



hoogheemraadschap
**Hollands
Noorderkwartier**

De heer L. Zaal
Water Natuurlijk

Datum
18 januari 2021

Uw kenmerk

Contactpersoon
Laura Boon

Dossiernummer
HHNK/21000066

Registratienummer
21.1046379

Telefoonnummer
+31725827087

Onderwerp
Beantwoording schriftelijke vragen –
Water Natuurlijk - Totstandkoming en
besluitvorming regionale
verdringingsreeks

Geachte heer Zaal,

Op 26 november jongstleden stelde u het college van dijkgraaf en hoogheemraden schriftelijke vragen over de totstandkoming en de besluitvorming rond regionale verdringingsreeks (nr. 21.1040923). Met deze brief voorzien wij in de beantwoording van uw vragen. Op de volgende pagina's vindt u de vragen, gevolgd door een reactie.

Met vriendelijke groet,

namens het college van dijkgraaf en hoogheemraden,

de secretaris,

M.J. Kuipers

de voorzitter,

drs. L.H.M. Kohsiek

Hoogheemraadschap
Hollands Noorderkwartier
Postbus 250, 1700 AG Heerhugowaard
Stationsplein 136, 1703 WC Heerhugowaard

T 072-5828282
post@hnhk.nl
www.hnhk.nl

NL66 NWAB 0636 7537 78
BTW-nummer:
NL8113.36.487.B01
KvK 37161516



Datum
18 januari 2021

Vraag 1.

Klopt het dat u werkt aan een (herziene) regionale verdringingsreeks? Zo ja, met welke partners wordt deze opgesteld?

Antwoord

Ja, dat klopt. De actualisatie van de waterverdeling wordt opgepakt door de partners in de regio van het IJsselmeergebied. Het gaat hier om alle gebieden die gevoed kunnen worden met zoet water uit het IJsselmeergebied, inclusief het IJsselmeergebied zelf. Hierin werken samen;

- a. Rijkswaterstaat Midden Nederland,
- b. De provincie Noord-Holland,
- c. De provincie Overijssel,
- d. De provincie Drenthe,
- e. De provincie Groningen,
- f. De provincie Fryslân,
- g. De provincie Flevoland,
- h. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier,
- i. Waterschap Amstel, Gooi en Vecht,
- j. Wetterskip Fryslân,
- k. Waterschap Noorderzijlvest,
- l. Waterschap Hunze & Aa's
- m. Waterschap Drents Overijsselse Delta,
- n. Waterschap Vechtstromen,
- o. Waterschap Zuiderzeeland,
- p. Waterschap Vallei & Veluwe.

De provincies zijn leidend bij de invulling van de verdringingsreeks, categorie 3. en 4. en nemen hierover een finaal besluit.

Vraag 2.

Kunt u de inhoud, het proces en de samenwerking rond deze verdringingsreeks toelichten?

Antwoord

De periodes van droogte in 2018, 2019 en 2020 hebben in delen van Nederland grote maatschappelijke en economische gevolgen gehad. Om Nederland beter weerbaar tegen droogte te maken zijn landelijk afspraken gemaakt om beter met een volgende droogteperiode om te gaan. De toenmalige minister van IenW heeft in 2018 de Beleidstafel Droogte ingesteld om gemaakte evaluaties te beoordelen en te vertalen in concrete acties en maatregelen. Het Bestuurlijk Platform IJsselmeergebied is vanuit de Beleidstafel gevraagd er voor te zorgen dat door alle betrokkenen de waterverdeling van het IJsselmeergebied wordt geactualiseerd. Daarvoor is het project 'actualisatie waterverdeling regio IJsselmeergebied' ingericht en aan de provincies en de bestuurlijke IJsselmeergroep van waterbeheerders is gevraagd dit in te vullen. De dijkgraaf van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier neemt plaats in zowel Het Bestuurlijk Platform IJsselmeergebied als de bestuurlijke IJsselmeergroep van waterbeheerders (waterschappen en Rijkswaterstaat).

