

Beleidsnota Dorpscentrum Heel 2023-2030

*Team Fysiek Domein
29 juni 2023*

Inhoudsopgave

	Pagina
1. Inleiding	3
2. Toekomstbestendige combinatie van zorg- en economische voorzieningen	4
3. Bestaand beleid en Centrumvisie Heel 2023-2030	5
3.1. Mensen en integraliteit als uitgangspunten	
3.2. Bestuurlijk kader	
3.3. Portefeuilleverdeling in het College van B&W	
4. Integraal toetsingskader vanuit Centrumvisie en bestaand beleid	7
4.1. Beleidskeuzes uit Centrumvisie 2023-2030	
4.2. Stakeholders (belanghebbenden)	
4.3. Gemeentelijke rollen	
5. Werkwijze en Organisatie	9

1 Inleiding

Nu we toch bezig zijn....

Vertrekpunten

- De Centrumvisie Heel 2023-2030 is een uitbeelding van hoe integraal de gemeenschap kijkt naar de leefbaarheid, een zienswijze die vraagt om een mix van maatschappelijke en economische voorzieningen. Die mix biedt ook een mix van bezoekmotieven en versterkt de veerkracht van het voorzieningencentrum. De voorzieningen bepalen de vitaliteit van het centrum en vormen de pijlers voor de leefbaarheid.
- De Centrumvisie Heel 2023-2030 biedt een uitgelezen kans om meerdere bestaande gemeentelijke beleidslijnen te integreren. Met name vanuit het sociale domein zijn er kansen.
- De Herontwikkeling van het winkelgebied naar een sociaal-maatschappelijk winkelhart richt zich primair op een evenwichtige en toekomstbestendige mix van zorgvoorzieningen, winkelvoorzieningen, wonen en een prettig verblijfsklimaat. Die toekomstbestendige mix wordt mede vormgegeven in een ontwerp dat rekening houdt met de principes van onder andere Sociale Inclusie.

Centrumvisie Heel 2023-2030 van Bureau Cosi

De Centrumvisie van Bureau Cosi is een product van een burgerparticipatietraject. De gemeenschap van Heel werd vertegenwoordigd door een afvaardiging van onder andere ondernemers, de zorg (huisarts en fysiotherapeut), twee zorginstellingen, Stichting Hieël Hael, Heemkring Heel en Wel.kom. De input van deze stakeholders integreert een reeks leefbaarheidsonderwerpen in deze visie.

Een onderdeel van de opdracht aan Bureau Cosi was een synthese van bestaand gemeentelijk beleid, cijfers uit onderzoeken in de regio en landelijke ontwikkelingen in de detailhandel. De centrumvisie laat een opvallende overlap zien met het bestaande gemeentelijke beleid. Dat mag de gemeente zien als een bevestiging van de goede keuzes die Maasgouw maakt. Het is ook een aansporing om in het centrum van Heel alle relevante beleidsdoelen te integreren.

De uitkomst van dit burgerparticipatietraject is een afspiegeling van historisch gegroeide banden tussen zorginstellingen en Heel, én de behoefte aan winkel en zorgvoorzieningen, een prettig verblijfsklimaat, cultuur, horeca, historie en een gevarieerd aanbod aan activiteiten.

De Centrumvisie pleit voor een *Compact*, *Compleet* en *Comfortabel* centrum. Een compact centrum voor dagelijkse boodschappen, horeca, zorg, en maatschappelijke voorzieningen. Goede bereikbaarheid en prettige verblijfsgebieden vormen het comfort.

Werken vanuit een bestaand beleid voor projecten en initiatieven in het centrum

De uitwerking van de centrumvisie wordt opgesplitst in een beleidsnotitie en een projectplan. De beleidsnotitie centrum Heel 2023-2030 biedt uitgangspunten voor het beoordelen van toekomstige initiatieven en de uitvoering van projectonderdelen uit de centrumvisie. In het projectplan worden de fysieke projectonderdelen uitgewerkt. De projectonderdelen die in lopend beleid meegenomen worden, worden beschreven in deze beleidsnotitie.

De beleidsnotitie stuurt op een voorkeur voor een sociaal-maatschappelijk winkelhart waar economische- en zorgvoorzieningen een toekomstbestendig tandem vormen. Zo worden bijvoorbeeld toekomstbestendige zorg en economie als uitgangspunten uit bestaand beleid en wettelijke taken meegenomen in het ontwerp van initiatieven en projecten.

