

**Raadsvergadering : 14 juli 2021**

**Onderwerp : Omgevingsvisie**

**Datum : 11 mei 2021**

---

### **Korte samenvatting**

De raad wordt voorgesteld om de Omgevingsvisie Krimpenerwaard vast te stellen. De Omgevingsvisie geeft in hoofdlijnen aan hoe de gemeente in samenspraak met de gemeenschap de toekomst van de Krimpenerwaard zien.

### **Voorgesteld besluit**

De raad wordt voorgesteld om:

1. de Omgevingsvisie Krimpenerwaard met planidentificatienummer NL.IMRO.1931.SVG2001BG002-VG01 vast te stellen
2. in te stemmen met de nota van beantwoording zienswijzen
3. alle vigerende structuurvisies in te trekken met uitzondering van de structuurvisies bedrijventerrein Schoonhoven Noord en Galgoord

### **Inleiding**

Het is van belang om richting te geven aan toekomstige ontwikkelingen die impact hebben op de leefomgeving. Daarom is de Omgevingsvisie voor het hele grondgebied van de gemeente Krimpenerwaard opgesteld. Het opstellen van een Omgevingsvisie wordt verplicht als de Omgevingswet in 2022 van kracht wordt.

De Omgevingsvisie geeft in hoofdlijnen aan hoe de gemeente in samenspraak met de gemeenschap de toekomst van de gemeente Krimpenerwaard ziet. De Omgevingsvisie vormt het fundament voor ander op te stellen beleid zoals bijvoorbeeld het Omgevingsplan en geeft richting bij initiatieven en ontwikkelingen.

De ontwerp Omgevingsvisie is door middel van een participatief proces tot stand gekomen.

De ontwerp Omgevingsvisie heeft van 1 december 2020 tot 19 januari 2021 ter inzage gelegen. In deze periode zijn (digitale) ontmoetingen georganiseerd waarin ruimte was voor toelichting op de Omgevingsvisie en het stellen van vragen. De reacties tijdens deze bijeenkomsten en de ingekomen zienswijzen hebben geleid tot een aanscherping van de Omgevingsvisie. Waar mogelijk is de Omgevingsvisie aangepast om onderwerpen te verhelderen en te verduidelijken.

### **Beoogd resultaat**

De Omgevingsvisie geeft richting aan beleid, initiatieven en ontwikkelingen.

### **Argumenten**

#### *1.1 de komende jaren willen we werken aan belangrijke opgaven*

Daarvoor zetten we in deze Omgevingsvisie de lijnen uit. Deze lijnen zijn de basis voor de verdere aanpak vanuit de gemeente. Zo vormt de Omgevingsvisie het fundament voor bijvoorbeeld de uitwerking van het Omgevingsplan en ander op te stellen beleid. Deze Omgevingsvisie nodigt iedereen (inwoners, ondernemers, investeerders, maatschappelijke organisaties en anderen) uit om een bijdrage te leveren aan het versterken van de kwaliteiten van de Krimpenerwaard. De Omgevingsvisie helpt ons om samen te blijven werken aan een gebied waar het prettig wonen, werken, ondernemen en recreëren is.

### *1.2 het opstellen van een Omgevingsvisie is verplicht als de Omgevingswet in 2022 in werking treedt*

Het is de bedoeling dat er straks, als de Omgevingswet in werking treedt, één samenhangende visie is op strategisch niveau is, uitdrukkelijk niet een optelsom van bestaande beleidsvisies voor de diverse domeinen. De gedachte is dat een Omgevingsvisie globaal is, gericht op de lange termijn en vooral gericht op doelen voor een uiteindelijke staat van de fysieke leefomgeving.

De Omgevingsvisie bindt alleen de gemeenteraad zelf bij de uitoefening van zijn bevoegdheden. Dit hangt samen met het voor de Omgevingswet gehanteerde uitgangspunt 'scheiding van normstelling en beleid'.

### *1.3 de Omgevingsvisie ondersteunt de andere manier van werken*

De Omgevingswet geeft ruimte aan initiatieven en biedt instrumenten om als gemeente met initiatiefnemers, (keten)partners, inwoners en ondernemers in gesprek te gaan. Dat vraagt van onze organisatie een andere manier van werken. De Omgevingsvisie helpt ons om invulling te geven aan het omgevingsdenken en -doen.

