

# PLAN VAN AANPAK

Skaeve Huse Walcheren

18/12/2023

# Inhoudsopgave

1. Achtergrond  
pag. 2
2. Doelstelling en fasering  
pag. 2
3. Projectstructuur  
pag. 3
4. Activiteiten en resultaten  
pag. 4
  - 4.1 Fase 2-4: Maatschappelijke businesscase
  - 4.2 Fase 5-6: Verkenning locaties
  - 4.3 Fase 7-8: Locatieonderzoek en besluitvorming
5. Planning  
pag. 7

## 1. Achtergrond

Wonen in Nederland is een grondrecht. Een recht wat onder andere is geregeld in de Wmo en de Woningwet. De transformatie Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis benadrukt dit des te meer: deze transformatie vraagt om een divers aanbod aan passende woonvormen en mogelijkheden om - op een eigen manier - in de samenwerking mee te doen. Het recht op wonen staat steeds meer onder druk. Onder andere door de toenemende schaarste op de woningmarkt. Dit geldt met name voor een specifieke groep inwoners: inwoners die vanwege hun (ernstige) gedragsproblematiek niet passen in de context van 'wonen in de wijk'. Vanwege de geldende contra-indicaties in combinatie met escalerend gedrag passen deze inwoners niet in het bestaande zorg en ondersteuningsaanbod. De overlast en onveiligheid die dit veroorzaakt raakt burgers, betrokken zorg- en justitiële instanties, woningcorporaties en gemeenten.

De Walcherse gemeenten onderkennen deze problematiek. Op Walcheren is nog geen woonconcept dat een oplossing kan bieden aan inwoners met complexe problematiek die niet kunnen wonen in reguliere woonwijken. Skaeve Huse is een woonconcept dat bedoeld is voor inwoners die zich niet in een gewone woonomgeving kunnen aanpassen. In dit woonconcept worden wonen, veiligheid, en - indien aan de orde - zorg aan elkaar gekoppeld in een rustige omgeving met weinig prikkels van buitenaf. De colleges hebben in Q2 2023 ingestemd met een verkennend onderzoek voor een geschikte woonoplossing en locatie voor de Skaeve Huse doelgroep. Voorliggend plan van aanpak beschrijft de doelstelling, beoogde resultaten, methoden en planning van het verkennend onderzoek.

## 2. Doelstelling en fasering

Het doel van het project is:

- a. Bestuurlijke overeenstemming van de drie Walcherse gemeenten op de inhoudelijke uitwerking van de Skaeve Huse locatie;
- b. Selecteren van een geschikte locatie voor de Skaeve Huse locatie;
- c. Realisatie van een Skaeve Huse locatie voor een specifieke groep inwoners op Walcheren.

Het project is opgedeeld in verschillende fasen:

### *Fase 0 en 1*

Bestuurlijk commitment gemeenten en aanstellen projectleider (gerealiseerd)

#### *Fase 2, 3 en 4*

Opstellen van een maatschappelijke businesscase en vaststellen van de maatschappelijke businesscase door de drie Walcherse colleges. De maatschappelijke businesscase beschrijft het doel van de Skaeve Huse woningen, de doelgroep, de werkwijze, de samenwerking, de locatiecriteriën en ruimtelijke aspecten en de financiële aspecten. Afronding van deze fasen zorgt voor de realisatie van projectdoelstelling A.

#### *Fase 5 en 6*

Verkenning mogelijke locaties en besluitvorming door de drie Walcherse colleges voor welke locaties we een locatieonderzoek gaan uitvoeren.

#### *Fase 7 en 8*

Locatieonderzoek en besluitvorming door de drie Walcherse colleges. In de gemeente waar de locatie gerealiseerd zal worden, is besluitvorming van de Raad hierover noodzakelijk. Fasen 5 tot en met 8 zorgen voor de realisatie van projectdoelstelling B.

