

## Communicatie- en participatieplan Dijkversterking Havendijk Den Helder



Auteur  
Romee Huisman

Registratienummer  
23.0909842

Datum  
15 November 2023

Versie  
Definitief

Afdeling  
Hoogwaterbeschermingsprogramma



## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Achtergrond informatie Havendijk</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Project</b>	<b>5</b>
3.1	Hoofddoelen van het project	5
3.2	Fasen van het project	5
3.3	Stappen in de Verkenningfase	5
<b>4</b>	<b>Participatieproces</b>	<b>7</b>
4.1	Stakeholders	7
4.1.1	Bewoners en ondernemers	7
4.1.2	Maritiem Cluster	7
4.1.3	Overheden	7
4.1.4	Professionele organisaties en belangenverenigingen	7
4.2	Oplossingen en meekoppelkansen voor de dijkversterking	7
4.2.1	Oplossingen voor de dijkversterking	7
4.2.2	Meekoppelkansen	8
<b>5</b>	<b>Communicatie</b>	<b>9</b>
5.1	Communicatiemiddelen	9
<b>6</b>	<b>Planning</b>	<b>10</b>
<b>7</b>	<b>Contact en informatie</b>	<b>10</b>



## 1 Inleiding

Dit is het communicatie- en participatieplan voor de dijkversterking van de Havendijk in Den Helder. In dit plan staat hoe we de omgeving betrekken en hoe stakeholders kunnen participeren. Dit document beschrijft de wijze van participatie en communicatie in de verkenningsfase om te komen tot een gedragen Voorkeursalternatief (VKA). Dit is de best passende oplossing om de dijk te versterken. Op bepaalde plaatsen voldoet de dijk niet aan de wettelijke norm en daarom moet de dijk versterkt worden. Het project is onderdeel van het landelijk Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP).

Dit plan beschrijft hoe verschillende interne en externe stakeholders betrokken zijn bij het project en uitgenodigd worden om mee te denken in het proces om te komen tot de best passende oplossing om de dijk te versterken. Ook beschrijft dit plan de mate van participatie van verschillende stakeholders met als doel de partijen zo goed mogelijk te informeren en mee te nemen in het project.

Dit plan is opgesteld om te dienen als bijlage bij de 'kennisgeving voornemen en participatie' van de Dijkversterking Havendijk Den Helder. Zoals het er nu uitziet zal de Omgevingswet vanaf januari 2024 in werking treden. In dit project werken we dan ook in de geest van de Omgevingswet. Startpunt van de procedure onder de Omgevingswet is de kennisgeving van het voornemen en de participatie met betrekking tot een project. Belangrijk uitgangspunt bij de participatie is dat alle partijen eenzelfde vertrekpunt en informatie hebben. De kennisgeving wordt geplaatst in het Waterschapsblad dat te vinden is op [officielebekendmakingen.nl](https://www.officielebekendmakingen.nl). Tevens zijn de kennisgeving, dit plan en de onderliggende informatie te vinden op de website [www.hhnk.nl/werkindebuurt](https://www.hhnk.nl/werkindebuurt), onder gemeente Den Helder.

In hoofdstuk 2 beschrijven we de kenmerken van het gebied en vertellen we waarom de Havendijk versterkt moet worden. In hoofdstuk 3 laten we zien wat het doel van het project is, uit welke fases het project bestaat en hoe keuzes gemaakt worden. In hoofdstuk 4 beschrijven we hoe wij de omgeving meenemen in het project en hoe stakeholders kunnen meedenken. In hoofdstuk 5 laten we zien op welke manier wij hen op de hoogte houden en in hoofdstuk 6 volgt de planning. In het laatste hoofdstuk staat waar informatie te vinden is en hoe stakeholders contact kunnen opnemen.



## 2 Achtergrond informatie Havendijk

De Havendijk is een 2,6 kilometer lange dijk langs Het Nieuwe Diep die de status heeft van primaire waterkering. Deze waterkering beschermt het gebied achter de dijk tegen de zee. Door de ligging van de dijk dwars over het haventerrein van Den Helder, maakt de waterkering deel uit van een bedrijvige haven. Voor het gebied zijn volop toekomstplannen in de maak. Onder de noemer 'Ontwikkeling Maritiem Cluster Den Helder' werken gemeente Den Helder, provincie Noord-Holland en de Koninklijke Marine aan de groei en bloei van de Helderse haven.

