

**Onderwerp: Benchmarkonderzoek
Energiebesparingsplicht****Koggenland, 18 maart 2025**

Geachte leden van de gemeenteraad,

Deze rekenkamerbrief bevat de samengevatte uitkomsten van het benchmarkonderzoek naar de energiebesparingsplicht inclusief onze aanbevelingen gericht aan de raad en het college van B en W.

Waarom is de energiebesparingsplicht relevant voor de raad van Koggenland?

Door netcongestie bestaat de kans dat nieuwe huizen en bedrijven in de toekomst niet aangesloten kunnen worden op het stroomnet. Daarnaast is nogal eens politieke onrust in het land over de plaats waar windmolens of zonneparken kunnen komen. Ook zijn er hoge kosten gemoeid met het verzwaren van het stroomnet en de transitie naar aardgasvrij. Dit maakt het besparen van energie een belangrijk onderwerp binnen de energietransitie. Alle energievraag die weggenomen kan worden door besparing, ontlast het net, spaart het milieu en leidt tot minder beslag op de ruimte voor windmolens en zonneparken. Zo komt er meer ruimte op het stroomnet voor andere gebruikers of groei bij bedrijven en instellingen, is er minder nieuwe opwek nodig en wordt het stroomnet ontlast. Tot slot wil Nederland in 2030 tenminste 55% minder CO₂ uitstoten. En bedrijven en instellingen spelen hierin een belangrijke rol.

Het college van B en W heeft aangegeven te willen bijdragen aan een energieneutraal, circulair en klimaatadaptief Koggenland in 2050.¹ En heeft daarom het *Energiebesparingsakkoord Noord-Hollandse bedrijven 2022-2025* (hierna: het energiebesparingsakkoord) ondertekend. Samen met de colleges van B en W van 43 andere gemeenten en de gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland heeft het in 2021 afspraken gemaakt over energiebesparing bij bedrijven en bedrijventerreinen. In februari 2024 heeft het college van B en W de norm bovendien aangescherpt door in 2030 tenminste 60% minder CO₂ te willen uitstoten.

Welke energiebesparende regels gelden voor bedrijven en instellingen?

Sinds 1993 geldt de verplichting voor bedrijven en instellingen om zuinig om te gaan met energie. Sinds 2008 zijn bedrijven en instellingen die jaarlijks meer dan 50.000 kWh stroom of 25.000 m³ aardgas gebruiken verplicht energiebesparende maatregelen te nemen. Het gaat hierbij specifiek om investeringen die zij binnen vijf jaar kunnen terugverdienen. Bedrijven en instellingen zijn daarnaast vanaf 1 juli 2019 verplicht eens in de 4 jaar actief informatie te verstrekken aan hun omgevingsdienst over de energiebesparende maatregelen die zij hebben genomen. Bedrijven en instellingen zijn daarmee informatieplichtig. Vanaf 1 juli 2023 is de energiebesparingsplicht onder meer verbreed naar verduurzaming van het energieverbruik. Tevens is de doelgroep verbreed waardoor ook glastuinbouwbedrijven onder de energiebesparingsplicht vallen.²

¹ Gemeente Koggenland, College Uitvoeringsprogramma 2022-2026

² Dit betekent dat de energiebesparingsplicht is uitgebreid met CO₂-reducerende maatregelen en dat maatregelen voor het produceren van duurzame energie en elektrificatie, met een terugverdientijd van vijf jaar of minder, zijn toegevoegd aan de verplichting. Daarnaast is de doelgroep waarvoor de energiebesparingsplicht geldt uitgebreid naar bedrijven en instellingen die onder het Europese emissiehandelssysteem (EU ETS) vallen en naar milieuvergunningplichtige bedrijven.

Daarnaast geldt per 1 juli 2023 de wettelijke verplichting dat een kantoorgebouw met minstens 100m² aan kantoorfunctie (binnen de gemeentegrens van Koggenland) minimaal energielabel C moet hebben. Voldoet het gebouw niet aan de eisen, dan mag het niet meer als kantoor gebruikt worden.

Het benchmarkonderzoek van de rekenkamer in het kort

In samenwerking met de Vereniging van Rekenkamers (VvR) is door Ecorys een benchmark uitgevoerd onder 111 gemeenten (waaronder Koggenland) en 12 provincies naar het toezicht op en de handhaving van de energiebesparingsplicht van bedrijven en instellingen. De volgende vraag stond in het benchmarkonderzoek centraal: *“Welke inspanningen plegen gemeenten en provincies bij het toezicht en de handhaving van de energiebesparingsplicht en de informatieplicht energiebesparing en wat zijn daarvan de resultaten?”* De Algemene Rekenkamer heeft, parallel hieraan, onderzoek gedaan naar de totstandkoming, bekostiging en uitvoering van dit beleid op Rijksniveau.

Ook uw rekenkamer heeft aanvullend onderzoek uitgevoerd. Over de uitkomsten van de benchmark hebben wij nadere vragen gesteld aan de ambtelijke organisatie van de gemeente Koggenland. Ook hebben we aanvullende informatie opgevraagd bij de ambtelijke organisatie. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) voert namens het college van B en W van Koggenland het toezicht op de energiebesparingsplicht uit. Samen met de rekenkamers van de gemeenten Alkmaar, Den Helder en Hollands Kroon hebben we aanvullend onderzoek gedaan bij de OD NHN. De bevindingen uit beide aanvullende onderzoeken hebben we betrokken bij het opstellen van deze rekenkamerbrief.

De omgevingsdienst is de toezichthouder op de energiebesparingsplicht

Vanaf 1 juli 2023 behoort het toezicht op de naleving van de energiebesparings- en informatieplicht door de bedrijven in de gemeente tot de basistaak van de omgevingsdiensten, waaronder de omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Voor die tijd voerde de OD NHN die taak uit in opdracht en mandaat van het college van B en W van Koggenland.³ Naast het toezichthouden heeft de OD NHN ook een voorlichtende rol aan bedrijven. De OD is daartoe in 2023 in samenwerking met de provincie en de overige omgevingsdiensten in Noord-Holland een communicatie-traject gestart. Een onderdeel daarvan is www.checkklikbespaar.nl.

De gemeente Koggenland voert, net zoals driekwart van deelnemende gemeenten aan het benchmarkonderzoek, zelf geen (toezichthoudende) taken uit.

