

Van: [REDACTED]

Verzonden: 16-02-2023 15:33

Aan: [REDACTED]

CC: [REDACTED]

[REDACTED]

Onderwerp: RE: Crisis Noodopvang 225 asielzoekers in Avenhorn tot uiterlijk 1 november 2023

Dag [REDACTED]

Zie <https://www.koggenland.nl/crisisnoodopvang> ter info.

Omdat de Crisis Noodopvang t.b.v. 225 asielzoekers in Avenhorn van tijdelijk aard is (tot uiterlijk 1 november 2023) en er sprake is van een tijdelijke te realiseren paviljoen, hebben wij besloten om conform de VNG handreiking <https://vng.nl/sites/default/files/2021-10/handreiking-crisisnoodopvang.pdf> hiervoor een gedoogbesluit te nemen.

Zie hieronder de motivering waarom we tot dit besluit zijn gekomen.

Indien je hierover vragen hebt, vernemen wij het graag.

Het college

Los van het besluit om crisisnoodopvang te realiseren, zullen mogelijk ook andere besluiten moeten worden genomen. Denk aan een gedoogbeschikking voor wat betreft de strijdigheid met het bestemmingsplan of de tijdelijke gebruikersvergunning. Het college is hiertoe bevoegd.

Vaak past de CNO niet in de ter plaatse geldende bestemmingsplannen en binnen de vereisten voor een brandveilig gebruik van de locatie. De vraag is dan of daarvoor een omgevingsvergunning moet worden verleend, of kan ook worden volstaan met het gedogen van deze afwijking van het bestemmingsplan en de zogeheten gebruiksvergunning.

Het advies is om kortstondig gedogen wegens 'strijdig gebruik' met het bestemmingsplan.

Toelichting op het advies

Het college van burgemeester en wethouders zou gezien de korte periode van het verblijf en de bijzondere omstandigheden een beslissing kunnen nemen om tijdelijk niet te handhaven. Dit besluit staat niet open voor beroep, maar het formaliseert wel het bestuurlijk

Bijlage I

Toelichting op het juridische advies tot **gedogen**

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de mogelijkheid om voor een tijdelijk gebruik van een sport- of evenementenhal als crisisnoodopvanglocatie voor vluchtelingen een **omgevingsvergunning** te verlenen. Dat zou kunnen in de vorm van een tijdelijke afwijking op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 2° van de Wabo, jo. bijlage II, artikel 4, onder 9 of 11, van het Besluit omgevingsrecht. Een dergelijke tijdelijke afwijking kan op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef, echter alleen worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met 'een goede ruimtelijke ordening'.

Afgevraagd kan worden of een toereikende onderbouwing kan worden opgesteld dat een dergelijke crisisnoodopvanglocatie – zij het kortstondig – voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Gemeenten verlenen medewerking aan het realiseren van een crisisnoodopvanglocatie, vanuit onder meer humanitaire en maatschappelijke overwegingen en omdat hiertoe een harde noodzaak is vanwege de druk c.q. overbelasting op de reguliere opvanglocaties (AZC's) en de noodopvanglocaties, en op verzoek van het COA. Gelet op deze bijzondere omstandigheden zal een gemeente bereid zijn om medewerking te verlenen en ligt het in een dergelijk geval het meest voor de hand om de overtreding van het bestemmingsplan te gedogen.

Weliswaar is algemeen uitgangspunt in de jurisprudentie van de bestuursrechter dat, in gevallen waarin zich een overtreding van het bestemmingsplan voordoet, het bevoegd gezag in de regel van de bevoegdheid tot handhaving gebruik zal moeten maken, gelet op het algemeen belang dat is gediend met handhaving.

Het is echter ook vaste jurisprudentie dat onder bijzondere omstandigheden het bestuursorgaan ervan mag afzien om handhavend op te treden. Dat kan zich onder meer voordoen als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in een concrete situatie behoort te worden afgezien. In het geval van crisisnoodopvang van vluchtelingen doen dergelijke bijzondere omstandigheden zich hoogstwaarschijnlijk voor.

Bijkomstigheid is ook dat het veelal niet haalbaar zal zijn om de ruimtelijke procedure tijdig te kunnen doorlopen en afgerond te hebben, vanwege de snelheid waarmee een beroep wordt gedaan op een gemeente om een crisisnoodopvanglocatie te realiseren. Dit verzoek wordt veelal vanuit het COA, de Minister of de provincie, enkele dagen van tevoren bekend gemaakt. Praktisch punt is nog wel dat tegen beslissingen van bestuursorganen om te gedogen, geen beroep (meer) openstaat.

Indien het college zou besluiten om deze overtreding ongemoeid te laten, hoeft er niet een expliciet gedoogbesluit te worden genomen. Volstaan kan worden met het nemen van de beslissing om niet handhavend op te treden. Tegen die beslissing staat nog geen bezwaar en beroep open. Een eventuele beroepsmogelijkheid ontstaat als een belanghebbende vraagt om een handhavingsbesluit te nemen. In dat geval kan het college dan dat handhavingsverzoek afwijzen, waarna vervolgens bezwaar en beroep openstaat.

Zie: AbRvS 24 april 2019, ECLI:NL:RVS:20191356 en <https://www.raadvanstate.nl/@115090/gedoogbeslissing/>

Met vriendelijke groet,

 | **Beleidsmedewerker RO**

T (0229) 54 84 03

Gemeente Koggenland | Middenhof 2, 1648 JG De Goorn



Bezoek onze website www.koggenland.nl en volg ons op [Twitter](#) en [Facebook](#)

Van: [REDACTED]

Verzonden: donderdag 16 februari 2023 10:41

Aan: [REDACTED]

Onderwerp: FW: Crisis Noodopvang Avenhorn

Dag [REDACTED]

Ik heb inmiddels contact met [REDACTED] Weet jij wat er nu ten aanzien van de CNO vergund cq beschikt is?

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Van: [REDACTED]

Verzonden: woensdag 15 februari 2023 18:11

Aan: [REDACTED]

Onderwerp: RE: Crisis Noodopvang Avenhorn

Dag [REDACTED]

Dank voor je mail. Ik weet niet precies of het plan in strijd is met de artikelen van de Omgevingsverordening NH2020. Ik heb het plan nog niet gezien. Wel is het zo dat ook op tijdelijke vergunningen de Omgevingsverordening van kracht is. Dat is vaak het geval bij opvang asielzoekers. Indien het een locatie betreft in landelijk gebied moet het plan rekening houden met artikel 6.3 en 6.59. Daar willen wij vaak wel even naar kijken. Is de vergunning al verleend als ik het goed begrijp?

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Provincie Noord-Holland

[REDACTED]

M [REDACTED]

E [REDACTED]



Van: [REDACTED]

Verzonden: woensdag 15 februari 2023 10:25

Aan: [REDACTED]

Onderwerp: Crisis Noodopvang Avenhorn

Goedemorgen [REDACTED]

Ik ben enkele weken geleden begonnen als regisseur voor de opvang van vluchtelingen in West-Friesland.

Ik kreeg van mijn collega [REDACTED] het signaal dat er over de oprichting van een tijdelijk paviljoen aan de Julianastraat wellicht geen of onvoldoende contact geweest is over de toepassing van de provinciale spelregels op die locatie.

De bouw is inmiddels met de toepassing van een noodverordening door de burgemeester van start gegaan.

Is het wellicht handig en verstandig dat we even contact met elkaar hebben over deze ontwikkeling?

Ik wacht je reactie graag af.

Met vriendelijke groet,



Regisseur Opvang Vluchtelingen West-Friesland