



beschikking

Datum 22 juli 2021
Nummer RWS-2021/ONTWERP
Onderwerp RWSZ2021-00009900; Pannerdensch Kanaal;
watervergunning aan Windpark Caprice voor het bouwen
en behouden van één windturbine met bijbehorende
fundering aan de linkeroever van het Pannerdensch
Kanaal ter hoogte van kmr 873.430 in de gemeente
Lingewaard.

Inhoudsopgave

1. Aanhef	3
2. Besluit	4
3. Voorschriften	4
3.1 Algemene voorschriften	4
3.1.1 Plaatsbepaling werken	4
3.1.2 Ongewoon voorval	4
3.1.3 Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden	5
3.1.4 Contactpersoon	5
3.2 Voorschriften voor het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone	6
3.2.1 Beheer en Onderhoud	6
3.2.2 Technische voorschriften	6
3.2.3 Scheepvaartverkeerbelang	6
3.2.4 Werkplan	6
3.2.5 Revisietekening	6
3.2.6 Verwijderen werken	7
4. Aanvraag	7
4.1 Algemeen	7
4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd	8
4.3 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden	8
5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	9
5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone	10
5.1.1 Regelgeving en beleid	10

5.1.2	<i>Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)</i>	11
5.1.3	<i>Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)</i>	16
5.1.4	<i>Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen.....</i>	17
6	Procedure	17
6.1	Algemeen	17
7	Conclusie	18
8	Ondertekening.....	18
9	Mededelingen	19
	Bijlage 1, Begripsbepalingen	20
	Bijlage 2, Tekeningen	21

Datum
22 juli 2021**Nummer**
RWS-2021/ONTWERP

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 13 april 2021 een aanvraag ontvangen van Windpark Caprice om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Renewable Factory Services B.V.

De aanvraag betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk het Pannerdensch Kanaal of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het bouwen en behouden van één windturbine met bijbehorende fundering op de percelen kadastraal bekend gemeente Angeren, sectie A nrs. 1114 en 1153 aan de linkeroever van het Pannerdensch Kanaal tussen kmr 873.300 en kmr 874.000 in de gemeente Lingewaard.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2021-00009900.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier;
- Volmacht van Windpark Caprice B.V. aan Renewable Factory Services, d.d. 5-5-2021;
- Bedrijfsuittreksel Kvk-nummer 74933027 van Windpark Caprice B.V.
- Eigendomsverklaring Huissenwaard Onroerende Zaak B.V. en Beheermaatschappij H. Sluiter B.V.;
- Luchtfoto met locatie aanduiding;
- Hoogtekaart met locatie aanduiding;
- Topografische kaart met locatie aanduiding;
- Kwantitatieve risicoanalyse t.b.v. project MER en aanvraag omgevingsvergunning, versie 1.3, d.d. 25 februari 2020;
- Brief aan Rijkswaterstaat inzake verbondenheid energievoorziening Steenfabriek Huissenswaard (Caprice) en windturbines, d.d.30-3-3021;
- W TG oversichtszeichnung Delta4000 N163-TS148, tekeningnummer 00163-E0004961035, d.d. 2019-06-05;
- Technische beschreibung fundamente E-160 EP5 E2-MST-140-FB-C-01;
- Aanvraag watervergunning ten behoeve van windturbine 2 van windpark Caprice, d.d. 13 april 2021.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.5 van de Waterwet juncto artikel 6.12, eerste lid van het Waterbesluit aan Windpark Caprice te verlenen voor:
het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk het Pannerdensch Kanaal of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het bouwen en behouden van één windturbine met bijbehorende fundering op het perceel kadastraal bekend gemeente Angeren, sectie A nr. 1114 aan de linkeroever van het Pannerdensch Kanaal ter hoogte van kmr 873.430 in de gemeente Lingewaard;
- II. De vergunning te verlenen voor een periode van 25 jaar, gerekend vanaf het moment dat de vergunning in werking treedt.
- III. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

3. Voorschriften

3.1 Algemene voorschriften

3.1.1 Plaatsbepaling werken

De werken dienen te worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij deze beschikking behorende tekeningen:

- Luchtfoto met locatie aanduiding;
- W TG ubersichtszeichnung Delta4000 N163-TS148, tekeningnummer 00163-E0004961035, d.d. 2019-06-05.

