Gemeente Huizen

Graaf Wichman 10, 1276 KB Huizen Postbus 5, 1270 AA Huizen
T 14 035 F (035) 528 14 15 E gemeente@huizen.nl www.huizen.nl

| Afd/Team | Behandelaar | Vert. | Proces |
|---|---|---|---|
| Gemeente Huizen - 9 MAART 2016 Z-004672 | | | |

Het college van burgemeester en wethouders

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Onderwerp: | zienswijze college | Uw brief van | : | Nummer | : |
| | | Ons kenmerk | : ont/pvds | Toestel nr | : 4 52 |
| Huizen | : 8 maart 2016 | Uw kenmerk | : | Bijlagen | : 1 |

Bij beantwoording van deze brief, graag datum, nummer en onderwerp vermelden.

Geacht college,

***Onderzoek***
Hierbij treft u het "Onderzoek naar de regierol gemeente in grote projecten" aan, een onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de besluitvorming over en de controle op de uitvoering van grote projecten door de gemeente.
Doel van de rekenkamercommissie is om hiermee een bijdrage te leveren aan een doelmatige en doeltreffende aanpak van gemeentelijke projecten, waardoor de politieke sturing en politieke controle in relatie tot grote projecten mogelijk kunnen worden verbeterd.
Het onderzoek is onder verantwoordelijkheid van de rekenkamercommissie uitgevoerd door Twynstra Gudde.

***Grote projecten***
Voor de gemeente zijn grote projecten een middel om ambitieuze (beleids)doelen te realiseren. Vaak zijn dit projecten waarbij allerlei partijen betrokken zijn, zoals andere overheden, private partijen en maatschappelijke instellingen.
De gemeente heeft daarbij vaak verschillende rollen: die van initiator, financier en/of regisseur. Deze rollen kunnen per fase - de initiatiefase, de voorbereidingsfase en de uitvoeringsfase – ook nog verschillen. Concreet gaat het dan over de regierol die de gemeente aanneemt.

De vraag is in hoeverre de raad in bestuurlijke zin grip heeft op deze grote projecten: hoe oefent de raad zijn rol uit bij de kaderstelling, sturing, controle en verantwoording. Op welke momenten is sprake van betrokkenheid van de raad? Neemt de raad alleen kennis van zaken of besluit de raad op cruciale momenten over de richting en invulling van grote projecten? Is de informatievoorziening en verantwoording aan de raad daarvoor toereikend?

Het onderzoek richtte zich op de wijze waarop de raad is betrokken bij de besluitvorming over en controle op grote projecten en hoe hij zijn sturende rol zo nodig kan versterken. Om dit te kunnen beoordelen is met name gekeken naar:

- het bestaan van algemene afspraken over de informatievoorziening aan en besluitvorming door de raad bij grote projecten;
- de betrokkenheid van de raad bij twee grote projecten.

Het gaat dan concreet om de volgende projecten:

1. HWC (Keuchenius) en het
2. Nautisch kwartier.

***Onderzoeksvraag***

De rekenkamercommissie heeft de volgende hoofdvraag geformuleerd.

- Zijn de besluitvorming over en de controle op de uitvoering van grote projecten door de gemeente doelmatig en doeltreffend?

***Aanbevelingen***

Wij doen op basis van het onderzoek de volgende aanbevelingen.

Aanbevelingen met betrekking tot het "Protocol procedure en informatievoorziening grote projecten gemeente Huizen"

1. Verklaar de 'te onderscheiden projectfasen' (artikel 6) weer van toepassing.
Toelichting:
In artikel 6 van het protocol (2005) staat uitvoerig beschreven over welke informatie de raad dient te beschikken bij het nemen van een besluit over de voortgang van het project, aan de hand van fasen. De essentiële informatie voor besluitvorming over het project wordt daarmee geborgd.

2. Handhaaf de rapportage grote projecten als halfjaarlijks verantwoordingsdocument, maar pas deze aan voor dat doel.
Toelichting:
De rapportage grote projecten is van waarde voor de verantwoording over (tussentijdse) resultaten van grote projecten. Om die waarde te behouden, zal de rapportage voor dat doel moeten worden aangepast.
Dit betekent dat slechts relevante wijzigingen ten opzichte van de kaders worden vermeld. Het is tevens noodzakelijk een aanstaande faseovergang (binnen een half jaar) aan te kondigen.

3. Vermeld aan welke gemeentelijke beleidsdoelstellingen de beoogde projectresultaten bijdragen.
Toelichting:
Om de doelrealisatie van grote projecten te beoordelen moet op voorhand een verbinding gelegd worden met de gemeentelijke beleidsdoelstellingen, zoals opgenomen in de programmabegroting. Ook dit hoort in de rapportage grote projecten te worden vermeld.

4. Maak 'de gekozen regierol' onderdeel van de basisrapportage (Artikel 6, 1. De initiatieffase)
Toelichting:
Cruciaal voor de raad is dat hij zo vroeg mogelijk in de planontwikkeling kennis kan nemen van de gemeentelijke regierol, waarbij een verwijzing naar vigerend beleid (zoals bijvoorbeeld het grondbeleid) plaatsvindt. Deze rolopvatting dient, in uitgewerkte vorm en specifiek voor dat project, onderdeel te zijn van de basisrapportage die aan het eind van de initiatieffase ter besluitvorming aan de raad wordt voorgelegd.

Overige aanbevelingen

5. Draag het college op om periodiek over risico's te rapporteren aan de hand van een uniforme methode.
Toelichting:
Risicomanagement is een methode om de grootste risico's voor het niet halen van de projectdoelstellingen te identificeren. Op die manier kan het college middelen alloceren om risico's te beheersen. Cruciaal is dat de risicoanalyse minimaal één keer per jaar geactualiseerd wordt.

6. Streef ernaar om bij het opleggen van geheimhouding de raad als geheel te blijven informeren.
Toelichting:
Het opleggen van geheimhouding door college en/of raad laat zich voor grote projecten op voorhand niet vastleggen. Het streven zou moeten zijn om ongeacht de geheimhouding de raad als geheel te informeren en hier niet te snel het fractievoorzittersoverleg voor te gebruiken.

***Zienswijze***
Alvorens wij het onderzoek en de aanbevelingen aan de raad aanbieden, stellen wij u in de gelegenheid uw zienswijze daarop aan de rekenkamercommissie kenbaar te maken.
Wij verzoeken u uw zienswijze uiterlijk op 30 maart 2016 aan ons kenbaar te maken.
Uw zienswijze zal ook aan de raad worden aangeboden.
Gelet op het feit dat het rapport nog vertrouwelijk is, verzoeken wij u vriendelijk prudent met dit rapport om te gaan.

Hoogachtend,

namens rekenkamercommissie

P.J.M. van de Schoor
ambtelijk secretaris

De rekenkamercommissie is een onafhankelijke door de gemeenteraad ingestelde commissie.