



2020

Belastingnota

<u>1.1</u>	<u>INLEIDING EN BESCHOUWING</u>	<u>4</u>
1.1.1	ALGEMEEN	4
1.1.2	VERHOUDING GEMEENTELIJKE WOONLASTEN TOT DE ANDERE OVERHEDEN	4
1.1.3	ONTWIKKELINGEN	4
1.1.4	TARIEVENBELEID.....	4
<u>1.2</u>	<u>ONTWIKKELING VAN DE TARIEVEN</u>	<u>4</u>
1.2.1	INLEIDING.....	4
1.2.2	WOONLASTEN IN HUIZEN 2019/2020	5
1.2.3	TARIEFSONTWIKKELING HUIZEN TOT EN MET 2020 (2020 VOORLOPIGE TARIEVEN)	6
<u>1.3</u>	<u>WET WAARDERING ONROERENDE ZAKEN (WOZ).....</u>	<u>7</u>
1.3.1	WOZ ALGEMEEN	7
1.3.2	ONTWIKKELINGEN.....	7
1.3.3	DE WOZ WAARDE EN BEZWAARPROCEDURES	8
<u>1.4</u>	<u>PLANNING ONTWIKKELING</u>	<u>10</u>
1.4.1	ONTWIKKELINGEN.....	10
<u>1.5</u>	<u>INVORDERING/KWIJTSCHELDING</u>	<u>12</u>
1.5.1	INVORDERING BELASTINGEN.....	12
1.5.2	KWIJTSCHELDING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN	12
1.5.3	AANTAL VERZOEKEN OM KWIJTSCHELDING	13
1.5.4	BETERE AFSTEMMING MET DE DIENST MAATSCHAPPELIJKE ZAKEN.....	13
1.5.5	ADMINISTRATIEVE LASTENVERLICHTING “INLICHTINGENBUREAU”(AUTOMATISCHE KWIJTSCHELDING)	13
<u>1.6</u>	<u>TIJDSPANNING BELASTINGAANSLAGOPLEGGING 2020 (INCLUSIEF TE TREFFEN INVORDERINGSMAATREGELEN)</u>	<u>15</u>
1.6.1	ALGEMEEN	15
1.6.2	PLANNING 2020	15
<u>1.7</u>	<u>TARIEVENBELEID EN BELEIDSMATIGE AANPASSING BELASTINGVERORDENINGEN .</u>	<u>16</u>
1.7.1	KOSTENTOEREKENING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN	16
1.7.2	GRAFRECHTEN.....	16
1.7.3	LEGES VOLTREKKEN HUWELIJK EN GEREGISTREERD PARTNERSCHAP.....	16
1.7.3.1	LEGES UITTREKSELS WELKE WORDEN VERSTREKT DOOR AFDELING PUBLIEKSZAKEN	17
1.7.3.2	LEGES TARIEVEN REISDOCUMENTEN.....	17
1.7.3.3	LEGES RIJBEWIJZEN MAXIMALISERING TARIEVEN	18
1.7.3.4	WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSVERGUNNING (WABO).....	18
1.7.4	ONROERENDE ZAAKBELASTINGEN.....	20
1.7.4.1	OPBRENGST OZB BIJ ONGEWIJZIGD BELEID	20
1.7.4.2	DEFINITIEVE VASTSTELLING TARIEVEN OZB 2020	20

1.7.5	REINIGINGSHEFFINGEN(AFVALSTOFFENHEFFING)	22
1.7.6	RIOLHEFFING	23
1.7.7	PRECARIOBELASTING	24
1.7.8	MARKT	24
1.7.9	TOERISTENBELASTING	25
1.7.9.1	AANSLAGGREN TOERISTENBELASTING.....	25
1.7.10	BEDRIJFSINVESTERINGSZONES (BIZ)	25
1.7.11	HAVENGELDEN	26
1.8	<u>VERGROENING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN</u>	28

1.1 INLEIDING EN BESCHOUWING

1.1.1 ALGEMEEN

Voorwoord

De “Belastingnota” moet gezien worden als een kadernota waarin de aspecten die samenhangen met heffen, innen en de uitvoering van de Wet WOZ nader worden toegelicht. Tevens worden de belastingvoorstellen zoals deze zijn opgenomen in het raadsvoorstel onderbouwd.

In de komende jaren zal een belangrijk deel van de inhoud van de “Belastingnota” in beperktere omvang worden opgenomen in de verplichte paragraaf lokale heffingen als onderdeel van de Programmabegroting.

1.1.2 VERHOUDING GEMEENTELIJKE WOONLASTEN TOT DE ANDERE OVERHEDEN

De gemeentelijke woonlasten behoren tot een breed scala aan lasten die omschreven worden als bijkomende woonlasten. Van elke euro die huishoudens en bedrijven in Nederland aan belastingen en sociale premies betalen gaat 3,2 procent naar gemeenten. De decentrale overheden nemen samen 5 procent voor hun rekening, de Rijksoverheid 95 procent.

Hieruit kan de conclusie worden getrokken dat de invloed van gemeentelijke belastingen ten opzichte van met name het Rijk relatief beperkt is binnen de woonlasten. In hoofdstuk 1.1.3 is weergegeven dat dit beeld in de toekomst kan veranderen.

1.1.3 ONTWIKKELINGEN

Staatssecretaris Snel heeft bij brief d.d. 15 april 2019 aan de Tweede Kamer meegedeeld dat begin 2020 de bouwstenen voor een beter belastingstelsel klaar liggen. Het gaat om een technisch ambtelijke verkenning van een breed pallet aan maatregelen. Naast verschuivingen tussen grondslagen en tarieven op rijksniveau behoort een verschuiving naar een ruimer gemeentelijk belastinggebied tot de mogelijkheden. Dit onderwerp is vaker aan de orde geweest en het standpunt wordt ondersteund door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Een eigen belastinggebied met meer omvang wordt van belang geacht om de vele taken van de gemeenten waar te kunnen maken. Daarnaast biedt een eigen belastinggebied u als gemeenteraad betere mogelijkheden om keuzes te maken. Het betekent in die zin ook een grotere politieke verantwoording.

1.1.4 TARIEVENBELEID

In deze nota worden de (specifieke) uitgangspunten zoals opgenomen in het coalitieakkoord 2018-2022 gearceerd weergegeven als de behandeling van de betreffende heffing aan de orde is. Naast de uitgangspunten voor meer specifieke tariefsaanpassingen worden de begrotingsuitgangspunten voor het jaar 2019 als richtlijn gehanteerd. De tarieven waarvoor geen specifiek beleid wordt gevoerd t.a.v. het verkrijgen van een bepaald dekkingspercentage, worden conform de begrotingsrichtlijnen voor het jaar 2020 gecorrigeerd met 2,4% vanwege de te verwachten trendmatige prijsstijgingen (cijfer Macro Economische Verkenning CPB 2019).

1.2 ONTWIKKELING VAN DE TARIEVEN

1.2.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt aandacht besteedt aan de tariefsontwikkeling in 2019 in relatie tot de Huizer situatie. Bij het redigeren van de Belastingnota zijn de tarieven voor 2020 nog niet definitief vastgesteld. Om toch inzicht te verstrekken wordt op basis van de nu beschikbare gegevens een voorlopige berekening gemaakt van de Huizer woonlasten in 2020. In de paragraaf lokale heffingen is weergegeven hoe de Huizer woonlasten zich verhouden tot die van de regio en gemeenten in de directe omgeving met ongeveer een gelijke omvang.

Belangrijk: Voor het verschaffen van inzicht aan de burger is een link naar de COELO atlas beschikbaar (website Huizen) waarbij een vergelijking kan worden gemaakt tussen de woonlasten in Huizen en de overige gemeenten.

1.2.2 WOONLASTEN IN HUIZEN 2019/2020

Algemeen

Onder de woonlasten wordt verstaan het gemiddelde bedrag dat een huishouden in een bepaalde gemeente betaalt aan onroerendezaakbelastingen (OZB), rioolheffing en afvalstoffenheffing. Voor het gemiddelde meerpersoonshuishouden in 2019 stegen de gemeentelijke woonlasten (landelijk bezien) in 2019 met 3,5%.

Indien hier de Huizer situatie tegen wordt afgezet ontstaat het volgende beeld. De woonlasten stegen in 2019 voor een meerpersoonshuishouden van € 647,- naar € 694,- (7,2%). Het vervallen van de 10% korting op de OZB-tarieven en de 7,5% stijging van de afvalstoffenheffing lagen hier aan ten grondslag. De rioolheffing steeg met 2,6%. De stijging van de woonlasten bij huurders werd veroorzaakt door de afvalstoffenheffing en bedroeg 7,5%. Huurders worden in Huizen uitsluitend in de afvalstoffenheffing betrokken.

Tabel 2: Tarievenoverzicht gezinshuishoudens 2019 in euro's (bron coelo).

	Laagste	Gemiddelde	Hoogste	Huizen
OZB woningen (e)*	0,0379%	0,1115%	0,2509%	0,0575%
OZB niet woningen (e/g)*	0,1218%	0,4780%	1,0396%	0,2649%
Afvalstoffenheffing **	€ 37,00	€ 263,00	€ 419,00	€ 303,96
Rioolheffing	€ 82,00	€ 196,00	€ 488,00	€ 212,57
Gemeentelijke woonlasten	€ 511,00	€ 740,00	€ 1.446,00	€ 694,00

* Het OZB-tarief is een percentage van de WOZ waarde. e = eigenaar, g= gebruiker.

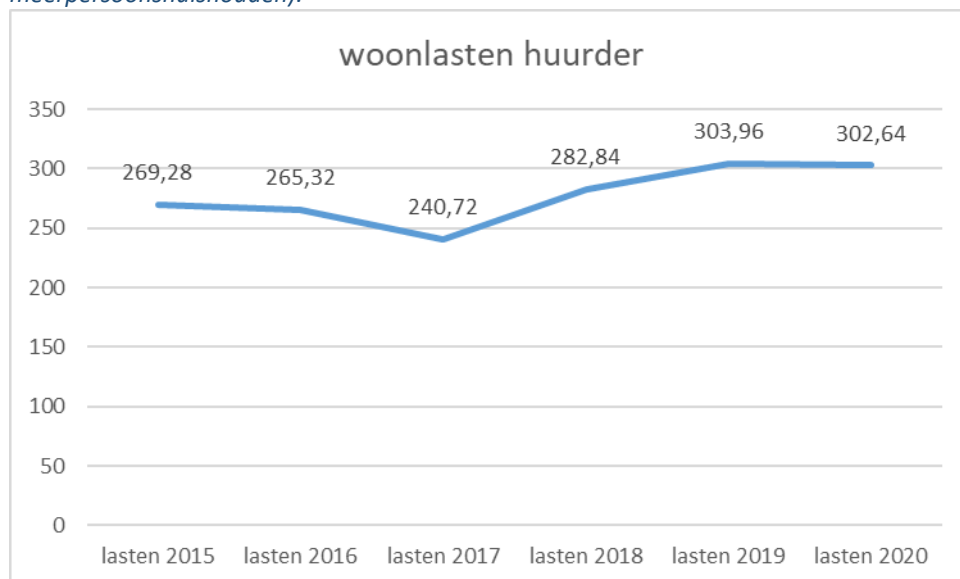
** Dit is het tarief voor een meerpersoonshuishouden.

Tabel 3: Huizer tarieven van de laatste 4 jaren (bron coelo); 2020 is een voorlopige berekening.