3.1.2 Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
 - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,

RWS INFORMATIE

Rijkswaterstaat Oost
Nederland

Datum
22 juli 2021

Nummer
RWS-2021/ONTWERP

- de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam.
- 2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder via het alarmnummer van Rijkswaterstaat Oost-Nederland. Het alarmnummer is 24 uur per dag bereikbaar onder telefoonnummer 088-7985001.
- 3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 4. Zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen 1 maand na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

3.1.3 Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moet de vergunninghouder dit melden bij de waterbeheerder.
2. Indien het werk gereed is, moet dit uiterlijk binnen 5 werkdagen gemeld worden aan de waterbeheerder.
3. De meldingen, genoemd in lid 1 en 3, kunnen per email gericht worden aan: on-handhaving@rws.nl, onder vermelding van het zaaknummer RWSZ2021-00009900.

3.1.4 Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld via e-mail on-handhaving@rws.nl, onder vermelding van het zaaknummer RWSZ2021-00009900.

3.2 Voorschriften voor het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone

3.2.1 Beheer en Onderhoud

De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten in goede staat worden onderhouden.

3.2.2 Technische voorschriften

De vergunninghouder moet zorg dragen dat de werken onder alle omstandigheden stabiel en van een dusdanige constructie zijn, dat deze te allen tijde op zijn oorspronkelijke positie worden gehouden.

3.2.3 Scheepvaartverkeerbelang

1. De werken mogen geen hinder voor de wal- en scheepsradar veroorzaken.
2. De werken mogen geen (visuele) hinder opleveren voor het scheepvaartverkeer.
3. Door of vanwege de Waterbeheerder kunnen aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van het scheepvaartverkeerbelang. De vergunninghouder zorgt er voor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

3.2.4 Werkplan

De vergunninghouder moet uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden een werkplan bij de waterbeheerder indienen. Dit werkplan moet voorzien van:

- a) de definitieve keuze van het windturbine type;
- b) de aanlegmethode;
- c) detailtekeningen van het definitieve ontwerp van de windturbine en de aan te leggen fundering;
- d) planning van de werkzaamheden;
- e) een calamiteitenummer, met een persoon die 24 uur per dag tijdens de werkzaamheden bereikbaar en verantwoordelijk is.

3.2.5 Revisietekening

Binnen 2 maanden na de datum van afronding van de werkzaamheden dient de vergunninghouder een revisietekening van de werken op te leveren volgens de standaard NCLS/TOLGI inclusief aanvullende Rijkswaterstaat specificaties. (Nadere informatie over de NCLS/TOLGI en de aanvullende Rijkswaterstaat bepalingen zijn te vinden op: www.rws.nl/datacontracteisen, tabblad "CAD bestanden en -tekeningen Rijkswaterstaat".)

Deze tekeningen dienen digitaal inleesbaar in Autocad Map 3D 2011 bestandsformaat te worden aangeleverd. Alle objecten op een civieltechnische tekening, die is gerelateerd aan een topografische ondergrond, dienen ingemeten te worden in het Rijksdriehoekstelsel (X,Y) en (Z) in NAP. De tekeningen kunnen worden gestuurd aan: on-handhaving@rws.nl, onder vermelding van zaaknummer RWSZ2021-00009900.

3.2.6. Verwijderen werken

1. De windturbine en de daarbij behorende voorzieningen dienen uiterlijk 25 jaar nadat deze vergunning van kracht geworden is door de vergunninghouder te zijn verwijderd.
2. Het waterstaatswerk ter plaatse dient in oorspronkelijke staat, of in en door de waterbeheerder te bepalen toestand, te worden teruggebracht.

4. Aanvraag

4.1 Algemeen

Steenfabriek Caprice gebruikt in haar productie processen naast elektriciteit ook aardgas. Om het productieproces van de steenfabriek te verduurzamen en deels in haar elektriciteitsbehoefte te voorzien worden er 2 windturbines geplaatst.

