

Besluit CHI



Registratienummer
12.26433

Het college van hoofdingelanden van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;

gelezen het voorstel van dijkgraaf en hoogheemraden van 8 januari 2013.

gelet op de Waterwet en de Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en het bij dit besluit behorende Watergebiedsplan Schermer, registratienummer 12.26434;

gehoord de commissie Water & Wegen;

besluit:

1. de waterpeilen vast te stellen voor de aangegeven peilgebieden in de peilentabel en op de kaart nr. GB 12-273 behorende bij dit besluit;
2. met ingang van de inwerkingtreding van dit besluit het peilbesluit Schermer Noord en Schermer-Zuid in te trekken, zoals vastgesteld door waterschap Het Lange Rond op respectievelijk 28 maart 1991 en 4 april 1996 en goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland op respectievelijk 13 april 1993 en 4 april 1996.
3. te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag na die van bekendmaking;

Aldus besloten in de openbare vergadering van 13 februari 2013.
van het college van hoofdingelanden,

de secretaris-directeur,

de voorzitter,

M.J. Kuipers

drs. L.H.M. Kohsiek



Peilentabel

Peilentabel Schermer Noord						
peilvak nr	NAAM	oppervl. ha	peilenvoorstel		peilbeheer	marge
			zomerpeil	winterpeil		
04851-01	bemalen gebied beatrix	1743,6	-5,00	-5,00	dynamisch	+40/-20
04851-02		31,6	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-03		25,9	-3,75	-3,75	dynamisch	+10/-10
04851-04	N242	16,0	-4,00	-4,20	dynamisch	+10/-10
04851-05		70,7	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-06		8,7	-3,75	-3,75	dynamisch	+10/-10
04851-07	Omval e.o.	2,3	-3,50	-3,50	dynamisch	+10/-10
04851-08	Omval e.o.	0,7	-3,50	-3,50	dynamisch	+10/-10
04851-09	Omval e.o.	0,4	-2,80	-2,80	dynamisch	+10/-10
04851-10	Omval e.o.	8,5	-4,10	-4,10	dynamisch	+10/-10
04851-11	volkstuinten	4,3	-3,75	-3,75	dynamisch	+10/-10
04851-12		8,4	-4,15	-4,25	dynamisch	+10/-10
04851-13		73,0	-4,05	-4,05	dynamisch	+10/-10
04851-14		6,4	-4,00	-4,00	dynamisch	+10/-10
04851-15		2,8	-4,10	-4,20	dynamisch	+10/-10
04851-16		17,6	-4,20	-4,20	dynamisch	+10/-10
04851-17	bebouwing	82,2	-4,25	-4,25	dynamisch	+10/-10
04851-18		26,1	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04851-19		34,1	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10



04851-20		25,2	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04851-21		0,6	-4,10	-4,10	dynamisch	+10/-10
04851-22		3,0	-3,90	-3,90	dynamisch	+10/-10
04851-23		21,9	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04851-24		1,7	-4,35	-4,35	dynamisch	+10/-10
04851-25		0,2	-4,75	-4,75	dynamisch	+10/-10
04851-26		2,0	-4,20	-4,20	dynamisch	+10/-10
04851-27		1,7	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-28		36,0	-4,80	-4,80	dynamisch	+10/-10
04851-29		5,6	-3,50	-3,50	dynamisch	+10/-10
04851-30		15,5	-4,35	-4,35	dynamisch	+10/-10
04851-31		0,8	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04851-32		0,9	-3,85	-3,85	dynamisch	+10/-10
04851-33		0,9	-4,13	-4,13	dynamisch	+10/-10
04851-34		1,0	-3,90	-3,90	dynamisch	+10/-10
04851-35		2,4	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-36		38,6	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-37		1,2	-4,45	-4,45	dynamisch	+10/-10
04851-38		6,2	-3,90	-3,90	dynamisch	+10/-10
04851-39		40,6	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-40		12,2	-3,60	-3,60	dynamisch	+10/-10
04851-41		6,2	-4,10	-4,10	dynamisch	+10/-10
04851-42		7,3	-2,45	-2,45	dynamisch	+10/-10
04851-43		2,6	-1,80	-1,80	dynamisch	+10/-10



04851-44		6,0	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-45		0,7	-2,60	-2,60	dynamisch	+10/-10
04851-46		1,4	-4,00	-4,00	dynamisch	+10/-10
04851-47		4,0	-3,35	-3,35	dynamisch	+10/-10
04851-48		9,9	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-49		19,0	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04851-50		2,4	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04851-51		16,3	-4,40	-4,40	dynamisch	+10/-10
04851-52		38,3	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04851-53		6,2	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04851-54		1,2	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04851-55		9,3	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04851-56		18,0	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04851-57		1,2	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04851-58		8,9	-4,75	-4,75	dynamisch	+10/-10
04851-59		17,2	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04851-60		3,6	-4,45	-4,45	dynamisch	+10/-10
04851-61		2,5	-4,35	-4,35	dynamisch	+10/-10
04851-62		2,6	-4,15	-4,15	dynamisch	+10/-10
04851-63		0,9	-3,85	-3,85	dynamisch	+10/-10
04851-64		4,0	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-65		10,9	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04851-66		1,9	-4,00	-4,00	dynamisch	+10/-10
04851-67		7,4	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10



04851-68		5,3	-4,80	-4,80	dynamisch	+10/-10
04851-69		5,7	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04851-70		25,6	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04851-71		2,7	-4,40	-4,40	dynamisch	+10/-10
04851-72		1,0	-3,70	-3,70	dynamisch	+10/-10
04851-73		12,4	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04851-74		4,1	-3,95	-3,95	dynamisch	+10/-10
04851-75		41,8	-4,85	-4,85	dynamisch	+10/-10
04851-76		13,3	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04851-77		16,7	-4,00	-4,00	dynamisch	+10/-10
04851-78		5,6	-4,15	-4,15	dynamisch	+10/-10
04851-79		4,0	-4,85	-4,85	dynamisch	+10/-10
04851-80		2,8	-4,80	-4,80	dynamisch	+10/-10
04851-81		9,8	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04851-82		3,3	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04851-83		0,1	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04851-84		4,6	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04851-85		5,6	-4,35	-4,35	dynamisch	+10/-10
04851-86		1,0	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-87	museum molens	1,1	-4,35	-4,35	dynamisch	+10/-10
04851-88	museum molens	1,2	-2,10	-2,10	dynamisch	+10/-10
04851-89		2,2	-4,25	-4,25	dynamisch	+10/-10
04851-90		4,2	-4,00	-4,10	dynamisch	+10/-10
04851-91		5,5	-4,55	-4,55	dynamisch	+10/-10



Pagina

Datum

05 van 09

13 december 2012

04851-92		5,2	-4,10	-4,10	dynamisch	+10/-10
04851-93	Nobelshoek	62,1	-4,60	-4,70	dynamisch	+10/-10
04851-94		1,8	-4,25	-4,25	dynamisch	+10/-10
04851-95		9,5	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04851-96		2,4	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04851-97		1,2	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04851-100		30,7	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04851-101		4,4	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04852-01	Noorder- Zuider en Laanvaart	44,0	-3,15	-3,15	dynamisch	+10/-10



Peilentabel Schermer Zuid						
peilvak nr	NAAM	oppervlakte ha	peilenvoorstel		peilbeheer	marge
			zomerpeil	winter peil		
04853-01	bemalen gebied Alexander	469	-5,00	-5,00	dynamisch	+20/-20
04853-02	Bloemendalerweg	281	-4,40	-4,50	dynamisch	+10/-10
04853-03	Blokkerweg	166	-4,35	-4,35	dynamisch	+10/-10
04853-04		14	-2,60	-2,60	dynamisch	+10/-10
04853-05		1	-3,25	-3,25	dynamisch	+10/-10
04853-06		7	-3,60	-3,60	dynamisch	+10/-10
04853-07		1	-3,90	-3,90	dynamisch	+10/-10
04853-08		21	-4,05	-4,15	dynamisch	+10/-10
04853-09		3	-4,00	-4,00	dynamisch	+10/-10
04853-10		5	-4,35	-4,35	dynamisch	+10/-10
04853-11		4	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04853-12		32	-4,80	-4,80	dynamisch	+10/-10
04853-13		11	-4,55	-4,55	dynamisch	+10/-10
04853-14		10	-4,40	-4,40	dynamisch	+10/-10
04853-15		6	-4,55	-4,55	dynamisch	+10/-10
04853-16		10	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04853-17		2	-2,90	-2,90	dynamisch	+10/-10
04853-18		1	-2,50	-2,50	dynamisch	+10/-10
04853-19		28	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04853-20		8	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10



04853-21		4	-4,25	-4,25	dynamisch	+10/-10
04853-22		1	-2,75	-2,75	dynamisch	+10/-10
04853-23		3	-4,45	-4,45	dynamisch	+10/-10
04853-24		7	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04853-25		10	-4,80	-4,80	dynamisch	+10/-10
04853-26		20	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04853-27		33	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04853-28		5	-3,00	-3,00	dynamisch	+10/-10
04853-29		6	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04853-30		26	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04853-31		11	-4,45	-4,45	dynamisch	+10/-10
04853-32		1	-2,80	-2,80	dynamisch	+10/-10
04853-33		1	-2,95	-2,95	dynamisch	+10/-10
04853-34		37	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04853-35		9	-3,40	-3,40	dynamisch	+10/-10
04853-36		42	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04853-37		11	-4,40	-4,40	dynamisch	+10/-10
04853-38		1	-4,65	-4,65	dynamisch	+10/-10
04853-39		11	-4,35	-4,35	dynamisch	+10/-10
04853-40		32	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04853-41		4	-4,10	-4,10	dynamisch	+10/-10
04853-42		0	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04853-43		1	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04853-44		24	-3,70	-3,70	dynamisch	+10/-10

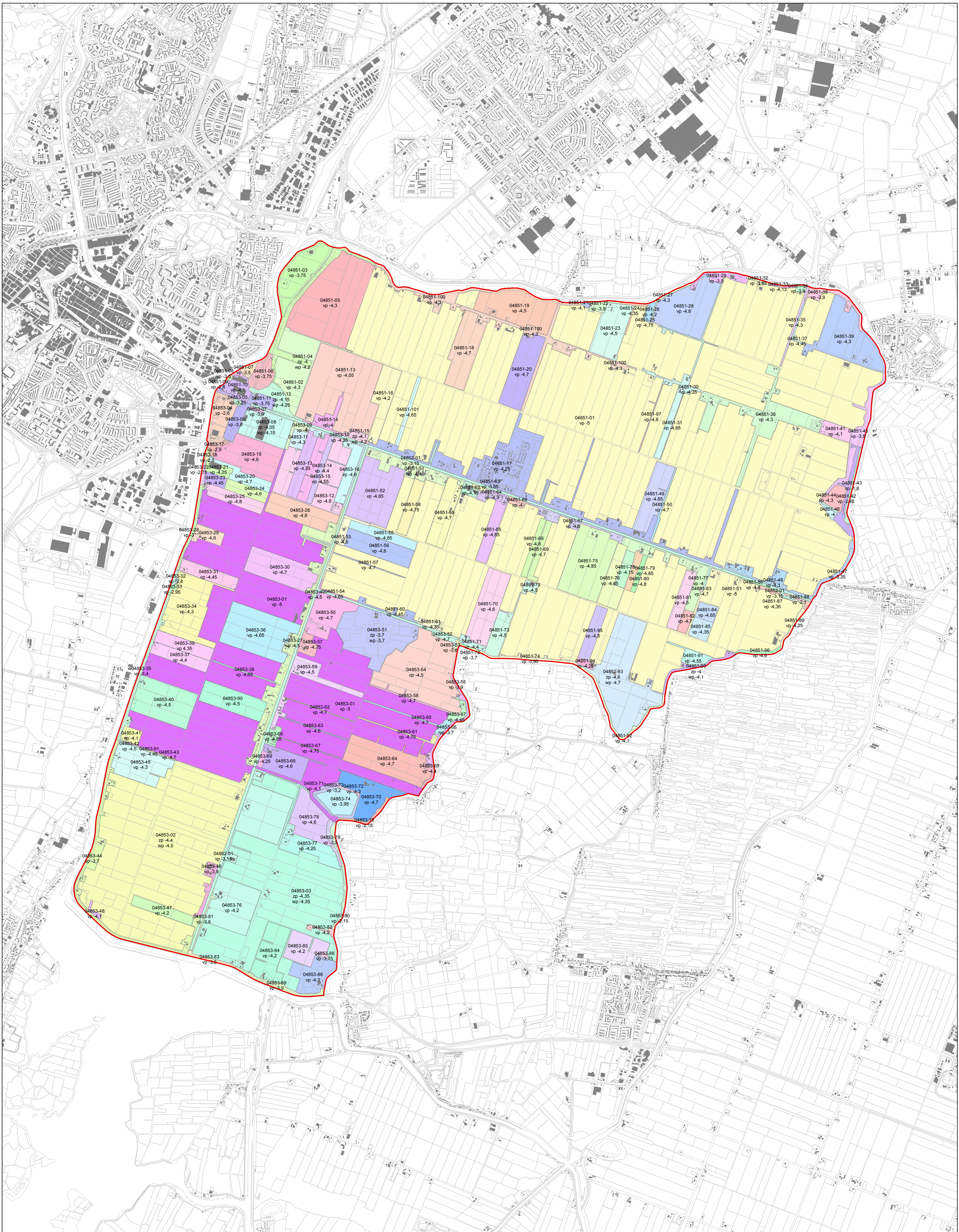


04853-45		24	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04853-46		5	-3,90	-3,90	dynamisch	+10/-10
04853-47		9	-4,20	-4,20	dynamisch	+10/-10
04853-48		1	-4,10	-4,10	dynamisch	+10/-10
04853-49		0	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04853-50		19	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04853-51	de Matten	45	-3,70	-3,70	dynamisch	+10/-10
04853-52		2	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04853-53		1	-3,60	-3,60	dynamisch	+10/-10
04853-54		64	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04853-55		1	-3,90	-3,90	dynamisch	+10/-10
04853-56		5	-3,70	-3,70	dynamisch	+10/-10
04853-57		5	-4,75	-4,75	dynamisch	+10/-10
04853-58		2	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04853-59		15	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04853-60		3	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04853-61		2	-4,75	-4,75	dynamisch	+10/-10
04853-62		1	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04853-63		1	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04853-64		35	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04853-65		2	-4,40	-4,40	dynamisch	+10/-10
04853-66		3	-4,55	-4,55	dynamisch	+10/-10
04853-67		1	-4,75	-4,75	dynamisch	+10/-10
04853-68		16	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10



04853-69		1	-4,25	-4,25	dynamisch	+10/-10
04853-70		22	-4,70	-4,70	dynamisch	+10/-10
04853-71		1	-4,10	-4,10	dynamisch	+10/-10
04853-72		1	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04853-73		4	-3,20	-3,20	dynamisch	+10/-10
04853-74		11	-3,95	-3,95	dynamisch	+10/-10
04853-75		2	-2,15	-2,15	dynamisch	+10/-10
04853-76		68	-4,20	-4,20	dynamisch	+10/-10
04853-77		16	-4,25	-4,25	dynamisch	+10/-10
04853-78		20	-4,60	-4,60	dynamisch	+10/-10
04853-79		2	-3,30	-3,30	dynamisch	+10/-10
04853-80		5	-2,15	-2,15	dynamisch	+10/-10
04853-81		1	-3,60	-3,60	dynamisch	+10/-10
04853-82		1	-4,20	-4,20	dynamisch	+10/-10
04853-83		2	-3,50	-3,50	dynamisch	+10/-10
04853-84		20	-4,20	-4,20	dynamisch	+10/-10
04853-85		14	-4,20	-4,20	dynamisch	+10/-10
04853-86		0	-3,75	-3,75	dynamisch	+10/-10
04853-87		3	-4,45	-4,45	dynamisch	+10/-10
04853-88		16	-4,30	-4,30	dynamisch	+10/-10
04853-89		6	-3,90	-3,90	dynamisch	+10/-10
04853-90		21	-4,50	-4,50	dynamisch	+10/-10
04853-90		1	-4,45	-4,45	dynamisch	+10/-10
04852-01	Noorder- Zuider en Laanvaart	44	-3,15	-3,15	dynamisch	+10/-10

Peilbesluit Schermer



Peilbesluit

Schaal: 1:20.000

Datum: 15-10-2011

Tekeningnr: GB11-442

Bestandsnr: GB11_442_a1_schermer_peilbesluit

Getek. KZ

Formaat: A1



0 0,5 1 1,5 2 km



Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
Postbus 250
1700 AG Heerhugowaard
T: 072-5828282
E: info@hnnk.nl



hoogheemraadschap
Hollands
Noorderkwartier

Watergebiedsplan Schermer

Toelichting bij het peilbesluit

Registratienummer

12.26434

Datum

22 juni 2012

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Watergebiedsplan Schermer



Pagina

Datum

1 van 99

13 december 2012



Samenvatting

Aanleiding

Aanleiding voor dit watergebiedsplan met peilbesluit voor de Schermer is de ouderdom van de vigerende peilbesluiten Schermer-Noord en Schermer-Zuid. Deze peilbesluiten zijn respectievelijk vastgesteld op 28 maart 1991 en 4 april 1996 (CHI waterschap Het Lange Rond). Het hoogheemraadschap is volgens de provinciale waterverordening verplicht peilbesluiten vast te stellen en deze elke 10 jaar te herzien.

Ligging en ontstaan

Polder de Schermer ligt in de provincie Noord-Holland en bestaat uit een noordelijk en een zuidelijk deel. Schermer-Noord heeft een oppervlak van 2890 ha en Schermer-Zuid een oppervlak van 1880 ha. Nagenoeg de hele polder ligt in de gemeente Schermer. Een heel klein deel van de polder ligt in de gemeente Alkmaar. De polder wordt begrensd door het Noordhollandsch Kanaal, de Schermerringvaart en de Ringvaart van de Heerhugowaard.

De Schermer is ontstaan door het droogmalen van de Schermeer. Dit meer is tussen 1633 en 1635 als een van de laatste grote meren in Noord-Holland drooggemalen.

Huidige situatie

Op een aantal plaatsen in de polder wijken de praktijkpeilen af van de vigerende peilbesluitpeilen. Echter doordat de begrenzing van peilgebieden volgens het vigerende peilbesluit op basis van oud kaartmateriaal niet overal duidelijk is, is het niet mogelijk specifiek aan te geven wat de verschillen zijn tussen de nu gehanteerde praktijkpeilen en de peilen van het vigerend peilbesluit (1991/1996). In de polder komt een klein aantal 'peilafwijkingen' voor, gebieden waar het peil afwijkt van het (polder)peil zoals dat beheerd wordt door het hoogheemraadschap. Binnen deze peilafwijkingen dragen particulieren zelf zorg voor het peilbeheer, binnen de in de vergunning aangegeven minimum en maximum peilen. Deze peilen worden daarom niet vermeld in het peilbesluit.

De eigenaar moet voor een dergelijke peilafwijking een vergunning hebben.



De watersystemen van Schermer-Noord en Schermer-Zuid zijn niet gekoppeld en zijn aparte bemalingseenheden. Overtollig water wordt via de gemalen Beatrix (Schermer-Noord) en Willem-Alexander (Schermer-Zuid) afgevoerd naar de Schermerringvaart (schermerboezem). Vanuit de boezem wordt in droge perioden water ingelaten in de binnenboezem (Noordervaart, Zuidervaart en Laanvaart) en een dijksloottrace van waaruit het naar de kavelsloten kan stromen.

Uitgangspunten en belangen

Voor dit peilbesluit zijn de algemene uitgangspunten gehanteerd die het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gebruikt bij het opstellen van peilbesluiten. Daarnaast is gekeken naar de specifieke belangen van verschillende partijen in polder de Schermer.

De Schermer heeft primair een landbouwkundige functie. Van oudsher zijn de peilen in het gebied dan ook bepaald door de landbouwfuncties in het gebied. In Schermer-Zuid ligt een weidevogelleefgebied.



Afweging

Om tot een goed peilbesluit te komen zijn de huidige situatie en de belangen geïnventariseerd. De peilen zoals deze in de praktijk worden gehanteerd zijn in de loop der jaren gegroeid en spelen in op de huidige belangen en lokale omstandigheden. Omdat er geen klachten of knelpunten bekend zijn is besloten om voor het gehele plangebied de huidige praktijkpeilen en het huidige type peilbeheer vast te leggen in het peilbesluit. Dit betekent voor het grootste deel van de polder een dynamisch peilbeheer waarbij een streefpeil wordt vastgesteld met daar omheen een marge (meestal 20 cm, bovengrens 10 cm boven streefpeil en ondergrens 10 cm onder streefpeil).

Voor de bemalen gebieden is een grotere marge gewenst om de bergingscapaciteit in de polder optimaal te kunnen benutten als dat nodig is. Voor een aantal peilgebieden wordt een seizoensgebonden dynamisch peilbeheer gehanteerd in plaats van een dynamisch peilbeheer met jaarrond hetzelfde streefpeil. Deze seizoensgebonden peilen zijn nodig voor peilopzet ten behoeve van beregening (bollenteelt), lagere peilen in de winter ten behoeve van de drooglegging (akkerbouw en grasland) en hogere peilen in de zomer voor optimale groei van gewassen.

Effecten peilbesluit

Omdat het peilbesluit de praktijksituatie vastlegt zijn er, als gevolg van het peilbesluit, geen effecten te verwachten op milieu- en omgevingsaspecten, zoals waterberging, waterkwaliteit, landbouw, natuur of cultuurhistorie.

Ontwerp peilbesluit

Uitgangspunt bij dit peilbesluit zijn de huidig gehanteerde peilen. Samengevat worden de volgende typen peilbeheer vastgelegd in het peilbesluit voor de Schermer:

- Dynamisch peilbeheer met een marge van 20 cm (182 peilgebieden c.a. 2155 ha.).
- Dynamisch peilbeheer met een grotere marge (2 bemalen peilgebieden c.a. 2213 ha.).
- Seizoensgebonden dynamisch peilbeheer met een marge van 20 cm (7 peilgebieden c.a. 490 ha.).



In bijlage 5 is een tabel opgenomen met alle peilgebieden. Deze tabel geeft per peilgebied de peilen, het type peilbeheer en de bandbreedten rondom de streefpeilen zoals deze zullen worden vastgesteld.

Nieuwe vergunningen voor bestaande onderbemalingen

Op het moment dat er een nieuw peilbesluit is vastgesteld worden bestaande peilafwijkingen van een nieuwe vergunning voorzien. Bij het vergunnen van de bestaande peilafwijkingen worden de Beleidsregels Peilafwijkingen [lit.12] als uitgangspunt genomen.

Verankering peilbesluit

Het watergebiedsplan Schermer wordt verankerd in de volgende bestuursbesluiten:

- De waterpeilen worden vastgesteld in een *peilbesluit*.
- In de Schermer komen gebieden voor waarin particulieren afwijken van het peilbesluit. Bij het bovengenoemde peilbesluit worden gelijktijdig de *beleidsregels peilafwijkingen* voor dit gebied van toepassing verklaard.



Voorwoord

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is verantwoordelijk voor het waterbeheer in Noord-Holland ten noorden van het Noordzeekanaal. Noord-Holland ligt grotendeels onder de zeespiegel. Zonder vakkundig peilbeheer zouden onze steden, dorpen en polders onbewoonbaar zijn.

Peilbeheer is een complex samenspel van belangen. Binnen één gebied, bijvoorbeeld een polder, gebruiken mensen de grond voor verschillende functies, zoals wonen, recreatie, landbouw en industrie. De bewoners van zo'n gebied hebben graag een droge kruipruimte onder hun huis, agrariërs in datzelfde gebied willen een ideale (grond)waterstand voor hun gewassen en natuur-beheerders willen bijvoorbeeld de unieke plasdrasvegetatie behouden waar juist relatief hoge waterstanden voor nodig zijn.