In diverse waterakkoorden is geregeld, dat Rijkswaterstaat water uit het IJsselmeergebied beschikbaar stelt aan de in dat gebied liggende waterbeheerders. Waterbeheerders kunnen water inlaten conform deze waterakkoorden, tenzij de verdringingsreeks regio IJsselmeergebied in werking



Datum
18 januari 2021

is getreden. Deze laatste is dan leidend. In tijden van (dreigend) watertekort handelen partijen volgens deze verdringingsreeks (zoals opgenomen in artikel 2.1 van het Waterbesluit). In de landelijke verdringingsreeks zijn vier categorieën opgenomen, om in geval van een (dreigend) watertekort met het oog op de verdeling van het beschikbare water over de maatschappelijke en ecologische behoeften een rangorde aan te brengen. De vier categorieën zijn conform het Waterbesluit:

- 1°. het waarborgen van de veiligheid tegen overstroming en het voorkomen van onomkeerbare schade;
- 2°. nutsvoorzieningen;
- 3°. kleinschalig hoogwaardig gebruik;
- 4°. overige behoeften

Het Waterbesluit geeft de provincies de ruimte om bij verordening voor regionale wateren nadere regels te stellen voor categorie 3 en 4 over de verdeling van het beschikbare water in geval van watertekort. Dit kan binnen (maar niet tussen) deze categorieën. De provincies nemen de verdringingsreeks op in hun provinciale omgevingsverordening; de inspraakprocedure daar voor moet nog gestart worden. Naar verwachting zullen de provincies hierover in de loop van 2022 en mogelijk 2023 besluiten.

Er is betrokkenheid van de waterschappen gevraagd om de verschillende regionale invullingen gelijk te trekken en tot een uniforme interpretatie van de verdringingsreeks te komen en zodoende een 'level playing field' te creëren.

Vraag 3.

Gaat het om een herziening van een eerdere verdringingsreeks? Zo ja, waarom wordt deze reeks herzien? Zo nee, betreft het een nieuw initieel voorstel?

Antwoord

Ja, het gaat om de actualisatie van de Bestuursovereenkomst voor de regio IJsselmeergebied en een uniformering van de verdringingsreeks. De huidige waterverdelingsovereenkomst voor het IJsselmeergebied stamt uit 2009 en diverse onderdelen zijn verouderd en niet meer van toepassing (bijvoorbeeld de namen en inlaatbehoeften van waterschappen die zijn gefuseerd). Deze actualisatie vindt plaats omdat alle partijen de noodzaak zien om een uniforme verdringingsreeks voor de regio IJsselmeergebied te ontwikkelen. Zo kan eenduidig worden gecommuniceerd tijdens een dreigend (watertekort) en kunnen eenduidige afspraken gemaakt worden over de waterverdeling. Deze afspraken worden in een intentieovereenkomst vastgelegd, maar moeten door de provincie in hun respectievelijke verordening worden vastgelegd.

Vraag 4.

Klopt het dat de bespreking en de besluitvorming over (voorstellen over) deze verdringingsreeks plaatsvindt in D&H? Zo ja, waarom is er voor gekozen om het (instemmings-)besluit op deze regionale verdringingsreeks plaats te laten vinden in D&H en niet in het CHI? Kunt u bij uw toelichting gebruikmaken van de geldende wet- en regelgeving, in het bijzonder de delegatie- en mandaatregelingen?



Datum
18 januari 2021

Antwoord

Op 27 februari 2019 heeft het CHI de 'Nota Strategie Waterverdeling HHNK' vastgesteld (18.249738). Hiermee is in het algemeen bestuur besproken hoe wij willen omgaan met de situatie van watertekort en het eerlijk verdelen van water over het gebied. Dit gebeurde naar aanleiding van de droogteperiode die zomer. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft op basis van deze strategienota haar inbreng geleverd binnen het proces van de actualisatie van de Bestuursovereenkomst en de uniformering van de regionale verdringingsreeks. De inbreng is beschouwd als verdere uitwerking van het CHI-besluit.