De te plaatsen windturbines hebben de volgende afmetingen:

Ashoogte	minimaal 130 meter	maximaal 160 meter
Rotordiameter	minimaal 130 meter	maximaal 170 meter
tiplaaagte	minimaal 45 meter	maximaal 95 meter
tijphoogte	minimaal 195 meter	maximaal 240 meter

De coördinaten van de te plaatsen windturbines zijn:

windturbine	x-coördinaat	y-coördinaat
1	195.789	436.385
2	196.105	435.895

Bij beschikking van 15 september 2008, nr. WSR 1126 aan Railinfratrust B.V. vergunning verleend voor het behouden van een watervrije ophoging met daarop bouwwerken, getimmerten, beplantingen en verdere werken zoals elektrische geleidingen, één en ander in het rivierbed aan de linkeroever van het Pannerdensch-Kanaal tussen kmr 873.705 en kmr 874.175 in de gemeente Lingewaard.

Huissens Waard Onroerende Zaak B.V. is inmiddels eigenaar van het perceel waarop de bovengenoemde vergunning betrekking op heeft en om deze reden is Huissenswaard Onroerende Zaak B.V. rechtsopvolger van de bovengenoemde vergunning.

De meest benedenstrooms aangevraagde windturbine (nr.1) wordt geplaatst op de watervrije ophoging zoals opgenomen in de bovengenoemde vergunning. Op deze watervrije ophoging mogen bouwwerken aanwezig zijn en om deze reden past het maken van een windturbine reeds binnen de vergunde rechten.

Bij beschikking van 15 september 2008, nr. WSR 1124, gewijzigd bij beschikking van 14 maart 2017, nr. RWS-2017/11267, is aan B.V. Steenfabriek Huissens Waard vergunning verleend een watervrije ophoging met daarop bouwwerken, getimmerten, beplantingen en verdere werken zoals elektrische geleidingen, het behouden van een toegangsweg, een afrit, een (deel van een) kraanbaan, het behouden van een beperkte ophoging, het uitbreiden en behouden van een watervrije ophoging, het aanbrengen en behouden van een groenstrook aan de linkeroever van het Pannerdensch Kanaal tussen kmr 873.000 en kmr 874.000 in de gemeente Lingewaard.

De meest bovenstrooms aangevraagde windturbine (nr.2) wordt geplaatst op de uitbreiding van de watervrije ophoging zoals opgenomen in de bovengenoemde vergunning. Op dit deel van de watervrije ophoging is het conform de bovenstaande vergunning niet toegestaan om bouwwerken te realiseren. Voor het bouwen en behouden van de aangevraagde windturbine (nr.2) is daarom nog een vergunning op grond van de Waterwet vereist. De aanvrager is een ander bedrijf dan de vergunninghouder en om deze reden wordt er een aparte vergunning verleend voor deze windturbine. De vergunninghouder stelt de ondergrond ter beschikking voor het plaatsen van de windturbine.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag betreft het plaatsen van één windturbine met bij behorende fundering aan de linkeroever van het Pannerdensch Kanaal ter hoogte van kmr 873.430 in de gemeente Lingewaard.

4.3 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden

De activiteit vindt plaats in de Nederrijn Lek aan de linkeroever van het Pannerdensch Kanaal ter hoogte van kmr. 873.430 in de gemeente Lingewaard.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam Nederrijn Lek zijn de navolgende beschermde gebieden aangewezen:

- Drinkwater
In het waterlichaam Nederrijn Lek liggen geen innamepunten voor drinkwater
- Zwemwater

Binnen het waterlichaam Nederrijn Lek liggen de volgende zwemlocaties:

- Eiland van Maurik (gemeente Buren);
- Zwanebad (gemeente Lingewaard);
- Gravenbol (gemeente Wijk bij Duurstede);
- Honswijkerplas (gemeente Houten).

- Wet natuurbescherming

In het waterlichaam Nederrijn Lek zijn op grond van de Wet natuurbescherming de uiterwaarden aangewezen, die bijzondere bescherming nodig hebben om hun oppervlaktewater of grondwater te beschermen, of die bijzondere bescherming nodig hebben voor het behoud van habitats en rechtstreeks van water afhankelijke soorten.

Kaderrichtlijn Water

De activiteit vindt plaats in het KRW-waterlichaam Nederrijn Lek. Dit KRW-waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam.

5. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hieronder de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of bijbehorende beschermingszone

5.1.1 Regelgeving en beleid

Artikel 6.5 onder c Waterwet

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan voor Rijkswateren en, met het oog op internationale verplichtingen of bovenregionale belangen, voor regionale wateren worden bepaald dat het verboden is zonder vergunning van Onze Minister, onderscheidenlijk het bestuur van het waterschap gebruik te maken van een waterstaatswerk of een daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

Artikel 6.12, eerste lid Waterbesluit

Het is verboden zonder vergunning van Onze Minister als bedoeld in artikel 6.5 van de wet gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of een bijbehorend kunstwerk in beheer bij het Rijk, niet zijnde de Noordzee, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:

- a) werken te maken of te behouden
- b) vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) vertaalt het NWP beleid door naar het beheer van de Rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het Bprw 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het Bprw 2016-2021 gelden voor KRW-waterlichamen.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig.

Obstakels en natuurlijke begroeiing in het rivierbed vertragen de afvoer en veroorzaken een verhoging van de waterstand. Actief beheer van het winterbed is nodig om deze opstuwung te beperken. Daarnaast worden activiteiten in en gebruik van het winterbed gereguleerd.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Beleidslijn Grote Rivieren en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren (de Beleidsregels). Doelstelling van de Beleidslijn en de Beleidsregels is het behouden van de veiligheid van het gebied dat kan overstroomd vanuit de grote rivieren. Aangezien ruimte in het riviersysteem schaars is, gelden –ter uitwerking van dat doel- de volgende randvoorwaarden voor activiteiten in het rivierbed:

- het behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden;
- het verhinderen van ontwikkelingen die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen betekent dit dat binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit waterveiligheid de Beleidslijn Grote Rivieren eraan bijdragen riviergebonden functies mogelijk te maken (uitgewerkt in een 'ja, mits'-methodiek). Overige ruimtelijke ontwikkelingen zijn alleen in beperkte mate mogelijk binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit veiligheid (uitgewerkt in 'nee, tenzij').

De Beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten (waaronder wijziging van bestaande activiteiten) in het rivierbed van het Pannerdensch Kanaal. De Beleidsregels berusten op artikel 6.12 van het Waterbesluit.

5.1.2 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) en bijbehorende documenten.

De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het Bprw dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Beleidslijn Grote Rivieren (BGR)

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

De Beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

1. eenmalige uitbreiding, sloop en vervanging, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de Beleidsregels);
2. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel 4 van de Beleidsregels) van toepassing is;
3. activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de Beleidsregels).

Ad 1. Artikel 3 Beleidsregels: In het rivierbed wordt, onverminderd algemene rivierkundige voorwaarden (artikel 7 Beleidsregels), vergunning verleend voor:

- a. een éénmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing;
- b. het slopen en vervangen van bebouwing door bebouwing van gelijke omvang;
- c. tijdelijke activiteiten, anders dan bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, onderdeel b, van de Waterregeling; en
- d. overige activiteiten die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn met activiteiten van ondergeschikt belang als bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, van de Waterregeling.

De activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd, betreffen geen activiteiten zoals bedoeld in artikel 3 van de Beleidsregels.

Ad 2. Bergend regime (Artikel 4 Beleidsregels).

Uit de bij de Beleidsregels behorende detailkaarten blijkt dat op het gedeelte van het rivierbed waarvoor vergunning wordt aangevraagd, het stroomvoerend regime van toepassing is. Artikel 4 van de Beleidsregels is derhalve niet van toepassing. In verband daarmee is het afwegingskader met betrekking tot het stroomvoerend regime van toepassing.

Ad 3. Stroomvoerend regime.

Riviergebonden activiteiten stroomvoerend regime (artikel 5 van de Beleidsregels). Voor de navolgende riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt, onverminderd algemene rivierkundige voorwaarden (artikel 7 Beleidsregels), vergunning verleend voor:

- a. de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken;
- b. de realisatie van voorzieningen voor betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart;
- c. de bouw of wijziging van waterkrachtcentrales;
- d. de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier;
- e. de aanleg of wijziging van scheepswerven en specifiek daaraan verbonden bedrijfsactiviteiten;
- f. de realisatie of verbetering van natuur;
- g. de verbetering van de waterkwaliteit;
- h. de uitbreiding of wijziging van bestaande steenfabrieken;
- i. de realisatie van voorzieningen, die onlosmakelijk met de waterrecreatie of extensieve uiterwaardrecreatie zijn verbonden;
- j. de winning van oppervlaktedelfstoffen;
- k. de realisatie van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het agrarisch, landschappelijk of daarmee vergelijkbaar beheer van het rivierbed;
- l. het behoud of herstel van cultuurhistorische landschapselementen; of
- m. de realisatie van voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het behoud van bekende of te verwachten archeologische monumenten.

