



Inspectie *Volksgezondheid* Aruba



Beleid onbevoegde beroepsbeoefenaars

Handhavingsbeleid bij de constatering van onbevoegde beroepsbeoefenaars

Versie: 1.0

Datum: 16 februari 2022



1. Inleiding

Zorgaanbieders zijn bij de wet verplicht om goede zorg aan te bieden, met andere woorden zorg van goede kwaliteit en van goed niveau te verlenen. Hierbij bewaakt en bevordert de Inspectie de kwaliteit van de gezondheidszorg in al haar facetten. De Inspectie Volksgezondheid Aruba (hierna: de Inspectie)¹ houdt toezicht op de naleving van onder andere de Landsverordening kwaliteit in de gezondheidszorg (hierna: de LKIG), de Landsverordening beroepen in de gezondheidszorg (hierna: de LBIG) en de Landsverordening op de geneesmiddelenvoorziening (hierna: de LOGV). De Inspectie heeft de laatste jaren een toename waargenomen van het aantal werkzame onbevoegde beroepsbeoefenaars die de Inspectie naar aanleiding van specifieke meldingen binnenkrijgt.

Alleen beroepsbeoefenaren die ingeschreven staan in het register op basis van de LBIG, zijn bevoegd om beroepsmatig handelingen op het gebied van de gezondheidszorg te verrichten. Hiermee zijn slechts deze geregistreerde beroepsbeoefenaren wettelijk bevoegd om de beroepstitel te mogen voeren waarvoor ze staan ingeschreven in het register. Ook zijn ze bevoegd om bepaalde handelingen uit te voeren die gekoppeld zijn aan de uitoefening van het beroep waarvoor de persoon staat ingeschreven (voorbehoudende handelingen). De niet ingeschreven beroepsbeoefenaar is dus onbevoegd om op Aruba beroepsmatige handelingen op het gebied van de gezondheidszorg uit te kunnen oefenen. Onbevoegde beroepsbeoefenaars vormen een reëel gevaar voor de Arubaanse volksgezondheid, aangezien deze personen niet vooraf gescreend zijn om te controleren of ze aan alle bij de LBIG bepaalde vereisten voldoen om zorg te mogen verlenen. Dit brengt dus met zich mee dat ze geen onderdeel uitmaken van de zorgketen op Aruba en zonder samenwerking en ondersteuning van een beroepsgroep als solisten zorg verlenen. Te denken valt ook aan het gevaar van het voorschrijven en/of afleveren van geneesmiddelen die uitsluitend op recept verkrijgbaar zijn. Het gaat hierbij om onbevoegde beroepsbeoefenaren die ook géén geldige verblijfsvergunning hebben op basis van de Landsverordening toelating en uitzetting (LTU), en om onbevoegde beroepsbeoefenaren die wél beschikken over een geldige verblijfsvergunning.

Om tijdig op te kunnen treden en direct te kunnen handhaven tegen het onbevoegd beroepsmatig verlenen van zorg, met en zonder geldige verblijfsvergunning, legt de Inspectie in verband met transparantie en het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur² haar handhavingsbeleid tegen onbevoegde beroepsbeoefenaars schriftelijk vast. Aldus, geeft dit beleidsdocument een beschrijving van de te volgen procedure bij het constateren van een onbevoegde beroepsbeoefenaar. Hierbij worden zowel natuurlijke personen als rechtspersonen aansprakelijk gesteld.³ De algemene beginselen van behoorlijk bestuur zijn van toepassing op alle te treffen bestuurlijke maatregelen door de Inspectie. Transparantie en zorgvuldigheid worden tijdens het proces continu toegepast.

¹ Op grond van artikel 11 van de LIM (AB 2013 no.94) en bij het Landsbesluit van 21 november 2016 (No. DRH/990/16) ingesteld.

² Conform artikel 24 van de LAR

³ Conform artikel 1:127 Wetboek van strafrecht Aruba, artikel 26 lid 1 van de LKIG, en artikel 46 lid 4 van de LOGV.



2. Bevoegdheid/Registratie bij de Directie Volksgezondheid

Met de introductie van de LBIG zijn er 8 beroepen met een beschermde titel en komt hiermee de Landsverordening uitoefening geneeskunst (LUG), de Landsverordening uitoefening tandheelkunde (LUT), de Verloskundigenverordening en de Landsverordening bevoegdheid apothekers en apothekersassistenten te vervallen. Het doel van de LBIG is het beschermen van de patiënt tegen onbevoegde zorgverleners. In dit openbaar register, het AruBig register, bijgehouden door de Directie Volksgezondheid Aruba (de DVG), staan 8 beroepen met een beschermde titel waar patiënten of cliënten kunnen controleren of zorgverleners bevoegd zijn om op Aruba te werken. De deskundigheid van de geregistreerde beroepsbeoefenaren is hiermee voor iedereen herkenbaar. In het register zijn personen opgenomen die een relevante en door de overheid erkende beroepsopleiding gevolgd hebben. Slechts geregistreerde beroepsbeoefenaren mogen bepaalde handelingen zelfstandig uitvoeren. De DVG zal eerst beginnen met de registratie van 5 beroepsgroepen in het AruBig register: apothekers, artsen, fysiotherapeuten, tandartsen en verloskundigen. De beroepsgroepen verpleegkundigen, gezondheidspsychologen en psychotherapeuten volgen daarna.