Daarom legt het hoogheemraadschap in een integraal peilbesluit per peilgebied een streefpeil en de marges vast waarbinnen het waterpeil mag variëren. Een belangenafweging van de diverse functies binnen een peilgebied ligt hieraan ten grondslag. In het watergebiedsplan is de belangenafweging onderbouwd. Eventueel uit te voeren werkzaamheden in relatie tot het peilbesluit worden ook opgenomen in het watergebiedsplan.

Het watergebiedsplan wordt samen met het zogenoemde ontwerppeilbesluit voorgelegd aan het publiek. Belanghebbenden hebben zes weken de tijd om een schriftelijke of mondelinge zienswijze in te dienen. Dit wordt de inspraakperiode genoemd. Na overweging van de zienswijzen stelt het algemeen bestuur van het hoogheemraadschap het uiteindelijke besluit vast. Er is vervolgens nog zes weken de tijd om tegen het besluit in beroep te gaan bij de rechtbank. Gebeurt dat niet, dan is het peilbesluit onherroepelijk. Mochten er voorbereidende werkzaamheden nodig zijn om het nieuwe peil te kunnen handhaven dan worden deze in gang gezet. Nieuwe peilen worden pas ingesteld nadat voorbereidende werkzaamheden zijn uitgevoerd.

Een peilbesluit geeft de bewoners en gebruikers van een gebied duidelijkheid en zekerheid over de waterpeilen die door het hoogheemraadschap worden nagestreefd. Er zijn echter omstandigheden te bedenken (extreme weersomstandigheden, calamiteiten) waarin het vastgestelde peil tijdelijk niet kan



worden gehandhaafd. Het is vanzelfsprekend dat het hoogheemraadschap bij deze buitengewone omstandigheden er naar streeft om zo snel mogelijk de vastgestelde waterpeilen te herstellen.



Inhoudsopgave

Samenvatting	2
Voorwoord	6
Inhoudsopgave	8
1 Inleiding	14
2 Gebiedsbeschrijving	14
2.1 Begrenzing plangebied	14
2.2 Geschiedenis en cultuurhistorie	16
2.2.1 Ontstaansgeschiedenis en vorming van het landschap	16
2.2.2 Cultuurhistorische en archeologische waarden	17
2.3 Geologie en bodem	18
2.3.1 Geologie	18
2.3.2 Grondsoort	18
2.3.3 Maaiveldhoogte	19
2.4 Oppervlaktewater	20
2.4.1 Beschrijving watersysteem	20
2.4.2 Vigerend peilbesluit en praktijkpeilen	20
2.4.3 Peilafwijkingen	21
2.4.4 Wateroverlast	23
2.4.5 Waterkwaliteit	23
2.5 Grondwater	24



2.5.1	Geohydrologie	24
2.5.2	Grondwater(standen) en drainage	25
2.5.3	Grondwaterkwaliteit	26
2.6	Ecologie	26
2.6.1	Natuurgebieden	26
2.6.2	Flora en fauna	27
2.6.3	Kaderrichtlijn Water (KRW)	28
2.7	Grondgebruik, functies en bestemmingen	29
2.8	Autonome ontwikkelingen	30
2.8.1	Bodemdaling	30
2.8.2	Klimaatveranderingen	30
2.8.3	Ruimtelijke ontwikkelingen	30
3	Uitgangspunten en belangen	33
3.1	Uitgangspunten en randvoorwaarden vanuit beleid	33
3.2	Belangen	34
3.2.1	HHNK (waterbeheer)	34
3.2.2	Landbouw	35
3.2.3	Natuur (ecologie)	35
3.2.4	Bebouwing en infrastructuur	36
3.2.5	Archeologie en cultuurhistorie	36
3.3	Knelpunten, kansen en wensen	36



3.3.1	Waterbeheer	36
3.3.2	Landbouw (LTO)	36
3.3.3	Gemeente Schermer	37
4	Afwegingsproces	37
4.1	Afweging belangen	38
4.2	Verwachte effecten (op milieu- en omgevingsaspecten)	40
5	Besluiten	41
5.1	Ontwerp	41
5.2	Peilbesluit	41
5.3	Peilafwijkingen	41
5.4	Rechtsbescherming	42
5.5	Procedure	42
	Literatuurlijst	43
	Bijlagen	45
bijlage 1	Proces en communicatie	45
b 1.1	Proces	45
b 1.1.1	Watergebiedsplan	45
b 1.1.2	GGOR-systematiek	46
b 1.1.3	Procedure	48
b 1.2	Communicatie	50



bijlage 2 **Aanvullende informatie gebiedsbeschrijving 51**

b 2.1	Themakaarten	51
b 2.1.1	Ligging	51
b 2.1.2	Cultuurhistorie en archeologie	53
b 2.1.3	Maaiveldhoogte	54
b 2.1.4	Bodem	55
b 2.1.5	Kwel wegzijging winter	56
b 2.1.6	Kwel en wegzijging zomer	57
b 2.1.7	Waterstaatkundige situatie	58
b 2.1.8	Natuur	59
b 2.1.9	59	
b 2.1.9	Landgebruik	60
b 2.1.10	Planologische natuur	62

b 2.2	Onderzoeken en studies: KRW-doelen	63
-------	------------------------------------	----

bijlage 3 **Wetgeving en beleid 67**

b 3.1	Wet- en regelgeving	67
b 3.1.1	Peilbesluit	67
b 3.1.2	Legger	68
b 3.1.3	Projectplan	68
b 3.1.4	Bestemmingsplan	69
b 3.1.5	Flora en faunawet	69



b 3.2	Europees beleid	69
b 3.2.1	Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)	69
b 3.2.2	Vogel- en Habitatrichtlijn	70
b 3.2.3	Zwemwaterrichtlijn	71
b 3.2.4	Verdrag van Malta	71
b 3.3	Nationaal beleid	71
b 3.3.1	Nota ruimte	71
b 3.3.2	Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW en NBW actueel)	73
b 3.3.3	Nationaal Waterplan	74
b 3.4	Provinciaal beleid	74
b 3.4.1	Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010-2015	74
b 3.4.2	Structuurvisie Noord-Holland	76
b 3.4.3	Natuurbeheerplan	77
b 3.4.4	Beleidsnota Landschap en Cultuurhistorie	78
b 3.5	Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	78
b 3.5.1	Waterbeheersplan 2010-2015	78
b 3.5.2	Kader Integrale Peilbesluiten en Handleiding Watergebiedsplan	79
b 3.5.3	Beleidsregels peilafwijkingen	79
b 3.5.4	Samenwerken aan schoon water	80
b 3.5.5	Studie Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier (BWN)	81
b 3.6	Gemeentelijk beleid	81



b 3.6.1 Bestemmingsplannen gemeente(n)

81

bijlage 4

Typen peilbeheer 82

bijlage 5

Peilentabel 88



1 Inleiding

Volgens de provinciale waterverordening [lit.26] is het hoogheemraadschap verplicht peilbesluiten vast te stellen en deze elke 10 jaar te herzien. Aanleiding voor dit watergebiedsplan met peilbesluit is de ouderdom van de vigerende peilbesluiten Schermer-Noord en Schermer-Zuid. Deze peilbesluiten zijn respectievelijk vastgesteld op 28 maart 1991 en 4 april 1996 (CHI waterschap Het Lange Rond).

Een watergebiedsplan omvat een beschrijving van alle gedachten en uitkomsten van onderzoeken die leiden tot een peilkeuze en peilbeheer en/of inrichting en onderhoud van het watersysteem in het betreffende gebied. Om te komen tot een integraal besluit vindt een belangenafweging plaats zoals in het provinciaal Waterplan [lit.25] is voorgeschreven. Het watergebiedsplan is echter niet rechtsgeldig en daarom moet het plan worden verankerd in de verschillende beschikbare juridische instrumenten, zoals een peilbesluit of een projectplan. In bijlage 1 is de werkwijze en relatie tussen het watergebiedsplan en deze juridische instrumenten beschreven. Het watergebiedsplan dient ter onderbouwing van de besluiten.

Het watergebiedsplan start met een beschrijving van het plangebied in hoofdstuk 2. Dit hoofdstuk besteedt onder andere aandacht aan het ontstaan van het gebied en de actuele situatie met betrekking tot waterpeilen. In hoofdstuk 3 worden de randvoorwaarden vanuit wetgeving, beleid en plannen beschreven. Tevens zijn de verschillende belangen weergegeven. Hoofdstuk 4 beschrijft de te verwachten effecten, uitkomsten uit onderzoeken en de gemaakte afweging. Hoofdstuk 5 geeft de juridische instrumenten en het eventuele vervolgetraject weer. In de bijlagen zijn uitgebreide toelichtingen, kaarten en tabellen opgenomen.

2 Gebiedsbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt het plangebied omschreven aan de hand van een aantal relevante thema's zoals bodemopbouw, waterhuishouding, ecologie en gebruiksfuncties. De laatste paragraaf gaat in op de autonome ontwikkelingen zoals klimaatverandering, bodemdaling en de geplande ruimtelijke ontwikkelingen.

2.1 Begrenzing plangebied

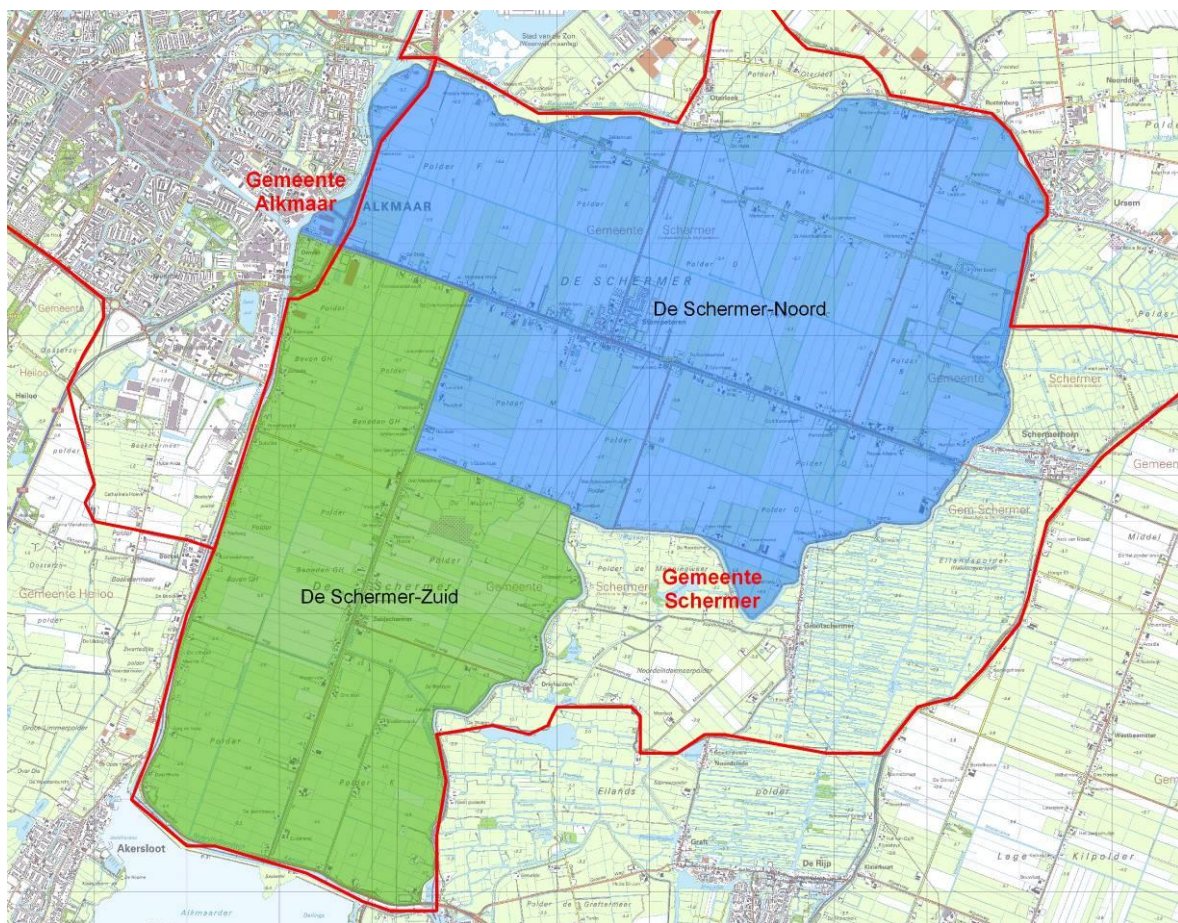
Het plangebied omvat de gehele polder de Schermer, welke bestaat uit een noordelijk en een zuidelijk deel. Schermer-Noord heeft een oppervlak van 2890 ha en Schermer-Zuid een oppervlak



van 1880 ha. De begrenzing van het plangebied en het onderscheid tussen Schermer-Noord en Schermer-Zuid zijn in onderstaande figuur afgebeeld. In bijlage 2.1 is een toponiemenkaart opgenomen.

Polder de Schermer ligt nagenoeg helemaal in de gemeente Schermer. Een heel klein deel van de polder in het noordwesten ligt in de gemeente Alkmaar, het gaat om de twee gebieden ten westen van de N242.

Aan de zuid- en westzijde wordt de polder begrensd door het Noordhollandsch Kanaal, aan de oostzijde door de Schermerringvaart en aan de noordzijde door de Ringvaart van de Heerhugowaard.



Figuur 2.1: Locatie plangebied.

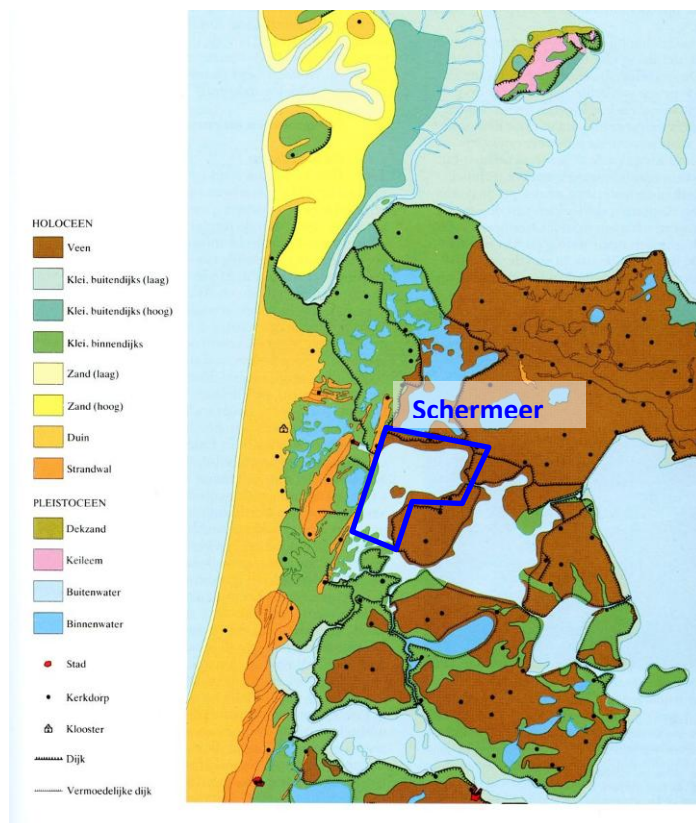


2.2 Geschiedenis en cultuurhistorie

2.2.1 Ontstaansgeschiedenis en vorming van het landschap

De Schermer is ontstaan door het droogmalen van de Schermeer. Dit meer is tussen 1633 en 1635 als een van de laatste grote meren in Noord-Holland drooggemalen. Het Schermeer ontstond door het uitgroeien van het riviertje de Schermer tot een binnensee die in open verbinding stond met de Zuiderzee. Het uitgroeien van het riviertje tot binnensee was het gevolg van stormvloeden in combinatie met ontginning van het veen. In figuur 2.2 is te zien dat de Schermer rond 1350 nog een meer was dat bij Edam en Monnikendam in open verbinding stond met de Zuiderzee [lit.36].

Naast landwinning was een belangrijk motief voor drooglegging van de Schermeer de ernstige bedreiging dat de Westfriese Omringdijk zou doorbreken. Aan verhoging en verzwaring van de Omringdijk zouden hoge kosten verbonden zijn [lit.37].



Figuur 2.2: Reconstructiekaart van Noord-Holland rond ca. 1350 AD (Danner, Lambooy en Streefkerk, 1994) [lit.38].



In figuur 2.2 is ook te zien dat de Schermer op de overgang van klei- naar veengebied ligt. Ten westen van de Schermer liggen strandwallen, die met name in het zuidelijk deel van de Schermer voor kwel zorgen.

Voor een dieper meer als het Schermeer werd een getrapte molenbemaling toegepast. De Schermer kende een bemaling in vier trappen. Verspreid in de droogmakerij stonden de poldermolens. Om het hoogteverschil te overwinnen werden twee of drie molens achter elkaar geplaatst (zie figuur in bijlage 2.3), die het water steeds een stukje hoger opmaalden. Het water werd uiteindelijk via schutsluizen op het buitenwater geloosd [lit.33].

De verkaveling gebeurde in de droogmakerijen op een geometrische wijze. In de Schermer varieerden de 406 kavels dusdanig in lengte en breedte dat de kaveloppervlakte zo veel mogelijk gelijk bleef, namelijk ca. 10,5 ha [lit.33].

2.2.2 Cultuurhistorische en archeologische waarden

In de Schermer liggen verschillende rijksmonumenten en provinciale monumenten met hoge en zeer hoge cultuurhistorische waarden. Het gaat om boerderijen, molens, molenplaatsen en molengangen. Een deel van de Westfriese Omringdijk (Noordschermerdijk) loopt over de noordgrens van het plangebied en heeft een hoge archeologische en bouwkundige waarde. De dijk wordt door de provincie beschermd als cultuurhistorisch monument. Omdat de dijk een belangrijke bijdrage levert aan de bewonings- en ontginningsgeschiedenis van het gebied, wordt behoud van de dijk nagestreefd.

Het verkavelingspatroon uit de 17^e eeuw in de polder is historisch geografisch van zeer hoge waarde. Dit rationele verkavelingspatroon met bewoning langs de vaarten is kenmerkend voor droogmakerijen en dus ook voor de Schermer. De waarde zit hem vooral in de geometrische samenhang tussen de vaarten, bewoningslinten en wegen. Het patroon en de samenhang tussen de elementen zijn goed herkenbaar gebleven.



2.3 Geologie en bodem

2.3.1 Geologie

Het gebied van Noord-Holland maakt onderdeel uit van het dalingsbekken van de Noordzee. Tijdens het Tertiair en het daaropvolgende Kwartair (> 10.000 jaar geleden) heeft in dit dalende bekken opvulling door sedimenten plaatsgehad.

De Kwartaire afzettingen ontstonden in een periode waarin warme en koude (ijstijden) fasen elkaar afwisselden. In deze perioden hebben zich in de diepe ondergrond onder mariene en fluviatiele invloed afwisselend kleilagen en zandige lagen gevormd. In het Holoceen (vanaf ca. 10.000 jaar geleden) heeft stijging van het zeeniveau als gevolg van afsmelting van het landijs ervoor gezorgd dat een groot deel weer door de zee is overstroomd. Gedurende deze perioden zijn ten westen van de Schermer strandwallen en duinen ontstaan en ter plaatse van de Schermer heeft zich de Westland Formatie gevormd. Deze Formatie bestaat voornamelijk uit een kleipakket van de afzettingen van Calais.

2.3.2 Grondsoort

In de ondergrond komen voornamelijk zeekleigronden voor. In het noordwesten en zuidwesten liggen enkele zandgronden. Deze zandgronden zijn ontstaan door het omzetten van zand uit de ondergrond, tbv bollenteelt. De Schermer ligt tussen de strandvlakten in het westen en de veenpolders in het oosten. In de Schermer komen in het bovenste deel van de kleiondergrond dikwijls kattekleivlekken voor.

In het noordelijk deel van Schermer-Zuid bestaat de bodem uit zware klei op zand, rond de plaats Zuidschermer uit lichte klei op zand.

In Schermer-Noord bestaat de bodem uit kalkrijke, lichte en zware kleigronden. In het uiterste noordwesten van de Schermer (nabij de Omval) liggen enkele smalle zandruggen, die restanten zijn van het zogenaamde haakwallencomplex. Deze bestaan uit een aantal boogvormige ruggen, waartussen klei is afgezet. De ruggen zijn te herkennen in het terrein en zijn op de bodemkaart aangegeven als gooreerdgronden en als poldervaaggronden op zand.



In de Schermer zijn plaatselijk enkele percelen diep omgespit. Hierbij heeft men kalkhoudend zand uit de diepe ondergrond aan het oppervlak gebracht om de gronden daarna voor bloembollenteelt te gebruiken. Deze gronden zijn als kalkhoudende vlakvaaggronden op de bodemkaart aangegeven.

Langs de randen van zowel Schermer-Zuid als Noord, bestaat de bodem uit veen. Gronden, die voor een aanzienlijk deel bestaan uit venig materiaal, zijn bij peilverlaging gevoelig voor maaiveld daling door oxidatie van het veen.

In bijlage 2.1 zijn de bodemtypen voor de Schermer op kaart weergegeven.

2.3.3 Maaiveldhoogte

Ten opzichte van het omliggende gebied is de Schermer een laag gelegen gebied. Het gemiddelde maaiveldniveau in het plangebied is NAP -3,45 m, terwijl het maaiveld in de Eilandspolder en Mijzen zeker 0,7 m hoger ligt (boven de NAP -2,8 m). In het centrale gedeelte van de polder is het maaiveld het laagst (zie bijlage 2.1), op sommige plaatsen ligt het lager dan NAP -4,0 m.

Behalve langs de dijk zijn er een aantal locaties in de polder waar het maaiveld juist duidelijk hoger ligt dan de rest van de gronden. Net als de kern Stompatoren, ligt ook het gebied ten oosten van Stompatoren hoger, het maaiveld ligt hier rond NAP -3,1 m. Ook de gebieden 'de Matten' en 'de Blokkers' liggen hoger. Voor beide gebieden is het maaiveld ca. NAP -3,0 m. De Matten is een voormalig eiland dat mee ingepolderd werd tijdens het droogmaken van de Schermeer. Het gebied 'de Blokkers' is een uitloper van het oude land, die binnen de ringdijk van de droogmakerij is opgenomen.

De gemiddelde maaiveldhoogte in de Schermer is weergegeven in onderstaande tabel 2.1.

Tabel 2.1 gemiddelde maaiveldhoogte in de Schermer (bron: Algemeen Hoogtebestand Nederland, 2004).

Deelgebied`	Gemiddelde maaiveldhoogte in m t.o.v. NAP
Schermer-Noord	-3,44
Schermer-Zuid	-3,47



2.4 Oppervlaktewater

2.4.1 Beschrijving watersysteem

Voor de afvoer van water zijn Schermer-Noord en Schermer-Zuid aparte bemalingseenheden. Overtollig water wordt via gemalen afgevoerd naar de boezem (Schermerringvaart). Vanuit de boezem wordt in droge perioden water ingelaten via de omringende dijksloten en een tussenboezem van waaruit het naar de kavelsloten kan stromen. De tussenboezem omvat de Noordervaart, de Zuidervaart en de Laanvaart. Deze drie vaarten hebben een peil van NAP -3,15 m en staan met elkaar in verbinding.

Schermer-Noord

Via stuwen wordt overtollig water vanuit verschillende peilvakken met een hoger peil afgevoerd naar de Noordertocht. Het streefpeil van de Noordertocht is NAP -5,0 m. Vanuit de Noordertocht pompt gemaal Beatrix het water naar de Schermerringvaart. De Noordervaart heeft een wateraanvoerfunctie om de kavelsloten in droge perioden van water te voorzien.

Schermer-Zuid

Ook in Schermer-Zuid stroomt het water vanuit peilvakken met een hoger peil uiteindelijk naar een peilvak met peil NAP -5,0 m. Belangrijke afvoertochten zijn de Westertocht en de watergangen langs de Blokkerweg en de Bloemendalerweg. Via deze tochten stroomt het water naar gemaal Willem-Alexander, die het water afvoert naar de Schermerringvaart. De Zuidervaart heeft een wateraanvoerfunctie om de kavelsloten in droge perioden van water te voorzien.

