

**WET GELUIDHINDER –
BELEIDSREGEL
GEMEENTE MIDDELBURG**

**Het beleid t.a.v. de voorkeursgrenswaarden
en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting**

Gemeente Middelburg
Afdeling Ruimtelijk Beleid
J. Minderhoud

HOOFDSTUK 1

INLEIDING

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel het voorkomen en beperken van geluidhinder. In de wet is het begrip zone opgenomen met als doel om geluidsoverlast zoveel mogelijk te voorkomen. Een zone kan worden gezien als een aandachtsgebied voor geluid langs of rond een geluidsbron. Bij industrielawaai wordt de geluidszone bepaald door de 50 dB(A)-contour, bij verkeerslawaai schrijft de Wet afstanden voor gebaseerd op een gemiddeld te verwachten geluidsbelasting van 48 dB op de zonegrens. Met de zonering wordt een koppeling gelegd tussen de geluidhinderbestrijding en de ruimtelijke ordening. Bij het maken van bestemmingsplannen¹ en het verlenen van ontheffing van bestemmingsplannen moet de aandacht worden gericht op geluidsgevoelige gebouwen /terreinen en dienen daarvoor geldende grenswaarden in acht te worden genomen.

De geluidbelasting wordt gemeten of berekend op de gevel van een woning of een ander geluidsgevoelig object. Voor verschillende typen geluidsbelastingen worden in de Wgh grenswaarden aangegeven waarbij een ondergrens (voorkeursgrenswaarde) en een bovengrens (de wettelijk maximaal toelaatbare geluidbelasting) gelden. In principe moet er altijd naar worden gestreefd de voorkeursgrenswaarde aan te houden. Er zijn uitzonderingen mogelijk, zolang de wettelijke maximale grenswaarden niet overschreden worden.

Voor de wijziging van de Wgh op 1 januari 2007 waren er in de Wgh en bijbehorende uitvoeringsbesluiten diverse criteria opgenomen op grond waarvan van de voorkeursgrenswaarden kon worden afgeweken. Echter met het in werking treden van de nieuwe Wgh zijn de ontheffingscriteria komen te vervallen. De reden hiervoor is de ontstane gedachtegang dat de decentrale overheden veel beter zelf hun lokale problemen kunnen aanpakken. Door het ministerie van VROM wordt aanbevolen dat de lokale overheid beleid voor het vaststellen van ontheffingscriteria en grenswaarden gaat ontwikkelen en vaststellen. In deze beleidsregel is aangegeven welk beleid de gemeente Middelburg in dat kader wenst aan te houden. Daarbij is zoveel als mogelijk aangesloten bij het op grond van de oude Wgh geldende beleid omdat dat in het merendeel der gevallen goed bleek te voldoen.

Op grond van het door de Provincie Zeeland vastgestelde Integraal omgevingsplan wordt verblijfsrecreatie gelijk gesteld aan permanente bebouwing, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Dit betekent dat in nieuwe situaties geen verblijfsrecreatie wordt toegestaan in gebieden waarin niet voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder. Dit geldt niet voor het gebied binnen de 47 BKL-contour, tengevolge van het vliegveld Midden-Zeeland. De gemeente Middelburg conformeert zich aan het Provinciale beleid.

De beleidsregel is tot stand gekomen overeenkomstig de Uniforme Openbare voorbereidingsprocedure afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregel is in ontwerp gepubliceerd op [datum] waarbij belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld mondeling danwel schriftelijk hun zienswijzen over het ontwerp naar voren te kunnen brengen. In de

¹ De nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) is per 1 juli 2008 inwerking getreden. In de Wet geluidhinder en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder 'bestemmingsplan': bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, een 'inpassingsplan': een inpasingsplan als bedoeld in artikel 3.26 of 3.28 van die wet hierondermede begrepen; projectbesluit als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, onder f, van de Wet ruimtelijke ordening.

bijgevoegde zienswijzennota een overzicht gegeven van de zienswijzen en is aangegeven hoe hiermee is omgegaan.

Status beleidsregel

Deze notitie bevat het afwegingskader dat bij het nemen van een hogere waarde besluit wordt gehanteerd. Voor de motivering van het hogere waarde besluit kan verwezen worden naar dit beleid. Deze notitie is daarmee een beleidsregel in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 1:3 Awb en artikelen 4:81 tot en met 4:84 Awb).