### *1.4 de Omgevingsvisie is door middel van een participatief proces tot stand gekomen*

Participatie is een belangrijk punt vanuit de omgevingswet. In een structuurvisie moet worden aangegeven hoe burgers en maatschappelijke organisaties zijn betrokken bij de voorbereiding van de structuurvisie.

Bij het opstellen van de Omgevingsvisie zijn vier fasen doorlopen.

- Ophalen – koesteren en verbeteren: Hierbij is geïnventariseerd wat van waarde is, wat moet worden gekoesterd en waar onderwerpen zitten die voor verbetering in aanmerking komen;
- Terugleggen: De opgehaalde waarden en verbeterpunten zijn samengebracht en vervolgens teruggelegd bij de betrokken partijen;
- Verfijnen – Waarden vastleggen / Speerpunten en gebieden: Per deelgebied zijn waarden en opgaven nader uitgewerkt waarop actie nodig is (Speerpunten). Daarna is alles samengebracht in een concept Omgevingsvisie;
- Vastleggen: Tenslotte doorloopt de ontwerp-Omgevingsvisie een formele procedure van terinzagelegging en vaststelling.

De participatiemomenten zijn opgenomen in de bijlage van de Omgevingsvisie

### *1.5 de ontwerp Omgevingsvisie heeft voor een ieder ter inzage gelegen*

De procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is gevolgd. Aanvullend op deze formele procedure zijn (digitale) ontmoetingen georganiseerd waarin ruimte was voor toelichting op de Omgevingsvisie en het stellen van vragen.

### *2.1 de zienswijzen zijn beantwoord in de nota van zienswijzen*

De ontwerp Omgevingsvisie heeft van 1 december 2020 tot 19 januari 2021 ter inzage gelegen. In deze periode zijn circa 60 zienswijzen binnen gekomen. Deze zienswijzen zijn beantwoord in de nota van zienswijzen.

### *3.1 de structuurvisies bedrijventerrein Schoonhoven Noord en Galgoord zijn recent vastgesteld als basis voor de herontwikkeling van deze gebieden*

De Omgevingsvisie vervangt de vigerende structuurvisies. De structuurvisies bedrijventerrein Schoonhoven Noord en Galgoord zijn in 2020 vastgesteld met als beoogd resultaat een stap in de definitieve planvorming voor de herontwikkeling van deze gebieden. Het is van belang om deze structuurvisies in stand te laten om voortgang te houden in de integrale ontwikkeling van deze gebieden. De planning is dat op basis van deze structuurvisies binnen 3 jaar een bestemmingsplan / omgevingsplan kan worden vastgesteld.

## **Kanttekeningen**

*2.1 veel reacties tijdens de bijeenkomsten en ingekomen zienswijzen waren kritisch op de inhoud van de Omgevingsvisie*

Tijdens de ter inzage periode zijn (digitale) ontmoetingen georganiseerd waarin ruimte was voor toelichting op de Omgevingsvisie en het stellen van vragen. Hierbij zijn kritische vragen gesteld en tijdens de ter inzage periode zijn circa 60 zienswijzen ontvangen. Veel van deze reacties gaan in op de inhoud van de Omgevingsvisie. Een aantal van deze reacties en zienswijzen hebben geleid tot een aanscherping van de Omgevingsvisie. Waar mogelijk is de Omgevingsvisie aangepast om onderwerpen te verhelderen en te verduidelijken. Zo is er bijvoorbeeld extra nadruk gelegd op de trots op de Krimpenerwaard en haar boeren, zijn de natuurgebieden exacter ingetekend op de kaart en is de visie aangescherpt op basis van de uitkomsten van de RES.

Deze aanscherpingen zijn dusdanig dat de aard van de Omgevingsvisie niet veranderd. Het is daarom niet noodzakelijk om de Omgevingsvisie nogmaals ter inzage te leggen.

### **Alternatieven**

Niet van toepassing.

### **Financiën**

De Omgevingsvisie geeft richting aan initiatieven en uitwerking van nieuw beleid. Als er sprake is van een initiatief of van nieuw beleid wordt bij de besluitvorming aangegeven of er geld beschikbaar moet worden gesteld door de gemeente.

