

Jaarplan 2022-2023

Voorwoord

Voor u ligt het jaarplan 2022-2023 van de Rekenkamercommissie (RKC) Koggenland. In dit jaarplan geeft de RKC een overzicht van haar geplande activiteiten. In verband met meerdere wisselingen in de samenstelling van de RKC hebben wij er dit jaar voor gekozen om het jaarplan 2022 later op te stellen en het samen te voegen met het jaarplan voor 2023.

Het jaar 2022 begon met het afronden van het onderzoek naar de Wet openbaarheid van bestuur en in september hebben wij de gemeenteraad geïnformeerd over de informatiebeveiliging bij het shared service center DeSom. 2022 stond ook in het teken van de wijziging van de samenstelling van de RKC. Zo zijn na de verkiezingen de interne leden (opnieuw) benoemd en heeft het afscheid van de voorzitter geleid tot een vacature voor een extern lid. Op het moment van schrijven is de RKC weer op volle sterkte. In de zomer zijn we gestart met een (DoeMee-) onderzoek naar de ondersteuning van de raad. Begin 2023 nemen we een nieuw onderzoek in voorbereiding. Met de gemeenteraad delen we de onderzoeksonderwerpen die we hebben opgehaald in de gesprekken met de fracties. We peilen welke onderwerpen de voorkeur van raadsleden hebben.

Ook 2023 belooft een bijzonder jaar te worden voor de RKC: op 1 januari treedt de Wet versterking decentrale rekenkamers in werking. Deze heeft onder meer tot gevolg dat de RKC (eind 2023) wordt opgeheven en dat een rekenkamer wordt ingesteld. In deze rekenkamer kunnen geen raadsleden meer zitting nemen. De verordening moet worden herzien en de leden van de rekenkamer moet worden benoemd. Over dit proces informeert de RKC de raad en het college begin 2023.

We kijken uit naar een interessante periode, waarin we hoogwaardig onderzoek blijven verrichten ten behoeve van de controlerende taak van de gemeenteraad en waarin we blijvend werken aan de goede relatie met de gemeenteraad.

Rekenkamercommissie Koggenland

Externe leden

A. Kok

A.J. Sijm

J.P.B. Terhorst (voorzitter)

Interne leden

F.P. Schuitemaker

M.A.C. te Winkel-Pancras

2 december 2022



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Onderzoeksactiviteiten	4
1.1	Woonbeleid	4
1.2	De praktijk van de Wob	4
1.3	SSC DeSom	4
1.4	Ondersteuning van de gemeenteraad	4
1.5	Nieuwe onderzoeksonderwerpen	4
Hoofdstuk 2	Interactie met de raad	5
2.1	Kennismaking nieuwe gemeenteraad	5
2.2	Gesprekken met de fracties	5
2.3	Presentatie van onderzoeksresultaten	5
2.4	Na de wetswijziging	5
Hoofdstuk 3	Overige activiteiten	6
3.1	Wet versterking decentrale rekenkamers	6
3.2	Professionalisering	6
Hoofdstuk 4	Budget	7
4.1	Begroting 2022	7
4.2	Begroting 2023	8



Hoofdstuk 1 Onderzoeksactiviteiten

De rekenkamercommissie (hierna: de RKC) heeft als doel de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het beleid van de gemeente Koggenland te onderzoeken. De RKC heeft, gezien haar budget en capaciteit, de ambitie om 1 à 2 onderzoeken per jaar uit te voeren. Het budget voorziet niet in de inhuur van externe onderzoeksbureaus. In 2022 en 2023 wordt aan meerdere onderzoeken gewerkt. Hieronder staat een korte omschrijving van de onderzoeksonderwerpen met de actuele status (november 2022).

1.1 Woonbeleid

In december 2021 heeft de RKC het onderzoek naar de effectiviteit van het woonbeleid gepubliceerd. Op 10 januari 2022 heeft een presentatie van de bevindingen aan de gemeenteraad plaatsgevonden.

1.2 De praktijk van de Wob

RKC Koggenland heeft meegewerkt aan een DoeMee-onderzoek van de NVRR naar de wijze waarop de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) door het lokaal bestuur wordt uitgevoerd. Op 8 april heeft de RKC haar bevindingen gepubliceerd in een rekenkamerbrief. De onderzoeksuitkomsten zijn vervolgens aan de gemeenteraad gepresenteerd. De raad heeft op 30 mei 2022 unaniem besloten de aanbevelingen over te nemen en het college de opdracht te geven om deze aanbevelingen uit te voeren en de raad uiterlijk in het vierde kwartaal van 2022 te informeren over de voortgang daarvan. Bij de beantwoording van de technische vragen over de begroting 2023 (7 november 2022) heeft het college aangegeven bij de impactanalyse van de Wet open overheid ook de aanbevelingen uit het rapport van de RKC mee te zullen nemen.

