

BELEIDSNOTA PROSTITUTIEBELEID

GEMEENTE MIDDELBURG

Inhoud

§1 INLEIDING	3
§2 DOELSTELLINGEN	3
§3 REGIONALE AFSTEMMING	4
§4 BESCHRIJVING VAN DE FEITELIJKE SITUATIE	4
§5 REGELGEVING	5
§5.1 ALGEMEEN	5
§5.2 GEMEENTELIJKE REGELGEVING	6
§5.3 BESTEMMINGSPLAN	6
§5.4 BEVOEGD BESTUURSORGAAN	6
§6 DEFINITIES	7
§6.1 SEKSINRICHTING	7
§6.2 ESCORTBEDRIJF.....	8
§6.3 SEKSWINKEL	8
§7 ALGEMENE UITGANGSPUNTEN VOOR VERGUNNINGVERLENING	8
§7.1 MAXIMUMSTELSEL	8
§7.2 ONGEWENSTE VORMEN VAN SEKSINRICHTINGEN / PROSTITUTIE.....	9
§7.3 VESTIGINGSVOORSCHRIFTEN.....	9
§7.4 GEZONDHEID EN HYGIËNE	10
§7.5 VERGUNNINGVERLENING VOOR BEPAALDE TIJD	10
§7.6 SEKSWINKELS	10
§8 AANVRAAG VAN DE VERGUNNING	10
§9 WEIGERING VAN DE VERGUNNING	11
§10 NADERE REGELS	11
§10.1 ALGEMEEN	12
§10.2 EISEN AAN DE INRICHTING.....	12
§10.3 EISEN AAN DE WERKSITUATIE (GEZONDHEID, WERKOMSTANDIGHEDEN EN HYGIËNE).....	12
§10.4 OVERIGE BEPALINGEN	13
§11 HANDHAVING	13
§11.1 OVERTREDING VAN HET VERBOD VAN ARTIKEL 3.2.1 VAN DE APV (EXPLOITATIE ZONDER VERGUNNING).....	13
§11.2 EXPLOITATIE IN STRIJD MET DE VERGUNNING / APV.....	14
§11.3 OVERTREDING ARTIKEL 250A WETBOEK VAN STRAFRECHT	16
§11.4 GELDIGHEIDSDUUR VAN DE MAATREGEL	16
§11.5 AFWIJKING VAN HET HANDHAVINGSARRANGEMENT	16
§12 CONCLUSIES	17

§1 Inleiding

Op 9 november 1999 is de wet ‘opheffing algemeen bordeelverbod’ in het Staatsblad geplaatst (Stb. 1999, nr. 464). De inwerkingtreding van de wet is bepaald op 1 oktober 2000. Met ingang van die datum vervalt het algemeen bordeelverbod en het verbod op het souteneurschap. Tegelijkertijd worden de straffen voor ongewenste vormen van prostitutie, onvrijwillige prostitutie en misbruik van minderjarigen verhoogd.

De wetswijziging heeft tot gevolg dat (exploitatie van) prostitutie wordt gelegaliseerd. Aan het Wetboek van Strafrecht kunnen geen argumenten meer worden ontleend om prostitutie en de exploitatie van seksbedrijven te verbieden. Een algemeen bordeelverbod van gemeentewege, op basis van de algemene regelgevende bevoegdheid (ex artikel 149 en 151a Gemeentewet) is volgens de opvatting van de minister van justitie in strijd met artikel 19 van de Grondwet (vrije keuze van arbeid). Voor seksbedrijven geldt in principe vrijheid van vestiging, behoudens de beperkingen die in diverse regelgeving worden gesteld.

Met het vervallen van het algemeen bordeelverbod is de noodzaak ontstaan voor regulering. Het primaat voor de regulering van de exploitatie van seksbedrijven ligt bij de gemeentelijke overheid. De politie heeft een controlerende taak. De taken van het openbaar ministerie liggen op het terrein van vervolging van strafbare vormen van prostitutie. Tenslotte heeft de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD) een belangrijke uitvoerende taak op het terrein van volksgezondheid. Het voeren van een adequaat lokaal prostitutiebeleid vergt een goede afstemming tussen de inbreng van deze actoren. Er zal sprake moeten zijn van duidelijke beleidslijnen en vast omkaderde afspraken op het gebied van beleid, controle en handhaving. Alleen op die manier kan een integraal prostitutiebeleid vorm krijgen.

Deze beleidsnota bevat een nadere uitwerking van de voorschriften die zijn neergelegd in de gemeentelijke prostitutieverordening, hoofdstuk 3 van de Algemeen Plaatselijke Verordening Middelburg 1997 (hierna: APV). Samen met de APV schetst deze nota het beleidskader van het lokaal prostitutiebeleid van de gemeente Middelburg. Verder bevat deze nota een aantal beleidsregels voor de vergunningverlening door het bevoegd bestuursorgaan (in de meeste gevallen de burgemeester). Daarnaast is in deze beleidsnota een handhavingsarrangement opgenomen waarin staat beschreven volgens welk stappenplan gemeente, politie en openbaar ministerie optreden ingeval van niet-naleving van de op het terrein van prostitutie geldende voorschriften.

§2 Doelstellingen

In de memorie van toelichting (TK 1996-1997, 25 437) worden zes hoofddoelstellingen genoemd die ten grondslag liggen aan de opheffing van het algemeen bordeelverbod. Dit zijn:

1. beheersing en regulering van exploitatie van prostitutie;
2. verbetering van de bestrijding van exploitatie van onvrijwillige prostitutie;
3. bescherming van minderjarigen tegen seksueel misbruik;
4. bescherming van de positie van prostituees;
5. ontvlechting van criminaliteit en seksindustrie;
6. terugdringen van (exploitatie van) prostitutie door personen zonder geldige verblijfstitel.

Op basis van deze zes doelstellingen van de wetswijziging kunnen de doelstellingen voor het lokaal prostitutiebeleid worden geformuleerd:

1. Bescherming van het woon- en leefklimaat.
Doelstelling van het lokaal prostitutiebeleid is een negatieve uitstraling van de exploitatie van seksinrichtingen en sekswinkels te voorkomen.
2. Bescherming van de volksgezondheid.
Prostitutie is een bedrijfstak waarin gezondheidsrisico's worden gelopen door zowel de prostituee als de klant. Doelstelling van het lokaal prostitutiebeleid is deze risico's te beperken.
3. Bescherming van de positie van prostituees.
Prostitutie speelde zich tot op heden af in de (semi) illegale sfeer. Dit gegeven maakte de positie van de prostituee extra kwetsbaar. Het lokaal prostitutiebeleid heeft tot doel deze positie te verbeteren.
4. Het voorkomen van strafbare feiten.
Het lokaal prostitutiebeleid heeft tot doel ongewenste uitwassen van prostitutie, zoals prostitutie door minderjarigen en onvrijwillige prostitutie, tegen te gaan. Deze doelstelling sluit nauw aan met het taakveld van het openbaar ministerie en de politie.

§3 Regionale afstemming

Net zoals in een aantal andere regio's heeft ook Zeeland ervoor gekozen het opzetten van prostitutiebeleid regionaal af te stemmen. Daartoe is een werkgroep samengesteld bestaande uit vertegenwoordigers van de Zeeuwse gemeenten, het Openbaar Ministerie, de politie Zeeland en de GGD. Deze werkgroep heeft een model-verordening (voor het grootste deel overeenkomstig de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten) en een beleidsnota "lokaal prostitutiebeleid" opgesteld. Om de afstemming zo maximaal mogelijk te krijgen is de Zeeuwse gemeenten voorgesteld deze modelverordening en deze beleidsnota onderdeel te maken van de lokale regeling, daarbij vanzelfsprekend rekening houdend met de lokale omstandigheden.