³ In reactie op deze bevinding geeft de OD NHN aan dat de versnelling van het toezicht op de energiebesparingsplicht (vanaf medio 2019) als gevolg van de klimaatdoelstellingen, hebben geleid tot diverse en zeer verschillende financiële bijdrageregelingen met ieder hun eigen ambities en doelstellingen, datavraag, uitvoeringseisen en rapportagevorm en -frequentie. Het betekende ook een snelle ontwikkeling wat betreft omvang van de taak (aantal gewenste controles), wetgeving en beschikbare middelen. Vanaf het begin van de versnelling van het toezicht zouden de betrokken partijen zich bewust zijn dat er sprake zou zijn van een leertraject, waarbij op basis van ervaringen en bevindingen de werkwijze gaandeweg zou worden aangepast.

Omgevingsdienst heeft gedeeltelijk zicht op informatieplichtige bedrijven

De OD NHN heeft gedeeltelijk zicht op het aantal bedrijven en instellingen dat valt onder de energiebesparings- en informatieplicht. De OD NHN geeft aan in 2022 een lijst te hebben samengesteld met potentieel besparingsplichtige bedrijven en instellingen en dat ze deze lijst actualiseert. Op basis van deze lijst plant de OD NHN de controles.

Uit de tweede kwartaalrapportage 2024 van de OD NHN blijkt dat de OD NHN 210 bedrijven en instellingen in Koggenland heeft geïdentificeerd die mogelijk energie- en informatieplichtig zijn. In november 2024 is dit aantal toegenomen naar 261.

Daarmee behoort de OD NHN tot de groep van 46% van de omgevingsdiensten die gedeeltelijk zicht heeft op de bedrijven die energiebesparings- en informatieplichtig zijn. Uit de benchmark blijkt dat deze omgevingsdiensten niet exact weten welke bedrijven en instellingen informatieplichtig zijn. Zij geven aan geen zicht te hebben op de energieverbruiksgegevens van bedrijven en instellingen. Het aanleveren van gegevens door netbeheerders zou hen kunnen helpen om volledig inzicht te krijgen en alle bedrijven en instellingen te identificeren.

Halverwege 2024 geeft de OD NHN aan nog geen acties te hebben ondernomen om volledig inzicht te krijgen in de bedrijven die informatieplichtig zijn. Zo heeft de OD geen acties ondernomen om verbruiksgegevens bij bedrijven op te vragen. Uit recente ervaringen van collega omgevingsdiensten zou de OD hebben geleerd dat dergelijke acties arbeidsintensief zijn en relatief (te) weinig respons opleveren. De OD geeft aan voor die activiteiten geen capaciteit te hebben. De OD vindt het efficiënter om de lijst met (potentieel) besparingsplichtige bedrijven te bezoeken en, indien boven de drempelwaarde, ter plaatse toe te zien op de informatieplicht.

Samengevat: De OD NHN heeft in november 2024 geen zicht op die bedrijven en instellingen binnen de gemeentegrens van Koggenland die informatieplichtig zijn, maar de OD NHN daarover niet hebben geïnformeerd.

In reactie op deze bevinding heeft de OD NHN aangegeven dat het eind 2024 op basis van controles heeft geconcludeerd dat de lijst met de potentieel informatieplichtige bedrijven te veel bedrijven bevat waarvan het energieverbruik onder de wettelijke drempelwaarde blijkt te liggen. Om de controles efficiënter te laten verlopen heeft de OD NHN besloten om bedrijven en instellingen in het eerste kwartaal 2025 toch aan te gaan schrijven op verbruiksgegevens. De OD NHN verwacht dat de gegevens van netbeheerders pas medio 2026 beschikbaar zijn.

Mogelijk worden niet alle bedrijven tijdig gecontroleerd

Van de in kaart gebrachte bedrijven en instellingen weet de OD NHN in november 2024 ook nog niet of deze hun besparingsplicht allemaal zijn nagekomen. Slechts een beperkt deel van deze bedrijven is gecontroleerd door de OD NHN.

In de periode 2017 tot en met 2021 heeft de OD NHN gecontroleerd op de besparingsplicht, maar het aantal controles dat is uitgevoerd is onbekend. Deels zijn dat controles geweest die onderdeel uitmaakten van een reguliere integrale milieucontrole, deels zijn (verplichte) controles uitgevoerd door externe partijen die werden gefinancierd met gelden van het Rijk (Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht). Het aantal bedrijven en instellingen dat in deze periode is

gecontroleerd is onbekend. De OD NHN zou alleen met veel handmatige werkzaamheden kunnen achterhalen hoeveel controles in deze periode zijn uitgevoerd. De OD NHN heeft aangegeven deze inspanning niet zinvol te achten omdat deze controles op basis van oude normen ('EML maatregelen') zijn uitgevoerd en de energiesituatie bij de gecontroleerde bedrijven inmiddels (volledig) anders kan zijn.

Een Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) uit 2016 stelt dat is afgesproken dat bedrijven eens per 4 jaar bezocht en gecontroleerd worden door de omgevingsdienst. In het energiebesparingsakkoord 2022-2025 is deze afspraak bevestigd. Afgesproken is dat alle energierelevante bedrijven ten minste één keer in de vier jaren worden gecontroleerd, en minimaal één keer worden gecontroleerd door de toezichthouder voor 1 januari 2026.

De OD NHN geeft aan in 2023 94 bedrijven in Koggenland te hebben gecontroleerd. De OD verwacht 2 tot 5 jaar (2024-2028) nodig te hebben om alle bedrijven en instellingen binnen de gemeente Koggenland te controleren op de energiebesparings- en informatieplicht.⁴

Halverwege 2024 heeft de OD NHN 210 bedrijven en instellingen geïdentificeerd die mogelijk energiebesparings- en informatieplichtig zijn. Daarvan heeft de OD NHN er 31 gecontroleerd (14,8%). Van de overige 179 bedrijven en instellingen (85,2%) was op dat moment de controle ingepland (122) of moest nog worden ingepland (57).⁵

Uit reactie van de OD NHN (november 2024) blijkt bovendien dat de controles arbeidsintensief zijn. Een controle van een informatieplichtig bedrijf vraagt gemiddeld 13 uur.⁶ De OD geeft aan dat het gemiddeld aantal uur per controle in de periode 2019 tot heden is toegenomen. Dat komt omdat de wetgeving tussentijds is aangepast en complexer geworden is en is uitgebreid met een onderzoeksplicht voor de zeer grootverbruikers, de maatregelen lijst ("EML lijst") is uitgebreid met nieuwe maatregelen en de doelgroep is uitgebreid met complexe inrichtingen (o.a. de zeer grootverbruikers).