Bovenstaande in acht genomen beschouwt DenH de instemming met de overeenkomst als een taak die valt onder de 'dagelijkse aangelegenheden' conform artikel 84, lid 1 WsW, waar het dagelijks bestuur HHNK een beslissingsbevoegdheid heeft. Het is geen bevoegdheid die geregeld is via de Delegatie- en Mandaatregeling.

Vraag 5.

Indien uw antwoord op vraag 4 de strekking heeft dat besluitvorming via de algemeen besturen van de waterschappen een soepele besluitvorming zou hinderen, kunt u dan aangeven waarom deze gezamenlijke besluitvorming wel kan plaatsvinden bij bijvoorbeeld de RES of over verbonden partijen?

Antwoord

Dit is niet de strekking van het antwoord op vraag 4.

DenH beschouwt de 'Nota Strategie Waterverdeling HHNK' (18.249738), die is vastgesteld door het CHI, als richtinggevend voor de actualisatie van de Bestuursovereenkomst en de uniformering van de regionale verdringingsreeks.

Vraag 6.

Kunt u aangeven hoe besluitvorming door D&H over dit onderwerp zich verhoudt tot art 56 lid 1 en art 77 van de Waterschapswet?

Antwoord

Artikel 56 lid 1 van de WsW luidt: "*Het waterschapsbestuur is bevoegd tot regeling en bestuur ter behartiging van de taken die het waterschap in het reglement zijn opgedragen*". Artikel 77 WsW zegt daar over: "*De in artikel 56 omschreven bevoegdheid tot regeling en bestuur berust bij het algemeen bestuur voor zover deze niet bij of krachtens reglement dan wel bij wet of bij algemene maatregel van bestuur is toegekend aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter*".

Bij wet is geregeld dat het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse aangelegenheden van het waterschap. Zoals in het antwoord op vraag 4. en 5. is weergegeven is de actualisatie van de overeenkomst en de uniformering van de regionale verdringingsreeks beschouwd als een dagelijkse aangelegenheid in het verlengde van het eerdere besluit dat door het algemeen bestuur is genomen.

Vraag 7.

Hoe verloopt het besluitvormingsproces bij de aangesloten partners? En specifiek bij de andere waterschappen?

Antwoord

Het democratisch besluitvormingsproces vindt plaats bij de provincies, die de verdringingsreeks opnemen in hun provinciale omgevingsverordening.

Datum
18 januari 2021



Wat betreft de inbreng vanuit de waterschappen: Acht waterschappen doorlopen de besluitvorming via hun dagelijks bestuur. Zij zenden de Bestuursovereenkomst na ondertekening ter kennisname aan hun algemeen bestuur. Eén waterschap heeft aangegeven de bestuursovereenkomst te ondertekenen anticiperend op een bespreking in een commissievergadering.

Vraag 8.

Kunt u beamen dat de verdringingsreeks impact heeft op belangrijke thema's waarop het CHI kaders stelt zoals bijvoorbeeld energie(transitie), watertekort, droogte, strategie IJsselmeer en veenweide/bodemdaling?

Antwoord

De vastgestelde ambities van het algemeen bestuur op bovengenoemde onderwerpen zullen naar verwachting geen consequenties ondervinden van de geactualiseerde afspraken binnen categorie 3 en 4 van de verdringingsreeks. Daarnaast is de verdringingsreeks in het IJsselmeergebied tot op heden, gelukkig, nog nooit in werking getreden.

Vraag 9.

Indien naar uw mening geen formele regeling bestaat die stelt dat besluitvorming rond deze verdringingsreeks aan het CHI voorbehouden is. Is het voor u niet wenselijk om de input vanuit het CHI mee te kunnen nemen naar regionale en landelijke tafels?

Antwoord

Zoals gebruikelijk is bij een verdere uitwerking of actualisering krijgt u na de ondertekening van de Bestuursovereenkomst hiervan bericht. De Bestuursovereenkomst zal met de wekelijkse post aan uw algemeen bestuur worden doen toegekomen.