De meerwaarde van de regionale afstemming blijkt uit het volgende:

1. Een regionale afstemming vergemakkelijkt de taak van de bij de uitvoering en de handhaving van het beleid betrokken organisaties - politie, openbaar ministerie, GGD en lokaal bestuur - doordat sprake is van eenduidige voorschriften en vergunningsvoorwaarden en een eenduidig handhavingsbeleid.
2. Een eenduidig regionaal beleid verkleint de kans op ongewenste verschuivingseffecten binnen de provincie en creëert duidelijkheid.
3. Ingeval dat weigering van een vergunning of het toepassen van dwangmiddelen zijn basis vindt in een regionaal beleid is de positie van de overheid bij de (bestuurs)rechter sterker.

§4 Beschrijving van de feitelijke situatie

Een inventarisatie van de huidige situatie is moeilijk te geven; veel activiteiten spelen zich buiten de openbaarheid af. Uit informatie, afkomstig van de recherche en de GGD, kan het volgende geconcludeerd worden. Bordelen en clubs zijn momenteel in Middelburg niet aanwezig. Wel is een aanvraag ingediend voor de start van een privé-huis. Deze aanvraag is afgewezen.

Ten aanzien van de escort is onduidelijk hoeveel er zijn. In ieder geval zijn twee gevallen bekend die via Maximaal-tv adverteren.

De zogenaamde "thuiswerkers" zijn niet bekend. Deze vorm van prostitutie wordt veelal op afspraak in de eigen woning bedreven. Hierbij wil men de anonimiteit naar buiten toe echter in het algemeen zoveel mogelijk bewaren. Om deze reden bestaat er ook geen inzicht in de omvang van deze vorm van prostitutie.

Voorts is aan het Damplein een sekswinkel gevestigd. Deze valt onder de detailhandel en is niet vergunningplichtig op grond van de APV.

Tenslotte bestaat geen raam- en straatprostitutie in Middelburg.

§5 Regelgeving

§5.1 algemeen

De legalisering van prostitutiebedrijven brengt met zich mee dat deze ondernemingen zich dienen te onderwerpen aan allerlei regels net zoals ieder andere onderneming. Hieronder een niet-limitatieve opsomming van wet- en regelgeving die bepalingen bevatten welke op (de exploitatie van) prostitutie van toepassing kunnen zijn:

- **Wetboek van Strafrecht**
Artikel 250a Sr bevat bepalingen waarin bepaalde vormen van prostitutie en mensenhandel strafbaar worden gesteld.
- **Ruimtelijke regelgeving**
De vraag of een seksinrichting, escortbedrijf of sekswinkel op een bepaalde plaats is toegestaan is mede afhankelijk van de bestemming die op die locatie rust. De vigerende bestemmingsplannen kennen over het algemeen geen locaties met de bestemming 'seksbedrijven'. Relevant is dan ook de vraag in hoeverre prostitutie is toegestaan onder de bestaande bestemmingen.
- **Drank- en horecawet**
Voor zover in een seksinrichting alcoholhoudende drank anders dan om niet voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt, is deze wet met bijbehorende uitvoeringsbesluiten van toepassing.
- **Bouwbesluit**
Seksinrichtingen moeten voldoen aan de objectgebonden eisen inzake bouw- en brandveiligheid. Deze eisen zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Seksinrichtingen kunnen worden gerekend tot de in het Bouwbesluit opgenomen categorie 'logiesbedrijven'.
- **Arbowet**
In alle bedrijven waarin sprake is van een werkgever-werknemerrelatie is deze wetgeving van toepassing. De Arbowet kent bepalingen voor de bescherming van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers in dienstverband.
- **Sociaal - fiscale regelgeving**
Seksbedrijven zijn, evenals andere bedrijven, gehouden tot afdracht van belasting en sociale premies.
- **Infectieziektenwet**
Krachtens deze wet bestaat voor de seksueel overdraagbare aandoening hepatitis B een meldingsplicht bij de GGD.
- **Wet Collectieve Preventie Volksgezondheid**
Deze wet legt de verantwoordelijkheid voor collectieve preventie van infectieziekten, waaronder seksueel overdraagbare aandoeningen (soa) bij de gemeenten. De uitvoering is neergelegd bij de GGD.
- **Wet hygiëne en veiligheid zwemgelegenheden**
Seksinrichtingen kunnen de beschikking hebben over een zwemvoorziening als bedoeld in deze wet. In dat geval zijn de in de wet opgenomen regels ter bevordering van de veiligheid en hygiëne van toepassing.

- **Wet arbeid vreemdelingen (Wav)**
Deze wet verbiedt de werkgever een vreemdeling te werk te stellen zonder dat hij/zij de beschikking heeft over een voor dat werk vereiste tewerkstellingsvergunning. Involge artikel 3 van het Besluit arbeid vreemdelingen dient een tewerkstellingsvergunning te worden geweigerd voor werkzaamheden die geheel of gedeeltelijk bestaan uit het verrichten van seksuele handelingen met of voor derden.
- **Gemeentelijke prostitutieverordening (onderdeel van de APV) en beleidsnota (beleidsregels)**
In de APV zijn voorschriften opgenomen in het kader van de openbare orde, het woon- en leefklimaat, openbare zedelijkheid, de werkomstandigheden van de prostituee, gezondheid en (sociale) hygiëne. In de beleidsnota staat de verdere uitwerking van het beleid zoals dit in de APV is vastgelegd.

§5.2 gemeentelijke regelgeving

Artikel 149 van de Gemeentewet kent de gemeenteraad een autonome verordenende bevoegdheid toe op het terrein van de eigen huishouding. De reikwijdte van deze bevoegdheid wordt ingekaderd door een ondergrens en een bovengrens. De ondergrens is dat de gemeentelijke voorschriften niet zonder meer mogen treden in de particuliere sfeer van de burger. De voorschriften moeten voldoen aan het openbaarheidsvereiste en mogen niet zien op handelingen die in geen enkel opzicht een openbaar karakter hebben en in geen enkel opzicht betrekking hebben op de openbare orde. De bovengrens wordt gevormd door ‘hogere’ regelgeving (verdragen, Grondwet, wetten in formele zin, algemene maatregelen van bestuur, ministeriële besluiten en provinciale regelgeving). Gemeentelijke regelgeving mag niet treden in datgene wat reeds door een ‘hogere wetgever’ is geregeld.

De wetgever is tot de conclusie gekomen dat artikel 149 Gemeentewet de gemeenten in juridische zin te weinig armslag geeft om de (exploitatie van) prostitutie adequaat te kunnen reguleren. Het probleem is het stellen van regels voor escortbedrijven. Deze bedrijven onttrekken zich aan het openbaarheidsvereiste waardoor het stellen van regels op grond van artikel 149 Gemeentewet juridisch niet goed houdbaar is. Om die reden heeft de wetgever artikel 151a Gemeentewet geïntroduceerd waarin de gemeenteraad de bevoegdheid krijgt toebedeeld regels te stellen met betrekking tot ‘het bedrijfsmatig geven van gelegenheid tot het verrichten van seksuele handelingen met een derde tegen betaling’.

§5.3 bestemmingsplan

In paragraaf 5.1 is in het kort de ruimtelijke regelgeving ter sprake geweest. Of een prostitutiebedrijf al dan niet op een bepaalde locatie kan worden toegestaan dient te worden getoetst aan de hand van de bestemmingen en de bestemmingsvoorschriften vastgelegd in het bestemmingsplan. In het verleden is bij de opstelling van bestemmingsplannen (logischerwijs) geen rekening gehouden met de mogelijke vestiging van prostitutiebedrijven. In veel gevallen zal een prostitutiebedrijf kunnen vallen binnen algemene definities zoals ‘bedrijven’, ‘gemengde functies’ en ‘horeca’. Dit betekent dat de vigerende bestemmingsplannen dienen te worden nagegaan en eventueel moeten worden aangepast, teneinde een adequate ruimtelijke regulering ten aanzien van seksinrichtingen mogelijk te maken.