Met het huidige aantal nog uit te voeren controles is het niet waarschijnlijk dat alle bedrijven en instellingen voor 1 januari 2026 zijn gecontroleerd.

In reactie op deze bevindingen geeft de OD NHN (januari 2025) aan dat de genoemde aantallen in deze rekenkamerbrief momentopnamen waren en verouderd zijn. Bovendien zouden de registraties en daarmee de cijfers van de OD NHN onvolledig zijn als gevolg van dataproblematiek en beschikbare systemen. De OD NHN zou eind december 2024 zijn begonnen met het wegwerken van achterstanden in en corrigeren van de registraties en verwacht in maart 2025 de data op orde te hebben.

Naar aanleiding van een door de provincie Noord-Holland uitgevoerde tussenevaluatie (november 2024) zouden de provincie en de vier omgevingsdiensten in december 2024 zijn gestart met het opstellen van een verbeterplan. Dit plan heeft tot doel om de uitvoering van het toezicht en de

⁴ Factsheet DoeMee Onderzoek 2024, p.3

⁵ Omgevingsdienst, *Kwartalrapportage Q2 2024 OD-Ondernemersloket*, 10 juli 2024

⁶ Een controle van een onderzoeksplichtig bedrijf bedraagt zo'n 40 uur. Een onderzoeksplicht geldt voor locaties van bedrijfstakken: waarvoor onder de Omgevingswet het Rijk de milieuregels bepaalt (zie de [uitleg over milieubelastende activiteit](#)) of voor bedrijven of instellingen met een jaarlijks energiegebruik vanaf 10 miljoen kWh elektriciteit of 170.000 m3 aardgas(equivalent).

rapportage over de resultaten te verbeteren. De OD NHN geeft verder aan dat de gemeenten bij dit plan zullen worden betrokken. Verder is de OD NHN voornemens verbeteringen in het toezicht te realiseren met een eenduidiger datavraag en – registratie, eenduidiger delen van informatie en een efficiënte uitvoering van meer projectmatige controles bij doelgroepen. Bijlage 2 bij deze brief bevat een overzicht van ontwikkelingen waarvan de OD NHN verwacht dat deze van invloed zullen zijn op de uitvoering van het toezicht in de komende jaren.

Tot slot geeft de OD NHN aan dat het energieakkoord 2022-2025 met een jaar zou zijn verlengd tot eind 2026. Uit de ontvangen documenten blijkt dat een provincieambtenaar en OD NHN⁷ dit beide stellen, en dat de [subsidieregeling van de provincie Noord-Holland](#) die samenhangt met het energieakkoord 2022-2025 loopt tot eind 2026. Wij hebben echter geen onderbouwing ontvangen waaruit blijkt dat de provincie en gemeenten gezamenlijk hebben besloten de looptijd van het energieakkoord met een jaar te verlengen.

Slechts een klein deel van de bedrijven voldoet aan de energiebesparingsplicht

Uit de tweede kwartaalrapportage 2024 van de OD NHN blijkt dat voor 15 van de 210 bedrijven (7,1 %) in de periode 2022 tot en met het eerste half jaar 2024 is vastgesteld dat ze voldoen aan informatieplicht en de verplichte maatregelen heeft getroffen.

De helft van de gecontroleerde bedrijven en instellingen is in overtreding

Wanneer bedrijven en instellingen niet voldoen aan de informatieplicht of niet de voorgeschreven energiebesparende maatregelen treffen, is er sprake van een overtreding. Een hercontrole betekent dat het bedrijf bij de eerste controle niet voldeed aan de te treffen EML-maatregelen in het algemeen en dus in overtreding was. Uit de tweede kwartaalrapportage 2024 blijkt dat er 31 bedrijven en instellingen zijn gecontroleerd. 16 van de 31 bedrijven en instellingen (51,6%) blijken na de eerste controle door de OD NHN niet te voldoen aan de informatieplicht of hebben niet de voorgeschreven maatregelen getroffen. Zij zijn in overtreding. De OD NHN geeft aan dat voor deze 16 bedrijven en instellingen een hercontrole gepland staat of handhavingszaak open staat.

De OD NHN heeft aangegeven geen last onder dwangsom te hebben opgelegd in 2023 en 2024. Dat betekent dat de OD NHN nog niet heeft gehandhaafd.

In reactie op deze bevindingen geeft de OD NHN (januari 2025) aan dat de OD NHN handelt overeenkomstig de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO). Bij het toezicht op de informatieplicht zou in redelijkheid rekening moeten worden gehouden met afspraken die in een verduurzamingstraject zijn gemaakt. De termijn van een hercontrole zou enkele maanden tot maximaal een jaar bedragen, afhankelijk van de aard van de te treffen maatregelen. De OD NHN verwacht dat de golf van hercontroles nog moet komen en dat dit mogelijk kan leiden tot een aanzienlijke belasting van de juridische capaciteit van de OD HNH indien blijkt dat ook na de hercontrole nog niet wordt voldaan aan de verplichte maatregelen.

De OD NHN geeft verder aan dat vanaf januari 2025 alle controles zullen worden uitgevoerd met behulp van de Digitale Checklisten. Daarmee zou een eenduidige registratie van alle overtredingen,

⁷ In het Memo *Voortgangsrapportage 2023 Energiebesparingsakkoord* (dd. 15 maart 2024) geeft de OD NHN aan dat ondanks de verlenging van de looptijd van het provinciale energiebesparingsakkoord tot en met 2026, het streven van de OD NHN nog steeds is om alle activiteiten in 2025 uitgevoerd te hebben. De OD NHN beschouwt 2026 als een uitloopjaar.

ook per gebouw, proces en faciliteit, een feit zijn en zou vanaf dat moment meer inzicht worden gegeven in overtredingen.

Geen zicht op het energiebesparingspotentieel en gerealiseerde energiebesparing

Meer dan de helft van de omgevingsdiensten (55%) geeft aan geen zicht te hebben op het energiebesparingspotentieel van bedrijven en instellingen in de betreffende gemeente of provincie. Dit geldt ook voor de OD NHN voor Koggenland. In ongeveer een kwart (26%) van de gevallen hebben omgevingsdiensten op andere wijze zicht op het energiebesparingspotentieel. Zo baseert een aantal omgevingsdiensten het besparingspotentieel van 9% op gasverbruik en 10% op elektriciteitsverbruik op eigen onderzoek of worden landelijke richtlijnen gehanteerd. Een klein deel van de omgevingsdiensten (14%) kan een indicatie geven van het energiebesparingspotentieel op basis van de informatieplicht.