Afwijking is in individuele gevallen mogelijk, indien het hanteren van de beleidsregel voor één of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen (art.4:84 Awb).

HOOFDSTUK 2

WETTELIJK KADER - GRENSWAARDEN

In het kort wordt ingegaan op de voor deze beleidsregel relevante onderdelen uit de gewijzigde Wgh. Als eerste wordt ingegaan de op de nieuwe dosismaat en daarna wordt voor de verschillende lawaaibronnen, wegverkeers-, spoorweg-, en industrielawaai de wettelijke regelgeving en grenswaarden nader uitgewerkt.

Dosismaat

Voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai wordt met de wetswijziging overgestapt op de Europese dosismaat "Lden". In de Wet wordt de nieuwe dosismaat "Lden" aangeduid met "dB"(decibel), de oude dosismaat Letm wordt als voorheen aangeduid met "dB(A)". Beide dosismaten zijn "A-gewogen", alleen bij "Lden" wordt de A niet meer achter de dB geplaatst. A-weging is een correctie voor de gevoeligheid van het menselijk oor. De geluidsbelasting in "Lden" wordt bepaald als gemiddelde op jaarbasis over de dag-, avond- en nachtperiode, in plaats van de hoogste van de drie (bij wegverkeer twee) etmaalperioden. Op basis van landelijk onderzoek is de conclusie getrokken dat de verdeling van het verkeer over de etmaalperiode redelijk constant is en dat daardoor de geluidsbelasting 2 dB lager uitkomt dan op basis van de oude normen. De voorkeursgrenswaarde die in de oude Wet 50 dB(A) was, is nu dus 48 dB geworden. Dit betekent dus niet dat de norm aangescherpt is!

In de praktijk blijkt echter dat de verdeling van de verkeersintensiteiten niet voor alle wegen en spoorwegen geldt. Het conversieverschil is dus niet altijd 2 dB. Volgens artikel 110h van de nieuwe Wgh wordt een geldende hogere waarde (uitgedrukt in dB(A)) omgerekend in een nieuwe waarde (uitgedrukt in dB) volgens een methode die wordt vastgelegd in een Ministeriële Regeling. Dit houdt in dat de conversie niet leidt tot een feitelijke versoepeling of aanscherping van die hogere waarde. Deze omrekenmethode geldt niet voor woningen waarvoor de voorkeurswaarde reeds van kracht is.

Voor industrielawaai is als voorheen gewerkt met de dosismaat Letm in dB(A).

Wegverkeerslawaai

Op grond van de Wet geluidhinder, kan voor de gemeente Middelburg worden gesteld dat bij het vaststellen van een bestemmingsplan of een projectbesluit als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening een voor het aspect wegverkeerslawaai akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd waarbij voor woningen een voorkeursgrenswaarde van 48 dB in acht moet worden genomen doch waarbij de hoogst toelaatbare gevelbelasting als volgt bedraagt:

NIEUWE WONING / BESTAANDE WEG	HOOGST TOELAATBARE GEVELBELASTING
nieuw te bouwen woningen	stedelijk 63 dB buitenstedelijk 53 dB
nieuw te bouwen agrarische bedrijfswoning	stedelijk n.v.t. buitenstedelijk 58 dB
Vervangende nieuwbouw	stedelijk 68 dB langs autosnelweg 63 dB buiten bebouwde kom 58 dB
BESTAANDE WONING / NIEUWE WEGAANLEG	
bestaande woningen	stedelijk 63 dB buitenstedelijk 58 dB

gelijktijdig met wegaanleg te bouwen woning	stedelijk 58 dB buitenstedelijk 53 dB
---	--

Ingeval van reconstructie gelden de volgende waarden:

SITUATIE WONING / WEG	VOORKEURSGRENSWAARDE	HOOGST TOELAATBARE GEVELBELASTING
heersende geluidsbelasting < 48 dB	48 dB	-
eerder is een hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting > 48 dB	laagste van: heersende waarde vóór reconstructie of hogere vastgestelde waarde	stedelijk: 63 dB buitenstedelijk 58 dB
niet eerder is een hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting > 48 dB	de heersende waarde vóór reconstructie	stedelijk: 63 dB buitenstedelijk 58 dB

Ingevolge de Wgh en het Besluit geluidhinder kan voor andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen het volgende samenstel aan grenswaarden worden afgeleid:

SITUATIE	VOORKEURSGRENSWAARDE	HOOGST TOELAATBARE GEVELBELASTING
Andere geluidsgevoelige gebouwen en woonwagenstandplaatsen	48 dB	onderwijsgebouwen, zieken- of verpleeghuizen: buitenstedelijk gebied 58 dB stedelijk gebied 63 dB, andere gezondheidszorggebouwen en woonwagenstandplaatsen 53 dB
Andere geluidsgevoelige terreinen dan woonwagenstandplaatsen	53 dB	58 dB

Ingeval van reconstructies gelden de volgende waarden:

SITUATIE	VOORKEURSGRENSWAARDE	HOOGST TOELAATBARE GEVELBELASTING
Geluidsbelasting voor reconstructie is niet hoger dan 48 dB (andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen) en niet hoger dan 53 dB (andere geluidsgevoelige terreinen dan woonwagenstandplaatsen)	48 dB respectievelijk 53 dB	Verhoging maximaal 5 dB

Nog niet eerder was een hogere waarde vastgesteld dan 48 dB (andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen) of 53 dB (andere geluidsgevoelige terreinen dan woonwagenstandplaatsen) maar heersende geluidsbelasting is wel hoger	De heersende waarde	Verhoging maximaal 5 dB en indien heersende waarde niet hoger dan 53 dB: 58 dB dan wel 63 dB voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen in buitenstedelijk respectievelijk stedelijk gebied, 53 dB voor andere gezondheidszorggebouwen, indien heersende waarde wel hoger dan 53 dB: 68 dB voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen en 58 dB voor andere gezondheidszorggebouwen
Eerder was hogere waarde vastgesteld dan 48 dB (andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen) of 53 dB (andere geluidsgevoelige terreinen dan woonwagenstandplaatsen) en heersende geluidsbelasting is ook hoger	Laagste van de heersende waarde of de eerder vastgestelde waarde	Verhoging maximaal 5 dB en maximaal tot hierboven genoemde waarden dan wel, indien eerdere hogere waarden dan die waarden zijn vastgesteld, die eerder vastgestelde waarden

Voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting aan de grens van geluidsgevoelige terreinen kunnen hogere waarden dan de hiervoor genoemde worden vastgesteld, met dien verstande dat de verhoging als gevolg van de reconstructie niet meer mag bedragen dan 5 dB en de waarde niet hoger mag worden vastgesteld dan 53 dB voor woonwagenstandplaatsen en 68 dB voor andere geluidsgevoelige terreinen dan woonwagenstandplaatsen.

Railverkeerslawaai

Op grond van de Wet geluidhinder, kan voor het aspect railverkeerslawaai voor de gemeente Middelburg worden gesteld dat bij het vaststellen of een projectbesluit als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd, waarbij de volgende systematiek van voorkeursgrenswaarden en ten hoogst toelaatbare gevelbelastingen in acht moet worden genomen:

SITUATIE	VOORKEURSGRENSWAARDE	TEN HOOGST TOELAATBARE GELUIDSBELASTING
Woningen	55 dB	68 dB
Andere geluidsgevoelige gebouwen	53 dB	68 dB

Geluidsgevoelige terreinen	55 dB	63 dB
----------------------------	-------	-------

Industrielawaai

Op grond van de Wet geluidhinder, kan voor het aspect Industrielawaai voor de gemeente Middelburg worden gesteld dat bij het vaststellen of een projectbesluit als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd waarbij de volgende systematiek van voorkeursgrenswaarden en ten hoogst toelaatbare gevelbelastingen in acht moet worden genomen:

Voor bestaande zones geldt het volgende overzicht:

SITUATIE	VOORKEURSGRENSWAARDE	TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING
Nieuw te bouwen woningen	50 dB(A)	55 dB(A)
Andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen	50 dB(A)	55 dB(A) voor geluidsgevoelige terreinen en andere gezondheidszorggebouwen, 60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen
Vervangende nieuwbouw woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen	50 dB(A)	60 dB(A) voorzover niet eerder een hogere waarde was vastgesteld, anders 65 dB(A)
Bij wijziging zone, in geval van reeds eerder vastgestelde hogere waarde	De eerder vastgestelde hogere waarde	Verhoging met maximaal 5 dB(A) tot maximaal 55 dB(A) voor geprojecteerde woningen en 60 dB(A) voor bestaande woningen
Bij wijziging zone, in geval niet reeds eerder hogere waarde was vastgesteld	50 dB(A)	55 dB(A) voor geprojecteerde woningen 60 dB(A) voor bestaande woningen