	OZB won./bedr. (E/G)	Afvalstoffenheffing	Rioolheffing	Woonlasten
2017	0,0580%/0,2312%	€ 240,72	€ 218,08	€ 615,00
2018	0,0551%/0,2345%	€ 282,84	€ 207,18	€ 647,00
2019	0,0575%/0,2649%	€ 303,96	€ 212,57	€ 694,00
2020	0,0536%/0,2713%	€ 302,64	€ 218,95	€ 703,00

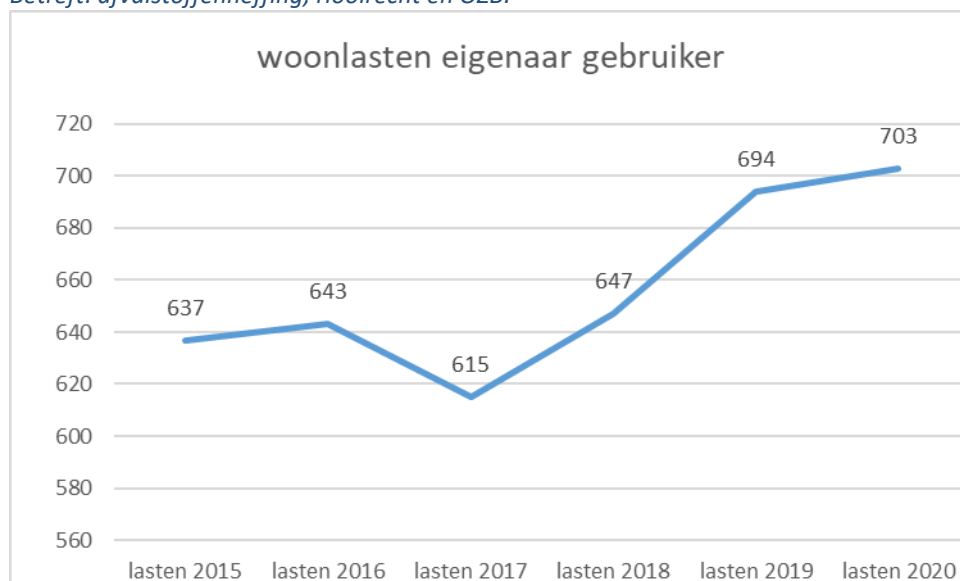
1.2.3 TARIEFSONTWIKKELING HUIZEN TOT EN MET 2020 (2020 VOORLOPIGE TARIEVEN)

Tabel 4: Tariefontwikkeling woonlasten in Huizen afgelopen 6 jaar (huurders afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden).



De daling van de woonlasten in 2020 ten opzichte van 2019 bedraagt in Huizen ca. 0,4% voor de huurders.

Tabel 5: Tariefontwikkeling woonlasten Huizen afgelopen 6 jaar (eigenaar en gebruiker *)
Betreft: afvalstoffenheffing, rioolrecht en OZB.



De stijging van de gemeentelijke woonlasten in 2020 ten opzichte van 2019 bedraagt in Huizen ca. 1,3% voor de eigenaar gebruiker *. (betreft cijfer coelo t/m 2019 en eigen berekening 2020)

* Eigenaar gebruiker is de belastingplichtige die zowel eigenaar als gebruiker is van een woning.

1.3 WET WAARDERING ONROERENDE ZAKEN (WOZ)

1.3.1 WOZ ALGEMEEN

In eerdere Belastingnota's is al aangegeven dat de openbaarheid van de WOZ-waarden van woningen wordt verruimd. Gemeenten verstrekken hiervoor WOZ waarde gerelateerde gegevens aan de Landelijke Voorziening WOZ. Het Kadaster is aangewezen als beheerder van de gegevens. Om te bezien hoe de waarde is opgebouwd kan een taxatieverslag worden ingezien. In Huizen zijn deze geplaatst op het e-loket (WOZ-portaal) en op MijnOverheid.

Gebruik WOZ-waarde

De WOZ-waarde wordt breed gebruikt. Het meest bekend is de belastingheffing voor gemeenten, waterschappen en Belastingdienst. Ook speelt de WOZ-waarde een rol in het puntensysteem (woningwaarderingssysteem) voor sociale huurwoningen. Naast de belastingheffing en het woningwaarderingssysteem wordt de WOZ-waarde voor steeds meer andere doeleinden gebruikt, bijvoorbeeld door het Centraal Bureau voor Statistiek (CBS) en het Openbaar Ministerie (OM) maar ook door banken, verzekeraars en notarissen.

Notarissen bezien de waarde onder andere in het kader van de fraudebestrijding. De vergelijking van de WOZ-waarde met de overeengekomen verkoopprijs, en het hypotheekbedrag is hierbij een hulpmiddel. Voor met name banken en verzekeraars speelt de WOZ-waarde bij de hypotheekverstrekking een rol.

Waarderingskamer

Het toezicht op gemeenten voor een juiste en zorgvuldige uitvoering van de Wet WOZ vindt plaats door de Waarderingskamer. Het toezicht richt zich op alle werkzaamheden die gemeenten moeten verrichten voor de uitvoering van de Wet WOZ. Gedurende het jaar worden diverse controles uitgevoerd zowel ter plaatse als door het opvragen van gegevens en cijfermateriaal. De kwaliteit van de uitvoering wordt weergegeven in sterren. Huizen heeft sinds jaren de hoogst haalbare kwalificatie 5 sterren (meerjarig goed).

Kosten

De gemeente Huizen neemt volgens de laatste bekende informatie samen met 42 gemeenten en 13 samenwerkingsverbanden deel aan de WOZ benchmark voor wat betreft de WOZ-kosten. De 13 samenwerkingsverbanden vertegenwoordigen in totaal 81 gemeenten. De cijfers voor 2018 zijn onlangs bekend gemaakt. In de praktijk is het veelal zo dat de WOZ kosten per object afnemen bij grotere gemeenten en grotere samenwerkingsverbanden. Het bedrag gebaseerd op het landelijk gemiddelde is € 15,91 per object. In Huizen liggen de kosten rond de € 19,35 per object (bij de vergelijking is voor Huizen uitgegaan van gemiddelde kosten aan overhead zogenaamde DAR tarieven). De gemiddelde kosten voor gemeenten in de categorie 10.000 tot 20.000 objecten ligt rond de € 20,-. Het aantal objecten in Huizen ligt iets boven de 20.000. Als gekeken wordt naar de omvang van Huizen en de kwaliteit is het bedrag per object alleszins acceptabel. Bij de berekening worden zowel de interne (personele lasten) als externe kosten betrokken.

1.3.2 ONTWIKKELINGEN

Binnen de modelmatige waardebeoordeling wordt gebruik gemaakt van verschillende gegevens waarbij de gerealiseerde verkoopcijfers het belangrijkste zijn. De modelmatige waardebeoordeling maakt het mogelijk dat jaarlijks alle onroerende zaken van een waarde kunnen worden voorzien. Objectieve en subjectieve objectkenmerken spelen een belangrijke rol bij de totstandkoming van een correcte waarde. Bij objectieve kenmerken moet worden gedacht aan: type woning, perceeloppervlakte, inhoud (m³), oppervlakte gebouwen, bijgebouwen etc. De subjectieve kenmerken moeten meer gezocht worden in de kwaliteit van de woning en de ligging.

Een belangrijk element bij de uitvoering van de modelmatige waardebeoordeling is de inhoud (m³) van de woning. Op dit moment is een tendens waarneembaar dat in de taxatiewereld steeds meer wordt uitgegaan van de vloeroppervlakte¹ (m²) van een woning. Van deze oppervlakte wordt in de basisregistratie gebouwen (BAG) ook gebruik van gemaakt. Vanaf 1 januari 2022 wordt het voor de

¹ meer technisch gesproken is dat de gebruiks- of BAG oppervlakte.

WOZ verplicht om woningen te taxeren op basis van de gebruiksoppervlakte. In 2018 is voor het eerst getaxeerd met oppervlaktes bij appartementen en bovenwoningen. In 2019 worden naast deze categorie alle meer individuele woningen, zo getaxeerd. Vanaf 2020 worden alle woningen getaxeerd op basis van oppervlaktes.

De m3 inhoud van alle woningen was al een beschikbaar gegeven. De afgelopen jaren zijn voor de BAG en de WOZ de oppervlakten van woningen en bedrijven ingemeten met gebruikmaking van digitaal kaartmateriaal. Gesproken kan worden van “eenmalig inwinnen en meervoudig gebruiken” van dit gegeven. De functionele relatie tussen WOZ en BAG wordt hiermee versterkt. In 2017 zijn in beide administraties de oppervlakten op elkaar afgestemd. Als belangrijk bijkomend effect kan hier genoemd worden dat de verwerking van (ver)bouwmutaties beter kunnen worden afgestemd. Tegenwoordig wordt er echter veel vergunningsvrij gebouwd. Om toch deze gegevens, die van belang zijn voor de BAG en de WOZ, bij te houden wordt met ingang van 2018 gebruik gemaakt van mutatiesignaleringen. Vanuit luchtfoto's worden wijzigingen tussen de oude en nieuwe situatie geconstateerd. Jaarlijks vindt een update plaats. Deze wijzigingen worden dan vervolgens verwerkt in de systemen zodat we kunnen werken met een complete registratie van hoge kwaliteit. Hiermee voldoen we ook aan de eisen die de Waarderingskamer aan gemeenten stelt.

1.3.3 DE WOZ WAARDE EN BEZWAARPROCEDURES

Bestaande koopwoningen waren in het vierde kwartaal van 2018 landelijk gezien gemiddeld 9 procent duurder dan een jaar eerder. Dat is ook de gemiddelde prijsstijging voor het jaar 2018. De Huizer situatie geeft hetzelfde beeld. Na 2001 is de gemiddelde waardeverhoging niet zo hoog geweest als in 2018. Het aantal verkochte woningen bedroeg in 2018 ruim 218.000. Dit is een daling van 9,7% ten opzichte van 2017, maar wel het op één na hoogste aantal verkopen ooit.

Het kadaster registreert deze verkopen van bestaande koopwoningen op het moment dat de notaris deze bij het Kadaster laat inschrijven. Dat is dus het moment van eigendomsoverdracht, de koper wordt eigenaar van de woning. De Huizer administratie kent een koppeling met het kadaster.

Afhandeling bezwaren

Aan de afhandeling van bezwaarschriften wordt veel aandacht besteed. De burger moet het vertrouwen hebben serieus te worden genomen bij vragen rond de door de gemeente vastgestelde waarde. Persoonlijke aandacht, uitleg en toelichting zijn hierbij essentieel. Eventuele onjuistheden moeten snel worden hersteld. Een opname ter plaatse, vooral bij vermeend achterstallig onderhoud, is een standaard onderdeel bij de afhandeling van bezwaren. Ook indien niet tegemoet gekomen kan worden aan de bezwaren van belanghebbende is een correcte uitleg op zijn plaats. Voorkomen moet worden dat belanghebbenden zich wenden tot bureaus die er in hoofdzaak op uit zijn om zoveel mogelijk proceskosten te genereren. In de meer voorlichtende sfeer wordt de burger erop gewezen dat bij vragen en vermeende onjuistheden de gemeente kosteloos kan worden geraadpleegd.

Aantal ingekomen bezwaarschriften

Omdat in één bezwaarschrift tegen meer dan één object bezwaar gemaakt kan worden, is het aantal objecten (beschikkingen) onder bezwaar hoger. In de Huizer situatie is in 2019 tegen 2% (2018: 1,1%) van de beschikkingen tijdig² bezwaar aangetekend. Het aantal objecten waartegen bezwaar is aangetekend bedraagt 416 (was in 2018; 420). In procenten van het totaal aan vastgestelde waarden is dit ca. 2%.

² Naast de tijdig ingekomen bezwaren is ook sprake van zogenaamde niet-ontvankelijke bezwaren die buiten de voorgeschreven termijn zijn ontvangen.

Tabel 6: Voortgang afdoen bezwaarschriften

Aantal ingekomen bezwaren (ontvankelijk)	Aantal objecten waartegen het bezwaar zich richt	Bezwaren afgedaan voor 1 oktober
Woningen 304 (176)	Woningen 344 (383)	100%*
Niet woningen 33 (22)	Niet woningen 72 (37)	100%*

*dit op een incidentele situatie na waarbij verder onderzoek of bespreking noodzakelijk is.
Aantallen: jaar 2019 (2018)

Na een aantal jaren een dalende lijn te zien zijn het aantal ingediende bezwaarschriften sinds 2 jaar weer gestegen. Dit heeft waarschijnlijk te maken met een stijging van de WOZ-waardes met een gemiddelde van 8% ten opzichte van vorig jaar en het toezenden van beschikkingen aan de huurder. Daarnaast is de korting van 10% op het OZB tarief dit jaar beëindigd en is de afvalstoffenheffing gestegen door de toerekening van de straatreiniging waardoor mensen onderaan de streep meer zijn gaan betalen.