Iedere twaalf jaar toetst het hoogheemraadschap of de dijken nog voldoen aan de waterveiligheidsnorm. In dit kader is de Havendijk in 2021 beoordeeld. Hieruit blijkt dat circa 1 kilometer (959 meter) van de dijk niet meer voldoet aan de norm. Het gaat om het deel van de Havendijk tussen de voormalige Zeevaart school (bij de oude Visafslag) en Het Nieuwe Werk.



### Wat is er aan de hand?

De dijk is afgekeurd omdat er sprake is van meerdere technische gebreken, ook wel 'faalmechanismen' genoemd. Het gaat voornamelijk om binnenwaartse en buitenwaartse stabiliteit. Een dijk is niet waterdicht. Als de dijk van binnen verzadigd raakt met water kan het dijklichaam instabiel worden en afschuiven. Daarnaast speelt piping een rol. Piping ontstaat als grondwater dat onder de dijk doorstroomt en zanddeeltjes meeneemt. Het 'kanaaltje' dat zo ontstaat verzwakt de dijk. Dit speelt aan de andere kant van de dijk langs de Koopvaarders Binnenhaven ter hoogte van de watersportverenigingen. Tot slot voldoet op enkele plaatsen langs de dijk de bekleding niet meer. De (straat)stenen kunnen los raken of wegspoelen door golven.



### 3 Project

#### 3.1 Hoofddoelen van het project

We hebben voor de versterking van de Havendijk drie hoofddoelen opgesteld:

##### 1. Hoogste prioriteit: Waterveiligheid

Met de dijkversterking zorgen we dat de dijk weer voldoet aan de norm. Uit onderzoek is gebleken dat de dijk tijdens een harde storm of hoog water zou kunnen afschuiven. We proberen de waterveiligheidsopgave dan ook zo snel als mogelijk op te pakken, maar doorlopen daarbij wel een zorgvuldig proces.

##### 2. Meerwaarde voor de omgeving

Bij het ontwerp van de dijk houden we zoveel als mogelijk rekening met (toekomst)plannen in het gebied. Daar waar mogelijk creëren we meerwaarde door meekoppelkansen te benutten. Meekoppelkansen zijn plannen/ingrepen die we tegelijk met de dijkversterking kunnen uitvoeren, dan wel realiseren. Meekoppelkansen worden beoordeeld op technische, juridische, maatschappelijk en financiële haalbaarheid en moeten ook passen qua planning. De dijkversterking is een kans om daadwerkelijk in het gebied aan de slag te gaan met de ambities die er nu liggen.

##### 3. Duurzaamheid

Het hoogheemraadschap heeft duurzaamheid hoog in het vaandel staan. Bij de dijkversterking geven we hier actief invulling aan door de doelen voor duurzaamheid vanaf het begin van het project integraal mee te nemen, concreet en meetbaar te maken. Ook onderzoeken we in de verkenningsfase welke werkzaamheden in de verkenningsfase noodzakelijk zijn om in de realisatiefase (gedeeltelijk of volledig) emissieloos te bouwen. Dit om te zorgen dat de duurzaamheidsdoelstelling wordt gehaald binnen de gestelde doorlooptijd.

#### 3.2 Fasen van het project

Het dijkversterkingsproject doorloopt drie fasen: verkenning, planuitwerking en realisatie. Het doel van de verkenning is de best passende oplossing te vinden om de dijk te versterken. We noemen dit het voorkeursalternatief (VKA). We verwachten dat het bestuur van het hoogheemraadschap het voorkeursalternatief begin 2025 kan vaststellen. In de planuitwerkingsfase werken we het VKA vervolgens uit tot een definitief ontwerp. We verwachten dat uitvoering in 2026 – 2028 plaatsvindt.



Figuur 1. Planning van het dijkversterkingsproject Havendijk Den Helder

#### 3.3 Stappen in de Verkenningfase

Op dit moment bevindt het project zich aan het begin van de verkenningsfase. In deze fase brengen we de beschikbare informatie op orde en bepalen we welke informatie er nog ontbreekt. Waar nodig voeren we aanvullend (bureau)onderzoek uit. Hierbij kunt u denken aan een inventarisatie van de kabels en leidingen en natuur- en grondonderzoek. Ook halen we aanvullende informatie uit de omgeving op.