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikel 6 van de Beleidsregels), wordt geen vergunning verleend, tenzij, onverminderd algemene rivierkundige voorwaarden (artikel 7 Beleidsregels), sprake is van:

- a. een groot openbaar belang en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;

RWS INFORMATIE

- b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- c. verduurzaming van de energievoorziening van bestaande activiteiten in het rivierbed;
- d. opwekking van zonne- of windenergie en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd; of
- e. activiteiten die per saldo meer ruimte voor de rivier opleveren op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

**Rijkswaterstaat Oost
Nederland****Datum**
22 juli 2021**Nummer**
RWS-2021/ONTWERP

De aanvraag betreft het maken en behouden van een windturbine. De windturbine wordt geplaatst ten behoeve van het verduurzamen van de energievoorziening van de steenfabriek Caprice. Gezien het vorenstaande kan de aangevraagde windturbine worden geschaard onder 'verduurzaming van de energievoorziening van bestaande activiteiten in het rivierbed' zoals bedoeld in artikel 6 onder c van de Beleidsregels, zodat daarvoor in beginsel, onder voorschriften, vergunning kan worden verleend.

De toestemming voor activiteiten op grond van artikel 6 c van de Beleidsregels is altijd gekoppeld aan een aantal rivierkundige voorwaarden. Een activiteit moet ten minste voldoen aan de voorwaarde dat:

- a) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteiten en
- c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- d) de resterende, blijvende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdsrealisering van de maatregelen verzekerd zijn.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

1. De onderhavige vergunningaanvraag betreft het plaatsen en behouden van een windturbine. Er is sprake van een dusdanige situering en uitvoering van de werken dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.
2. Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.
3. De windturbine wordt geplaatst op een vergunde watervrije ophoging en levert daardoor geen waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen op.
4. Nu onder 3. is overwogen dat het initiatief nagenoeg geen gevolgen heeft voor de waterstand, is het niet noodzakelijk te compenseren.

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over rijkswaterstaatswerken

Op 15 mei 2002 heeft de Directeur-Generaal Rijkswaterstaat de "Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over rijkswaterstaatswerken" vastgesteld.

Op 11 december 2009 is beleidsregel gewijzigd. Conform artikel 4 van de beleidsregel dient het plaatsen van windturbines nabij kanalen, rivieren en havens dienen te voldoen aan de volgende voorwaarden:

1. Langs kanalen, rivieren en havens wordt plaatsing van windturbines toegestaan bij een afstand van ten minste 50 m uit de rand van de vaarweg.
2. Binnen 50 m uit de rand van de vaarweg wordt plaatsing slechts toegestaan indien uit aanvullend onderzoek blijkt dat er geen hinder voor wal- en scheepsradar optreedt. De minimale afstand tot de rand van de vaarweg is altijd ten minste de helft van de rotordiameter.
3. Het bepaalde onder het eerste en tweede lid laat onverlet de toepassing van de Beleidslijn ruimte voor de rivier.
4. Plaatsing mag geen visuele hinder opleveren voor het scheepvaartverkeer en bedienend personeel van kunstwerken. Het zicht op vaarwegmarkeringstekens mag niet door plaatsing van windturbines worden afgeschermd.

Uit de bij de aanvraag gevoegde stukken blijkt dat de windturbine op meer dan 50 m van de vaarweg geplaatst wordt. Naar verwachting levert de windturbine geen hinder op voor de scheepvaart en wordt het zicht op de vaarwegmarkeringstekens door de windturbine niet belemmerd.