2 Toekomstbestendige combinatie van zorg- en economische voorzieningen

Een keuze die past bij Heel

Winkelcentra staan onder druk door schaalvergroting, zoals de ontwikkeling van 'Retail centra' in Roermond en in Echt. Een ontwikkeling die we vooral kennen van de perifere shopping malls in Frankrijk en Duitsland. De leefbaarheid in kernen heeft te lijden onder het wegzakken van de economische vitaliteit van centra. In Retail en Lokaal Retailbelang waarschuwen niet alleen voor die ontwikkelingen. De concurrentie van internetaankopen en bezorgdiensten is een andere grote zorg. Die zorg kwam door de Coronamaatregelen in een stroomversnelling. In de kernen in Midden-Limburg speelt ook de vergrijzing en het wegtrekken van de jeugd een belangrijke rol bij het teruglopen van de vitaliteit van de centra.

Het centrum van Heel heeft zich in de tijd ontwikkeld tot een centrum met twee harten. Rond het Wilhelminaplein is een winkelgebied en aan het plein voor Oppe Linj, zijn ook winkelvoorzieningen. Beide gebieden worden met elkaar verbonden door de Dorpsstraat waar ook winkelvoorzieningen en horeca zitten.

Wat is de meest duurzame keuze voor het centrum van Heel? Tot voor kort was het logisch om een centrum na te streven met vooral winkelvoorzieningen en horeca. Winkels trokken tenslotte winkels aan. Supermarkten trokken landelijke ketens van opticiens en drogisterijen en kleine winkels aan. Een servicesupermarkt en een discountsupermarkt aan één plein, zoals in Maasbracht aan de Markt, bood drogisterijketens garantie voor succes in dat centrum. Die trend is doorbroken. Winkelketens zijn veel kritischer geworden bij de keuze waar nog een filiaal te openen. Het centrum van Heel heeft niet de beste kaarten. De recente sluiting van de Jan Linders in Linne onderstreept de kwetsbaarheid van het commerciële voorzieningenaanbod.

Het winkelcentrum (het winkelhart in de centrumvisie) aan het Wilhelminaplein is een kwetsbaar centrum vanwege de sluiting van winkels. De beschikbare ruimte vraagt om heldere keuzes. De cijfermatige onderbouwing in Centrumvisie geeft aan dat er ruimte is voor de komst van een discountsupermarkt en dat het zelfs wenselijk is. Het zou nog steeds voor een versterking van de positie van andere winkels kunnen zorgen en trekt mogelijk andere ketens aan. Maar, of een discountformule zich zal willen vestigen in het centrum van Heel, is zeer de vraag. Het is niet zonder gevaar om een plan uit te werken dat drijft op een keuze die de markt wel of niet maakt, en waar de gemeente geen invloed op heeft. Ook hier is het verse litteken dat het sluiten van een supermarkt in een kern als Linne voelbaar. De keuze voor een mix van zorg- en winkelvoorzieningen past bij de DNA van Heel en biedt meer zekerheden voor de vitaliteit van het centrum en de leefbaarheid in Panheel, Beegden en Heel.

Bij een herontwikkeling rond het Wilhelminaplein, is het van belang om meteen de meest toekomstbestendige keuze te maken. In de centrumvisie beschrijft een mix van economische, sociaal-maatschappelijke en zorgvoorzieningen. Een mix van economische en sociaal-maatschappelijke bezoekmotieven past bij de visie die vanuit de Retail organisaties in Nederland sinds een paar jaar uitgesproken wordt. Deze mix wordt in de nieuwe denkbeelden gecombineerd met het omzetten van winkels naar woningen. En is een van de uitgangspunten in de Impulsaanpak Winkelgebieden van het Rijk.

3 Bestaand beleid en Centrumvisie Heel 2023-2030

Mensen en integraliteit als uitgangspunten

De lokale overheid is bij uitstek de bestuurlijke laag waar ontwikkelingen integraal benaderd worden. De burger staat met 'z'n neus op' het werk van de gemeente. Een opengebroken stoep raakt de leefomgeving van die burger, bepaalt of die burger met de rolstoel van A naar B kan of dat die persoon de rijbaan op moet en ander verkeer tegenkomt. Diezelfde burger wil graag snel internet zodat hij of zij kan blijven participeren in de maatschappij. Openbare werken, internet, bereikbaarheid voor alle doelgroepen en verkeersveiligheid zijn vraagstukken die op de grote stapel, die we leefbaarheid noemen, liggen.

