 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print



Van: ..
Verzonden: vrijdag 14 april 2023 16:39
Aan:
Onderwerp: Agenda projectgroep AZC
Bijlagen: Besluitenlijst raadsvergadering 13 april 2023 (1).pdf

Dag allemaal,

Aanstaande maandag hebben we weer een overleg over het nieuwe AZC.
We hebben daarin 3 onderwerpen te bespreken:

1. 10.30-11.00 uur : consequenties raadsbesluit 13 april.
 - Met name, voorkeur 1 locatie, indien niet beschikbaar 2 locaties. Moeten we dit voorbereiden/uitwerken als tweede scenario?
 - Hoe gaan we verder met advisering locatiekeuze aan college.
2. 11.00-11.45 uur: proces participatie/bestemmingsplanprocedure. hebben dit al met elkaar voor
besproken en willen hun voorstel aan ons voorleggen.
3. Wijze van communicatie richting raad over proces tot aan locatiekeuze.

Als jullie nog punten hebben hoor ik dat maandag aan begin overleg.

Tot maandag!

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



🖨️ Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

GEMEENTE MIDDELBURG
BESLUITENLIJST RAADSVERGADERING
Raadzaal
13 april 2023

Tijd: 19:30 – 22.35 uur

Voorzitter: Harald Bergmann

Raadsgriffier: Alex Rijpert

Raadsleden: Jesse Aarnoutse (LPM), Vera Barentsen-Heijgelaar (LPM), Arjan Beekman (ChristenUnie), Simon Beijer (CDA) (*tot punt 2*), Jos van den Boom (LPM), Wilfried Boonman (VVD), Martin Bos (FVD), Bram de Buck (LPM), Caroline Diepeveen (GroenLinks-PvdA), Marijn Dieleman (GroenLinks-PvdA), Huib Ghijsen (SP), Ineke Jansen (GroenLinks/PvdA), Wim Kant (CDA), Mehmet Kavşitli (GroenLinks-PvdA), Sylvestro Lorello (GroenLinks-PvdA), Heidie Menheere (D66), Paul Moens (SGP), Ella Poppe-Reijnierse (CDA), Ruth Poppe-de Viet (GroenLinks-PvdA), Bas van der Reest (D66), Clement Remijnse (ChristenUnie), Kim Reynierse (D66), Petra de Ruiters (GroenLinks-PvdA), Wim Steketee (LPM), Corné de Voogd (SGP), Priscilla Vrolijk - van der Feen (ChristenUnie), Jonathan Schroevers (SGP), Ronny Theune (CDA) (*vanaf punt 2*) Alex Wöhler (VVD) en Yücel Yurdem (GroenLinks-PvdA) in totaal 28 raadsleden.

Afwezig: Martin Bos (FVD)

Wethouders: Jeroen Louws, Eduard Smit, Rutger Schonis en Willemien Treurniet

Griffiemedewerker: Karin de Reuver

1. Opening, mededelingen en vaststelling agenda

De voorzitter opent de vergadering. De agenda wordt vastgesteld.

2. Toelating raadsleden (23-034)

De raad besluit:

1. Ronny Theune toe te laten als gemeenteraadslid.

Het voorstel is unaniem aangenomen.

3. Vaststellen besluitenlijst raadsvergadering van 9 maart 2023

De besluitenlijst is conform vastgesteld.

4. Ingekomen stukken gemeenteraad (23-027 MZ/RM/AB)

De raad besluit:

1. De raad besluit zoals bij ieder stuk afzonderlijk is aangegeven.

Het voorstel is **unaniem aangenomen**.

5. Lijst van Toezeggingen en moties (23-028 MZ/RM/AB)-AANGEPAST

De raad besluit:

1. De volgende nummers van de lijst af te voeren: 99, 252, 267, 293, 294, 304, 314, 330, 331, 334, 348, 349, 360, 364, 365, 366, 373, 374, 380, 384, 385, 387, 390, 392, 397, 398, 399, 404, 406, 407, 408, 410, 416, 417.

Het aangepaste voorstel is **unaniem aangenomen**.

6. Kaders stellen beleidsplan Toerisme en actieprogramma (23-029 RM)

Dit voorstel is niet behandeld.

7. Vaststelling bestemmingsplan '1e herziening Hazenburg 2 Arnemuiden' (23-030 RM)

De raad besluit:

1. ten behoeve van het bestemmingsplan '1e herziening Hazenburg 2 Arnemuiden' geen exploitatieplan vast te stellen;
2. het ontwerpbestemmingsplan '1e herziening Hazenburg 2 Arnemuiden', zoals vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0687.BPARMHAZ2H-ON01, gewijzigd vast te stellen;
3. de planidentificatie van het bestemmingsplan '1e herziening Hazenburg 2 Arnemuiden' te wijzigen van NL.IMRO.0687.BPARMHAZ2H-ON01 (ontwerp) naar NL.IMRO.0687.BPARMHAZ2H-VG01 (vastgesteld);
4. de Crisis-en Herstelwet van toepassing te verklaren op de verdere bestemmingsplanprocedure;
5. toepassing te geven aan de procedure ex artikel 3.8 lid 3 Wet ruimtelijke ordening.

Het voorstel is **unaniem aangenomen**.

8. Herziening Exploitatieopzet Mortiere Ensemble februari 2023 (23-031 RM)

De raad besluit:

1. De herziene exploitatieopzet Mortiere Ensemble februari 2023 vast te stellen;
2. Het voor de ontwikkeling benodigde krediet op grond van deze exploitatieopzet te verhogen met € 76.000,-.

Het voorstel is **unaniem aangenomen**.

9. Coördinatie-regeling Middelburg 2023 (23-032 RM)

De raad besluit:

1. De Coördinatie-regeling Middelburg 2023 vast te stellen, waarbij besluiten van ruimtelijke plannen gecoördineerd worden voorbereid en bekendgemaakt.

Het voorstel is **unaniem aangenomen**.

10. Kaderstelling realisatie nieuw AZC (23-033 AB)

De fractie SGP heeft een amendement (10.a.1) ingediend over kaderstelling en stelt voor om het raadsvoorstel als volgt te amenderen;

1. **De opvang op één of twee verschillende locaties plaats kan vinden. Bij de keuze voor twee locaties is de vaste opvang van de flexibele opvang gescheiden.**
En in de nog af te sluiten bestuursovereenkomst met het COA afspraken te maken over: de inrichting van het perceel bij de opvang op één locatie, zodat het in potentie ook geschikt kan zijn voor de opvang/huisvesting van andere doelgroepen. En de mogelijkheid om als gemeente tussentijds, in overleg met het COA, het flexibele deel in te zetten voor de opvang/huisvesting van andere doelgroepen.
 - 1a. **Beide locaties van voldoende omvang moeten zijn voor het aantal opvangplekken**, bij de keuze voor één locatie is er circa 3 hectare of circa. 3.000 m2 BVO beschikbaar;
 - 1b. De locatie is in eigendom van de gemeente Middelburg of komt voorzienbaar binnen korte termijn in eigendom van de gemeente
 - 1c. De locatie is binnen afzienbare tijd beschikbaar voor gebruik
 - 1d. De locatie biedt ruimte voor de extra flexibele opvang van 150-250 personen
 - 1e. De locatie is toekomstbestendig (heeft potentie als woonlocatie)
 - 1 f. De locatie voldoet aan de wensen van het COA voor bereikbaarheid van scholen/winkels, etc.
 - 1g. De locatie is –al dan niet met aanpassingen- goed en veilig bereikbaar
 - 1h. De locatie heeft niet of nauwelijks milieutechnische beperkingen.

Het amendement is met **9** stemmen voor en **19** stemmen tegen **verworpen**. Stemmen van de fracties SGP, SP, VVD en CDA voor en stemmen van de fracties GroenLinks/PvdA, D66, ChristenUnie en LPM tegen.

De fractie VVD heeft een amendement (10.a.2) ingediend over communicatie en participatie keuze locatie AZC en stelt voor om het raadsvoorstel als volgt te amenderen:

Beslispunt 3 te verwijderen en te vervangen als volgt:

3. Inwoners in een zo vroeg mogelijk stadium te betrekken in het proces om te komen tot een nieuwe locatie voor een AZC.
 - a. Hiertoe aan inwoners de mogelijkheid te bieden om **voorafgaand** aan de locatiekeuze voorkeuren, wensen en bedenkingen te delen met de gemeente en deze mogelijkheid zo spoedig mogelijk maar in ieder geval minstens 3 weken voorafgaand aan de besluitvorming op 5 juli 2023 open te stellen;
 - b. **Voorafgaand** aan de besluitvorming en locatiekeuze ten minste één publieke bijeenkomst te organiseren over een nieuwe locatie voor het AZC in Middelburg;
 - c. De mogelijkheid om te reageren en de uitnodiging(en) voor de publieke bijeenkomst breed te communiceren;

- d. De resultaten van deze consultatie te betrekken bij het raadsvoorstel dat in juli aan de raad wordt aangeboden en het de status "adviseren" te geven volgens de participatieladder;
- e. De raad te informeren over het uitgewerkte traject.

Beslispunt 4 als volgt te wijzigen

- 4. Het college opdracht te geven **nadat over** de locatiekeuze is besloten de participatie door belanghebbenden en direct omwonenden van de uiteindelijke locatie, voort te zetten op minimaal het niveau "adviseren" van de participatieladder.

Beslispunt 5 toe te voegen:

- 5. De raad voorafgaand te informeren over het participatietraject.

Het amendement is met **6** stemmen voor en **22** stemmen tegen **verworpen**. De stemmen van de fracties SP, VVD en CDA voor en stemmen van de fracties GroenLinks/PvdA, SGP, D66, ChristenUnie en LPM tegen.

De fracties D66 en LPM hebben een amendement (**10.a.3**) ingediend over kaders locatiekeuze AZC en stellen voor om het raadsvoorstel als volgt te amenderen:

Besluitpunt 1 als volgt te wijzigen:

- 1a. De **opvang is bij voorkeur geconcentreerd op één locatie van circa 3 hectare of circa 3.000 m2 BVO of indien niet beschikbaar anders verdeeld over maximaal twee locaties van tezamen dezelfde afmetingen**
- 1d. De locatie(s) **biedt/bieden ook** ruimte voor de extra flexibele opvang van 150-250 personen

Besluitpunt 3 als volgt te wijzigen:

- 3. In te stemmen met de volgende trede van participatie ten aanzien van de locatiekeuze:
 - informeren van **de inwoners van Middelburg en in het bijzonder** de direct omwonenden van de nieuwe locatie **over de totstandkoming van de locatiekeuze**.

Besluitpunt 4 als volgt te wijzigen:

- 4. Het college opdracht te geven bij de locatiekeuze een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf dat moment **waarbij bij voorkeur de trede "adviseren" of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd** en dit ter instemming voor te leggen aan de raad.

Het amendement is met **19** stemmen voor en **9** stemmen tegen **aangenomen**. Stemmen van de fracties GroenLinks/PvdA, D66, ChristenUnie en LPM voor en stemmen van de fracties SGP, SP, VVD en CDA tegen.

De raad besluit:

1. In te stemmen met de navolgende door het college voorgestelde kaders voor de locatiekeuze van het nieuwe AZC:
 - 1a. ~~De locatie is circa 3 hectare of circa 3.000 m² BVO~~ ^(bruto vloeroppervlak) De opvang is bij voorkeur geconcentreerd op één locatie van circa 3 hectare of circa 3.000 m² BVO of indien niet beschikbaar anders verdeeld over maximaal twee locaties van tezamen dezelfde afmetingen
 - 1b. De locatie is in eigendom van de gemeente Middelburg of komt voorzienbaar binnen korte termijn in eigendom van de gemeente
 - 1c. De locatie is binnen afzienbare tijd beschikbaar voor gebruik
 - 1d. De locatie(s) biedt/bieden ook ruimte voor de extra flexibele opvang van 150-250 personen
 - 1e. De locatie is toekomstbestendig (heeft potentie als woonlocatie)
 - 1 f. De locatie voldoet aan de wensen van het COA voor bereikbaarheid van scholen/winkels, etc.
 - 1g. De locatie is –al dan niet met aanpassingen- goed en veilig bereikbaar
 - 1h. De locatie heeft niet of nauwelijks milieutechnische beperkingen.
2. In te stemmen met een trapsgewijze hantering van voornoemde kaders, waarbij:
 - 1a en 1b een bruto lijst van locaties opleveren
 - welke voor een eerste selectie worden getoetst aan 1c, 1d en 1e
 - waarna de overgebleven locaties worden getoetst aan 1f, 1g, 1h,
3. In te stemmen met de volgende trede van participatie ten aanzien van de locatiekeuze:
 - informeren van **de inwoners van Middelburg en in het bijzonder de direct omwonenden van de nieuwe locatie over de totstandkoming van de locatiekeuze.**
4. Het college opdracht te geven bij de locatiekeuze een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf dat moment **waarbij bij voorkeur de trede “adviseren” of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd** en dit ter instemming voor te leggen aan de raad

Het geamendeerde voorstel is met **23** stemmen voor en **5** tegen **aangenomen**. Stemmen van de fracties GroenLinks/PvdA, SGP, D66, SP, ChristenUnie en LPM voor en stemmen van VVD en CDA tegen.

11. Interpellatieverzoek over Trekdijk door ChristenUnie ondersteund door Bas van der Reest (D66) en Mehmet Kavsitli (GroenLinks/PvdA) (23-038)

De fracties GroenLinks/PvdA en D66 hebben een motie (11.m.1) ingediend over voornemen instellen van een raadsonderzoek naar dossier Trekdijk.

Besluit;

- 1 Een initiatiefvoorstel voor te bereiden ten behoeve van het instellen van een raadsonderzoek naar het dossier Trekdijk, waarin:
 - a) de onderzoeksopdracht is uitgewerkt;
 - b) een voorstel wordt gedaan voor de samenstelling van de onderzoekscommissie en de ondersteuning van die commissie;
- 2 dit voorstel voor het zomerreces ter besluitvorming in de raad te agenderen.

De motie is **unaniem aangenomen**.

Moties vreemd aan de orde van de dag

12. Motie over plastic verpakkingen, metalen verpakkingen (blik) en drankpakken (PMD) (23-035)

De fracties SGP, GroenLinks/PvdA en D66 hebben een motie (12.m.1) ingediend en verzoeken het college:

1. Als onderdeel van de publiekscampagne een set doorzichtige PMD afvalzakken eenmalig gratis beschikbaar te stellen aan onze inwoners. Dit te dekken uit de voorziening afvalstoffenheffing;
2. De raad per kwartaal te informeren over de resultaten van het verbetertraject van het beter scheiden van het afval;

De motie is niet behandeld.

13. Motie over Diftar (23-036)

De fractie SP heeft een motie (13.m.1) ingediend en verzoekt het college

1. De oorzaken **waaronder de beprijzing** van het restafval, van de vervuiling van het niet-restafval en de bijplaatsingen te onderzoeken en te rapporteren aan de raad.

De motie is niet behandeld.

14. Motie over Lopende zaken toeristische initiatieven (23-039)

De fracties VVD en D66 hebben een motie (15.m.1) ingediend over lopende zaken toeristische initiatieven en verzoeken het college om;

1. Alle initiatieven die al bij de gemeente bekend waren en waarover vooroverleg was gestart op het moment dat het raadsvoorstel aan de raad is aangeboden (17 maart) te behandelen zoals die toen in gang zijn gezet;
2. Initiatieven die na 17 maart bij de gemeente zijn aangekondigd en ontstaan op de eigen inhoud te beoordelen en te bezien of daar planologische medewerking mogelijk is;

De motie is niet behandeld.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 13 april 2023.

de raadsgriffier

de voorzitter

Alex Rijpert

Harald Bergmann

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 08:59
Aan:
Onderwerp: Wanneer vakantie in de periode tot aan definitieve locatiekeuze.

Goeiemorgen,

I.v.m. jullie adviserende rol in het project nieuw AZC en de deadlines die daar de komende maanden aan vast zitten wil ik graag weten wanneer jullie vakantie hebben. In ieder geval alvast even tot en met 18 juli. Daarna zien we weer verder.

Ik ben zelf afwezig:
27 t/m 5 mei
17, 18, 19 mei (Hemelvaart)


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 10:47
Aan: Jeroen Louws
Onderwerp: 2 onderwerpen om tussentijds voor te leggen aan het college

Urgentie: Hoog

Hoi Jeroen,

Naast het bespreken van

Na de locatiekeuze starten er twee trajecten die op elkaar van invloed zijn.

Namelijk de participatie met de belanghebbenden en de bestemmingsplan procedure.