Meer dan de helft van de omgevingsdiensten (60%) geeft aan geen zicht te hebben op de totale energiebesparing die dankzij de energiebesparingsplicht is gerealiseerd. Dit geldt ook voor de OD NHN voor Koggenland. Iets minder dan de helft (38%) heeft indicatief zicht op de totaal gerealiseerde energiebesparing, vaak alleen voor de gehele regio, en minder vaak op gemeenteniveau. 12% van de gemeenten die aan het benchmarkonderzoek hebben meegedaan, geeft aan over de reducties te worden geïnformeerd door de omgevingsdienst.

Logischerwijs bevatten de rapportages van de OD NHN geen informatie over de CO₂-reductie en de vermindering gas- en elektriciteitsverbruik. Koggenland verwacht van de OD NHN ook niet dat zij deze informatie rapporteert. Het zou ook erg ingewikkeld zijn om deze reductieberekeningen te maken, omdat handhavers van de OD NHN ook niet in staat zouden zijn om deze berekening te maken.

Ervaren knelpunten in het toezicht

Als belangrijkste reden waarom de informatie (soms) ontbreekt geven de omgevingsdiensten aan dat zij geen inzicht hebben in energieverbruiksgegevens van bedrijven. Een andere reden die door omgevingsdiensten wordt genoemd is dat toezicht een momentopname is. Er zit verloop in het energieverbruik van bedrijven en het verbruik wordt ook beïnvloed door verduurzamingsmaatregelen die bedrijven nemen. Hierdoor kan een bedrijf dat eerder onder de energiebesparingsplicht viel, nu niet meer verplicht zijn of andersom. Tot op heden is het niet mogelijk om energiegegevens van netbeheerders in te zien of om deze gegevens te vorderen. Hier komt verandering in met de toevoeging van artikel 18.25a in de Omgevingswet. Via dit artikel krijgt het bevoegd gezag toegang tot energieverbruiksgegevens via netbeheerders. De OD NHN verwacht dat eind 2025 het Besluit Datadeling Netbeheerders van kracht zal zijn en medio 2026 over de energieverbruikgegevens te kunnen beschikken.

Een ander belangrijk ervaren knelpunt in toezicht en handhaving door omgevingsdiensten is de complexe wet- en regelgeving, waardoor het veel tijd kost de juiste mensen bij omgevingsdiensten te vinden en op te leiden. Energiecontroles zijn een veel technischere variant van toezicht dan de gemiddelde toezichthouder gewend is uit te voeren. Bovendien zijn de gesprekspartners (bedrijven) vaak ook niet in staat technische vragen te beantwoorden. De huidige krapte op de arbeidsmarkt maakt het extra moeilijk de juiste mensen bij omgevingsdiensten te vinden en te behouden. Als

laatste gaf een aantal omgevingsdiensten tijdens de focusgroep aan dat er veel energie verloren gaat in de papieren werkelijkheid van de informatieplicht.

Wij hebben de OD NHN gevraagd of zij bovengenoemde knelpunten en/of andere knelpunten ervaart. De OD NHN gaf aan de bovenstaande knelpunten te onderschrijven en voegde daar ruim 2 pagina's andere knelpunten aan toe (zie bijlage 2). We vatten deze samen als:

- **Personele uitdagingen:** Moeite om zowel inhoudelijke toezichthouders als operationele ondersteuning (o.a. databeheersers) te vinden en te behouden.
- **Data-uitdagingen:** toenemende vraag naar nieuwe data door o.a. veranderende regelgeving, veel gegevens zijn alleen handmatig uit systemen te halen, data is verspreid opgeslagen in verschillende systemen en het nieuwe centrale systeem (Openwave) is nog niet geheel gereed voor gebruik.
- **Laag nalevingspercentage:** Slechts 50% van de bedrijven die in 2019 inlichtingen verstrekten, diende ook in 2023 een rapportage in voor de informatieplicht.

De naleving energielabel C-verplichting wordt niet gecontroleerd

Naast de energiebesparingsplicht voor bedrijven en instellingen geldt per 1 juli 2023 de wettelijke verplichting dat een kantoorgebouw (binnen de gemeentegrens van Koggenland) minimaal het energielabel C moet hebben. De gemeente Koggenland heeft tot en met december 2024 niet gecontroleerd (of laten controleren door de OD NHN) of eigenaren aan de wettelijke eis voldoen dat hun kantoorgebouw minimaal een energielabel C heeft. De omgevingsdienst geeft aan dat dit geen taak van de omgevingsdienst is en dat de gemeente deze controle zelf moet uitvoeren.

Eind 2024 zijn er nog geen plannen om de controles in 2025 of 2026 te gaan of te laten uitvoeren. Personeelskrapte zou daarbij een belangrijke rol spelen. Eind 2024 beschikt de gemeente wel over een overzicht waaruit blijkt dat 81 kantoren in Koggenland een E-, F- of G-energielabel hebben of dat het energielabel ontbreekt. De gemeente Alkmaar voert zo'n controle wel zelf uit.

Koggenland heeft budget voor het toezicht vastgesteld

Zowel de gemeente Koggenland als de provincie Noord-Holland hebben voor de uitvoering van het energiebesparingsakkoord, en daarmee voor het versnellen van het toezicht door de OD NHN op de naleving van verplichten op energiebesparende maatregelen bij bedrijven, beide € 88.000 beschikbaar gesteld voor de periode 2022-2025 (dat is gemiddeld € 22.000 per jaar).⁸ De raad heeft in maart 2022 hiertoe besloten.⁹

Sturing vanuit de gemeente op de taak van de omgevingsdienst

Net zoals het merendeel van de gemeenten in het benchmarkonderzoek stuurt Koggenland op de taak van de OD NHN met betrekking tot toezicht en handhaving van de energiebesparings- en informatieplicht door periodiek het werk- en uitvoeringsprogramma te bespreken op basis van voortgangsrapportages. De gemeentelijke organisatie geeft aan dat de omgevingsdienst over de jaren 2022 en 2023 de gemeente heeft voorzien van een jaarrapportage. De OD NHN stelt zich

⁸ In reactie op deze bevinding geeft de OD NHN (januari 2025) aan dat het jaarbedrag voor de periode 2022-2025 gemiddeld € 43.597 (waarvan 50 % van provincie en 50% gemeente) bedraagt.