De huisarts en de supermarkt horen ook bij die reeks thema's die samen de leefbaarheid vormen. Het behoud van goede huisartsenzorg is een actuele uitdaging, net zo zeer als de supermarkt waar de inwoners de dagelijkse boodschappen halen. Zo is sociale inclusie een thema dat bij de gemeente een taak legt om voorzieningen bereikbaar te maken voor iedereen. Het meest tot de verbeelding spreken de aanpassingen voor mensen in rolstoelen. Bij de herontwikkeling van het winkelhart aan het Wilhelminaplein, de Dorpsstraat en de andere verblijfsgebieden moet in de ontwerpen de bereikbaarheid voor alle doelgroepen al meegenomen worden. Het later toevoegen of aanpassen van vergelijkbare voorzieningen werkt niet alleen kostenverhogend, maar frustreert de doelgroepen. Voor de bewoners van de twee zorginstellingen in Heel, zijn die aanpassingen broodnodig. Heel is het aan haar historie verplicht om rekening te houden met deze grote groep inwoners van de kern.

Een centrumvisie voor een kern als Heel gaat over die stapeling van leefbaarheidsvraagstukken. De afvaardiging van de gemeenschap in Heel heeft met de Centrumvisie Heel 2023-2030 een leefbaarheidsvisie opgeleverd. Geen enkel onderdeel is willekeurig op die stapel van de leefbaarheid gekomen.

Mensen zijn het uitgangspunt

De centrumvisie gaat over de inwoners van Heel en van Beegden en Panheel. De visie gaat ook nadrukkelijk over de bewoners van St Anna en St Jozef. Dat zijn niet alleen inwoners zoals alle inwoners van Heel, ze brengen ook iets speciaals mee in het leven in Heel. Ze vragen ook speciale aandacht in de inrichting van een centrum. Hun bezoek en de medewerkers van de zorginstellingen mogen ook niet vergeten worden. Het personeel van de zorginstellingen woont ook deels in Heel. De centrumvisie gaat dus over de bezoekmotieven van al deze inwoners van de kernen en over familie en vrienden die op bezoek komen. En de recreanten die op de fiets of wandelend vanuit omliggende dorpen of vanuit de vakantieparken en jachthavens komen, strijken ook graag neer op een gezellig terrasje.

De essentie van een centrum bewaken en beleidsdoelen verzilveren

Leefbaarheid is een 'containerbegrip' in de goede zin van het woord. Het is essentieel dat de stapel van leefbaarheidsthema's op een manier gecombineerd wordt die past bij de maat en de smaak van Heel. Dat vraagt een integratie van beleidsdoelen uit bestaand beleid en eisen vanuit onderwerpen zoals verkeer, parkeren, groen, klimaat en sociale inclusie. Zeker niet als burger het zo precies aanwijst. De gemeente kan in dit proces haar eigen beleidsdoelen en wettelijke integreren.

Die bestuurlijke kaders:

Coalitieakkoord 2022-2026 en Collegeprogramma 2022-2026

In het coalitieakkoord 2022-2026 wordt de invloed van detailhandel op de werkgelegenheid, de welvaart en de leefbaarheid in de kernen genoemd. Heel en Maasbracht worden in het coalitieakkoord genoemd als centra met een bovenlokale functie. De centrumvisie wordt in het Coalitieakkoord en in het Collegeprogramma aangekondigd als een product dat uit een samenwerking van gemeente en ondernemers en andere stakeholders moet komen. (Economie, werklocaties en ondernemerschap). Het coalitieakkoord besteedt ook speciale aandacht aan de

participatie van de burger. Burgers, belangengroepen en dorpswerkgroepen worden betrokken om mee te praten bij de voorbereiding van beleid en plannen.

Programmabegroting 2023

In de programmabegroting 2023 wordt het doel voor het centrum van Heel beschreven: ‘Een leefbaar en vitaal centrum voor inwoners en bezoekers van centrum Heel. Met een raming van € 20.000 (incidenteel) dat binnen bestaande budgetten wordt opgevangen. (3.5.8 Economie, werklocaties en ondernemerschap). De gemeente stelt mét de bewoners een visie op.