Daarvoor schetsen Mark en Janneke (na overleg met de projectgroep gistermiddag) twee scenario's met advies voor 1 scenario.

Het geadviseerde scenario zal ertoe leiden dat we de bestemmingsplanprocedure pas kunnen starten na 1 januari met de nieuwe Omgevingswet.

Het is volgens ons goed om ook daar even expliciet met elkaar over te spreken in het college: hebben we haast en willen we koste wat het kost de procedure starten onder de oude wetgeving of nemen we de tijd en nemen we dan op de koop toe dat we het proces voor het nieuwe AZC onder een nieuwe wet laten vallen, waar nog niemand ervaring mee heeft.

Het is misschien wat optimistisch om dit in 1 half uur te bespreken op 9 mei voor jullie college over de kadernota?
Of denk je dat dat moet lukken?


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 11:30
Aan:
Onderwerp: RE: Vrijdag a.s. afwezig ivm begrafenis

Oei. Dat is minder. Sterkte!

Op welke manier wil jij deze week betrokken zijn bij het concept voor de collegenota?
Ik heb donderdag een afspraak met de rest.

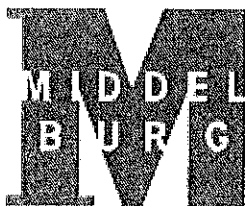
Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 17 april 2023 17:13
Aan:
Onderwerp: Vrijdag a.s. afwezig ivm begrafenis

@middelburg.nl>

Er ging iets mis bij het weigeren van de afspraak, maar ik hoor net dat ik vrijdag een begrafenis heb, dus kan hier helaas niet bij zijn.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 13:07
Aan:
Onderwerp: RE: Vrijdag a.s. afwezig ivm begrafenis

Tuurlijk.

Uiterlijk morgen voor 12 uur, maar ik hoop vandaag al.
Ik ga er nu nog hele middag aan werken. Heb deze week wat vrij gehouden ervoor muv paar afspraken.
We hebben donderdag 9 uur overleg.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 11:53
Aan: >middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Vrijdag a.s. afwezig ivm begrafenis

Misschien kan ik schriftelijke reageren? Wanneer heb je het concept?

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 11:30
Aan: ;@middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Vrijdag a.s. afwezig ivm begrafenis

Oei. Dat is minder. Sterkte!

Op welke manier wil jij deze week betrokken zijn bij het concept voor de collegenota?
Ik heb donderdag een afspraak met de rest.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 17 april 2023 17:13
Aan: >@middelburg.nl>; @middelburg.nl>
Onderwerp: Vrijdag a.s. afwezig ivm begrafenis

Er ging iets mis bij het weigeren van de afspraak, maar ik hoor net dat ik vrijdag een begrafenis heb, dus kan hier helaas niet bij zijn.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. |
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van: ..
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 13:20
Aan:
Onderwerp: Daar kom ik weer.... Sprencpark

Heren,

Daar ben ik toch nog een keer over de locatie Sprencpark...
Als dit is bestempeld als groene long en nooit is of wordt gezien als locatie om op te bouwen, waarom staat ie dan wel in ons lijstje en andere groene longen niet?


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 51 11
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 13:26
Aan:
Onderwerp: 2 vragen.

Hi

Wil jij de top 3 locaties nog toetsten aan de afstandscriteria van het COA?
Dan kunnen we dat ook meenemen.

En n.a.v. de projectgroep gister:

Er van uitgaande dat bij het opmaken van de bruto lijst alle locaties tussen 2 en 3 hectare in eigendom zijn meegenomen, wil je dan nog eens kijken naar locaties van 1-2 hectare?

Dan hebben we die tenminste ook in beeld mocht scenario 2 in beeld komen of als iemand roept: ja, maar die kavel dan. Dan hebben we meteen weerwoord.

Alvast dank weer!


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 14:09
Aan:
Onderwerp: Concept nota college uiterlijk morgen voor 12 gereed.

Hoi,

Ter info:
Ik probeer morgen voor 12 uur de conceptnota voor jullie gereed te hebben om donderdagochtend te bespreken.
Misschien lukt het vandaag eind van de dag al wel.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) 6
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

--

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 16:11
Aan:
Onderwerp: RE: Daar kom ik weer.... Sprencpark

☺ en het zal niet de laatste zijn vermoed ik zo ☺

Krijgen we er gedoe mee als deze in de lijst blijft staan? Wat levert het ons op dat we deze locatie openbaar maken als potentiële locatie?
Als we de brutofijst al niet noemen in de nota (wat ik nu wel heb gedaan) kan de lijst altijd worden opgevraagd en welk gedoe veroorzaakt dat mbt Sprencpark ?

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 14:03
Aan: :@middelburg.nl>; :@middelburg.nl>;
f@middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Daar kom ik weer.... Sprencpark

Komt ze weer met moeilijke vragen ;-)
De andere locaties zijn veelal in gebruik (volkstuinten, sport, aangelegde wandelpaden) en bij het Sprencpark is dat minder duidelijk.

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 13:20
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>;
@middelburg.nl>
Onderwerp: Daar kom ik weer.... Sprencpark

Heren,

Daar ben ik toch nog een keer over de locatie Sprencpark...
Als dit is bestempeld als groene long en nooit is of wordt gezien als locatie om op te bouwen, waarom staat ie dan wel in ons lijstje en andere groene longen niet?

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg

Van:

Verzonden: dinsdag 18 april 2023 13:20

Aan: _____@middelburg.nl>;

_____@middelburg.nl>

_____@middelburg.nl>

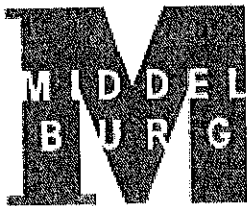
Onderwerp: Daar kom ik weer.... Sprencckpark

Heren,

Daar ben ik toch nog een keer over de locatie Sprencckpark...

Als dit is bestempeld als groene long en nooit is of wordt gezien als locatie om op te bouwen, waarom staat ie dan wel in ons lijstje en andere groene longen niet?

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 17:25
Aan:

Onderwerp: Concept nota college locatiekeuze en participatie
Bijlagen: 20230606 nota college.docx

Dag allemaal,

Bij deze de concept nota voor het college van 6 juni. (maar eigenlijk ook al voor 30 mei).
Ik begin morgen aan het raadsvoorstel.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informeren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	18 april 2023
Onderwerp	Locatiekeuze en voorstel participatie nieuw AZC

Conceptbesluit

Het college besluit:

1. Cleene Hooge aan te wijzen als locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
2. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd ten aanzien van de locatiekeuze geen wensen en bedenkingen in te dienen en in te stemmen met de participatiegraad voor het proces na de locatiekeuze en het procesvoorstel voor dit participatietraject.
3. Dit besluit kabinet te behandelen tot het moment van informeren van de raad.
4. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de locatiekeuze te berichten
5. De raad 6 juni om 18.00 uur mondeling de locatiekeuze toe te lichten
6. Na het informeren van de raad de omwonenden schriftelijke via huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om ook na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nu de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad kan worden gestart met het proces tot het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen

voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hogere op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden (?) van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kader a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens West
- Arnhemuiden Hazenburg, fase 3
- Arnhemuiden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h, respectievelijk COA-afstanden, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de voorzieningen het meest centraal van deze drie. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. Binnen de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieueisen te voldoen. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde ontwikkelvisie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerdere bouwplannen of leidt niet tot een gebrek aan woningbouwlocaties in een bepaald gebied. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

2. Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingericht. Hoe verwoord ik de combi met de bestemmingsplanprocedure? Die hoort hierbij neem ik aan.

3,4,5,6 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandeld tot het moment van uitgaan van het persbericht. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze. Om 18 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden (andere belanghebbenden??) wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden, zodat na afloop omwonenden via huis aan huis-brieven kunnen worden geïnformeerd. Na het informeren van de raad en de omwonenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie. Cleene Hooge is politiek omstreden als woningbouwlocatie en tot op heden steeds bestempeld als reserve locatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reserve locaties.

2. Het voorstel om de participatie voorwaardelijk te laten zijn voor de start van de bestemmingsplanprocedure brengt met zich mee dat deze laatste pas kan starten na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet. Dat hoeft overigens niet per definitie nadelig te zijn, echter, het betekent wel dat de procedure voor een nieuw AZC de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving binnen onze gemeente.

3,4,5,6. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen kosten verbonden.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de locatiekeuze op 6 juni as. Voorts zullen zowel in diezelfde week als in de week erna informatieavonden voor de omwonenden en andere belanghebbenden plaatsvinden.

Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven.

Uitvoering

Wat schrijf ik hier nu nog?

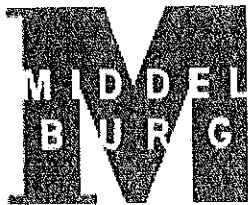
Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Projectplan participatie


3.Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

--

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 11:49
Aan:
Onderwerp: RE: Overeenkomst SLZ Sprencpark

☺ altijd handig ☺

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 09:28
Aan: >middelburg.nl>
Onderwerp: Overeenkomst SLZ Sprencpark

Voor het geval iemand ooit bewijzen van je wil zien ;-)

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 12:17
Aan:

Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie
Bijlagen: 20230606 nota college WD2.docx

Urgentie: Hoog

Veel dank Erg fijn!

Wil iedereen die mijn concept nog niet heeft gelezen, de versie van ezen, zodat je meteen kunt zien wat zijn aanvullingen zijn en we dat morgen meteen kunnen meenemen in de bespreking. Ik heb die versie nog eens bijgevoegd bij deze mail voor de zekerheid.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 10:05
Aan: @middelburg.nl>, @middelburg.nl>;
@middelburg.nl>; @middelburg.nl>;
middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Nadat ik met collega gespard heb over de financiële consequenties voor het grondbedrijf heb ik nog het een en ander toegevoegd. Dat is in deze versie voor de duidelijkheid geel gemarkeerd.

Groeten,

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 08:56
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>;
middelburg.nl> @middelburg.nl>;
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Goed verhaal!
Zie bijlage voor suggesties voor aanvullingen van mijn kant.

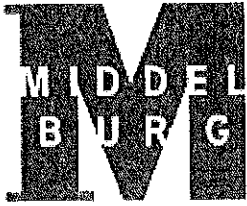
Groeten,

Van:
Verzonden: dinsdag 18 april 2023 17:25
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>;
@middelburg.nl> @middelburg.nl>;
Onderwerp: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dag allemaal,

Bij deze de concept nota voor het college van 6 juni. (maar eigenlijk ook al voor 30 mei).
Ik begin morgen aan het raadsvoorstel.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	informereren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	18 april 2023
Onderwerp	Locatiekeuze en voorstel participatie nieuw AZC

Conceptbesluit
Het college besluit:

1. Cleene Hooge aan te wijzen als locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
2. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd ten aanzien van de locatiekeuze geen wensen en bedenkingen in te dienen en in te stemmen met de participatiegraad voor het proces na de locatiekeuze en het procesvoorstel voor dit participatietraject.
3. Dit besluit kabinet te behandelen tot het moment van informeren van de raad.
4. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de locatiekeuze te berichten
5. De raad 6 juni om 18.00 uur mondeling de locatiekeuze toe te lichten
6. Na het informeren van de raad de omwonenden schriftelijke via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om ook na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nu de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad kan worden gestart met het proces tot het komen tot de locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen

Met opmerkingen [] Waaron niet ja?
Met opmerkingen [] '1]: Aha, waarschijnlijk in verband met besispunt 3... Dan ook 'kabinet' boven het voorstel zetten lijkt me.

Met opmerkingen [] Of, als je het anders wil framen:
'Nieuwe locatie azc en voorstel participatie over verhuizing azc naar nieuwe locatie'

voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hogere op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden (?) van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kader a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens WestZuid
- Armemuiden Hazenburg, fase 3
- Armemuiden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland sportvelden
- Trekdiijk
- Mortlere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprencpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h, respectievelijk COA-afstanden, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de voorzieningen het meest centraal van deze drie. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. Binnen de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieueisen te voldoen. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde bij omwonenden bekende ontwikkelvisie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerdere bouwplannen of leidt niet tot een gebrek aan woningbouwlocaties in een bepaald gebied. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen. Ook is voor deze plek in het verleden gecommuniceerd over woningbouw, maar daarbij stonden enkel grote kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af. Ook kan de verhouding van het aantal asielzoekers (maximaal 600) in

Met opmerkingen ; Verwijzen naar bijlage waarin de locaties worden afgewogen, zodat deze redenering voor iedereen te volgen is.

Met opmerkingen j; Verwijzen naar bijlage daarin opgenomen de belangrijkste voorzieningen (TEC, ISK, school voortgezet onderwijs, supermarkt, halte ov) met de bijbehorende afstanden. Zodat men dit zelf na kan kijken.

verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder.

De locatie Arnhemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). De locatie is bekend als woningbouwlocatie, maar er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Hazenburg is binnen Arnhemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het azc, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. In het kader van de realisatie van het Waterpark Veerse Meer is een discussie ontstaan over het verkeer in en om het dorp en over routes voor bouwverkeer. Dat maakt de realisatie van een azc op deze plek gecompliceerd.

2. Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingericht. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Participatie zal zich richten op twee hoofdonderwerpen: het ruimtelijk spoor (dit betreft vooral de gemeente; zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan, deze participatie is sowieso verplicht) en zaken die gaan over de uitvoering en inrichting van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te scheiden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Hee- verweerd ik de combi met de bestemmingsplanprocedure? Die hoort hierbij neem ik aan.

Met opmerkinge () Zo iets als nu toegevoegd?
Het is maar een voorzet...

3,4,5,6 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan het in het kader van de transparantie openbaar worden. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 18 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en (andere belanghebbenden??) wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden, zodat na afloop omwonenden via huis aan huis-brieven kunnen worden geïnformeerd. Na het informeren van de raad en de omwonenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, althoewel door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en tot op heden steeds in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reserve-locatie. De vraag is echter of in de huidige tijdsperiode nog kan worden vastgehouden aan reserve-locaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd, zonder de aanduiding 'reserve'.

2. Het voorstel om de participatie voorwaardelijk te laten zijn voor de start van de bestemmingsplanprocedure brengt met zich mee dat deze laatste pas kan starten na 1 Januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe

omgevingswet. Dat hoeft overigens niet per definitie nadelig te zijn, echter, het betekent wel dat de procedure voor een nieuw AZC de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving binnen onze gemeente.

3,4,5,6. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamerijespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen kosten verbonden. De keuze voor Cleene Hooge heeft financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. In overleggen met het COA over financiële afspraken zal dit ook het uitgangspunt moeten zijn.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf ook rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de locatiekeuze op 6 Juni as. Voorts zullen zowel in diezelfde week als in de week erna informatieavonden voor de omwonenden en andere belanghebbenden plaatsvinden.

Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven.

Uitvoering

Wat schrijf ik hier nu nog? Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. 2. Projectplan participatie
5. 3. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening

Van:

Verzonden: woensdag 19 april 2023 12:18

Aan:

Onderwerp: RE: Zoektocht locatie nieuw AZC Middelburg WD.xlsx

Dank!!

Met vriendelijke groet,

Van:

Verzonden: woensdag 19 april 2023 09:27

Aan: <niddelburg.nl>

Onderwerp: Zoektocht locatie nieuw AZC Middelburg WD.xlsx

Goedemorgen,

Deze zou dan als bijlage mee kunnen (naar mijn idee)
De letters van criteria uit raadsvoorstel bijgevoegd.
En een toelichting gegeven op de minnetjes.

Groeten,

middelburg.nl>

Onderwerp: Wanneer vakantie in de periode tot aan definitieve locatiekeuze.

Goedemorgen,

I.v.m. jullie adviserende rol in het project nieuw AZC en de deadlines die daar de komende maanden aan vast zitten wil ik graag weten wanneer jullie vakantie hebben. In ieder geval alvast even tot en met 18 juli. Daarna zien we weer verder.

Ik ben zelf afwezig:
27 t/m 5 mei
17, 18, 19 mei (Hemelvaart)


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 15:02
Aan:
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dank, ik ga de jouwe ff lezen!

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 14:51
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Ik was daar net te laat mee (of te vroeg) maar kan mij vinden in de aanvullingen van

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 12:17
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie
Urgentie: Hoog

Veel dank ! Erg fijn!