Bij eerste zonevaststelling geldt het volgende overzicht:

SITUATIE	VOORKEURSGRENSWAARDE	TEN HOOGSTE TOELAATBARE GELUIDSBELASTING
Geprojecteerde woningen	50 dB(A)	55 dB(A)
Woningen aanwezig of in aanbouw	50 dB(A)	60 dB(A)
Andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen	50 dB(A)	55 dB(A) voor geluidsgevoelige terreinen en andere gezondheidszorggebouwen,

		60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen
--	--	--

Dove gevel

De oude Wet geluidhinder kende het begrip “dove gevel”, Dit houdt een bouwkundige constructie in, waarin geen te openen delen aanwezig zijn en welke een zekere geluidswering dient te bezitten. Ingeval een geluidsgevoelige bestemming een dove gevel heeft, moet die gevel niet worden getoetst aan de grenswaarden van de Wet.

Door de nieuwe wet heeft het begrip “dove gevel” een ruimere betekenis gekregen. Er mag nu ook sprake zijn van een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

In de Handreiking Industrielawaai wordt het begrip dove gevel opgenomen.

HOOFDSTUK 3

BELEID VAN DE GEMEENTE MIDDELBURG

3.1. Motivering

Tot 2007 was de oude Wet geluidhinder van kracht en golden de ontheffingscriteria uit de uitvoeringsbesluiten voor het verlenen van hogere waarden die liggen tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarden. In de gemeente Middelburg is tot op heden gebleken dat de praktijk van de oude Wgh en bijbehorende uitvoeringsbesluiten niet tot problemen heeft geleid. Het is mogelijk gebleken zowel een goede ruimtelijke ordening te bedrijven en tegelijkertijd aan de doelstellingen t.a.v. het voorkomen en beperken van geluidhinder te voldoen. Een beperkte verruiming van het aantal mogelijke situaties en ontheffingscriteria is niettemin wel gewenst.

Beleidsregel

Burgemeester en wethouders van Middelburg stellen dan ook de hieronder opgenomen beleidsregel vast, welke grotendeels overeenkomt met de grenswaarden en criteria voor toepassing van ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen uit de oude Wet geluidhinder.

Bij een procedure in het kader van het vaststellen van een bestemmingsplan of een projectbesluit als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening, zullen de initiatiefnemers een akoestisch onderzoek laten uitvoeren, gericht op het treffen van maatregelen t.b.v. het realiseren van de in het vorige hoofdstuk genoemde voorkeursgrenswaarden voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen.

Daar waar toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen tot de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, zal gebruik worden gemaakt van de in het vorige hoofdstuk genoemde ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen.

Bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijk of financiële aard

In de praktijk is al veel ervaring opgedaan met de afwegingen die ten aanzien van bezwaren van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard zijn gemaakt. Onderstaand enkele voorbeelden die kunnen leiden tot het verlenen van een hogere grenswaarde.

- Stedenbouwkundige overwegingen: de aanvrager moet aantonen dat woningbouw ter plaatse noodzakelijk is (bijvoorbeeld vervanging of invulling lege plek) en dat de bebouwing ten opzichte van een geluidbron om stedenbouwkundige of locatiespecifieke kenmerken niet anders kan worden gesitueerd;

- Weg vervult noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie

Een cijfermatige onderbouwing aan de hand van ruimtelijke of verkeerskundige plannen of nota's kan hierover duidelijkheid verschaffen. Ook hier kan een cijfermatige onderbouwing met aantallen woningen en/of veranderingen in geluidsbelastingen duidelijkheid verschaffen.

- Landschappelijke overwegingen: voorkom dat een open landschap door geluidafschermdende voorzieningen (schermen) doorsneden wordt. Dit is altijd een locatiespecifieke afweging, die gemotiveerd dient te worden in het hogere waarde besluit;
- Financiële overwegingen: in dit kader is het van belang dat de meerkosten van maatregelen (getalsmatig) worden aangetoond. Daarnaast moet in de bestemmingsplanexploitatie rekening worden gehouden met de kosten van geluidafschermdende voorzieningen (daardoor wordt voorkomen dat in een latere planfase deze kosten als onvoorzien, danwel onredelijk worden beschouwd).