Dit jaar zijn ook de no-cure no-pay bureaus weer actief. Om een beeld te geven van de 337 ingekomen bezwaarschriften zijn er 160 ingediend door een no-cure no-pay bureau. De problemen die zich bij deze bureaus voordoen, die erop zijn gericht zoveel mogelijk gebruik te maken van de proceskostenvergoeding, zijn nog niet voorbij. Uitsluitend een afdoende aanpassing van de regelgeving kan deze problematiek oplossen.

Bronvermelding: de Waarderingskamer en het CBS/Kadaster

De gemeente Huizen is in februari 2016 aangesloten op de Landelijke Voorziening WOZ. In het kader van de informele afhandeling van bezwaren wordt de burger "wanneer dit zinvol is" benaderd door een medewerker van de WOZ administratie. Hierbij wordt zowel bij handhaving van de waarde als vermindering toelichting verstrekt. In voorkomende gevallen is vanuit de WOZ administratie contact opgenomen met de burger (pre mediation); Het aantal (WOZ) bezwaarschriften in 2019 bedraagt 337. Evenals het landelijke beeld is ook in Huizen sprake van een stijging van het aantal ingekomen bezwaarschriften. In de periode 1 januari 2018 tot 1 januari 2019 ligt het stijgingspercentage van woningen rond de 9 %.

1.4 PLANNING ONTWIKKELING

In 2019 zijn de aanslagbiljetten volgens planning opgelegd. De gecombineerde aanslagen gemeentelijke belastingen (onroerende zaakbelastingen, rioolheffing en afvalstoffenheffing inclusief de WOZ beschikking) zijn in februari 2019 verzonden. In de afhandeling van bezwaar- en beroepschriften bestaan geen achterstanden. Alle uitspraken en verweerschriften zijn opgemaakt en verzonden binnen de hiervoor gestelde wettelijke termijnen.

1.4.1 ONTWIKKELINGEN

Koppeling met basisregistraties

De belastingadministratie is de laatste jaren gekoppeld aan veel basisregistraties. Onder deze automatische koppelingen vallen de adressen- en gebouwgegevens van de BAG, de eigenaren gegevens vanuit het Kadaster BRK, de gebruiker gegevens zoals persoonsgegevens GBA/BRP en de bedrijfsgegevens vanuit het Nieuwe Handelsregister NHR. Daarnaast heeft onze belastingapplicatie een koppeling met de landelijke voorziening WOZ waar afnemers zoals de Belastingdienst, het Waterschap en het CBS hun gegevens halen. Verder zijn er koppelingen met het zaakstelsel, de financiële systemen en het taxatiepakket VRiS.

Afgeronde projecten

Aansluiting op de berichtenbox MijnOverheid

De gemeentelijke belastingadministratie streeft naar het zoveel mogelijk digitaliseren van de werkzaamheden en de dienstverlening. Vanaf 2016 worden de aanslagen geplaatst in de Berichtenbox van MijnOverheid. Wanneer een Huizer zich geregistreerd heeft bij MijnOverheid, ontvangt hij of zij de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen digitaal in de Berichtenbox. Ook worden de WOZ waarde en bijbehorende taxatieverslagen weergegeven in de Berichtenbox. Huizers zijn hiervan op de hoogte gebracht door informatie op huizen.nl en in de Omrooper. Ook krijgen ze een e-mail van MijnOverheid als een nieuw document in hun Berichtenbox is geplaatst. In 2019 heeft 42% van de Huizers de aanslag digitaal ontvangen. In 2018 was dit 40% en in 2017 was dit 37%. De toename blijft achter bij de verwachting. Dit percentage zal naar verwachting oplopen tot 80% in de komende jaren. Dit vanwege de invloed van de Rijksbelastingdienst die uitgebreid correspondeert via de Berichtenbox. Hiernaast zijn vanaf 2017 ook de kleinere verzendingen van aanslagen en verminderingen (uitspraken op bezwaren) geplaatst in de Berichtenbox van MijnOverheid. Voor degenen die geen gebruik maakten van automatische incasso is de mogelijkheid geboden om de betaling via Ideal te laten plaatsvinden. Op de aanslagbiljetten is bij deze categorie een zogenaamde link (aanslagbiljetten digitaal op MijnOverheid) of een QR-code (aanslagbiljetten per post) toegevoegd.

Aansluiting Nieuwe Handelsregister (NHR) van de Kamer van Koophandel (KVK)

In 2017 is er een koppeling gerealiseerd tussen de Makelaar van de gemeente en de NHR van de KVK. Dit heeft voor belastingen een positieve invloed gehad aangezien mutaties, zoals adreswijzigingen of een beëindiging van een bedrijf, nu eerder in ons systeem automatisch worden verwerkt. Hierdoor is de kwaliteit verbeterd en de kans kleiner geworden dat we post naar bijvoorbeeld een oud adres sturen.

Nieuwe projecten

Verdere integratie belastingen en taxeren(WOZ)

Het zal duidelijk zijn dat de Belasting administratie afhankelijkheden kent vanuit de taxatiegegevens WOZ. Met de partners Pink Roccade en Tog Nederland is gewerkt aan het automatisch uitwisselen van deze gegevens, het WOZ berichtenverkeer. Hiermee wordt bereikt dat efficiënter gewerkt kan worden en dat de administraties dagelijks up to date zijn. In de oude situatie werd veelal nog gewerkt met ad hoc uitwisselingen. Ook worden nu de BAG gegevens automatisch afgestemd tussen beide systemen. Iets wat voorheen nog handmatig gebeurde.

Koppelingen met zaakstelsel

Om te komen tot het implementeren van digitaal en zaakgericht werken binnen de gemeente Huizen worden in basis twee koppelingen gelegd vanuit de belastingadministratie naar Join van Decos. Het betreft belastingtoepassingen met een aanzienlijke papierstroom te weten de WOZ administratie en de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. De koppeling met de WOZ administratie is begin 2018 afgerond en de koppeling met de kwijtschelding applicatie is in 2018 gerealiseerd. Dit wordt nu verder

verfijnd. De taken van digitaal en zaakgericht werken worden vanaf medio 2018 met personele inzet vanuit het Team uitgevoerd. Het personeel is overgekomen vanuit het Team Informatievoorziening.

Dienstverlening

Service normen

Met de gemeentelijke servicenormen wordt de burger duidelijkheid verschaft wat verwacht kan worden van de gemeente Huizen. De wijze waarop omgegaan wordt met servicenormen verandert in de praktijk. Zo wordt door de meer informele afhandeling van bezwaren vooral bij de WOZ meer vanuit de specialist het contact gezocht met de burger. Uitleg door bijvoorbeeld telefonische benadering over de wijze waarop de waarde is bepaald. Voor de gemeentelijke belastingen zijn servicenormen vastgesteld die ruim binnen het wettelijk kader vallen. Administratieve bezwaren worden binnen 3 maanden afgehandeld, voor WOZ-bezwaren geldt een afdoening binnen 7 maanden. Wettelijk is voorgeschreven dat de afdoening binnen het kalenderjaar moet plaatsvinden.

Digitale dienstverlening

Gestreefd wordt, over de volle breedte, naar een digitale 24 uren dienstverlening. Het ligt voor de hand dat dit een combinatie zal worden tussen de gemeentelijke website van Huizen en de Berichtenbox van Mijnoverheid. De komende jaren zal dit zich verder ontwikkelen.

Op de gemeentelijke website worden de volgende diensten aangeboden:

WOZ-portaal:

- Inzien en downloaden taxatieverslag.
- Inzien gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen.
- Digitaal bezwaar maken tegen de WOZ-waarde.
- Verschil in hoogte tussen de aanslag OZB in twee opeenvolgende jaren individueel berekenen.

Gemeentelijke belastingen:

- Digitaal bezwaar maken tegen de aanslagen OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing.
- Formulier kwijtschelding aanvragen.
- Digitaal automatische incasso aanvragen, wijzigen van bank- of gironummer of stopzetten van de automatische incasso.

De beveiliging is geregeld via Digid.

Hiernaast wordt de benodigde informatie via een folder uitgedragen welke is toegevoegd aan de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen. Ook wordt zoveel mogelijk verwezen naar de gemeentelijke website voor algemene informatie over de WOZ en gemeentelijke belastingen.

1.5 INVORDERING/KWIJTSCHELDING

1.5.1 INVORDERING BELASTINGEN

De gewenning van de belastingbetaler om de aanslagen digitaal in de Berichtenbox van MijnOverheid te ontvangen verloopt traag. Ondanks dat men daar zelf voor gekozen heeft. Met de te voeren invorderingsacties wordt hier rekening mee gehouden. De invorderingsacties geschieden daarom nog niet digitaal maar per post. Daarnaast wordt de nodige souplesse betracht indien ten aanzien van de ontvangst onduidelijkheden ontstonden.

Bij betalingsproblemen wordt op de gebruikelijke manier gezocht naar oplossingen via betalingsregelingen, automatische incasso of uiteindelijk binnen het kwijtscheldingsbeleid. Indien op deze wijze de oplossing niet kan worden gevonden vindt een strak invorderingsbeleid plaats. De acties vinden snel opeenvolgend plaats. Na de aanmaning wordt een kosteloze kennisgeving verzonden alvorens een te innen post in de dwanginvordering wordt betrokken. In overleg met het ondersteunende deurwaardersbureau Cannock Chase Public (CCP) worden de invorderingsacties uitgevoerd. De medewerkers van de belastingadministratie onderhouden nauwe contacten met CCP om zodoende gericht te kunnen optreden. De gewenste vormen van afstemming zijn ook vastgelegd in het contract met CCP.

Invorderingsacties

In algemene zin kan gesteld worden dat het aantal invorderingsacties op een gelijk niveau blijft. Om een indruk te geven in aantallen: In 2019 zijn tot op heden 1.808 aanmaningen verzonden, 776 herinneringen voorafgaand aan de betekening van een dwangbevel en in totaal zijn 584 dwangbevelen daadwerkelijk betekent. Hiernaast zijn tot 1 augustus 2019 ca. 250 betalingsregelingen getroffen. Deze cijfers wijken niet veel af van de acties in eerdere jaren. De hier genoemde aantallen lopen nog iets op. De acties in het laatste kwartaal zijn overigens beperkter in omvang. Wanneer noodzakelijk worden verdere invorderingsmaatregelen getroffen zoals loonbeslag of met inschakeling van belastingdeurwaarders andere vormen van beslaglegging.

Gespreide betaling

Voor de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen zijn twee mogelijkheden tot betaling, namelijk;

- via automatische incasso waarbij in maximaal 8 maandelijks termijnen betaald kan worden en;
- als hier niet voor gekozen wordt, is het bedrag invorderbaar binnen twee maanden na de dagtekening van de aanslag.

Hiernaast worden, op verzoek en na beoordeling van de noodzakelijkheid, betalingsregelingen op maat getroffen.

Oninvorderbare posten

Indien de invorderingsmogelijkheden niet of redelijkerwijs niet kunnen worden voortgezet, wordt de post oninvorderbaar verklaard. Hier vallen ook faillissementen van bedrijfsobjecten onder. Tot op heden werd jaarlijks rond de 0,2% van de totale belastingopbrengst oninbaar geleden. Het landelijk gemiddelde begeeft zich volgens de laatst bekende gegevens tussen de 0,5 en 1,0%.

1.5.2 KWIJTSCHELDING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN

Indien de aanslag tot het juiste bedrag is opgelegd maar de belastingplichtige burger om financiële redenen niet in staat is de aanslag te voldoen, kan om kwijtschelding van gemeentelijke belastingen worden verzocht. Als Raad heeft u hiervoor aangewezen de zogenaamde onontkoombare belastingen: afvalstoffenheffing, rioolheffing en onroerendezaakbelasting. Gemeenten kunnen beperkt eigen beleid voeren bij het verlenen van kwijtschelding. In principe alleen maar strenger dan het basis voorgeschreven beleid. In nagenoeg alle gemeenten evenals Huizen wordt het meest ruimhartige beleid toegepast, namelijk 100% van de bijstandsnorm. Een lastig element bij de toetsing is het bepalen van het vermogen omdat dit een momentopname is. Bedrijven zijn overigens uitgezonderd van kwijtschelding.