2.4.2 Vigerend peilbesluit en praktijkpeilen

Vigerend peilbesluit

In een peilbesluit wordt vastgelegd welke waterpeilen er in een gebied worden nagestreefd. Met het vigerende (geldende) peilbesluit wordt het meest recente peilbesluit bedoeld dat is vastgesteld en goedgekeurd door waterschap en provincie.

Voor de Schermer zijn twee peilbesluiten van kracht:

- Schermer-Noord, vastgesteld op 28 maart 1991 door het college van hoofdingelanden van waterschap Het Lange Rond en goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland op 13 april 1993 nr.93-511548.



- Schermer-Zuid, vastgesteld op 21 mei 1996 door het college van hoofdingelanden van waterschap Het Lange Rond en goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland op 25 juni 1996 nr. 96-513928.

In bijlage 2.3 zijn de peilbesluitkaarten inclusief de vigerende peilen opgenomen. Voor bijna de gehele Schermer-Noord wordt volgens het peilbesluit jaarrond hetzelfde peil nagestreefd. Alleen in deelgebied 7 (uiterste westkant tegen Alkmaar aan en ten noorden van de Noordervaart) is sprake van een zomer- en winterpeil, in de winter is het peil hier 15 cm lager dan in de zomer.

Ook voor Schermer-Zuid wordt volgens het peilbesluit bijna overal jaarrond hetzelfde peil nagestreefd. Alleen in polder I (gebied ten zuiden van de Bloemendalerweg en ten westen van de Zuidervaart) is sprake van een zomer- en winterpeil, waarbij het winterpeil 10 cm lager is dan het zomerpeil.

Praktijkpeilen

Op de vigerende peilenkaarten was per waterloop aangegeven welk peil er gehanteerd werd. Dit laat zich heel moeilijk vertalen in peilgebieden waardoor er moeilijk een vergelijking te maken is met de "oude" vigerende peilen en de nu voorgestelde peilen.

Opgemerkt wordt dat afwijkingen van het polderpeil (onder- en opmalingen) die door particulieren worden beheerd niet onder de verantwoordelijkheid van het hoogheemraadschap vallen en daarom ook niet in het peilbesluit worden vastgelegd. De eigenaar moet voor een dergelijke peilafwijking een vergunning hebben.

2.4.3 Peilafwijkingen

In de polder komt een aantal gebieden voor waar het peil met vergunning afwijkt van het (polder)peil en waarvan bekend is dat het peil door particulieren wordt beheerd (zie figuur 2.3). In de meeste gevallen gaat het om onderbemalingen. In het gebied ligt één opmaling, ter plaatse van het gemeentehuis van de Schermer te Stomporetoren.



Figuur 2.3: Peilafwijkingen in polder de Schermer.

Behalve de onderbemalingen en de opmaling komen ook sloten voor in de polder met een afwijkend peil. Deze bestaan veelal uit dijksloten die gevoed worden vanuit de boezem. Uit deze sloten kan het water ingelaten worden het gebied in. Deze sloten hebben een functie voor de waterkering en ook voor bebouwing die rond de polder ligt.



2.4.4 Wateroverlast

Bij wateroverlast wordt onderscheid gemaakt tussen overlast als gevolg van een tekort aan waterberging en overlast als gevolg van knelpunten in de afvoercapaciteit van het watersysteem.

In 2004 is voor de Schermer een studie uitgevoerd naar de hoeveelheid waterberging. Voor de Schermer-Noord bleek de beschikbare waterberging in situaties met extreme neerslag niet voldoende om het water tijdelijk te bergen zonder dat hierbij wateroverlast zou ontstaan. In dat geval wordt gesproken van een wateropgave. De wateropgave om de hoeveelheid waterberging op orde te brengen is in de Schermer-Noord op de volgende manier opgelost:

- Bij het bollenconcentratiegebied in de noordwesthoek is een automatische klepstuw geplaatst. Een automatische stuw kan versneld water afvoeren als er in het benedenstreams gelegen peilvak meer ruimte is om water tijdelijk te bergen (stuw gaat omlaag). Als er in het bovenstreams gelegen peilvak nog genoeg ruimte is voor waterberging kan het benedenstreams gelegen peilvak worden ontlast; door het omhoog gaan van de stuw kan bovenstreams water worden vastgehouden.
- In het kader van de reconstructie van de N242 zijn diverse waterpartijen gegraven deze waterpartijen zijn benut om de waterberging in het gebied te vergroten.

In de Schermer-Zuid was geen sprake van mogelijke overlast als gevolg van een tekort aan waterberging. Wel is in de Schermer-Zuid een knelpunt in de afvoercapaciteit van het watersysteem bekend. Ook modelstudies wijzen dit uit. Het gaat om een sifonduiker die onder de Zuidervaart door gaat. De diameter van deze duiker is aan de krappe kant voor de hoeveelheid water die er doorheen moet kunnen stromen. Hierdoor veroorzaakt de duiker opstuwing en kan het streefpeil in het gebied ten westen van de duiker niet altijd gehaald worden. Om de opstuwing te compenseren is bij de Bloemendalerweg een automatische stuw geplaatst die ervoor zorgt dat het water wat langer vast gehouden kan worden.

2.4.5 Waterkwaliteit

De (chemische) waterkwaliteit in de Schermer is gemeten voor de waterlichamen zoals benoemd in de Kaderrichtlijn Water (KRW). Meer gedetailleerd is dit voor de Schermer beschreven in paragraaf 2.6.3. In bijlage 3.2.1 is een algemene toelichting gegeven op de KRW. De gehalten van de nutriënten stikstof, fosfor en chloride zijn jarenlang gemeten. Onderstaande tabel geeft de waarden weer voor de KRW-waterlichamen die in de Schermer liggen [lit.39]. Deze waarden wijken af van de waarden uit



paragraaf 2.6.3, vermoedelijk omdat het hier om jaarrond gemeten waarden en andere jaren gaat. De tabel geeft de gemiddelde waarden van het meest recente jaartal waarin gemeten is weer. Ook in voorgaande jaren zijn metingen verricht. Voor drie van de zes metingen is 1997 het meest recente jaartal. Ook staat in de tabel het aantal metingen weergegeven (n).

Tabel 2.2: Hoeveelheden N, P en Cl in de KRW-waterlichamen in de Schermer [lit.39].

KRW-waterlichaam	Gemiddeld N (mg N/l) en jaartal metingen	Gemiddeld P (mg P/l) en jaartal metingen	Gemiddeld Cl ($\mu\text{g Cl/l}$) en jaartal metingen
De Schermer Noord	5,5 (2007; n=3)	1,00 (2007; n=13)	68 (1997; n=45)
De Schermer Zuid	4,1 (1997; n=37)	1,45 (2007; n=10)	66 (1997; n=31)

De KRW-lichamen moeten voldoen aan de normen volgens het Goed Ecologisch Potentiaal (GEP, zie toelichting in bijlage 3.2.1). Het GEP voor de KRW lichamen in de Schermer is gegeven in paragraaf 2.6.3. De gemeten nutriënten stikstof (N) en fosfaat (P) gehalten in de Schermer zijn hoog en liggen ruim boven de norm van het GEP. De hoge nutriënten gehalten zijn toe te wijzen aan de landbouwkundige functies in het gebied en de inlaat van voedselrijk boezemwater in de polder (zie paragraaf 2.6.3).

Opvallend zijn de relatief lage gemeten chloridegehalten in het enige gemeten jaar (1997). Deze liggen onder de norm van het GEP. Deze verwachting is dat de chloridegehalten in de polder door de aanvoer van overwegend 'zoute' kwel hoger liggen dan de gemeten waarden in 1997.

2.5 Grondwater

2.5.1 Geohydrologie

De geohydrologische opbouw van de diepe ondergrond is ontstaan door afwisselende warme en koude perioden (ijstijden) in het verre verleden. De geohydrologische opbouw is ontstaan doordat zich in het Pleistoceen (ca. 10.000 jaar geleden) in de ondergrond afwisselend meerdere zandige lagen en kleilagen hebben gevormd. In bijlage 2.3 is de geohydrologische dwarsdoorsnede weergegeven ter plaatse van de Schermer.

In de Schermer is een deklaag aanwezig van ongeveer 25 meter dik voornamelijk bestaande uit klei afgewisseld met minder goed doorlatende zanden (de zogenaamde Westland Formatie). Onder deze deklaag is tot grote diepte een watervoerend pakket aanwezig in verband met het ontbreken van een scheidende laag. Het bovenste (eerste) watervoerende pakket bestaat uit de Formatie van Kreftenheije met daaronder de zanden van de Formatie van Urk. De eerste scheidende laag (Formatie van Drente) tussen deze formaties ontbreekt ter plaatse van de Schermer grotendeels.



Ook de tweede scheidende laag (Formatie van Kedichem) is overwegend afwezig. Het derde watervoerende pakket bestaat uit de grovere zanden van de Formatie van Harderwijk.

De regionale diepere grondwaterstroming is west-oost gericht. Regenwater dat op de strandwallen/vlakten in het westen infiltreert, kwelt na lang verblijf in de bodem op in de Schermer. Dit opkwellende water heeft overwegend een hoog chloridegehalte en heeft daarmee een zoutkarakter.

Met uitzondering van het voormalige eiland De Matten, de kern Stompetoren in de winter en rond de Omval treedt in de gehele polder kwel op. De kweldruk is het grootst (> 1 mm/dag) nabij de westelijke grens van de Schermer. Ook in het zuidelijk deel van de polder grenzend aan het Alkmaardermeer is deze hoge kweldruk aanwezig.

In bijlage 2.1 is de kwel en infiltratie kaart opgenomen.

2.5.2 Grondwater(standen) en drainage

De grondwaterstanden in de polder staan onder invloed van neerslag en verdamping, kwel en infiltratie en in beperkte mate het oppervlaktewaterpeil. Verschillen of peilwijzigingen in oppervlaktewaterpeilen veroorzaken ook een verandering in het grondwaterniveau. In de polder staan op diverse plaatsen peilbuizen waar de grondwaterstand wordt opgenomen.

De gemeten freatische grondwaterstand in de Schermer Zuid (Polder I) nabij de Zuidervaart fluctueert rond NAP -3,77 m met een gemiddelde laagste grondwaterstand van NAP -4,13 m en een gemiddelde hoogste grondwaterstand van NAP -3,28 m. Nabij de kern Zuidschermer werd tot 1975 een gemiddelde grondwaterstand van NAP -4,25 m gemeten. Recentere meetgegevens zijn niet beschikbaar voor dit gebied. In de Schermer Noord (Polder D) wordt een gemiddelde grondwaterstand van NAP -4,30 m gemeten met een gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) van NAP -4,07 m en een gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) van NAP -4,71 m.

Er is een duidelijk verschil in grondwatertrappen aanwezig in de polder tussen enerzijds het uiterste westelijk en zuidelijk deel van de polder en anderzijds het noordoostelijk deel van de polder. In het uiterst westelijk deel van de polder nabij het Noordhollandsch Kanaal bevinden zich grondwatertrappen van II en III (GHG < 25 cm/GLG 80 – 120 cm beneden maaiveld). In de Schermer-



Noord is de aangetroffen grondwatertrap overwegend IV tot VI (GHG > 40 cm en GLG 80 – 120 cm – maaiveld/GHG 40-80 en GLG>120 cm - maaiveld). De grondwaterstand bevindt zich in dit deel van de polder duidelijk lager dan in het zuidelijk en uiterst westelijk deel van de polder. Op de bodemkaart in bijlage 2 zijn de grondwatertrappen weergegeven.

In de Schermer-Zuid is al het akkerbouwland gedraineerd. Het grasland wordt ontwaterd door middel van greppels. In de Schermer-Noord is vrijwel het hele gebied gedraineerd, naast akkerbouwland en de bloembollenteelt wordt ook het grasland hier gedraineerd.

2.5.3 Grondwaterkwaliteit

In de polder komt zoute kwel naar boven van geïnfiltreerd water op de strandvlakten/wallen ten westen van de Schermer. Na een diepe bodempassage komt dit water aan de oppervlakte in de Schermer.

In de polder zijn meerdere peilbuizen aanwezig waarbij grondwaterkwaliteitsmetingen aanwezig zijn. Het merendeel van de grondwaterkwaliteitsmetingen is oud en stamt uit de jaren zeventig. Bij slechts een drietal peilbuizen (in Schermer-Noord en twee in de Schermer-Zuid) zijn recentere grondwaterkwaliteitsmetingen beschikbaar van halverwege de jaren negentig en tweeduizend.

Het ondiepe grondwater (ondieper in de Schermer-Zuid heeft een Chloride gehalte van rond de 300 mg/l en is daarmee zoet richting brak. Op een diepte van rond de 20 meter is het grondwater zout (> 2000 mg/l). In de Schermer-Noord is het ondiepe grondwater zoet (< 150 mg/l). Het diepere grondwater is hier niet gemeten.

De N en P waarden van het ondiepe en diepe grondwater in de Schermer-Noord en Zuid bevinden zich over het algemeen onder of in de buurt van de drempelwaarden respectievelijk 19,8 mg N/l en 2,99 mg P/l voor deklaagsystemen in Rijn-West [lit.30].

2.6 Ecologie

2.6.1 Natuurgebieden

In de Schermer liggen geen Natura 2000-gebieden. Er liggen echter wel twee Natura 2000-gebieden in de directe omgeving van de Schermer.



Direct aan de Schermer grenst het Natura 2000-gebied Eilandspolder [lit.40]. Dit gebied is in concept aangewezen als Vogel- en Habitatrichtlijngebied voor twee habitattypen, drie Habitatrichtlijnsoorten, één broedvogel en zeven niet-broedvogels. Voor het deel van het gebied dat uitsluitend als Vogelrichtlijn is aangewezen, is de Habitatrichtlijnsoort Noordse woelmuis als complementair doel aangewezen [lit.18].

Op ongeveer tien kilometer afstand liggen de Natura 2000-gebieden Wormer- en Jisperveld, de Kalverpolder en de Eilandspolder. [lit.40]. Het gebied is in concept aangewezen als Vogel- en Habitatrichtlijngebied voor drie habitattypen, vijf Habitatrichtlijnsoorten, drie broedvogels en drie niet-broedvogels [lit.19].

Voor deze gebieden geldt, dat externe werking op kan treden, bijvoorbeeld doordat door Natura 2000 beschermde vogelsoorten uit het Natura 2000-gebied foerageren in de polder, of doordat een aanpassing in het peil in de Schermer invloed heeft op de Natura 2000-gebieden.

In de Schermer ligt geen Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In het zuidwesten van de Schermer ligt een weidevogelleefgebied [lit.27].

2.6.2 Flora en fauna

De Flora- en faunawet beschermt planten- en diersoorten in verschillende categorieën. Vogelsoorten zijn tijdens het broedseizoen (grotendeels half maart tot half augustus) zwaar beschermd. Voor de overige planten en dieren zijn de soorten uit de tabellen 2 en 3 van de Flora- en faunawet het zwaarst beschermd. Verspreid over het gebied zijn verschillende beschermde soorten aanwezig. Naast diverse vogelsoorten kunnen de volgende tabel twee en drie soorten voorkomen in de Schermer [lit.3] [lit.32]:

- Bittervoorn;
- Kleine modderkruiper;
- Rivierdonderpad;
- Rugstreeppad;
- Gewone dwergvleermuis;
- Ruige dwergvleermuis;
- Watervleermuis;



- Meervleermuis;
- Laatvlieger;
- Rosse vleermuis;
- Noordse woelmuis;
- Waterspitsmuis;
- Rietorchis.

In de polder komen naast tabel 2 en 3 soorten ook rodelijstsoorten voor, waaronder de paling. Rode lijst soorten zijn dier- en planten soorten die in hun voortbestaan bedreigd zijn, maar deze soorten zijn niet per definitie beschermd door de Flora- en faunawet.

2.6.3 Kaderrichtlijn Water (KRW)

De KRW heeft verschillende KRW-waterlichamen. Voor deze waterlichamen zijn doelstelling vastgelegd ter verbetering van de waterkwaliteit. De waterlichamen vallen allemaal onder bepaalde typen met een code en een naam. In polder de Schermer liggen de volgende KRW-waterlichamen met hun type:

- Waterdelen de Schermer-Noord (type M3, gebufferde (regionale) kanalen) [lit.2]. Dit waterlichaam betreft de Noordertocht en de Noordervaart en het verbindende kanaal.
- Waterdelen de Schermer-Zuid (type M3, gebufferde (regionale) kanalen) [lit.2]. Dit waterlichaam betreft de vaart tussen de Driehuizerweg en de Blokkerweg.

Ook delen van de boezem rondom polder de Schermer zijn aangewezen als KRW-waterlichaam (type M7b, grote diepe kanalen met scheepvaart).

De KRW-doelen voor de waterlichamen bestaan uit het GEP (Goed Ecologisch Potentieel, zie uitleg bijlage 3.2.1). De tabellen in bijlage 2.2 geven voor de waterlichamen in de polder per waterkwaliteitsparameter aan, wat de ecologische waterkwaliteit in 2009 was, wat de verwachting voor 2015 is en wat het GEP is. Daarnaast is weergegeven of dit slecht, ontoereikend, matig goed of zeer goed is. De doelstellingen zijn geformuleerd voor de waterlichamen zoals die volgens de KRW-methodiek zijn gekarakteriseerd. Omdat de KRW voor alle wateren geldt, gelden deze doelstellingen



ook voor de overige wateren. Het ligt voor de hand om voor de overige wateren in de Schermer uit te gaan van de doelen voor de Schermer-Noord en de Schermer-Zuid.

Uit de tabellen in bijlage 2.2 blijkt dat de nutriëntengehaltes (N, P en Cl) in de polder overwegend voldoen aan het GEP. Alleen het totaal-fosfaatgehalte in de Schermer-Noord ligt ongeveer 8 keer boven de GEP norm en is daarmee erg hoog.

In de omliggende boezem zijn de nutriëntengehaltes (N, P en Cl) te hoog ten opzichte van de verwachting voor 2015 en de GEP-waarden. De flora en fauna doelen worden niet gehaald en zijn overwegend (veel) te laag. De Schermerboezem is een boezemwater waarop vanuit veel polders (waaronder Schermer) water met een verschillende waterkwaliteit wordt afgevoerd.

In de Schermer zijn geen zwemwaterlocaties aangewezen.

2.7 Grondgebruik, functies en bestemmingen

Het grondgebruik in de Schermer-Noord is overwegend akkerbouw met op enkele plaatsen grasland, in het westen van de Schermer-Noord ligt een bollenconcentratiegebied. In de Schermer-Zuid is vooral grasland aanwezig, op enkele plaatsen komt akkerbouw voor, waaronder bollenteelt. Het westelijk deel van de Schermer-Zuid is aangewezen als weidevogelleefgebied. De verschillen in grondgebruik zijn terug te zien in het peilbeheer.

In de structuurvisie van de Provincie Noord-Holland is de Schermer aangemerkt als 'een droogmakerijen landschap'. Het behoort tot het Nationaal Landschap Noord-Holland. Ontwikkelingen in het gebied moeten plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen van het droogmakerijenlandschap (open karakter) en de kernkwaliteiten van de dorpen.

Het grootste deel van de polder valt binnen de gemeente Schermer. Bestemmingen en functies voor deze gemeente zijn vastgelegd in de volgende gemeentelijke plannen:

- Voor de woonkernen in de Schermer (Stompetoren en Zuidschermer) is het bestemmingsplan 'Dorpskernen Schermer' opgesteld. Dit bestemmingsplan heeft tot en met oktober 2011 ter inzage gelegen.



- Voor het landelijk gebied is het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2003 van kracht. In dit plan is het landelijk gebied aangemerkt als agrarisch productiegebied. Een bestemmingsplan landelijk gebied 2013 is in ontwikkeling.
- In de Structuurvisie 2040 'Kamers en Linten' [lit.7] is de gehele polder aangemerkt als gebied met cultuurhistorische waarden. In het landelijk deel van de polder komen de functies landbouw en natuur voor.

Een klein deel van de polder ligt in de gemeente Alkmaar. De uiterste noordwest hoek van de polder, ten westen van de ringweg Alkmaar (N242) valt onder het bestemmingsplan 'Boezemland Schermerdijk' (vastgesteld op 10 juni 1980). In dit bestemmingsplan heeft de strook langs de Schermerringvaart/ Slingerdijk de bestemming natuur. De gemeente Alkmaar is momenteel bezig met een actualisatie van de bestemmingsplannen. Het deel van de polder binnen gemeente Alkmaar zal na actualisatie van de bestemmingsplannen onder de nog op te stellen bestemmingsplannen Oudorp-Overdie en Oudorp vallen.

2.8 Autonome ontwikkelingen

2.8.1 Bodemdaling

Ter voorbereiding van de Vierde Nota Waterhuishouding is door Rijkswaterstaat studie gedaan naar bodemdaling [lit.29]. In de Schermer is de verwachte bodemdaling tot 2050 ongeveer 2 tot 5 cm.

2.8.2 Klimaatveranderingen

Het klimaat is aan veranderingen onderhevig. Temperaturen worden hoger en verwacht wordt dat droge perioden langer worden en het aantal intensieve buien toeneemt. Als gevolg van deze klimaatveranderingen stijgt ook de zeespiegel. Het hoogheemraadschap houdt hier in het hele beheersgebied rekening mee. Het watersysteem moet zowel in droge perioden als tijdens intensieve buien goed functioneren om te voorkomen dat watertekort of wateroverlast ontstaat. Binnen dit peilbesluit zijn geen specifieke maatregelen nodig om eventuele gevolgen van klimaatverandering op het waterbeheer op te vangen. In eerdere studies naar wateroverlast is al rekening gehouden met klimaatverandering.

2.8.3 Ruimtelijke ontwikkelingen

In de Schermer-Noord lopen de volgende ruimtelijke ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op het peilbesluit:



Reconstructie N243

De provincie heeft plannen om de N243 te verbreden. De verbreding zal plaats vinden aan de noordzijde van de weg. Als gevolg hiervan worden geen grote waterhuishoudkundige veranderingen verwacht. De Noordervaart als cultuurhistorisch element in het gebied zal door de verbreding niet worden aangetast. De plannen voor de verbreding zijn onvoldoende concreet om eventueel benodigde peilwijzigingen die hiervoor nodig zijn op te nemen in dit peilbesluit. Mocht in een later stadium blijken dat peilwijzigingen nodig zijn dan kan hier een vergunning voor worden aangevraagd of een partiële herziening op het peilbesluit voor worden doorlopen.

Plan 'Watericoon'

In de Structuurvisie 2040 'Kamers en Linten' [lit.7] is de ontwikkeling van de 'Watericoon' beschreven. Het gaat om een groter plan voor een internationale, cultuurhistorische, toeristische attractie en bestaat onder andere uit het Schermer Museummolencomplex.

Een onderdeel van het plan 'Watericoon', dat van invloed is op het peilbeheer en de inrichting van het watersysteem in de Schermer, betreft de wens om de Noordervaart en de dijsloot naar het Beatrixgemaal met elkaar te verbinden ten behoeve van een vaarroute. Hiervoor zijn een duikerverbinding onder de provinciale weg en een peilverhoging nodig, die meegenomen zouden worden bij de reconstructie van de N243. Omdat de plannen voor de reconstructie van de N243 voorlopig niet doorgaan, zullen ook de duikerverbinding en de peilverhoging niet doorgaan. Indien nodig kan hier in een later stadium een vergunning voor worden aangevraagd of een partiële herziening op het peilbesluit voor worden doorlopen.