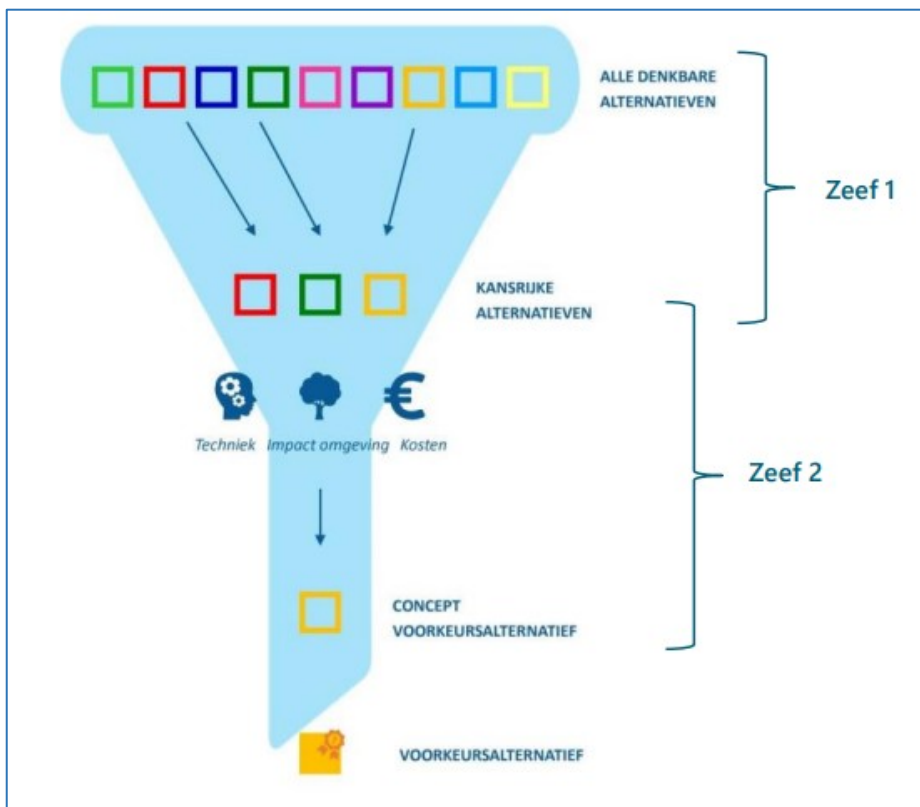


De verkenningfase verloopt in drie stappen:

Stap 1: In de eerste stap verzamelen we **alle denkbare alternatieven** om de dijk weer aan de norm te laten voldoen. Om te beoordelen of een oplossing kansrijk is, wordt gekeken naar: kosten, technische en juridische haalbaarheid, duurzaamheid en uitvoerbaarheid. In de periode van oktober 2023 – maart 2024 kan men ideeën aandragen. Hoe eerder hoe beter uiteraard. In paragraaf 4.2 staat hier meer over beschreven. In deze periode wordt gekeken naar de verschillende bouwstenen voor de dijkversterking en mogelijke oplossingen.

Stap 2: Wanneer de denkbare alternatieven zijn verzameld en getrechterd (zeef 1), blijven er in de regel **twee tot vier kansrijke alternatieven** over. Deze oplossingen worden technisch verder uitgewerkt en opnieuw beoordeeld. Aspecten die in het beoordelingskader (zeef 2) staan zijn: technische haalbaarheid, omgevingswaarden, mate van hinder, geuite wensen vanuit de omgeving, duurzaamheid, stikstof, ruimtelijke kwaliteit en kosten.

Stap 3: Uiteindelijk wordt er uit deze alternatieven één alternatief gekozen, **het voorkeursalternatief**. Het bestuur van het hoogheemraadschap stelt het voorkeursalternatief vervolgens vast.



#### Planuitwerkingsfase

In de volgende fase, de planuitwerkingsfase, wordt het voorkeursalternatief voor de dijkversterking verder uitgewerkt in een projectbesluit. Het dagelijks bestuur van het hoogheemraadschap is hiervoor het bevoegd gezag. Het projectbesluit behoeft de goedkeuring van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.

#### Realisatiefase

De laatste fase betreft de realisatiefase. In deze fase worden de maatregelen uitgevoerd, zodat de dijk weer voldoet aan de waterveiligheidseisen.



## 4 Participatieproces

In de verkenningsfase halen we ideeën en kennis op uit de omgeving. Op deze manier kunnen we ervoor zorgen dat de versterkte dijk voldoet aan de wettelijke norm en zo goed mogelijk in de omgeving past. De eerste gesprekken met ondernemers, het Maritiem Cluster en medeoverheden zijn inmiddels gestart.