⁹ Raadsbesluit, *Kredietverzoek Energiebesparingsakkoord*, 7 maart 2022

echter op het standpunt dat ze de gemeente in deze periode elk kwartaal heeft geïnformeerd met een kwartaalrapportage. De gemeente geeft aan vanaf 2024 kwartaalrapportages van de OD NHN te ontvangen.

Uit de rapportages blijkt niet of de doelstellingen uit het uitvoeringsplan zijn gehaald. De beschrijvingen in de jaarlijkse voortgangsrapportage energiebesparingsakkoord en in de kwartaalrapportages zijn met name een kwalitatieve omschrijving van context en uitgevoerde activiteiten van de OD. Ook zijn activiteiten beschreven die de OD NHN voornemens is om uit te gaan voeren. Uit deze informatie heeft Koggenland begrepen dat als gevolg van ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en de vormende fase van de handhavingstaak van de OD, het de OD NHN nog niet is gelukt om planningen te halen. In de gesprekken heeft de OD een verdere toelichting gegeven. Koggenland geeft aan begrip te hebben voor deze omstandigheden.

In de kwartaalgesprekken is nog niet specifiek gesproken over het toezicht op de energiebesparingsplichten. Wel is over het uitvoeringsprogramma van het energieakkoord in den brede gesproken. Koggenland hecht er het meest waarde aan dat bedrijven en instellingen worden geïnformeerd over de regels, met als doel dat zij weten dat ze aan specifieke verplichtingen moeten voldoen. Pas als de regels bekend zijn kan er worden gehandhaafd door de omgevingsdienst.

Raadsinformatie en raadsvragen

Zover de ambtelijke organisatie bekend, heeft de gemeenteraad voorafgaand en tijdens de behandeling van het krediet voor het Energiebesparingsakkoord vragen gesteld over de energiebesparingsplicht. Daarbij zouden vragen zijn gesteld over de uitvoering van toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht door de omgevingsdienst. Voor wat betreft de resultaten zou zijn gevraagd hoe de voortgang zou worden gemeten en of er tussentijds geëvalueerd zou worden. Het college heeft in dezelfde periode de toezegging gedaan om een nulmeting van energieverbruik en CO₂-uitstoot te maken. Met het memo *Monitoring energiebesparing* (februari 2024) heeft het college de raad geïnformeerd over historische uitstootontwikkeling CO₂ inclusief een prognose voor de toekomst.

Uit de door ons ontvangen informatie blijkt niet dat de raad door het college periodiek wordt geïnformeerd over de resultaten van de energiebesparingsplicht.

Conclusies en aanbevelingen

Of de gemeente Koggenland de beoogde CO₂-reductie in 2030 van 60% mede weet te realiseren met de energiebesparingsplicht is op dit moment ongewis. Bedrijven en instellingen in de gemeente spelen hierin echter een belangrijke rol. De gemeente heeft in 2024 geen zicht op het verminderde elektra- en gasverbruik door bedrijven en instellingen en daarmee de gerealiseerde CO₂-reductie. Het toezicht door de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op de energiebesparingsplicht schiet op dit moment nog tekort. In november 2024 had de omgevingsdienst 261 bedrijven en instellingen geïdentificeerd, maar het is mogelijk dat er nog meer bedrijven verplicht zijn om energie te besparen en daarover te rapporteren. Halverwege 2024 moest nog 85 % van de geïdentificeerde bedrijven en instellingen worden gecontroleerd. Met die werkvoorraad, gecombineerd met de beperkingen in het toezicht, lijkt het ons onwaarschijnlijk dat de OD NHN zicht krijgt op alle bedrijven en instellingen die een informatieplicht hebben en dat de OD NHN er tevens in slaagt om al deze bedrijven en

instellingen voor het eind van 2025 te controleren. De uitkomsten van de controles tonen het belang van controleren aan. Slechts de helft van de gecontroleerde bedrijven voldoet aan de energiebesparing- en informatieplicht. Geconstateerde overtredingen leiden tot hercontroles maar niet tot bestuurlijke sancties, in de zin van een last onder dwangsom.

Omdat de netcongestie¹⁰ ook de gemeente, en daarmee bedrijven en instellingen in Koggenland kan raken en de gemeente doelstellingen heeft voor de CO₂-reductie in 2030 doen wij de volgende aanbeveling aan de gemeenteraad:

1. Praat mee als raad en neem een positie in. We doen enkele suggesties van vragen die u met elkaar kunt bespreken:

- Welke kaders wilt u het college meegeven voor een volgend energiebesparingsakkoord (vanaf 2026)?
- beschikt u over voldoende informatie om te controleren of de resultaten uit het energiebesparingsakkoord (2022-2025) zijn gerealiseerd?
- zal de beoogde CO₂-reductie in 2030 worden behaald?
- Ontvangt u voldoende informatie om uw controlerende taak uit te voeren?
- Hebben we een beeld van de netcongestie in Koggenland, en in hoeverre draagt de energiebesparing bij aan het verminderen van de netcongestie in Noord-Holland en in Koggenland?

De OD NHN voert de toezichtstaken voor 16 gemeenten (inclusief Koggenland) en de provincie Noord-Holland uit. Uit de informatie die de rekenkamers Alkmaar, Den Helder, Hollands Kroon en wij hebben ontvangen, verwachten wij dat bovenstaande bevindingen over de OD NHN ook gelden voor de andere deelnemers. Wij doen daarom de volgende vier aanbevelingen aan het college:

2. Ga samen met de overige opdrachtgevers met de OD NHN het gesprek aan over wat ervoor nodig is om het toezicht door de OD NHN op orde te krijgen.
3. Ga samen met de overige opdrachtgevers met de OD NHN het gesprek aan over de periodiek te verstrekken informatie over resultaten in termen van de realisatie van de geplande activiteiten, het energiebesparingspotentieel en de gerealiseerde energie- en CO₂-reductie.
4. Informeer de raad periodiek over het toezicht en over de realisatie van de doelstelling om in 2030 de CO₂ gereduceerd te hebben met 60%.
5. Zorg ervoor dat er ook toezicht plaatsvindt op de naleving van de energielabel C-plicht voor eigenaren van kantoorgebouwen binnen de gemeentegrens van Koggenland. Dat toezicht vindt momenteel niet plaats.