Wil iedereen die mijn concept nog niet heeft gelezen, de versie van lezen, zodat je meteen kunt zien wat zijn aanvullingen zijn en we dat morgen meteen kunnen meenemen in de bespreking. Ik heb die versie nog eens bijgevoegd bij deze mail voor de zekerheid.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 10:05
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Nadat ik met collega gespard heb over de financiële consequenties voor het grondbedrijf heb ik nog het een en ander toegevoegd. Dat is in deze versie voor de duidelijkheid geel gemarkeerd.

Groeten,

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 08:56

Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
@middelburg.nl>; @middelburg.nl>
@middelburg.nl>

Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Goed verhaal!
Zie bijlage voor suggesties voor aanvullingen van mijn kant.

Groeten,

Van:

Verzonden: dinsdag 18 april 2023 17:25

Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
@middelburg.nl>

Onderwerp: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dag allemaal,

Bij deze de concept nota voor het college van 6 juni. (maar eigenlijk ook al voor 30 mei).
Ik begin morgen aan het raadsvoorstel.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 16:46
Aan:
CC:
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Hi,

Dank voor de goede punten om morgen te bespreken.
Ik heb er zelf ook nog een... dit moet een voorlopige locatiekeuze zijn, want pas in juli komt de definitieve.
Dat moet ik dan nog anders verwoorden.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 14:44
Aan: @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl>; \ @middelburg.nl>; \ @middelburg.nl>; \ @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dag

Dank voor het voorstel. Dat is weer een hele klus om dat op papier te krijgen maar daar ben je in geslaagd.

Ik heb een paar opmerkingen/aandachtspunten:

1. Wanneer besluiten wij (of wie) over de grootte van de flexibele schil? Ik denk dat we bij de locatiekeuze en niet in het participatietraject moeten hebben beslist hoeveel wij gaan opvangen in de flexibele schil. Dat zal een bestuurlijk maximum moeten worden. Het fysieke maximum is 250 maar dat hoeft niet gelijk te zijn aan het bestuurlijk maximum. Als je dit volledig openlaat is het maar zeer de vraag of je je daarin wilt laten adviseren door omwonenden. De uitkomst daarvan staat al vast. Daarnaast zal m.i. ook de raad hierin meegenomen moeten worden. Daarom ontcom je er denk ik niet aan om het college een voorstel te doen over het aantal en dat mee te nemen in het raadsvoorstel van november als (extra) kader. Ik geef mijn mening graag voor een bet(er)e procedurevoorstel) maar hier moeten we wel over nadenken.
2. Cleene Hooge is groot, het AZC past er wel op 10 manieren in. Als we dit voorstel zo doordoen kan in de inspraak de locatie letterlijk alle kanten op. Ook de raad zal zich afvragen: college wat vindt u de beste plek? Daar geen antwoord op kunnen geven kan volgens mij niet, daar heb je natuurlijk over nagedacht alleen al vanwege de wensen van het COA qua afstand, veiligheid e.d. M.i. moeten we een voorkeurlocatie op Cleene Hooge aangeven die van te voeren stedenbouwkundig en ruimtelijk is beoordeeld ook in samenhang met verdere toekomstige ontwikkeling van het gebied. Dat kan alleen integraal worden bepaald en niet (alleen) via inspraak.
3. Ik wordt nu even scherp: op **6 juni 2023** wordt de bevolking geïnformeerd over de locatie. In **november 2023** wordt startnotitie vastgesteld door de raad en de participatie opgestart. **6 maanden (!?)** later. Ik signaleer hier een groot probleem. Er zullen zich direct na 6 juni allerlei mensen melden met standpunten, een Stichting die het er mordicus niet mee eens is, een wijkteam, er worden wellicht handtekeningen verzameld, WOO verzoeken gedaan, actiegroepen opgericht kortom, allerlei maatschappelijke ontwikkelingen. Die mensen en instellingen zijn al lang en breed bezig met participeren en wij gaan dan nog een voorstel aan de raad voorleggen hoe die mensen mogen participeren vanaf november. Vraag: hoe gaan wij in die tussenliggende periode om met alle maatschappelijke krachten? Gaan we zeggen dat zij hun ei pas in november kunnen leggen? Dat laatste zullen we niet kunnen maken. We gaan dus al direct na 6 juni communiceren met die mensen en instellingen maar nog zonder vastgestelde kaders. Hoe zien we dat?

Bedacht moet worden dat wij de participatie wel willen kanaliseren maar de omwonenden e.d. zich daar niets aan gelegen laten liggen en daar hebben ze nog gelijk in ook. Wij kunnen wel in de tussentijd proberen tegen de mensen te zeggen dat zij mogen meepraten over de wijze waarop de participatie wordt ingericht en onthoud u zich nog even tot na november van inhoudelijk commentaar op de locatie maar wij begrijpen allemaal dat dat niet gaat werken.

M.i. begint de participatie over het proces maar ook over de inhoud gewoon na 6 juni en is ten tijde van november alles al in stelling gebracht en gezegd en gedaan. Wat gaan we dan nog regelen in dat voorstel aan de raad en laten we iedereen dan nog een keer opnieuw alles moeten inbrengen en zeggen we: de raad heeft besloten dat u

(alleen) mag adviseren en daar selecteren wij uw reactie op?

(Ik zeg het wellicht wat scherp maar dit is m.i. wel een wezenlijk punt waar we met zijn alleen op voorbereid moeten zijn en een antwoord op moeten hebben).

4. Bij "Uitvoering" moet volgens mij zo stapsgewijs mogelijk worden aangegeven welke stappen worden gezet. De procedure van de kabinetsnota, plaatsing in het RIS met data en tijd, de raadbijeenkomst, en de wijze van verspreiding van de brieven en wellicht op welke wijze wij brieven laten drukken zonder dat de drukker een "Haags lekje doet" (niet onbelangrijk) en voorbereiding info-avonden.


Met vriendelijke groeten,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
www.middelburg.nl



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:

Verzonden: dinsdag 18 april 2023 17:25

Aan: [@middelburg.nl](mailto:info@middelburg.nl);

[@middelburg.nl](mailto:info@middelburg.nl);

[@middelburg.nl](mailto:info@middelburg.nl);

[@middelburg.nl](mailto:info@middelburg.nl);

[@middelburg.nl](mailto:info@middelburg.nl)

Onderwerp: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dag allemaal,

Bij deze de concept nota voor het college van 6 juni. (maar eigenlijk ook al voor 30 mei).
Ik begin morgen aan het raadsvoorstel.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: donderdag 20 april 2023 08:25
Aan:
Onderwerp: Re: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Hi,

Geeft niks hoor. We hebben ook een afspraak staan hè dus daar kun je ook gewoon input geven hè dat moest niet op voorhand hoor.

Tot zo!

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 20 apr. 2023 om 08:05 heeft <@middelburg.nl> het volgende geschreven:

Hoi,

Ik was gisteren vrij en druk met privé-deadlines, dus geen tijd gehad om al te kijken. Ben er net snel doorheen gegaan, in de bijlage mijn opmerkingen. Zoals al terecht opmerkte, moet het participatiegedeelte nog verder uitgewerkt worden. Ik heb de grote lijnen nu even snel erin gezet, formulering is ook nog niet top, komt allemaal. Volgende week wil ik het plan af hebben en dat verwerk ik dan ook weer tot input voor dit voorstel.

Tot zo!

Groeten,

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 14:44
Aan: <@middelburg.nl>
CC: <@middelburg.nl>; <@middelburg.nl>; <@middelburg.nl>
<@middelburg.nl>

Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dag

Dank voor het voorstel. Dat is weer een hele klus om dat op papier te krijgen maar daar ben je in geslaagd.

Ik heb een paar opmerkingen/aandachtspunten:

1. Wanneer besluiten wij (of wie) over de grootte van de flexibele schil? Ik denk dat we bij de locatiekeuze en niet in het participatietraject moeten hebben beslist hoeveel wij gaan opvangen in de flexibele schil. Dat zal een bestuurlijk maximum moeten worden. Het fysieke maximum is 250 maar dat hoeft niet gelijk te zijn aan het bestuurlijk maximum. Als je dit volledig openlaat is het maar zeer de vraag of je je daarin wilt laten adviseren door omwonenden. De uitkomst daarvan staat al vast. Daarnaast zal m.i. ook de raad hierin meegenomen moeten worden. Daarom ontkom je er denk ik niet aan om het college een voorstel te doen over het aantal en dat mee te nemen in het raadsvoorstel van november als (extra) kader. Ik geef mijn mening graag voor een beter(e) procedurevoorstel) maar hier moeten we wel over nadenken.
2. Cleene Hooge is groot, het AZC past er wel op 10 manieren in. Als we dit voorstel zo doordoen kan in de inspraak de locatie letterlijk alle kanten op. Ook de raad zal zich afvragen: college wat vindt u de beste plek? Daar geen antwoord op kunnen geven kan volgens mij niet, daar heb je natuurlijk over nagedacht alleen al vanwege de wensen van het COA qua afstand, veiligheid e.d.

M.i. moeten we een voorkeurlocatie op Cleene Hooge aangeven die van te voeren stedenbouwkundig en ruimtelijk is beoordeeld ook in samenhang met verdere toekomstige ontwikkeling van het gebied. Dat kan alleen integraal worden bepaald en mbiet (alleen) via inspraak.

3. Ik wordt nu even scherp: op **6 juni 2023** wordt de bevolking geïnformeerd over de locatie. In **november 2023** wordt startnotitie vastgesteld door de raad en de participatie opgestart. **6 maanden (!?)** later. Ik signaleer hier een groot probleem. Er zullen zich direct na 6 juni allerlei mensen melden met standpunten, een Stichting die het er mordicus niet mee eens is, een wijkteam, er worden wellicht handtekeningen verzameld, WOO verzoeken gedaan, actiegroepen opgericht kortom, allerlei maatschappelijke ontwikkelingen. Die mensen en instellingen zijn al lang en breed bezig met participeren en wij gaan dan nog een voorstel aan de raad voorleggen hoe die mensen mogen participeren vanaf november. Vraag: hoe gaan wij in die tussenliggende periode om met alle maatschappelijke krachten? Gaan we zeggen dat zij hun ei pas in november kunnen leggen? Dat laatste zullen we niet kunnen maken. We gaan dus al direct na 6 juni communiceren met die mensen en instellingen maar nog zonder vastgestelde kaders. Hoe zien we dat? Bedacht moet worden dat wij de participatie wel willen kanaliseren maar de omwonenden e.d. zich daar niets aan gelegen laten liggen en daar hebben ze nog gelijk in ook. Wij kunnen wel in de tussentijd proberen tegen de mensen te zeggen dat zij mogen meepraten over de wijze waarop de participatie wordt ingericht en onthoud u zich nog even tot na november van inhoudelijk commentaar op de locatie maar wij begrijpen allemaal dat dat niet gaat werken.
M.i. begint de participatie over het proces maar ook over de inhoud gewoon na 6 juni en is ten tijde van november alles al in stelling gebracht en gezegd en gedaan. Wat gaan we dan nog regelen in dat voorstel aan de raad en laten we iedereen dan nog een keer opnieuw alles moeten inbrengen en zeggen we: de raad heeft besloten dat u (alleen) mag adviseren en daar selecteren wij uw reactie op?
(Ik zeg het wellicht wat scherp maar dit is m.i. wel een wezenlijk punt waar we met zijn alleen op voorbereid moeten zijn en een antwoord op moeten hebben).
4. Bij "Uitvoering" moet volgens mij zo stapsgewijs mogelijk worden aangegeven welke stappen worden gezet. De procedure van de kabinetsnota, plaatsing in het RIS met data en tijd, de raadbijeenkomst, en de wijze van verspreiding van de brieven en wellicht op welke wijze wij brieven laten drukken zonder dat de drukker een "Haags lekje doet" (niet onbelangrijk) en voorbereiding info-avonden.

Met vriendelijke groeten,

<image001.jpg>

Gemeente Middelburg


Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) 1
Fax (0118) 62 37 17
www.middelburg.nl

<image002.jpg>

<image003.jpg>

<image004.jpg>

<image006.jpg>

 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:

Verzonden: dinsdag 18 april 2023 17:25

Aan: @middelburg.nl; @middelburg.nl;
@middelburg.nl; @middelburg.nl;
middelburg.nl; @middelburg.nl

Onderwerp: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dag allemaal,

Bij deze de concept nota voor het college van 6 juni. (maar eigenlijk ook al voor 30 mei).
Ik begin morgen aan het raadsvoorstel.

Met vriendelijke groet,

<image001.jpg>

Gemeente Middelburg


Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>

<image002.jpg>

<image003.jpg>

<image004.jpg>

<image007.jpg>

 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

<20230606 nota college WD2 JH.docx>

Van:
Verzonden: donderdag 20 april 2023 13:43
Aan:
CC:
Onderwerp: documentje.

Hi

Zou jij een documentje kunnen maken met daarin de afbeelding van het COA mbt de afstanden tot de voorzieningen en daaronder een weergave van hoe de top 3 aan overgebleven locaties op die afstanden scoren? Dan voegen we dit ook toe als bijlage bij de collegenota en het raadsvoorstel.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: donderdag 20 april 2023 16:00
Aan:
Onderwerp: RE: nota azc

Onze afspraak stond morgen, maar die met de rest vandaag.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: donderdag 20 april 2023 14:02
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: nota azc

Sorry nancy, ik had de afspraak geweigerd dus hij stond niet meer in mijn agenda en dacht dat hij morgen was.
Kijk dus nu naar de nota, mijn schriftelijke reactie volgt.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: donderdag 20 april 2023 16:35
Aan:
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Adviezen overgenomen alleen die in het dictum snapte ik niet helemaal want die zin liep daarna niet meer..

Met vriendelijke groet,

Van
Verzonden: donderdag 20 april 2023 14:54
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl> @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dit is mijn reactie voor nu, maar ik lees het geheel straks met wijzigingen opgenomen ook nog graag integraal door (na dan denk ik).

Vr groet, excuus voor de vertraging!

Van
Verzonden: donderdag 20 april 2023 08:05
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>;
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Hoi,

Ik was gisteren vrij en druk met privé-deadlines, dus geen tijd gehad om al te kijken. Ben er net snel doorheen gegaan, in de bijlage mijn opmerkingen. Zoals al terecht opmerkte, moet het participatiegedeelte nog verder uitgewerkt worden. Ik heb de grote lijnen nu even snel erin gezet, formulering is ook nog niet top, komt allemaal. Volgende week wil ik het plan af hebben en dat verwerk ik dan ook weer tot input voor dit voorstel.
Tot zo!

Groeten,

Van
Verzonden: woensdag 19 april 2023 14:44
Aan: @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dag

Dank voor het voorstel. Dat is weer een hele klus om dat op papier te krijgen maar daar ben je in geslaagd.

Ik heb een paar opmerkingen/aandachtspunten:

1. Wanneer besluiten wij (of wie) over de grootte van de flexibele schil? Ik denk dat we bij de locatiekeuze en niet in het participatietraject moeten hebben beslist hoeveel wij gaan opvangen in de flexibele schil. Dat zal een bestuurlijk maximum moeten worden. Het fysieke maximum is 250 maar dat hoeft niet gelijk te zijn aan het bestuurlijk

maximum. Als je dit volledig openlaat is het maar zeer de vraag of je je daarin wilt laten adviseren door omwonenden. De uitkomst daarvan staat al vast. Daarnaast zal m.i. ook de raad hierin meegenomen moeten worden. Daarom ontkom je er denk ik niet aan om het college een voorstel te doen over het aantal en dat mee te nemen in het raadsvoorstel van november als (extra) kader. Ik geef mijn mening graag voor een beter(e) procedurevoorstel) maar hier moeten we wel over nadenken.