### 4.1 Stakeholders

Voor dit project is een stakeholderanalyse opgesteld. Een stakeholder is een persoon of organisatie die belang heeft bij het project (belanghebbende) of interesse toont in het project (belangstellende). Op basis hiervan hebben we een aantal hoofdgroepen.

#### 4.1.1 Bewoners en ondernemers

Met deze groep bedoelen we de mensen die in de buurt van de dijk wonen of daar hun bedrijf hebben. Denk hierbij ook aan individuele grondeigenaren of bijvoorbeeld de beheerder (exploitant) rondom de dijk, namelijk de Port of Den Helder. Zij hebben een groot belang bij de dijkversterking, omdat het project hun leef- en werkomgeving direct kan beïnvloeden. In de verkenningsfase houden we indien relevant met een aantal bewoners en ondernemers keukentafelgesprekken. Voor de overige geïnteresseerde omwonenden organiseren we algemene informatiebijeenkomsten.

#### 4.1.2 Maritiem Cluster

Door de ligging van de dijk dwars over het haventerrein van Den Helder, maakt de dijk deel uit van een bedrijvige haven. Een gebied waar bovendien veel toekomstplannen voor in de maak zijn door het Maritiem Cluster. Het Maritiem Cluster bestaat uit de gemeente Den Helder, provincie Noord-Holland en de Koninklijke Marine. Ook de Port of Den Helder is hier nauw bij betrokken. Daar waar het kan houden we rekening met de plannen en trekken we samen op bijvoorbeeld bij bijeenkomsten. Wel doorlopen we ons eigen proces om de waterveiligheidsopgave op te lossen.

#### 4.1.3 Overheden

Voor dit project werkt het hoogheemraadschap samen met de gemeente Den Helder, Provincie Noord-Holland (PNH), Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN), Rijkswaterstaat (RWS) en de ministeries I&M en Defensie (Koninklijke Marine).

#### 4.1.4 Professionele organisaties en belangenverenigingen

Deze categorie bestaat met name uit de watersportverenigingen langs de Koopvaarders Binnenhaven, maar ook de visserij en de offshore bedrijven die vaak gebruik maken van de kade langs het Nieuwe Diep I en II. Daarnaast is de Helderse Ondernemersvereniging (HOV) van belang.

### 4.2 Oplossingen en meekoppelkansen voor de dijkversterking

De stakeholders willen wij informeren en vragen naar ideeën en mogelijke oplossingen. Er zijn twee soorten oplossingen die de omgeving kan aandragen: oplossingen voor de versterkingsopgave en meekoppelkansen. Ook is het waardevol om belangrijke waarden en belangen aan ons door te geven.

#### 4.2.1 Oplossingen voor de dijkversterking

De omgeving kan meedenken over de versterking van de dijk en hier ideeën voor aandragen. Voor deze ideeën geldt dat ze moeten voldoen aan de vier randvoorwaarden die voor het project geldend:



1. Het oplossen van het veiligheidsprobleem
2. Om de dijkversterking betaalbaar te houden gelden de criteria 'sober en doelmatig'
3. Passend in de gebiedsontwikkeling van het Maritiem Cluster
4. Haalbaar (benodigde vergunningen)

In de voorverkenning is al een concrete oplossingsrichting voor één van de dijkvakken naar voren gekomen. Voor het Nieuwe Diep I en II wordt verkend of een kadeverbreding zowel de waterveiligheidsopgave oplost als extra kaderruimte creëert.

#### **4.2.2 Meekoppelkansen**

We staan ook open voor ideeën en kansen die niet direct te maken hebben met de versterking van de dijk zelf, maar die wel met de dijk of de directe omgeving te maken hebben. Dit noemen we meekoppelkansen. Deze ideeën bieden voordelen voor de omgeving, bijvoorbeeld lagere maatschappelijke kosten, extra voorzieningen of een vermindering van overlast. De meekoppelkansen kunnen in combinatie met de dijkversterking uitgevoerd worden. Er geldt een aantal randvoorwaarden voor de meekoppelkansen. De initiatiefnemer meldt het idee zelf aan en zorgt voor de benodigde financiering en regelt het beheer en onderhoud na de realisatie.

In de voorverkenning is vanuit het Maritiem Cluster al een aantal mogelijke meekoppelkansen benoemd. Hierbij kunt u denken aan extra ruimte voor een kabel- en leidingengoot langs het Nieuwe Diep voor toekomstige ontwikkelingen. Ook is de wens geuit om de straatstenen op de kade te vervangen voor betonnen platen, om eenheid in bekleding van de dijk vanaf het Nieuwe Werk te creëren. Het hoogheemraadschap beoordeelt de ideeën op technische, juridische, maatschappelijke en financiële haalbaarheid. En kijkt of het idee in de planning past. Het hoogheemraadschap onderhoudt contact met de indiener van de meekoppelkans over wat er met het idee is gedaan.