Ontwikkelingen Stompeloren

Rond Stompeloren zijn en worden bedrijventerreinen en woonwijken ontwikkeld [lit.8]. Reeds doorgevoerde peilwijzigingen ten behoeve van deze ontwikkelingen zijn naar voren gekomen bij de inventarisatie van de peilen en worden daarmee vastgelegd in het nieuwe peilbesluit. In het hart van Stompeloren worden eveneens ontwikkelingen verwacht zoals de bouw van een nieuwe school, woningbouw en de verplaatsing van een voetbalcomplex. Voor geplande ontwikkelingen in en rond Stompeloren is nog niet duidelijk of hiervoor peilwijzigingen nodig zijn. Indien nodig moet hier te zijner tijd een partiële herziening voor worden doorlopen of een vergunning voor worden aangevraagd.



In de Schermer-Zuid lopen geen ruimtelijke ontwikkelingen die van belang zijn voor het peilbesluit.



3 Uitgangspunten en belangen

3.1 Uitgangspunten en randvoorwaarden vanuit beleid

De missie van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) is om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weersveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water.

Om zo goed mogelijk aan deze wensen te voldoen is goed peilbeheer noodzakelijk. Hieronder staan de belangrijkste beleidskaders, waar rekening mee wordt gehouden bij de peilafweging.

- De peilkeuzes en de gevolgen hiervan worden integraal bekeken. Dit betekent onder andere dat de invloed op oppervlaktewater, grondwater, waterkwantiteit en waterkwaliteit en de omgeving worden meegenomen. Bij deze integrale benadering wordt gewerkt volgens het proces van de GGOR-methode [lit.11,25].
- Het feitelijk en legale grondgebruik is leidend bij de afweging in het watergebiedsplan. Het vigerende bestemmingsplan is uitgangspunt.
- De huidige situatie mag niet verslechteren. Indien er ongewenste effecten optreden worden er compenserende en/of mitigerende maatregelen getroffen [lit.11,25]. Getoetst wordt onder andere aan de volgende aspecten:
 - aan- en afvoer van grond- en oppervlaktewater
 - waterberging
 - waterkwaliteit ten opzichte van 2009
 - stabiliteit van keringen en wegen
 - de doelstellingen vanuit de Kader Richtlijn Water
 - waardevolle flora en fauna
 - funderingen van gebouwen
 - archeologische- en cultuurhistorische waarden

Indien nodig worden mitigerende maatregelen getroffen.



- In natuurgebieden of gebieden waar een natuurlijk verloop van het peil gewenst is, wordt flexibel peilbeheer ingevoerd. Doel is het voorkomen van droogte en verbeteren van de waterkwaliteit door vermindering van de inlaat van (gebiedsvreemd) water. Wanneer in deze gebieden geen flexibel peilbeheer wordt toegepast, wordt dit onderbouwd in het watergebiedsplan [lit.25].
- Waar mogelijk wordt dynamisch peilbeheer ingevoerd. Dit houdt in dat er (min of meer) continu wordt geanticipeerd op de actuele weersomstandigheden en de weersverwachting. Het is vooral bedoeld om de beschikbare berging in het systeem te maximaliseren bij voorspelde natte periodes [lit.11].
- Na vaststelling van het peilbesluit worden de aanwezige peilafwijkingen (onderbemalingen) van een actuele vergunning voorzien [lit.11].

In bijlage 3 is een complete lijst van relevant beleid opgenomen. In bijlage 2.1 zijn de kaarten opgenomen met daarop weergegeven de bij dit peilbesluit gebruikte uitgangssituatie.

3.2 Belangen

De diverse belangen van verschillende partijen in de Schermer zijn in deze paragraaf op een rij gezet, te beginnen met het belang vanuit het waterbeheer en de landbouwfuncties in het gebied, gevolgd door de overige aanwezige belangen.

3.2.1 HHNK (waterbeheer)

Wateraan- en afvoer

Vanuit de boezem wordt in droge perioden water ingelaten vanuit de Schermerboezem in de binnenboezem en de diverse dijksloten.

De binnenboezem bestaat uit de Zuidervaart en Laanvaart in Schermer-Zuid en de Noordervaart in Schermer-Noord. Vanuit deze binnenboezem en dijksloten wordt het water verder het gebied ingelaten naar de kavelsloten.

De Schermer-Noord voert overtollig water door de Noordertocht af via gemaal Beatrix naar de Schermerringvaart (boezem). De Schermer-Zuid voert water af door de Westertocht en de watergangen langs de Blokkerweg en de Bloemendalerweg via gemaal Willem-Alexander op de Schermerringvaart. De aan- en afvoerwatergangen in de polder zijn noodzakelijk om de functies in de polder te kunnen faciliteren.



Waterberging

Naast het aan- en afvoeren van water hebben de watergangen in de Schermer ook een waterbergingsfunctie. In de Schermer is geen waterbergingsopgave aanwezig. Indien verandering van peilen in de Schermer er toe leidt dat de waterberging in de polder verslechtert, moet hiervoor compensatie worden getroffen.

Waterkering

De Schermer wordt omringd door regionale waterkeringen. Deze waterkeringen dienen als kering tussen het 'hoge' waterpeil in de boezem en het 'lage' polderpeil in de Schermer. In de huidige situatie zijn geen stabiliteitsproblemen met keringen bekend. Peilveranderingen kunnen mogelijk de stabiliteit van de kering beïnvloeden. Indien de stabiliteit van de waterkering in het geding komt, moeten maatregelen worden genomen om de stabiliteit van de waterkeringen te garanderen.

Waterkwaliteit

Voor de waterkwaliteit in de Schermer is het van belang dat een toename van de zoute kwel wordt voorkomen. Verder is het van belang dat de doorstroming in de Schermer goed blijft. Voor een goede waterkwaliteit is verder een gunstige waterdiepte gewenst. Om te voorkomen dat het water door opwarming zuurstofarm wordt, mag het water niet te ondiep zijn (minmaal 40 cm). Wordt de waterdiepte te groot, dan kan juist zuurstofloosheid ontstaan.

3.2.2 Landbouw

Volgens de provinciale en gemeentelijke structuurvisie heeft de Schermer primair een landbouwkundige functie bestaande uit akkerbouw en veeteelt met in het noordwestelijke deel van de Schermer een bollenconcentratiegebied en in het zuidwestelijke deel een weidevogelleefgebied. De peilen in het gebied zijn afgestemd op de landbouwfuncties.

Toename van zoute kwel bij peilverlaging is vanuit de landbouw niet gewenst. Bij het verlagen van het peil dient afgewogen te worden of de landbouwkundige opbrengst opweegt tegen de eventuele negatieve effecten als toename van zoute kwel. Indien nodig dienen mitigerende maatregelen te worden genomen.

3.2.3 Natuur (ecologie)

Verspreid over het gebied zijn verschillende beschermde soorten aanwezig. Voor vissen (met name Bittervoorn en Paling) is het van belang om te kunnen migreren. Negatieve effecten als gevolg van een ingreep in het watersysteem moeten worden tegengegaan ten behoeve van de soorten uit de tabellen 2 en 3 (zoals Bittervoorn, maar ook Paling). In Schermer-Zuid is een weidevogelleefgebied



aanwezig. Optimale omstandigheden voor weidevogels zijn natte omstandigheden (water ca. 25 cm onder of aan maaiveld) in de winter en het voorjaar.

3.2.4 Bebouwing en infrastructuur

Verandering van de drooglegging en fluctuaties in het oppervlaktewaterpeil kunnen van invloed zijn op de fundatie van de weg en het weglichaam, kunnen kwetsbare fundering bij bebouwing aantasten en afkalving veroorzaken aan de walkanten. Aantasting van kwetsbare fundatie of versnelde afkalving van walkanten moet worden tegengegaan.

3.2.5 Archeologie en cultuurhistorie

In de Schermer liggen verschillende rijks- en provinciale monumenten met hoge en zeer hoge cultuurhistorische waarden. Verder vormt een deel van de Westfriese Omringdijk (Noordschermerdijk) de noordgrens van het plangebied en heeft een hoge archeologische en bouwkundige waarde. Peilveranderingen (met name peilverlagingen) in de Schermer kunnen van invloed zijn op deze waarden. Negatieve effecten op deze cultuurhistorische en archeologische waarden moeten worden gecompenseerd of zoveel mogelijk worden voorkomen.

3.3 Knelpunten, kansen en wensen

In de vorige paragraaf zijn algemene belangen ten aanzien van het waterbeheer beschreven. Onderstaand zijn deze belangen specifiek gemaakt voor het watersysteem in de Schermer. Onder andere vanuit overleg met beheerders en derden zijn knelpunten, kansen en wensen ten aanzien van het peilbeheer naar voren gekomen. In hoofdstuk 4 wordt afgewogen hoe deze belangen meegenomen worden in het peilbesluit voor de Schermer.

3.3.1 Waterbeheer

Zoals beschreven in paragraaf 2.4.4 is in de Schermer-Zuid sprake van een afvoerknelpunt door een krappe duiker. Om de opstuwung die deze duiker veroorzaakt te compenseren zijn 'slimme stuwen' geplaatst. Om het peilbeheer ten westen van de Zuidervaart nog verder te optimaliseren is door het hoogheemraadschap de wens uitgesproken om de watersystemen (afvoer) van Schermer-Noord en Schermer-Zuid te koppelen. Een koppeling tussen de afvoergebieden van Schermer-Noord en Schermer-Zuid een goede aanvulling zijn op de reeds geplaatste 'slimme stuwen'. Het peilbeheer in het gebied ten westen van de Zuidervaart wordt hierdoor robuuster en flexibeler.

3.3.2 Landbouw (LTO)

Weidevogelleefgebied



Zoals beschreven in in paragraaf 3.2.2 is in de structuurvisie voor het zuidwestelijk deel een weidevogelleefgebied aangewezen. Peilverlaging wordt hier niet toegestaan. De LTO benadrukt dat dit alleen geldt in situaties waar sprake is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en dat de ontwikkelingsmogelijkheden van bedrijven binnen en buiten dit gebied het zelfde moet zijn. Bij aanvragen voor peilverlaging binnen dit gebied wordt echter de aanwezigheid van weidevogels en de effecten van de peilverlaging hierop wel meegenomen in de afweging van het hoogheemraadschap. De afweging zal met de provincie worden afgestemd.

Doorspoelbeleid en KRW

De LTO is van mening dat de GEP normen voor N en P zoals beschreven in bijlage 2.2 voor een gebied als de Schermer zeer scherp zijn. De LTO benadrukt dat het gebied vooral wordt belast met meststoffen in kwel en door uitspoeling van in de bodem opgeslagen meststoffen. LTO spreekt de voorkeur uit voor doorspoeling van de polder. Naast het vee hebben ook de gewassen op het land behoefte aan zoet water. Voor de voedselvoorziening is de polder Schermer een belangrijk productiegebied.

Waterbeheer

De LTO ondersteunt de wens van het hoogheemraadschap om het peilbeheer ten westen van de Zuidervaart verder te optimaliseren door de watersystemen (afvoer) van Schermer-Noord en Schermer-Zuid te koppelen zoals beschreven in paragraaf 3.3.1. Aanvullend daarop zou iets gedaan moeten worden met de peilregulering door de stuw bij de Bloemendalerweg en de Blokkerweg in de Zuidschermer. Deze stuw zou bij extreme neerslag meer met het peil mee moeten stijgen. Hierdoor kan worden voorkomen dat het peil in het noorden 40 centimeter hoger oploopt dan in het zuiden.

3.3.3 Gemeente Schermer

De gemeente heeft zoals beschreven in paragraaf 2.8.3 diverse ruimtelijke ontwikkelingen in voorbereiding en zal indien nodig partiële herzieningen of vergunningen aanvragen. Verder heeft de gemeente geen specifieke wensen aangegeven.

4 Afwegingsproces

In voorgaande hoofdstukken is de huidige situatie geanalyseerd en zijn alle belangen ten aanzien van het peilbeheer benoemd. In dit hoofdstuk worden de belangen afgewogen om tot een peilvoorstel te komen.



4.1 Afweging belangen

Binnen het plangebied zijn geen conflicterende belangen ten aanzien van het peilbeheer. De huidige gehanteerde peilen zijn in de praktijk gegroeid en spelen in op de lokale omstandigheden. Omdat er geen klachten of knelpunten bekend zijn in de huidige situatie is besloten om voor het gehele plangebied de huidige praktijkpeilen vast te leggen in het peilbesluit. Ondanks het feit dat er in het veld niets verandert, kan in het nieuwe peilbesluit een ander peil worden aangegeven dan dat er in het vigerende peilbesluit staat aangegeven. De reden hiervoor kan zijn dat de in het vigerende peilbesluit vastgelegde peilen destijds niet of minder nauwkeurig zijn bepaald dan in de metingen die nu zijn uitgevoerd. Het kan ook zijn dat de destijds vastgestelde peilen nooit zijn gehandhaafd. Daarnaast is er ook een correctie geweest op het NAP netwerk van Rijkswaterstaat, waarop de peilschalen gecontroleerd en gecorrigeerd zijn.

Het type peilbeheer zoals dat in de praktijk gevoerd wordt, wordt vastgelegd in het peilbesluit. Dit betekent voor het grootste deel van de polder een dynamisch peilbeheer (zie bijlage 4). Dynamisch peilbeheer houdt in dat er een streefpeil wordt vastgesteld met daar omheen een marge zodat de beheerder de ruimte heeft om te kunnen anticiperen op de actuele weersomstandigheden. Voor een aantal gebieden is het type peilbeheer seizoensgebonden dynamisch, bij een seizoensgebonden dynamisch peilbeheer wordt in het zomerseizoen een ander streefpeil aangehouden dan in het winterseizoen. Voor bijna alle peilgebieden binnen de Schermer wordt rondom de streefpeilen een marge gehanteerd van 20 cm. De bovengrens ligt 10 cm boven het streefpeil en de ondergrens 10 cm eronder. Uitzondering hierop vormen de bemalen peilgebieden, in deze gebieden is de marge groter dan 20 cm.

Samengevat komen de volgende typen peilbeheer voor in de Schermer:

- Dynamisch peilbeheer met een marge van 20 cm (182 peilgebieden).
- Dynamisch peilbeheer met een marge groter dan 20 cm (2 peilgebieden).
- Seizoensgebonden dynamisch peilbeheer met een marge van 20 cm (7 peilgebieden).

Onderstaand wordt toegelicht waarom voor de bemalen gebieden een ruime marge wordt aangehouden en waarom voor enkele peilgebieden een seizoensgebonden dynamisch peilbeheer wordt gehanteerd.



Grotere marge voor bemalen gebieden

Voor Schermer-Noord (bemalen gebied Beatrix) is de marge 60 cm (40 cm boven streefpeil en 20 cm eronder). Voor Schermer-Zuid (bemalen gebied Alexander) is de marge 40 cm (20 cm boven streefpeil en 20 cm eronder). Voor deze bemalen gebieden is een grotere marge gewenst om de bergingscapaciteit in de polder te kunnen optimaliseren als dat nodig is. Voor Schermer-Noord is bovendien een hogere bovengrens gewenst in verband met de wens tot het stopzetten van het gemaal tijdens vorstperioden. In de Schermer-Zuid is de mogelijkheid tot het opzetten van het peil tevens noodzakelijk voor het onderhoud van de maaltocht. De vaste bodem is hier te ondiep voor de maaiboot, zodat tijdens onderhoudswerkzaamheden het peil tijdelijk opgezet moet kunnen worden.

Seizoensgebonden dynamische peilbeheer voor enkele peilvakken

Voor 7 peilgebieden wordt een seizoengebonden dynamisch peilbeheer gehanteerd in plaats van een dynamisch peilbeheer met jaarrond hetzelfde streefpeil. In onderstaande tabellen is voor deze gebieden aangegeven waarom in het winterseizoen een ander streefpeil wordt aangehouden dan in het zomerseizoen.

Schermer-Noord				
Peilvak	Naam	Zomerpeil	Winterpeil	Onderbouwing
04851-04	N242	-4,00	-4,20	In de zomer is een hoger streefpeil gewenst zodat het peil opgezet kan worden ten behoeve van beregning (bollenteelt)
04851-12		-4,15	-4,25	
04851-15		-4,10	-4,20	
04851-90		-4,00	-4,10	In de winter is een lager streefpeil gewenst in verband met de drooglegging (akkerbouw)
04851-93	Nobelshoek	-4,60	-4,70	In de winter is een goede drooglegging gewenst, in de zomer een hoger peil ten behoeve van de gewas groei.

Schermer-Zuid				
Peilvak	Naam	Zomerpeil	Winterpeil	Onderbouwing
04853-02	Bloemendalerweg	-4,40	-4,50	In de winter is een goede drooglegging gewenst, in de zomer een hoger peil zodat het vee uit de sloot kan drinken (grasland/veeteelt)
04853-08		-4,05	-4,15	



Koppeling Noord en Zuid wordt niet binnen peilbesluit gerealiseerd

De in paragraaf 3.3.2 beschreven wens vanuit waterbeheer en LTO om de bemalingsgebieden van de Noord en Zuid schermer aan elkaar te koppelen heeft geen gevolgen voor het peil dus wordt dan ook niet in dit peilbesluit meegenomen. In de komende jaren zal verder uitgezocht worden of deze koppeling technisch en financieel haalbaar is.

LTO

Bij verzoeken om peilverlaging in het weidevogelleefgebied zal het hoogheemraadschap met de provincie in contact treden. Bij afweging van nieuwe peilbesluiten zullen de effecten op eventueel agrarisch natuurbeheer mee worden genomen in het besluit van het hoogheemraadschap.

Het hoogheemraadschap is zeer terughoudend met het doorspoelen van de polder. Doorspoeling wordt afgestemd op de zoetwaterbehoefte vanuit veedrenking, echter de kwaliteit van het ecosysteem mag er niet onder lijden. Aan doorspoelen voor het faciliteren van bijvoorbeeld de agrarische functie in van nature brakke gebieden zit een grens. Dit om schoksgewijze veranderingen in waterkwaliteit en -kwantiteit te voorkomen. Plotselinge veranderingen van zuurstof-, zout- en kalkgehalte en dergelijke leiden vaak tot flinke stress voor veel waterorganismen, zoals vissen. Het gevolg is soms massale sterfte. (lit.11)

De gebiedsregeling van de diverse peilregulerende kunstwerken, waaronder de stuw bij de Bloemendalerweg en de Blokkerweg in de Zuidschermer, zal worden aangepast.

4.2 Verwachte effecten (op milieu- en omgevingsaspecten)

Omdat het peilbesluit overal de praktijksituatie vastlegt zijn er, als gevolg van het peilbesluit, geen effecten te verwachten op milieu- en omgevingsaspecten, zoals waterberging, waterkwaliteit, landbouw, natuur of cultuurhistorie.



5 Besluiten

5.1 Ontwerp

Besloten wordt de huidig gehanteerde peilen vast te leggen in het peilbesluit. De huidig gehanteerde peilen zijn peilen die “gegroeid” zijn in de praktijk en inspelen op de lokale omstandigheden. Het type peilbeheer dat in de Schermer gevoerd zal worden is overal het type peilbeheer zoals dat in de praktijk al gevoerd wordt. Op enkele peilgebieden na is dit dynamisch peilbeheer, voor een aantal gebieden is dit seizoensgebonden dynamisch peilbeheer (zie hoofdstuk 4).

Samengevat worden de volgende typen peilbeheer vastgelegd in het peilbesluit voor de Schermer:

- dynamisch peilbeheer met een marge van 20 cm (182 peilgebieden);
- dynamisch peilbeheer met een marge groter dan 20 cm (2 peilgebieden);
- seizoensgebonden dynamisch peilbeheer met een marge van 20 cm (7 peilgebieden).

5.2 Peilbesluit

In bijlage 5 is een tabel opgenomen met alle peilgebieden (191). Deze tabel geeft per peilgebied de peilen, het type peilbeheer en de bandbreedten rondom de streefpeilen zoals deze zullen worden vastgesteld.

Opgemerkt wordt dat peilgebied 04852-01 zowel in de tabel van Schermer-Noord als Schermer-Zuid wordt genoemd. Het gaat hier om één aan elkaar gekoppeld peilgebied dat tussen de Schermer-Noord en Schermer-Zuid ligt, dit is de tussenboezem die bedoeld is voor de aanvoer van water in droge perioden voor beide bemalingsgebieden (zie paragraaf 2.4.1).

5.3 Peilafwijkingen

De geldigheidsduur van de vergunningen voor peilafwijkingen (onderbemalingen) wordt gekoppeld aan het peilbesluit. Op het moment dat er een nieuw peilbesluit is vastgesteld moeten alle bestaande peilafwijkingen van een nieuwe vergunning worden voorzien. Bij het vergunnen van de bestaande peilafwijkingen worden de Beleidsregels Peilafwijkingen [lit.12] als uitgangspunt genomen. Een aanvraag wordt getoetst op nut en noodzaak en mogelijke negatieve effecten. Indien



effecten worden verwacht voor N2000 gebieden zal contact opgenomen worden met de provincie Noord-Holland voor toetsing van de vergunningsaanvraag aan de Natuurbeschermingswet. Wanneer de aanvraag voldoet aan de voorwaarden wordt een vergunning verleend voor de looptijd van het peilbesluit. Als er een dringende reden is kan er worden afgeweken van de beleidsregels. Voor de Schermer zijn er op dit moment geen redenen om afwijkende regels voor het toetsen van onderbemalingen op te nemen in dit peilbesluit.

De eigenaren van de peilafwijkingen worden door het hoogheemraadschap aangeschreven over de te verlenen vergunningaanvraag. Over deze nieuwe vergunningen zijn geen leges verschuldigd.

5.4 Rechtsbescherming

Dit plan is tot stand gekomen na zorgvuldig onderzoek naar alle relevante belangen en waarden en in afstemming met de kaders vanuit wetgeving en beleid. Tijdens het proces is overleg gevoerd met de provincie Noord-Holland, de gemeenten Schermer en Alkmaar en de LTO.

5.5 Procedure

Het hoogheemraadschap voert bij de vaststelling van dit plan de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Het plan is voorgelegd aan de belanghebbenden via bekendmakingen in de geschreven media. Wanneer belanghebbenden willen kunnen zij hun zienswijze op dit plan geven of aangeven dat zij vinden dat hun specifieke belang onvoldoende is meegenomen. Verder is op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Beroep staat open voor belanghebbenden die eerder zienswijzen op het ontwerp vaststellingsbesluit naar voren hebben gebracht en voor belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen op het ontwerp vaststellingsbesluit naar voren te hebben gebracht.



