van de zorgbehoevende, bv. om een nachtje ongestoord te kunnen doorslapen. De ASD bepleit dan ook het behoud van een dergelijke, minder luxe, mogelijkheid van kortdurende opvang voor respijtzorg, naast kortdurende opvang in het logeershuis.

## Andere adviezen

### *Vertrouwenspersoon*

Het in 2021 geformuleerde advies over de gemeentelijke vertrouwenspersoon is in 2022 omgezet in een besluit: het contract met de vertrouwenspersoon is verlengd zodat burgers ook op de lange termijn nog steeds in beroep kunnen als een ondersteuning door de gemeente niet goed uitpakt.

### *Inclusie-agenda*

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft in 2017 nieuw beleid ontwikkeld dat zich richt op het voorkomen van uitsluiting van mensen die leven met een beperking<sup>5</sup>. In die z.g. Inclusie-agenda was opgenomen het voornemen om in 2019 een evaluatie uit te voeren over de resultaten van dit inclusie-beleid. De Adviesraad Sociaal Domein heeft de afgelopen jaren vanaf 2019 het gemeentebestuur meermaals gevraagd deze voorgenomen evaluatie uit te voeren, maar de menskracht daarvoor ontbrak.

Begin 2022 heeft de wethouder toegezegd een globale stand van zaken op dit terrein met de ASD te delen door middel van een presentatie. In goed overleg is besloten deze presentatie later in het jaar uit te voeren, zodat ook de nieuwe portefeuillehouder daarbij betrokken kon worden.

In september 2022 vond deze presentatie plaats. De wethouder heeft als conclusie toegezegd dat er in 2023 een vervolgnota van deze inclusie-agenda ter advisering aan de ASD zal worden voorgelegd.

### *Jeugdzorg*

De ASD heeft in reactie op berichten over de problemen in de jeugdzorg, de toenemende armoedeproblematiek en de wachtlijsten in de jeugdzorg, een van de leden gevraagd hierover een discussiepaper te schrijven. Dit zou de aanzet kunnen geven voor een ongevraagd advies aan het college van B&W. Grote groepen kinderen groeien op in armoede en het logische gevolg is dat zij op termijn een groter beroep moeten doen op zorg dan wanneer zij niet in armoede waren opgegroeid.

Dit is niet een problematiek die op het niveau van de eigen gemeente kan worden opgelost. De ASD heeft er wel aanleiding in gezien om een plan te maken voor een mini-symposium waar over de toegenomen zorgvraag in de jeugdzorg in preventieve context kan worden gediscussieerd. Daarbij zou naast armoede als oorzaak voor de toegenomen zorgvraag, ook de problematiek van gecompliceerde echtscheidingen aan de

---

<sup>5</sup><https://www.heuvelrug.nl/beleidsnotas>

orde kunnen komen. Dit mini-symposium is bestemd voor lokale professionals en beleidsmakers en zal naar verwachting eerste helft 2023 plaatsvinden.

Concreet stelde de ASD voor om de gevolgen van de pandemie te verminderen door een tweetal maatregelen gericht op jongeren:

- Stel geld beschikbaar voor scholen om voorzieningen te treffen voor kinderen/jeugdigen die achterstand hebben opgelopen in zowel bewegen als sociale vaardigheden.
- Stimuleer huisartsen en POH<sup>6</sup> GGZ -jeugd medewerkers om jonge meisjes op te sporen met (beginnende) eetstoornissen en biedt deze hulp zowel ter vermindering van de klachten als ter overbrugging naar specialistische hulp, waarvan de wachttijden sterk zijn opgelopen.

Deze voorstellen werden informeel aan het College van B&W overgebracht en in de maatregelen rond de gevolgen van de pandemie meegenomen.