Projecten uit programmabegroting in het centrum:

- 3.6.5 Woon-Zorg cluster Heel, MIP: Reconstructie Heerbaan
- Perceel Rector Driessenstraat Heel en Catualiumplein worden openbaar groen.
- Vernieuwing riool, Blauwe Ader Heel: Rector Driessenstraat en Mgr. Savelbergweg (MIP). Afstemming tussen traject centrumvisie en uitvoering Blauwe Ader tijdens brainstorm.
- In het ‘algemeen werkbudget’ voor de gebiedsontwikkelingen. De centrumvisie beveelt meerdere projectonderdelen aan die door hun samenhang, omvang en integraliteit op het niveau van een gebiedsontwikkeling komen. (Overlap met het Woon-Zorg Cluster Heel).
- Voor Waardevol Toerisme is nieuw werkbudget benoemd.

Bestemmingsplan en Omgevingsvisie

Het vigerende bestemmingsplan Panheel-Heel is van toepassing is op het centrum van Heel en is een belangrijk bestuurlijk kader. Dat geldt ook voor de gemeentelijke Omgevingsvisie die in 2022 is vastgesteld. Heel en Maasbracht worden aangewezen als de detailhandelscentra van Maasgouw. De Omgevingsvisie spreekt van een concentratie van voorzieningen in centrumgebieden en het compacter maken van kernwinkelgebieden. Onder die voorzieningen verstaat de Omgevingsvisie winkels, sociaal-maatschappelijke voorzieningen en horeca.

Strategisch plan duurzame ontwikkeling

In het centrum van Heel zijn er meerdere thema’s in het fysieke en in het sociale domein die in de centrumvisie geïntegreerd worden. In het Strategisch plan duurzame ontwikkeling uit 2020 is aangegeven dat de gemeente de bijdrage aan de doelen voor duurzame ontwikkeling (Global Goals) wil vergroten. Daarmee vormen deze doelen een referentie- en toetsingskader voor ontwikkelingen binnen de gemeente. Een herontwikkeling van het sociaal-maatschappelijk winkelhart kan niet om het hergebruik van materiaal heen. Sociale inclusie en toekomstbestendige zorg zijn Global Goal thema’s die ook worden meegenomen.

Woon-Zorg Cluster Heel

De zorginstellingen horen bij het DNA van Heel en bieden kansen om doelen en kansen te integreren. Daelzicht en Koraal pleiten voor de toegankelijkheid van het sociaal-maatschappelijk winkelhart voor hun cliënten. Als de bereikbaarheid van het centrum voldoet aan de wensen van de doelgroepen van Daelzicht en Koraal, is Heel klaar om alle gasten te ontvangen. De behoeften van de bewoners en cliënten van Daelzicht en Koraal hebben een grote overlap met de criteria uit de Sociale Inclusie die de gemeente nastreeft. De voorzieningen in het centrum zijn een oefenobject voor de zelfredzaamheid van cliënten van de zorginstellingen. Beide zorginstellingen hebben interesse in ontwikkelingen in het centrum.

Portefeuilleverdeling in het College van B&W

De uitwerking van de Centrumvisie staat in het Coalitieakkoord 2022-2026 genoemd als Project detailhandelscentrum Heel. De Centrumvisie integreert de portefeuilles van vier wethouders:

- Wethouder Carla Peters is portefeuillehouder van het project en gaat over de portefeuilles economie, detailhandel en centra.
- Wethouder Tim Snijckers: Wonen en Volkshuisvesting, Erfgoed en Archeologie, Monumenten, Verkeer, parkeren en mobiliteit en het Programma Woon-zorg cluster Heel.
- Wethouder Blomen: Toerisme en Recreatie (incl. musea), Klimaatadaptatie en waterbeheer, Openbare ruimte en infra, en duurzaamheid.
- Wethouder Wilms: Financiën, zorg, jeugdzorg, sociale basisinfrastructuur, gezondheid en welzijn, cultuur, accommodaties en verenigingen en toekomstbestendige zorg.

4 Integraal toetsingskader vanuit Centrumvisie en bestaand beleid

Beleidskeuzes uit Centrumvisie Heel 2023-2030

De uitgangspunten uit de Centrumvisie Heel 2023-2030 worden grotendeels overgenomen. De ligging van een cultuurhart en een winkelhart, is een omstandigheid waar niets aan te doen is. De wens om alle functies in een centrum te concentreren is in die zin niet haalbaar.