Literatuurlijst

1.	Alterra, Landelijk Grondgebruiksbestand Nederland (LGN5); Vervaardiging, nauwkeurigheid en gebruik, Wageningen, 2005
2.	Anonymous, Factsheets KRW per oppervlaktewaterlichaam NL 12_110, NL 12_120, NL 12_311, NL 12_312, 2010
3.	Nationale Databank Flora en Fauna
4.	DLO-Staring Centrum, Bodemkaart van Nederland, Wageningen, 1994
5.	DLO-Staring Centrum, Bodemkaart van Nederland; Toelichting bij de kaartbladen, Wageningen, 1995
6.	Europese Gemeenschappen, Kaderrichtlijn water; Richtlijn 200/60/EG, PB L 327, 22 december 2000
7.	Gemeente Schermer, Ontwerp structuurvisie 2040 'Kamers en linten', 2011
8.	Gemeente Schermer, Ontwerp bestemmingsplan Dorpskernen Schermer, 2011
9.	Goes, Van der, Beschermde soorten in het beheersgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 2007
10.	Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier, Alkmaar, 2004
11.	Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Waterbeheersplan 2010-2015; Van veilige dijken tot schoon water, Edam, 2009
12.	Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Beleidsregels Peilafwijkingen, 2009
13.	Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Handboek (water)gebiedsplannen, Houten, 2009
14.	Meetkundige Dienst, Actuele Hoogtekaart Nederland, 2000
15.	Meetkundige Dienst, Productspecificatie AHN 2000, 2000
16.	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Buiten aan het werk? Houd tijdig rekening met beschermde dieren en planten!; De Flora- en faunawet in de praktijk; informatie over vrijstellingen, ontheffingen en gedragscodes, 2010
17.	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Natuur voor mensen, mensen voor natuur, (www.natuurbeheer.nu), 2010
18.	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Ontwerpbesluit Eilandspolder, 2008
19.	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, 2008
20.	Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Handboek Kaderrichtlijn water, 2003
21.	Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Nationaal Bestuurakkoord Water (NBW), 2002
22.	Ministerie van VROM, LNV, V&W en EZ, Nota Ruimte, Den Haag, 2006
23.	Provincie Noord-Holland, Beleidsnota natuur en landschap; Deel nota Ecologische structuren en natuur- en landschapsbouw; Beleidsvisie ontwikkeling provinciale ecologische hoofdstructuur PEHS, Haarlem, 1993
24.	Provincie Noord-Holland, Cultuurhistorische waardenkaart Noord-Holland, 2002
25.	Provincie Noord-Holland, Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010-2015; Beschermen, benutten, beleven en beheren, Haarlem, 2010
26.	Provincie Noord-Holland, Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, provinciaal blad 2009 162



Pagina

Datum

44 van 99

13 december 2012

27.	Provincie Noord-Holland, Structuurvisie Noord-Holland 2040, Kwaliteit door veelzijdigheid, 2010
28.	Provincie Utrecht, Kaders voor het GGOR in de provincie Utrecht, Gewenst grond- en oppervlaktewaterregime: Helderere keuzes voor duurzaam waterbeheer, Utrecht, 2006
29.	Rijkswaterstaat, Klimaatverandering en bodemdaling: gevolgen voor de waterhuishouding in Nederland, 's Gravenhagen, 1997 www.helpdeskwater.nl/onderwerpen/gebruiksfuncties/werkwijzer/kennis_uit_de/map/b/bodemdaling/
30.	RIVM, Advies voor Drempelwaarden, 2008 (60730005)
31.	STOWA, Waterlood, 2007
32.	Teunissen, W.P.J., Quickscan Flora- en faunawet aanleg duikers Lagendijk en Grootchermerweg, Waterproef, Laboratorium voor onderzoek van water en bodem, Edam, 2010
33.	Van de Ven, Leefbaar laagland; Geschiedenis van de waterbeheersing en landaanwinning in Nederland, Utrecht, 1993
34.	Vereniging voor landinrichting, Cultuurtechnisch Vademecum; Handboek voor inrichting en beheer van het landelijk gebied, Doetinchem, 2000
35.	Wet op de waterhuishouding
	<i>Geraadpleegde websites:</i>
	www.wikipedia.nl
	www.schermermolens.nl
	www.kwaad.net/Purmerend-Geschiedenis.html
	http://www.12tux.nl/pmw/index.php?n=Main.HomePage
	http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/



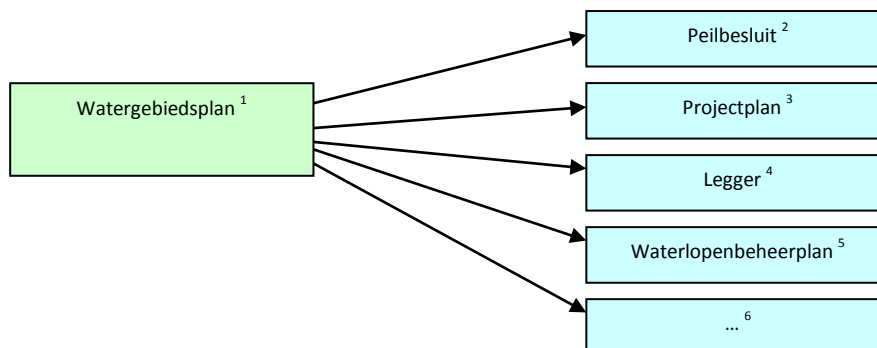
Bijlagen

bijlage 1 Proces en communicatie

b 1.1 Proces

b 1.1.1 Watergebiedsplan

Het landelijke beleid benadrukt de zogenoemde watersysteembenadering (GGOR-systematiek). Het geeft aan dat met integraal waterbeheer een goede afstemming op relevante beleidsterreinen wordt bereikt. De samenhang wordt in een watergebiedsplan bijeengebracht. Dit plan is echter niet rechtsgeldig en daarom moet het plan daarnaast worden verankerd in de verschillende beschikbare juridische instrumenten, zoals de legger, een peilbesluit en/of een projectplan. Afhankelijk van de



situatie wordt besloten welke deelproducten gewenst zijn en efficiënt zijn mee te nemen.

¹ Het **watergebiedsplan** omvat een beschrijving van alle afwegingen en uitkomsten van onderzoeken die leiden tot een peilkeuze en peilbeheer en/of inrichting en onderhoud van het watersysteem. In het plan is o.a. omschreven: de huidige situatie van een gebied, de autonome ontwikkelingen, de randvoorwaarden en uitgangspunten die zijn aangehouden, de knelpunten en wensen van belanghebbenden, de afweging en de uit te voeren maatregelen. Daarnaast wordt het proces en de communicatie van het plan beschreven. Het watergebiedsplan dient als onderbouwing voor de erin/bij opgenomen 'deelproducten'. Bv. voor het peilbesluit dient het watergebiedsplan als 'Toelichting op het Peilbesluit'.

² Het **peilbesluit** is het uiteindelijke peilenplan (kaart en tabel) dat wordt vastgesteld door het College van Hoofdingelanden.



³ Het **projectplan** beschrijft de maatregelen die opgenomen worden. Het kan gaan om de maatregelen die nodig zijn om een peilaanpassing mogelijk te maken, maar ook andere maatregelen kunnen hierin worden opgenomen (bijv. het oplossen van een hydraulisch knelpunt, zodat het vastgestelde peil in de praktijk ook haalbaar is).

⁴ In de **legger** wordt omschreven waaraan waterstaatswerken (waterlopen, waterkeringen en bergingsgebieden) qua ligging, vorm en afmeting (normprofiel) moeten voldoen, en wat de onderhoudsplicht is.

⁵ In het **waterlopenbeheerplan** staat beschreven waar welk beheer wordt uitgevoerd door het hoogheemraadschap.

⁶ **Overige producten** die het watergebiedsplan als basis kunnen hebben. Dit kan bijvoorbeeld een waterplan zijn, een convenant, een baggerplan enz.

b 1.1.2 GGOR-systematiek

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW - zie b 3.3.2) is de afspraak gemaakt dat de waterschappen de komende jaren GGOR's opstellen voor hun beheersgebied. GGOR staat voor Gewenst Grond- en OppervlaktewaterRegime (oftewel: gewenste peilen en peilbeheer). De GGOR-systematiek is leidend bij het opstellen van het watergebiedsplan.

Het GGOR is enerzijds een concreet product maar vooral ook een proces: Een proces waarbij afwegingen in het waterbeheer gemaakt worden, door op een heldere manier de belangen af te wegen van alle functies die in een gebied voorkomen. Hierbij wordt het hele watersysteem beschouwd; van oppervlaktewater tot grondwater en van kwantiteit tot kwaliteit. Vaak zal het niet mogelijk zijn om het waterbeheer voor alle functies optimaal in te richten. Enerzijds omdat er beperkingen zijn aan wat technisch realiseerbaar is, anderzijds omdat keuzes in belangrijke mate beïnvloed worden door het maatschappelijk bestuurlijk krachtenveld. Het resultaat van de GGOR-systematiek is een via bestuurlijke afweging vastgesteld besluit.

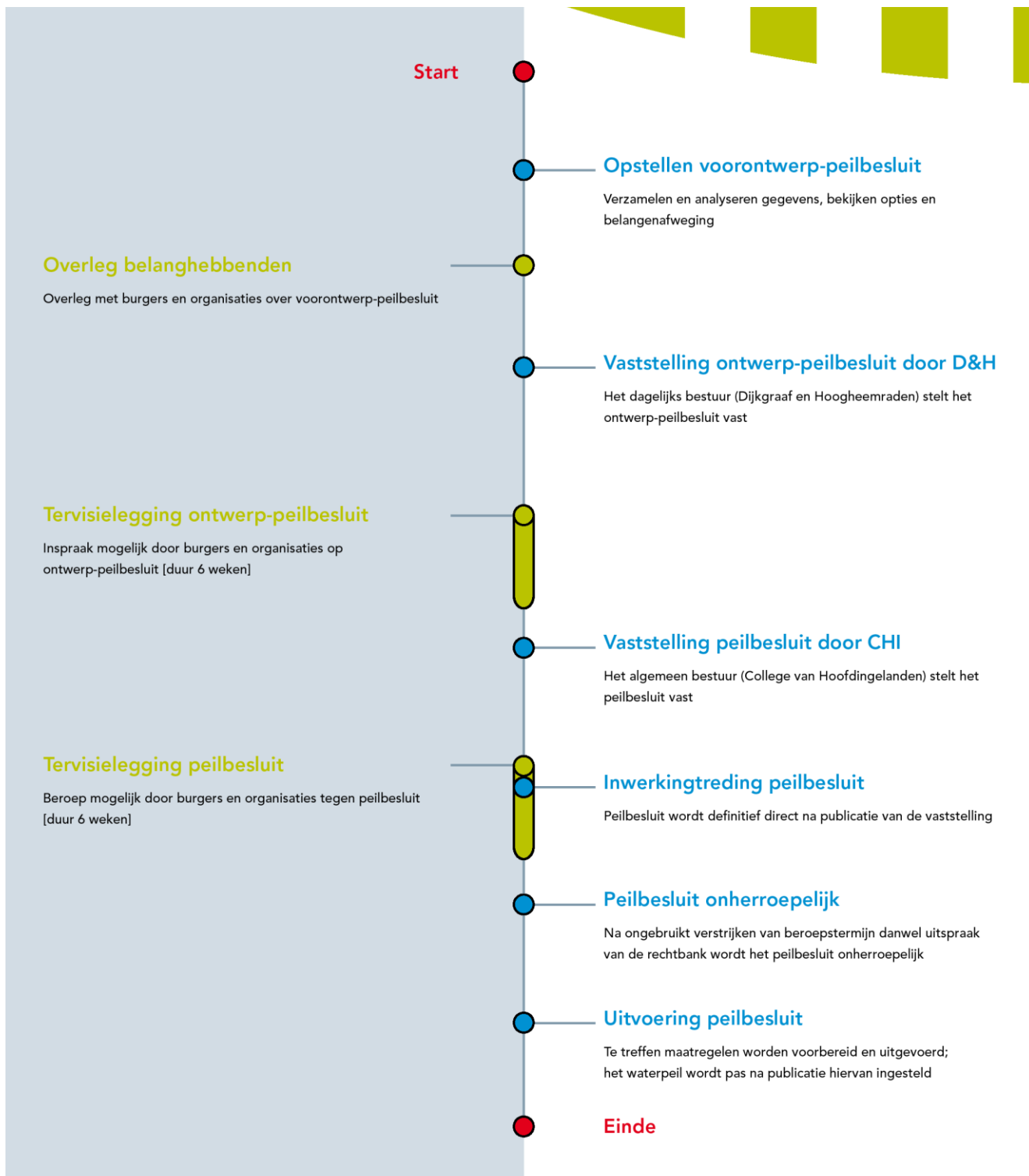


Het GGOR-proces helpt bestuurders in de afweging van belangen en garandeert dat die keuzes goed onderbouwd zijn. Daar waar blijkt dat functies slecht bediend kunnen worden, levert het GGOR-proces bovendien belangrijke input voor toekomstige afwegingen in de ruimtelijke ordening. Waterschapsbesturen kunnen motiveren waar beperkingen liggen gezien de huidige functietoekenning en het provinciale bestuur heeft een extra hulpmiddel bij het herzien van functies. Het einddoel blijft steeds: het realiseren van een duurzaam ingericht watersysteem, waarbij er een beter evenwicht is in de afstemming tussen functies en waterbeheer [lit. 0].



b 1.1.3 Procedure

Voor de juridische instrumenten geldt een procedureverplichting. In onderstaand figuur staat weergegeven hoe een dergelijke procedure is opgebouwd.





b 1.2 Communicatie

Communicatie met belanghebbenden heeft plaatsgevonden door middel van bilaterale overleggen met de volgende partijen.

- Provincie Noord-Holland (18 januari en 29 mei 2012).
- Gemeente Schermer (20 juni 2012).
- LTO (18 juni 2012).

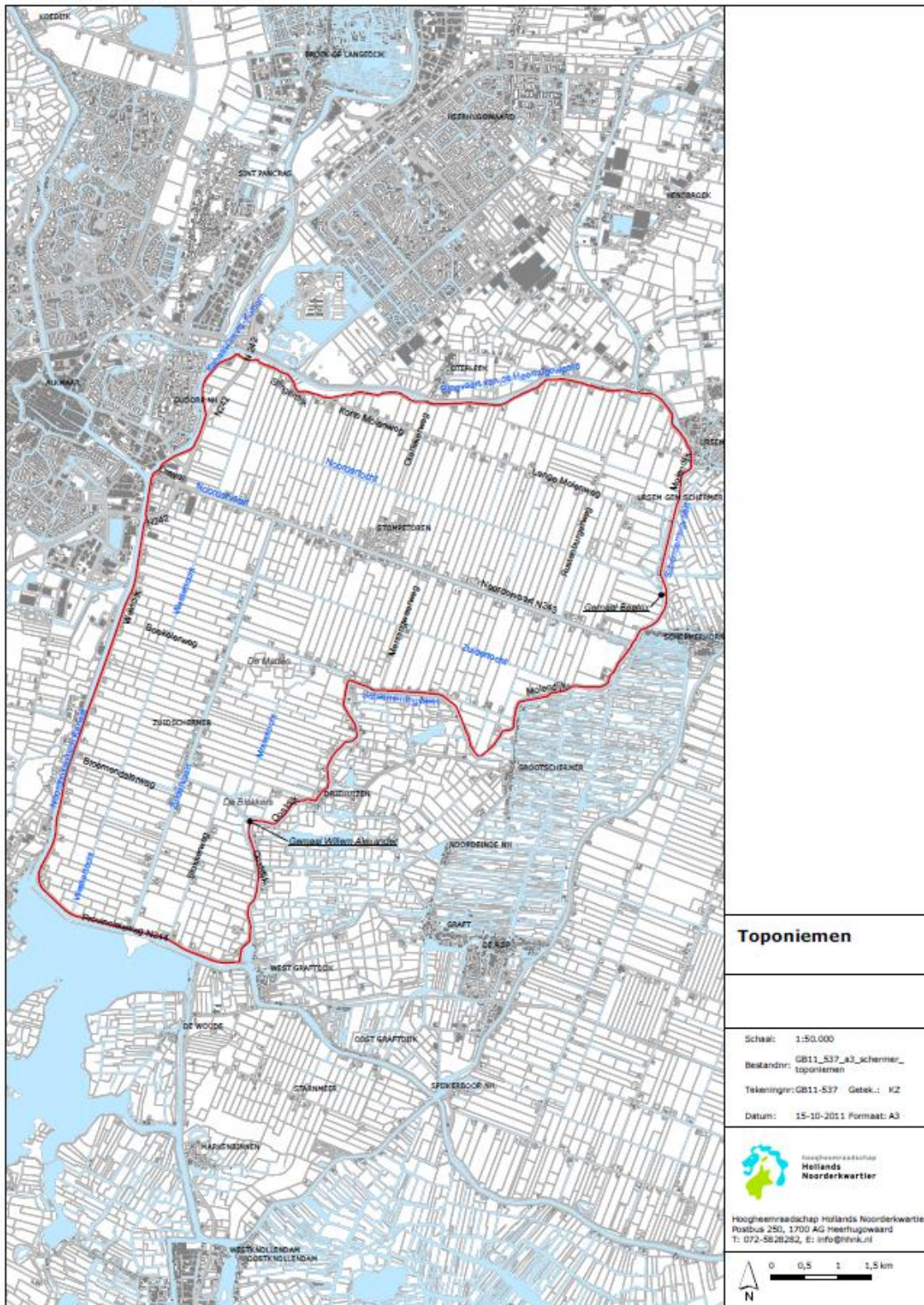
Voor aanvang van de inspraakperiode wordt een informerend stuk in diverse plaatselijke kranten geplaatst.