2. Cleene Hooge is groot, het AZC past er wel op 10 manieren in. Als we dit voorstel zo doordoen kan in de inspraak de locatie letterlijk alle kanten op. Ook de raad zal zich afvragen: college wat vindt u de beste plek? Daar geen antwoord op kunnen geven kan volgens mij niet, daar heb je natuurlijk over nagedacht alleen al vanwege de wensen van het COA qua afstand, veiligheid e.d. M.i. moeten we een voorkeurlocatie op Cleene Hooge aangeven die van te voeren stedenbouwkundig en ruimtelijk is beoordeeld ook in samenhang met verdere toekomstige ontwikkeling van het gebied. Dat kan alleen integraal worden bepaald en nbiet (alleen) via inspraak.
3. Ik wordt nu even scherp: op **6 juni 2023** wordt de bevolking geïnformeerd over de locatie. In **november 2023** wordt startnotitie vastgesteld door de raad en de participatie opgestart. **6 maanden (!?)** later. Ik signaleer hier een groot probleem. Er zullen zich direct na 6 juni allerlei mensen melden met standpunten, een Stichting die het er mordicus niet mee eens is, een wijkteam, er worden wellicht handtekeningen verzameld, WOO verzoeken gedaan, actiegroepen opgericht kortom, allerlei maatschappelijke ontwikkelingen. Die mensen en instellingen zijn al lang en breed bezig met participeren en wij gaan dan nog een voorstel aan de raad voorleggen hoe die mensen mogen participeren vanaf november. Vraag: hoe gaan wij in die tussenliggende periode om met alle maatschappelijke krachten? Gaan we zeggen dat zij hun ei pas in november kunnen leggen? Dat laatste zullen we niet kunnen maken. We gaan dus al direct na 6 juni communiceren met die mensen en instellingen maar nog zonder vastgestelde kaders. Hoe zien we dat?
Bedacht moet worden dat wij de participatie wel willen kanaliseren maar de omwonenden e.d. zich daar niets aan gelegen laten liggen en daar hebben ze nog gelijk in ook. Wij kunnen wel in de tussentijd proberen tegen de mensen te zeggen dat zij mogen meepraten over de wijze waarop de participatie wordt ingericht en onthoud u zich nog even tot na november van inhoudelijk commentaar op de locatie maar wij begrijpen allemaal dat dat niet gaat werken.
M.i. begint de participatie over het proces maar ook over de inhoud gewoon na 6 juni en is ten tijde van november alles al in stelling gebracht en gezegd en gedaan. Wat gaan we dan nog regelen in dat voorstel aan de raad en laten we iedereen dan nog een keer opnieuw alles moeten inbrengen en zeggen we: de raad heeft besloten dat u (alleen) mag adviseren en daar selecteren wij uw reactie op?
(Ik zeg het wellicht wat scherp maar dit is m.i. wel een wezenlijk punt waar we met zijn alleen op voorbereid moeten zijn en een antwoord op moeten hebben).
4. Bij "Uitvoering" moet volgens mij zo stapsgewijs mogelijk worden aangegeven welke stappen worden gezet. De procedure van de kabinetsnota, plaatsing in het RIS met data en tijd, de raadbijeenkomst, en de wijze van verspreiding van de brieven en wellicht op welke wijze wij brieven laten drukken zonder dat de drukker een "Haags lekje doet" (niet onbelangrijk) en voorbereiding info-avonden.

Met vriendelijke groeten,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) 62 37 17
Fax (0118) 62 37 17
www.middelburg.nl



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:

Verzonden: dinsdag 18 april 2023 17:25

Aan: ;@middelburg.nl

s@middelburg.nl>

@middelburg.nl

@middelburg.nl>

@middelburg.nl

Onderwerp: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dag allemaal,

Bij deze de concept nota voor het college van 6 juni. (maar eigenlijk ook al voor 30 mei).
Ik begin morgen aan het raadsvoorstel.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van: middelburg.nl>
Verzonden: donderdag 20 april 2023 18:05
Aan:
Onderwerp: Re: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Heel graag! Dank!

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 20 apr. 2023 om 16:51 heeft @middelburg.nl> het volgende geschreven:

Bij mij lijkt het nog te kloppen, net even gecheckt, maar ik lees gewoon nog een keer mee met jouw resultaat als dat mag.

Van:
Verzonden: donderdag 20 april 2023 16:35
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Adviezen overgenomen alleen die in het dictum snapte ik niet helemaal want die zin liep daarna niet meer..

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: donderdag 20 april 2023 14:54
Aan: @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dit is mijn reactie voor nu, maar ik lees het geheel straks met wijzigingen opgenomen ook nog graag integraal door (na Jan denk ik).

Vr groet, excuus voor de vertraging!

Van:
Verzonden: donderdag 20 april 2023 08:05
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Hoi,

Ik was gisteren vrij en druk met privé-deadlines, dus geen tijd gehad om al te kijken. Ben er net snel doorheen gegaan, in de bijlage mijn opmerkingen. Zoals al terecht opmerkte, moet het participatiegedeelte nog verder uitgewerkt worden. Ik heb de grote lijnen nu even snel erin gezet, formulering is ook nog niet top, komt allemaal. Volgende week wil ik het plan af hebben en dat verwerk ik dan ook weer tot input voor dit voorstel.

Tot zo!

Groeten,

Van:

Verzonden: woensdag 19 april 2023 14:44

Aan: @middelburg.nl>

CC: @middelburg.nl;

iddelburg.nl>

@middelburg.nl;

iddelburg.nl>

Onderwerp: RE: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dag

Dank voor het voorstel. Dat is weer een hele klus om dat op papier te krijgen maar daar ben je in geslaagd.

Ik heb een paar opmerkingen/aandachtspunten:

1. Wanneer besluiten wij (of wie) over de grootte van de flexibele schil? Ik denk dat we bij de locatiekeuze en niet in het participatietraject moeten hebben beslist hoeveel wij gaan opvangen in de flexibele schil. Dat zal een bestuurlijk maximum moeten worden. Het fysieke maximum is 250 maar dat hoeft niet gelijk te zijn aan het bestuurlijk maximum. Als je dit volledig openlaat is het maar zeer de vraag of je je daarin wilt laten adviseren door omwonenden. De uitkomst daarvan staat al vast. Daarnaast zal m.i. ook de raad hierin meegenomen moeten worden. Daarom ontkom je er denk ik niet aan om het college een voorstel te doen over het aantal en dat mee te nemen in het raadsvoorstel van november als (extra) kader. Ik geef mijn mening graag voor een beter(e) procedurevoorstel) maar hier moeten we wel over nadenken.
2. Cleene Hooge is groot, het AZC past er wel op 10 manieren in. Als we dit voorstel zo doordoen kan in de inspraak de locatie letterlijk alle kanten op. Ook de raad zal zich afvragen: college wat vindt u de beste plek? Daar geen antwoord op kunnen geven kan volgens mij niet, daar heb je natuurlijk over nagedacht alleen al vanwege de wensen van het COA qua afstand, veiligheid e.d. M.i. moeten we een voorkeurlocatie op Cleene Hooge aangeven die van te voeren stedenbouwkundig en ruimtelijk is beoordeeld ook in samenhang met verdere toekomstige ontwikkeling van het gebied. Dat kan alleen integraal worden bepaald en nbiet (alleen) via inspraak.
3. Ik wordt nu even scherp: op **6 juni 2023** wordt de bevolking geïnformeerd over de locatie. In **november 2023** wordt startnotitie vastgesteld door de raad en de participatie opgestart. **6 maanden (!?)** later. Ik signaleer hier een groot probleem. Er zullen zich direct na 6 juni allerlei mensen melden met standpunten, een Stichting die het er mordicus niet mee eens is, een wijkteam, er worden wellicht handtekeningen verzameld, WOO verzoeken gedaan, actiegroepen opgericht kortom, allerlei maatschappelijke ontwikkelingen. Die mensen en instellingen zijn al lang en breed bezig met participeren en wij gaan dan nog een voorstel aan de raad voorleggen hoe die mensen mogen participeren vanaf november. Vraag: hoe gaan wij in die tussenliggende periode om met alle maatschappelijke krachten? Gaan we zeggen dat zij hun ei pas in november kunnen leggen? Dat laatste zullen we niet kunnen maken. We gaan dus al direct na 6 juni communiceren met die mensen en instellingen maar nog zonder vastgestelde kaders. Hoe zien we dat? Bedacht moet worden dat wij de participatie wel willen kanaliseren maar de omwonenden e.d. zich daar niets aan gelegen laten liggen en daar hebben ze nog gelijk in ook. Wij kunnen wel in de tussentijd proberen tegen de mensen te zeggen dat zij mogen meepraten over de wijze waarop de participatie wordt ingericht en onthoud u zich nog even tot na november van inhoudelijk commentaar op de locatie maar wij begrijpen allemaal dat dat niet gaat werken. M.i. begint de participatie over het proces maar ook over de inhoud gewoon na 6 juni en is ten tijde van november alles al in stelling gebracht en gezegd en gedaan. Wat gaan we dan nog regelen in dat voorstel aan de raad en laten we iedereen dan nog een keer opnieuw alles moeten inbrengen en zeggen we: de raad heeft besloten dat u (alleen) mag adviseren en daar selecteren wij uw reactie op? (Ik zeg het wellicht wat scherp maar dit is m.i. wel een wezenlijk punt waar we met zijn alleen op voorbereid moeten zijn en een antwoord op moeten hebben).
4. Bij "Uitvoering" moet volgens mij zo stapsgewijs mogelijk worden aangegeven welke stappen worden gezet. De procedure van de kabinetsnota, plaatsing in het RIS met data en tijd, de raadbijeenkomst, en de wijze van verspreiding van de brieven en wellicht op welke wijze wij

brieven laten drukken zonder dat de drukker een "Haags lekje doet" (niet onbelangrijk) en voorbereiding info-avonden.

Met vriendelijke groeten,

<image001.jpg>

Gemeente Middelburg


Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
www.middelburg.nl

<image002.jpg>

<image003.jpg>

<image004.jpg>

<image005.jpg>

 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:

Verzonden: dinsdag 18 april 2023 17:25

Aan _____@middelburg.nl>; @middelburg.nl>;

_____@middelburg.nl>;

_____@middelburg.nl>;

_____@middelburg.nl>

Onderwerp: Concept nota college locatiekeuze en participatie

Dag allemaal,

Bij deze de concept nota voor het college van 6 juni. (maar eigenlijk ook al voor 30 mei). Ik begin morgen aan het raadsvoorstel.

Met vriendelijke groet,

<image001.jpg>

Gemeente Middelburg


Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>

<image002.jpg>

<image003.jpg>

<image004.jpg>

<image006.jpg>

 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: donderdag 20 april 2023 19:08
Aan:

Onderwerp: Concept na bespreking 20 april jl.
Bijlagen: 20230606 nota college na bespreking 20 april 2023.docx

Hallo allemaal,

In rood de punten die sowieso nog aandacht behoeven.

, dit is de versie na bespreking vanochtend me
@ jij maakt nog een bijlage over de afstanden
@ . jij vult nog delen aan over participatie en communicatie.

Ik zal de bijlage met de locaties nog eens bekijken en kijken of ik daar nog wat aan kan aanvullen en daarna moeten we daar nog eens samen goed naar kijken als het openbaar zou worden.

@ we denken erover het kruisjesschema (ons excel) als bijlage toe te voegen, met uitleg van de minnetjes. Hoe kijk jij daarnaar?

Ik maak een ppt voor 8 mei voor de objectieve collega's. Aan de hand van die ppt nemen we ze mee in onze denkwijze.

Ik ga op basis van deze concept nota een raadsvoorstel maken. Die kunnen we dan in de week van 8 mei en week erna verder afmaken.

Ik ga ook gesprek met nplannen i.v.m. ons advies en de gevolgen daarvan, zoals vanochtend besproken.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informereren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	18 april 2023
Onderwerp	Locatiekeuze en voorstel participatie realisatie AZC op die locatie

Conceptbesluit

Het college besluit:

1. Cleene Hooge (binnen de contouren van de ontwikkelvisie, zijde Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
2. de participatiegraad vanaf de locatiekeuze vast te stellen op 'adviseren'
3. aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd
 - a. ten aanzien van de locatiekeuze geen wensen en bedenkingen in te dienen
 - b. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' vanaf de locatiekeuze
 - c. in te stemmen met het procesvoorstel voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze
4. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten
5. De raad 6 juni om 18.00 uur mondeling de locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
6. Na het informeren van de raad de direct omwonenden schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.
7. Na de definitieve locatiekeuze een startgesprek te organiseren met raadsleden, zodat er een startnota geschreven kan worden waarin kaders en het proces van het participatieproces omschreven staan.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om ook na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces tot het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kader a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Arnhemuiden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland sportvelden
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprencpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in de **bijlage**

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h, respectievelijk COA-afstanden, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de voorzieningen het meest centraal van deze drie. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in **bijlage** Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijgevoegd) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieu-eisen te voldoen. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerdere bouwplannen of leidt niet tot

een gebrek aan woningbouwlocaties in een bepaald gebied. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen. Ook is voor deze plek in het verleden gecommuniceerd over woningbouw, maar daarbij stonden enkel grote kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af. Ook kan de verhouding van het aantal asielzoekers (maximaal 600) in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder.

De locatie Arnhemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). De locatie is bekend als woningbouwlocatie, maar er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Hazenburg is binnen Arnhemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het azc, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. In het kader van de realisatie van het Waterpark Veerse Meer is een discussie ontstaan over het verkeer in en om het dorp en over routes voor bouwverkeer. Dat maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van stedenbouwkundige aspecten.

2. Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze starten we met informeren d.m.v. informatieavonden. Ook bereiden we ons voor op het participatietraject dat gaat komen. Dit doen we onder andere door een enquête onder de huidige omwonenden en een enquête onder de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij.

Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag óf er een AZC komt. Als het AZC op deze plek komt, hoe kom dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd.

Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingericht. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft vooral de gemeente: zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan, deze participatie is sowieso verplicht)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. en zaken die gaan over de uitvoering en inrichting van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te scheiden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een rijdende trein is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden. Niet iedereen wil al over het 'hoe' meedenken zolang er nog ruimte is om het over het 'of' te hebben volgens het juridische proces (de raad kan het bestemmingsplan nog afkeuren en men kan naar de raad van state).

3,4,5,6 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan het in het kader van de transparantie openbaar worden. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 18 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden, zodat na afloop omwonenden via huis aan huis-brieven kunnen worden geïnformeerd. Na het informeren van de raad en de omwonenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, alhoewel door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd, zonder de aantekening 'reserve'.

2. Het voorstel om de participatie voorwaardelijk te laten zijn voor de start van de bestemmingsplanprocedure brengt met zich mee dat deze laatste pas kan starten na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet. Dat hoeft overigens niet per definitie nadelig te zijn, echter, het betekent wel dat de procedure voor een nieuw AZC de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving binnen onze gemeente. **Dit verwerken en ook in het plan.**

3,4,5,6. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied is dit het uitgangspunt, maar het is op dit moment nog te vroeg om te bepalen of dit ook haalbaar is, ook omdat nog geen nieuwe inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik van de gronden nog moet plaatsvinden.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de locatiekeuze op 6 juni as. Voorts zullen zowel in diezelfde week als in de week erna informatieavonden voor de omwonenden en andere belanghebbenden plaatsvinden.

Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven. **Finetunen Janneke**

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Vastgestelde ontwikkelvisie Cleene Hooge
5. Projectplan participatie
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening

--

Onderwerp: Bespreken concept nota locatiekeuze en raadsvoorstel
Locatie: nntb

Begin: ma 15-5-2023 14:00
Einde: ma 15-5-2023 16:00
Tijd weergegeven als: Voorlopig

Terugkeerpatroon: (geen)

Vergaderingsstatus: Nog niet gereageerd

Organisator:
Verplichte deelnemers:

Onderwerp: Bespreken ambtelijk advies locatiekeuze
Locatie: Kamer

Begin: di 9-5-2023 11:30
Einde: di 9-5-2023 12:00
Tijd weergegeven als: Voorlopig

Terugkeerpatroon: (geen)

Vergaderingsstatus: Nog niet gereageerd

Organisator:
Verplichte deelnemers:

Van:
Verzonden: vrijdag 21 april 2023 12:00
Aan:
Onderwerp: RE: 20230606 nota college WD2 JH (002)

Hoi,

Dank, ik heb de toevoegingen gister verwerkt.
Wat betekent het dat jij niet kunt kiezen uit welk plaatje het moet zijn? Betekent dat dat we daar discussie over kunnen krijgen?
Kunnen we spraakverwarring krijgen of valt dat wel mee?

Prima om hele ontwikkelvisie toe te voegen, maar ik kan er persoonlijk niks mee.

Het is veel tekst en wat betekent dat nu concreet voor dit project AZC? Dus toevoegen voor de volledigheid, maar kunnen we ook nog wat concreter worden?

Met vriendelijke groet,

Van: \
Verzonden: donderdag 20 april 2023 11:12
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: 20230606 nota college WD2 JH (002)

Zie toevoegingen in groen.
Heb de laatste versie van gepakt.

Volgens mij is het het beste om de hele ontwikkelvisie bij te voegen. Je kan er wel weer een kaartje uit halen, maar pak je dan pagina 28 of 30? Of allebei?
Overigens is dat wel een mogelijkheid als jij de hele visie te veel vindt.