Reactie college van B en W en ons nawoord

Op 17 december 2024 hebben wij een concept van deze rekenkamerbrief voorgelegd aan het college van B en W van Koggenland en aan de OD NHN voor feitelijk wederhoor. Met als doel om eventuele feitelijke onjuistheden tijdig te kunnen corrigeren en om vast te stellen dat deze rekenkamerbrief

¹⁰ Zie [Komende tien jaar in groot deel Noord-Holland geen extra ruimte op elektriciteitsnet](#) (Tennet, 19 december 2024) en [Een snelweg voorstroom in het noorden van Noord-Holland](#)

geen vertrouwelijke informatie bevat zoals in de Wet open overheid wordt bedoeld. Op 17 januari 2025 hebben wij de feitelijke reactie van de OD NHN ontvangen en op 22 januari die van het college van B en W. De OD NHN heeft op 22 en 29 januari de feitelijke reactie toegelicht en ons aanvullende informatie verstrekt. Op basis van de ontvangen feitelijke reacties hebben wij deze brief op onderdelen aangepast. Op 11 februari 2025 hebben we het college gevraagd bestuurlijk te reageren op deze rekenkamerbrief inclusief de vijf aanbevelingen. Op 5 maart 2025 ontvingen wij deze reactie (zie bijlage 1). Het college geeft aan de komende periode aan de slag te zullen gaan met de conclusies van de rekenkamer om in 2050 energieneutraal te zijn. Maar het college maakt ook een voorbehoud gegeven de capaciteitsvragen bij de gemeente en omgevingsdienst en bezuinigingsdoelen. In ons nawoord (zie bijlage 1) geven wij de raad nog enkele aandachtspunten mee bij de behandeling van deze brief.

Tot slot

Uiteraard lichten wij deze rekenkamerbrief nader toe als u daar prijs op stelt. Deze toelichting kan plaatsvinden in of voorafgaand aan een raadsvergadering. Wij zullen dit afstemmen met uw raadsgriffier.

Met vriendelijke groet,

Rekenkamer Koggenland

Arjan Kok en Twan Sijm

Bijlagen in deze brief

- Bijlage 1: Reactie van het college van B en W dd. 3 maart 2025 en nawoord rekenkamer
- Bijlage 2: Reactie OD NHN op de rekenkamerbrief

Afzonderlijke bijlagen bij deze brief:

- Bijlage 1: Algemene rekenkamer, *Energiebesparingsplicht 2008 – 2023. Hoge ambities onbekende resultaten*, november 2024
- Bijlage 2: Ecorys, *Benchmark gemeenten*, augustus 2024
- Bijlage 3: Ecorys, *Benchmark omgevingsdienst*, augustus 2024
- Bijlage 4: Ecorys, *DoeMee onderzoek 2024 Energiebesparingsplicht en Informatieplicht Energiebesparing. Eindrapport voor de vereniging van Rekenkamers*, augustus 2024
- Bijlage 5: Ecorys, *Factsheet DoeMee Onderzoek 2024. Energiebesparingsplicht en informatieplicht energiebesparing. Gemeente Koggenland*, augustus 2024

Bijlage 1 – bestuurlijke reactie college en nawoord rekenkamer

1. Reactie college van B en W d.d. 5 maart 2025

Geachte rekenkamer Koggenland,

Aanleiding

De rekenkamer Koggenland heeft onderzoek gedaan naar de uitvoering van de energiebesparingsplicht in de gemeente Koggenland en andere gemeenten.

Onze reactie

Het College van B&W is dankbaar voor de inzet en betrokkenheid van onze rekenkamer in samenwerking met andere rekenkamers. We waarderen de grondigheid en oprechte nieuwsgierigheid van de onderzoekers, zeker in de ingewikkelde context van de energiebesparingsplicht.

Visie op de energiebesparingsplicht

Het toezicht op energiebesparing door bedrijven in de categorie grootverbruik is een relatief nieuw handavingsgebied dat eerder al complex en weerbarstig bleek. De reden voor Koggenland om het Energiebesparingsakkoord te ondertekenen met als doel het versnellen van de uitvoering van toezicht en handhaving door de Omgevingsdiensten.

Uit het onderzoek ontstaat het beeld van een ingewikkelde praktijk. Omgevingsdiensten hebben geen toegang tot een sluitend overzicht van bedrijven en verbruiken. Inmiddels zijn 261 bedrijven in beeld waarvan niet zomaar te controleren is of dit alle informatieplichtige bedrijven zijn. Alhoewel er voortgang zichtbaar is, lijkt de doelstelling voor 2026 onhaalbaar te worden.

We zien daarin zeker de inspanningen van de Omgevingsdienst in o.a. de informatiecampagne *Checkklikbespaar.nl*. Inzicht krijgen in het verbruik van bedrijven gebeurt nu op basis van vrijwilligheid zonder sluitende overzichten wat de taak arbeidsintensief maakt. We begrijpen dat deze context een versnelling ingewikkeld maakt. Daarin speelt bij de omgevingsdiensten een capaciteitsvraag wat verdere versnelling mede compliceert.

Toezicht energielabel C-verplichting kantoren

Die capaciteitsvraag speelt ook binnen Koggenland waardoor binnen het werk prioriteiten gesteld moeten worden. In die prioritering is de keuze gemaakt om toezicht en handhaving op kantoorlocaties onder label C op dit moment niet in te richten. Er is zicht op 2 kantoorlocaties die niet zouden voldoen mits zij in gebruik zijn. Van 16 locaties is onduidelijk welk energielabel ze hebben en/of welke functie het pand heeft. Het opzetten van een toezichtstaak is arbeidsintensief en in de huidige bezetting een overvraging van de organisatie. Wel is de vraag uitgezet bij de Omgevingsdienst of deze taak nu uitgevoerd kan worden, we wachten daar nog op een antwoord.

Aanbevelingen

U beveelt aan om in gesprek te gaan met onze eigen raad én de omgevingsdienst. Deze aanbeveling nemen wij graag ter harte en nemen dit mee in de informatievoorziening richting onze gemeenteraad en onze bijdrage als lid van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst NHN.

De aanbeveling om periodiek te informeren over CO2-reductie nemen wij graag mee in toekomstige overwegingen voor CO2-monitoring. Recentelijk hebben wij een CO2-monitor

opgeleverd die inzicht geeft in de besparing vanaf 1990. Dit is een goed startpunt om ook deze maatregelen te meten en vergelijken mits dat methodisch haalbaar blijkt.

Uw aanbeveling om te voorzien in toezicht op energieverbruik op kantoorlocaties nemen wij mee in onze gesprekken met onze afdeling VTH en de omgevingsdienst. Alhoewel wij niet direct handelingsperspectief zien in de context van capaciteitsvragen en bezuinigingsdoelen, zien we graag dat we deze taak in de toekomst gestalte kunnen geven.