bijlage 2 **Aanvullende informatie gebiedsbeschrijving**

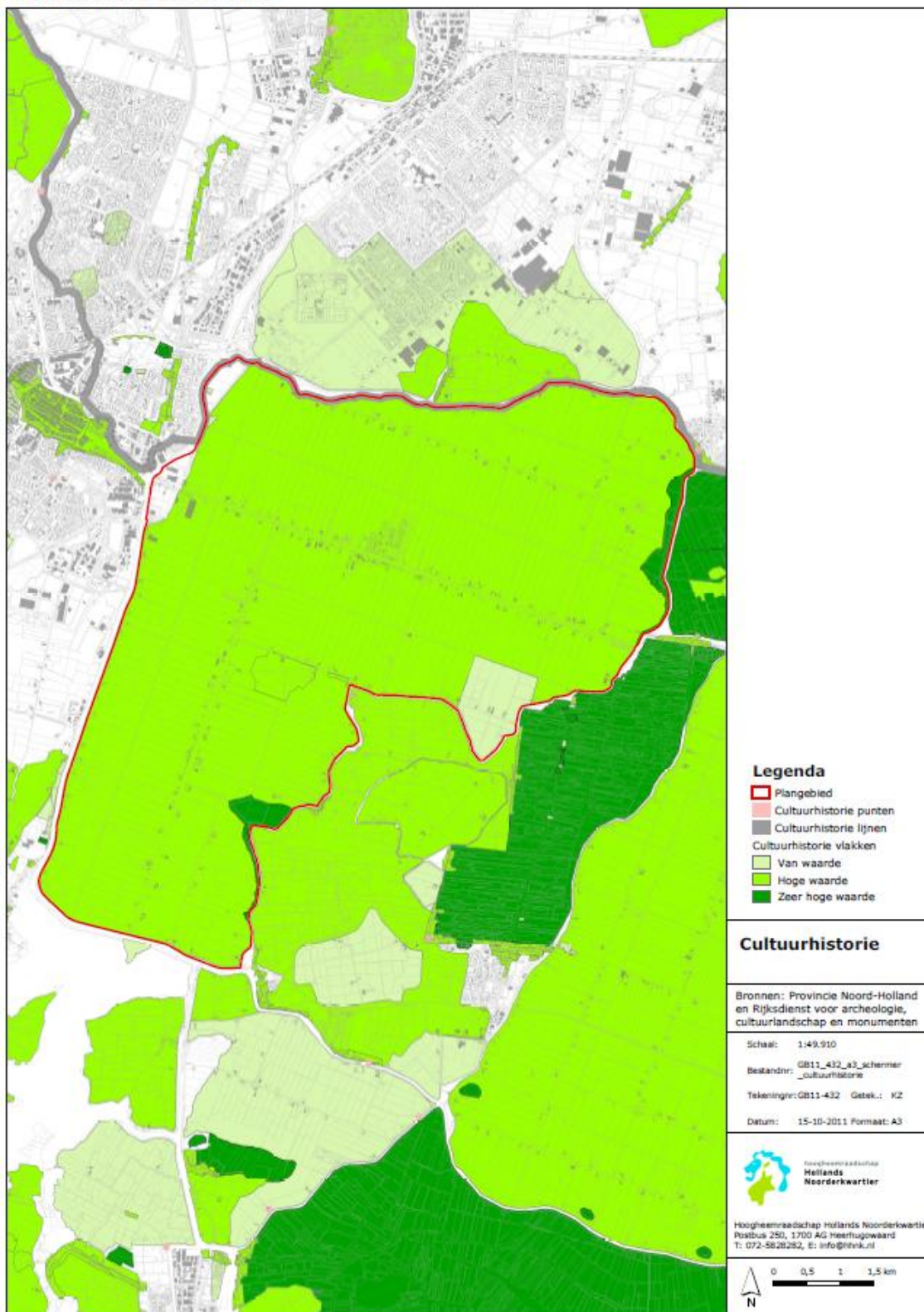
b 2.1 Themakaarten

b 2.1.1 **Ligging**



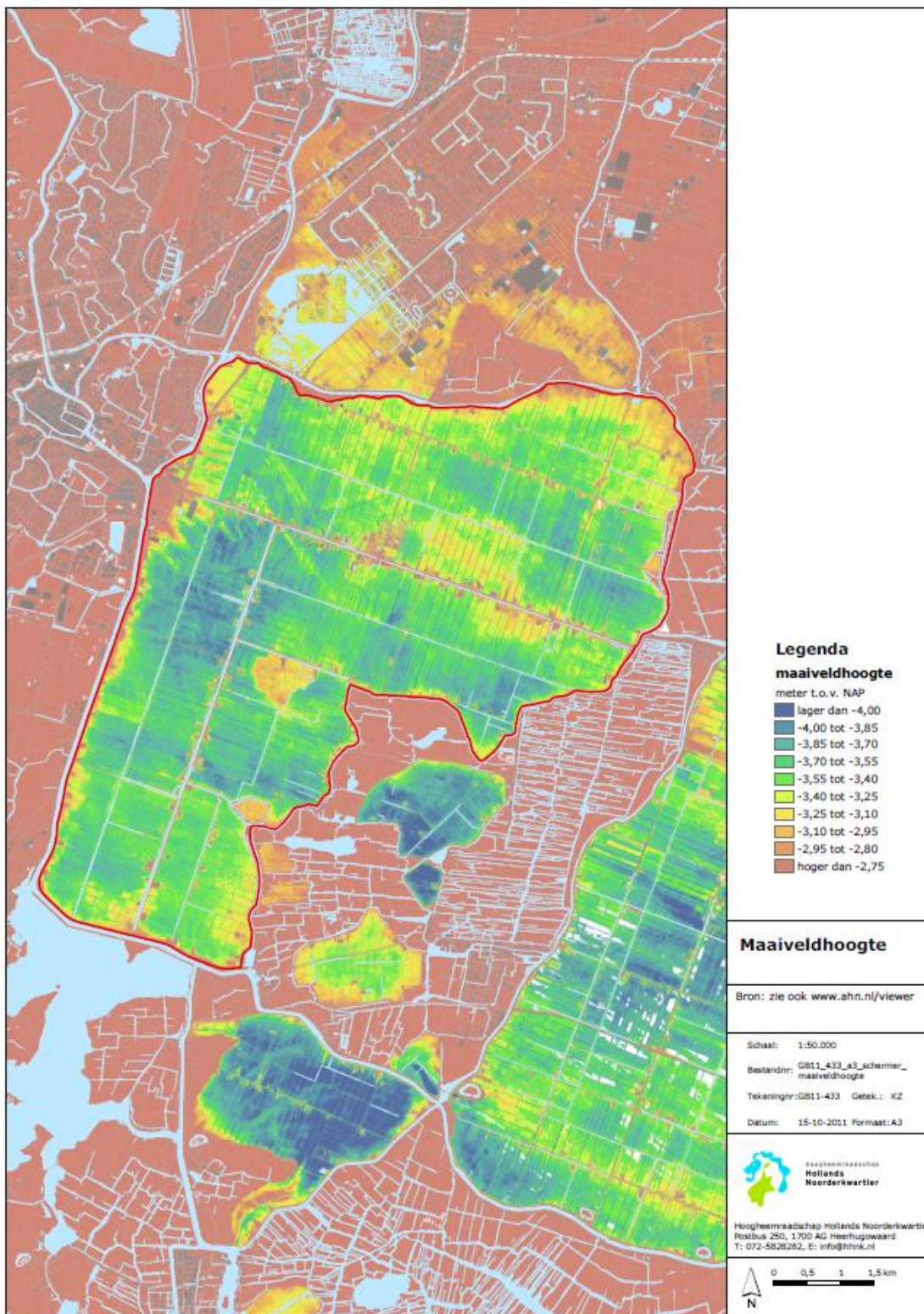


b 2.1.2 Cultuurhistorie en archeologie



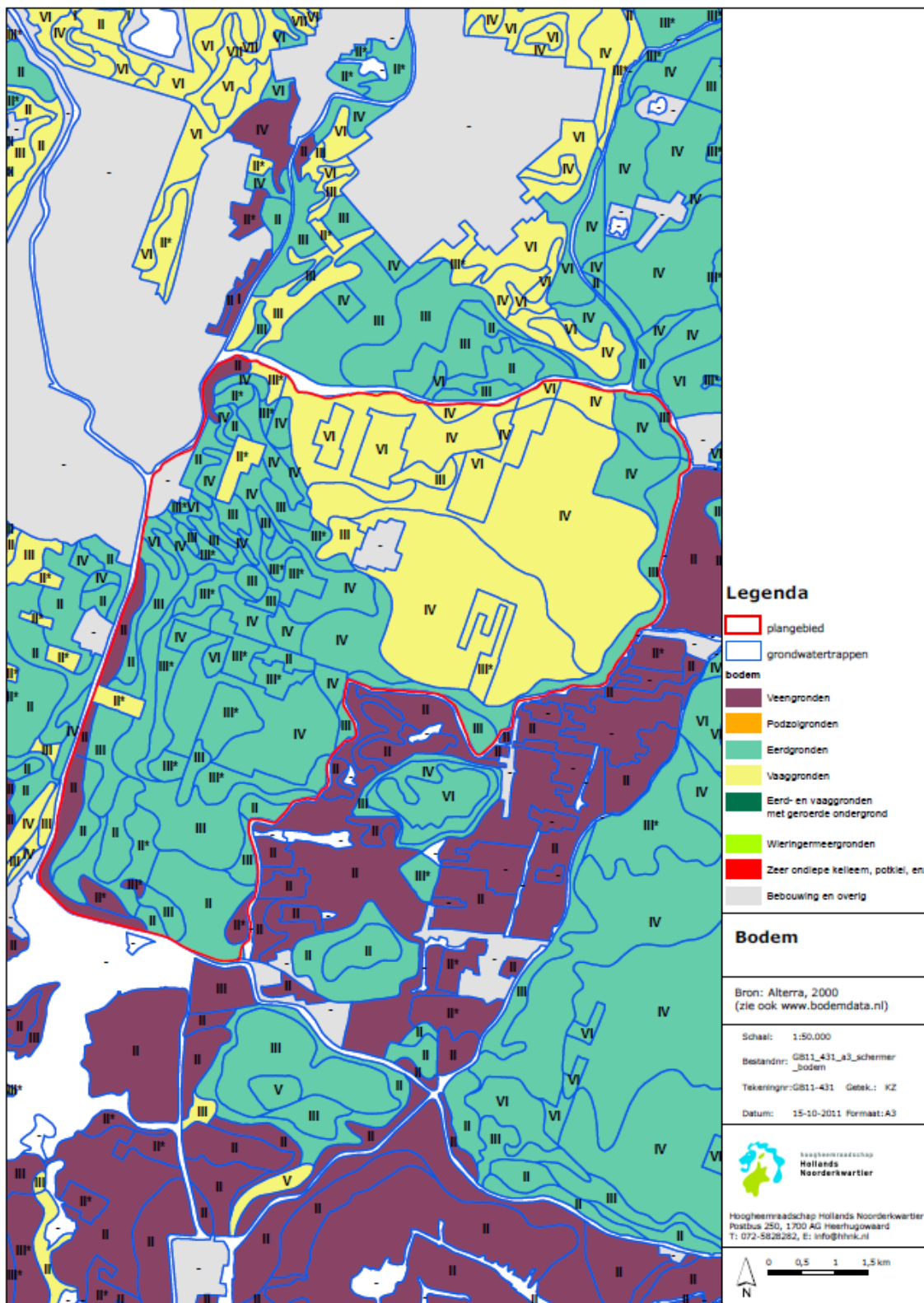


b 2.1.3 Maaveldhoogte



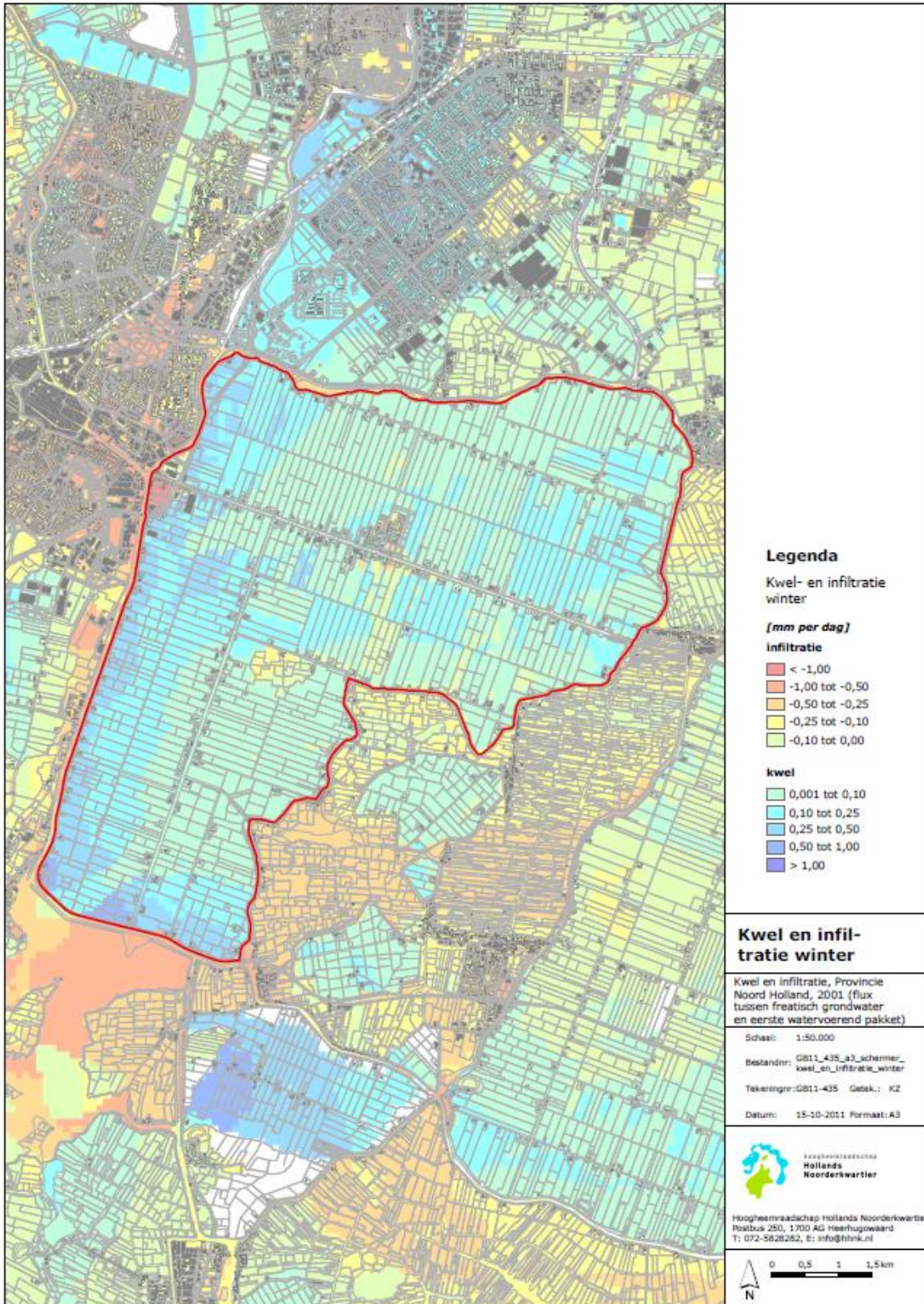


b 2.1.4 Bodem



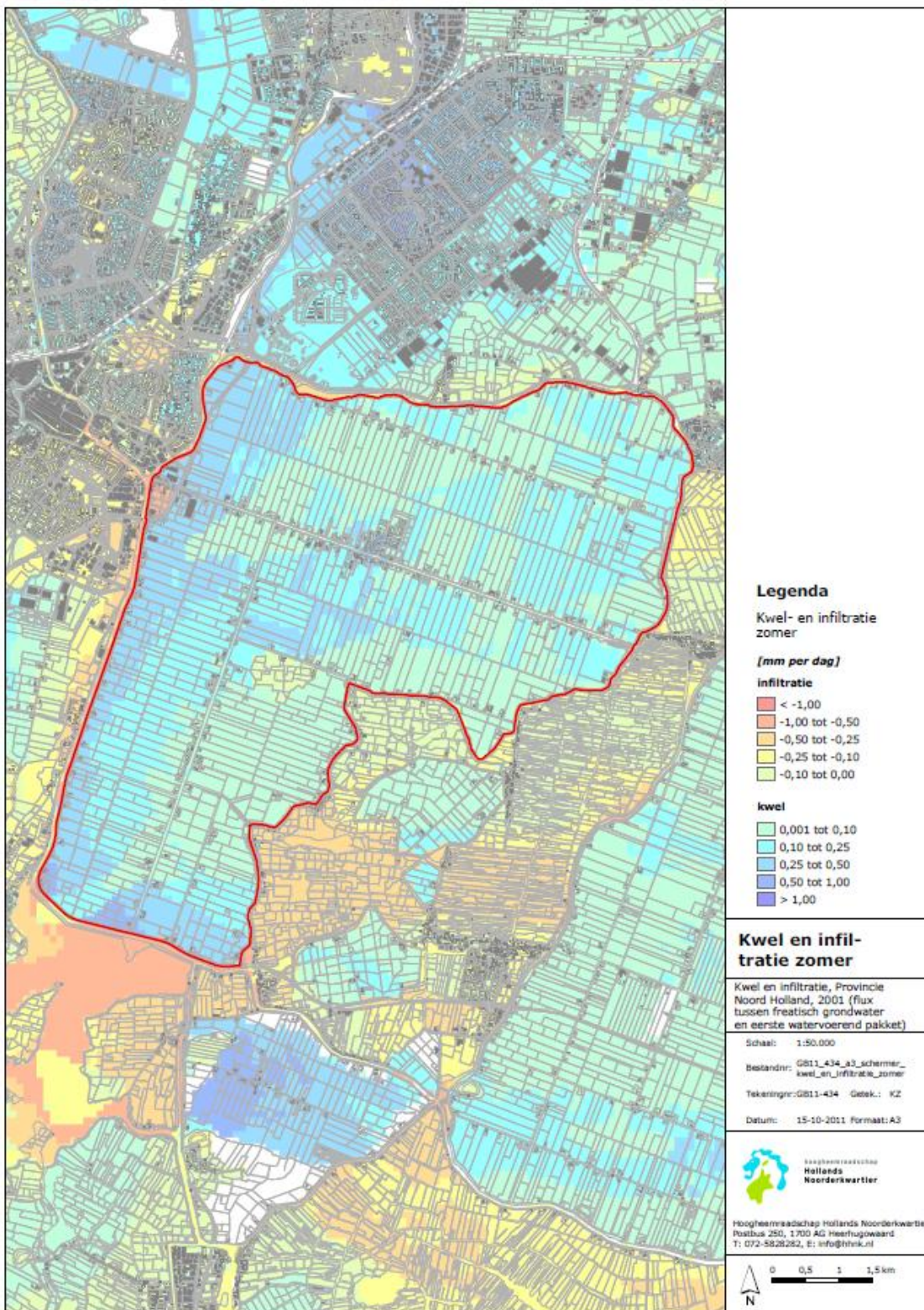


b 2.1.5 Kwel wegzijging winter





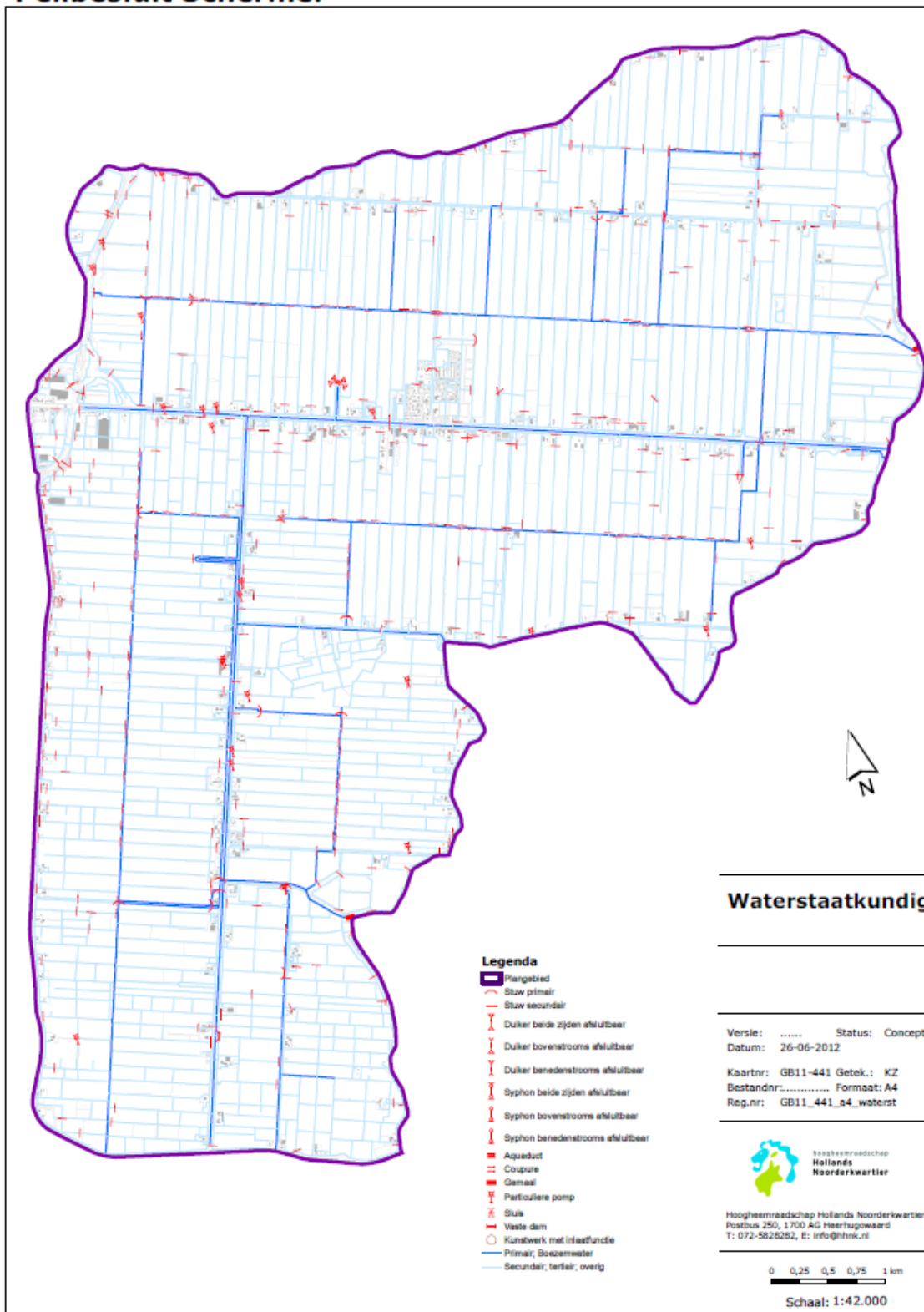
b 2.1.6 Kwel en wegzijging zomer





b 2.1.7 Waterstaatkundige situatie

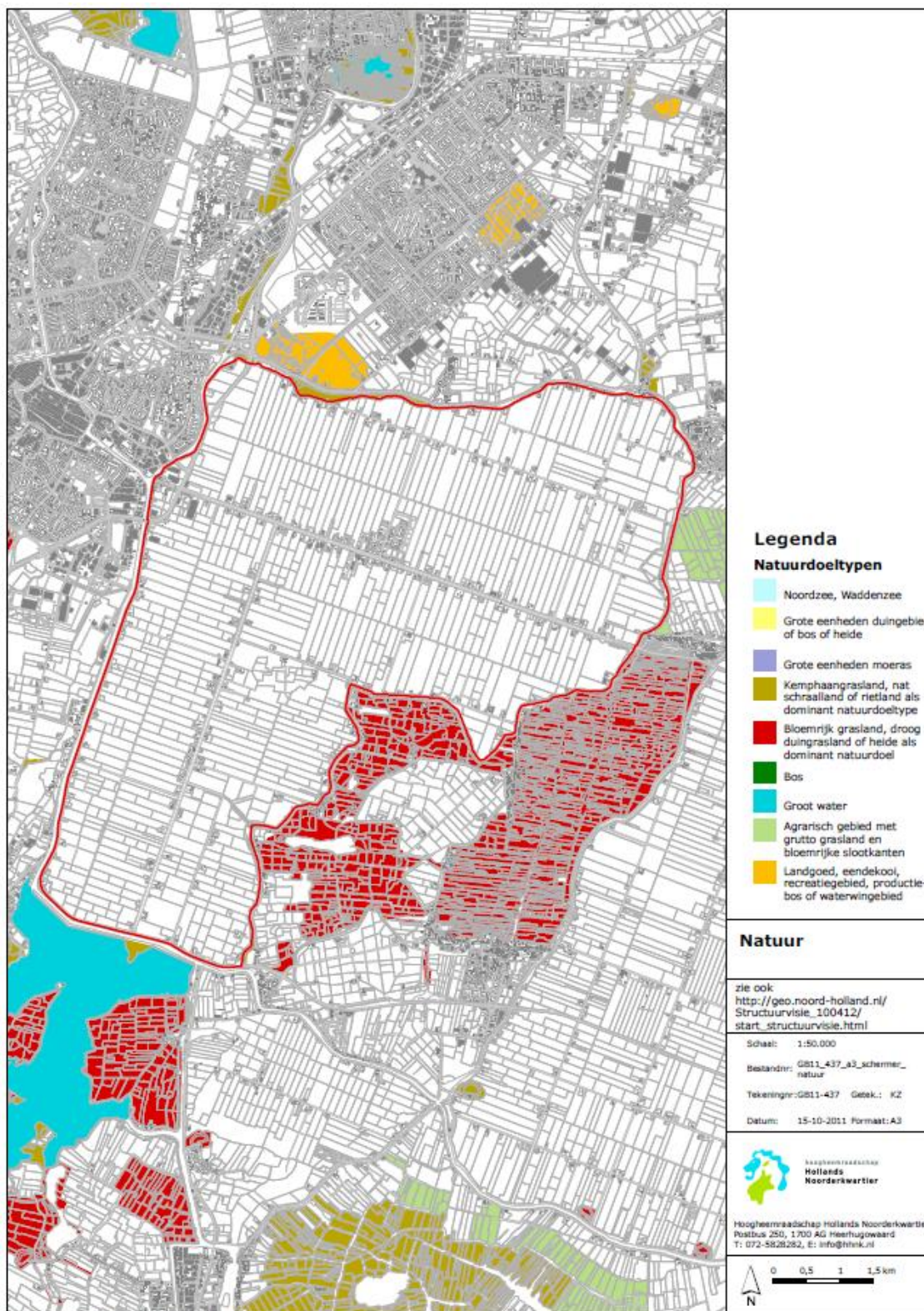
Peilbesluit Schermer





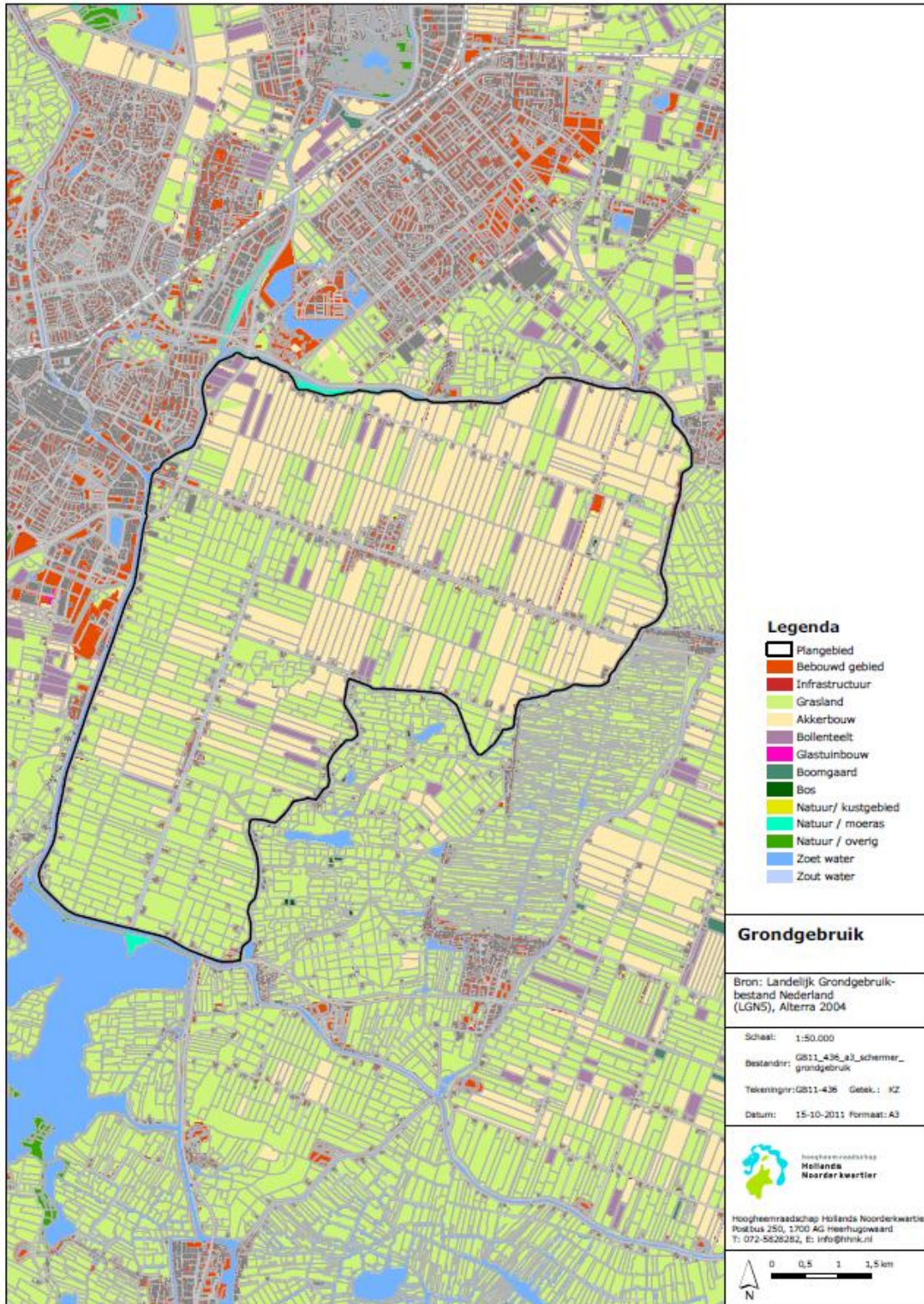
b 2.1.8 Natuur

b 2.1.9





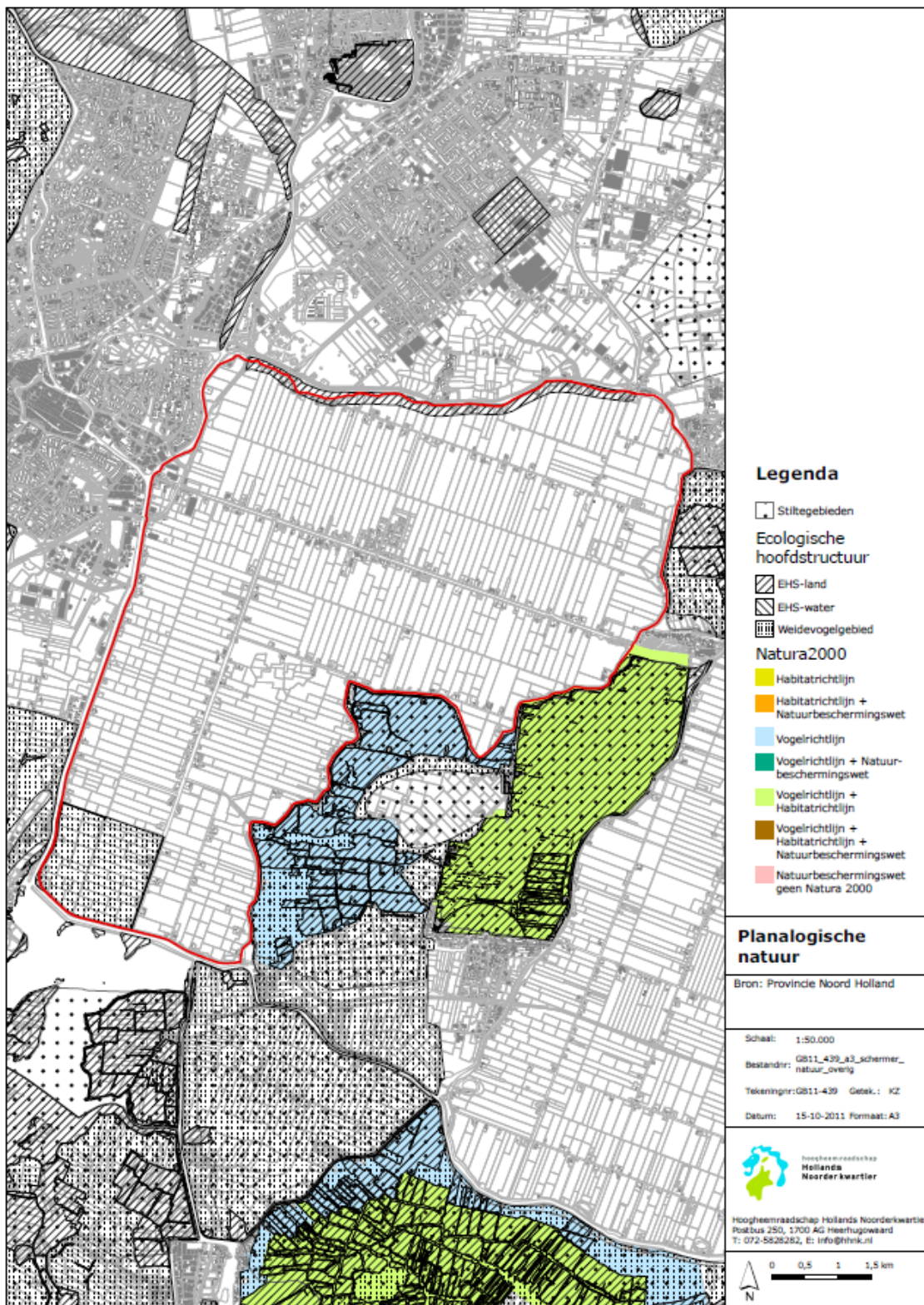
b 2.1.9 Landgebruik





b 2.1.10 Planologische natuur

Peilbesluit Schermer





b 2.2 Onderzoeken en studies: KRW-doelen

KRW-doelen Waterdelen De Schermer Noord: situatie 2009, verwachting 2015 en GEP [lit.2]