Groeten,

Van:
Verzonden: vrijdag 21 april 2023 15:10
Aan:
Onderwerp: RE: Zoektocht locatie nieuw AZC Middelburg WD.xlsx

Hoi,

Voor 8 mei voor de collega's die gaan luisteren en hopelijk kritische vragen gaan stellen over onze toelichting:

- Ik print dan deze lijst uit en zij krijgen deze dan, net als de raad. Aan de hand van hun vragen kunnen we dan de toelichting bij de minnetjes nog aanvullen indien nodig voordat het naar de raad gaat.
- Als jij de bijlage met de afstanden dan al af hebt dan doen we die er ook bij, anders alleen dat plaatje van het COA.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 19 april 2023 09:27
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: Zoektocht locatie nieuw AZC Middelburg WD.xlsx

Goedemorgen,

Deze zou dan als bijlage mee kunnen (naar mijn idee)
De letters van criteria uit raadsvoorstel bijgevoegd.
En een toelichting gegeven op de minnetjes.

Groeten,

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 10:56
Aan:
Onderwerp: Graag nog even overleg vandaag of morgen.

Hi,

Heb jij vandaag of morgen nog even tijd om de mail van | door te nemen? Ik heb daar nog wat vragen over aan jou.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 11:37
Aan:
Onderwerp: RE: Graag nog even overleg vandaag of morgen.

ik heb overleg van 14-15.30 uur vandaag en verder geen afspraken en morgen ook niet.
Dus laat maar weten wanneer het voor jou uitkomt.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 11:18
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Graag nog even overleg vandaag of morgen.

Hoi,

Ben er de hele dag. Beetje eind van de middag? Heb het zelf nog niet gelezen en heb nog paar andere dingetjes die ik even moet doen.

Groeten, ,

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 10:56
Aan: J @middelburg.nl>
Onderwerp: Graag nog even overleg vandaag of morgen.

Hi,

Heb jij vandaag of morgen nog even tijd om de mail van door te nemen? Ik heb daar nog wat vragen over aan jou.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) _____
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 12:03
Aan:
Onderwerp: Geaccepteerd: azc

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 12:47
Aan:
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Heb je het over in relatie tot die BVO? Dat zijn de normen van het COA

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 12:46
Aan: : @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Hallo

Er staat een fout in de nota. 1 hectare is 10.000m²

Gr

Van:
Verzonden: vrijdag 21 april 2023 14:14
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
@middelburg.nl> @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
delburg.nl> @middelburg.nl>
iddelburg.nl>

Onderwerp: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Goeiemiddag,

8 mei treffen we elkaar en gaan wij als projectgroep nieuw AZC aan jullie onze locatiekeuze toelichten.
Ter voorbereiding voeg ik in de bijlage de besluitenlijst van de raadsvergadering van 13 april en het raadsvoorstel toe.

Wel handig om dat door te nemen voor onze bijeenkomst.

Met vriendelijke groet,




Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg

Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Wel handig om dat door te nemen voor onze bijeenkomst.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) 1
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 12:50
Aan:
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Top!

Blijf zo scherp, daar hebben we je voor ingehuurd ;)

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 12:50
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Dan is het duidelijk

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 12:49
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Klopt dus of een perceel van 3 hectare of een bestaand gebouw wat dan tenminste 3000 m2 bvo moet zijn.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 12:49
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Klopt. Ik denk dat je bedoelt dat het terrein 3 hectare is.
En het gebouw 3000m2 bvo

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 12:47
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Heb je het over in relatie tot die BVO? Dat zijn de normen van het COA

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 12:46

Aan: _____@middelburg.nl>

Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Halk

Er staat een fout in de nota. 1 hectare is 10.000m2

Gi

Van:

Verzonden: vrijdag 21 april 2023 14:14

Aan _____@middelburg.nl>;

_____@middelburg.nl>

_____@middelburg.nl>

_____@middelburg.nl>

CC: _____@middelburg.nl>

_____@middelburg.nl>

_____@middelburg.nl>

_____@middelburg.nl>

_____@middelburg.nl>

Onderwerp: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Goeiemiddag,

8 mei treffen we elkaar en gaan wij als projectgroep nieuw AZC aan jullie onze locatiekeuze toelichten. Ter voorbereiding voeg ik in de bijlage de besluitenlijst van de raadsvergadering van 13 april en het raadsvoorstel toe.

Wel handig om dat door te nemen voor onze bijeenkomst.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000

4330 LA Middelburg

Tel. (0118)

Fax (0118) 62 37 17

<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 13:11
Aan:
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Dat zou inderdaad kunnen dat is al onderwerp van gesprek geweest in de commissie.

Het is 330 + nav gemotiveerd verzoek van het COA aan het college opgeplust met 150-250 extra opvangplaatsen, die weer verdwijnen als de nood er niet meer is.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 13:02
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Dat zou dus betekenen dat we voor de tussenliggende periode een locatie moeten voorzien voor minstens 330 personen, nog afgezien van het commitment om vanaf medio 2025 tevens te voorzien in flexibele capaciteit voor 150-250 personen.

Is het 330 plus 150-250 flex?

Van:
Verzonden: vrijdag 21 april 2023 14:14
Aan: @middelburg.nl> @middelburg.nl>
@middelburg.nl> @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl> @middelburg.nl>
@middelburg.nl> @middelburg.nl>
@middelburg.nl>

Onderwerp: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Goeiemiddag,

8 mei treffen we elkaar en gaan wij als projectgroep nieuw AZC aan jullie onze locatiekeuze toelichten. Ter voorbereiding voeg ik in de bijlage de besluitenlijst van de raadsvergadering van 13 april en het raadsvoorstel toe.

Wel handig om dat door te nemen voor onze bijeenkomst.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) 62 37 17
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 13:26
Aan:
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Die planning kan aan de orde komen hoor sowieso, het gaat 8 mei wel vooral om onze onderbouwing (die jullie ter plekke krijgen) van de locatie die wij in onze gedachten hebben.
Of jullie die op basis van de kaders van de raad kunnen volgen.

We hebben een hele planning met omwonenden, participatie, bestemmingsplanprocedure etc etc. Dat is allemaal voor na de definitieve locatiekeuze in juli.
Vergunning en uitvoering zijn we voorlopig nog niet aan toe. Dat gaat nog wel even duren.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 13:16
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: Re: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Alles een beetje op een rijtje.
Voorbereiding, vergunning, uitvoering
Wanneer hoeveel mensen opgevangen moeten worden etc

Verzonden vanuit Outlook voor iOS

Van: @middelburg.nl>
Verzonden: Monday, April 24, 2023 1:11:13 PM
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Wat voor planning bedoel je?

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 24 april 2023 13:09
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Wellicht is een kleine planning toevoegen handig voor 8 mei

Van:
Verzonden: vrijdag 21 april 2023 14:14
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; delburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>

[\)>middelburg.nl](mailto:)>middelburg.nl)

Onderwerp: Voorbereiding bijeenkomst 8 mei m.b.t. locatiekeuze nieuw AZC

Goeiemiddag,

8 mei treffen we elkaar en gaan wij als projectgroep nieuw AZC aan jullie onze locatiekeuze toelichten.
Ter voorbereiding voeg ik in de bijlage de besluitenlijst van de raadsvergadering van 13 april en het raadsvoorstel toe.

Wel handig om dat door te nemen voor onze bijeenkomst.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print


Met vriendelijke groet,

Drs. J.S. (Jeroen) Louws
Wethouder



Gemeente Middelburg
College van B en W
Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) 67 53 20
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>
Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag, donderdag, vrijdag



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 14:15
Aan:
Onderwerp: Geaccepteerd: Extra sessie AZC



3 1



Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 14:16
Aan: benw@middelburg.nl
Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Dank trouwens!!

Met vriendelijke groet,

Van: benw@middelburg.nl
Verzonden: woensdag 26 april 2023 12:13
Aan: @middelburg.nl>
CC: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>
Onderwerp: FW: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi kun jij met Jeroen kortsluiten wie er nog meer deelnemen aan dit overleg? Ik heb je alvast via de afspraak uitgenodigd zodat deze in je agenda staat.

Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 10:56
Aan: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>
CC: benw@middelburg.nl; College B & W Middelburg <CollegeB&W@middelburg.nl>
Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Is prima Jeroen. Is reserveer dan van 9 tot 9.30 in het Fletcher hotel. Regel jij het met of moet ik daar nog actie op ondernemen?

Gr

Van: Jeroen Louws
Verzonden: woensdag 26 april 2023 10:16
Aan: _____>
CC: benw@middelburg.nl
Onderwerp: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi

In collegevergadering vorige/deze week heb ik toestemming gevraagd voor een extra sessie over AZC ter voorbereiding op besluitvorming eind mei en begin juni. Ik zie deze nog niet in de agenda's staan. Kan het half uur voor de geplande start om 9:30 gereserveerd worden en kan daarvoor iig ook worden uitgenodigd? Ik heb secretariaat al in de cc meegenomen... Als er nog andere collega's moeten aansluiten moet dat maar aangeven. Ze weet dat we buiten de deur zitten ivm kadernota.

Groet,

Jeroen


Met vriendelijke groet,

Drs. J.S. (Jeroen) Louws
Wethouder



Gemeente Middelburg
College van B en W
Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) 67 53 20
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>
Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag, donderdag, vrijdag



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 14:17
Aan:
Onderwerp: RE: Schouw locatie AZC op korte termijn

Veel dank weer! Wat mij betreft kun je nu wel met vakantie hoor ☺.

Fijne vakantie!

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 13:27
Aan: :@coa.nl>
CC: @middelburg.nl> 1@middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Schouw locatie AZC op korte termijn

Beste

Hierbij de gevraagde informatie, kaartjes met ons grondeigendom in de gebieden Sint Laurens oost en Cleene Hooge.

Voor Sint Laurens geldt het gebied dat is aangeduid met fase 4, waarbij aan de oostkant van dit gekleurde vlak inmiddels een geluidswal c.q. akoestisch landschap is aangelegd langs de N57. Plek voor een AZC nader te bepalen. Voor de locatie Cleene Hooge focussen we op het deel tussen Walcherseweg, Laurens Stommespad en Cleene Hoogeweg, dus het gebied rechtsboven op de kaart.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
www.middelburg.nl



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:

Verzonden: vrijdag 21 april 2023 20:17

Aan: _____@middelburg.nl;

_____@middelburg.nl>

CC: _____@coa.nl>

Onderwerp: RE: Schouw locatie AZC op korte termijn

Hoi,

Wie van jullie of een andere collega kan aan het verzoek van _____ voldoen?
Zie hieronder.

Met vriendelijke groet,

Van: _____ [@coa.nl](mailto:_____@coa.nl)]

Verzonden: vrijdag 21 april 2023 20:15

Aan: _____@middelburg.nl>

Onderwerp: RE: Schouw locatie AZC op korte termijn

Hoi

Gaan we doen!
Op het proces goed te lopen, verzoek om de locaties (situatie kadaster) aan mij te mailen
We houden het vertrouwelijk en intern
Daarna gaan we samen aan tafel en fysiek schouwen ok ?

Met vriendelijke groet,

vastgoed & Facilitair



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers




Website: www.coa.nl

Bezoekadres: Rijnstraat 8, 2515 XP, Den Haag

Postadres: Postbus 30203, 2500 GE Den Haag

Bij een bezoek aan het COA dient u altijd in het bezit te zijn van een geldig legitimatiebewijs.

 Please consider the environment before printing this e-mail

Van: _____ [@middelburg.nl](mailto:_____@middelburg.nl)>

Datum: vrijdag 21 apr. 2023 8:12 PM

Aan: _____@coa.nl>

Onderwerp: Schouw locatie AZC op korte termijn

Hoi _____

Wij zouden graag z.s.m. een afspraak met jullie willen maken voor de schouw en het nog eens goed doornemen met elkaar van de twee locaties die het meest voor de hand liggen. Wij hebben een ambtelijke voorkeur, maar het is goed om daar ook jullie stem over te horen.

Het zou dus fijn zijn om met jou en collega's die betrokken gaan worden bij het daadwerkelijk realiseren/ontwerpen etc. een en ander nog eens goed door te nemen voordat we definitief adviseren aan het college.

Nu moeten wij wel uiterlijk 30 mei adviseren. Dus dat zou dan nog voor die tijd moeten gebeuren.
Ik hoop dat dat gaat lukken!
Bij ons kan het in ieder geval vanaf 8 mei.

Ik hoor het graag!

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

Van: @middelburg.nl>
Verzonden: woensdag 26 april 2023 15:05
Aan: benw@middelburg.nl
Onderwerp: Re: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Dank!!

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 26 apr. 2023 om 15:03 heeft benw@middelburg.nl het volgende geschreven:

t.k.n. ik heb jullie uitgenodigd.
Groetjes,

Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 14:14
Aan: benw@middelburg.nl
CC: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>
Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi

en/of zijn er ook bij aanwezig.

Met vriendelijke groet,

Van: benw@middelburg.nl
Verzonden: woensdag 26 april 2023 12:13
Aan: @middelburg.nl>
CC: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>
Onderwerp: FW: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi! kun jij met Jeroen kortsluiten wie er nog meer deelnemen aan dit overleg?
Ik heb je alvast via de afspraak uitgenodigd zodat deze in je agenda staat.

Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 10:56
Aan: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>
CC: benw@middelburg.nl; College B & W Middelburg <CollegeB&W@middelburg.nl>
Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Is prima Jeroen. Is reserveer dan van 9 tot 9.30 in het Fletcher hotel. Regel jij het met
moet ik daar nog actie op ondernemen?

1 of

Gr

Van: Jeroen Louws

Verzonden: woensdag 26 april 2023 10:16

Aan: [@middelburg.nl](mailto:)>

CC: benw@middelburg.nl

Onderwerp: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi

In collegevergadering vorige/deze week heb ik toestemming gevraagd voor een extra sessie over AZC ter voorbereiding op besluitvorming eind mei en begin juni. Ik zie deze nog niet in de agenda's staan. Kan het half uur voor de geplande start om 9:30 gereserveerd worden en kan daarvoor iig ook worden uitgenodigd? Ik heb secretariaat al in de cc meegenomen... Als er nog andere collega's moeten aansluiten moet dat maar aangeven. Ze weet dat we buiten de deur zitten ivm kadernota.

Groet,

Jeroen

Met vriendelijke groet,

Drs. J.S. (Jeroen) Louws
Wethouder

<image001.jpg>


Gemeente Middelburg
College van B en W
Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) 67 53 20
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>
Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag, donderdag, vrijdag

<image002.jpg>

<image003.jpg>

<image004.jpg>

<image005.jpg>

 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

--

Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 21:16
Aan:
Onderwerp: RE: schema afstanden AZC

Hoi

Ontzettend creatief van jullie!
Het is wel mooi visueel op deze manier, dus als je dat lukt zou dat fantastisch zijn!

Wat de scholen betreft: er wonen weinig kinderen in ons AZC. Alleen in die aanleunwoningen. Toch is het zo dat de directeur van het TEC ons --via verschillende wegen overigens- heeft verzocht rekening te houden met de afstand naar het TEC (zie ook de mail die ik je heb gestuurd).

Ik zou dus qua scholen rekening houden met TEC en ISK, geen reguliere basisscholen of middelbare scholen. Die spelen al helemaal geen rol.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 16:05
Aan: ;@middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
Onderwerp: schema afstanden AZC

Hoi Allen,

Ik had nog de suggestie om de kleuren te nuanceren, groen wenselijk, geel-oranje voor acceptabel en rood voor daarbuiten.

Dat betekent nog even sleutelen aan de kleurvlakken.

Ook de suggestie TEC toe te voegen aan kopje onderwijs, bij basisschool en Schakelklas. Vraag me alleen af of TEC ook voor instroom asielzoekers is?

Verneem graag jullie reactie/opmerkingen.

Groeten

Van:
Verzonden: maandag 8 mei 2023 16:35
Aan:
Onderwerp: FW: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi

Zie de mail van Jeroen hieronder.
Gedachtenstreepje 1 daar zijn we natuurlijk al mee bezig.
Gedachtenstreepje 2 wil ik aan jou vragen hoe we daarmee om moeten gaan. Want stel het komt terug in ons bezit, dan kan het alleen functioneel zijn als locatie voor de noodopvang, of is ie zelfs daar te klein voor als je de plofcirkel meeneemt? Hoe staat het met die kerk eigenlijk?