Aanpassing van bestemmingsplannen vergt veel tijd. Om toch een goede ruimtelijke regulering mogelijk te maken moet de gemeenteraad van Middelburg een aantal beleidsmatige keuzen doen omtrent de ruimtelijke aspecten van de vestiging van prostitutiebedrijven. De gemeenteraad kan bijvoorbeeld besluiten alleen prostitutiebedrijven toe te staan in het buitengebied. Deze beleidskeuzen dienen dan hun vertaling te krijgen in de bestemmingsplannen.

§5.4 bevoegd bestuursorgaan

Op grond van artikel 174 Gemeentewet is de burgemeester belast met het toezicht op de openbare samenkomsten en vermakelijkheden, alsmede op voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven (lid 1) en mede met de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het in het eerste lid bedoelde toezicht (lid 3). Dit betekent dat de burgemeester in de meeste gevallen kan worden aangemerkt als het bevoegd bestuursorgaan. Dit wordt alleen anders indien een prostitutiebedrijf niet is aan te merken als een voor publiek openstaand gebouw. Dit is bijvoorbeeld het geval indien een prostitutiebedrijf is gevestigd in een voer- of vaartuig, ingeval van escortbedrijven en indien sprake is van prostitutie op de openbare weg. In deze gevallen is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd bestuursorgaan. Van de specifieke aard van het prostitutiebedrijf is dus afhankelijk welk bestuursorgaan bevoegd is: het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester.

§6 Definities

In artikel 3.1.1 van de APV wordt een aantal begrippen gedefinieerd. Een aantal van deze begrippen verdienen bijzondere aandacht omdat zij bepalend zijn of bepaalde (prostitutie)activiteiten vergunningplichtig zijn op grond van artikel 3.1.2 van de APV. In de toelichting van de APV zijn de begrippen nader toegelicht. Om misverstanden te voorkomen en ter verduidelijking worden enkele begrippen hieronder toegelicht en uitgelegd.

§6.1 seksinrichting

Seksinrichtingen zijn er in soorten en maten. De definitie van de APV is daarom algemeen. In de definitie wordt het begrip ‘besloten ruimte’ gehanteerd. Hierbij gaat het om een overdekt geheel of een door wanden omsloten ruimte, die al dan niet met enige beperking, voor publiek toegankelijk is. Dit betekent dat ook een vaar- of een voertuig onder de definitie ‘seksinrichting’ kan vallen.

De APV ziet niet op handelingen die zuiver een privé karakter hebben. Om die reden dient sprake te zijn van bedrijfsmatige seksuele handelingen of van seksuele handelingen in een omvang alsof ze bedrijfsmatig zijn. Wanneer sprake is van ‘bedrijfsmatige’ seksuele handelingen dient te worden bepaald aan de hand van de omstandigheden van het geval. Belangrijke aanwijzingen voor het bedrijfsmatig karakter van seksuele handelingen zijn: het verrichten van seksuele handelingen anders dan om niet; advertenties of andere reclame-uitingen; frequent bezoek van ‘bezoekers’.

In het kader van de definitie ‘seksinrichting’ dient ook kort te worden ingegaan op het fenomeen ‘thuiswerk’. Indien iemand zichzelf in de eigen woning prostitueert en dit doet op zodanige wijze dat geen sprake is van bedrijfsmatige activiteiten zoals hierboven omschreven dan wordt dit niet begrepen als het exploiteren van een seksinrichting. Een dergelijke vorm van prostitutie is dus niet vergunningplichtig. Om een vlucht naar het - niet vergunningplichtige - thuiswerk te voorkomen hanteert de gemeente de volgende voorwaarden:

1. Thuiswerk vindt uitsluitend plaats in de eigen woning: de man of vrouw die prostitutie bedrijft dient volgens het bevolkingsregister op dat adres te zijn ingeschreven.
2. Het werven van klanten geschiedt langs informele weg. Dit betekent dat de prostituee niet adverteert noch op een andere wijze openlijk reclame maakt.
3. Aan de buitenkant van het perceel mag niet duidelijk zijn dat er prostitutie wordt bedreven.
4. De prostituee mag niet toestaan dat anderen of andere bewoners in de woning prostitutie bedrijven.
5. De verdiensten voortkomend uit de prostitutie moeten uitsluitend ten goede komen aan de prostituee.
6. Er mag geen sprake zijn van overlast of aantasting van het woon- of leefklimaat.

Alleen indien aan elk van de bovenstaande zes voorwaarden wordt voldaan is sprake van een ‘thuiswerk’, niet-vergunningplichtige vorm van prostitutie.

Om misverstanden te voorkomen noemt de APV een aantal bedrijven die wel onder de definitie vallen. Behalve een bordeel en een seksclub wordt onder seksinrichting ook verstaan: een seksbioscoop; een seksautomatenhal; een sekstheater en een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar.

§ 6.2 escortbedrijf

Een escortbedrijf is een bedrijf dat bemiddelt tussen klanten en prostituees. Een escortbedrijf is apart gedefinieerd omdat het geen inrichting is. Een escortbedrijf kan een kantoortje zijn, maar ook een telefooncentrale of een website op het Internet. Een escortbedrijf biedt zijn services over het algemeen aan door middel van advertenties of andere reclame-uitingen.

§6.3 sekswinkel

Kenmerkend voor een sekswinkel is dat daar in hoofdzaak goederen van erotisch-pornografische aard worden verkocht. Dit betekent dat een tijdschriftenwinkel waar erotisch-pornografische lectuur deel uitmaakt van het assortiment niet onder deze definitie valt. Dit wordt anders indien het grootste deel van het assortiment uit dergelijke lectuur bestaat.

§7 Algemene uitgangspunten voor vergunningverlening

Artikel 3.2.1 is het centrale artikel van de APV. Dit artikel verbiedt het exploiteren van een seksinrichting of escortbedrijf zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan. De gemeente hanteert in het belang van de openbare orde en bescherming van het woon- en leefklimaat, de bescherming van de openbare zedelijkheid, de bescherming van de werkomstandigheden van de prostituees en bescherming van de (volks)gezondheid en hygiëne een aantal uitgangspunten.

§7.1 maximumstelsel

In het belang van de openbare orde en bescherming van het woon- en leefklimaat acht de gemeente Middelburg het noodzakelijk een maximum te stellen aan het aantal op grond van artikel 3.2.1 van de APV te verstrekken vergunningen. Bij het vaststellen van dit maximum wordt een aantal omstandigheden meegewogen. In de eerste plaats bestaat de gemeente Middelburg uit de stad Middelburg zelf met daaromheen een aantal kernen (Sint Laurens, Nieuw en Sint Joosland, Arnemuiden en Kleverskerke). Zeker in de kleinere kernen heeft de vestiging van een seksinrichting een grote impact op het woon- en leefklimaat. In de tweede plaats is vestiging van seksinrichting in een woongebied niet wenselijk gezien de als negatief ervaren uitstraling van deze inrichting door omwonenden en de potentiële hinder. Binnen de kleinere kernen zal dit met name gelden. Het vorenstaande geldt ook voor de stad Middelburg zelf. De binnenstad bestaat uit kleinere straten met veelal aaneengesloten historische bebouwing alwaar vestiging van een seksinrichting het woon- en leefklimaat niet positief zal beïnvloeden. In de gebieden met horeca is de druk op het woon- en leefklimaat zodanig dat toevoeging van inrichtingen zoals hierbedoeld uit oogpunt van openbare orde niet wenselijk is. Er dient dan ook gezocht te worden naar panden en locaties die een zodanige zelfstandige ligging hebben die geen of vrijwel geen negatieve uitstraling op het woon- en leefklimaat hebben. Daarbij kan gedacht worden aan vrijstaande panden in het buitengebied. Vrijstaand in die zin dat deze panden op een bepaalde afstand, bijvoorbeeld 200 meter, van de bebouwde kom zijn gelegen. In de derde plaats is van belang dat de gemeente Middelburg op dit moment geen seksinrichtingen kent. Er is dan ook geen aanleiding de opheffing van het bordeelverbod aan te grijpen om de huidige situatie drastisch te veranderen. In de vierde plaats ligt het voor de hand dat gezien de lokale situatie en regionale (Walcheren) omvang van het aantal seksinrichtingen, er een restrictief beleid gevoerd wordt waaraan dan een maximumstelsel wordt gekoppeld. Op grond van het bovenstaande wordt het aantal op grond van artikel 3.2.1 van de APV te verstrekken vergunningen voor seksinrichtingen gemaximeerd op twee.