### *Indicatoren*

Door de gemeenteraad en de Rekenkamercommissie van de gemeente Utrechtse Heuvelrug is een langlopende discussie gestart over de manier om te toetsen of het sociaal beleid van de gemeente zo efficiënt en effectief mogelijk wordt uitgevoerd. Om te kunnen toetsen heeft men indicatoren nodig die concreet meetbaar zijn. Die indicatoren moeten gaan in de richting van klanttevredenheid van de zorgontvangers, maar ook in de richting van efficiency, afweging van botsende belangen en dergelijke. De ASD gaf in zijn reactie op de discussie in de gemeenteraad als voorbeeld de vraag hoe wil je meten of het “éénloket-beleid” werkt en hoe het optimaal zou kunnen werken. Iedereen heeft er wel een idee bij, maar hoe maak je dat concreet?

De Rekenkamercommissie en een speciale werkgroep van de gemeenteraad hebben toegezegd na de inauguratie van de nieuwe gemeenteraadsleden in het voorjaar van 2022 met deze discussie verder te gaan.

---

<sup>6</sup> POH GGZ: Praktijk Ondersteuner Huisarts Geestelijke Gezondheidszorg.

## Organisatie

De verschillende werkwijzen van de Adviesraad Sociaal Domein lopen uiteen, en de werkwijze is daarop aangepast. De ASD heeft met zijn bijdrage aan de tekst van de “Verordening” een constructieve, zeer inhoudelijke rol gespeeld. Vanuit het college van B&W is dat zeer gewaardeerd. Ook de bespreking van de “Verordening” in de gemeenteraad (die de “Verordening” moet goedkeuren), was een nuttige inhoudelijke discussie waarbij twee leden van de Adviesraad (de voorzitter en de juridisch expert binnen de ASD) hun mening konden uitspreken.

Voor de adviesaanvragen rond nieuwe Wmo-plannen van de gemeente is de effectiviteit van de kerngroepen goed werkbaar door een mix van korte lijnen, snel overleg, verdeling van specialistische expertise en goede taakverdeling. Ook nieuwe ideeën krijgen de ruimte om vernieuwing teweeg te brengen (zoals het eerdergenoemde plan om een mini-symposium over een deelonderwerp te organiseren). De door de ASD geformuleerde “uitgangspunten” bij de advisering moeten een soepele en vertrouwde samenwerking mogelijk maken. Dankzij het format voor adviezen kunnen alle leden hun aandeel daarin op zich nemen.

## Kerngroepen

De Adviesraad Sociaal Domein werkt in kerngroepen die op inhoud en op verdeling van de wettelijke basis van het sociaal beleid verdeeld zijn:

- Wmo,
- Jeugd, en
- Participatie.

Deze laatste kerngroep heette tot nu toe de kerngroep participatie en schuldhulpverlening, maar heeft zich in de loop van 2022 hernoemd met één kernwoord dat expliciet aanhaakt bij een positieve en concrete benadering van de wetgeving: participatie.

De omvang van de kerngroepen is idealiter drie leden, die informeel met elkaar kunnen overleggen en op die manier slagvaardig zijn. Een conceptadvies wordt zo mogelijk voorgelegd aan de maandelijkse plenaire vergadering van de ASD. Als dit door tijdsdruk niet mogelijk is worden de leden in een schriftelijke ronde bij het onderwerp betrokken.

## Format

In de loop van 2022 hebben de leden van de ASD een format vastgesteld waarmee elk advies op een overeenkomstige manier wordt vormgegeven. Dit zorgt ervoor dat alle belangrijke aspecten de revue passeren en dat de lezers ook de lay-out meteen herkennen. De lay-out is voorts door een professionele vormgever in een sjabloon geplaatst.



## Uitgangspunten

In 2021 heeft de Adviesraad een aantal uitgangspunten en afspraken voor collegiale omgang met elkaar geformuleerd. Nu de “Verordening” up-to-date is gemaakt, zijn die uitgangspunten nogmaals op hun nut en noodzaak bekeken. Ook werd de relatie gelegd met toetsingscriteria die de ASD n de advisering kan toepassen. Dat heeft geleid tot een nieuwe set uitgangspunten.