PinkRocade heeft nieuwe software ontwikkeld waarmee de afhandeling van verzoeken om kwijtschelding op een proces gestuurde wijze kan plaatsvinden. Vanuit het partnerschap met Pink Rocade heeft gemeente Huizen meegedacht met de ontwikkeling van het nieuwe softwarepakket

iKwijtschelding. De gemeente Huizen werkt inmiddels met genoemd pakket. Een koppeling met het zaakstelsel van Decos is hierbij gerealiseerd.

1.5.3 AANTAL VERZOEKEN OM KWIJTSCHELDING

Jaarlijks worden ca. 1.325 verzoeken om kwijtschelding in behandeling genomen waarvan ca. 983 onder het begrip automatische kwijtschelding vallen. Het betreft hier de afvalstoffenheffing. Uitgaande van het bedrag dat daadwerkelijk wordt kwijtgescholden is het percentage in 2020 verlaagd van 5,3 naar 5,1%.

1.5.4 BETERE AFSTEMMING MET DE DIENST MAATSCHAPPELIJKE ZAKEN

In het belang van de burger vindt steeds meer uitwisseling van gegevens plaats tussen de dienst Maatschappelijke Zaken en de belastingadministratie. Het is voor de belastingadministratie goed om te weten wanneer een beroep op een bijstandsuitkering wordt toegekend. De burger zou logischerwijs dan ook voor kwijtschelding van gemeentelijke belastingen in aanmerking kunnen komen. Vanuit de belastingadministratie wordt na constatering de nodige actie ondernomen. De na toetsing bij het team Belastingen verleende en toegekende kwijtscheldingsverzoeken worden onder de aandacht gebracht bij de dienst Maatschappelijke Zaken. Het geeft op voorhand een indicatie van de categorie inwoners van Huizen die financieel gezien problemen hebben en waar een verzoek tot een vorm van ondersteuning kan worden verwacht.

1.5.5 ADMINISTRatieve LASTENVERLICHTING "INLICHTINGENBUREAU" (AUTOMATISCHE KWIJTSCHELDING)

Het begrip "automatisch verlenen van kwijtschelding" kan een onjuiste indruk wekken. Hierbij zou gedacht kunnen worden dat een aanvrager, nadat eenmaal kwijtschelding is verleend, automatisch jaarlijks kwijtschelding verkrijgt. Met dit begrip wordt eigenlijk bedoeld administratieve lastenverlichting. Bij verleende kwijtschelding hoeft niet jaarlijks een verzoek te worden ingediend. De beoordeling van de financiële draagkracht wordt, zonder dat hierom wordt verzocht uitgevoerd. De benodigde gegevens worden opgevraagd bij de Stichting Inlichtingenbureau. Hiermee wordt voorkomen dat de burger zelf het uitgebreide vragenformulier opnieuw hoeft in te vullen. Het Inlichtingenbureau is in 2001 opgericht door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid met als primaire doel het ondersteunen van gemeenten bij de rechtmatigheidstoets op bijstandsuitkeringen. Dit maakt het voor de burger makkelijker omdat volstaan kan worden met de aanvraag om kwijtschelding. Het invullen van uitgebreide vragenformulieren behoort tot het verleden. De gemeente is ervan verzekerd dat beschikt wordt over getoetste gegevens voor de beoordeling. Een vergelijking zou getrokken kunnen worden met het (voor) ingevulde aangifteformulier inkomsten belasting van de Rijksbelastingdienst.

In de beoordeling zelf verandert niets. Nauwkeurig wordt berekend of aan de voorwaarden om voor kwijtschelding in aanmerking te komen wordt voldaan. Ook degenen die voor kwijtschelding in aanmerking komen ontvangen een aanslagbiljet. Op het aanslagbiljet is aangegeven dat deze niet voldaan hoeft te worden vanwege verkregen kwijtschelding.

Tabel 7 Kosten verleende kwijtschelding.

Jaar*	Afvalstoffenheffing
2017	€ 224.129
2018	€ 242.467
2019	€ 208.359

* Niet zo zeer het aantal toe te kennen verzoeken maar meer de hoogte van het tarief veroorzaakt de fluctuatie in het totaalbedrag aan te verlenen kwijtschelding. het betreft de toetsing tot 10 augustus 2019. Het bedrag komt dus hoger te liggen.

Invordering

Het bedrag dat nu oninvorderbaar wordt geleden aan belastingen in de gemeente Huizen kan als laag worden beschouwd. Het percentage ligt namelijk rond de 0,2%. Landelijk ligt dit percentage veelal boven de 0,5% waarbij extremere percentages ook voorkomen.

Kwijtschelding

Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van het Inlichtingenbureau waarbij de aanvrager geen uitgebreide formulieren hoeft in te vullen. De wijze van toetsing blijft overigens ongewijzigd. Het Inlichtingenbureau verhoogt zowel de kwaliteit van de te leveren gegevens als de frequentie van de mogelijkheid tot bevragen. Ook initiële aanvragen (eerste verzoek) kunnen via het Inlichtingenbureau in de kwijtschelding worden betrokken. In de exploitatie afvalstoffenheffing wordt voor 2020 rekening gehouden met 5,1% te verlenen kwijtschelding.

1.6 TIJDSPANNING BELASTINGAANSLAGOPLEGGING 2020 (INCLUSIEF TE TREFFEN INVORDERINGSMAATREGELEN)

1.6.1 ALGEMEEN

In 2019 is de gecombineerde aanslag gemeentelijke heffingen in de maand februari verzonden inclusief de hierop te vermelden WOZ-waarde. In de planning is weergegeven dat verzending in ieder geval in het eerste kwartaal zal plaatsvinden. De laatste jaren is het altijd mogelijk geweest de verzending in februari te doen laten plaatsvinden. Het is in administratieve zin goed om aanslagen vroeg in het kalenderjaar te verzenden. Hiermee wordt meer tijd verkregen voor het afdoen van (waarde) bezwaren binnen het belastingjaar en de te verrichten jaarlijkse hertaxaties. Het renteaspect speelt ook een rol maar is vanwege de huidige rentestand afgenomen als belangrijke factor. In februari 2019 werden de aanslagen in de BedrijfsInvesteringsZone (BIZ) opgelegd. Gezien de hiermee samenhangende uitkering via een subsidieregeling aan de Stichting ondernemersfonds 't Hart van Huizen verder te noemen stichting 't Hart van Huizen in juni en november worden deze aanslagen ook vroegtijdig opgelegd. Wij verwijzen u voor de verdere details over de BIZ belasting naar hoofdstuk 1.7.10.

1.6.2 PLANNING 2020

Voor de gemeentelijke belastingaanslagen 2020 ziet de planning er als volgt uit:

Tabel 8: Planning gemeentelijke belastingaanslagen 2020.

Belastingsoort	Aanslagoplegging	Aanmaning	Dwangbevel
Afvalstoffenheffing, OZB en rioolheffing	Eerste kwartaal	mei	Juli*
Precariobelasting	Januari	April	Mei
Grafrecht (onderhoud)	Januari	April	Mei
Marktgeden	April	Juli	Augustus
Parkeerontheffingen	Januari	April	Mei
Toeristenbelasting voorlopig 2020	April		
Toeristenbelasting definitief 2019	April		
BedrijfsInvesteringsZone belasting	Januari/februari	April/mei	Juli/augustus
Diverse nakohieren	september/oktober	Vierde kwartaal	Vierde kwartaal

* Indien gekozen wordt voor de systematiek van automatische incasso is in principe geen sprake van vervolgingskosten of er moet sprake zijn van storneringen. De afschrijving van de bankrekening is in die situaties niet mogelijk.

1.7 TARIEVENBELEID EN BELEIDSMATIGE AANPASSING BELASTINGVERORDENINGEN

1.7.1 KOSTENTOEREKENING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN

Inleiding

Conform bestaand beleid worden de tarieven van leges en retributies voor het jaar 2020, waarvan de gewenste opbrengst niet voortvloeit uit een exploitatieoverzicht en geen afwijkend beleid is vastgesteld inflatoir, bijgesteld. In de nota van uitgangspunten begroting 2020 is daarbij uitgegaan van een trendmatige verhoging voor 2020 van 2,4%. Indien afgeweken wordt van de trendmatige aanpassing wordt dit toegelicht. Bij de noodzaak van hanteerbare tarieven wordt de inflatiecorrectie van enige jaren gehanteerd alvorens een verhoging wordt toegepast. Waar nodig worden de verordeningen redactioneel aangepast. De leges tarieven worden vanwege hanteerbaarheid, naar beneden afgerond op een veelvoud van vijf eurocent. Daarnaast is ook sprake van wettelijk gemaximaliseerde tarieven.

Voorstel:

Tarieven waarvoor geen onderliggende exploitatie geldt en waarvoor geen afwijkend beleid is vastgesteld, aanpassen met de trend 2,4%.

1.7.2 GRAFRECHTEN

Coalitieakkoord 2018-2022 Financiën hoofdstuk 4.6.10.

Begraafrechten worden jaarlijks met maximaal de inflatie verhoogd, ondanks het feit dat er geen sprake is van een kostendekkende exploitatie.

De tarieven worden buiten de inflatiecorrectie van 2,4% niet verhoogd.

Voorstel:

De tarieven zoals opgenomen in de verordening op de rechten van de begraafplaats met de inflatiecorrectie bij te stellen 2,4%.

1.7.3 LEGES VOLTREKKEN HUWELIJK EN GEREGISTREERD PARTNERSCHAP

De bestaande tarievenstructuur bestaat vanwege uw keuze voor uniformiteit uit twee tarieven namelijk:

- Tarief voor huwelijken overdag op maandag tot en met vrijdag van 09.00 uur tot 16.30 uur
- Tarief voor huwelijken op andere dagen en tijden (meestal zaterdag);

De huidige structuur is gebaseerd op dekking van de hiermee samenhangende kosten. Indien gekozen wordt voor een aangewezen locatie is het aan de beheerder van de locatie in overleg met het bruidspaar om hier aanvullend een prijs voor af te stemmen. De tarieven worden conform het uitgangspunt aangepast met de inflatiecorrectie 2,4%.

Tabel 9: Tarieven huwelijken.

Jaar	Gedurende kantooruren	Op andere dagen en tijden
2019	€ 463,10	€ 810,50
2020	€ 474,20	€ 830,00

Naast het basisbedrag dat geldt voor elke trouwlocatie in Huizen wordt voor enkele diensten die aanvullend zijn leges in rekening gebracht. Het betreft de tijdelijke benoeming van een trouwambtenaar die in een andere gemeente als zodanig is aangesteld en het aanwijzen van een bijzondere trouwlocatie op verzoek. Diverse trouwlocaties zijn als dusdanig aangewezen. Het komt in de praktijk voor dat verzocht wordt om een naar eigen keuze bepaalde plek als trouwlocatie. Voor beide diensten worden de werkelijke kosten in rekening gebracht.

1.7.3.1 LEGES UITTREKSELS WELKE WORDEN VERSTREKT DOOR AFDELING PUBLIEKSZAKEN

Conform bestaand beleid, voor het jaar 2020, een gelijk legesbedrag in rekening te brengen voor de diverse uittreksels die worden afgegeven door de afdeling Burgerzaken en hieraan gelijk te stellen uittreksels binnen de gemeente. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij het wettelijk bedrag zoals wordt voorgeschreven voor "legesbesluiten akten burgerlijke stand". Het huidige tarief (2019) bedraagt € 13,40. Het tarief voor 2020 is nog niet bekend. In de gemeentelijke legesverordening is een redactie opgenomen die verwijst naar het wettelijk voorgeschreven bedrag na formele vaststelling.

1.7.3.2 LEGES TARIEVEN REISDOCUMENTEN

De legestarieven ten behoeve van de afgifte van reisdocumenten zijn gemaximaliseerd. De gemeenten kunnen, boven het gestelde maximum, geen eigen beleid hanteren. Conform bestaand beleid stellen wij u voor ten aanzien van de tarieven aansluiting te zoeken bij de jaarlijks in artikel 6 Besluit paspoortgelden voorgestelde tarieven. In die zin dat op hanteerbare bedragen naar beneden wordt afgerond. Op het moment van schrijven zijn de tarieven voor 2020 in het Besluit paspoortgelden nog niet gewijzigd. In de legesverordening is een redactie opgenomen waarin wordt verwezen naar de wettelijk voorgeschreven maximum tarieven met een afronding op 5 eurocent naar beneden. Voor een juiste heffing vormt dit geen probleem. Voor zover er nog een aanpassing van de tarieven volgt in de loop van dit jaar leggen wij dit aan u voor in uw vergadering van december.