Tot slot

Het College vindt veel bruikbare kennis en context in het rekenkameronderzoek. De komende periode zullen we -ondanks de genoemde beperkingen- aan de slag gaan met de conclusies. We houden daarin continue onze prioriteiten en mogelijkheden tegen het licht om te zien waar versnelling mogelijk is en zullen dat met onze Raad, ambtenaren en omgevingsdienst blijven doen teneinde Koggenland op koers te houden om in 2050 energieneutraal te zijn.

Burgemeester en wethouders van Koggenland

2. Nawoord Rekenkamer

De rekenkamer dankt het college van B en W voor de waardering die het uitspreekt voor het rekenkameronderzoek. Het college geeft aan de komende periode aan de slag te gaan met de conclusies, maar maakt daarbij wel een voorbehoud vanwege de capaciteitsvragen bij de gemeente en omgevingsdienst en de gemeentelijke bezuinigingsdoelen.

In reactie op de aanbevelingen (nummer 2 en 3) om met de omgevingsdienst en de andere deelnemers van de omgevingsdienst in gesprek te gaan over het toezicht en de informatievoorziening, geeft het college aan in gesprek te zullen gaan met de omgevingsdienst. We willen benadrukken dat het van belang is om dit gesprek gezamenlijk met de andere deelnemers te voeren. Het is voor Koggenland en de omgevingsdienst inefficiënt als alleen het toezicht en de informatievoorziening voor Koggenland aangepast zal worden.

Wat ons in de reactie opvalt is dat het college de doelstelling uitspreekt dat Koggenland in 2050 energieneutraal is, maar in de reactie niet terugkomt op de haalbaarheid van de doelstelling om in 2030 tenminste 60% minder CO₂ te willen uitstoten. Wel geeft het college aan de CO₂-uitstoot te willen gaan monitoren, mits dit haalbaar is. Dat roept bij ons de vraag op in hoeverre het college de CO₂-reductienorm in 2030 nog steeds nastreeft.

Tot slot, handhavingscapaciteit is niet alleen bij de gemeente Koggenland en de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord schaars, maar ook bij andere overheden. Dat geldt ook voor het toezicht op het naleven van de energiebesparingsplicht van bedrijven en instellingen en voor het toezicht op de plicht voor eigenaren van kantoorgebouwen binnen de gemeentegrens van Koggenland om minimaal een energielabel C te hebben. Tegelijkertijd rust op overheden de beginselplicht tot handhaven. Als overtreders zelden een waarschuwing krijgen of worden beboet dan is de afschrikwekkende en daarmee de corrigerende werking van toezicht en handhaving voor het naleven van regels beperkt. Wij adviseren de raad om met het college het gesprek aan te gaan over het belang dat het college hecht aan toezicht en handhaving en welke prioriteit het heeft.

Bijlage 2 – Reactie OD NHN op de rekenkamerbrief

Deze bijlage bevat de door de OD NHN ervaren knelpunten bij het uitvoeren van het toezicht en de ontwikkelingen die de OD NHN de komende jaren verwacht die van invloed zullen zijn op de uitvoering van het toezicht op de energiebesparingsplicht. Wij hebben met de OD NHN afgesproken de door hen aangeleverde teksten te citeren.

Ervaren knelpunten in het toezicht

“ODNHN onderschrijft bovenstaande knelpunten met toevoeging dat het vinden en behouden van de juiste mensen betrekking heeft op zowel de inhoudelijk toezichthouders als op de operationele ondersteuning (zoals teamleiders en proces en databeheerders).

Daarnaast kan worden toegevoegd dat de dataverwerking nog steeds een grote uitdaging is en dat voor de komende jaren ook zal blijven. Dat is een gevolg van de steeds toenemende vraag naar nieuwe data (a.g.v. bijvoorbeeld de zeer verschillende verantwoordingsverplichtingen van de diverse financiële regelingen, veranderingen in wetgeving en landelijk afspraken rond doelgroepen zoals de portefeuilleaanpak) in combinatie met de transitie naar nieuwe systemen en het gebruik van verschillende systemen bij de betrokken organisaties (zoals collega-omgevingsdiensten en de provincie).

Wij verwijzen hierbij ook naar de landelijke Werkgroep Dataverwerking Energiebesparing ODNL. OD NHN neemt daaraan deel. De werkgroep komt naar verwachting medio januari/februari 2025 met een advies.

Data worden steeds belangrijker in het VTH-stelsel. In 2022 is een aanvraag van de OD NHN voor 2 data-analisten helaas afgewezen door het AB.

Toelichting m.b.t. datavraag en -registratie.

De energiebesparingsplicht is in de VTH-uitvoering een relatief nieuwe prioriteit. Zeker met de versnelling van het toezicht vanaf 2022 heeft dit in korte tijd geleid tot veel ontwikkelingen, veranderingen in de wetgeving en een sterk toenemende datavraag.

In de periode 2017 – 2018 heeft de energiebesparingsplicht aandacht gekregen, deels d.m.v. projectmatige controles bij enkele branches, deels als onderdeel van de reguliere integrale milieucontrole. De informatieplicht bestond nog niet. Gegevens van energieverbruiken zijn maar beperkt beschikbaar uit de (geconverteerde) data uit die periode. Wel kunnen desgevraagd de betreffende zaken handmatig worden geopend om de gegevens uit de bezoekverslagen te halen. Dit vraagt natuurlijk wel administratieve inzet. Indien gewenst kunnen wij een inschatting maken van de benodigde inzet.

Vanaf 2019 geldt de 4-jaarlijkse informatieplicht (bedrijven met een energieverbruik boven de drempelwaarde moeten elke 4 jaar een rapportage indienen). Data halen wij uit het e-loket informatieplicht.

In de periode 2019-2022 vonden er ook controles op de energiebesparingsplicht plaats binnen de reguliere integrale milieucontroles. Deze zijn zoals gezegd slechts handmatig uit de afzonderlijke zaken te halen. Met ingang van 2024 is ervoor gekozen het energietoezicht alleen door specialist

toezichthouders uit te laten voeren om de kwaliteit te borgen; de controles werden na de ingrijpende wetswijziging en doelgroep uitbreiding van 2023 steeds complexer.

In de periode 2020-2023 wordt toezicht ook uitgevoerd met de middelen uit de VUE-regeling (rijkssubsidie). Dit toezicht werd verplicht uitgevoerd door externe partijen. Data zijn maar deels beschikbaar in de systemen (alleen voor 2023) en deels vanuit de Prestatieverklaringen van de externe bureaus; data zijn hier eventueel handmatig uit te halen.