Met vriendelijke groet,

Van: Jeroen Louws
Verzonden: maandag 8 mei 2023 10:49
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi I

N.a.v. gesprek in de rondvraag van college voor de meivakantie heb ik nog twee dingen om mee te geven:

De locatie 'Sandburglaan/Walcherseweg' blijft 'rondzingen'... Ook in het college. Bij twee locaties zou deze alsnog in beeld kunnen komen, mits deze natuurlijk in ons bezit zou zijn. Om vragen/problemen tijdens de besluitvorming te voorkomen, zou college wel graag volgende zaken daarom terugzien:

- Locaties opnemen in de 'kruisjeslijst' maar ook laten zien waarom ze i de huidige omstandigheden afvallen (geen eigendom/omvang locatie etc.)
- Actuele stavaza mbt voortgang kerk op die locatie (actie denk ik). Voordat er in college (maar later ook raad) besluitvorming plaatsvindt, met wel (het liefst definitief) duidelijk zijn of kerk op die plaats doorgaat. Het zou nl. vervelend zijn als we een besluit over de locatie nemen en een week later de locatie ineens alsnog beschikbaar blijkt te komen...

Als je vragen hebt: ik ben er weer en vóór 2 of na 4 'goed te bereiken....

Groet,

Jeroen

Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 14:14
Aan: benw@middelburg.nl
CC: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>
Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi

zijn er ook bij aanwezig.

Met vriendelijke groet,

Van: benw@middelburg.nl

Verzonden: woensdag 26 april 2023 12:13

Aan: benw@middelburg.nl

CC: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>

Onderwerp: FW: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi benw@middelburg.nl, kun jij met Jeroen kortsluiten wie er nog meer deelnemen aan dit overleg? Ik heb je alvast via de afspraak uitgenodigd zodat deze in je agenda staat.

Van:

Verzonden: woensdag 26 april 2023 10:56

Aan: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>

CC: benw@middelburg.nl; College B & W Middelburg <CollegeB&W@middelburg.nl>

Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Is prima Jeroen. Is reserveer dan van 9 tot 9.30 in het Fletcher hotel. Regel jij het met actie op ondernemen?

of moet ik daar nog

Gr

Van: Jeroen Louws

Verzonden: woensdag 26 april 2023 10:16

Aan: benw@middelburg.nl

CC: benw@middelburg.nl

Onderwerp: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi.

In collegevergadering vorige/deze week heb ik toestemming gevraagd voor een extra sessie over AZC ter voorbereiding op besluitvorming eind mei en begin juni. Ik zie deze nog niet in de agenda's staan. Kan het half uur voor de geplande start om 9:30 gereserveerd worden en kan daarvoor iig ook worden uitgenodigd? Ik heb secretariaat al in de cc meegenomen... Als er nog andere collega's moeten aansluiten moet dat maar aangeven. Ze weet dat we buiten de deur zitten ivm kadernota.

Groet,

Jeroen

Met vriendelijke groet,

Drs. J.S. (Jeroen) Louws
Wethouder



Gemeente Middelburg

College van B en W

Postbus 6000

4330 LA Middelburg


Tel. (0118) 67 53 20

Fax (0118) 62 37 17

<https://www.middelburg.nl/>

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag, donderdag, vrijdag



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: maandag 8 mei 2023 16:39
Aan: Jeroen Louws
Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi Jeroen,

Gedachtenstreepje 1: dat is al in voorbereiding. Vanochtend de 'tegenspraaksessie' gehad en daaruit nog wat tips gekregen over de onderbouwing voor de minnetjes.

Gedachtenstreepje 2: Aan gevraagd: of deze locatie –gelet op de plofcirkel- wel groot genoeg zou zijn voor locatie noodopvang. Voor een heel AZC niet. En gevraagd hoe het met die kerk staat.

Wordt vervolgd.

Met vriendelijke groet,

Van: Jeroen Louws
Verzonden: maandag 8 mei 2023 10:49
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi!

N.a.v. gesprek in de rondvraag van college voor de meivakantie heb ik nog twee dingen om mee te geven:

De locatie 'Sandburglaan/Walcherseweg' blijft 'rondzingen'... Ook in het college. Bij twee locaties zou deze alsnog in beeld kunnen komen, mits deze natuurlijk in ons bezit zou zijn. Om vragen/problemen tijdens de besluitvorming te voorkomen, zou college wel graag volgende zaken daarom terugzien:

- Locaties opnemen in de 'kruisjeslijst' maar ook laten zien waarom ze in de huidige omstandigheden afvallen (geen eigendom/omvang locatie etc.)
- Actuele stavaza mbt voortgang kerk op die locatie (actie Wilbert, denk ik). Voordat er in college (maar later ook raad) besluitvorming plaatsvindt, met wel (het liefst definitief) duidelijk zijn of kerk op die plaats doorgaat. Het zou nl. vervelend zijn als we een besluit over de locatie nemen en een week later de locatie ineens alsnog beschikbaar blijkt te komen...

Als je vragen hebt: ik ben er weer en vóór 2 of na 4 'goed te bereiken....

Groet,

Jeroen

Van:
Verzonden: woensdag 26 april 2023 14:14
Aan: benw@middelburg.nl
CC: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>
Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi

; en/of' zijn er ook bij aanwezig.

Met vriendelijke groet,

Van: benw@middelburg.nl

Verzonden: woensdag 26 april 2023 12:13

Aan: benw@middelburg.nl

CC: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>

Onderwerp: FW: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi kun jij met Jeroen kortsluiten wie er nog meer deelnemen aan dit overleg? Ik heb je alvast via de afspraak uitgenodigd zodat deze in je agenda staat.

Van:

Verzonden: woensdag 26 april 2023 10:56

Aan: Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl>

CC: benw@middelburg.nl; College B & W Middelburg <CollegeB&W@middelburg.nl>

Onderwerp: RE: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Is prima Jeroen. Is reserveer dan van 9 tot 9.30 in het Fletcher hotel. Regel jij het met I actie op ondernemen?

of moet ik daar nog

Gr

Van: Jeroen Louws

Verzonden: woensdag 26 april 2023 10:16

Aan: benw@middelburg.nl

CC: benw@middelburg.nl

Onderwerp: AZC sessie voor aanvang van college 9 mei

Hoi

In collegevergadering vorige/deze week heb ik toestemming gevraagd voor een extra sessie over AZC ter voorbereiding op besluitvorming eind mei en begin juni. Ik zie deze nog niet in de agenda's staan. Kan het half uur voor de geplande start om 9:30 gereserveerd worden en kan daarvoor iig ook worden uitgenodigd? Ik heb secretariaat al in de cc meegenomen... Als er nog andere collega's moeten aansluiten moet dat maar aangeven. Ze weet dat we buiten de deur zitten ivm kadernota.

Groet,

Jeroen

Met vriendelijke groet,

Drs. J.S. (Jeroen) Louws
Wethouder



Gemeente Middelburg
College van B en W
Postbus 6000

4330 LA Middelburg


Tel. (0118) 67 53 20

Fax (0118) 62 37 17

<https://www.middelburg.nl/>

Aanwezig op maandag, dinsdag, woensdag, donderdag, vrijdag



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: dinsdag 9 mei 2023 21:51
Aan:
Onderwerp: Zoals afgesproken om aan te vullen.
Bijlagen: Bijlage raadsvoorstel juli 2023 Zoektocht locatie nieuw AZC Middelburg.xlsx

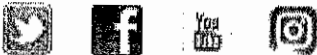
Veel dank!!


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

ZOEKTOCHT LOCATIE NIEUW AZC MIDDELBURG

Ronde 1

In ronde 1 zijn in de projectgroep alle locaties binnen de gemeente besproken van minimaal (circa) 3 hectare, aangevuld met een mogelijk geschikt bestaand pand (a) in gemeentelijk eigendom (b). Deze locaties zijn beoordeeld op 3 criteria: binnen afzienbare tijd beschikbaar (c) / flexibele opvang mogelijk (d) / is het toekomstbestendig, m.a.w. heeft het potentie als woonlocatie (e)? De locaties zijn beoordeeld met voldoet (+) of voldoet niet (-).

LOCATIE	BRUTO LUIST		BRUTO LUIST EIGENDOM OF BINNEN-KORT- EIGENDOM	1E SELECTIE		1E SELECTIE		1E SELECTIE		TOELICHTING
	3 HECTARE/ 3.000 m ² BVO	+		BESCHIKBAAR BINNEN AFZIENBARE TIJD	+	TOEKOMST- BESTENDIG	+	TOEKOMST- BESTENDIG		
1. Sint Laurens oost	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
2. Sint Laurens west	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Woningbouwplan in uitvoering
3. Arnhemuiden Hazenburg fase 3	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
4. Arnhemuiden Veerseweg	-	+	+	+	+	+	+	+	+	Net geen 3 hectare, 2 locaties gescheiden door een vrijstaande woning
5. Nieuw- en Sint Joosland sportvelden	+	+	+	-	+	+	+	+	+	Verplaatsen sportvelden kost veel tijd
6. Trekdijs	+	+	+	+	+	+	+	-	+	Niet geschikt als toekomstige woningbouwlocatie
7. Mortiere-Zonnepark	+	+	+	-	+	+	+	+	+	Langjarig contract zonnepark
8. Griffioen III/Cleene Hooge	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
9. Spreckpark	+	+	+	-	+	+	+	-	+	Contract met SLZ / groene long, geen toekomstige woningbouwlocatie
10. Ramsburg Oost	+	+	+	+	+	+	+	-	+	Niet geschikt als toekomstige woningbouwlocatie
11. Politiekantoor Vrijlandstraat	+	+	+	+	+	+	+	-	+	Te klein voor flexibele opvang, geen buitenruimte aanwezig

Ronde 2

De locaties die in de eerste selectie op alle onderdelen een + hebben geselecteerd, zijn in de tweede selectie geselecteerd op de aanvullende kaders: afstandscriteria (f), bereikbaarheid (g) en milieutechnische beperkingen (h).

LOCATIE	2E SELECTIE		2E SELECTIE		2E SELECTIE		TOELICHTING
	AFASTANDSCRITERIA	GOED EN VEILIG BEREIKBAAR	MILIEUTECHNISCHE BEPERKINGEN	MILIEUTECHNISCHE BEPERKINGEN	TOELICHTING		
1. Sint Laurens oost	+/-	+/-	++	++			
3. Arnhemuiden Hazenburg fase 3	+/-	+	++	++		Bereikbaarheid dorp over Noordweg is goed, locatie enkel via smal Weegje van Blok, nieuwe toegang nodig	
8. Griffioen III/Cleene Hooge	++	++	++	++		Op zich goed bereikbaar, maar centrum van het dorp is bottleneck voor wat betreft verkeersstromen Aansluiting naar Griffioen via Europalaan mogelijk	

Van:
Verzonden: woensdag 10 mei 2023 11:55
Aan:
Onderwerp: RE: Zoals afgesproken om aan te vullen.

Hoi,

Dank weer!!
Ja zeker graag meelesen. Ik probeer het vandaag af te hebben. Werk thuis en rammel hoop ik in een keer door ☺.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 10 mei 2023 10:38
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Zoals afgesproken om aan te vullen.

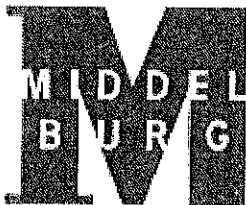
Zie bijlage. Wijzigingen voor het gemak even rood gemaakt.
Ook nog even meelesen in laatste versie collegevoorstel, als het gaat om de andere overwegingen en kanttekeningen?

Groeten,

Van:
Verzonden: dinsdag 9 mei 2023 21:51
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: Zoals afgesproken om aan te vullen.

Veel dank!!


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print



Onderwerp: Bespreken concept nota locatiekeuze en raadsvoorstel inclusief communicatie/participatieplan .

Locatie: FK1 BG.K13.13

Begin: ma 15-5-2023 14:00

Einde: ma 15-5-2023 16:00

Tijd weergegeven als: Voorlopig

Terugkeerpatroon: (geen)

Vergaderingsstatus: Nog niet gereageerd

Organisator:

Verplichte deelnemers:

Deze afspraak stond al om de nav de bijeenkomst 8 mei aangepaste versie van de nota en het raadsvoorstel te bespreken. Gelet op de opmerkingen geplaatst bij het communicatie en participatieplan om deze tijd hier ook nog voor te gebruiken. Ik heb daartoe nog extra uitgenodigd t.o.v. de oorspronkelijke afspraak.

Van:
Verzonden: woensdag 10 mei 2023 17:00
Aan:
Onderwerp: Uitnodiging

Hoi!

Ik heb je net uitgenodigd voor een overleg as maandag.

Je hoeft daar niet hele tijd bij te zijn overigens. We kunnen prima eerst beginnen met het participatietraject en dan kun jij weer gaan als je wilt.

Ik heb namelijk toch nog een paar vragen voor jou en . n het is handig die gezamenlijk te bespreken dat is wat efficiënter dan steeds iedereen apart en as maandag hadden wij al een overleg staan met de projectgroep.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: woensdag 10 mei 2023 18:11
Aan:

Onderwerp: concept nota college 6 juni en concept raadsvoorstel 6 juli
Bijlagen: 20230606 nota college voor bespreking 15 mei 2023.docx; 20230706 raadsvoorstel voor bespreking 15 mei 2023.docx; Bijlage raadsvoorstel juli 2023 Zoektocht locatie nieuw AZC Middelburg versie 10 mei 2023.xlsx

Goeiemiddag,

In de bijlage 2 concepten ter bespreking maandag.

Ik kreeg eind van de middag wel een beetje error... het is natuurlijk anders dan anders nu want tussen 6 juni en 6 juli gaan er nog activiteiten plaatsvinden en normaal is dat natuurlijk niet zo.

Het stukje over participatie en communicatie past nog aan, maar het leek me wel handig deze versie al te sturen, want het deel over de locatiekeuze kan al worden gelezen tbv maandag.

Ook graag een blik werpen op het excel bestand en dan met name op de toelichtingen helemaal rechts.

@ , ik zie dat jij niet kunt aansluiten maar ik stel je opmerkingen over de toelichting op de locatiekeuze in de nota en het raadsvoorstel en de toelichting in het excel-bestand natuurlijk wel op prijs! ☺.

Heel veel dank weer en tot maandag!

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informereren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	18 april 2023
Onderwerp	Vorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie realisatie AZC op die locatie

Conceptbesluit
Het college besluit:

- Cleene Hooge (binnen de contouren van de ontwikkelvisie, zijde Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
- de participatiegraad vanaf de locatiekeuze vast te stellen op 'adviseren'
- aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd
 - ten aanzien van de locatiekeuze geen wensen en bedenkingen in te dienen
 - in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' vanaf de locatiekeuze
 - in te stemmen met het procesvoorstel voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze
- De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de voorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten
- De raad 6 juni om 18.00 uur mondeling de voorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
- Na het informeren van de raad de direct omwonenden schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.
- Na de definitieve locatiekeuze een startgesprek te organiseren met raadsleden, zodat er een startnota geschreven kan worden waarin kaders en het proces van participatie omschreven staan.

Met opmerkingen : Is dit al echt vaststellen of is dit een voorstel aan de raad, wie bepaalt het uiteindelijk?

Met opmerkingen : Klopt dit nog?

Met opmerkingen : Klopt dit nog?

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om ook na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen welke tot de locatiekeuze hebben geleid in het aan de raad voor te leggen raadsvoorstel worden toegelicht. Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnemulden Hazenburg fase 3
- Arnemulden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland sportvelden
- TrekdiJK
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente en op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnemulden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h, respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van

het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieu-eisen te voldoen.

De gemeente heeft zoveel hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij zoveel hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie onder de voorwaarden van de ontwikkelvisie. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1 e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen en leidt tevens niet tot een gebrek aan woningbouwlocaties in dit specifieke gebied. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het wegje van Blok is daarvoor niet geschikt. Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhemulden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Tenslotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter eerder is gecommuniceerd dat er enkel grotere kavels zouden worden gerealiseerd. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnhemulden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnhemulden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnhemulden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf en stedenbouwkundige aspecten.

2.7. Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze starten we met informeren d.m.v. informatieavonden. Ook bereiden we ons voor op het participatietraject dat gaat komen. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij.

Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 5)

Met opmerkingen : Ik probeer hier op verzoek van Sabine iets meer uitleg en toelichting te geven op deze locatie, maar ik weet niet of helemaal goed zit en ik weet ook niet of we die hectares zo aan kunnen geven.

Met opmerkingen : Zouden we ook nog last kunnen krijgen van deze opmerking? Hij is bedoeld als tegenhanger tegen de argumentatie om Arnhemulden niet te nemen, want daar belemmert een AZC verdere woningbouw die daar heel gewenst is.

Met opmerkingen : Ik heb zelf 'mogelijkheden van de locatie' toegevoegd, maar ik weet niet of dat nu dubbel op is met stedenbouwkundige aspecten. Ik ben vergeten welke stedenbouwkundige aspecten dat dan kunnen zijn.

Met opmerkingen : Is dit de argumentatie voor 2 en ??

Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingericht. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Met opmerkingen : Geldt dat 'adviseren' nou voor het hele traject of dus voor alle 3 die sporen? Moet het ook zijn onderdeel van participatie ofm 'adviseren' gaan behandelen?

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft vooral de gemeente: zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan, deze participatie is sowieso verplicht)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. en zaken die gaan over de uitvoering en inrichting van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te schelken. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een rijdende trein is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparicipeerd kan worden. Niet iedereen wil al over het 'hoe' meedenken zolang er nog ruimte is om het over het 'of' te hebben volgens het juridische proces (de raad kan het bestemmingsplan nog afkeuren en men kan naar de raad van state).

3.

Met opmerkingen : Moet je bij ieder beslispunt een argumentatie hebben? Hier wist ik het niet zo goed.

4,5,6 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan het in het kader van de transparantie openbaar worden. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden, zodat na afloop omwonenden via huis aan huis-brieven kunnen worden geïnformeerd. Na het informeren van de raad en de omwonenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan.

Met opmerkingen : En belanghebbenden dan? Ook Huis aan huis of een mail? Hoe gaan we dat doen en hoe formuleren we dat?

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, alhoewel door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd, zonder de aantekening 'reserve'.

Met opmerkingen : Klopt dit wel?

2. Het voorstel om de participatie voorwaardelijk te laten zijn voor de start van de bestemmingsplanprocedure brengt met zich mee dat deze laatste pas kan starten na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet. Dat hoeft overigens niet per definitie nadellig te zijn, echter, het betekent wel dat de procedure voor een nieuw AZC de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving binnen onze

Met opmerkingen : Participatie is altijd voorwaardelijk voor bestemmingsplanprocedure... Dus dat moet ik zo niet opschrijven volgens mij. Is er wel sprake van een kanttekening? Het is toch gewoon zo dat we het hoe dan ook niet halen voor 1 januari en dat dat los staat van participatie. Heeft te maken met beslismoment pas half juli en dan zomerreces. Met welke actie start een bestemmingsplanprocedure? Pas bij het ontwerp bestemmingsplan?

gemeente. Dit verwerken ook in het plan.

4,5,6. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en ander belanghebbenden ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied is dit het uitgangspunt, maar het is op dit moment nog te vroeg om te bepalen of dit ook haalbaar is, ook omdat nog geen nieuwe inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik van de gronden nog moet plaatsvinden.

Met opmerkingen :- Kan het hier nog op stuklopen?

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de locatiekeuze op 6 juni a.s. Voorts zullen zowel in diezelfde week als in de week erna informatieavonden voor de omwonenden en andere belanghebbenden plaatsvinden.

Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven. Finetunen Janneke

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies Ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Vastgestelde ontwikkelvisie Cleene Hooge
5. Projectplan participatie
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening

raadsvoorstel



datum vergadering 6 juli 2023
volgnummer

onderwerp Locatiekeuze en voorstel participatie realisatie AZC op die locatie

behandelen in raadscommissie Algemeen Bestuur
portefeuillehouder Jeroen Louws
programma Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
behandeld door Nancy Baecke-Verstraeten
e-mail N.baecke@middelburg.nl
telefoon (0118)

Met opmerkingen Geen idee welke ik moet kiezen...
Sociaal domein
Sport, cultuur en recreatie
Veiligheid
Verkeer, vervoer en waterstaat
Volksgezondheid en milieu
Of deze.....

conceptbesluit

De raad besluit:

1. De raad besluit:

- op grond van artikel 169 lid 4 Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van B&W om Cleene Hooge (binnen de contouren van de ontwikkelvisie, zijde Europalaan) aan te wijzen als locatie voor het nieuwe AZC
- in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' vanaf het moment van locatiekeuze
- in te stemmen met het door het college voorgestelde participatietraject zoals verwoord in het projectplan

Met opmerkingen Zitten hier nog onderdelen in die
separaat moeten worden besloten door de raad? Want nu
moeten ze instemmen met het gehele plan.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft uw raad besloten om ook na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibel capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. bent u via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het gemeendeerde raadsvoorstel met daarin de door het college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door uw raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces tot het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

6 juni jl. heeft het college besloten Cleene Hooge (binnen de contouren van de ontwikkelvisie, zijde Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een nieuw AZC.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de wens van het college om zo zorgvuldig en transparant mogelijk het proces tot locatiekeuze te doorlopen. Daarnaast wordt de raad middels dit voorstel in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze van het college.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van het college en uw raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast.

Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Armemuiden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland sportvelden
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente en op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 1.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h, respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieu-eisen te voldoen.

De gemeente heeft zoveel hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij zoveel hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie onder de voorwaarden van de ontwikkelvisie. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1 e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen en leidt tevens niet tot een gebrek aan woningbouwlocaties in dit specifieke gebied. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Armemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Tenslotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter eerder is gecommuniceerd dat er enkel grotere kavels zouden worden gerealiseerd. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is wel bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het azc, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf en stedenbouwkundige aspecten.

2,3 Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze starten we met informeren d.m.v. informatieavond. Ook bereiden we ons voor op het participatietraject dat gaat komen. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij. Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt. Als het AZC op deze plek komt, hoe kom dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 5)

Met opmerkingen

Dat is op 6 juli al geweest.

Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingericht. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft vooral de gemeente: zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan, deze participatie is sowieso verplicht)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. en zaken die gaan over de uitvoering en inrichting van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te scheiden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een rijdende trein is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden. Niet iedereen wil al over het 'hoe' meedenken zolang er nog ruimte is om het over het 'of' te hebben volgens het juridische proces (de raad kan het bestemmingsplan nog afskeuren en men kan naar de raad van state).

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, alhoewel door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omsreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdsperiode nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd, zonder de aantekening 'reserve'.

2. Het voorstel om de participatie voorwaardelijk te laten zijn voor de start van de bestemmingsplanprocedure brengt met zich mee dat deze laatste pas kan starten na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet. Dat hoeft overigens niet per definitie nadelig te zijn, echter, het betekent wel dat de procedure voor een nieuw AZC de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving binnen onze gemeente. Dit verwerken Janneke en Mark ook in het plan.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke. Voor deze locatie is door uw raad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied is dit het uitgangspunt, maar het is op dit moment nog te vroeg om te bepalen of dit ook haalbaar is, ook omdat nog geen nieuwe Inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik van de gronden nog moet plaatsvinden.

Met opmerkingen

an het hier nog op stukje

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door uw raad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven zijn raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de locatiekeuze op 6 juni jl. Voorts hebben zowel in diezelfde week als in de week erna informatieavonden voor de omwonenden en andere belanghebbenden plaats gevonden. Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven. Finetunen Janneke

Met opmerkingen

Dit is dan al geweest. En dan hopen we maar dat dat een ook zo is gelopen, want dat schrijf ik nu wel op, maar we weten helemaal niet of we gaandweg nog gaan wijzigen.

Uitvoering

Na besluitvorming zal het college op 11 of 18 juli 2023 een definitief besluit voor een locatie voor het nieuwe AZC nemen. Dit besluit zal direct openbaar zijn en zullen direct omwonenden en belanghebbenden opnieuw via huis aan huis brieven worden geïnformeerd vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.

Met opmerkingen

Hoe gaan we dit doen? College besluit, is dat dan meteen openbaar of weer eerst via huis aan huis informeren?

Advies ingewonnen bij adviesorgaan?

N.v.t.

Bijlagen

1. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
2. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
3. Vastgestelde ontwikkelvisie Cleene Hooge
4. Projectplan participatie
5. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening

Middelburg, 6 juni 2023

Burgemeester en wethouders van Middelburg

de secretaris,

mr. A. van den Brink

de burgemeester,

mr. H.M. Bergmann

ZOEKTOCHT LOCATIE NIEUW AZC MIDDELBURG

Ronde 1

In ronde 1 zijn in de projectgroep alle locaties binnen de gemeente besproken van minimaal (circa) 3 hectare, aangevuld met een mogelijk geschikt bestaand pand (a) in gemeentelijk eigendom (b). Deze locaties zijn beoordeeld op 3 criteria: binnen afzienbare tijd beschikbaar (c) / flexibele opvang mogelijk (d) / is het toekomstbestendig, m.a.w. heeft het potentie als woonlocatie (e)? De locaties zijn beoordeeld met voldoet (+) of voldoet niet (-).

LOCATIE	BRUTO LIJST		BRUTO LUST EIGENDOM OF BINNEN-KORT EIGENDOM	1E SELECTIE BESCHIKBAAR BINNEN AFZIENBARE TIJD	1E SELECTIE FLEXIBELE OPVANG MOGELIJK	1E SELECTIE TOEKOMST- BESTENDIG	TOELICHTING NEGatieve SCORES
	3 HECTARE/ 3.000 m² BVO						
1. Sint Laurens oost	+		+	+	+	+	Woningbouwplannen in uitvoering, waardoor realisatie AZC niet meer mogelijk is
2. Sint Laurens west	+		+	+	+	+	
3. Arnhemuiden Hazenburg fase 3	+		+	+	+	+	
4. Arnhemuiden Veerseweg	-		+	+	+	+	Dit betreft twee locaties gescheiden door een vrijstaande woning, wat deze locatie minder geschikt maakt voor de realisatie van een AZC, ieder perceel op zich is veel kleiner dan 3 hectare.
5. Nieuw- en Sint Joosland sportvelden	+		+	+	+	+	Verplaatsen sportvelden met bijbehorende gebouwen kost veel tijd
6. Trekdiijk	+		+	+	+	+	Niet geschikt als toekomstige woningbouwlocatie (excentrische ligging + hoogspanningsmasten)
7. Mortiere-Zonnepark	+		+	+	+	+	Niet beschikbaar door langjarig contract zonnepark
9. Sprencpark	+		+	+	+	+	
10. Ramsburg Oost	+		+	+	+	+	Niet beschikbaar door contract SLZ / tevens groene long, en dus geen toekomstige
11. Politiekantoor Vrijlandstraat	(+ 5.000 m² BVO)		+	+	+	+	Niet geschikt als toekomstige woningbouwlocatie (excentrische ligging en bereikbaarheid) Te klein voor flexibele opvang, geen buitenruimte aanwezig

Ronde 2

De locaties die in de eerste selectie op alle onderdelen een + hebben geselecteerd, zijn in de tweede selectie geselecteerd op de aanvullende kaders: afstandscriteria (f), bereikbaarheid (g) en milieutechnische beperkingen (h). Voor de toelichting qua afstanden tot de diverse voorzieningen: zie de gedetailleerde aparte diagrammen.

LOCATIE	2E SELECTIE		2E SELECTIE		TOELICHTING BEREIKBAARHEID
	AFASTANDSCRITERIA	GOED EN VEILIG BEREIKBAAR	MILIEUTECHNISCHE BEPERKINGEN		
1. Sint Laurens oost	+/-	+/-	++		Bereikbaarheid dorp over Noordweg is goed. Winkels en scholen bereikbaar via Noordweg of fietspad Sandberglaan, lopend zijn beiden niet optimaal. De locatie zelf is enkel te bereiken via smal Wegje van Blok, nieuwe toegang noodzakelijk.
3. Arnhemuiden Hazenburg fase 3	+/-	+	++		Op zich goed bereikbaar, maar centrum van het dorp is bottleneck voor wat betreft verkeersstromen (zie discussie Waterpark)
8. Griffioen III/Cleene Hooge	++	++	++		Aansluiting naar Griffioen via Europalaan mogelijk

Van:

Verzonden:

donderdag 11 mei 2023 09:25

Aan:

Onderwerp:

Geaccepteerd: Doornemen ontwikkelvisie CH

Van:
Verzonden: vrijdag 12 mei 2023 13:13
Aan:
Onderwerp: RE: aftandstabel COA

Super dank je wel!!!

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: vrijdag 12 mei 2023 11:41
Aan: @middelburg.nl>; :@middelburg.nl>;
_ middelburg.nl>
Onderwerp: aftandstabel COA

Hoi l

Hierbij aangepaste versie.
TEC is voor alle drie ver, maar voor Cleene Hooge nog het dichtsbij.

Groeten

1

Van:
Verzonden: maandag 15 mei 2023 16:41
Aan:
Onderwerp: Overleg 23 mei

Goeiemiddag,

Ik heb jullie uitgenodigd voor 23 mei om verder over de potentiële locatie voor het AZC te spreken.

Punten die ik daarbij aan de orde wil laten komen zijn de volgende:

- Er zijn afspraken over welk deel van CH bebouwd mag worden. Zijn er gedachten/ideeën dan wel komt er op korte termijn een voorstel om ook buiten dat deel te gaan bouwen?
- Hoe kijken we naar het te bebouwen deel: alleen AZC of als er nog ruimte voor is (in de zin van aantallen woningen cfm ontwikkelvisie) ook nog andere woningen?
- Hoe zien we de coalitieafpraak om het gedeelte wat niet zal worden bebouwd te gaan inrichten in relatie tot het AZC?
- Zien we ruimte om af te wijken van de ontwikkelvisie?

En wat jullie verder nog willen bespreken hierover.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) :
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

--

Van: @middelburg.nl>
Verzonden: dinsdag 16 mei 2023 07:16
Aan:
Onderwerp: Aantal woningen

Mogel

Wie bepaalt eigenlijk uiteindelijk hoeveel woningen er komen cq hoeveel er wordt verdiend of afgeschreven?
Raad of college?

Groeten

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Van:
Verzonden: maandag 15 mei 2023 17:09
Aan:
Onderwerp: bestemming

Hoi,

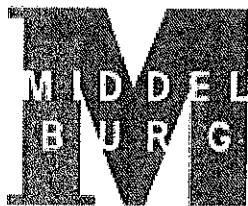
Ik heb COA gevraagd naar bestemming:

Antwoord:

Wonen of maatschappelijk kan beide, maar op lange termijn (waarde) is wonen natuurlijk beter.

Snappen jullie dit?


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:

Verzonden: dinsdag 16 mei 2023 15:49

Aan: En nog een stukje over dat de zorgen van inwoners waarschijnlijk meer liggen op onderwerpen uit fase 3: hoe borgen we de veiligheid, hoe komt de openbare ruimte eruit te zien, etc. Terwijl wij het in fase 1 over de grote lijnen van het bestemmingsplan willen hebben: het vloerplan, bouwhoogte, etc. wij moeten ervoor zorgen dat we alle signalen die wellicht voor ons te vroeg gegeven worden, wel goed borgen in het verdere proces.

Onderwerp: FW: nota met opmerkingen voor maandag

Bijlagen: nota locatiekeuze JH.docx

Hoi,

Ik heb dit stukje niet zo aangepast, omdat het voor deze locatie maar de vraag is of het vooral over deze onderwerpen zal gaan.

Voor hetzelfde geld gaat het met name over het feit dat er überhaupt gebouwd gaat worden. We weten het hier niet zeker.

Toch?

Met vriendelijke groet,

Van:

Verzonden: vrijdag 12 mei 2023 09:49

Aan: @middelburg.nl>

Onderwerp: nota met opmerkingen voor maandag

Hoi,

Moeten we nog verder finetunen, maar vast wat dingen aangegeven, in lijn met wat we gisteren ook besproken hadden. Raadsvoorstel niet meer aan toegekomen.

Ben vandaag verder ook niet meer aan het werk.

Fijn weekend!

Groeten,

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informereren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	18 april 2023
Onderwerp	Voorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie realisatie AZC op die locatie

Conceptbesluit
Het college besluit:

- Cleene Hooge (binnen de contouren van de ontwikkeling, zijde Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
- de participatiegraad vanaf de locatiekeuze vast te stellen op 'adviseren'
- aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd
 - ten aanzien van de locatiekeuze geen wensen en bedenkingen in te dienen
 - in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' vanaf de locatiekeuze
 - in te stemmen met het procesvoorstel voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze
- De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de voorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten
- De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling de voorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
- Na het informeren van de raad de direct omwonenden schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.
- Na de definitieve locatiekeuze een startgesprek te organiseren met raadsleden, zodat er een startnota geschreven kan worden waarin kaders en het proces van participatie omschreven staan.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om een na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

Met opmerkingen ; Is dit al echt vaststellen of is dit een voorstel aan de raad, wie bepaalt het uiteindelijk?

Met opmerkingen ; Zoals bij 3 denk ik.

Met opmerkingen ; Klopt dit nog?

Met opmerkingen ; Klopt dit nog?