Onder het begrip seksinrichting vallen niet de escortbedrijven. Hiervoor geldt niet dat deze bedrijven dermate negatieve beïnvloeding zullen hebben op de openbare orde en/of het woon- en leefklimaat dat hiervoor een maximum gesteld moet worden. Zie ook het gestelde in § 6.2 omtrent het escortbedrijf. Het vergunningsvereiste is zicht wordt gehouden op de exploitant en beheerder. Het aantal vergunningen is dan ook niet gemaximeerd.

§7.2 ongewenste vormen van seksinrichtingen / prostitutie

In het belang van de openbare orde en bescherming van het woon- en leefklimaat verleent de gemeente geen vergunning voor (het exploiteren van) raamprostitutie en straatprostitutie. Onder een raamprostitutie-inrichting wordt verstaan een inrichting met één of meer ramen waarachter de prostituee tracht de aandacht van passanten op zich te vestigen en aldus klanten te werven. Bij straatprostitutie begeeft de prostituee zich in de openbare ruimte om door de aandacht van passanten op zich te vestigen klanten te werven. Raamprostitutie en straatprostitutie hebben een relatief grote impact op de openbare orde en het woon- en leefklimaat. Binnen de gemeente Middelburg is er tot op heden geen raam- of straatprostitutie. Gelet hierop is de gemeente van oordeel dat deze vormen niet gewenst zijn. In de APV worden deze vormen dat ook verboden.

§7.3 vestigingsvoorschriften

De vestiging van seksinrichtingen wordt zoals gesteld in principe gereguleerd door het bestemmingsplan. In het belang van de openbare orde en bescherming van het woon- en leefklimaat hanteert de gemeente een aantal vestigingsvoorschriften. In paragraaf 7.1 (maximumstelsel) van deze beleidsnota is hier reeds voor een deel op ingegaan.

Nieuwe bedrijven wordt een vergunning geweigerd indien niet voldaan wordt aan deze vestigingsvoorschriften, ook indien vestiging op basis van het bestemmingsplan mogelijk is.

Seksinrichtingen worden niet toegestaan in kernen (bebouwde kom). Deze gebieden omvatten hoofdzakelijk woonbebouwing waarbinnen vestiging van een seksinrichting niet gewenst is uit het oogpunt van aantasting van de openbare orde en/of het woon- en leefklimaat. De hinder kan onder meer bestaan uit: parkeeroverlast; slaan van autodeuren; (angst voor) waardevermindering van de woning; gevoelens van onbehagen en onveiligheid. Eén en ander zou aanleiding kunnen zijn voor allerlei conflictsituaties tussen bewoners en de exploitant. De gemeente beoogt een dergelijke ongewenste situatie te voorkomen.

Daarnaast omvatten deze gebieden een concentratie van recreatiebedrijven of detailhandel. In de straten met een concentratie van detailhandel is een af- en aanloop van klanten met bijbehorende parkeerproblemen. De vestiging van een prostitutiebedrijf in een dergelijke omgeving vergroot de druk op de openbare orde en het woon- en leefklimaat en kan mogelijk conflicteren met de detailhandelfunctie. Voor straten met een concentratie van recreatiebedrijven geldt hetzelfde. In deze gebieden is een grote toeloop van toeristen waardoor de druk op de openbare orde en het woon- en leefklimaat reeds groot is. Vestiging van een prostitutiebedrijf in zo'n gebied kan gezien de uitstraling die een dergelijk bedrijf heeft tot conflicten leiden met de recreatiefunctie. De gemeente beoogt dit te voorkomen.

Ook vestiging op industrie- of bedrijventerreinen staat de gemeente Middelburg niet voor. Deze terreinen zijn met name in de avond- en nachtelijke uren verlaten. Vestiging van een seksinrichtingen die juist tijdens deze uren geopend zijn zal de openbare orde niet in positieve zin beïnvloeden.

De gemeente Middelburg is dan ook een voorstander om de vestiging van seksinrichtingen toe te staan in het buitengebied. Vestiging aldaar in vrijstaande panden zullen gelet op de zelfstandige ligging ervan het minste overlast veroorzaken. De omgeving zal hierdoor niet of vrijwel niet negatief beïnvloed worden. In samenhang met het maximumstelsel zal er dan ook in het buitengebied de mogelijkheid geschapen moeten worden voor de vestiging van maximaal twee seksinrichtingen.

§7.4 gezondheid en hygiëne

In de prostitutiebranche worden gezondheidsrisico's gelopen, met name op het terrein van besmetting met seksueel overdraagbare aandoeningen (soa) waarvan aids de meest beruchte is. Deze risico's betreffen zowel de prostituee als de bezoeker. Dit betekent dat binnen een prostitutiebedrijf 'arbeidsomstandigheden', 'hygiëne' en 'bescherming van de gezondheid' bijzondere aandacht dienen te krijgen. De exploitant / beheerder van de seksinrichting of het escortbedrijf is hiervoor eindverantwoordelijk. Daartoe is de exploitant / beheerder in de eerste plaats gehouden tot het naleven van de voorschriften die hieromtrent in de vergunning zijn opgenomen. Daarbij komt in de tweede plaats dat van de exploitant / beheerder verwacht wordt zelf een actief beleid te voeren ter bevordering van de arbeidsomstandigheden, de hygiëne en de gezondheid. Om dit inzichtelijk te maken moet de exploitant bij de aanvraag aangeven welke maatregelen hij neemt ter bevordering van de werkomstandigheden van de prostituees, bevordering van de hygiëne en bescherming van de gezondheid van de bezoekers en de prostituees. Voorts stelt de exploitant / beheerder ter bevordering van een ordelijke, hygiënische en veilige gang van zaken binnen het bedrijf huisregels op.

De exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is er verantwoordelijk voor dat het bedrijf op geen enkele wijze betrokken raakt bij criminele activiteiten, met name niet bij strafbare vormen van prostitutie, onvrijwillige prostitutie, prostitutie met minderjarigen en mensenhandel.

§7.5 vergunningverlening voor bepaalde tijd

Een vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1 van de APV wordt verleend voor een periode van ten hoogste drie jaren. Ten behoeve van verlenging van de vergunning dient de aanvrager de stukken als bedoeld in paragraaf §8 over te leggen.

§7.6 sekswinkels

Sekswinkels vallen niet onder de vergunningplicht van artikel 3.2.1 van de APV. Regulering van de vestiging van sekswinkels vindt plaats door het bestemmingsplan. In aanvulling daarop kan het college van burgemeester en wethouder op grond van artikel 3.2.7 van de APV in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving gebieden aanwijzen waar het verboden is een sekswinkel te exploiteren.

Vooralsnog bestaat er geen aanleiding om tot een dergelijke aanwijzing te besluiten. Gedurende vele jaren is een sekswinkel gevestigd aan het Damplein en heeft in die tijd geen overlast gegeven. Ook zijn er geen sprake geweest van meerdere vestigingen in Middelburg.