	Situatie 2009	Verwachting 2015	GEP
Macrofauna (EKR)	0,48	0,59	0,6
Overige waterflora (EKR)	0,29	0,2	0,6
Fytoplankton (EKR)			0,6
Vis (EKR)	0,34		0,6
Totaal fosfaat (zomergemiddelde; mg P/l)	0,93	0,85	0,15
Totaal stikstof (zomergemiddelde; mg N/l)	2,71	2,98	2,8
Chloride (zomergemiddelde; mg Cl/l)	240		300
Temperatuur (maximum waarde; °C)	23,3	25	25
Doorzicht (zomergemiddelde; meter)	0,25	0,65	0,65
Zuurgraad (zomergemiddelde; pH)	7,85	5,5-8,5	5,5-8,5
Zuurstofverzadiging (zomergemiddelde;)			40-120



%)			
Legenda:			
<i>Slecht</i>	<i>Ontoereikend</i>	<i>Matig</i>	<i>Goed</i>



KRW-doelen Waterdelen De Schermer Zuid: situatie 2009, verwachting 2015 en GEP [lit.2]

	Situatie 2009	Verwachting 2015	GEP
Macrofauna (EKR)	0,27	0,56	0,6
Overige waterflora (EKR)	0,03	0,11	0,6
Fytoplankton (EKR)			0,6
Vis (EKR)	0,34		0,6
Totaal fosfaat (zomergemiddelde; mg P/l)	0,10	1,2	0,15
Totaal stikstof (zomergemiddelde; mg N/l)	2,71	3,54	2,8
Chloride (zomergemiddelde; mg Cl/l)	162		300
Temperatuur (maximum waarde; °C)	21,1	25	25
Doorzicht (zomergemiddelde; meter)	0,25	0,65	0,65
Zuurgraad (zomergemiddelde; pH)	8,04	5,5-8,5	5,5-8,5
Zuurstofverzadiging (zomergemiddelde; %)	96,3		40-120
Legenda:			



<i>Slecht</i>	<i>Ontoereikend</i>	<i>Matig</i>	<i>Goed</i>
---------------	---------------------	--------------	-------------



bijlage 3 Wetgeving en beleid

b 3.1 Wet- en regelgeving

b 3.1.1 Peilbesluit

Waterwet

In december 2009 is de nieuwe Waterwet vastgesteld. In de Waterwet is een bepaling opgenomen over de vaststelling van peilbesluiten. Een waterbeheerder is in daartoe aan te wijzen gevallen verplicht voor oppervlaktewater onder zijn beheer peilbesluiten vast te stellen. In een peilbesluit worden waterstanden of bandbreedten waarbinnen waterstanden kunnen variëren vastgesteld, die gedurende daarbij aangegeven perioden zoveel mogelijk worden gehandhaafd. De aanwijzing vindt plaats bij of krachtens provinciale verordening voor zover het regionale wateren betreft. Bij de verordening kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot het peilbesluit.

Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

In de verordening staat voor welke gebieden een peilbesluit moet worden opgesteld. Daarnaast bestaat het CHI-voorstel, naast het bepaalde in het tweede lid van artikel 5.2 van de waterwet, uit het onderstaande.

- Peilbesluit (tabel en kaart)
- Toelichting waarin tenminste zijn opgenomen:
 - Een kaart met de begrenzing van het gebied waarbinnen de wateren gelegen zijn waarop het peilbesluit betrekking heeft;
 - de aan het besluit ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van de verrichte onderzoeken;
 - een aanduiding van de veranderingen van de waterstanden ten opzichte van de bestaande situatie;
 - een aanduiding van de gevolgen van de te handhaven waterstanden voor de diverse belangen.



b 3.1.2 Legger

Vanuit de wetgeving worden twee kaders aangegeven voor de legger. Vanuit praktische overwegingen worden deze gecombineerd.

Waterwet

In de Waterwet staat dat de beheerder zorg draagt voor de vaststelling van een legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken (oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk) naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen.

Waterschapswet

In de Waterschapswet staat dat de het algemeen bestuur de onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen in de legger vaststelt.

Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

De legger bevat verder nog de gemiddelde dwarsprofielen van de oppervlaktewaterlichamen. Voor wateren die niet van overwegend belang zijn voor de aan- en afvoer van water en waterberging geldt een vrijstelling voor het vastleggen van vorm, afmeting en constructie.

b 3.1.3 Projectplan

Waterwet

In de waterwet staat dat de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

Waterverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Voor bepaalde waterstaatswerken bestaat de mogelijkheid tot een coördinatieregeling, welke de projectprocedure voor waterstaatswerken wordt genoemd. Op verzoek van het hoogheemraadschap kan gedeputeerde staten in bepaalde gevallen de projectprocedure op een projectplan van toepassing verklaren. Voor welke waterstaatswerken dit geldt, staat in de waterverordening. Voor de overige projectplannen wordt de procedure als beschreven in de algemene wet bestuursrecht gevolgd.



b 3.1.4 Bestemmingsplan

Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009

In het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft de provincie op 15 december 2008 de Provinciale ruimtelijke verordening Noord-Holland 2009 vastgesteld. Deze verordening richt zich op de inhoud van bestemmingsplannen en is gebaseerd op het bestaande streekplanbeleid.

b 3.1.5 Flora en faunawet

In de Flora- en Faunawet wordt de bescherming van soorten geregeld. In de wet staat vermeld dat het verboden is planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort op welke wijze dan ook te beschadigen. Beschermde inheemse dieren mogen niet worden gedood, verstoord, verwond, gevangen en bemachtigd. Daarnaast is het verboden om nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse dieren te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Op de lijst van beschermde soorten staan alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën en een aantal vissen, libellen, vlinders en plantensoorten. Dit maakt de lijst zo breed dat bij alle aanpassingen en werkzaamheden in en om het watersysteem rekening moet worden gehouden met de Flora- en Faunawet (natuurtoets).

De toepassing van de Flora- en Faunawet met betrekking tot ruimtelijke projecten en wijzigingen in het peil staan in hoofdlijnen beschreven in een speciale folder van het ministerie van LNV [lit. 0].

b 3.2 Europees beleid

b 3.2.1 Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)

In december 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. De kaderrichtlijn is in 2005 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De KRW is een Europese richtlijn gericht op de verbetering van de kwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater. Het doel is dat al de wateren binnen de Europese Unie in 2015 in een 'goede toestand' verkeren. Deze 'goede toestand' is per waterlichaam vastgelegd in het GEP (Goed Ecologisch Potentieel). Bij het bepalen van het GEP onderscheidt de KRW drie soorten water: natuurlijk; sterk veranderd; kunstmatig. De plannen voor



de verbetering van de waterkwaliteit moeten van Brussel breed worden gedragen. De KRW verplicht de lidstaten tot de opstelling van (inter)nationale stroomgebiedbeheersplannen.

Het hoogheemraadschap heeft een strategische bijdrage geleverd en veel geïnvesteerd in verbreding van het draagvlak. In 2008 zijn maatregelpakketten ontwikkeld. In het Waterbeheersplan 2010-2015; 'Van veilige dijken tot schoon water' [lit. 0] zijn de doelen en maatregelen voor het beheersgebied van HHNK benoemd.

In paragraaf 2.6.3 zijn de waterlichamen en de bijbehorende doelstellingen binnen het plangebied beschreven.

b 3.2.2 Vogel- en Habitatrichtlijn

De Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn zijn richtlijnen van de Europese Unie waarin aangegeven wordt welke soorten en welke typen natuurgebieden (habitats) beschermd moeten worden door de lidstaten. De gebieden die vallen onder de beide richtlijnen moeten uitgroeien tot een Europees netwerk van natuurgebieden. Dit netwerk wordt Natura 2000 genoemd.

In Nederland zijn de instrumenten voor de Vogel- en Habitatrichtlijn de Natuurbeschermingswet (1998) en Flora- en faunawet. De Natuurbeschermingswet is bestemd voor gebiedsbescherming, terwijl de Flora- en faunawet de soortbeschermingsaspecten beschermt.

In en nabij Vogel- en Habitatrichtlijngebieden is alleen peilwijziging toegestaan als dit niet tot negatieve gevolgen voor deze gebieden leidt. Als in het watergebiedsplan peilwijzigingen worden voorgesteld in de nabijheid van Natura 2000-gebieden, dan wordt nader onderzoek naar de effecten voorgesteld. Daarnaast worden voor Natura 2000-gebieden gebiedbeheersplannen opgesteld met hierin maatregelen. Deze maatregelen kunnen relevant zijn voor een peilbesluit. De pakketten moeten daarom nagelopen worden op het belang voor een peilbesluit in een bepaald peilbesluitgebied.

In paragraaf 2.6.1 is aangegeven of het peilbesluitgebied deel uitmaakt van een Natura2000-gebied en in paragraaf 0 welke Flora- en faunasoorten er in het gebied voorkomen.



b 3.2.3 Zwemwaterrichtlijn

Deze richtlijn 2006/7/EG is op 15 februari 2006 vastgesteld en op 24 maart 2006 in werking getreden. De oude richtlijn 76/160/EEG wordt 31 december 2014 ingetrokken. De richtlijn 2006/7/EG stelt onder andere bepalingen vast voor de controle en de indeling van de zwemwaterkwaliteit, het beheer van de zwemwaterkwaliteit en het verstrekken van informatie over zwemwaterkwaliteit aan het publiek.

De directe relatie met de peilbesluiten is in de meeste gevallen beperkt. Alleen als in het gebied waarvoor een peilbesluit wordt voorbereid een of meer zwemwateren aanwezig zijn is de richtlijn van belang.

In paragraaf 2.6.3 wordt beschreven of er zwemwaterlocaties binnen het peilbesluitgebied liggen.

b 3.2.4 Verdrag van Malta

In 1998 is door het rijk het Verdrag van Malta ondertekend, waarin de bescherming en het behoud van archeologische waarden wordt nagestreefd. Aantasting en vernietiging van archeologische waarden kunnen reden zijn tot het onthouden van goedkeuring aan een plan.

In paragraaf 2.2.2 wordt aangegeven welke archeologische en cultuurhistorische waarden zijn gevonden binnen het peilbesluitgebied.

b 3.3 Nationaal beleid

b 3.3.1 Nota ruimte

Op 27 februari 2006 is de Nota ruimte formeel in werking getreden. In deze nota zijn de nooit officieel vastgestelde Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening en het Tweede Structuurschema Groene Ruimte opgenomen. Het ruimtelijke beleid in deze Nota spitst zich toe op inrichtingsvraagstukken tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030.

Een aantal belangrijke elementen uit de Nota Ruimte die betrekking hebben op watergebiedsplannen zijn:



- het waterbergend vermogen neemt per stroomgebied per saldo toe;
- ruimtelijke besluiten en peilverlagingen leiden niet tot bodemdaling in gebieden met dikke veenpakketten;
- het voorkomen van peilverlaging in beïnvloedingsgebieden van hydrologisch kwetsbare gebieden van de EHS voorkomen;
- een drietrapsstrategie voor waterkwaliteit volgen, namelijk voorkomen van vervuiling, schone en vuile waterstromen gescheiden houden en tot slot het zuiveren van vuile waterstromen;
- waar mogelijk moet ruimte voor water worden gevonden door een combinatie van waterbeheer met andere functies om bij te dragen aan vergroting van de ruimtelijke kwaliteit;
- water is één van de ordenende principes bij de bestemming, de inrichting en het beheer van de ruimte;
- in de Nota Ruimte is een globale begrenzing van de EHS aangegeven. De precieze begrenzing wordt door de provincie vastgelegd.

Een aantal waardevolle gebieden en gebouwen is aangemerkt als nationaal landschap en/of opgenomen op de Werelderfgoedlijst van UNESCO. De betreffende gebieden behoren tot de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur.

Binnen het beheersgebied van het hoogheemraadschap zijn de Beemster en de Stelling van Amsterdam door UNESCO op Werelderfgoedlijst geplaatst. De benodigde bescherming en ontwikkeling van deze gebieden moeten worden geregeld in streek- en bestemmingsplannen. Voor deze gebieden gelden de door Nederland met de Unesco aangegane verplichtingen.

Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame en nationaal kenmerkende kwaliteiten op landschappelijk, cultuurhistorisch en natuurlijk gebied. Deze kwaliteiten moeten worden behouden, duurzaam beheerd en waar mogelijk versterkt. Binnen het beheersgebied van het hoogheemraadschap komt het nationale landschap 'de Stelling van Amsterdam' voor. De Nota Ruimte stelt hieraan geen nadere eisen naast de uit de status van werelderfgoed voortvloeiende verplichtingen en verantwoordelijkheden. Speciale aandacht verdient wel de landbouw in veenweidegebieden. De grondgebonden landbouw is een belangrijke drager van dit internationaal gezien unieke cultuurlandschap. Het beleid voor de veenweidegebieden is in het algemeen gericht op handhaving of verhoging van de grondwaterstanden.



b 3.3.2 Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW en NBW actueel)

Door de klimaatveranderingen, zeespiegelstijging, bodemdaling en verstedelijking is het noodzakelijk gebleken het waterbeleid in Nederland anders aan te pakken. Deze nieuwe aanpak wordt gezocht in een integrale samenwerking tussen de verschillende overheden (Rijk, Interprovinciaal Overleg, Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten). Twee jaar na de Startersovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw in 2001 is het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) een feit.

In de artikelen van het NBW is vooral de aandacht gevestigd op de waterkwantiteit. Dit staat in relatie met de verwachte klimaatsveranderingen en de daaruit voortvloeiende bergingsproblematiek. Verder wordt de aandacht gevestigd op het belang van de deelstroomgebiedsvisies en de daarmee samenhangende maatregelen in de regionale watersystemen.

In juni 2008 is het NBW-Actueel ondertekend door het Rijk, het IPO, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Het op orde brengen en houden van het watersysteem is de rode draad van het NBW-Actueel. Ook waterkwaliteit maakt nu deel uit van het nationaal Bestuursakkoord Water. Bij het maken van beleidskeuzes gelden verschillende strategieën voor het omgaan met vraagstukken van waterkwantiteit en waterkwaliteit. Deze strategieën moeten niet dogmatisch worden gevolgd maar als voorkeursalternatief worden meegenomen in de planvorming.

In het NBW is de afspraak gemaakt dat de waterschappen de komende jaren GGOR's gaan opstellen voor hun beheersgebied. Door realisering van het GGOR moet er een duurzaam ingericht watersysteem ontstaan, dat voldoende waarborg biedt om de toegekende functies te ondersteunen. Tijdens het GGOR-proces zal inzicht ontstaan op welke locaties en in welke mate de huidige grond- en oppervlaktewatersituatie niet optimaal is en in hoeverre het vast te stellen GGOR daarin verandering aanbrengt.

In 0 is beschreven hoe de GGOR-methode is toegepast bij het opstellen van dit watergebiedsplan.



b 3.3.3 Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is het rijksplan voor het waterbeleid. Het beschrijft de maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten. Het Nationaal Waterplan, dat ook structuurvisie is op grond van de Wet ruimtelijke ordening is in december 2009 vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan geeft een eerste uitwerking van het Deltaprogramma, dat als doel heeft een duurzame waterveiligheid en zoetwatervoorziening te realiseren. Met het Deltaprogramma wordt een doelmatige, daadkrachtige en integrale aanpak van de grote wateropgaven voor Nederland in de komende decennia nagestreefd.

Het Hoogwaterbeschermingsprogramma en de programma's voor rivierverruiming, Ruimte voor de Rivier en de Maaswerken, worden met het Nationaal Waterplan met kracht voorgezet. Het in 2008 geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord Water wordt gebruikt om de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort. Voor de noodzakelijke verbetering van de waterkwaliteit worden in de planperiode stroomgebiedbeheersplannen voor Eems, Maas, Rijndelta en Schelde uitgevoerd. De stroomgebiedbeheersplannen zijn een bijlage van het Nationaal Waterplan.

b 3.4 Provinciaal beleid

b 3.4.1 Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010-2015

Het actuele Provinciale Waterplan van Noord-Holland, getiteld 'Beschermen, benutten, beleven en beheren' is een waterplan dat geldig is voor de jaren 2010 tot en met 2015 en is vastgesteld door Provinciale Staten [lit. 0].

De provincie verwacht van het hoogheemraadschap dat het:

- bij de peilkeuze rekening houdt met het beleid van derden en ook met het provinciaal beleid zoals verwoord in het Provinciaal Waterplan en de Structuurvisie;
- met het waterpeil de aanwezige belangen zo optimaal mogelijk faciliteert en een doelmatig waterbeheer tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten mogelijk maakt;



- bij de analyse en afweging van het peilbesluit, waar relevant, knelpunten en kansen in beeld brengt tussen de ruimtelijke ordening van functies en het watersysteem en de geconstateerde kansen en knelpunten actief onder de aandacht brengt van de ruimtelijke ordenaar;
- voor hun hele beheersgebied over actuele peilbesluiten beschikt en die aan de provincie stuurt voordat ze worden vastgesteld en peilafwijkingen zoveel mogelijk vastgelegd in actuele vergunningen;
- in de toelichting op het peilbesluit een inventarisatie opneemt van de bij de afweging betrokken belangen en de manier waarop de belangenafweging tot stand is gekomen beschrijft;
- jaarlijks een voortgangsrapportage opstelt met daarin een vooruitblik op de planning van de peilbesluiten en een terugblik op het vergunnen van peilafwijkingen;
- voor een evenwichtige en transparante afweging van belangen zorgt binnen de invloedssfeer van het peilbesluit volgens de GGOR-methodiek.
- naar een duurzaam behoud van de veenweidegebieden streeft, wat betekent dat een zorgvuldig afgewogen drooglegging wordt toegepast om verdergaande maaiveld daling te beperken en om agrarisch beheer mogelijk te houden;
- in peilbesluiten vastlegt waar, wanneer, welk waterpeil wordt gehandhaafd en de ruimtelijke verankering van het op orde brengen van het watersysteem vastlegt in de legger en in bestemmingsplannen.

In het waterplan zijn de uitgangspunten en belangen opgenomen waar de waterschappen rekening mee moeten houden bij de peilkeuze. Van de waterschappen verwacht de provincie:

- Bij het faciliteren van functies en de daaruit volgende peilkeuze is het landgebruik volgens de provinciale structuurvisie richtinggevend. Verder is het feitelijke en legaal grondgebruik leidend voor de peilkeuze. Wanneer het bestemmingsplan onvoldoende duidelijkheid biedt moet het grondgebruik bepaald worden op basis van de LGN5-kaart. Voorwaarden zijn dat het grondgebruik legaal is en dus binnen het huidige bestemmingsplan past.
- Met het oog op veranderende klimaatsomstandigheden wordt waar mogelijk en wenselijk voor het voorraadbeheer flexibel peilbeheer toegepast. In de toelichting is, in voorkomende gevallen, onderbouwd waarom flexibel peilbeheer niet is toegepast.
- De bescherming van de waterkwaliteit (zoals het beperken van verzilting of de inlaat van water met een slechtere kwaliteit).
- Het streven naar grote aaneengesloten peilvakken.
- De bescherming en waar mogelijk de versterking van aanwezige natuurwaarden en het voorkomen van verdroging van natuurgebieden. In gebieden die onderdeel zijn van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) maar die nog niet zijn verworven, wordt de



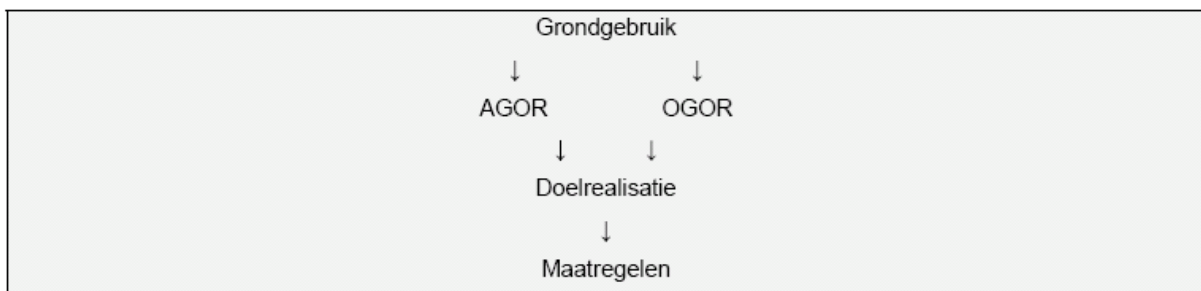
drooglegging niet vergroot. In verworven natuurgebieden worden peilen ingesteld die zijn afgestemd op het voorkomende natuurdoeltype.

- De bescherming van cultuurhistorische waarden en archeologische vindplaatsen.
- Compensatie van de achteruitgang van natuur- of cultuurhistorische waarden als gevolg van een peilwijziging.
- De bescherming van de funderingen van gebouwen.
- Het bieden van rechtszekerheid aan belanghebbenden in geval van bestaande afspraken in een landinrichtingsproject.