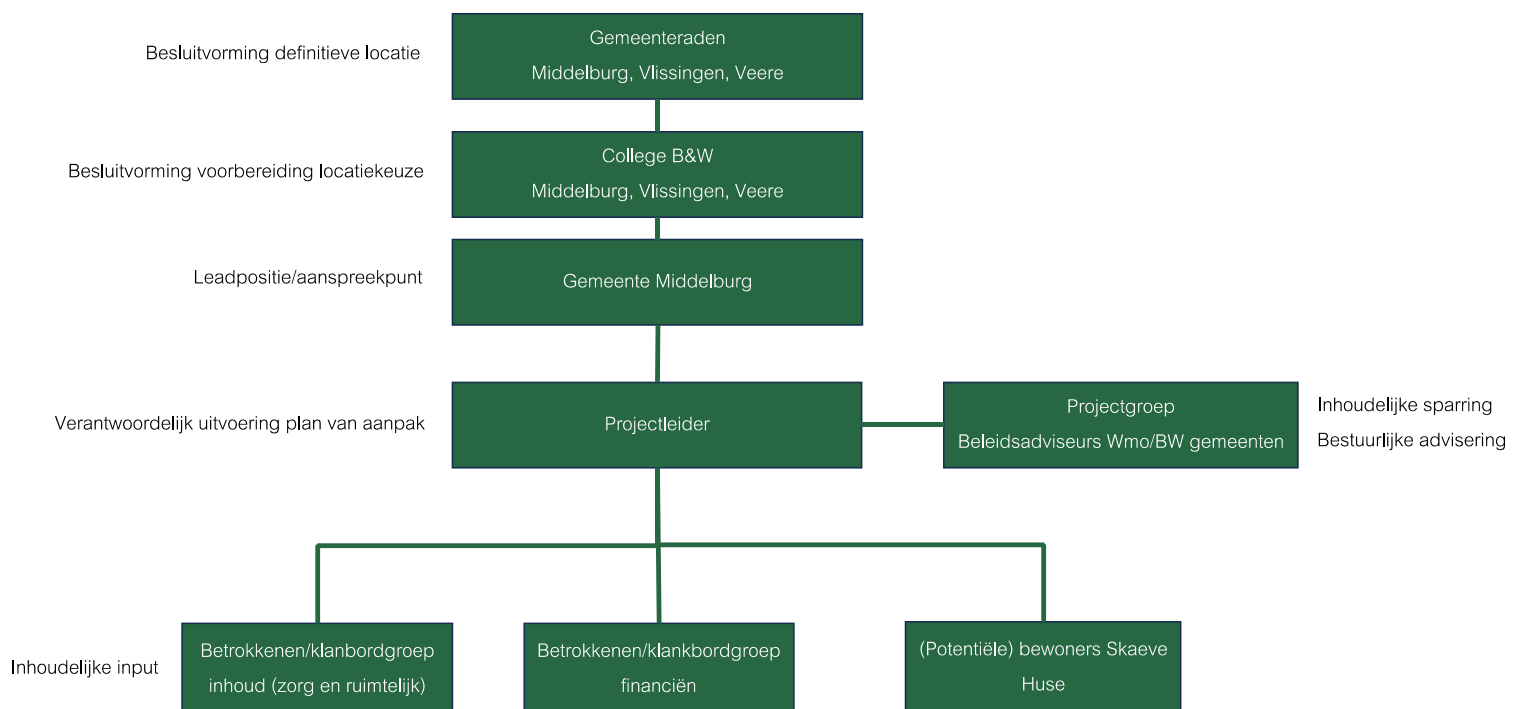
#### *Fase 9*

Realisatie Skaeve Huse woningen. Deze fase zorgt voor de realisatie van projectdoelstelling C. Deze fase is nog niet meegenomen in dit projectplan, aangezien de locatiekeuze de benodigde stappen tot realisatie bepaalt.

### 3. Projectstructuur

Het project Skaeve Huse valt tot aan de definitieve locatiekeuze onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de gemeente Middelburg, gemeente Vlissingen en gemeente Veere. De gemeente Middelburg heeft daarin de leadpositie en fungeert als ambtelijk en bestuurlijk aanspreekpunt. Na de locatiekeuze zal de gemeente waar de locatie gerealiseerd zal worden de leadpositie overnemen.

De projectstructuur is samengevat in onderstaande afbeelding.



## 4. Activiteiten en resultaten

Dit plan van aanpak ziet op fase 2 tot en met 8.

### 3.1 Fase 2, 3, 4: Maatschappelijke businesscase

De colleges van Middelburg, Vlissingen en Veere hebben in het voorjaar van 2023 de intentie uitgesproken om Skaeve Huse woningen op Walcheren te realiseren. Eerstvolgende stap is het opstellen van een maatschappelijke businesscase (fase 2 en 3). De maatschappelijke businesscase wordt vervolgens ter besluitvorming voorgelegd aan de colleges van de drie Walcherse gemeenten. Deze maatschappelijke businesscase geeft antwoord op de volgende vragen:

#### 1. Beschrijving van het doel

- a. Wat is het maatschappelijke probleem?
- b. Wanneer is Skaeve Huse een succes?
- c. Welke risico's en beheersmaatregelen zijn er t.o.v. het doel?

#### 2. Beschrijving doelgroep

- a. Hoe is de doelgroep te definiëren en af te bakenen?
- b. Wat is de omvang van de doelgroep?
- c. Welke selectiecriteria hanteren we?
- d. Welke contra-indicaties hanteren we?
- e. Welke risico's en beheersmaatregelen zijn er t.o.v. de doelgroep?