§8 Aanvraag van de vergunning

Een vergunning ex artikel 3.2.1 van de APV moet schriftelijk worden aangevraagd. Bij de aanvraag dienen de volgende bescheiden te worden overgelegd:

1. een geldig legitimatiebewijs zoals bedoeld in de Wet op de identificatieplicht van de aanvrager / exploitant - indien de exploitant een rechtspersoon is de tot vertegenwoordiging van de rechtspersoon bevoegde natuurlijke personen - en de beheerder die in de seksinrichting of voor het escortbedrijf werkzaam zullen zijn;
2. een geldige verblijfstitel van de exploitant en de beheerder die in de seksinrichting of voor het escortbedrijf werkzaam zullen zijn;
3. een verklaring omtrent het gedrag van de exploitant en de beheerder;
4. een document (zoals een huurcontract of eigendomsakte) waaruit blijkt dat de aanvrager over de ruimte beschikt of gaat beschikken waarin de seksinrichting of het escortbedrijf wordt gevestigd;

5. een nauwkeurige plattegrond van de seksinrichting / escortbedrijf waarop tevens de oppervlakte van de in de seksinrichting / escortbedrijf aanwezige ruimtes staat aangegeven;
6. indien de exploitant de seksinrichting of het escortbedrijf gaat exploiteren ten behoeve van een vereniging of stichting: een afschrift van de statuten en een uittreksel uit het register van de Kamer van Koophandel;
7. voor zover van toepassing, een opgave van de adressen van overige / andere seksinrichtingen of escortbedrijven, die door de aanvrager werden of worden geëxploiteerd;
8. een ondernemingsplan waaruit blijkt op welke wijze de exploitatie van het seksbedrijf of het escortbedrijf vorm gaat krijgen (o.a. de aard van het bedrijf) en voorts welke maatregelen de exploitant neemt ter bevordering van de arbeidsomstandigheden van de prostituees, bevordering van de hygiëne en bescherming van de gezondheid van de bezoeker en de prostituee;
9. de huisregels als bedoeld in §10.3 onder 3 van deze beleidsnota;
10. eventuele andere gegevens of bescheiden, die nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag en waarover de aanvrager redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.

Indien de aanvrager bij herhaling weigert te voldoen aan het verzoek om bovengenoemde stukken over te leggen wordt de aanvraag niet in behandeling genomen (artikel 4:2 lid 2 juncto artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht). Voor de bepaling van de volgorde van aanvraag in het kader van bovengenoemd maximumstelsel geldt als eerste aanvrager degene die als eerste de aanvraag en alle bovengenoemde stukken heeft overlegd, waarop door of namens het bevoegd bestuursorgaan de datum van ontvangst wordt gesteld.

§9 weigering van de vergunning

De weigeringsgronden zijn opgenomen in artikel 3.3.2 van de APV. Het artikel bevat drie imperatieve weigeringsgronden. De vergunning wordt geweigerd indien:

1. de exploitant of de beheerder niet voldoet aan de gedragseisen als genoemd in artikel 3.2.2. van de APV;
2. er sprake is van strijd met het geldend bestemmingsplan, stadsvernieuwingsplan of leefmilieuverordening;
3. er aanwijzingen zijn dat in de inrichting personen werkzaam zullen zijn in strijd met artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht, of met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.

Daarnaast worden in artikel 3.3.2 van de APV enkele gronden aangegeven waarop het bevoegd bestuursorgaan de vergunning kan weigeren. Deze weigeringsgronden hebben betrekking op de openbare orde, overlast, het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen en goederen, de verkeersvrijheid en/of verkeersveiligheid, volkgezondheid, zedelijkheid en de arbeidsomstandigheden van de prostituee. Deze weigeringsgronden geven het bestuursorgaan een grote mate van ruimte. Vanzelfsprekend wordt deze ruimte wel beperkt door de eis dat een eventuele weigering deugdelijk dient te worden gemotiveerd (artikel 3:46 Algemene wet bestuursrecht). Voorts wordt deze beleidsruimte ingekaderd door de uitgangspunten voor vergunningverlening die hierboven in §5 en §7 zijn geformuleerd.

§10 nadere regels.

Aan een vergunning op grond van artikel 3.2.1 van de APV worden in het belang van de openbare orde, het woon- en leefklimaat, de openbare zedelijkheid, de arbeidsomstandigheden van de prostituee en de volksgezondheid in elk geval de volgende voorschriften verbonden:

§10.1 algemeen

1. De exploitant / beheerder is gehouden tot een zodanige exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf dat geen inbreuk wordt gemaakt op de openbare orde, het woon- en leefklimaat en/of de openbare zedelijkheid.
2. Het is de exploitant / beheerder verboden tijdens de opening personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet bereikt hebben in het bedrijf toe te laten of aanwezig te laten zijn.
3. De exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is verplicht een register bij te houden met daarin opgenomen de naam en de geboortedatum van alle in het bedrijf werkzame personen.
4. De exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is verplicht het register als bedoeld in de vorige bepaling desgevraagd ter inzage te geven aan een ambtenaar van politie of een daartoe aangewezen toezichthouder.

§10.2 eisen aan de inrichting

Seksinrichtingen dienen te voldoen aan de eisen die ter zake in het Bouwbesluit - in het bijzonder de voorschriften opgenomen in hoofdstuk IX, titel II 'logiesverblijven en logiesgebouwen' en de gemeentelijke bouwverordening zijn gesteld. Voor zover het Bouwbesluit zulks reeds niet voorschrijft dient de seksinrichting in het belang van de hygiëne en de gezondheid van de prostituee en de bezoeker en de werkomstandigheden van de prostituee in ieder geval te voldoen aan de volgende eisen:

1. In een seksinrichting dient een verblijfsruimte ingericht als dagverblijf aanwezig te zijn met een vloeroppervlakte van ten minste 16 vierkante meter en een breedte van ten minste 3,5 meter.
2. In een seksinrichting waar 5 of meer werkruimten aanwezig zijn dient een keuken aanwezig te zijn met een oppervlakte van ten minste 5 vierkante meter en een breedte van ten minste 1,80 meter.
3. Het dagverblijf en de keuken mogen niet voor prostitutiedoeleinden worden gebruikt.
4. In het dagverblijf en de keuken moet voldoende daglicht kunnen toetreden en vanuit deze verblijfsruimten moet visueel contact met buiten mogelijk zijn.
5. Elke werkruimte moet een vloeroppervlakte hebben van ten minste 8 vierkante meter, waarvan de breedte tenminste 2,10 meter is.
6. Elke werkruimte moet zijn voorzien van een wasbak met warm en koud stromend water en van heldere witte elektrische verlichting.
7. Elke werkruimte moet zijn voorzien van een afsluitbare hang- / legkast.
8. In een seksinrichting moeten ten minste één heren- en damestoilet en één badruimte aanwezig zijn:
 - per bouwlaag
 - per 5 werkruimten.
9. De voorzieningen voor de toevoer van verse lucht en de afvoer van binnenlucht in een seksinrichting moet voldoen aan het bepaalde in hoofdstuk II van het Bouwbesluit.
10. Een seksinrichting moet zijn voorzien van verwarmingsapparatuur als bedoeld in hoofdstuk II van het Bouwbesluit waarmee alle besloten ruimten kunnen worden verwarmd.
11. Iedere werkruimte moet zijn voorzien van een stil alarm.

§10.3 eisen aan de werksituatie (gezondheid, werkomstandigheden en hygiëne)

1. De exploitant / beheerder is verantwoordelijk voor goede werkomstandigheden voor de in de seksinrichting of voor het escortbedrijf werkzame prostituees alsmede voor het voeren van een actief beleid om gezondheidsrisico's voor prostituees en bezoekers zoveel mogelijk te beperken (veilig seksbeleid).
2. In de seksinrichting dienen voldoende condooms en voorlichtingsmateriaal over soa beschikbaar te zijn.