1.3 SSC DeSom

Naar aanleiding van een onderzoek dat in opdracht van de Rekenkamercommissie Medemblik-Opmeer is uitgevoerd, heeft de RKC op 12 september 2022 een rekenkamerbrief gepubliceerd over de informatiebeveiliging bij het *shared service center* DeSom. Deze brief is gemaild naar de leden van de raad en in een later stadium ook aangemeld voor de Lijst Ingekomen Stukken (LIS).

1.4 Ondersteuning van de gemeenteraad

In het najaar van 2022 wordt vanuit de NVRR een DoeMee-onderzoek uitgevoerd naar de wijze waarop gemeenteraden zich laten ondersteunen door bijvoorbeeld de griffie, de wijze waarop opleidingen worden gefaciliteerd en waarop de rekenkamerfunctie is ingericht. RKC Koggenland werkt mee aan dit onderzoek. Het onderzoek wordt uitgevoerd door PBLQ. De RKC ontvangt half december de eerste resultaten. Naar verwachting kunnen wij in het eerste kwartaal van 2023 de onderzoeksrapportage met de gemeenteraad delen.

1.5 Nieuwe onderzoeksonderwerpen

Naar verwachting kunnen in 2023 twee onderzoeken worden gestart. Het eerste onderzoek start begin 2023. De RKC houdt een groslijst met mogelijk relevante onderzoeksonderwerpen bij. Deze is gebaseerd op de criteria zoals die vermeld staan in artikel 13 van de verordening. In november 2022 zijn gesprekken met alle raadsfracties gevoerd. Mede op basis van deze gesprekken zal het onderwerp voor het volgende onderzoek worden bepaald.

Hoofdstuk 2 Interactie met de raad

De RKC is een onafhankelijk orgaan van de gemeente. Desondanks hecht de RKC veel waarde aan goed contact met de gemeenteraad. Het is voor de RKC van belang om goed op de hoogte te zijn van 'wat er speelt' in de raad. Een goede verstandhouding draagt bij aan het versterken van de doorwerking van rekenkameronderzoek. Om die reden is er op verschillende momenten contact tussen de RKC en de gemeenteraad.

2.1 Kennismaking nieuwe gemeenteraad

Op 16 maart 2022 hebben gemeenteraadsverkiezingen plaatsgevonden, waarna op 30 maart de nieuwe gemeenteraad van Koggenland is beëdigd. Als onderdeel van het 'inwerkprogramma' van de nieuwe raad heeft ook de RKC een presentatie gegeven, voorafgaand aan de behandeling van het onderzoek naar de praktijk van de Wob. Onderdeel van de presentatie was een quiz, waarin op een laagdrempelige manier uiteen werd gezet hoe de Rekenkamercommissie functioneert.

2.2 Gesprekken met de fracties

De externe leden van de RKC voeren graag jaarlijks een kort gesprek met alle raadsfracties. De RKC wisselt in deze gesprekken graag de gedachten over voor de fracties relevante onderzoeksonderwerpen en het functioneren van de RKC.

2.3 Presentatie van onderzoeksresultaten

Na het uitbrengen van ieder onderzoek biedt de RKC de gemeenteraad aan om de onderzoeksresultaten te presenteren en toe te lichten. De RKC hecht veel waarde aan een dergelijke vorm van interactie naar aanleiding van een onderzoek en zal dit ook bij toekomstige onderzoeken blijven aanbieden.

2.4 Na de wetswijziging

De RKC vindt het contact met de raad van grote meerwaarde. De huidige constructie waarbij twee raadsleden onderdeel uitmaken van de RKC is vanaf 2024 niet meer toegestaan. Om het contact met de raad op een andere wijze te onderhouden, zal de RKC verkennen welke vormen voor de raad ook werkbaar en gewenst zijn. Naast de gesprekken met de fracties en de presentatie van onderzoeksresultaten lijkt het de RKC goed om de wenselijkheid van het instellen van een klankbordgroep van raadsleden te bespreken met de gemeenteraad.

Hoofdstuk 3 Overige activiteiten

Primair is de RKC belast met het uitvoeren van onderzoek. Daartoe voeren wij onderzoek uit en vergaderen we circa acht keer per jaar (of vaker wanneer nodig). Daarnaast wordt tijd besteed aan onder meer het opstellen van een jaarplan en jaarverslag, contact met de gemeenteraad, gemeentelijke organisatie en aan verdere professionalisering.