## Overleg met het College

De adviezen van de ASD zijn gericht aan het College van Burgemeester en Wethouders (B&W). Met het College had de Adviesraad gedurende het jaar met regelmaat rechtstreeks contact met de respectieve wethouder, meestal bij, voor of na het uitbrengen van een advies. Dit overleg had steeds plaats in een goede sfeer, ook bij verschil van mening. Ook met de nieuwe wethouders die na de gemeenteraadsverkiezingen zijn aangetreden, heeft de ASD snel en goed contact gelegd. De ASD heeft een vaste ambtenaar als aanspreekpunt binnen de ambtelijke organisatie. Deze beleidsmedewerker is zowel inhoudelijk als logistiek van grote waarde voor de ASD.

## Inbreng in de gemeenteraad

Waar nuttig en nodig heeft de Adviesraad in de loop van 2022 diverse keren zijn argumentaties ook mondeling bij de gemeenteraadsleden neergelegd, soms op hun verzoek. Dat deed de ASD een aantal malen door in te spreken bij de behandeling van het onderwerp in de gemeenteraad. Met name was dit van toegevoegde waarde bij de behandeling van de Verordening – die door de gemeenteraad moest worden goedgekeurd – in de fase van de beeldvorming<sup>7</sup>. Ook in de behandeling van de indicatoren voor het sociaal domein heeft de ASD een actieve rol opgepakt gericht op de gemeentelijke Rekenkamercommissie door overleg met deze commissie en door in te spreken tijdens een gemeenteraadsvergadering over dat onderwerp.

## Regionalisering

De ASD heeft in 2022 in toenemende mate aandacht gevraagd van B&W voor de tendens van regionalisering die ook in het sociaal domein steeds opvallender wordt. Sommige beleidsterreinen worden in een coalitie van soms meer dan 10 omliggende gemeenten ter hand genomen. Dat heeft gevolgen voor de typisch lokale benadering waaraan veel gemeentelijk beleid moet voldoen zonder dat een gemeentelijke adviesraad daar dan veel invloed op kan uitoefenen. Ook prioriteiten, bv. in de zorg van kwetsbare burgers kunnen in zo’n regionale setting nauwelijks toegepast worden. In het uiterste geval vormt dat een aantasting van het democratisch proces. Zowel op gemeentelijk niveau als op regionaal niveau is men zich bewust van deze ontwikkeling en van de nadelige kanten ervan.

---

<sup>7</sup> De gemeenteraadsvergaderingen zijn georganiseerd in 3 fasen: de beeldvorming, de oordeelvorming en de besluitvorming.

De ASD had zelf ook in 2022 in de regionalisering een actieve rol; de ASD organiseerde zelf een overleg van een aantal adviesraden in omliggende gemeenten om dit onderwerp te bespreken. Enige afstemming kan het resultaat zijn van een dergelijk overleg, met een sterkere overtuigingskracht van argumenten dan wanneer de ASD alleen zou werken. Het zoeken naar consensus is echter een andere doelstelling dan het formuleren van een advies. Het blijft zoeken naar een evenwicht.

## Jaarplan cyclus

De ASD stelt aan het begin van elk jaar een concept-jaarplan samen dat leidend moet zijn bij het stellen van prioriteiten en verbeteren van de advisering. In de loop van het jaar is het de bedoeling dat die prioriteitenstelling de “eigen agenda” bepaalt, maar dat kan niet altijd volledig gerealiseerd worden.

Tijdens de evaluatiebespreking begin 2023 werd dit aspect als “ter verbetering” aangemerkt. Het is des te ingewikkelder omdat er behalve de wens om een eigen agenda te hanteren, en de inhoudelijke verschillen, ook de agenda’s van vele andere instanties meespelen met dienovereenkomstige, verschillende inhoudelijke argumentaties, deadlines en tijdpaden. De ASD nam zich voor de eigen agenda strakker te implementeren. Anderzijds is een jaarplan niet meer dan een instrument dat helpt om richting te bepalen, en niet een wet van Meden en Perzen hoeft te zijn.