Artikel 8 van de Beleidsregel bepaalt:

1. De vergunningen op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de artikelen 6.12, 6.13 of 6.14 van het Waterbesluit zullen worden verleend voor een bepaalde termijn.
2. Indien van de vergunningen op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of de artikelen 6.12, 6.13 of 6.14 van het Waterbesluit niet binnen een in de vergunning bepaalde termijn gebruik wordt gemaakt wordt de vergunning ingetrokken.

Om de mogelijkheden voor toekomstig gebruik niet te veel te beperken en rekening houdend met de verwachten levensduur van windturbines wordt een vergunning voor een bepaalde tijd verleend.

De onderhavige aanvraag gaat uit van een exploitatie termijn van 25 jaar. De locatie van de windturbine belemmert het beheer en onderhoud van het waterstaatswerk niet. Er zijn op dit moment geen concrete plannen om binnen 25 jaar maatregelen te treffen in het waterstaatswerk welke mogelijk belemmerd worden door de windturbine.

De aanvraag is niet in strijd met de uitgangspunten van de Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over rijkswaterstaatswerken en de aangevraagde activiteiten kunnen, voor zover het deze beleidsregel betreft, worden toegestaan.

5.1.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit bodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van het 'Toetsingskader Waterkwaliteit' uit het Bprw 2016-2021 (bijlage 5).

Kaderrichtlijn Water (KRW)

De activiteit vindt plaats in het KRW-waterlichaam 'Nederrijn Lek'.

Dit waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd waterlichaam. In het Beheer en ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW) zijn de kenmerken van het waterlichaam als volgt beschreven:

- Naam oppervlaktewaterlichaam: 'Nederrijn Lek',
- Uniek nummer (OWMIDENT) NL93_7,
- Oppervlakte waterlichaam: 7000 ha
- Watertype: Langzaam stromende rivier/nevengeul op zand/klei (R7),
- Status: Sterk veranderd.

De nu aangevraagde werken worden niet beschouwd als een maatregel ten behoeve van de KRW en worden daarom apart getoetst.

Toetsingskader BPRW

In het toetsingskader BPRW, welke als bijlage 5 bij het BPRW is gevoegd, is een algemeen en een watertype afhankelijk toetsingskader geformuleerd.

De ingreep vindt plaats in het waterlichaam, heeft geen invloed op een geplande of uitgevoerde KRW-maatregel en heeft geen effect op de ecologische kwaliteit.

Uit de beoordeling aan het toetsingskader blijkt dat de kwaliteitselementen van dit watertype niet negatief worden beïnvloed door de ingreep en ook geen uitstralende effecten heeft richting de kwaliteitselementen. Gezien het vorenstaande blijkt dat er vrijwel geen effect op de relevante biologische kwaliteitselementen plaatsvindt.

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er geen bezwaar bestaat tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, voor zover het de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem betreft.

5.1.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW). Voor het waterlichaam Nederrijn Lek gelden de volgende functies:

- Natuur
- Scheepvaart
- Watersport en oeverrecreatie

Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn.

Zoals aangegeven in de paragrafen 5.1.2 en 5.1.3 heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit.

6 Procedure

6.1 Algemeen

De gemeenteraad van Lingewaard heeft op 27 juni 2019 besloten toepassing te geven aan artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening (gemeentelijke coördinatieprocedure) ten behoeve van de realisatie van twee windturbines. Dit betekent onder meer dat de besluiten worden voorbereid en bekendgemaakt volgens de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Als onderdeel van die procedure wordt eerst een ontwerpbesluit bekendgemaakt, waartegen zienswijzen kunnen worden ingediend. Vervolgens wordt het definitieve besluit opgesteld.

Deze regeling maakt het mogelijk om de procedure voor het realiseren van twee windturbines zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. Met deze regeling worden de besluiten die nodig zijn voor het realiseren van de windturbines gelijktijdig in procedure gebracht. In dit geval gaat het om de vergunning en ontheffing Wet Natuurbescherming, de omgevingsvergunningen afwijken van het bestemmingsplan, bouwen en milieu en de watervergunning die nodig zijn voor het realiseren van de windturbines. Gemeente Lingewaard treedt op als coördinerend bestuursorgaan; zij treden niet in de inhoudelijke besluitvorming van Rijkswaterstaat.