Aspecten rond reisdocumenten

Geldigheidsduur

De geldigheidsduur van de reisdocumenten, een paspoort en een identiteitskaart voor personen die 18 jaar en ouder zijn, hebben een geldigheidsduur van 10 jaar (tot 9 maart 2014 was dit 5 jaar). Voor personen onder de 18 is de geldigheidsduur van genoemde documenten (5 jaar).

Identiteitskaart

De Nederlandse Identiteitskaart is geen reisdocument meer. Hoewel daarmee wel als document voor grensoverschrijding binnen de Europese Unie en een aantal andere landen kan worden gereisd.

Vingerafdruk paspoort en identiteitskaart

Op een Nederlandse Identiteitskaart worden geen vingerafdrucken opgenomen. Bij de aanvraag van een paspoort worden twee vingerafdrucken opgenomen.

Bezorgen reisdocumenten

In het Besluit paspoortgelden is per 1 januari 2018 een bedrag (opslag) voor bezorgkosten geïntroduceerd. Deze opslag voor het thuis bezorgen van een paspoort of Nederlandse Identiteitskaart is gemaximaliseerd. Het bedrag is toegevoegd aan de legesverordening. In voorkomende situaties zal hier gebruik van gemaakt kunnen worden.

Vermissing reisdocument

Het in rekening brengen van extra leges bij vermissing van een reisdocument is afgeschaft.

Tabel 10: voorlopige tarieven vanaf 1 januari 2020.

	Tarieven 2019	Geldigheid
Paspoort > 18	€ 71,35	10 jaar
Paspoort < 18	€ 53,95	5 jaar
Reisdocument voor vluchtelingen en vreemdelingen	€ 53,95	5 jaar
Nederlandse Identiteitskaart > 18	€ 56,80	10 jaar
Nederlandse Identiteitskaart < 18	€ 29,95	5 jaar
Toeslag spoedaanvraag	€ 48,60	
Toeslag bezorgen reisdocument of NIK	€ 15,30	

1.7.3.3 LEGES RIJBEWIJZEN MAXIMALISERING TARIEVEN

Rijbewijzen worden afgegeven door de gemeente waar men staat ingeschreven. Een rijbewijs is normaal gesproken tien jaar geldig en moet daarna worden vervangen. De kosten voor een rijbewijs bestaan uit een rijkskostenelement en uit door de gemeente in rekening gebrachte kosten. Er geldt een maximumtarief voor rijbewijzen. Conform bestaand beleid wordt hierbij aangesloten. Op dit moment (2019) bedragen de kosten voor een rijbewijs in Huizen €39,75. Op het moment van schrijven heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) het tarief voor 2020 nog niet vastgesteld. In de legesverordening is een redactie opgenomen waarin wordt verwezen naar de wettelijk voorgeschreven maximum tarieven met een afronding op 5 eurocent naar beneden.

Voorstel:

De tarieven voor uittreksels welke worden verstrekt door de afdeling Burgerzaken bepalen conform hetgeen voor "legesbesluiten akten burgerlijke stand" wordt voorgeschreven.

De tarieven voor reisdocumenten afstemmen op art. 6 Besluit paspoortleges. Ten aanzien van rijbewijzen wordt het wettelijk voorgeschreven maximum tarief gehanteerd.

Voor zover de wettelijk voorgeschreven tarieven voor 2020 nog niet bekend zijn voorziet de legesverordening erin dat aangepaste tarieven na formele vaststelling gehanteerd kunnen worden.

De leges voor huwelijken en geregistreerde partnerschappen verhogen met de inflatiecorrectie 2,4% en bepalen op € 474,20 gedurende kantooruren (was € 463,10) en buiten kantooruren op € 830,00 (was € 810,50). De tarieven voor de tijdelijke benoeming van een trouwambtenaar en het aanwijzen van bijzondere trouwlocaties bepalen op € 94,-.

1.7.3.4 WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSVERGUNNING (WABO)

Algemeen

Ten aanzien van de legesverordening staan wij op het onderdeel Omgevingsvergunning twee aanpassingen voor. De eerste aanpassing betreft een verhoging van de bouwleges tot ongeveer het landelijk gemiddelde (per 2021). De tweede aanpassing is het opnemen van een tarief voor het voeren van vooroverleg (per 2020). De onderbouwing van deze voorstellen treft u hieronder aan. De besluitvorming wordt niet meegenomen in de "Belastingnota 2020" maar is gekoppeld aan de bezuinigingsmaatregelen. Het overzicht bezuinigingsmaatregelen treft u aan bij de begroting 2020.

Aanpassing tarievenstructuur bouwleges

De vergunningen om te bouwen (bouwvergunning, sloopvergunning, milieuvergunning, kapvergunning) zijn sinds oktober 2010 gebundeld in een omgevingsvergunning. De samenvoeging in één vergunning moet de vergunningverlening vereenvoudigen. In de praktijk komt nog steeds de enkelvoudige vergunning het meest voor.

Landelijk komen in de tarieven voor bouwleges verschillen voor. Ter bepaling van de gedachten treft u een overzicht aan van landelijke cijfers in verhouding tot de Huizer tarieven. Hiervoor is een aantal representatieve voorbeelden weergegeven (Coelo). Uit het onderstaand overzicht (tabel 11) blijkt dat de gemeente Huizen voor de goedkopere bouwvergunningen een tarief boven het landelijk gemiddelde hanteert. Bij de duurdere bouwactiviteiten zitten we met het bedrag dat aan leges in rekening wordt gebracht onder het landelijk gemiddelde. Hoewel de tarieven wel binnen de redelijke bandbreedte zitten. De belangrijkste reden dat met name de wat goedkopere bouwvergunningen zwaarder belast worden in Huizen vindt zijn oorzaak in het feit dat er naast het gehanteerde percentage van de bouwleges een vast bedrag wordt gehanteerd per af te geven vergunning. Wij staan voor om bij deze dienstverlening toe te groeien naar een tarievenstructuur die voor de meer gemiddelde bouwvergunning in verhouding ligt met het landelijk gemiddelde. Hiertoe is een stijging van het percentage van de bouwsom noodzakelijk van ca. 0,5%. Het huidige percentage is 2%. De verhoging wordt voorgestaan per 2021. De leges voor bouwvergunningen van kleinere omvang blijven op het huidige niveau.

Het dekkingspercentage in de bouwleges is natuurlijk sterk afhankelijk van (grotere) bouwactiviteiten in een bepaald jaar. Gezien de bouw mogelijkheden in Huizen en de geldende vrijstellingen rond het bouwen zonder vergunningplicht lijkt 100% dekking van de kosten niet haalbaar met redelijke tarieven. De gehanteerde percentages van de bouwleges worden overigens niet jaarlijks aangepast aan de inflatie omdat deze gekoppeld zijn aan de prijsontwikkeling van de bouwkosten.

Uitbreiding legesverordening met tarief "vooroverleg"

In de huidige legesverordening is geen tarief opgenomen voor een zogenaamd vooroverleg bij de aanvraag van een Omgevingsvergunning. Het is niet wettelijk verplicht maar wel redelijk dat voor de ambtelijke inzet bij de beoordeling van een aanvraag vooraf op bijvoorbeeld haalbaarheid een bedrag aan leges in rekening wordt gebracht. Hierbij moet worden opgemerkt dat de leges van het vooroverleg, als de vergunningaanvraag wordt doorgezet, wordt verrekend met het verschuldigde bedrag van de definitieve leges. In die zin is het geen verhoging van de verschuldigde leges. Het bedrag is gebaseerd op de werkelijke gemiddelde kosten van een vooroverleg en bepaald op € 288,- (3 uur inzet). Vanuit ervaringscijfers blijkt dat het er ca. 100 verzoeken per jaar om vooroverleg worden behandeld. In ongeveer 50% van de gevallen leidt dit ook daadwerkelijk tot een definitieve aanvraag. De daadwerkelijke meeropbrengst zal derhalve ca. € 14.000,- bedragen.

Toelichting

De fase die vooraf gaat aan een aanvraag van een vergunning kan van belang zijn voor zowel de aanvrager als degene die belast is met de afhandeling. In een vooroverleg tussen de behandelaar en de aanvrager kan met name een indicatie worden verkregen welke toestemmingsvereisten afzonderlijk op basis van een eerste toetsing kritisch liggen. Daarnaast kan een globale indicatie worden verkregen over de afstemming van voorschriften ten opzichte van elkaar (op basis van globale horizontale toetsing). Voor alle duidelijkheid: een vooroverleg zal niet nodig zijn als alleen de bouwcomponent leidend is in de aanvraag. Als het vooroverleg leidt tot een aanvraag van een echte vergunning wordt het bedrag dat in rekening wordt gebracht bij het vooroverleg verrekend met de definitieve leges. Een deel van de (ambtelijke) werkzaamheden is namelijk al verricht. Het dubbel in rekening brengen van leges voor eenzelfde dienstverlening is niet gepast. Voor het recht om voor verrekening in aanmerking te komen wordt wel een redelijke termijn in acht genomen van 26 weken (ca. half jaar). Het zal duidelijk zijn dat indien na het vooroverleg geen vergunning wordt aangevraagd het bedrag verschuldigd blijft. De hoogte van de in de verordening op te nemen leges is gebaseerd op de werkelijke kosten. Gemiddeld zal een vooroverleg 3 uur aan ambtelijke tijd vergen. Het vorenstaande zal na besluitvorming bij de begrotingsvoorstellen worden vertaald in artikel 2.2 van de legesverordening 2020.

Tabel 11: Vergelijking tarieven bouwleges (niveau 2019) (bron coelo).

	Dakkapel (vergunningplichtig) €10.000*	Bouwvergunningen regulier €45.000**	Bouwvergunningen regulier €140.000***
Laagste	€ 41,00	€ 450,00	€ 1.400,00
Hoogste	€ 960,00	€ 4.050,00	€ 9.503,00
Gemiddeld	€ 337,00	€ 1.329,00	€ 3.916,00
<i>Huizen</i>	€ 406,00	€ 1.106,00	€ 3.006,00

bandbreedte

*in 63% van de gemeenten liggen de kosten tussen de 200 en 400 euro.

**in 66% van de gemeenten liggen de kosten tussen 800 en 1.500 euro.

***in 68% van de gemeenten liggen de kosten tussen de 2.500 en 4.500 euro.

Voorstel:

Toegevoegd wordt een artikel waarbij een bedrag bij vooroverleg wordt gehanteerd. Dit bedrag wordt verrekend bij de aanvraag van een vergunning. Wij zijn voornemens het gehanteerde percentage van de bouwleges van 2% te verhogen per 2021 tot ongeveer het landelijk gemiddelde. De voorstellen voor beide maatregelen zijn opgenomen in het overzicht bezuinigingsmaatregelen 2020 en niet in de Belastingnota met bijbehorend raadsvoorstel. De overige tarieven opgenomen in het Hoofdstuk Omgevingsvergunning van de legesverordening worden inflatoire bijgesteld met 2,4%

1.7.4 ONROERENDE ZAAKBELASTINGEN

Bepalen van de hoogte van de opbrengst in de onroerende zaakbelastingen 2020.

1.7.4.1 OPBRENGST OZB BIJ ONGEWIJZIGD BELEID

Coalitieakkoord 2018-2022 Hoofdstuk 4 punt 6.5

De lasten voor burgers en bedrijven dienen laag gehouden te worden en mogen maximaal stijgen met de inflatie, met uitzondering van de rioolheffing.

De opbrengst 2020 in de onroerende zaakbelastingen is, inclusief het accres, bepaald op € 4.754.069,-,-. Het accres bestaat uit de meeropbrengst voortvloeiende uit te realiseren nieuwbouw verbouw en sloop in 2019.

De trendmatige verhoging voor 2020 is vastgesteld op 2,4%. De hieruit voortvloeiende meeropbrengst bedraagt ca. € 110.917,-. De jaarschijven volgende op de begroting 2020 zijn doorgerekend met 2%. Ter bepaling van de gedachten zijn de financiële effecten van dit voorstel vanuit het begrotingsperspectief gezien als volgt weer te geven:

Tabel 12: OZB opbrengst 2020.