3. Ter bevordering van een ordelijke, hygiënische en veilige gang van zaken binnen de seksinrichting of het escortbedrijf stelt de exploitant / beheerder huisregels op. Deze huisregels worden op zodanige wijze bekendgemaakt dat iedere bezoeker er kennis van kan nemen. De exploitant / beheerder ziet actief toe op de naleving van de huisregels.
4. De exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is gehouden medewerking te verlenen aan voorlichtingscampagnes van de GGD ten behoeve van prostituees. Hij dient daartoe de verpleegkundige / arts van de GGD toegang tot het bedrijf te verlenen.
5. De exploitant / beheerder stelt de in de seksinrichting of voor het escortbedrijf werkzame prostituees in de gelegenheid zich vier keer per jaar te laten onderzoeken op seksueel overdraagbare aandoeningen (soa). Dit onderzoek geschiedt volgens de 'Richtlijnen voor soa-onderzoek' van de stichting soa-bestrijding. Op verzoek van de GGD dient de naam van de arts die dit onderzoek heeft uitgevoerd bekend te worden gemaakt.
6. De prostituee kiest zelf de arts die het soa onderzoek verricht en mag niet worden verplicht gebruik te maken van een door de exploitant of de beheerder aangewezen arts.
7. De aanwezige vertrekken en sanitaire voorzieningen dienen te allen tijde in hygiënische staat te verkeren.
8. In iedere werkruimte dienen voldoende schone handdoeken en vloeibare zeep aanwezig te zijn.
9. Het bedlinnen in de werkruimten dient dagelijks te worden verschoond. Het bedlaken wordt na iedere bezoeker vervangen.

§10.4 overige bepalingen

1. Het is verboden een prostituee te verplichten alcoholhoudende dranken te consumeren al dan niet in het gezelschap van bezoekers.
2. Het is de exploitant / beheerder verboden reclame te maken waarbij de garantie wordt gegeven dat de prostituees in het bedrijf vrij zijn van soa.
3. Het is de exploitant / beheerder verboden te adverteren met de mogelijkheid van onveilig (zonder condoom) werken door prostituees.
4. De prostituee mag bezoekers en/of bepaalde seksuele handelingen weigeren.
5. Het bevoegd bestuursorgaan kan zo nodig andere voorschriften aan de vergunning verbinden.

§11 Handhaving

Handhaving is het sluitstuk van ieder beleid. Zonder adequate handhaving geen effectief beleid. Op het terrein van handhaving van prostitutiebeleid spelen drie instanties een rol: de gemeente; de politie en het openbaar ministerie. De politie heeft een belangrijke toezichthoudende en controlerende taak. De gemeente heeft een controlerende taak op basis van een aantal bijzondere wetten (Woningwet / Bouwbesluit en de milieuregelgeving) en vervult daarnaast een belangrijke rol op het terrein van bestuursrechtelijke handhaving. De taken van het openbaar ministerie liggen op het gebied van strafrechtelijke handhaving.

Hieronder is een handhavingsarrangement opgenomen. Daarin staat in hoofdlijnen beschreven op welke wijze wordt opgetreden ingeval van niet-naleving van de voorschriften op het terrein van prostitutiebeleid. Bovendien zijn in dit handhavingsarrangement de acties van gemeente, politie en openbaar ministerie op elkaar afgestemd.

§11.1 Overtreding van het verbod van artikel 3.2.1 van de APV (exploitatie zonder vergunning)

Aard overtreding	fase	politie / toezichthouder	Gemeente	openbaar ministerie
Exploitatie zonder vergunning	overtreding	1. constatering van de overtreding 2. opmaken van proces verbaal 3. melding aan gemeente en OM (*1)	Waarschuwing	-
	voortduren van overtreding	idem	1. aanzegging bestuursdwang of 2. aanzegging dwangsom (*2)	-
	verder voortduren van overtreding	idem	1. toepassen van bestuursdwang of 2. opleggen van dwangsom, gevolgd door verbeurdverklaring bij elke volgende geconstateerde overtreding (*2)	strafvervolgning

1. Mochten de omstandigheden daartoe aanleiding geven dan wordt tevens melding gedaan aan andere instanties zoals de belastingdienst, de vreemdelingendienst, de arbeidsinspectie e.d.
2. Indien de seksinrichting of het escortbedrijf als bedoeld in artikel 3.1.1 van de APV is gevestigd in een woning is toepassing van bestuursdwang (sluiting van de woning) alleen mogelijk op grond van artikel 174a Gemeentewet. Om van deze sluitingsbevoegdheid gebruik te kunnen maken dient de burgemeester overlast aan te tonen. Aan het aantonen van deze overlast stelt de bestuursrechter strenge eisen. Indien overlast niet afdoende kan worden aangetoond verdient het aanbeveling over te gaan tot het opleggen van een dwangsom.

§11.2 exploitatie in strijd met de vergunning / APV

Aard overtreding	fase	politie / toezichthouder	gemeente	openbaar ministerie
Wijziging inrichting zonder voorafgaande toestemming	overtreding	1. constatering van de overtreding 2. opmaken van proces verbaal 3. melding aan gemeente en OM (*1)	Waarschuwing	-
	voortduren overtreding	Idem	1. aanzegging bestuursdwang of 2. aanzegging dwangsom (*2)	-
	voortduring van overtreding	Idem	1. toepassen van bestuursdwang of 2. opleggen van dwangsom, gevolgd door verbeurdverklaring bij elke volgende geconstateerde overtreding	strafvervolgning
Handelen in strijd	overtreding	Idem	intrekking vergunning	-

gedragseisen				
Overtreding sluitingsuur art. 3.2.3	eerste overtreding	Idem	Waarschuwing	-
	tweede overtreding	Idem	aanschrijving dwangsom	-
	iedere volgende overtreding	Idem	verbeurdverklaring dwangsom	-
Afwezigheid exploitant / beheerder art. 3.2.5 lid 1	eerste overtreding	Idem	Waarschuwing	-
	tweede overtreding	Idem	tijdelijke sluiting voor de duur van 1 week	straf- vervolgning
	derde overtreding	Idem	tijdelijke sluiting voor de duur van drie maanden	straf- vervolgning
	vierde overtreding	Idem	sluiting voor onbepaalde tijd (en intrekking vergunning)	straf- vervolgning
Schijnbeheer	overtreding	Idem	intrekking vergunning	straf- vervolgning
Ontbreken toezicht exploitant / beheerder art. 3.2.5. lid 2 a	overtreding	Idem	afhankelijk van de aard van de overtreding waarschuwing, tijdelijke sluiting, permanente sluiting, intrekken van de vergunning	straf- vervolgning
Ontbreken toezicht exploitant / beheerder art. 3.2.5. lid 2 b	eerste overtreding	Idem	Waarschuwing	-
	tweede overtreding	Idem	tijdelijke sluiting voor de duur van 3 maanden	straf- vervolgning
	derde overtreding	Idem	sluiting voor onbepaalde tijd (en intrekking vergunning)	straf- vervolgning
Overlast voor de omgeving art. 3.3.2.	eerste overtreding	Idem	Waarschuwing	-

	tweede overtreding	Idem	tijdelijke sluiting voor de duur van 1 week	-
	derde overtreding	Idem	tijdelijke sluiting voor de duur van drie maanden	-
	vierde overtreding	Idem	sluiting voor onbepaalde tijd (en intrekking van de vergunning)	-
Gebruik van de inrichting in strijd met de vergunningswaarden	overtreding	Idem	afhankelijk van aard van de overtreding waarschuwing, tijdelijke sluiting, permanente sluiting, intrekking van de vergunning	-

1 en 2 zie de opmerkingen onder aan het schema bij § 11.1.