De uitgangspunten voor het Cultuurhart worden overgenomen en uitgewerkt met de stakeholders die ook input hebben geleverd voor de Centrumvisie. Daarbij is er uiteraard de nadrukkelijke wens om andere betrokkenen aan te laten sluiten.

De uitgangspunten voor de herontwikkeling van het Winkelhart krijgen focus. Vanuit het gemeentelijk beleid rond sociaal-maatschappelijke thema's zoals Toekomstbestendige Zorg vragen om een focus op een Sociaal-Maatschappelijk Winkelhart, waar de zorgvoorzieningen nadrukkelijk betrokken worden bij de herontwikkeling. De gemeente streeft naar een concentratie van publiekstrekkingen zoals winkels en zorgvoorzieningen, zodat er zij samen een toekomstbestendig koppel vormen.

Voor alle voorstellen uit de centrumvisie geldt dat de gemeente een goede integratie met het bestaande beleid van de gemeente en de wettelijke taken bewaakt. De gemeente ziet kansen om aan te sluiten bij de voorgestelde projectonderdelen en participeert vanuit een 'nu we toch bezig zijn' houding.

Stakeholders (belanghebbenden)

In deze paragraaf wordt beschreven welke stakeholders (belanghebbenden) een belangrijke rol hebben bij de ontwikkeling van het dorpscentrum Heel. Bij de herontwikkeling van het winkelgebied aan het Wilhelminaplein naar een sociaal-maatschappelijk winkelhart zijn de belangrijkste betrokkenen de vastgoedpartners zoals pandeigenaren en winkels en zorgpartijen met interesse in een locatie in het winkelhart. Uiteraard worden omwonenden, inwoners van het centrum en Heemkring Heel, OCH (de ondernemersvereniging in Heel), Lokaal Retail Belang en Stichting Hieël Hael en beleidsmedewerker van de gemeente betrokken bij thematische vraagstukken rond de inrichting van de publieke ruimte en de uitwerking van de niet-fysieke onderdelen uit de Centrumvisie Heel 2023-2030.

Voor alle projectonderdelen die een fysieke component kennen en die om die reden opgenomen zijn in het Projectplan Ontwikkeling Dorpscentrum Heel, geldt dat er steeds een inventarisatie van stakeholders gemaakt moet worden.

De projectonderdelen, die in de beleidsnotitie worden uitgewerkt als 'on-going' beleid, starten met de stakeholders die in de fase naar de centrumvisie geparticipeerd hebben. Met de stakeholders wordt onderzocht welke mensen of partijen nog meer betrokken moeten worden.

Gemeentelijke rollen

In de centrumvisie wordt bij een reeks van projecten een leidende rol van de gemeente gevraagd. Door het vaststellen van dit projectplan geeft de gemeente invulling aan deze leidende rol binnen de deelprojecten: winkelhart, bestemmingsplan/beeldkwaliteitsplan, beheer openbare ruimte en verkeer en parkeren. Meer in algemene zin worden bij een gebiedsontwikkeling voor de gemeente de volgende rollen gezien:

- De rol van gemeente als uitvoerder van beleid;
- De rol van gemeente als bevoegd gezag;
- De rol van gemeente m.b.t. openbare infrastructuur;
- De rol van gemeente richting andere overheden.

De rol van de gemeente als uitvoerder van eigen beleid

Op grond van door de gemeenteraad vastgestelde visies en plannen wordt door de gemeente uitvoering gegeven aan beleid op verschillende terreinen. De gemeente bewaakt vanuit deze rol de integratie van bestaand gemeentelijk beleid in de doelen van de Centrumvisie Heel 2023-2030. In deze rol zal de gemeente bewaken of beleidsdoelen en wettelijke eisen voldoende geïntegreerd worden projecten en initiatieven. Een goed voorbeeld zijn de eisen aan bereikbaarheid die vanuit de Sociale Inclusie gesteld worden. Dat zijn voorwaarden die al bij het ontwerpen van de publieke voorzieningen en publieke ruimte verwerkt moeten worden.