Geraamde opbrengst 2019	Toevoeging Accres 2019	Bijstelling 2,4%	Opbrengst 2020
€ 4.621.543,-	€ 21.609,-	€ 110.917,-	€ 4.754.069,-

1.7.4.2 DEFINITIEVE VASTSTELLING TARIEVEN OZB 2020

De aanslagen in de onroerende zaakbelastingen en de (WOZ) beschikkingen worden in het eerste kwartaal van 2020 verzonden. De uitgangspunten omtrent de gewenste opbrengsten liggen vast zoals hiervoor is weergegeven.

Het is een jarenlang gebruik om eindcontroles van de WOZ taxaties af te wachten alvorens de definitieve (OZB) tarieven te berekenen en door uw Raad te laten vaststellen. In de uiteindelijke tariefvaststelling wordt namelijk naast de trendmatige aanpassing met 2,4% en de toevoeging van het accres rekening gehouden met de stijging van het totaal aan WOZ-waarden.

In tabel 12 en 13 is de berekening cijfermatig inzichtelijk gemaakt.

De diverse (eind)controles op de taxaties voor de WOZ worden in oktober/november afgerond. De prijzen op de woningmarkt stijgen fors. Bij de vorige taxatieronde in de periode 1 januari 2017 tot 1 januari 2018 was sprake van een stijging van de prijzen op de woningmarkt met ca. 8%. Nu constateren wij een verdere stijging van de prijzen op de woningmarkt. Op het moment van schrijven wordt in de voorliggende periode 1 januari 2018 tot 1 januari 2019 rekening gehouden met een stijging van ca 9%. Wij stellen u voor het tarief voor woningen voorlopig *lager* vast te stellen met 9% vanwege de verwachte waardestijging. De inschatting is gebaseerd op interpretatie van cijfers van de NVM, het Kadaster en het CBS en de Huizer ervaringscijfers uit de marktanalyse. Bij niet woningen is nog geen verantwoorde inschatting te maken van een waardestijging of daling. Deze tarieven worden voorshands aangepast met de inflatiecorrectie van 2,4%. De nog geldende afronding van het eindbedrag van de verschuldigde OZB komt te vervallen. Vanwege het vaststaan van de gewenste opbrengst heeft de maatregel nauwelijks effect voor de belastingbetaler.

In uw vergadering van december 2019 kunnen de tarieven worden bijgesteld op het tarief niveau dat noodzakelijk is om de gewenste opbrengst te generen. Dit kan afwijken van de nu voorgestelde aanpassingen die als indicatief moeten worden beschouwd. Aangezien het hier uitvoering betreft, wordt de wijze van presentatie afgestemd met de agendacommissie.

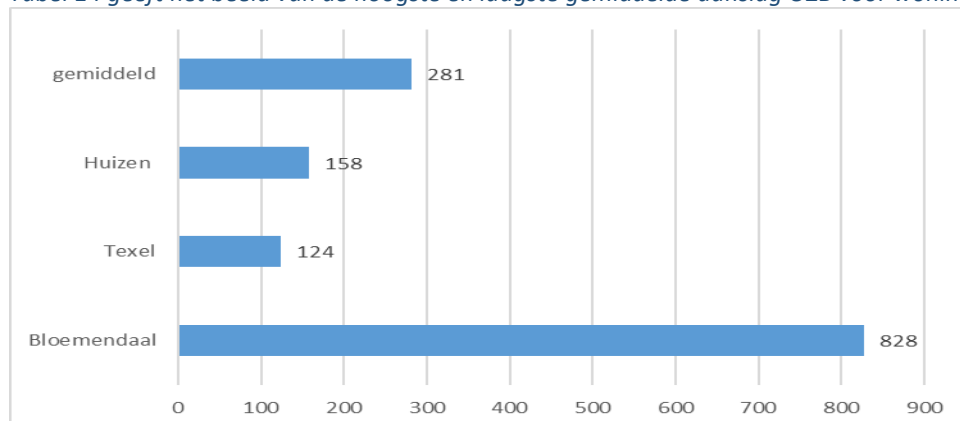
Bij de definitieve vaststelling van de tarieven wordt vanwege de tariefdifferentiatie tussen woningen en niet woningen rekening gehouden met de waardeontwikkeling in beide categorieën.

Tabel 13: Omrekening tarieven naar percentage van de waarde.

Omschrijving Belasting	Tarieven 2019	Tarieven 2019 Trendmatig aangepast met 2,4%	Tarieven 2019 Bij woningen een correctie van -9% vanwege een verwachte waardestijging.	Voorlopige tarieven 2020
OZB woning eigenaar	0,0575%	0,0589%	0,0536%	0,0536%
OZB niet woning eigenaar	0,1449%	0,1484%	n.v.t.	0,1484%
OZB niet woning gebruiker	0,1200%	0,1229%	n.v.t.	0,1229%

Een reële vergelijking van de OZB tarieven voor woningen tussen gemeenten is moeilijk vast te stellen. De belastingopbrengst is namelijk gelijk aan het tarief maal de grondslag (WOZ waarde). Gemeenten met een lage totale WOZ waarde moeten voor eenzelfde opbrengst dus een hoger tarief vaststellen dan gemeenten met een relatief hoge totale WOZ waarde. De hoogte van de OZB kan vanuit de belastingbetaler het best vergeleken worden aan de hand van de hoogte van de aanslag voor een woning van een gemiddelde waarde in die gemeente. Deze OZB aanslag varieert landelijk gezien van € 124,- op Texel tot € 828,- in Bloemendaal. Op Texel worden de belastinginkomsten overigens voor een belangrijk deel uit de Toeristenbelasting gegenereerd. Bloemendaal heeft geen uitzonderlijk hoog tarief, maar de huizen zijn er wel uitzonderlijk duur. Dit laatste beïnvloedt de gemiddelde waarde en hiermee de opbrengst. In Huizen bedraagt de hoogte van de gemiddelde aanslag in 2019; € 158,- met een gemiddelde woningwaarde in Huizen van € 276.000,-. Landelijk ligt de gemiddelde aanslag op € 281,-. In 58 procent van de gemeenten ligt de gemiddelde aanslag tussen de 250- en 350 euro.

Tabel 14 geeft het beeld van de hoogste en laagste gemiddelde aanslag OZB voor woningen.



Voorstel:

De opbrengst in de onroerende zaakbelastingen (en de tarieven 2019) voor 2020 trendmatig bij te stellen met 2,4%. Bij woningen wordt een stijging verwacht van de waarden van 9%. Het tarief wordt met een gelijk percentage verlaagd. De tarieven dienen (voorlopig) als volgt te worden aangepast:

- OZB woning eigenaar 0,0536% van de WOZ waarde (was 0,0575% van de WOZ waarde)
- OZB niet woning eigenaar 0,1484% van de WOZ waarde (was 0,1449% van de WOZ waarde)
- OZB niet woning gebruiker 0,1229% van de WOZ waarde (was 0,1200% van de WOZ waarde);

De definitieve tarieven vaststellen in uw vergadering van december 2019 (presentatie na afstemming met de agendacommissie) zodra de WOZ waarden bekend zijn en alle controles op de hertaxaties in het kader van de Wet WOZ zijn uitgevoerd. Het bedrag van de OZB belasting wordt niet meer naar beneden afgerond op hele euro's.

1.7.5 REINIGINGSHEFFINGEN(AFVALSTOFFENHEFFING)

Coalitieakkoord 2018-2022 Hoofdstuk 4 punt 6.7 en 6.8

De kosten van straatreiniging worden voor de helft verdisconteerd in de riool- en afvalstoffenheffing, waarvan 30% in de rioolheffing en 20% in de afvalstoffenheffing.

Er wordt een egalisatievoorziening getroffen voor de afvalstoffenheffing van maximaal €100.000,- om jaarlijkse schommelingen in de tarieven van de GAD (Grondstoffen- en Afvalstoffendienst regio Gooi en Vechtstreek) te dempen en zo mogelijk te voorkomen.

Bij de afvalstoffenheffing wordt uitgegaan van het verhaal van 100% dekking van de hiermee samenhangende kosten. Het belangrijkste deel van de kosten bestaat uit de declaratie van de Regio. Ook de kosten van het verlenen van kwijschelding worden verdisconteerd in de tarieven. Bij het laatstgenoemde aspect wordt rekening gehouden met een percentage van 5,1%. Naast het genoemde bij de tariefbepaling wordt vanaf 2019 een beperkt bedrag gereserveerd van ca. € 100.000,- voor het opvangen van tariefschommelingen.

Jaarrekening GAD

De jaarrekening 2018 en de definitieve afwikkeling over 2017 van de Regio Gooi en Vechtstreek dienstonderdeel GAD (RVD GAD) geven een meevaller. Dit bedrag is voor Huizen bepaald op €276.043 (excl. btw). Hiernaast wordt rekening gehouden met nog een meevaller. De Regio heeft een deelnemersovereenkomst afgesloten met Nedvang voor ter recycling ingezamelde hoeveelheden verpakkingsmateriaal. De opbrengst hiervan is hoger uitgevallen en wordt gerestitueerd. Voor de gemeente Huizen betekent dit een extra meevaller van naar verwachting € 70.760,-. Ten slotte is er sprake van diverse kleinere meevallers in de exploitatie afvalstoffenheffing, te weten hogere inkomsten uit opgelegde aanslagen, lagere aantal kwijscheldingen en actualisatie van doorbelaste overhead. Hierdoor kan in totaal een bedrag van € 505.000,- onttrokken worden aan de voorziening. Zoals vastgelegd in het collegeprogramma 2018 - 2020 blijft een bedrag van ca. € 96.000,- in de voorziening voor het opvangen van jaarlijkse schommelingen.

Ontwikkeling tarieven

De door het Rijk verhoogde afvalstoffenbelasting voor het verbranden en storten van restafval van € 13,22 naar € 32,12 per ton is naast de indexering de belangrijkste oorzaak van de stijging van de kosten bij RVD GAD. Bij een begrote regionale tonnage restafval van 38 kiloton betekent dit voor de regio een stijging van de kosten met ca. € 650.000,-. Voor Huizen brengt dit een aanpassing van de begroting met zich van ca. € 124.000,-. Het zal duidelijk zijn dat de effecten van het terugbrengen van de hoeveelheid restafval per inwoner van 201 kg in 2018 naar 128 kg in 2020 "als VANG doelstelling (van afval naar grondstof)" nu zeker een extra gunstig effect heeft op de financiële bijdrage aan de RVE GAD. Zonder deze maatregel zou er een financieel hogere bijdrage noodzakelijk zijn voor de RVE GAD. In de periode 2020 tot en met 2025 worden nadere plannen uitgewerkt die zich richten op nascheiding, kwaliteit, innovaties en lokale bedrijvigheid. Ook zal Diftar worden overwogen (in tarief rekening houden met de hoeveelheid aangeboden restafval). In de verdere toekomst kan bij een succesvolle uitvoering een verlaging van de tarieven worden tegemoet gezien. In de eerstkomende jaren zal dit vanwege investeringen nog niet het geval zijn.

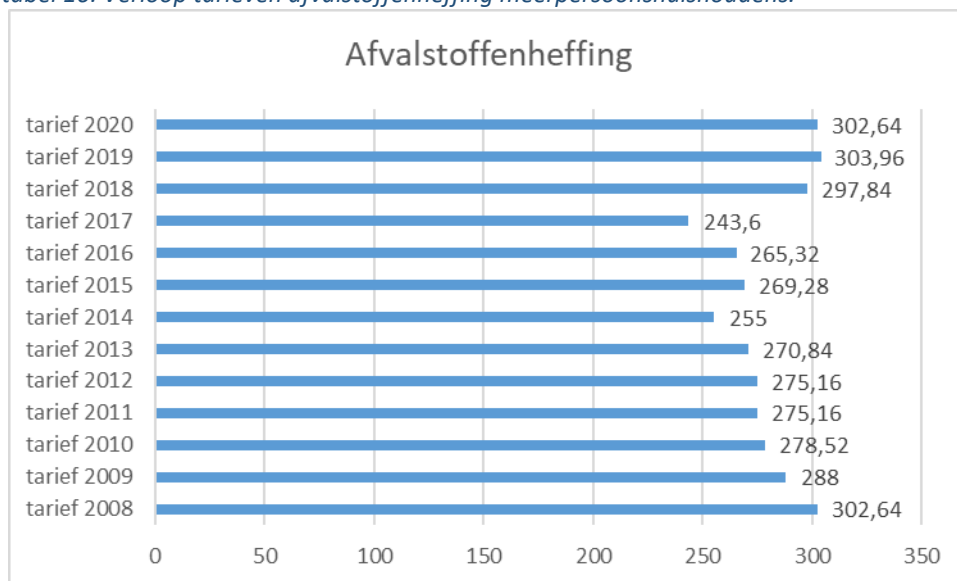
Tarieven 2020

De autonome ontwikkelingen in de begroting van de GAD, het ten laste brengen van 20% van de kosten van straatreiniging in de afvalstoffenheffing en het verdisconteren van de kwijschelding (5,1%) in het tarief leidt tot een verlaging van 0,4 % ten opzichte van 2019. Hierbij is rekening gehouden met een inzet van € 505.000,- vanuit de voorziening. In de voorziening wordt een bedrag van ca. € 96.000,- aangehouden.