#### 3. Beschrijving werkwijze

- a. Welke werkwijze (instroom-wonen-uitstroom) hanteren we?
- b. Hoe wordt de toegang tot Skaeve Huse en de verdeling van beschikbare woningen ingericht?
- c. Wie bepaalt (indien van toepassing) de zorgintensiteit?

#### 4. Beschrijving samenwerking

- a. Welke partijen moeten bij Skaeve Huse betrokken worden?
- b. Hoe ziet de samenwerking tussen ketenpartners eruit?
- c. Hoe ziet het beheer van de locatie eruit op inhoud en omvang?
- d. Welk protocol wordt gevolgd bij overlast of calamiteiten?
- e. Wordt deze Skaeve Huse locatie een zorg- of een woonconcept?
- f. Welke risico's en beheersmaatregelen zijn er t.o.v. de samenwerking?

## 5. Beschrijving criteria locatie en ruimtelijke aspecten

- a. Welke veiligheidsaspecten spelen een rol?
- b. Wat is er (naast beheer) nodig om de openbare orde en veiligheid op de locatie te waarborgen?
- c. Hoe zorgen we voor draagvlak bij omwonenden?
- d. Aan welke criteria moet het terrein voldoen?
- e. Welke criteria zijn er t.a.v. de afstand tot voorzieningen (en welke voorzieningen)?
- f. Welke criteria zijn er t.a.v. de bereikbaarheid, toegankelijkheid en openbaarheid van de locatie?
- g. Hoe zien de woonunits eruit?
- h. Hoeveel woonunits worden er gerealiseerd?
- i. Welke risico's en beheersmaatregelen zijn er t.o.v. de criteria locatie en ruimtelijke aspecten?

## 6. Beschrijving financiële aspecten

- a. Wie draagt de kosten voor begeleidingsuren?
- b. Wat zijn de incidentele/realisatiekosten van de Skaeve Huse locatie?
- c. Wat zijn de structurele kosten van de Skaeve Huse locatie?
- d. Welke afspraken maken we t.a.v. structurele en persoonsgebonden kosten tussen de gemeente van herkomst en gemeente waar de Skaeve Huse locatie staat?
- e. Welke risico's en beheersmaatregelen zijn er t.o.v. de financiële aspecten?

Om bovenstaande vragen te beantwoorden worden de volgende activiteiten uitgevoerd door de projectleider:

- Documentstudie naar Skaeve Huse;
- Locatiebezoeken aan drie Skaeve Huse locaties;
- +/- Drie gesprekken met huidige bewoners Skaeve Huse locaties over wat zij belangrijk vinden;
- Interviews met betrokken gemeentelijke beleidsmedewerkers Wmo/BW, AOV en wonen/ruimte;
- Interviews met het Zorg- en Veiligheidshuis, woningcorporaties, zorgaanbieders (o.a. Emergis, Leger des Heils, Zeeuwse Gronden, MGB) en veiligheidspartners zoals de politie en indien nodig ook de Reclassering.
- Uitvraag Zorg- en Veiligheidshuis, Witte Huis/Emergis en AOV om de omvang van de doelgroep vast te stellen.

De bevindingen van bovenstaande activiteiten worden vastgelegd in een concept maatschappelijke business case. Dit concept bevat met name de visie van de gemeenten. Het concept wordt door de projectgroep goedgekeurd. Na

deze goedkeuring wordt het concept in twee klankbordgroepen besproken. In de klankbordgroepen nemen de ketenpartners die ook zijn geïnterviewd deel.

In de klankbordgroep inhoud vragen we zorgaanbieders, woningbouwcorporaties het Zorg- en Veiligheidshuis en eventueel de politie om op vragen 1 tot en met 5 input te leveren op de maatschappelijke businesscase. In de klankbordgroep financiën bespreken we vraag 6 met woningcorporaties en zorgaanbieders. Doel van deze exercitie is om tot een gedragen maatschappelijke businesscase te komen.

### *Afstemming en communicatie*

Tijdens dit gehele proces vindt er +/- driewekelijks overleg plaats tussen de projectleider en de projectgroep. Ook is er periodiek afstemming tussen de projectleider en wethouder Willemien Treurniet over de procesmatige en inhoudelijke voortgang. Inwoners worden in deze fase nog niet betrokken, aangezien er nog geen specifieke locaties op het oog zijn.

De maatschappelijke businesscase wordt door de drie colleges van B&W vastgesteld. Gezien de maatschappelijke gevoeligheid en belang van dit thema, wordt de raad middels een raadsinformatiebrief op de hoogte gesteld.