De rol van de gemeente als bevoegd gezag

De rol van bevoegd gezag op basis van wet- en regelgeving is een essentiële rol voor de gemeente bij vrijwel alle gebiedsontwikkelingen. Daarbij gaat het vooral om de wettelijke rol binnen planologische procedures (bestemmingsplan c.q. omgevingsplan) en vergunningprocedures die doorlopen moet worden. Binnen die procedures moet de gemeente op een zorgvuldige, onafhankelijk en onpartijdige wijze de belangen van initiatiefnemers wegen, maar ook de belangen van andere belanghebbenden zoals bijvoorbeeld omwonenden (bescherming leefomgeving). Als dat niet gebeurt, kan met succes bezwaar of beroep worden aangetekend tegen gemeentelijke besluiten. Hierdoor kunnen projecten aanzienlijke vertraging oplopen of zelfs stranden. Deze rol komt als eerst aan de orde in deelproject 1 (ontwikkeling sociaal-maatschappelijk winkelhart) en 2 (bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan).

De rol van de gemeente m.b.t. openbare infrastructuur

De gemeente speelt in veel projecten een rol als eigenaar en beheerder van de infrastructuur in de openbare ruimte (wegen, pleinen, groen, straatmeubilair infrastructuur). Daar hoort een veilige verkeerscirculatie bij in en om het centrum van Heel. In Heel is er een grote verscheidenheid aan kwetsbare verkeersdeelnemers. Met name de veiligheid voor kwetsbare verkeersdeelnemers over de Dorpsstraat naar het centrum is een aandachtspunt. Deze rol staat vooral centraal in deelproject 3 (beheer openbare ruimte) 4 (verkeer en parkeren).

De rol van de gemeente richting andere overheden

De gemeente zet zich binnen dit project in voor een adequate afstemming met andere overheden. Dat kan zijn bij wettelijke procedures, bij overleg over cofinanciering of subsidieaanvragen of bij afstemming van beleid.

5 Werkwijze en Organisatie

Zoals toegelicht in de inleiding heeft de gemeente Maasgouw bij de uitwerking van de Centrumvisie Heel een onderscheid gemaakt in meer projectmatige projectonderdelen in de publieke ruimte en meer beleidsmatige projectonderdelen.

Uiteindelijk zijn de ontwikkelingen in het centrum van Heel een uitgelezen kans om een breed scala van gemeentelijke beleidsdoelen te integreren en voluit in te zetten op de brede welvaart en de leefbaarheid van Heel. Nu we toch bezig zijn.....

Projectplan ontwikkeling dorpscentrum Heel

Voor de uitvoeren van de projecten uit de Centrumvisie Heel waarin een leidende rol van de gemeente is gevraagd, is door de gemeente het Projectplan ontwikkeling dorpscentrum Heel opgesteld. Dit projectplan beschrijft de uitvoering van de volgende projecten:

1. Herontwikkeling winkelhart (project 1a, 1b, 1c en 1d uit centrumvisie)
 2. Bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan (project 2 en 3 uit centrumvisie)
 3. Inrichting openbare ruimte (project 4, 9 en 10 uit centrumvisie)
 4. Verkeer en parkeren (project 7 en 8 uit centrumvisie)
- (Die projectenonderdelen zijn in de onderstaande tabel in grijs aangegeven)

Beleidsmatige aanpak van overige projecten in Centrumvisie

Naast de bovengenoemde projecten noemt de centrumvisie Heel ook enkele projectonderdelen waarin voor de gemeente geen leidende rol wordt gevraagd. Voor de begeleiding van deze meer beleidsmatige of procesmatige onderdelen, wordt een beleidswerkgroep ingesteld.

- **Initiatieven Cultureel hart (project 5 uit centrumvisie)**
- **Historie Heel (project 6 uit centrumvisie)**
- **Profilering Heel (project 11 uit centrumvisie)**
- **Samenwerking (project 12 uit centrumvisie)**

In de centrumvisie Heel wordt bij deze projecten een faciliterende of participerende rol van de gemeente gevraagd. In deze beleidsnotitie wordt beschreven op welke wijze de gemeente de rol voor deze projecten (5, 6, 11 en 12) uit de Centrumvisie gaat oppakken. De gemeente zorgt voor de eerste bijeenkomsten.

De centrumvisie volgt de landelijke verschuiving van een focus op centra met louter winkelvoorzieningen, naar centra met een mix van sociaal-maatschappelijke en economisch publiektrekkers. Dat inzicht is overgenomen in de regeling Impulsaanpak Winkelgebieden van het Rijk. Een denklijn die zeer goed past bij een centrum zoals Heel. Te meer omdat in Heel de twee zorginstellingen verweven zijn met de kern. Het is in het 'sociaal-maatschappelijke' dat de gemeentelijke beleidsdoelen, van met name Sociaal Domein, een betere kans krijgen op een vruchtbaar en integraal zaai-bed. De gemeente krijgt een uitgelezen kans aangereikt om in de projecten en in de meer beleidsmatige projectonderdelen uit de centrumvisie, meerdere gemeentelijke doelen te integreren. Nu we toch bezig zijn....