Deze werkwijze zorgt voor samenhang tussen de te nemen besluiten en dat maakt dat de procedure overzichtelijk voor belanghebbenden, waaronder de initiatiefnemer en omwonenden. Daarnaast zorgt coördinatie voor een efficiëntere procedure, omdat eventuele rechtsmiddelen (beroep) tegen de besluiten gezamenlijk moeten worden ingesteld.

RWS INFORMATIE

De ontwerpomgevingsvergunning en de ontwerpvergunning en ontheffing op grond van de Wet Natuurbescherming hebben van 10 juni 2021 tot 22 juli 2021 ter inzage gelegen.

De ter inzagelegging van de ontwerpwatervergunning vindt plaats in de 2^e tranche van de coördinatieregeling.

7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat Oost-Nederland,

mevrouw mr. M. Witte

**Rijkswaterstaat Oost
Nederland**

Datum
22 juli 2021

Nummer
RWS-2021/ONTWERP

9. Mededelingen

Voor meer informatie over dit ontwerpbesluit kunt u terecht bij de in dit besluit genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de begeleidende brief bij dit besluit. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het ontwerpbesluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerpbesluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerpbesluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerpbesluit of de procedure kunt u contact opnemen.

I. *Zienswijze*

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder, gedurende de periode van terinzagelegging, schriftelijk of mondeling gemotiveerde zienswijzen over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, postbus 15, 6680 AA Bemmelen.

Voor een mondelinge zienswijze kunt u tijdens kantooruren contact opnemen met het klantcontactcentrum van de gemeente Lingewaard, telefoonnummer: 026 32 60 111.

- II. Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.
- III. Voor het toepassen van grond / bagger dienen meldingen gedaan te worden in het kader van het Besluit bodemkwaliteit en voor het uitvoeren van ontgravingen dienen meldingen gedaan te worden conform het Besluit lozen buiten inrichtingen.
- IV. Vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast de onderhavige vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning en/of ontheffing en/of meldingsplicht vereist kan zijn op grond van andere wetten en/of verordeningen dan waarop deze beschikking steunt.

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:
Gemeente Lingewaard; b.pittens@lingewaard.nl

Bijlage 1, BegripsbepalingenDatum
22 juli 2021

Behorende bij de vergunning van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, ONTWERP

Nummer
RWS-2021/ONTWERP

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 13 april 2021 binnengekomen bij Rijkswaterstaat Oost-Nederland en geregistreerd onder nummer RWSZ2021-00009900;
2. 'Afdeling handhaving': de afdeling Handhaving van Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht;
3. 'Beleidsregels grote rivieren': gepubliceerd in de Staatscourant van 12 juli 2006, nr. 133 en laatst gewijzigd bij besluit van 26 juni 2018, Staatscourant, nummer 36070 met als doelstelling de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan, die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst onmogelijk maken;
4. 'Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over rijkswaterstaatswerken: gepubliceerd in de Staatscourant van 2 juli 2002, nr. 123, en laatst gewijzigd bij besluit van 20 november 2015, nr. 40363 met als doelstelling inzicht te geven in de afweging die Rijkswaterstaat maakt met betrekking tot het plaatsen van windturbines op, in en over de bij het Rijk in beheer zijnde waterstaatswerken;
5. 'Bprw 2016-2021': het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021, zoals dat op 17 december 2015 in werking is getreden (te downloaden van www.rijkswaterstaat.nl);
6. 'Bevoegd gezag': de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Oost-Nederland namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat (p.a. Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht);
7. 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
8. 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
9. 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
10. 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wtw, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
11. 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;

RWS INFORMATIE

12. 'waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Oost-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht, telefoonnummer 088-7974900;
13. 'Werken/Werk':
 - een windturbine met een rotordiameter van minimaal 130 meter en maximaal 170 meter;
 - een bijbehorende fundering;
14. 'Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van de met dit besluit vergunde werk(en);

Bijlage 2, Tekeningen

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, nr. ONTWERP

- Luchtfoto met locatie aanduiding;
- W TG ubersichtszeichnung Delta4000 N163-TS148, tekeningnummer 00163-E0004961035, d.d. 2019-06-05

**Rijkswaterstaat Oost
Nederland****Datum**
22 juli 2021**Nummer**
RWS-2021/ONTWERP