De aanvrager moet deze afweging effectief kunnen maken op basis van kentallen. Daarnaast is het handig om een systeem op te stellen waarbij deze afweging eenvoudig gecontroleerd kan worden door de verlener van de hogere grenswaarden. Op basis van de USV-formulieren van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï zijn formulieren opgesteld, waarmee de kosten voor bronmaatregelen, schermen en gevelmaatregelen eenvoudig kunnen worden bepaald. De effectiviteit van de maatregelen kan niet alleen worden bepaald door de kosten voor verschillende maatregelvarianten tegen elkaar af te wegen, maar tevens door de werkelijke kosten te vergelijken met de maximale kosten.

Door in de hogere waarde afweging rekening te houden met eventuele bezwaren van stedenbouwkundige verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of en financiële aard wordt een integrale afweging gemaakt.

De gewijzigde Wet geluidhinder legt nadrukkelijker dan voorheen een onderzoeksplicht op. Allereerst moet geluidbelasting zonder beperkende maatregelen in beeld worden gebracht (art. 77, 1e lid onder a). Stelt het college van B&W een hogere waarde vast, of overweegt ze dat, dan is het niet voldoende om te onderzoeken hoe effectief de maatregelen zijn om aan die hogere waarde te voldoen (art. 77, 2e lid). Ook moeten vervolgens de maatregelen worden onderzocht die kunnen helpen om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen (art. 77, 1e lid onder b). Er moet dus goed worden gemotiveerd waarom ze hogere waarden wil vaststellen en waarom niet voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde.

3.2. Afwijking van de voorkeursgrenswaarde

Burgemeester en wethouders zullen van deze ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting slechts onder voorwaarden gebruik maken. De voorwaarden zijn, afhankelijk van de geluidsbron, hieronder weergegeven:

3.2.1. Wegverkeerslawaaï:

Nieuwbouw als gevolg van een aanwezige weg:

1. ter plaatse gesitueerd worden ter vervanging van bestaande bebouwing;
2. door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afschermdende functie gaan vervullen voor andere gevoelige bestemmingen;
3. in een stads- of dorpsvernieuwingsplan worden opgenomen (inbreiding);
4. ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
5. door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen

Als gevolg van de aanleg of reconstructie van een nieuwe weg:

- 1e. een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen, of;
- 2e. een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat de aanleg of reconstructie van die weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen van woningen binnen de zone van een andere weg.

Burgemeester en wethouders zullen alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vaststellen, indien de gevoelige bestemming tenminste 1 geluidsluwe zijde heeft, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. In die situatie dient voldoende verzekerd te worden, dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de aanwezige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt.

3.2.2. Spoorweglawaai

Voor nieuwbouw als gevolg van een aanwezig spoor:

1. ter plaatse gesitueerd worden ter vervanging van bestaande bebouwing;
2. door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afscherpende functie gaan vervullen voor andere gevoelige bestemmingen;
3. in een stads- of dorpsvernieuwingsplan worden opgenomen (inbreiding);
4. ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
6. door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen

Burgemeester en wethouders zullen alleen een hogere waarde dan 58 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vaststellen, indien de gevoelige bestemming tenminste 1 geluidsluwe zijde heeft, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. De verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten dienen zo veel mogelijk aan de aanwezige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de laagste geluidsbelasting optreedt.

3.3.3. Industrielawaai

Nieuwbouw als gevolg van een industrieterrein:

1. ter plaatse gesitueerd worden ter vervanging van bestaande bebouwing;
2. door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afscherpende functie gaan vervullen voor andere gevoelige bestemmingen;
3. in een stads- of dorpsvernieuwingsplan worden opgenomen (inbreiding);
4. ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid;
5. door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen
6. de woningen ten zuidoosten van de bebouwde kom van Nieuw- en Sint Joosland tot maximaal de 52 dB(A) contour als gevolg van het gezoneerde industrieterrein Vlissingen-oost.

Burgemeester en wethouders zullen alleen een hogere waarde dan 50 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vaststellen, indien de gevoelige bestemming tenminste 1 geluidsluwe zijde heeft, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. De verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten dienen zo veel mogelijk aan de aanwezige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de laagste geluidsbelasting optreedt.

3.3.4 Toelichting op de hiervoor genoemde voorwaarden

Woningen worden gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing

Het gaat hierbij bijvoorbeeld om woningen die gebouwd worden op de plaats van reeds bestaande bebouwing.

