

Informatienota voor de gemeenteraad

Datum	31 augustus 2021
Team	Ruimtelijk Beleid
Portefeuillehouder	Aart Slob
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-327678

Onderwerp

Windpark Caprice – informatie over ingediende zienswijzen en ontwikkelingen na uitspraak Raad van State

Inleiding

In de informatienota van 13 juli hebben wij u beloofd om na het zomerreces terug te komen op de status van windpark Caprice met betrekking tot de ingediende zienswijzen, de ontwikkelingen na de uitspraak van de Raad van State en de planning.

Ingediende zienswijzen

De ontwerp-vergunning van Caprice heeft twee keer ter inzage gelegen. Beide keren zijn zienswijzen ingediend:

- oktober-december 2020: 28 zienswijzen (15 unieke zienswijzen en 13 zijn (bijna) gelijk aan deze unieke zienswijzen)
- juni-juli 2021: 15 zienswijzen (11 unieke zienswijzen en 4 zijn (bijna) gelijk aan deze unieke zienswijzen; 8 indieners hebben de eerste keer ook een zienswijze ingediend)

Op 30 juni heeft de Raad van State uitspraak gedaan voor het windpark Delfzijl. Dit was midden in de termijn van de tweede terinzagelegging. De terinzagelegging is doorgezet. Het is juridisch gezien niet mogelijk om de terinzagelegging te stoppen. Daarbij was niet direct duidelijk welke consequenties de uitspraak zou hebben voor windpark Caprice.

Op dit moment worden de zienswijzen behandeld en beantwoord in de reactienota. In die reactienota worden zowel de zienswijzen uit de eerste als uit de tweede terinzagelegging beantwoord. De reactienota kan echter pas afgerond worden na een nadere uitwerking en onderbouwing van de normen (zie uitleg hieronder).

Ontwikkelingen na uitspraak Raad van State

In de uitspraak voor windpark Delfzijl van 30 juni door de Raad van State is bepaald dat de algemene milieuregels uit het activiteitenbesluit (denk aan normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid) niet zomaar mogen worden gebruikt voor windparken (zie informatienota van 13 juli).

Al snel na de uitspraak is een groep met landelijk betrokkenen gestart waarin NPRES (nationaal programma RES) deelneemt. Van daaruit is een informatiepunt met helpdesk gestart op de site van Infomil, het kenniscentrum van de overheid met praktische ondersteuning bij het uitvoeren van omgevingsbeleid. Door de provincie is inmiddels een mail-groep opgezet, waarin de ontwikkelingen en informatie met elkaar gedeeld worden. Daarnaast is ambtelijk contact gezocht en zijn we kennis gaan uitwisselen met andere gemeenten, provincie en de RES organisatie.

Welke stappen zijn mogelijk

Vooralsnog zijn er voor windpark Caprice drie mogelijke oplossingsrichtingen:

- 1) Wachten totdat het Rijk een planMER (plan-milieueffectrapport) heeft opgesteld om de normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid uit het Activiteitenbesluit goed te onderbouwen. Volgens informatie van het Rijk kan dit 1,5 tot 2 jaar duren, maar volgens juristen is een langere procedure zeker niet uit te sluiten.
- 2) Huidige procedure windpark Caprice doorzetten en gebruik maken van de bestaande normen uit het Activiteitenbesluit. De uitspraak geldt namelijk voor windturbineparken met minstens drie windturbines. Hiermee zou de uitspraak van Raad van State in strikte zin niet gelden voor projecten met één of twee windturbines, zoals windpark Caprice.
- 3) Een gemeente kan ook besluiten om een vergunning te verlenen, waarin zij zelf haar eigen normen vaststelt. Die moeten dan wel goed onderbouwd zijn. Het Rijk heeft in een kamerbrief aangegeven dat zij de decentrale overheden daarin zal ondersteunen.

Het Rijk zal sowieso starten met een planMER. Op de langere termijn kan dit dus een oplossing zijn. Het is echter onzeker hoe lang dat echt gaat duren.

Het college heeft besloten om de bestaande normen uit het Activiteitenbesluit niet te gebruiken, ook al bestaat windpark Caprice uit minder dan drie windturbines. Het is niet uitlegbaar waarom normen uit het Activiteitenbesluit niet voor drie windturbines zouden gelden en wel voor de twee windturbines van windpark Caprice. Daarnaast blijft er voor deze oplossingsrichting een juridisch afbreukrisico bestaan. Het college wil daarom een oplossing zoeken die in lijn is met windparken vanaf drie windturbines.

Om bovengenoemde redenen gaat het college onderzoeken of het vaststellen van eigen normen een haalbare oplossingsrichting is. In september bezoeken wij een informatiemiddag die door de Rijksoverheid wordt gehouden. Daarnaast worden de ontwikkelingen bij andere gemeenten gevolgd en overleggen we met de provincie en de RES organisatie. Wij verwachten het onderzoek naar de haalbaarheid van het vaststellen van eigen normen in het vierde kwartaal af te ronden.

Kernboodschap

De tweede terinzagelegging is afgerond. Er zijn 15 nieuwe zienswijzen ingediend.

Door de uitspraak van de Raad van State kunnen de normen uit het Activiteitenbesluit niet zomaar gebruikt worden. Daarom gaat het college onderzoeken of het voor windpark Caprice mogelijk is om zelf normen vast te stellen en daarmee te komen tot een zorgvuldige besluitvorming. De definitieve uitwerking van de reactienota op de ingediende zienswijzen wordt daarom uitgesteld.

Consequenties (w.o. financiële)

Planning

De besluitvorming was gepland in het vierde kwartaal van 2021. Dit wordt uitgesteld. In het vierde kwartaal verwachten wij het onderzoek naar de haalbaarheid van het vaststellen van eigen normen af te ronden.

De reactienota is uiteindelijk ook onderdeel van de besluitvorming. De definitieve afronding van die reactienota wordt ook uitgesteld. Voor het beantwoorden van zienswijzen in de reactienota is de verwijzing naar de te hanteren normen en de bijbehorende motivering van belang. Die normen moeten eerst worden uitgewerkt.

Communicatie

We informeren indieners van een zienswijze over het uitstellen van de besluitvorming en daarmee ook het uitstel van het beantwoorden van hun zienswijze in de reactienota (zie bijlage).

In de loop van het vierde kwartaal informeren we raad, omwonenden, initiatiefnemers en indieners van zienswijzen over de uitkomst van ons onderzoek naar de haalbaarheid van het vaststellen van eigen normen.

Personele inzet en financiën

Geen consequenties