GGOR – Gewenste grond en Oppervlaktewaterregime

De provincie beschouwd de GGOR-systematiek niet als doel op zich maar als een instrument. Met de GGOR-systematiek kan bij de uitwerking van waterhuishoudkundige maatregelen een transparante belangenafweging worden gemaakt tussen verschillende vormen van landgebruik.

Voor alle peilbesluiten verwacht de provincie een minimale GGOR volgens onderstaand schema:



Aan de hand van het verschil tussen AGOR en OGOR moet de ernst van de situatie worden ingeschat. Vervolgens worden mogelijke maatregelen integraal afgewogen en wordt op bestuurlijk niveau een keuze gemaakt. Deze keuze bepaalt het GGOR.

b 3.4.2 Structuurvisie Noord-Holland

De Structuurvisie 2040 van de provincie Noord-Holland is in juni 2010 vastgesteld vastgesteld. In de structuurvisie staat het ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Holland voor 2040. De structuurvisie geeft vanuit diverse invalshoeken het provinciaal beleid weer van de ruimtelijke inrichting van de provincie. Met het rijksbeleid, zoals dat vastligt in de Nota Ruimte en andere rijksnota's wordt rekening gehouden. De nieuwe Provinciale Structuurvisie omvat mede de



ruimtelijke relevante onderdelen van het Provinciaal Milieubeleidsplan, het Provinciaal Waterplan en het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan.

Anders dan bij de 'oude' streekplannen, omschrijft de provincie in de structuurvisie de provinciale belangen. Bij elk van deze belangen kiest de provincie haar rol en inzet van bijbehorende instrumenten. De provinciale structuurvisie is zelfbindend en heeft dus geen doorwerking naar andere overheidsorganen.

Daarnaast is er een **Partiële Herziening Provinciale Ruimtelijke verordening Structuurvisie**.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben op 21 september 2010 ingestemd met het ontwerp partiële herziening Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie voor wat betreft de thema's Ecologische Hoofdstructuur, ecologische verbindingszones, weidevogelleefgebieden en intensieve veehouderij.

In paragraaf 2.7 staat beschreven of er vanuit de structuurvisie nog randvoorwaarden zijn voor het peilbesluitgebied.

b 3.4.3 Natuurbeheerplan

Het Natuurbeheerplan wordt jaarlijks door de provincie vast gesteld.

In het Natuurbeheerplan komen ontwikkelingen op natuurgebied bij elkaar en geeft de provincie samenhang aan de ontwikkelingen. In het Natuurbeheerplan staat:

- waar in Noord-Holland natuur is, of ontwikkeld kan worden;
- welk soort natuur(beheer) gewenst is;
- of dit natuurbeheer voor subsidie in aanmerking kan komen.

In paragraaf 2.6.1 staat beschreven of het peilbesluitgebied deel uit maakt natuurgebieden.



b 3.4.4 Beleidsnota Landschap en Cultuurhistorie

De Beleidsnota Landschap en Cultuurhistorie is vastgesteld in maart 2010. De beleidsnota is voor de provincie het beoordelingskader voor de eigen ruimtelijke plannen en die van gemeenten. Ontwikkelingen moeten zodanig ontworpen zijn dat de kernkwaliteiten van het landschap en de dorpsstructuren behouden of versterkt worden.

Vanuit de Wet op de Archeologie moet er rekening worden gehouden met het aanwezige archeologische erfgoed. Wanneer het peilbesluit het afgraven van de grond tot gevolg heeft, heeft dit een direct gevolg voor het archeologische erfgoed.

b 3.5 Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

b 3.5.1 Waterbeheersplan 2010-2015

Het Waterbeheersplan 2010-2015 van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is getiteld 'Van veilige dijken tot schoon water'. In dit plan beschrijft het hoogheemraadschap de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water.

De volgende punten zijn van belang bij het opstellen van de peilbesluiten.

- Het waterbeheer is gericht op het faciliteren van de gebruiksfuncties die in het gebied aanwezig zijn. Aan die facilitering is een grens gesteld. Alles kan nu eenmaal niet altijd overal. De grens wordt bereikt wanneer de eisen van de functie ver afstaan van de omstandigheden die van nature in het gebied aanwezig zijn, of wanneer een combinatie van functies problemen oplevert.
- De uniformiteit bij het opstellen van nieuwe peilbesluiten is gewaarborgd dankzij het Kader Integrale Peilbesluiten.
- Waar mogelijk wordt dynamisch peilbeheer wordt ingevoerd. Dit houdt in dat er (min of meer) continu wordt geanticipeerd op de actuele weersomstandigheden en de weersverwachting. Het is vooral bedoeld om de beschikbare berging in het systeem te maximaliseren bij voorspelde natte periodes.
- In natuurgebieden of gebieden waar een natuurlijk verloop van het peil gewenst is, wordt flexibel peilbeheer ingevoerd. Doel is een meer natuurlijke peilfluctuatie en verbeteren van de waterkwaliteit door de inlaat van (gebiedsvreemd) water te verminderen.



- In veenweidegebieden wordt waar mogelijk het principe 'functie volgt peil' toegepast. Dit is een uitwerking van het WB21-principe 'water is sturend voor de ruimtelijke ordening'.
- De waterkwaliteit kan verbeteren door bij het peilbeheer rekening te houden met een aantal randvoorwaarden. Om bij een te laag peilniveau van het oppervlaktewater de toenemende (nadelige) invloed van de waterbodem te beperken, hanteert het hoogheemraadschap de vuistregel om voor alle watergangen voor respectievelijk diepte en breedte een verhouding van 1:10 aan te houden. Bij sloten kleiner dan 5 meter wordt, waar mogelijk, gestreefd naar een minimum diepte van 50 cm. Daarnaast wil het hoogheemraadschap schoksgewijze veranderingen in waterkwaliteit en –kwantiteit voorkomen.
- Voor de waterlichamen zijn volgens de KRW-methodiek doelstellingen geformuleerd. Omdat de KRW voor alle wateren geldt, gelden deze doelstellingen ook voor de overige wateren. Uitgangspunten zijn hierbij dat de waterkwaliteit niet mag verslechteren ten opzichte van peiljaar 2009, beheer en inrichting worden afgestemd op het halen van de doelen en er geen afwenteling plaatsvindt.
- Voor de polders is het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast vastgesteld (onder andere op basis van het Nationaal Bestuursakkoord Water). Om het systeem op orde te krijgen en te houden, is het van belang dat niet opnieuw een achterstand wordt opgelopen. Binnen de bevoegdheid van het hoogheemraadschap wordt ervoor gezorgd dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen het bestaande beschermingsniveau behouden blijft.

b 3.5.2 Kader Integrale Peilbesluiten en Handleiding Watergebiedsplan

In het Waterbeheerplan 2010-2015 is aangegeven dat de uniformiteit bij het opstellen van nieuwe peilbesluiten is gewaarborgd dankzij het Kader Integrale Peilbesluiten (2004). Aangezien dit kader inmiddels is verouderd, is er in 2010 gewerkt aan een update. Deze update in de vorm van de Handleiding Peilbesluiten vervangt het Kader Integrale Peilbesluiten, maar zal niet worden vastgesteld door het bestuur. Belangrijke beslissingen zullen in het vervolg in een los bestuursvoorstel worden behandeld, zodat de Handleiding ook tussentijds geactualiseerd kan worden.

b 3.5.3 Beleidsregels peilafwijkingen

In 2009 zijn de 'Beleidsregels peilafwijkingen' vastgesteld. Het doel van dit rapport is het geven van duidelijke beleidsregels voor het toetsen van een vergunningsaanvraag van een peilafwijking. Bij het verlenen van een vergunning is er sprake van het recht om het peil af te laten wijken van het peilbesluit. Van een plicht is echter geen sprake. In de situatie dat HHNK beoordeelt dat het belang zo groot is dat een verplichting van het gevoerde peil noodzakelijk is, wordt dit vastgelegd in een partiële herziening van het peilbesluit in plaats van in een vergunning. Na het van kracht worden van de Beleidsregels Peilafwijkingen 2009 zijn er globaal twee situaties te onderscheiden:



1. Het peilbesluit is vastgesteld vóór 1 januari 2010 – het hoogheemraadschap beoordeelt de aanvraag om een afwijkend peil te mogen voeren aan de hand van de beleidsregels en het vigerend peilbesluit. De Beleidsregels Peilafwijkingen vormen een nadere uitwerking op het beleid zoals dat is opgenomen in het peilbesluit. Indien het peilafwijkingenbeleid in het peilbesluit strijdig is met de Beleidsregels Peilafwijkingen, is het peilbesluit leidend.
2. Het peilbesluit wordt na 1 januari 2010 vastgesteld – nieuwe aanvragen voor peilafwijkingen worden aan de hand van deze beleidsregels beoordeeld. Het hoogheemraadschap neemt in de nieuw op te stellen peilbesluiten de heroverweging van de bestaande peilafwijkingen op.

Er wordt onderscheid gemaakt in veenweide, zand en overige gebieden. Voor deze gebieden gelden verschillende vergunningsvoorwaarden.

b 3.5.4 Samenwerken aan schoon water

Samen werken aan schoon water, Maatregelenpakket 2009-2015 voor de Kaderrichtlijn Water [lit. 0] is het nieuwe gebiedsplan voor de oppervlaktewaterkwaliteit in het beheersgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. De aanleiding voor dit gebiedsplan is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW).

Dit plan omvat het complete pakket aan maatregelen voor alle wateren in het gebied. Van de maatregelen wordt een deel opgegeven aan de Europese Unie in het KRW Stroomgebiedsbeheerplan voor Rijn-Delta en vormt hiermee de resultaatverplichting voor 2015. De overige maatregelen worden gezien als een regionale inspanning, die worden verankerd in het regionale beleid. De relatie met een peilbesluit is tweeledig:

1. Maatregelen uit het pakket kunnen van invloed zijn op een peilbesluit.
2. Tijdens het opstellen van een peilbesluit kunnen aanvullende kansen worden gezien voor het verbeteren van de waterkwaliteit.

Het opstellen van een peilbesluit kan zowel tot kansen als bedreigingen voor de waterkwaliteit leiden. Kansen zijn bijvoorbeeld flexibel peilbeheer, samenvoegen van peilgebieden (minder barrières voor vis), verplaatsing van waterinlaten, etc. Bedreigingen kunnen zijn toename van nutriëntenrijke en brakke kwel door peilverlagingen en inlaten van gebiedsvreemd water.



b 3.5.5 Studie Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier (BWN)

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de provincie Noord-Holland hebben initiatief genomen tot de studie 'Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier' (BWN), ook wel aangeduid als de 'faalkansenstudie' (2001-2004). Het doel van de BWN-studie is om het inzicht in de bescherming tegen wateroverlast in het gebied van Hollands Noorderkwartier te vergroten en een maatregelenpakket samen te stellen om de bescherming tegen wateroverlast te verbeteren.

Voor deze studie is het functioneren van het watersysteem met een model geanalyseerd. Op deze wijze is een gebiedsdekkend beeld verkregen van de risico's van wateroverlast in de huidige en de toekomstige situatie. Bij deze toetsing van het regionale watersysteem is rekening gehouden met de afspraken die zijn gemaakt in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW).

Het bestuur van het hoogheemraadschap heeft vervolgens in april 2004 besloten om de afspraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) verder uit te werken voor het eigen beheersgebied en een concreet en taakstellen raamplan te maken (Raamplan bescherming tegen wateroverlast, 2005). In het raamplan is een overzicht gegeven van de gebieden die, in verband met (toekomstige) wateroverlast, moeten worden aangepakt. Ook is inzicht gegeven in mogelijke maatregelpakketten, oplossingsrichtingen en kosten die deze met zich meebrengen.

b 3.6 Gemeentelijk beleid

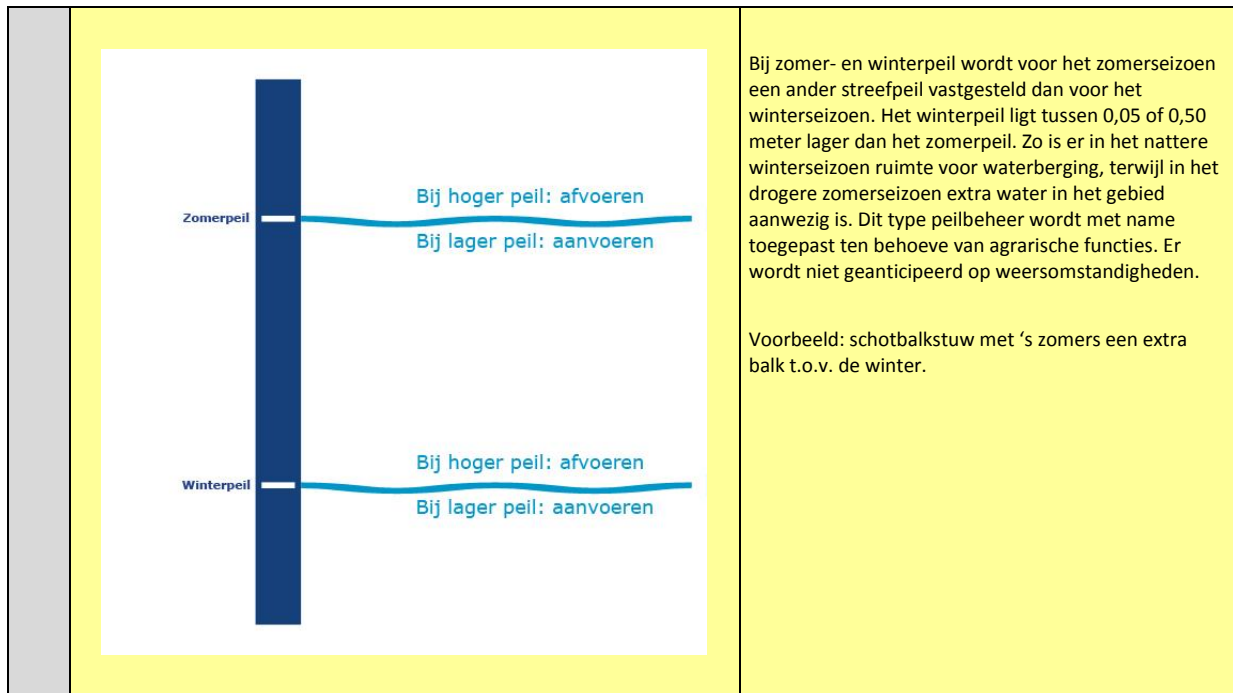
b 3.6.1 Bestemmingsplannen gemeente(n)

Aan de hand van bestemmingsplannen is een beeld gekregen van de vastgelegde bestemmingen in het gebied. Deze zijn opgenomen in paragraaf 2.7 (functies). De gemeentes zijn indien relevant gevraagd in de klankbordgroep om eventuele (voorziene) wijzigingen aan te geven. Dit is opgenomen in paragraaf 2.8 (autonome ontwikkelingen).



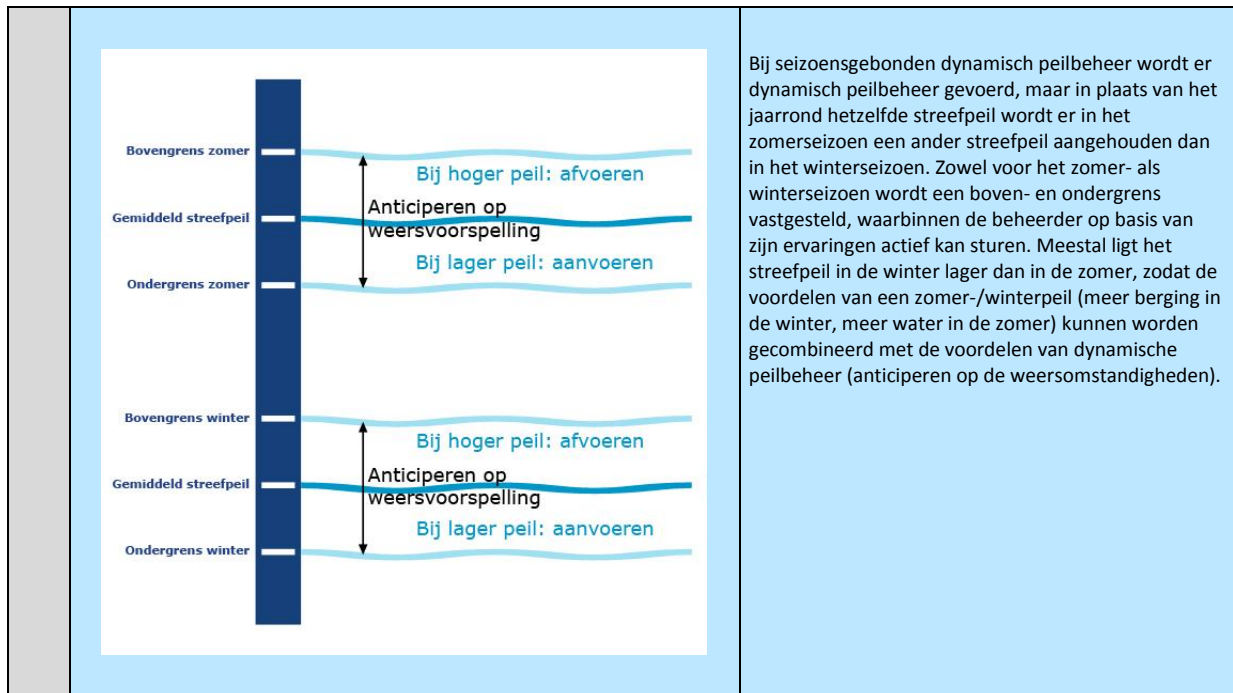
bijlage 4 Typen peilbeheer

Vast	
Strak peilbeheer	
	<p>Bij vast peilbeheer wordt één streefpeil vastgesteld in het peilbesluit en wordt niet geanticipeerd op de weersomstandigheden. Vast peilbeheer houdt in dat zodra het waterpeil licht stijgt er meteen wordt afgevoerd en zodra het waterpeil licht daalt er meteen wordt aangevoerd.</p> <p>Voorbeeld: vaste stuw.</p>
Zomer- / Winter	



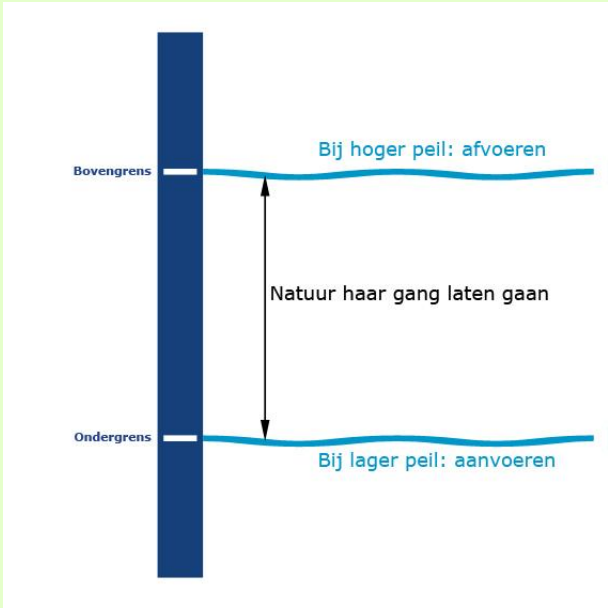
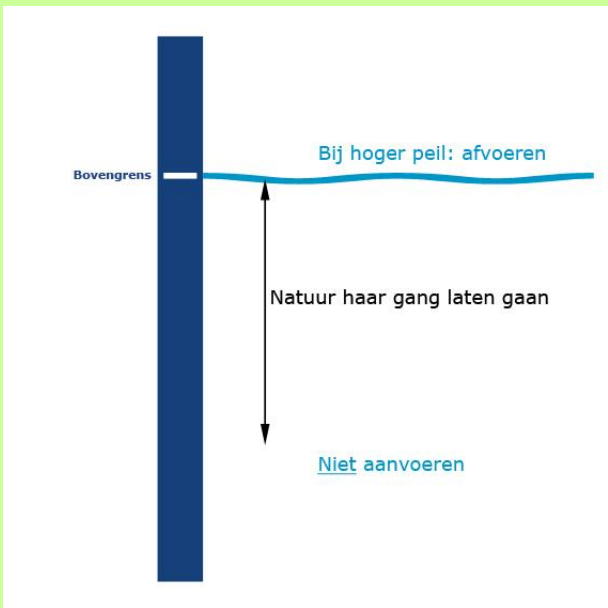


Anticiperend peilbeheer	Dynamisch
	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="flex: 1;"> </div> <div style="flex: 2; padding-left: 20px;"> <p>Bij dynamisch peilbeheer gaat het vooral om (min of meer) continu te anticiperen op de actuele weersomstandigheden. Er wordt één streefpeil vastgesteld met daarbij een boven- en ondergrens. De beheerder kan op basis van zijn ervaringen actief sturen binnen de gestelde grenzen om de berging of watervoorraad te optimaliseren als dat nodig is. Bij dynamisch peilbeheer zijn peilveranderingen vaak kortstondig en tegennatuurlijk om overlast door natuurlijke omstandigheden op te vangen. Het peil wordt – afhankelijk van de weersverwachting – verlaagd bij de verwachting van veel neerslag en vastgehouden bij een verwachting van een periode met veel verdamping.</p> <p>Voorbeeld: een automatische stuw.</p> </div> </div>
	Seizoensgebonden dynamisch



Bij seizoensgebonden dynamisch peilbeheer wordt er dynamisch peilbeheer gevoerd, maar in plaats van het jaarrond hetzelfde streefpeil wordt er in het zomerseizoen een ander streefpeil aangehouden dan in het winterseizoen. Zowel voor het zomer- als winterseizoen wordt een boven- en ondergrens vastgesteld, waarbinnen de beheerder op basis van zijn ervaringen actief kan sturen. Meestal ligt het streefpeil in de winter lager dan in de zomer, zodat de voordelen van een zomer-/winterpeil (meer berging in de winter, meer water in de zomer) kunnen worden gecombineerd met de voordelen van dynamische peilbeheer (anticiperen op de weersomstandigheden).



Terughoudend peilbeheer	Flexibel
	<div style="display: flex; align-items: center;">  <div style="margin-left: 20px;"> <p>Het doel van flexibel peilbeheer is een meer natuurlijke peilfluctuatie en het verbeteren van de waterkwaliteit door het beperken van de inlaat van gebiedsvreemd water. Bij flexibel peilbeheer mag het oppervlaktewaterpeil gedurende het gehele jaar fluctueren tussen een aangegeven onder- en bovengrens en wordt er dus minder snel ingegrepen door de beheerder. Pas zodra het peil de ondergrens onderschrijdt, wordt water uit de omgeving aangevoerd. Wanneer het peil de bovengrens overschrijdt, wordt het overtollige water afgevoerd. Voorbeeld: natuurgebieden.</p> </div> </div>
	Natuurlijk
	<div style="display: flex; align-items: center;">  <div style="margin-left: 20px;"> <p>Natuurlijk peilbeheer wordt vastgesteld in gebieden waar een natuurlijk verloop van het peil plaatsvindt of gewenst is. Het peil wordt vooral beïnvloed door neerslag in de winter (hoger peil), verdamping in de zomer (lager peil) en de hoogteligging van het gebied (wegzijging). Kenmerkend is dat er bij een wateroverschot wel wordt afgevoerd, maar dat bij watertekort niet wordt ingelaten (vaak is dit niet mogelijk door de hoogteligging van een gebied). Het peil kan dus fluctueren en er is geen sprake van een streefpeil. Door hoogteverschillen in de slootbodems is vaak geen onder- en bovengrens aan te geven. Een natuurlijk peilbeheer geeft dus aan dat het peil in het peilgebied vooral beïnvloed wordt door (natuurlijke) omstandigheden.</p> <p>Voorbeeld: een duingebied waar via een stuw water wordt afgevoerd, maar waar naast neerslag geen wateraanvoer plaatsvindt. Ook vrij-afwaterende gebieden vallen onder natuurlijk peilbeheer.</p> </div> </div>