Woningen vervullen doelmatige akoestische afscherming

Het gaat hierbij bijvoorbeeld om woningen als gevolg waarvan het afschermend effect minimaal 3 dB bedraagt voor andere bestaande of nieuw te bouwen woningen, waarbij het aantal af te schermen woningen minimaal 50% bedraagt van het aantal betrokken woningen.

Woningen zijn in een stads-of dorpsvernieuwingsplan opgenomen

Hierbij zijn woningen bedoeld die deel uitmaken van plannen volgens de "Interim-saldo-regeling" of de "Wet op de stads- en dorpsvernieuwing".

Woningen zijn noodzakelijk vanwege grond- of bedrijfsgebondenheid

Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan (agrarische) bedrijfswoningen of aanleunwoningen.

Woningen vullen open plaats tussen aanwezige bebouwing op

Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan woningen, die een gevelrij sluitend maken of een planmatige verdichting met enige woningen van een bestaande stedelijke structuur; aan meerdere zijden begrensd door bestaande bebouwing en ter verbetering van die stedenbouwkundige structuur.

Eén gevel van de woning is geluidsluw

Hierbij gaat het bijvoorbeeld om een woning die tenminste één buitenverblijfsruimte bezit waar de geluidsbelasting kleiner of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder.

Weg vervult noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie

Een cijfermatige onderbouwing aan de hand van ruimtelijke of verkeerskundige plannen of nota's kan hierover duidelijkheid verschaffen.

Weg vervult verkeersverzamel functie zodat elders lagere geluidsbelastingen optreden

Ook hier kan een cijfermatige onderbouwing met aantallen woningen en/of veranderingen in geluidsbelastingen duidelijkheid verschaffen.

Woningen ten zuidoosten van de bebouwde kom van Nieuw- en Sint Joosland tot de 52 dB(A) contour als gevolg van het industrieterrein Vlissingen-Oost.

Ten gevolge van de zoneaanpassing rondom het industrieterrein Vlissingen-Oost is de kom van Nieuw- en Sint Joosland bijna geheel buiten de geluidszone komen te liggen. Nieuwland en Sint Joosland wordt als gevolg van het verkeer op de rijksweg A58 aan de noordwestzijde behoorlijk belast. De meest geschikte omgeving voor eventuele woningbouw ligt ten zuidoosten van de bebouwde kom.

3.4. Dove gevel

De gemeente Middelburg wenst het gebruik van de zogenaamde "dove gevel" zoveel als mogelijk te vermijden. Daar waar dit niet anders kan, zal er voor de betreffende geluidsgevoelige bestemming tenminste altijd één geluidsluwe gevel aanwezig moeten zijn, terwijl er naar gestreefd wordt het aantal "dove gevels" per woning tot maximaal één te beperken.

3.5. Cumulatie

In de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu van het ministerie van VROM is vastgelegd dat bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Dit is overigens in lijn met de

vaste bestuurspraktijk van de provincie Gelderland en jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In de gewijzigde Wet geluidhinder (art. 110a) en in het Besluit geluidhinder is deze aanpak vertaald.

Ter bescherming van (toekomstige)

bewoners mag de gecumuleerde geluidsbelasting niet onaanvaardbaar hoog worden.

De gemeente Middelburg is eveneens van mening dat bij een hogere waarde afweging de gecumuleerde geluidbelasting in beeld gebracht dient te worden als sprake is van meerdere relevante geluidbronnen en houdt derhalve rekening met cumulatie van geluid. Dit is immers de situatie waar een bewoner mee te maken heeft.

Daar waar als gevolg van cumulatie een hogere geluidsbelasting optreedt, zowel bij het “akoestisch” ontwerpen van nieuwe wijken als bij het dimensioneren van de gevelisolatie moet met deze gecumuleerde geluidsbelasting rekening worden gehouden. Op deze manier blijft de geluidskwaliteit van (nieuwe) woonwijken en het binnenklimaat in woningen (bijvoorbeeld belangrijk voor een goede nachtrust) gewaarborgd. Op grond van het Bouwbesluit moet bij het ontwerp van woningen voldaan worden aan de wettelijke binnenniveaus.

Indien een hogere grenswaarde wordt vastgesteld, dan geldt immers voor de geluidgevoelige bestemming nog wel een limiet aan het wettelijk toelaatbare binnenniveau in geluidgevoelige vertrekken. Op basis van bouwakoestisch onderzoek dient aangetoond te worden dat het wettelijk toelaatbare binnenniveau niet wordt overschreden. Het gaat dan bijvoorbeeld om een situatie waar een woonwijk is gesitueerd nabij een weg en een spoorbaan (weg- of railverkeerslawaaï) of nabij een (al dan niet gezoneerd) industrieterrein (industrielawaai). In onderstaand kader wordt toegelicht op welke wijze met cumulatie in de procedure hogere grenswaarde moet worden omgegaan.