In de periode 2022-2026 wordt het toezicht uitgevoerd met middelen uit de SPUKthe- en EBA-regeling. Ten behoeve hiervan hebben wij in 2022 de zogenaamde basislijst samengesteld waarin een aantal bronbestanden (o.a. het e-loket informatieplicht, het eigen bedrijvenbestand en een landelijke lijst met geschatte energieverbruiken) is samengevoegd tot één lijst met informatieplichtige of potentieel informatieplichtige bedrijven. Deze basislijst actualiseren wij met gegevens die wij van gemeenten krijgen.

Vanaf 2022 zijn voor de controles aparte EML-zaken aangemaakt in het centrale systeem omdat de energie-controles steeds complexer en tijdrovender werden en een steeds groter tijdsbeslag legden op de integrale milieucontroles. Door het aanmaken van aparte EML-zaken kunnen wij dit tijdsbeslag beter in beeld brengen.

Vanaf 2023 worden bevindingen bij EML-controles deels geregistreerd in een MSforms-formulier. Hiermee kunnen wij wel voldoen aan de zeer diverse verantwoordingsverplichtingen uit de diverse bijdrageregelingen (VUE, Spukthe en EBA). Op dat moment bestaande systemen konden niet worden aangepast aan de nieuwe eisen vanwege de transitie naar een nieuw centraal systeem; het bestaande centrale systeem (Green Valley) werd niet meer aangepast en het nieuwe systeem (Openwave) moest nog worden ingericht.

Op dit moment is het nieuwe centrale systeem Openwave nog niet geheel ingericht op toezicht energiebesparingsplicht; gesprekken hierover lopen met o.a. de landelijke Gebruikersgroep Openwave.

Met ingang van januari 2025 maken we gebruik van Digitale Checklisten; daarmee is een eenduidige registratie van het energietoezicht in combinatie met Openwave gerealiseerd.

Ook wordt gestreefd naar het converteren van alle bekende oude data (uit de conversiebestanden van het oude systeem, de basislijst, het MSforms en het eLoket) naar Openwave.

In Q4 2024, met verdere uitwerking in Q1 2025, zijn wij gestart met acties speciaal gericht op het toezicht Informatieplicht. Hiermee krijgen wij 1) meer inzicht in de energieverbruiken en 2) dwingen wij het indienen van rapportages in het e-loket af bij de bedrijven die dat nog niet hebben gedaan. Aanleiding voor deze acties is dat het naleef percentage Informatieplicht laag blijft: landelijk rond de 45 %, in NHN heeft ook slechts 50 % van de bedrijven uit de 1e ronde (2019) zich gemeld voor de 2de ronde (2023). Ook laat het Besluit Datadeling Netbeheerders, naar herhaaldelijk uitstel, nog steeds op zich wachten.

In 2025 gaan wij een aantal controles geclusterd uitvoeren. Op dit moment zijn gemalen (i.o.m. waterschap) en GGZ-instellingen (i.o.m. GGZ NHN) in beeld. Insteek is daarbij om niet alle locaties fysiek voor een controle te bezoeken maar een andere, efficiënte wijze van toezicht te houden bij

gelijksoortige bedrijven. De onderzoeksplichtige bedrijven kennen ook een op maat gemaakt controletraject, aansluitend bij de landelijke aanpak vanuit ODNL. Ook zijn er de landelijke afspraken voor de portefeuilleaanpak-bedrijven en defensie. Al deze verschillende werkwijzen leiden ook tot uitdagingen op het gebied van dataregistratie.

Naar verwachting is eind 2025 het Besluit Datadeling Netbeheerders van kracht. Daarmee kunnen omgevingsdiensten data over energieverbruik opvragen bij netbeheerders of andere meetverantwoordelijke partijen (denk aan warmtenetten). ODNL heeft echter al opgemerkt dat daarmee de juiste data (de energieverbruiken van bedrijven) nog niet direct binnen zijn. De technische data-aanvraag door omgevingsdiensten én wijze van binnenhalen én registratie moet nog worden uitgewerkt.

De versnippering in activiteiten en omschrijvingen als gevolg van de historische ontwikkelingen in wetgeving en ambities binnen het taakveld energiebesparing leiden tot veel misverstanden.

Op dit moment wordt er gewerkt aan een totaaloverzicht om de (nu bekende) datavraag en de wijze van registratie en selectie uit de diverse systemen inzichtelijk te maken. Dit overzicht is in Q1 2025 beschikbaar.

Bij de rapportages in 2025 wordt meer aandacht besteed aan het inzichtelijk maken van het totaal aan verschillende controle activiteiten, gefinancierd met de verschillende gelden.”

Ontwikkelingen die naar verwachting van invloed zijn op het toezicht

“Aanvullend kan vermeld worden dat ook de komende jaren de nodige ontwikkelingen te verwachten zijn die van invloed zijn op de uitvoering van het toezicht op de energiebesparingsplicht:

- *Vorbereiding infoplicht 3e ronde 2027.*
- *Vorbereiding actualisatie Erkende Maatregelen Lijst 2027.*
- *Mogelijke aanpassingen in ambitie en wetgeving als gevolg van de diverse evaluaties en onderzoeken in 2024 naar de uitvoering van de verschillende energiebesparingsplichten en bijdrageregelingen. Denk hierbij ook aan aanpassing van de drempelwaarde energieverbruik en terugverdiëntijd van de EML-maatregelen.*
- *Een meer gedifferentieerde uitvoering van het toezicht (is een 4-jaarlijkse fysieke controle wel altijd efficiënt en nodig?).*
- *Streven naar meer eenduidigheid in de uitvoering en rapportering van de Energiebesparingsplicht.*
- *Meer duidelijkheid over verlenging van bijdrageregelingen (EBA, Spuk-the).*
- *Verdere afstemming met ontwikkelingen rond de energietransitie (denk aan de uitdagingen rond netcongestie en benadering bedrijventerreinen).*

Wij hebben in de concepttraadsbrief al gewezen op de tussenevaluatie van de provincie van het energiebesparingsakkoord; de gemeenten worden uitdrukkelijk in het verbeterplan meegenomen. Dit traject is in december 2024 al gestart. De voorgestelde verbeteringen worden ingebracht in het Bestuurlijk Energieberaad op 24-04-2025.

De dynamiek in dit taakveld maakt dat meerjarenplanningen regelmatig zullen moeten worden aangepast aan de wijzigingen en ervaringen.”