Gemeentelijke organisatie en werkwijze

De gemeente zet een beleidscoördinator/procesbegeleider in die de beleidsmatige aspecten rondom de verdere uitwerking van de Centrumvisie en de begeleiding van de projectonderdelen 5, 6, 11 en 12 uit de Centrumvisie coördineert. Deze rol wordt ingevuld door de beleidsmedewerker Economie/detailhandel/centra (Hedzer Kooistra). Hij zal ook, samen met de dorpscontactpersonen, fungeren als eerste aanspreekpunt voor de bewoners, werkgroepen en verenigingen in Heel, die bij de uitvoering van de projectonderdelen 5, 6, 11 en 12 uit de Centrumvisie betrokken zijn of belang hebben. De beleidscoördinator is ook vertegenwoordigd in het projectteam Ontwikkeling dorpscentrum Heel en de andere fysieke projecten (zie *projectplan*).

De beleidsmedewerkers die gevraagd worden om een bijdrage in een onderdeel van de uitwerking van de centrumvisie worden in principe op basis van reeds geraamde uren gevraagd. De inzet in het centrum van Heel maakt in die zin onderdeel uit van het takenpakket.

Indien er vanuit beleidsmatig oogpunt of specifiek voor de projecten 5, 6, 11 en 12 bestuurlijke beraadslaging gevraagd wordt, wordt dat in de tweede termijn van het college van B&W aan de orde gesteld. Dat is omdat de ontwikkeling van het dorpscentrum Heel in beleidsmatige zin de portefeuilles van vier collegeleden raakt.

De beleidsonderwerpen

Vanuit Fysiek Domein gezien, zijn er meerdere thema's die aangesproken worden. Per thema is er steeds een overlap met doelen vanuit andere afdelingen. Zo zijn er vanuit Sociaal Domein en BOR gezien ook beleidsthema's die aangesproken worden in de uitwerking van de beleidsmatige onderdelen van de centrumvisie. De opsomming hieronder is niet volledig.

Wonen en Volkshuisvesting

Het thema Wonen en volkshuisvesting komt aan de orde in het project herinrichting winkelhart. Een thema dat nadrukkelijk speelt bij de vitaliteit van het centrum, omdat nieuwe bewoners door het centrum bewegen. Het is ook een thema dat mogelijk kansen biedt voor de huisvesting van werknemers van de zorginstellingen.

Betrokken beleidsmedewerkers:

Wonen en volkshuisvesting: Berni Tonglet

Economie, detailhandel en centra: Hedzer Kooistra

Economische visie (concept)

Het thema Economie komt direct aan de orde bij het thema leefbaarheid in kernen, als het voorzieningenaanbod besproken wordt. Het voorzieningenaanbod is niet louter commercieel, maar wordt gecomplementeerd met de aanbieders uit de zorg.

Betrokken beleidsmedewerkers:

Economie: Hedzer Kooistra (is al betrokken als procescoördinator voor projecten en beleidsmatige projectonderdelen).

Recreatie, toerisme, jeugd, sport en evenementen

Met het thema Waardevol Toerisme wordt er aangesloten op het uitgangspunt dat het centrum van Heel draait om de leefbaarheid en dus om de inwoners van Heel en aanliggende kernen. Bij die inwoners horen ook de verschillende doelgroepen van Koraal en Daelzicht. Zo is de afdeling Sociaal Domein direct betrokken met de thema's Sociale Inclusie, verenigingen en Jeugd. Ook de profilering van het centrum naar de eigen inwoners (recreanten) en de bezoekers (toeristen), is een onderwerp dat bij de aanbevelingen in de centrumvisie genoemd wordt.

Betrokken beleidsmedewerkers:

Sociale Inclusie: Sandra Niesten

Toerisme: Janissen en Anouk Pouwels.

Wel.kom en de dorpscontactpersonen.