2.1 Wettelijke kaders

De Inspectie houdt toezicht op onder meer de volgende Landsverordeningen:

- Landsverordening kwaliteit in de gezondheidszorg (AB 2014 no. 74)
- Landsverordening beroepen in de gezondheidszorg (AB 2014 no. 73)
- Landsverordening verzorgingshuizen (AB 2015 no. 61)
- Landsverordening op de geneesmiddelenvoorziening (AB 1990 no. GT 9)
- Landsverordening verdoovende middelen (AB 1990 no. GT 7)
- Landsverordening bestrijdingsmiddelen (AB 1991 no. GT 69)
- Landsverordening uitvoering Chemische Wapenverdrag (AB 1991 no. 1)
- Landsverordening Infectieziekten (AB 2019 no. 27)
- Krankzinnigenverordening (AB 1992 no. GT 15)

3. Handhavingsmaatregelen

In paragraaf 3.1 en 3.2 geeft de Inspectie aan welk bestuurlijk handhavingsinstrument ingezet wordt bij het constateren van een onbevoegde beroepsbeoefenaar. Aldus, bij het constateren van een niet in het AruBig register ingeschreven beroepsbeoefenaar die dus niet bevoegd is om beroepsmatig handelingen op het gebied van de gezondheidszorg te verrichten. Voor de volledigheid, vallen hier ook 'telemedicine' onder, waarbij onbevoegde zorgverleners op afstand en buiten Aruba digitaal patiënten in Aruba behandelen en de 'internetapotheek', waarbij onbevoegde zorgverleners op afstand en buiten Aruba online medicijnen verkopen aan patiënten in Aruba.



3.1 Onbevoegde beroepsbeoefenaars met geldige verblijfstitel

Indien de Inspectie door middel van een inspectieonderzoek constateert dat er sprake is van een onbevoegde zorgverlener die beroepsmatig zorg aan het verlenen is, zonder te zijn geregistreerd in het AruBig-register, wordt direct gehandhaafd. Er wordt dan direct een bestuurlijke boete opgelegd per afzonderlijke overtreding aan (1) de eindverantwoordelijke zorgaanbieder of (rechts)persoon, aangezien deze de gelegenheid creëert voor de onbevoegde beroepsbeoefenaar om zorg te kunnen verlenen, en aan (2) de individuele onbevoegde beroepsbeoefenaar(s). Er zal voorafgaand aan het opleggen van de boete geen schriftelijke waarschuwing worden gegeven. Het boetebedrag kan ten hoogste Afl. 500.000 bedragen per afzonderlijke overtreding op basis van onder meer, de LKIG, de LBIG en/of de LOGV. Zie het Toezicht- en Handhavingsbeleid van de IVA voor het handhavingproces bij boetes en het boetereferentiekader (te vinden op www.iva.aw).

3.2 Onbevoegde beroepsbeoefenaars zonder geldige verblijfstitel

In het geval de Inspectie constateert dat er sprake is van een onbevoegde beroepsbeoefenaar zonder geldige verblijfsvergunning gaat de Inspectie direct over tot handhaven. Te denken valt aan: (1) personen die met een illegale status op Aruba wonen en zorg verlenen en (2) personen die tijdens hun verblijf als toerist op Aruba zorg verlenen aan patiënten op Aruba. In dit geval zal de Inspectie de geconstateerde feiten en omstandigheden betreffende het werken zonder een geldige verblijfstitel, direct overdragen aan de bevoegde autoriteiten die belast zijn met het toezicht van de Landsverordening toelating en uitzetting (LTU). Tevens wordt gehandhaafd tegen de zorgaanbieder of (rechts)persoon die een onbevoegde beroepsbeoefenaar werkgelegenheid aanbiedt. Deze wordt als de eindverantwoordelijke een bestuurlijke boete opgelegd op basis van onder meer, de LKIG, de LBIG en/of de LOGV van ten hoogste Afl. 500.000 per afzonderlijke overtreding. Er zal voorafgaand aan het opleggen van de boete geen schriftelijke waarschuwing worden gegeven.

4. Conclusie

Een toename van het aantal meldingen bij de Inspectie over onbevoegde beroepsbeoefenaars, betekent een gevaar voor de Arubaanse volksgezondheid. Om de kwaliteit van de gezondheidszorg en de kwaliteit van de zorgverlening van zorgaanbieders op Aruba te kunnen bewaken, waarborgen en bevorderen, bestaat er de noodzaak om tijdig op te kunnen treden en direct te kunnen handhaven tegen het onbevoegd beroepsmatig verlenen van zorg (door personen met en zonder geldige verblijfsvergunning). De Inspectie legt hierbij in verband met transparantie en het algemeen beginsel van behoorlijk bestuur haar handhavingsbeleid tegen onbevoegde beroepsbeoefenaars schriftelijk vast.

De Inspectie categoriseert een overtreding zoals het onbevoegd zorg verlenen als ernstig en beschouwt deze overtreding dan als direct beboetbaar. De bestuurlijke boete wordt opgelegd aan de eindverantwoordelijke zorgaanbieder en de individuele onbevoegde beroepsbeoefenaar(s) conform het Toezicht- en Handhavingsbeleid van de Inspectie. Deze bestuurlijke boete kan oplopen tot ten hoogste Afl. 500.000 per afzonderlijke overtreding.