Tabel 15: Tarieven afvalstoffenheffing.

	2018	2019
Eenpersoonshuishoudens	€ 228,00	€ 227,04
Meerpersoonshuishoudens	€ 303,96	€ 302,64

tabel 16: Verloop tarieven afvalstoffenheffing meerpersoonshuishoudens.



Voorstel:

De tarieven voor de afvalstoffenheffing 2020 vaststellen op € 302,64 (was € 303,96) voor meerpersoonshuishoudens en voor eenpersoonshuishoudens op € 227,04 (was € 228,-). Uit de voorziening een bedrag te onttrekken van € 505.000,- Op termijn wordt een omslag verwacht in de tarieven vanwege de voordelen van de afvalscheiding, recycling en afname van restafval.

1.7.6 RIOOLHEFFING

Coalitieakkoord 2018-2022 Hoofdstuk 4.6.6 en 6.7

Overeenkomstig het bestaande beleid wordt de rioolheffing in de komende periode verhoogd met de inflatiecomponent van +0,6%. De extra verhoging met 0,6% volgt uit het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) en heeft betrekking op de kosten van riolering in het uitbreidingsplan Oostermeent.

De kosten van straatreiniging worden voor de helft verdisconteerd in de riool- en afvalstoffenheffing, waarvan 30% in de rioolheffing en 20% in de afvalstoffenheffing.

Ontwikkelingen afgelopen jaren

De exploitatie is gebaseerd op op het Verbreed gemeentelijk Rioolplan 2016-2025. Op basis van de beschikbare gegevens is bij de vaststelling Verbreed gemeentelijk Rioolplan het percentage voor de inhaalslag bij rioolvervanging bepaald op 0,6%.

Vanuit de in 2013 gesloten mantelovereenkomst Bestuurlijk Overleg Water AGV gebied wordt een structurele kostenbesparing in de afvalwaterketen gerealiseerd. Het directe effect hiervan is dat vanaf 2017 het tarief structureel met € 10,- kan worden verlaagd. De bedoelde verlaging is verwerkt in het tarief vanaf 2017.

Doorbereken kosten straatreiniging

Conform het collegeakkoord wordt 30% van de kosten verbonden aan straatreiniging toegerekend aan de rioolheffing en 20% aan de afvalstoffenheffing.

Tarief 2020

Rekening houdende met de omschreven structurele effecten vanaf 2017, de verhoging met de inflatiecorrectie 2,4%, rioolvervanging 0,6% en de toerekening van de kosten straatreiniging (30%) wordt het tarief bepaald op € 218,95 (was € 212,57).

Voorstel:

Het tarief in de rioolheffing, vast te stellen op € 218,95 (was € 212,57).

1.7.7 PRECARIOBELASTING

Coalitieakkoord 2018-2022 Hoofdstuk 4 punt 6.5

De lasten voor burgers en bedrijven dienen laag gehouden te worden en mogen maximaal stijgen met de inflatie, met uitzondering van de rioolheffing.

Een belangrijk onderdeel in de precarioheffing zijn de tarieven voor het in gebruik nemen van gemeentegrond. Hieronder vallen reclame uitingen zoals borden, goederen en terrassen op gemeentegrond. Ook de ingenomen commerciële standplaatsen vallen hieronder. Hoewel er een opbouw in de tarievenstructuur bestaat wordt veelal uitgegaan van de seizoengebonden tarieven. Hierbij wordt in het tarief rekening gehouden met een gemiddeld gebruik. Bij een terras is dit 6 maanden en bij uitstallingen 7 maanden. Bij standplaatsen is geen toegerekend tarief van toepassing. Hier kan concreet gekozen worden voor het aantal dagen per week dat een standplaats wordt ingenomen. De opbouw van de tarieven is hierop gebaseerd. Jaarlijks vindt een controle plaats vanuit de belastingadministratie op de uitstallingen op gemeentegrond. Hoewel er formeel zones zijn vastgesteld waar reclame uitingen en uitstallingen kunnen worden geplaatst voor winkels is de praktijk dat veel wordt gedoogd. Uitsluitend in situaties dat er voor de openbare diensten een gevaarlijke situatie ontstaat of overlast in het algemeen, wordt er gehandhaafd. Voor terrassen en commerciële verkoopstandplaatsen moet een vergunning worden aangevraagd waarin de gebruiksovervlakte wordt vastgelegd.

Wij kennen een gematigd tarievenbeleid waarmee wij rekening houden met onder andere de ondersteunende rol van terrassen t.a.v. de toeristische functie in ons dorp. Conform bestaand beleid stellen wij u voor de tarieven van 2020 aan te passen met de inflatie correctie van 2,4%.

Tabel 17 : tariefsaanpassing precariobelasting reclame uitingen en terrassen

Omschrijving	Tarief 2016	Tarief 2017	Tarief 2018	Tarief 2019	Tarief 2020
Reclame uitingen ed. per m2 per maand	€ 3,70	€ 3,76	€ 3,79	€ 3,87	€ 3,96
Terrassen per m2 per maand	€ 1,44	€ 1,46	€ 1,47	€ 1,50	€ 1,54

Voorstel:

De tarieven voor reclame uitingen ed. op gemeentegrond conform de bestaande beleidslijn te verhogen tot € 3,96 per m2 (was € 3,87) en voor terrassen tot € 1,54 per m2 (was € 1,50). Het betreffen tarieven per maand. De hieraan gerelateerde tarieven worden hiermee in verhouding gebracht: Seizoen terras 6 maanden € 9,24 (was € 9,00) en uitstallingen 7 maanden € 27,72 (was € 27,09); De overige tarieven trendmatig aanpassen met 2,4%.

1.7.8 MARKT

Coalitieakkoord 2018-2022 Hoofdstuk 4.6.11

De dinsdagmarkt op de Oostermeent zal worden vervangen door een nieuw standplaatsenbeleid, waardoor het tekort aan inkomsten op deze markt kan worden beperkt.

Over hetgeen is opgenomen in het coalitieakkoord met betrekking tot het omzetten van de Oostermeentmarkt naar een standplaatsenbeleid heeft een nadere verkenning plaatsgevonden. De conclusie die wij hieruit hebben getrokken is dat wij willen vasthouden aan de dinsdagmarkt in winkelcentrum de Oostermeent en niet opteren voor een omzetting naar standplaatsen. Het toezicht van de marktmeester wordt miv 2020 teruggebracht naar 2 uur per week (was 4 uur). Ook zijn de toegerekende uren vanuit de financiële administratie meer in verhouding gebracht met de (blijvende) kleine omvang van de markt. Ondanks het terugbrengen van de kosten zal de financiële dekking altijd beperkt blijven. Een sterke groei van deze markt die hiervoor noodzakelijk is wordt niet verwacht. Daartegenover staat dat de markt voor verlevendiging en aantrekkingskracht van het winkelcentrum (Oostermeent) zorgt. In de huidige tijd waarin winkelcentra het zwaar hebben en leegstand soms lastig in te vullen is zijn dat belangrijke aspecten om mee te nemen. Het vorenstaande is kenbaar gemaakt via een mededeling aan de commissie fysiek domein in de vergadering van 22 mei jl. De zaterdagmarkt op het Oude Raadhuisplein is een populaire markt waarbij de bezettingsgraad geen probleem vormt.

De tarieven worden voorshands verhoogd met de inflatiecorrectie van 2,4%.

Voorstel:

Tarieven voor een standplaats op de zaterdagmarkt vast te stellen als volgt :€ 57,05 per m2 (was € 55,72) per jaar, € 5,25 per m2 (was € 5,10) per maand en € 1,25 per m2 (was,1,20) per dag.

Tarieven voor een standplaats op de dinsdagmarkt (Oostermeentmarkt) vast te stellen als volgt € 42,06 per m2 (was € 41,08) per jaar, € 3,90 per m2 (was € 3,80) per maand en € 1,00 per m2 (was € 0,95) per dag. De dagtarieven zijn extra verhoogd vanwege de indexering over meerdere jaren in relatie tot de noodzaak van hanteerbare tarieven.

1.7.9 TOERISTENBELASTING

Het tarief voor overnachtingen op campings en in pleziervaartuigen (passanten jachthaven) is met ingang van 2017 verhoogd van € 1,25 naar € 1,35. De onderliggende reden dat het tarief niet jaarlijks wordt aangepast is gelegen in de hanteerbaarheid van het tarief voor de ondernemer. In de Belastingnota 2012 is aangegeven dat telkens na een periode van vijf jaar bezien wordt of een aanpassing van het tarief verantwoord is. De eerstvolgende afweging zal conform dit beleid plaatsvinden in 2022. Op dat moment zal een afweging gemaakt worden waarbij gekeken wordt naar de te hanteren tarieven in de regio. In 2017 is hotel Hampshire hotel-Newport failliet verklaard. Het is niet ondenkbaar dat de hotel functie in de toekomst onder de nieuwe eigenaar wordt hersteld. Op dit moment is het gezien de mogelijke opties onvoldoende duidelijk om op deze ontwikkelingen vooruit te lopen. Camping de Woensberg kent vanaf 2019 een nieuwe eigenaar die de campingfunctie handhaaft. Beide ontwikkelingen zijn uiteraard van belang voor de opbrengsten in de toeristenbelasting.

Voor overnachtingen in hotels etc. geldt een percentage van de overnachtingprijs (2%). Dit percentage hoeft niet te worden verhoogd omdat dit gekoppeld is aan de marktwerking van de overnachtingsprijs.

1.7.9.1 AANSLAGGRENEN TOERISTENBELASTING

De Huizer verordening Toeristenbelasting kent een zogenaamde efficiëntie vrijstelling. De gedachte hierbij is dat de controlekosten in juiste verhouding moeten staan met de te generen opbrengst. In het verlengde hiervan moeten kleine initiatieven niet geconfronteerd worden met een niet in verhouding staande administratieve lastendruk. Om te voorkomen dat in dergelijke situaties een ongewenste belastingplicht ontstaat, geldt een ondergrens van € 250,-. Dit is niet van toepassing voor de watertoeristenbelasting vanwege directe afdracht aan de bron.

Voorstel:

De tarieven op € 1,35 per overnachting op een camping, boot etc. en 2% van de overnachtingsprijs bij hotels etc. handhaven. Na een periode van 5 jaar (2021) bezien of een verdere tariefsverhoging gerechtvaardigd is. De campingfunctie van de Woensberg zal onder de nieuwe eigenaar worden voortgezet. Voor het in 2017 failliete verklaarde hotel Newport is de toekomstige bestemming nog onzeker.