## Ledenbestand

Huidige leden van de ASD zijn per eind 2022:

- Joke van Putten, voorzitter, kerngroep Jeugd
- Sytzke Funcke, kerngroep Wmo
- Glen van Gene, kerngroep Participatie
- Jan Meerdinkveldboom, kerngroep jeugd
- Martha Meijer, secretaris
- Joost Meyboom, kerngroep Wmo
- Roelof Mulder, kerngroep jeugd
- Thijs Verhagen, kerngroep Wmo
- Wil Vos, kerngroep Participatie
- Martijn de Wildt, kerngroep Participatie

Vertrokken leden

De leden die in de loop van het jaar zijn vertrokken, zijn:

- Hilly van Lokven, kerngroep Wmo
- Frans Copini, kerngroep schuldhulpverlening/Participatie
- Ada Jansen-Versluis, kerngroep Wmo

Sommigen verlieten de adviesraad helaas, omdat zij naar een andere gemeente gingen verhuizen of een functie kregen die niet verenigbaar is met het lidmaatschap van de ASD; anderen hebben met vele jaren intensieve inbreng en belangrijke expertise hun twee termijnen (van 4 jaar) kunnen volmaken.

Hun inspirerende bijdragen stemmen tot dankbaarheid.

## Financiën

De Adviesraad Sociaal Domein kreeg van de gemeente een jaarlijkse bijdrage voor kantoorkosten, locatiehuur en dergelijke. Sinds de coronapandemie zijn de kosten voor vergaderlocaties noodzakelijkerwijs verminderd: in 2022 heeft naast de digitale vergaderwijze, de ASD gebruik kunnen maken van vergaderruimte in het gemeentehuis. De ASD heeft dan ook in 2022 geen bijdrage aangevraagd en zal dat naar verwachting ook voor 2023 niet hoeven doen.

Het cijfermatig verslag over 2022 is als volgt:

Uitgaven ASD UH 2022		
Koepel ASD ( lidmaatschap, cursus, presentatie)	€	1.365,50
huur Grytte (regionaal overleg)	€	326,70
bankkosten	€	167,41
JAAGER ontwerp sjabloon	€	219,62
Diner Amerongen	€	175,00
geschenken voor vertrekkende leden	€	72,00
Totale uitgaven	€	2.326,23
Nog niet uitbetaald de vacatiegelden over 2022	€	700,00

Bergroting ASD 2023		
Lidmaatschap Koepel Adviesraden Sociaal Domein	€	600,00
Vacatiegelden nog te betalen over 2022	€	700,00
Vacatiegelden 2023	€	700,00
Cursussen	€	600,00
Jaarlijks etentje	€	600,00
Aardigheidje vertrekkende leden	€	200,00
Bankkosten	€	200,00
Onvoorzien (presentaties, huur vergaderlocaties e.d.)	€	1.500,00
Totaal	€	5.100,00
saldo per 01-01-2023 in kas	€	8.680,00

## Inhoud

<b>Introductie – samenvatting</b> .....	1
<b>Adviezen</b> .....	2
<b>Verordening ASD</b> .....	2
<b>Wmo adviesaanvragen</b> .....	2
<i>Inkoop huishoudelijke hulp</i> .....	2
<i>Doelgroepenvervoer</i> .....	3
<i>Discussie over eigen bijdrage</i> .....	4
<i>Beschermd wonen</i> .....	4
<i>Logeerhuis voor mantelzorgers</i> .....	5
<b>Andere adviezen</b> .....	6
<i>Vertrouwenspersoon</i> .....	6
<i>Inclusie-agenda</i> .....	6
<i>Jeugdzorg</i> .....	6
<i>Indicatoren</i> .....	7
<b>Organisatie</b> .....	8
<b>Kerngroepen</b> .....	8
<b>Format</b> .....	8
<b>Uitgangspunten</b> .....	9
<b>Overleg met het College</b> .....	9
<b>Inbreng in de gemeenteraad</b> .....	9
<b>Regionalisering</b> .....	9
<b>Jaarplan cyclus</b> .....	10
<b>Ledenbestand</b> .....	10
<b>Financiën</b> .....	11