De vereiste geluidswering wordt berekend op basis van de energetische sommatie van de isolatiewaarde per geluidbron. Bij de bepaling van de noodzakelijke isolatiewaarden van de gevels wordt voor wegverkeerslawaaï geen aftrek op basis van art. 110g van de Wet geluidhinder toegepast. Bij de bepaling van de vereiste gevelwering worden de volgende stappen doorlopen:

- + bepaal per bron het wettelijk binnenniveau;
- + bepaal de minimaal noodzakelijke geluidswering per bron;
- + sommeer energetisch de minimaal noodzakelijke geluidweringen;
- + de aldus berekende geluidswering dient minimaal gerealiseerd te worden;
- + hanteer het meest ongunstige frequentiespectrum van de optredende lawaaïsoorten voor de berekende geluidswering van de gevel(s) om maatregelen te bepalen.

3.6. Procedurebepalingen

De Wet geluidhinder stelt in artikel 110c Wgh dat bij de voorbereiding van een besluit als bedoeld in artikel 110a Wgh (het vaststellen en wijzigen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting) de in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing is, met dien verstande dat indien burgemeester en wethouders bevoegd zijn een hogere waarde vast te stellen en het besluit ten behoeve van een vaststelling van een bestemmingsplan wordt genomen, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan of projectbesluit ter inzage wordt gelegd.

De termijnen voor terinzagelegging in het kader van een ontwerpbesluit tot vaststelling hogere waarde zijn ten behoeve van:

- Vaststelling bestemmingsplan **6 weken**

- Projectbesluit
 - Ontheffingen ex artikel 3.23,
- 6 weken**

Zoals eerder vermeld, geldt dat voor de overige procedure afdeling 3.4 van de Awb (uniforme voorbereidingsprocedure) van kracht is. Dit betekent in de praktijk dat tijdens de hiervoor vermelde termijnen van terinzagelegging belanghebbenden de mogelijkheid hebben schriftelijk dan wel mondeling hun zienswijze over het ontwerp naar voren brengen. Indien er zienswijzen worden ingediend zal er desgewenst een (ambtelijke) hoorzitting worden gehouden, waarbij belanghebbenden de mogelijkheid hebben de zienswijze(n) mondeling nader toe te lichten. Van deze hoorzitting zal een verslag worden gemaakt (art 3:17 Awb). Op basis van dit verslag en de ingediende zienswijzen zal het college besluiten al dan niet over te gaan tot het vaststellen van een hogere waarde.

Tegen dit besluit staat in het kader van de Awb beroep open. Gezien bovenstaande gaat een dergelijk besluit vaak gepaard met een ander eveneens appellabel planologisch besluit (bestemmingsplan dan wel projectbesluit),. Doet zich deze situatie voor dan is het van wezenlijk belang dat de beroepstermijn voor beide besluiten aanvangt op hetzelfde tijdstip (artikel 145 Wgh).

Wet Milieubeheer

De Wet milieubeheer (Wm) en de “Handreiking geluid en vergunningverlening” op grond van die wet, stellen regels omtrent de individuele geluidruimte van bedrijven (inrichtingen). In milieuvergunningen en in de besluiten op grond van de wet milieubeheer wordt geregeld hoeveel geluid inrichtingen mogen veroorzaken op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen. Bij vergunningen op grond van de Wm en de handreiking geldt het principe dat bedrijven niet meer geluidruimte krijgen dan ze nodig hebben en dat de beschikbare geluidruimte afhankelijk is van de omgeving waarin de activiteiten plaatsvinden. Hierbij worden verschillende gebiedstypologieën gebruikt. Dit zijn een stedelijk gebied, een rustige woonkern en een landelijk gebied. De aan inrichtingen te vergunnen geluidruimte is dus afhankelijk van het soort gebied en het heersende omgevingsgeluid.

Door de komst van de besluiten, waarbij deregulering een uitgangspunt was, is het principe van de Wm en handreiking deels verlaten. De algemeen geldende voorschriften op grond van het besluit gelden voor 85-90 % van de inrichtingen, zonder dat naar de omgeving wordt gekeken.