Los van meekoppelkansen en oplossingen is het ook relevant om belangrijke waarden uit de omgeving of specifieke belangen kenbaar te maken. Dit kan uiteraard via de kennisgeving, maar ook tijdens bijeenkomsten of via de e-mail.





## 5 Communicatie

### 5.1 Communicatiemiddelen

We vinden het belangrijk om de omgeving tijdig te informeren en te betrekken bij het project. We maken gebruik van verschillende communicatiemiddelen en kanalen. Het gaat onder andere om de volgende middelen:

#### **Keukentafelgesprekken**

Met bewoners en ondernemers direct aan de dijk en waar de versterkingsopgave gepland is, voeren we indien relevant individuele gesprekken. Gaandeweg de vorderingen van het project zal blijken of hier belangstelling voor is en of het zinvol is om een-op-een gesprekken te voeren. In deze gesprekken worden belangen inzichtelijk gemaakt en wordt waardevolle informatie opgehaald, zodat hier in het project rekening mee kan worden gehouden.

#### **Nieuwsbrief**

We verzorgen een periodieke (digitale) nieuwsbrief of mail voor geïnteresseerden en betrokkenen met nieuws en achtergronden. U kunt zich via het contactformulier op de projectwebsite aanmelden.

#### **Projectwebsite**

Op de website van het hoogheemraadschap is een speciale projectpagina ingericht met achtergrondinformatie, zoals nieuwsbrieven, rapporten en andere documentatie. Ook vindt u daar de contactgegevens van de omgevingsmanager. Zie: [www.hhnk.nl/havendijk](http://www.hhnk.nl/havendijk)

#### **Brede (informatie)bijeenkomsten**

Wij organiseren een aantal (informatie)bijeenkomsten voor de omgeving en geïnteresseerden. Deze bijeenkomsten zijn er met name op gericht om stakeholders te informeren over de dijkversterking. Indien relevant organiseren wij ook gezamenlijk met het Maritiem Cluster bijeenkomsten.

#### **Klankbordgroep**

Tijdens het hele proces is een klankbordgroep actief. Deze groep adviseert het projectteam op verschillende onderdelen. De klankbordgroep beslist niet mee en is geen formeel inspraakorgaan. De spelregels maken we bekend tijdens de eerste bijeenkomst. Belangstellenden kunnen zich aanmelden tijdens de informatiebijeenkomsten of rechtstreeks bij de omgevingsmanager.



## 6 Planning

De komende periode voorzien we een aantal momenten waarop we de (brede) omgeving willen betrekken.

2023:

- 23 november: inloopspreekuur met als doel informeren over het project en mogelijkheid tot het stellen van vragen over de opgave en het vervolgproces.
- Oktober 2023 - april 2024: kunt u mogelijke ideeën aandragen of andere opmerkingen doorgeven. Deze kunt u kenbaar maken via het contactformulier of bij de omgevingsmanager. In deze periode wordt gekeken naar de verschillende bouwstenen voor de dijkversterking en mogelijke oplossingen.

2024:

- Januari/februari: bijeenkomst over de bouwstenen vanuit het Maritiem Cluster in relatie tot de dijkversterking van de Havendijk.
- April/mei: (inloop)bijeenkomst met toelichting op de kansrijke alternatieven en het verdere proces voor de dijkversterking.
- November: toelichting keuze voorkeursalternatief voor de dijkversterking.

2025:

- Januari: voorkeursalternatief door het bestuur van het hoogheemraadschap vastgesteld.

De planning kan aan verandering onderhevig zijn. Kijk voor de meest actuele planning op [www.hhnk.nl/havendijk](http://www.hhnk.nl/havendijk).

## 7

### Contact en informatie

Informatie over de Dijkversterking Havendijk is te vinden op de website: [www.hhnk.nl/havendijk](http://www.hhnk.nl/havendijk)  
Wilt u meer weten het proces dat wordt doorlopen om te komen tot een dijkversterking en de technische achtergronden? Raadpleeg dan het boek [Dijken voor beginners](#).

Voor meer informatie over dit project kunt u contact opnemen via ons [contactformulier](#) of via telefoonnummer 072 – 582 8282. U kunt vragen naar de omgevingsmanager Romee Huisman.