3.1 Wet versterking decentrale rekenkamers

Op 1 januari 2023 gaat de Wet versterking decentrale rekenkamers in werking. Deze wetswijziging heeft veel gevolgen voor Koggenland. De rekenkamercommissie wordt opgeheven (eind 2023) en er wordt een rekenkamer ingesteld door de gemeenteraad. In de nieuw te vormen rekenkamer mogen geen raadsleden zitting nemen en mogen alleen externe leden worden benoemd voor een periode van zes jaar. Ook zullen de bevoegdheden van de rekenkamer en de verplichtingen van het college van B en W worden uitgebreid.

Begin 2023 zal de RKC de gemeenteraad en het college van B en W informeren over de gevolgen van de wetswijziging voor Koggenland. Hierbij wordt tevens een procesvoorstel gedaan.

3.2 Professionalisering

Om kwalitatief hoogwaardig onderzoek te kunnen verrichten, heeft de RKC permanent aandacht voor het verder professionaliseren van haar werkwijze. Hier wordt in de vergaderingen aandacht aan besteed. Voor 2023 staan verschillende onderwerpen op de agenda:

- Aanbieden van de mogelijkheid tot een nagesprek met de ambtelijke organisatie
- Archivering
- Proces rond openbaarmaking van publicaties
- Exposure van de RKC

Hoofdstuk 4 Budget

Conform de verordening heeft de RKC een budget van € 25.000 per jaar. In dit hoofdstuk wordt de begroting voor 2022 en 2023 gedeeld en toegelicht.

4.1 Begroting 2022

Post	Begroot bedrag
Vergoeding interne leden (1)	€ 2.400
Vergaderingen (2)	€ 2.800
Onderzoeken (3)	€ 14.800
Algemene werkzaamheden (4)	€ 4.000
Overige kosten (5)	€ 1.000
Totaal (6)	€ 25.000

Toelichting

1. De vergoeding voor interne leden is wettelijk vastgesteld op € 128,23 per lid, per maand. In de periode tussen de verkiezingen en installatie van het college kende de RKC geen interne leden.
2. De vergaderingen staan onder meer in het teken van de voortgang van lopend onderzoek, kennisoverdracht, professionalisering en diverse actualiteiten.
3. Dit betreffen kosten die rechtstreeks ten behoeve van onderzoeksactiviteiten zijn gemaakt.
4. Onder algemene werkzaamheden vallen onder meer het opstellen van jaarplan en jaarverslag, de sollicitatieprocedure t.b.v. een nieuw extern lid en afstemming met betrekking tot de benoeming van twee interne leden.
5. De overige kosten betreffen onder meer lidmaatschapsgelden van de NVRR en (eenmalige) ICT-kosten.
6. In 2021 heeft er een budgetoverschrijding van € 703,17 plaatsgevonden. Deze budgetoverschrijding wordt ten laste gebracht van het budget van 2022. De verwachting is dat in 2022 niet het volledige budget wordt uitgeput. Een eventuele onderschrijding wordt aan het budget voor 2023 toegevoegd.

4.2 Begroting 2023

In 2023 wordt de RKC opgeheven en een rekenkamer ingesteld. In deze begroting gaan we ervan uit dat de RKC nog tot ultimo 2023 actief is in de huidige samenstelling en onder de huidige verordening.

Post	Begroot bedrag
Vergoeding interne leden (1)	€ 3.250
Vergaderingen (2)	€ 4.250
Onderzoeken (3)	€ 10.500
Algemene werkzaamheden (4)	€ 2.000
Overige kosten (5)	€ 5.000
Totaal	€ 25.000

Toelichting

1. De vergoeding voor interne leden is van toepassing zolang de rekenkamercommissie nog bestaat en is geraamd op € 135 per lid per maand.
2. De acht vergaderingen staan onder meer in het teken van de voortgang van lopend onderzoek, kennisoverdracht, professionalisering en diverse actualiteiten. De kosten 2023 wijken af van 2022 omdat in 2023 drie in plaats van twee externe leden deelnemen aan de vergadering. Daarmee zijn de kosten weer in lijn met het jaar 2021.
3. Dit betreffen kosten die rechtstreeks ten behoeve van onderzoeksactiviteiten zijn gemaakt. Eventueel resterend onderzoeksbudget uit 2022 wordt hierbij opgeteld.
4. Naast het jaarverslag en jaarplan wordt er tijd besteed aan de implementatie van de wetswijziging en aan professionalisering.
5. Naast de reguliere overige (ict-)kosten is er budget gereserveerd voor een verdiepingscursus voor externe leden.