Cultuur

Het thema cultuur krijgt in de centrumvisie een speciale plaats, doordat een van de twee harten van het centrum, het 'Culturele hart' genoemd wordt. In het Culturele hart komt alles bij elkaar als het gaat om activiteiten en evenementen voor inwoners en bezoekers en uitingen in de vorm van informatie over de rijke historie. In de werksessies kwam het thema Romeinen heel sterk naar voren als thema om het centrum mee te profileren. De cultuurhistorische uitingen in de communicatie, de evenementen en in het fysieke domein kunnen met een dergelijk centraal thema goed als geheel uitgewerkt worden. Zo werkt de cultuurhistorie ook door in de uitwerking van het sociaal-maatschappelijke winkelhart, de verblijfsplekken en de

herinrichting van de dorpsstraat. Een gezamenlijk thema kan in een beeldmerk verwerkt worden, maar kan volgens de huisarts en de zorginstellingen ook gebruikt worden als thema.

Betrokken beleidsmedewerkers:

Toerisme: Janissen en Anouk Pouwels.

Wel.kom en de dorpscontactpersonen.

Erfgoed en Archeologie, Monumenten en leegstaande gebouwen

Bij de projectonderdelen waar historie, initiatieven, samenwerking en profilering aan de orde komen, zijn ook erfgoed, archeologie, monumenten leegstaande panden logischerwijs betrokken.

Betrokken medewerkers: Hugo van Heeswijk en Frank Ramacher.

Groen, duurzaamheid, klimaatbestendigheid, natuur, global goals en hittestress

Bij alle projectonderdelen spelen de behoefte aan meer groen in het centrum in op de doelen van de gemeente als het gaat om het terugdringen hittestress, natuur en duurzaamheid mee.

Betrokken medewerkers:

Erik Weijzen van BOR en Pierre Joosten, John van den Berg en Hedzer Kooistra.

Toekomstbestendige zorg

Toekomstbestendige zorg is een taak die ook bij de gemeente ligt. Het is van belang dat in de herontwikkeling van het winkelhart Sociaal Domein goed betrokken wordt.

Betrokken medewerkers: Miep Dam

Communicatie en burgerparticipatie

Het burgerparticipatietraject naar de centrumvisie toe, is voor een belangrijk deel vormgegeven door Fysiek Domein en Tessa Vosjan van Bureau Cosi. De aanpak was vooral gericht op het ophalen van input. De inhoudelijke kennis en ervaring over het centrum is actief opgehaald bij de bekende spelers in Heel: De stichting Hieël Hael, de beide zorginstellingen, het DorpsLab (zijdelings), de huisarts, fysiotherapeut, de ondernemersvereniging en Wel.kom. Ook in het vervolgetraject is het organiseren van input en draagvlak aan de orde.

Betrokken medewerkers: afdeling Communicatie, Rian Brouwers, dorpscontactpersonen en Hedzer Kooistra als procesbegeleider.

N.B. De bestuurlijke afstemming die nodig is binnen het kader van het Projectontwikkeling dorpscentrum Heel vindt plaats binnen bestuurlijke overleg gebiedsontwikkelingen zoals beschreven in het projectplan.

	Deelprojecten Centrumvisie Heel	Rol die van de gemeente wordt gevraagd:
1	Herontwikkeling winkelhart <i>(plan, subsidie en uitvoering)</i>	
1.0	Verkenning met beoogde partijen	
A	Opstellen concept integraal plan	Kaderstellend-participerend
B	Aanvraag impulsaanpak	Leidend bij aanvraag
C	winkelgebieden	Coördinerend
D	Uitwerken definitieve versie integraal plan	Coördinerend
	Mogelijkheden winkelhart zonder subsidie	

2	Bestemmingsplan (Aanpassen)	Leidend en uitvoerend
3	Beeldkwaliteitsplan (opstellen)	Leidend
4	Verblijfsplekken (plan plus uitvoering)	Leidend
5	Initiatieven cultureel hart (stimuleren)	Faciliterend
6	Historie Heel (plan plus uitvoering)	Faciliterend
7	Parkeren (plan plus uitvoering)	Leidend
8	Verkeerscirculatie (plan plus uitvoering)	Leidend
9	Herinrichting Dorpsstraat (plan plus uitvoering)	Leidend
10	Verbinding Raadhuisplein-Bongerd-Cultureel Hart (plan plus uitvoering)	Leidend
11	Profilering Heel (plan plus uitvoering)	Faciliterend
12	Samenwerking	Participerend