### **Juridische zaken**

De Omgevingsvisie is een visie op hoofdlijnen om richting te geven aan de toekomst van de Krimpenerwaard. De Omgevingsvisie is zelfbindend voor de gemeente. De Omgevingsvisie is **geen** bestemmingsplan/omgevingsplan waarin juridisch en planologisch bestemmingen worden vastgelegd.

De Omgevingsvisie is een strategisch beleidsdocument. Men kan hiertegen niet in beroep bij de rechter. Dit kan indirect in bijvoorbeeld een procedure voor een bestemmingsplan/omgevingsplan of omgevingsvergunning.

De Omgevingsvisie is voorbereid op basis van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De Omgevingswet is nog niet in werking getreden, maar het is mogelijk voorafgaand aan de inwerkingtreding een Omgevingsvisie vast te stellen. Deze Omgevingsvisie moet voldoen aan de vereisten in artikel 3.2. en 3.3 van de Omgevingswet. De gelijkstellingsbepaling in de Omgevingswet maakt dat, nu de Omgevingsvisie Krimpenerwaard voldoet aan deze vereisten, de nu vast te stellen Omgevingsvisie ook onder de Omgevingswet een Omgevingsvisie is.

De Omgevingsvisie komt in de plaats van nu nog geldende structuurvisies onder de Wet op de ruimtelijke ordening. Deze structuurvisies worden dan ook ingetrokken gelijktijdig met de vaststelling van de Omgevingsvisie. Uitzonderingen zijn de structuurvisies bedrijventerrein Schoonhoven Noord en Galgoord.

De Omgevingsvisie heeft (conform de Omgevingswet) geen einddatum. Het is een dynamisch document voor de lange termijn dat in de loop van de tijd, (op onderdelen), kan worden geactualiseerd wanneer dit nodig is.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet bekeken worden of het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) noodzakelijk is. Vanwege het karakter van deze visie is het opstellen van een m.e.r. niet nodig. Er worden geen concrete locaties voor ruimtelijke ontwikkelingen aangewezen. Ook worden er geen ontwikkelingen benoemd die het doorlopen van een m.e.r.-procedure nodig maken. Het college van burgemeester en wethouders heeft bij de voorbereiding naar de ter inzage legging van de ontwerp Omgevingsvisie als bevoegd orgaan het besluit genomen dat geen m.e.r. wordt opgesteld.

### **Participatie en extern overleg**

De indieners van een zienswijze worden geïnformeerd over het proces tot vaststelling. Zij ontvangen de (concept) nota van beantwoording van de zienswijzen en worden bedankt voor hun inbreng.

Nadat de Omgevingsvisie is vastgesteld zal dit gepubliceerd worden in het Kontakt en in de Staatscourant. De Omgevingsvisie zal op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en op de gemeentelijke website worden geplaatst.

### **Vervolgtraject en uitvoering**

Na vaststelling wordt de Omgevingsvisie gebruikt om richting te geven aan beleid, nieuwe initiatieven en het Omgevingsplan.

De Omgevingsvisie heeft (conform de Omgevingswet) geen einddatum. Wanneer hier aanleiding toe is kan de Omgevingsvisie, op onderdelen, geactualiseerd worden.

### **Bijlagen**

- Omgevingsvisie Krimpenerwaard 87549
- Omgevingsvisie bijlage 5.3 identiteitskaart – 87550
- Omgevingsvisie bijlage 5.4 kansenkaart - 87551
- Nota van beantwoording zienswijzen en wijzigingen – 86954
- Omgevingsvisie Krimpenerwaard wijzigingen tov ontwerp - 87562

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

J. Hennip

mr. R.S. Cazemier

## RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 mei 2021 inzake vaststelling Omgevingsvisie Krimpenerwaard

gelet op afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht

Besluit:

1. de Omgevingsvisie Krimpenerwaard met planidentificatienummer NL.IMRO.1931.SVG2001BG002-VG01 vast te stellen
2. in te stemmen met de nota van beantwoording zienswijzen
3. alle vigerende structuurvisies in te trekken met uitzondering van de structuurvisies bedrijventerrein Schoonhoven Noord en Galgoord

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 juli 2021,

de griffier,

dr. M-L van Muijen



de voorzitter,

mr. R.S. Cazemier