## **3.2 Fase 5 en 6: Verkenning locaties**

In de maatschappelijke businesscase zijn de locatiecriteria opgenomen. In deze criteria spelen zowel zorginhoudelijke aspecten, ruimtelijke aspecten als veiligheidsaspecten een rol. De criteria zijn in drie categorieën opgesteld:

1. Harde eisen/'need to have';
2. Tweede selectiecriteria/'nice to have'
3. Tweede selectiecriteria/'finishing touch'.

De drie gemeentelijke beleidsadviseurs wonen/ruimte inventariseren op basis van deze criteria de mogelijke locaties. Om locaties niet te snel uit te sluiten, kiezen we in de eerste instantie voor een 'longlist' aan mogelijke locaties.

In een sessie met de projectgroep en de beleidsadviseurs wonen/ruimte scoren we de locaties op de lijst met criteria. De twee of drie locaties die het beste scoren werken we verder uit.

Resultaat van deze fase is een longlist aan locaties, een voorstel voor twee of drie locaties waar diepgaander locatieonderzoek wordt gedaan.

### *Afstemming en communicatie*

Tijdens dit gehele proces vindt er +/- driewekelijks overleg plaats tussen de projectleider en de projectgroep. Ook is er periodiek afstemming tussen de projectleider en wethouder Willemien Treurniet over de procesmatige en

inhoudelijke voortgang. Indien gewenst worden in deze fase de wethouders wonen/ruimte tussentijds bijgepraat in een portefeuillehouders overleg over de voortgang en mogelijke locaties.

De keuze voor de selectie voor locatieonderzoek wordt door de drie colleges van B&W vastgesteld. Gezien de maatschappelijke gevoeligheid en belang van dit thema, wordt de raad middels een raadsinformatiebrief op de hoogte gesteld. In deze fase worden omwonenden nog niet betrokken.

### **3.3 Fase 7 en 8: Locatieonderzoek en besluitvorming**

In deze fase voeren we een diepgaander locatieonderzoek uit naar de twee of drie voorkeurslocaties. In dit locatieonderzoek kijken we diepgaander naar kosten bouwrijp maken van de locatie, eventuele milieubelemmeringen, etc. Op basis daarvan maken we per locatie een concept.

Belangrijk in deze fase is het betrekken van omwonenden bij het locatieonderzoek. Per locatie organiseren we een inspraakavond, waarin we het concept presenteren en de omwonenden uitnodigen om mee te denken en hun bezwaren en ideeën mee te geven. Afhankelijk van de locatie en de te verwachten weerstand kan er ook gekozen worden voor een andere vorm van inspraak zoals individuele gesprekken met omwonenden.

Deze fase resulteert in een voorkeurslocatie. Deze voorkeurslocatie wordt afgezet tegen één of twee andere locaties, zodat vergelijking mogelijk is.

#### *Afstemming en communicatie*

Tijdens dit gehele proces vindt er +/- driewekelijks overleg plaats tussen de projectleider en de projectgroep. Ook is er periodiek afstemming tussen de projectleider en wethouder Willemien Treurniet over de procesmatige en inhoudelijke voortgang.

De drie colleges van B&W worden gevraagd een besluit te nemen over de voorkeurslocatie. In de gemeente waar de locatie in ligt, dient de gemeenteraad het besluit te nemen. De andere raden worden middels een raadsinformatiebrief geïnformeerd. Vanaf het raadsbesluit is de gemeente waar de locatie gerealiseerd gaat worden de leadgemeente. Dat betekent dat de advies- en besluitvormingsstructuur van deze gemeente gevolgd gaat worden.

## 5. Planning

De figuur hieronder geeft op hoofdlijnen de planning aan.

		2023		2024								
		November	December	Januari	Februari	Maart	April	Mei	Juni	Juli	Augustus	September
<b>Fase 2-4 Opstellen maatschappelijk e businesscase</b>	Opstellen plan van aanpak, kennismakingsgesprekken, informeren ketenpartners	■	■									
	Documentstudie		■									
	Vaststellen plan van aanpak + RIB			● C ● RIB								
	Locatiebezoek bestaande locaties				■	■						
	Interviews ketenpartners				■	■						
	Uitvraag omvang doelgroep					■	■					
	Klankbordgroepen inhoud en financiën					■	■					
	Vaststellen businesscase door colleges + RIB						● C ● RIB					
<b>Fase 5-6 Verkenning locaties</b>	Onderzoek optionele locaties							■	■			
	Besluitvorming door colleges welke locaties meenemen in locatieonderzoek + RIB							● C ● RIB				
<b>Fase 7-8 Locatieonderzoek en besluitvorming</b>	Locatieonderzoek (incl. omwonenden) 2 à 3 locaties								■	■		
	Besluitvorming voorkeurslocatie door colleges									● C		
	Besluitvorming voorkeurslocatie door Raad betreffende gemeente											● R ● RIB

### Legenda

- C ● RIB  
collegebesluit - drie gemeenten
- RIB  
raadsinformatiebrief - drie gemeenten
- R  
raadsbesluit - één gemeente