§11.3 overtreding artikel 250a Wetboek van Strafrecht

Aard overtreding	fase	politie / toezichthouder	Gemeente	openbaar ministerie
Overtreding artikel 250a Sr	overtreding	1. constatering van de overtreding 2. opmaken van proces verbaal 3. melding aan gemeente en OM (*1)	Sluiting voor onbepaalde tijd (en intrekking van de vergunning)	straf- vervolgning

1. Mochten de omstandigheden daartoe aanleiding geven dan wordt tevens melding gedaan aan andere instanties zoals de belastingdienst, de vreemdelingendienst, de arbeidsinspectie e.d.

§11.4 geldigheidsduur van de maatregel

Een maatregel (de waarschuwing, het besluit tot toepassen van een dwangmiddel, het toepassen van een dwangmiddel / sanctie enz). heeft een geldigheidsduur van vijf jaar. Dit betekent dat onder 'tweede overtreding' in de zin van het handhavingsarrangement moet worden verstaan de overtreding begaan binnen vijf jaren na de eerste overtreding. Vindt binnen vijf jaar na de tweede overtreding weer een overtreding plaats dan wordt overgegaan tot de derde stap in het handhavingsarrangement, enzovoorts.

§11.5 afwijking van het handhavingsarrangement

Wanneer de omstandigheden daartoe aanleiding geven kan het bevoegd bestuursorgaan besluiten af te wijken van bovenstaand handhavingsarrangement. Indien overtreding van voorschriften frequent plaatsvindt en/of de overtreding een ernstige inbreuk maakt op de openbare orde, het woon- en leefklimaat, de openbare zedelijkheid, de arbeidsomstandigheden van de prostituee of de gezondheid kan het bestuursorgaan ertoe overgaan verdergaande maatregelen te treffen. Hieronder kan worden verstaan: het tijdelijk of permanent intrekken van de vergunning, tijdelijke of permanente sluiting op grond van artikel 3.2.4 van de APV en het toepassen van spoedeisende bestuursdwang.

§ 12 Conclusies.

Uitgaande van het gestelde in het voorgaande en mede rekeninghoudend met de regionale afstemming in deze zal ten aanzien van de prostitutie in Middelburg het volgende beleid gevoerd worden:

1. In de gemeente Middelburg worden maximaal twee vergunningen verleend voor het exploiteren van een seksinrichting.
2. In de gemeente Middelburg wordt geen maximum gesteld aan de vergunningen voor het exploiteren van een escortbedrijf.
3. Vestiging van een seksinrichting wordt alleen toegestaan in vrijstaande panden in het Buitengebied. Deze panden mogen niet binnen 200 meter van de bebouwde kom liggen.
4. De vergunningen worden verleend voor een periode van maximaal drie jaar.
5. T.a.v. sekswinkels worden geen gebieden aangewezen alwaar het verboden is zich daar te vestigen.
6. Binnen de gemeente Middelburg wordt geen raam- of straatprostitutie toegestaan.
7. Hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Middelburg 1997 wordt overeenkomstig de beleidsnota en de model-verordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten aangepast.
8. Bij een aanvraag om vergunning dienen te bescheiden te worden overlegd die genoemd zijn in §8.
9. De bevoegde bestuursorganen (burgemeester en het college van burgemeester en wethouders) stellen beleidsregels vast zoals aangegeven in paragraaf 10 van deze beleidsnota.
10. Ingestemd wordt met het handhavingarrangement zoals neergelegd in paragraaf 11 van deze beleidsnota.
11. Aan de hand van de gemaakte beleidskeuzen worden de bestemmingsplannen nagegaan en zullen deze beleidskeuzen - voor zover noodzakelijk - daarin vertaald worden.

d.d. 5 september 2000.

Burgemeester en wethouders van Middelburg;

overwegende, dat de gemeenteraad in de vergadering van 25 september 2000 de beleidsnota Prostitutiebeleid Gemeente Middelburg d.d. 5 september 2000 heeft vastgesteld;

dat de gemeenteraad voorts in dezelfde vergadering hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Middelburg 1997 (Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.) heeft gewijzigd;

dat de Algemene Plaatselijke Verordening Middelburg 1997 een vergunningstelsel heeft ingevoerd voor het exploiteren van een seksinrichting of een escortbedrijf;

dat ingevolge artikel 3.1.3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Middelburg 1997 ons college nadere regels kan vaststellen over de uitoefening van de in hoofdstuk 3 bedoelde bevoegdheden;

dat het gelet op de belangen genoemd in artikel 3.3.2 van de Algemene Plaatselijke Verordening Middelburg 1997 geboden is de aanvraag voor een vergunning en de exploitatie van seksinrichtingen en escortbedrijven aan nadere regels te binden;

gelet op hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening Middelburg 1997 en met name artikel 3.1.3 en op de in de eerste overweging genoemde beleidsnota;

b e s l u i t e n :

de volgende **nadere regels vast te stellen met betrekking tot seksinrichtingen en escortbedrijven.**

§ 1. *Algemeen.*

Artikel 1.1.

In deze nadere regels wordt verstaan onder:

- a. seksinrichting: een seksinrichting als bedoeld in artikel 3.1.1, sub c van de Algemene Plaatselijke Verordening Middelburg 1997;
- b. escortbedrijf: een escortbedrijf als bedoeld in artikel 3.1.1, sub d van de Algemeen Plaatselijke Verordening Middelburg 1997;

Artikel 1.2.

1. Er worden maximaal twee seksinrichtingen toegestaan.
2. Aan het aantal escortbedrijven wordt geen maximum gesteld.

Artikel 1.3.

Vestiging van seksinrichtingen wordt alleen toegestaan in vrijstaande panden in het Buitengebied, welke panden niet binnen een afstand van 200 meter van de bebouwde kom mogen liggen.

Artikel 1.4.

Een vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening Middelburg 1997 wordt verleend voor een periode van drie jaar.

§ 2 *Regels m.b.t. de aanvraag.*

Artikel 2.1.

1. Een vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening Middelburg 1997 dient schriftelijk en door middel van het krachtens artikel 4:4 Algemene wet bestuursrecht vastgestelde formulier te worden ingediend.
2. Bij de aanvraag als bedoeld in het eerste lid dienen voor wat betreft een seksinrichting in ieder geval de volgende bescheiden te worden overgelegd:
 - a. een geldig legitimatiebewijs, zoals bedoeld in de Wet op de identificatieplicht, van de aanvrager/exploitant - indien de exploitant een rechtspersoon is de tot vertegenwoordiging van de rechtspersoon bevoegde natuurlijke personen - en de beheerder die in de seksinrichting werkzaam zullen zijn;
 - b. een geldige verblijfstitel van de exploitant en de beheerder die in de seksinrichting werkzaam zullen zijn;
 - c. een verklaring omtrent het gedrag van de exploitant en de beheerder;
 - d. een document (zoals een huurcontract of eigendomsakte) waaruit blijkt dat de aanvrager over de ruimte beschikt of gaat beschikken waarin de seksinrichting wordt gevestigd;
 - e. een nauwkeurige plattegrond van de seksinrichting waarop tevens de oppervlakte van de in de seksinrichting aanwezige ruimtes staat aangegeven;
 - f. indien de exploitant de seksinrichting gaat exploiteren ten behoeve van een vereniging of stichting: een afschrift van de statuten en een uittreksel uit het register van de Kamer van Koophandel;
 - g. een opgave van de adressen van overige c.q. andere seksinrichtingen of escortbedrijven, die door de aanvrager werden of worden geëxploiteerd;
 - h. een ondernemingsplan waaruit blijkt op welke wijze de exploitatie van de seksinrichting vorm gaat krijgen (o.a. de aard van het bedrijf) en voorts welke maatregelen de exploitant neemt ter bevordering van de arbeidsomstandigheden van de prostituees, bevordering van de hygiëne en bescherming van de gezondheid van de bezoeker en de prostituee;
 - i. een verklaring omtrent het betalingsgedrag van de exploitant, afgegeven door de competente belastingdienst en een overzicht van investeringen ten aanzien van het perceel en/of de inventaris en de hierbij behorende schriftelijke bewijzen van betaling van deze investeringen;
 - j. de huisregels opgesteld ter bevordering van een ordelijke, hygiënische en veilige gang van zaken binnen de seksinrichting.