1.7.10 BEDRIJFSINVESTERINGSZONES (BIZ)

BIZ in de gemeente Huizen

Vanaf 2012 kent de gemeente Huizen een BIZ-heffing in het centrumgebied. Zowel de gemeente als de ondernemers hebben belang bij investeringen in een aantrekkelijk centrumgebied. In die zin wordt gezamenlijk opgetrokken en kunnen afspraken gemaakt worden tussen de gemeente en ondernemers over elkaars verantwoordelijkheden. Een BIZ bevordert het ondernemersklimaat. Doordat iedereen financieel bijdraagt verdwijnen de freeriders en is er meer budget voor een langere periode (maximaal 5 jaar) waardoor de slagkracht en de continuïteit toenemen. De opgedane positieve ervaringen waren voor stichting 't Hart van Huizen aanleiding te verzoeken om continuering van de BIZ voor de periode 2017 tot en met 2021 (maximale periode van 5 jaar). Ook het einde van dit tijdvak komt in zicht. In de tweede helft van 2020 zullen de voorbereidende werkzaamheden voor een eventuele vervolg van de BIZ- heffing in de periode na 2021 moeten worden opgepakt. Het uiteindelijke verzoek om continuering zal vanuit de stichting 't Hart van Huizen moeten komen. Het onderliggende plan zal eerst door ons worden beoordeeld alvorens de verordening die de heffing mogelijk maakt aan uw raad wordt voorgelegd. Alvorens de heffing

daadwerkelijk in werking kan treden moeten de winkeliers zich nog uitspreken via een draagvlakonderzoek.

De Wet BIZ stelt drie voorwaarden voor aantoonbaar draagvlak bij de ondernemers:

- 1) De respons van de bijdragenplichtigen (schriftelijke stemming) is minimaal 50%;
- 2) van de respondenten is minimaal tweederde voor de invoering;
- 3) nu gekozen is voor de WOZ waarde als heffingsmaatstaf is de totale WOZ waarde van belang in de meting. De WOZ waarde van de voorstemmers moet groter zijn dan van de tegenstemmers.

Duidelijk is dat de voorwaarden zwaar zijn alvorens de verordening daadwerkelijk van kracht wordt.

Een draagvlakonderzoek wordt uitgevoerd onder toezicht van een notaris. In de vorige perioden heeft notaris Moulijn uit Huizen het toezicht uitgevoerd. De notaris maakt vervolgens een proces verbaal op. Afhankelijk van de uitkomsten van het draagvlakonderzoek is de heffing al dan niet geformaliseerd.

De BIZ-bijdrage in de lopende periode wordt geheven naar een percentage van de WOZ-waarde van het belastingobject naar de vastgestelde waarde voor 2016 (waarde per 1 januari 2015). Voorts zijn er al naar gelang het belang twee gebieden (ringen) aangewezen. De tarieven zijn eenmalig voor de gehele periode vastgesteld. In de voorbereidende periode moet bezien worden of de gehanteerde tarieven structuur verder verfijnd moet worden. In ieder geval moet ook weer naar de gebiedsindeling gekeken worden zodat de lasten die met de BIZ bijdrage gemoeid zijn zo eerlijk mogelijk verdeeld worden in relatie tot het profijt.

een belastingobject gelegen binnen ring A:

voor het kalenderjaar:	2017	2018	2019	2020	2021
een percentage van de WOZ-waarde:	0,28%	0,2856%	0,2913%	0,2971%	0,3030%
met een minimumbedrag van	€ 450,-	€ 459,-	€ 468,-	€ 477,-	€ 486,-
en een maximumbedrag van	€ 1.350,-	€ 1.377,-	€ 1.404,-	€ 1.432,-	€ 1.460,-

een belastingobject gelegen binnen ring B:

voor het kalenderjaar:	2017	2018	2019	2020	2021
een percentage van de WOZ-waarde:	0,18%	0,1836%	0,1872%	0,1909%	0,1947%
met een minimumbedrag van	€ 300,-	€ 306,-	€ 312,-	€ 318,-	€ 324,-
en een maximumbedrag van	€ 600,-	€ 612,-	€ 624,-	€ 636,-	€ 648,-

De daadwerkelijk ontvangen belastinggelden worden via een subsidie uitgekeerd aan de stichting 't Hart van Huizen. Oninvorderbare posten worden niet uitgekeerd. Ook wordt jaarlijks een bedrag aan perceptiekosten doorberekend.

Bezwaarschriften

In het derde jaar van de tweede periode zijn 4 administratieve bezwaarschriften ingekomen. Er is geen beroep ingesteld.

Kennis nemen van:

De methodiek van heffing en de opgedane ervaringen in de BIZ van de tweede vijfjaarlijkse periode. De BIZ is in algemene zin een succes in de gemeente Huizen. De winkeliers en gemeente dragen zo samen bij aan het verhogen van de aantrekkelijkheid van het centrumgebied. In de tweede helft van 2020 zullen de werkzaamheden verbonden aan een derde BIZ periode in het centrumgebied worden opgepakt. Het initiatief ligt bij de stichting 't Hart van Huizen

1.7.11 HAVENGELDEN

De regeling rond het in rekening brengen van liggelden is gebaseerd op het privaatrecht en in die zin een verantwoordelijkheid van ons college. Om u inzicht te geven in het tarievenverloop worden de aanpassingen in de tarieven jaarlijks via de Belastingnota aan u ter inzage voorgelegd. De gemeente begeeft zich met de exploitatie van de haven op een privaat marktsegment. De tarieven verhogen wij

met de inflatiecorrectie van 2,4%. De gevolgen voor de meest in het oog springende tarieven van de ligplaatshouders en de passagiersvaartuigen zijn hieronder weergegeven.

In de redactionele sfeer is sprake van enkele beperkte aanpassingen te weten:

- tarief huur voor de huur van een trapje (€ 23,-) wordt afgeschaft vanuit overwegingen van service en beperkt gebruik;
- het tarief voor overnachtingen wordt in rekening gebracht als na 16.00 uur langer dan een uur wordt aangemeerd (formalisering van gebruikelijke gang van zaken);
- het borgtarief voor de vaste sleutel noodzakelijk voor de elektriciteit vervalt. Hiervoor in de plaats wordt een bedrag van € 15,- in rekening gebracht als de sleutel niet wordt geretourneerd.

voor pleziervaartuigen voor elke volle m2 ligbox:

1. Zomertarief: voor de periode 1 april 2020 t/m 31 oktober 2020	€ 25,30	(was € 24,71)
2. Wintertarief: voor de periode 1 november 2020 t/m 31 maart 2021	€ 9,35	(was € 9,13)
3. Jaartarief: voor de periode 1 april 2020 t/m 31 maart 2021	€ 34,10	(was € 33,30)

voor passagiersvaartuigen

Lengte vaartuig 0-60 meter	€ 135,80	(was € 132,60)
Lengte vaartuig 60-90 meter	€ 219,35	(was € 214,20)
Lengte vaartuig 90-110 meter	€ 250,70	(was € 244,80)
Lengte vaartuig 110-120 meter	€ 271,55	(was € 265,20)
Lengte vaartuig > 120 meter	€ 313,35	(was € 306,00)

Kennis nemen van:

De tarieven zoals deze zijn opgenomen in de Algemene Voorwaarden Haven- en liggelden en de Algemene voorwaarden passagiersvoertuigen worden verhoogd met 2,4%. Voorts zijn er enkele redactionele aanpassingen in de Algemene Voorwaarden Haven-en liggelden doorgevoerd.

1.8 VERGROENING GEMEENTELIJKE BELASTINGEN

Op 4 juli jl is de voorjaarsnota 2019 in uw raad behandeld; toegevoegd was een notitie waarin in brede zin aandacht is besteed aan de wettelijke mogelijkheden tot vergroening van de gemeentelijke belastingen. Zonder wederom in detail te treden zijn de belangrijkste in deze notitie opgenomen conclusies als volgt samengevat:

- *WOZ/OZB in relatie tot zonnepanelen*
De maatregelen die naar verwachting vertaald worden in toepasbare wetgeving naar aanleiding van een door de Tweede kamer ingediende motie afwachten. Op basis van het dan ter beschikking staande wettelijk kader beoordelen of de invoering van een maatregel van bevordering van vergroening binnen de WOZ of OZB verantwoord is.
- *Legesverordening als instrument om duurzaamheid te bevorderen*
Aansluiten bij de Nieuwe Omgevingswetgeving voor “vergroening van de leges”. Naar verwachting treedt de nieuwe wetgeving in werking per 2021. De zich voordoende veranderingen (minder regelgeving) kennen (uiteindelijk) een vertaalslag naar de legesverordening. In praktische zin is het goed, voor zover het wenselijk wordt geacht, bij het invoeren van (korting) op duurzaamheidsmaatregelen aan te sluiten op de mogelijkheden die de nieuwe Omgevingswetgeving biedt op dit punt. Indien wij hierbij vooruitblikken zou een combinatie van subsidie of lening voor duurzaamheidsmaatregelen bij bestaande bouw en een korting van leges voor nieuwbouw gerelateerd aan de energieprestatie coëfficiënt (EPC norm) praktische uitvoerbaar zijn. Per 2020 zal naar alle waarschijnlijkheid de EPC norm voor nieuwbouw worden vervangen door vereisten voor bijna energie neutrale gebouwen (BENG norm).
- *Rioolheffing*
Uit de toelichting op de rioolheffing komt naar voren dat vanuit vergroening bezien voor zowel een heffing van de eigenaar als van de gebruiker iets valt te zeggen. In de praktijk blijkt dat ca.75% van de gemeenten voor de vorm van een vast recht of eigenarentarief heeft gekozen (net als de gemeente Huizen). Het omzetten van de huidige wijze van heffing is ingrijpend (ook omdat in de Huizer situatie dan de huurder in plaats van de eigenaar wordt belast). Hierbij verandert de woonlastenverdeling wat ook van invloed is op het minimabeleid (kwijschelding). Ook kan ervan worden uitgegaan dat de rioolheffing door de eigenaar verdisconteerd is in de huren. Een aanpassing van de huur ligt bij het overgaan naar een heffing van de gebruiker niet direct voor de hand, waardoor deze categorie onevenredig wordt belast. Het heeft dan ook onze voorkeur de landelijk ontwikkelingen af te wachten alvorens de rioolheffing te betrekken in vergroeningsmaatregelen
- *Afvalstoffenheffing*
Hierbij kan aangesloten worden bij de slotconclusie zoals is opgenomen in de voortgangsrapportage II van de GAD Gooi en Vechtstreek van november 2018. “In 2019 wordt het uitvoeringsplan VANG geëvalueerd. Vervolgens wordt gestart met het maken van de nieuwe kaders voor de periode tot 2025. Dit gaat verder dan het verzamelen van huishoudelijk afval. Overwegingen als Diftar (in tarief rekening houden met hoeveelheid aangeboden restafval), nascheiding, kwaliteit, innovaties en lokale bedrijvigheid maken onderdeel uit voor de plannen na 2020”.
- *Subsidies of gemeentelijke duurzaamheidsleningen*
Subsidie of een duurzaamheidslening heeft de voorkeur boven constructies binnen belastingen die zeker op dit moment minder verfijnd en in juridische zin niet mogelijk zijn. Daarnaast is bij belastingconstructies sprake van hoge uitvoeringskosten met daartegenover een veelal beperkt effect.

Toekomstbeeld

Het vorenstaande kan ook niet los gezien worden van hetgeen is weergegeven in hoofdstuk 1.1.3 van deze nota. Het huidige gemeentelijke belastinggebied is niet robuust genoeg om daadwerkelijk klimaatvriendelijk gedrag te bevorderen. Het vorige kabinet heeft in een brief aan het nieuw te vormen Kabinet na de verkiezingen in 2017 meegegeven aandacht te besteden aan de uitbreiding van het belastinggebied van gemeenten. In het regeerakkoord (oktober 2017) is echter niets opgenomen over een uitbreiding van het lokaal belastinggebied. Hier lijkt nu verandering te komen. In een brief gedateerd 15 april 2019 van Staatssecretaris Snel wordt aangegeven dat begin 2020 de bouwstenen voor een nieuw belastingstelsel klaar liggen. Hierbij worden ook de eerder uitgewerkte plannen voor een herziening van het gemeentelijk belastinggebied opnieuw doordacht. Gemeenten krijgen steeds meer taken. Daar hoort ook zeggenschap over lokale middelen bij om zo de gewenste afwegingen

goed te kunnen maken. De flexibiliteit in het financiële domein kan worden vergroot door het verleggen van geldstromen.

Bronnen: diverse publicaties VNG, rapport commissie Financiële Ruimte voor gemeenten COELO atlas 2019.



Uitgave

Burgemeesters en wethouders
Gemeente Huizen
Postbus 5
1270 AA Huizen

Redactie en productie

Team financieel beleid en beheer
Gemeente Huizen

Reproductie

Gemeente Huizen