Indien de Wm van toepassing is wordt uitgegaan van de geluidsbelasting van de individuele bedrijven op gevels van geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen. Op gezonde industrieterreinen waarop het regiem van de Wet geluidhinder van toepassing is, wordt de gecumuleerde geluidsbelasting van alle inrichtingen tesamen op de zone of op gevoelige bestemmingen binnen de zone getoetst. De Wm biedt die mogelijkheid niet om hogere waarden te verlenen. Dat geldt b.v. voor het bedrijventerrein Ramsburg waar alleen de Wm van op toepassing is.

Inherent aan de systematiek op grond van de Wgh voor gezonde industrieterreinen wordt in Middelburg dezelfde systematiek toegepast als op niet gezonde bedrijventerreinen. Dit geldt alleen als voor dergelijke bedrijfsterrinen de geluidruimte door middel van een zonebeheersysteem wordt bewaakt.

Dit houdt dat er geen hogere waarden worden verleend, maar dat bij vergunningverlening aan de bedrijven op het bedrijfsterrin die geluidruimte, wordt vergund die nodig is maar waarbij de

cumulatieve geluidsbelasting van alle inrichtingen op dat bedrijventerrein niet meer dan 55 dB(A) op gevels van woningen mag in situaties zoals genoemd onder hoofdstuk 3.3.3. Met betrekking tot de piekgeluiden zullen in dergelijke situaties de maximale toegestane niveaus op grond van de handreiking worden vergund.

ZONES ROND VLEGVELDEN

Binnen de gemeentegrenzen ligt het vliegveld Midden Zeeland. De geluidregelgeving met betrekking tot dergelijke vliegvelden is niet geregeld in de Wet geluidhinder, maar in het Besluit Geluidsbelasting Kleine Luchtvaart (BGKL) dat als gevolg van het wijzigen van de Wet luchtvaart per 1 juli 2009 wordt vervangen door een in het kader van regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens (RBML) opgestelde AMvB (Besluit burgerluchthavens).

Het oude besluit gebruikt als dosismaat voor geluid de BKL-waarde, terwijl de nieuwe regelgeving een uniforme dosismaat Lden gaat toepassen. Het oude besluit legt rond een vliegveld een 47 en 57 BKL-zone. De 47 BKL is de voorkeursgrenswaarde. De nieuwe regeling gaat uit van geluidscontouren van 56 en 70 dB. Binnen de 56 dB contour is alleen onder voorwaarden woningbouw mogelijk. Binnen de 70 dB contour is geen nieuwe woningbouw mogelijk. In de beide regelingen staan maximale geluidsniveaus op geluidgevoelige bestemmingen aan gegeven en criteria wanneer een hogere waarde kan worden verleend. In het BGKL tot een hogere waarde tot 57 BKL worden verleend en in het RRKL kan een hogere waarde worden verleend tot 70 dB. De gemeente Middelburg conformeert zich aan de wettelijke criteria.

Een hogere grenswaarde voor woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen kan worden verleend als deze:

- a. een open plek in de bestaande, te handhaven, bebouwing opvullen;
 - b. zullen dienen ter vervanging van op die plaats reeds aanwezige bebouwing, niet zijnde woningen en geluidsgevoelige gebouwen; of
 - c. binnen het desbetreffende gebied worden verplaatst naar een locatie waar de geluidbelasting ten gevolge van het luchthavenluchtverkeer minder is, met dien verstande dat aan de oude woning of geluidsgevoelig gebouw de bestemming wordt onttrokken.
 - d. Objecten die om redenen van bedrijfs- of grondgebondenheid dringend noodzakelijk zijn.
- Boven een geluidsniveau van 70 dB is nieuwbouw van gevoelige bestemmingen niet mogelijk. Daarnaast kunnen regels worden gesteld aan de ruimtelijke indeling van de omgeving van een luchthaven. In dit zogenaamde beperkingengebied gelden ruimtelijke beperkingen met het oog op de geluidsbelasting, externe veiligheid en eisen ten behoeve van vliegveiligheid. Door het instellen van een beperkingengebied kan het zijn dat in een groter gebied dan de 56 dB contour geen woningbouw mogelijk is of alleen onder voorwaarden. Het instellen van een beperkingengebied is een bevoegdheid van de provincie. Vermoedelijk zal de provincie een beperkingengebied aanwijzen dat overeenkomt met de 47 BKL op grond van het oude besluit.