3. Bij de aanvraag als bedoeld in het eerste lid dienen voor wat betreft een escortbedrijf in ieder geval de bescheiden genoemd in het tweede lid onder a, b, c, d, f, g, - voorzover van toepassing - h en i te worden overgelegd.

Artikel 2.2.

Voor het bepalen van de volgorde van de aanvraag om vergunning voor een seksinrichting geldt als eerste aanvraag, de aanvraag die met alle in artikel 2.1, onder 2 genoemde bescheiden als eerste is ingediend, waarbij de datum en zonodig het tijdstip van ontvangst bepalend is.

§ 3 *Regels m.b.t. bedrijfsvoering.*

Artikel 3.1.

1. De exploitant en de beheerder is gehouden tot een zodanige bedrijfsvoering van de seksinrichting of het escortbedrijf dat geen inbreuk wordt gemaakt op de openbare orde, het woon- en leefklimaat en/of de openbare zedelijkheid.
2. De exploitant en de beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is verplicht een register bij te houden met daarin opgenomen naam, adres en geboortedatum van alle in de seksinrichting en bij het escortbedrijf werkzame personen.
3. De exploitant en de beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is verplicht het register als bedoeld in de vorige bepaling desgevraagd ter inzage te geven aan een ambtenaar van politie of een daartoe aangewezen toezichthouder.

Artikel 3.2.

Het is de exploitant en de beheerder verboden tijdens de opening personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet bereikt hebben in de seksinrichting toe te laten of aanwezig te laten zijn.

Artikel 3.3.

1. Het is de exploitant en de beheerder verboden een prostituee te verplichten alcoholhoudende dranken te consumeren al dan niet in het gezelschap van bezoekers.
2. Het is de exploitant en de beheerder verboden reclame te maken waarbij de garantie wordt gegeven dat de prostituees in het bedrijf vrij zijn van seksueel overdraagbare aandoeningen.
3. Het is de exploitant en de beheerder verboden te adverteren met de mogelijkheid van onveilig werken door prostituees.
4. De prostituee mag bezoekers en/of bepaalde seksuele handelingen weigeren.

§ 4 *Regels m.b.t. de seksinrichting.*

Artikel 4.1.

Onverminderd de eisen die ter zake in het Bouwbesluit - in het bijzonder de voorschriften opgenomen in hoofdstuk IX, titel II 'logiesverblijven en logiesgebouwen' en de gemeentelijke bouwverordening zijn gesteld, dient de seksinrichting in ieder geval te voldoen aan de volgende eisen:

- a. In een seksinrichting dient een verblijfsruimte ingericht als dagverblijf aanwezig te zijn met een vloeroppervlakte van ten minste 16 vierkante meter en een breedte van ten minste 3,5 meter.
- b. In een seksinrichting waar 5 of meer werkruimten aanwezig zijn dient een keuken aanwezig te zijn met een oppervlakte van ten minste 5 vierkante meter en een breedte van ten minste 1,80 meter.
- c. Het dagverblijf en de keuken mogen niet voor prostitutiedoeleinden worden gebruikt.
- d. In het dagverblijf en de keuken moet voldoende daglicht kunnen toetreden en vanuit deze verblijfsruimten moet visueel contact met buiten mogelijk zijn.
- e. Elke werkruimte moet een vloeroppervlakte hebben van ten minste 8 vierkante meter, waarvan de breedte ten minste 2,10 meter is.
- f. Elke werkruimte moet zijn voorzien van een wasbak met warm en koud stromend water en van heldere witte elektrische verlichting.
- g. Elke werkruimte moet zijn voorzien van een afsluitbare hang-/legkast.
- h. In een seksinrichting moeten ten minste één heren- en damestoilet en één badruimte aanwezig zijn:
 - per bouwlaag
 - per 5 werkruimten.
- i. De voorzieningen voor de toevoer van verse lucht en de afvoer van binnenlucht in een seksinrichting moet voldoen aan het bepaalde in hoofdstuk II van het Bouwbesluit.
- j. Een seksinrichting moet zijn voorzien van verwarmingsapparatuur als bedoeld in hoofdstuk II van het Bouwbesluit waarmee alle besloten ruimten kunnen worden verwarmd.
- k. Iedere werkruimte moet zijn voorzien van een stil alarm.

§ 5 *Regels m.b.t. werksituatie (gezondheid, werkomstandigheden, en hygiëne).*

Artikel 5.1.

1. De exploitant en de beheerder is verantwoordelijk voor goede werkomstandigheden voor de in de seksinrichting werkzame prostituees, alsmede voor het voeren van een actief beleid om gezondheidsrisico's voor prostituees en bezoekers zoveel mogelijk te beperken.
2. In de seksinrichting dienen voldoende condooms en voorlichtingsmateriaal over seksueel overdraagbare aandoeningen beschikbaar te zijn.
3. Ter bevordering van een ordelijke, hygiënische en veilige gang van zaken binnen de seksinrichting stelt de exploitant en de beheerder huisregels op. Deze huisregels worden op zodanige wijze bekendgemaakt dat iedere bezoeker er kennis van kan nemen. De exploitant en de beheerder ziet actief toe op de naleving van de huisregels.
4. De exploitant en de beheerder van een seksinrichting is gehouden medewerking te verlenen aan voorlichtingscampagnes van

- de GGD ten behoeve van prostituees. De exploitant en de beheerder dient daartoe de verpleegkundige/arts van de GGD toegang tot de seksinrichting te verlenen.
5. De exploitant en de beheerder stelt de in de seksinrichting werkzame prostituees in de gelegenheid zich vier keer per jaar te laten onderzoeken op seksueel overdraagbare aandoeningen. Dit onderzoek geschiedt volgens de 'Richtlijnen voor seksueel overdraagbare aandoeningen onderzoek' van de stichting seksueel overdraagbare aandoeningen bestrijding. Op verzoek van de GGD dient de naam van de arts die dit onderzoek heeft uitgevoerd bekend te worden gemaakt.
 6. De prostituee kiest zelf de arts die het seksueel overdraagbare aandoeningen onderzoek verricht en mag niet worden verplicht gebruik te maken van een door de exploitant of de beheerder aangewezen arts.
 7. De aanwezige vertrekken en sanitaire voorzieningen dienen te allen tijde in hygiënische staat te verkeren.
 8. In iedere werkruimte dienen voldoende schone handdoeken en vloeibare zeep aanwezig te zijn.
 9. Het bedlinnen in de werkruimten dient dagelijks te worden verschoond. Het bedlaken wordt na iedere bezoeker vervangen.

Artikel 5.2.

Het gestelde in artikel 5.1 onder sub 1, 4, 5 en 6 is van overeenkomstige toepassing op de exploitant en de beheerder van een escortbedrijf.

§ 6 *Inwerkingtreding.*

Artikel 6.1.

1. Deze regels treden in werking met ingang van de in de openbare bekendmaking genoemde datum.
2. Deze regels worden aangehaald als: "Nadere regels voor seksinrichtingen en escortbedrijven".

Middelburg, 28 november 2000.

Burgemeester en wethouders van Middelburg,
De secretaris, de burgemeester,

drs. ing. A.A. Eijkenaar mr. D.C.B. Burgers