13 april is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen welke die tot de locatiekeuze hebben geleid in het aan-de-raad-voor-te-leggen-raadsvoorstel worden toegelicht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende brute lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Armemulden Hazenburg fase 3
- Armemulden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland sportvelden
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Met opmerkingen [] Waarom deze sportvelden en anderen niet? (kan ik wel bedenken @ maar misschien nog even uitleggen)

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op- en op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Armemulden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h, respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie

Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieu-eisen te voldoen. De gemeente heeft zoveel hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij zoveel hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie onder de voorwaarden van de ontwikkelvisie. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1 e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen en leidt tevens niet tot een gebrek aan woningbouwlocaties in dit specifieke gebied. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

Met opmerkingen k probeer hier op verzoek van Sabine iets meer uitleg en toelichting te geven op deze locatie, maar ik weet niet of helemaal goed zit en ik weet ook niet of we die hectares zo aan kunnen geven.

Met opmerkingen . Zouden we ook nog last kunnen krijgen van deze opmerking? Hij is bedoeld als tegenhanger tegen de argumentatie om Arnhemuiden niet te nemen, want daar belemmert een AZC verdere woningbouw die daar heel gewenst is.

De locatie Sint Laurens-Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het wegje van Blok is daarvoor niet geschikt. Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Tenslotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter eerder is gecommuniceerd dat er enkel grotere kavels zouden worden gerealiseerd. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnhemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnhemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het azc, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnhemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf en stedenbouwkundige aspecten.

2,7. Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze starten we met informeren d.m.v. informatieavonden. Ook bereiden we ons voor op het participatietraject dat gaat komen. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij.

Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt. Als het AZC op deze plek komt, hoe kom dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie.

Met opmerkingen / ik heb zelf 'mogelijkheden van de locatie' toegevoegd, maar ik weet niet of dat nu dubbel op is met stedenbouwkundige aspecten. Ik ben vergeten welke stedenbouwkundige aspecten dat dan kunnen zijn.

Met opmerkingen is dit de argumentatie voor 2 en ??

Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 5)

Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingericht. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft vooral de gemeente-zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan. Deze deze participatie is sowieso verplicht.)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. Na afloop van de ruimtelijke procedure: en-zaken die gaan over de uitvoering en inrichting van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te scheiden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een rijdende trein is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden omdat die fase voorbij is. En nog een stukje over dat de zorgen van inwoners waarschijnlijk meer liggen op onderwerpen uit fase 3: hoe borgen we de veiligheid, hoe komt de openbare ruimte eruit te zien, etc. Terwijl wij het in fase 1 over de grote lijnen van het bestemmingsplan willen hebben: het vlekkenplan, bouwhoogte, etc. wij moeten ervoor zorgen dat we alle signalen die wellicht voor ons te vroeg gegeven worden, wel goed borgen in het verdere proces.

Niet iedereen wil al over het 'hoe' meedenken zolang er nog ruimte is om het over het 'of' te hebben volgens het juridische proces (de raad kan het bestemmingsplan nog afkeuren en men kan naar de raad van state).

3:

4,5,6 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan het in het kader van de transparantie openbaar worden. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RiS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden, zodat na afloop omwonenden via huis aan huis-brieven kunnen worden geïnformeerd, belangengroepen informeren we via de mail en een brief per post. Na het informeren van de raad en de omwonenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, alhoewel door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan

Met opmerkingen Geldt dat 'adviseren' nou voor het hele traject? Dus voor alle 3 die sporen? Maw moet Mark ook zijn onderdeel van participatie cfm 'adviseren' gaan behandelen?

Met opmerkingen [] : Ja dat is hetzelfde. Proces [] ; meer gericht op verantwoording afleggen dat er geparticipeerd is. Vanuit communicatie ligt de focus meer op de inhoud van het proces. Maar heeft wel allebei hetzelfde doel.

Met opmerkingen [] Moet je bij ieder beslispunt een argumentatie hebben? Hier wist ik het niet zo goed.

Met opmerkingen [] n belanghebbenden dan? Ook Huis aan huis of een mail? Hoe gaan we dat doen en hoe formuleren we dat?

Met opmerkingen [] Die via de mail.

reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd, zonder de aantekening 'reserve'.

Met opmerkingen

Klopt dit wel?

2. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli genomen worden, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Dit kan echter pas na het zomerreces, waardoor het niet mogelijk is om de ruimtelijke procedure onder de huidige bestemmingsplanprocedure te laten vallen. De procedure kan pas na 1 januari starten, en valt dan onder de nieuwe omgevingswet. Het voorstel om de participatie voorwaardelijk te laten zijn voor de start van de bestemmingsplanprocedure. De brengt met zich mee dat deze laatste pas kan starten na 4 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet. Dat heeft overigens niet per definitie nadellig te zijn, echter, het betekent wel dat de procedure voor een nieuw AZC zal dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving binnen onze gemeente. Dit verwerken ook in het plan.

Met opmerkingen

Participatie is altijd voorwaardelijk voor bestemmingsplanprocedure.... Dus dat moet ik zo niet opschrijven volgens mij. Is er wel sprake van een kanttekening? Het is toch gewoon zo dat we het hoe dan ook niet halen voor 1 januari en dat dat los staat van participatie. Heeft te maken met beslismoment pas half juli en dan zomerreces. Met welke actie start een bestemmingsplanprocedure? Pas bij het ontwerp bestemmingsplan?

4,5,6. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en ander belanghebbenden ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

Met opmerkingen

Klopt het is niet "de schuld" van het participatietraject. Meer van de keuze voor een voorgenomen besluit.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied is dit het uitgangspunt, maar. Het het is op dit moment nog te vroeg om te bepalen of dit ook haalbaar is, ook omdat nog geen nieuwe inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik van de gronden nog moet plaatsvinden.

Met opmerkingen

an het hier nog op stuklopen?

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de locatiekeuze op 6 juni as. Direct omwonenden ontvangen een brief en uitnodiging voor de informatieavonden. De rest van de wijk of het dorp ontvangt een brief en een uitnodiging voor???? Nog afstemmen. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht en social media.

Voorts zullen zowel in diezelfde week als in de week erna informatieavonden voor de omwonenden en andere belanghebbenden plaatsvinden.

Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het communicatie/ participatieplan (billage X). Finetunen.

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Vastgestelde ontwikkelvisie Cleene Hooge
5. Projectplan participatie
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening

Van:
Verzonden: dinsdag 16 mei 2023 16:18
Aan:
CC:
Onderwerp: Concept na bespreking 15 mei
Bijlagen: 20230606 nota college na bespreking 15 mei 2023.docx

Goeiemiddag,

In de bijlage het nieuwe concept met het verzoek aan _____ om te reageren op het geheel en aan _____ om nog eens te kijken naar de onderdelen communicatie en participatie.
@ _____ uiteraard van harte uitgenodigd om ook nog eens mee te lezen, maar jullie hebben uitgebreid gereageerd op het laatste concept en dat heb ik allemaal overgenomen, dus jullie zijn wat mij betreft een keertje vrijgesteld van reactie ☺.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informeren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jercen Louws		

Datum	18 april 2023
Onderwerp	Vorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie realisatie AZC op die locatie

Conceptbesluit

Het college besluit:

- Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
- De onder 1 genoemde locatie aan te wijzen voor de duur van ten minste 15 jaar
- Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd
 - ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze geen wensen en bedenkingen in te dienen
 - in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van de locatiekeuze
 - in te stemmen met het procesvoorstel voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze
- De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de voorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten
- De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling de voorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
- Na het informeren van de raad de direct omwonenden schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.
- Na de definitieve locatiekeuze een startgesprek te organiseren met raadsleden, zodat er een startnota geschreven kan worden waarin kaders en het proces van participatie omschreven staan.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot de locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen die tot de locatiekeuze hebben geleid in het raadsvoorstel worden toegelicht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende brute lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Armemuiden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland sportvelden
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Met opmerkingen
reactie

Wacht nog op op

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Waicherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e; respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk

Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walchersweg om tevens aan de milieueisen te voldoen. De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het voorstel om op korte termijn te gaan participeren over nieuwe woonlocaties, dat eind april ter besluitvorming aan de gemeenteraad is verzonden. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens-Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het Wegje van Blok is daarvoor niet geschikt. Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnhemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnhemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnhemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Een termijn van ten minste 15 jaar zorgt enerzijds voor continuïteit in de asielopvang en anderzijds beperkt het maatschappelijke kosten en bestuurlijke en politieke drukte.

4,5,6 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan de locatiekeuze en totstandkoming daarvan, conform de wens van de raad, openbaar worden gemaakt. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd

over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17.00 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden. Na afloop worden omwonenden via huis aan huis-brieven geïnformeerd en –op dat moment bekende- andere belanghebbenden via mail (en middels een brief per post). Na het informeren van de raad, de omwonenden en andere belanghebbenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan.

7. Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze starten we met informeren d.m.v. informatieavonden. Ook bereiden we ons voor op het participatietraject dat gaat komen. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij.

Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerraces is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 5) Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Met opmerkingen II

Nog aanvullen door:

6

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan. Deze participatie is sowieso wettelijk verplicht.)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. Na afloop van de ruimtelijke procedure: zaken die gaan over de inpassing en realisatie van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te schelden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, alhoewel door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstrede als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdsperiode nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd, zonder de aantekening 'reserve'.

Met opmerkingen I is het handig om dit zo te benoemen? Gelet op onze discussie maandag? Anders formuleren?

2. In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar niet wenselijk. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

4,5,6. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en ander belanghebbenden ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

7. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatie-regeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde sporen in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

NB. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli worden genomen, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Gelet op het controversiële karakter van het onderwerp is het wenselijk de participatie pas na het zomerreces op te starten. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. Een kostendekkende exploitatie is zeer waarschijnlijk enkel mogelijk als er binnen de looptijd van de grondexploitatie naast opbrengsten vanuit de realisatie van een AZC ook opbrengsten komen vanuit de realisatie van overige woningbouw. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevend) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de voorgenomen locatiekeuze op 6 juni as. De omwonenden en andere belanghebbenden ontvangen een

brief en uitnodiging voor de informatieavonden. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht en sociale media.

Voor het proces vanaf de definitieve locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het communicatie/participatieplan (bijlage 5).

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies Ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzettingen
4. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
5. Participatieplan
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening

Van:
Verzonden: dinsdag 16 mei 2023 16:52
Aan:
Onderwerp: Graag meelesen!
Bijlagen: 20230606 nota college na bespreking 15 mei 2023.docx; Bijlage raadsvoorstel juli 2023 Zoektocht locatie nieuw AZC Middelburg versie 10 mei 2023.xlsx

Urgentie: Hoog

Hoi

Zou je eens mee willen lezen in deze collegenota en willen kijken naar onze excel-sheet waarin we onze selectie visueel weergeven?

Ik hoor graag of je opmerkingen of aanvullingen hebt.

Wij hebben het allemaal al heel vaak gelezen nu, maar op enig moment zie je het zelf niet meer.

Soms staat er nog iets in het geel of een opmerking in de nota, dat is dan nog niet definitief. Mag je uiteraard op reageren. In de excel-sheet staan nog twee rode zinnen en daar wil ik nog graag reactie op vanuit ' ' maar uiteraard ook van jou!

Ik ben benieuwd wat je er van vindt!

Veel dank alvast!! Ik moet de nota uiterlijk woensdag 24 mei inleveren.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) 62 37 17
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informeren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	18 april 2023
Onderwerp	Voorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie realisatie AZC op de locatie

Conceptbesluit

Het college besluit:

1. Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
2. De onder 1 genoemde locatie aan te wijzen voor de duur van ten minste 15 jaar
3. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd
 - a. ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze geen wensen en bedenkingen in te dienen
 - b. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van de locatiekeuze
 - c. in te stemmen met het procesvoorstel voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze
4. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de voorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten
5. De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling de voorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
6. Na het informeren van de raad de direct omwonenden schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.
7. Na de definitieve locatiekeuze een startgesprek te organiseren met raadsleden, zodat er een startnota geschreven kan worden waarin kaders en het proces van participatie omschreven staan.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen die tot de locatiekeuze hebben geleid in het raadsvoorstel worden toegelicht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnemuiden Hazenburg fase 3
- Arnemuiden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland sportvelden
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Met opmerkingen
reactie

: Wacht nog op

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e; respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk

Griffoen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieueisen te voldoen. De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het voorstel om op korte termijn te gaan participeren over nieuwe woonlocaties, dat eind april ter besluitvorming aan de gemeenteraad is verzonden. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens-Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het Wegje van Blok is daarvoor niet geschikt. Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffoen (3.000+) of een dorp als Arnhemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnhemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnhemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnhemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Een termijn van ten minste 15 jaar zorgt enerzijds voor continuïteit in de asielopvang en anderzijds beperkt het maatschappelijke kosten en bestuurlijke en politieke drukte.

4,5,6 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan de locatiekeuze en totstandkoming daarvan, conform de wens van de raad, openbaar worden gemaakt. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd

over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17.00 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden. Na afloop worden omwonenden via huis aan huis-brieven geïnformeerd en –op dat moment bekende- andere belanghebbenden via mail (en middels een brief per post). Na het informeren van de raad, de omwonenden en andere belanghebbenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan.

7. Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze starten we met informeren d.m.v. informatieavonden. Ook bereiden we ons voor op het participatietraject dat gaat komen. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij.

Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 5) Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Met opmerkingen [

Nog aanvullen door

3

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan. Deze participatie is sowieso wettelijk verplicht.)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. Na afloop van de ruimtelijke procedure: zaken die gaan over de inpassing en realisatie van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te schelden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, alhoewel door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstrede als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdsperiode nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouw/locaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd, zonder de aantekening 'reserve'.

Met opmerkingen [Is het handig om dit zo te benoemen? Gelast op ... discussie maandag? Anders formuleren?

2. In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar niet wenselijk. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

4,5,6. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en ander belanghebbenden ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

7. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatieregeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde sporen in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

NB. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli worden genomen, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Gelet op het controversiële karakter van het onderwerp is het wenselijk de participatie pas na het zomerreces op te starten. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadellig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. Een kostendekkende exploitatie is zeer waarschijnlijk enkel mogelijk als er binnen de looptijd van de grondexploitatie naast opbrengsten vanuit de realisatie van een AZC ook opbrengsten komen vanuit de realisatie van overige woningbouw. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de voorgenomen locatiekeuze op 6 juni as. De omwonenden en andere belanghebbenden ontvangen een

brief en uitnodiging voor de Informatieavonden. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht en sociale media.

Voor het proces vanaf de definitieve locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het communicatie/participatieplan (bijlage 5).

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
5. Participatieplan
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening

ZOEKTOCHT LOCATIE NIEUW AZC MIDDELBURG

Ronde 1

In ronde 1 zijn in de projectgroep alle locaties binnen de gemeente besproken van minimaal (circa) 3 hectare, aangevuld met een mogelijk geschikt bestaand pand (a) in gemeentelijk eigendom (b).

Deze locaties zijn beoordeeld op 3 criteria: binnen afzienbare tijd beschikbaar (c) / flexibele opvang mogelijk (d) / is het toekomstbestendig, m.a.w. heeft het potentie als woonlocatie (e)?

De locaties zijn beoordeeld met voldoet (+) of voldoet niet (-).

LOCATIE	BRUTO LIJST		BRUTO LIJST		1E SELECTIE		1E SELECTIE		1E SELECTIE		TOELICHTING NEGATIEVE SCORES
	3 HECTARE/ 3.000 m ² BVO	EIGENDOM OF BINNEN-KORT EIGENDOM	BESCHIKBAAR BINNEN AFZIENBARE TIJD	FLEXIBELE OPVANG	MOGELIJK	TOEKOMST- BESTENDIG					
1. Sint Laurens oost	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
2. Sint Laurens west	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
3. Arnhemuiden Hazenburger fase 3	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Woningbouwplan in uitvoering, waardoor realisatie AZC niet meer mogelijk is
4. Arnhemuiden Veerseweg	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Dit betreft twee locaties gescheiden door een vrijstaande woning, wat deze locatie minder geschikt maakt voor de realisatie van een AZC. Ieder perceel op zich is veel kleiner dan 3 hectare.
5. Nieuw- en Sint Joosland sportvelden	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	Verplaatsen sportvelden met bijbehorende gebouwen kost veel tijd
6. Trekdijk	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Niet geschikt als toekomstige woningbouwlocatie (excentrische ligging + hoogspanningsmasten)
7. Mortiere-Zonnapark	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Niet beschikbaar door langjarig contract zonnepark
8. Griffioen III/Cleene Hooge	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	
9. Sprencpark	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Niet beschikbaar door contract SLZ / tevens groene lang, en dus geen toekomstige woningbouwlocatie
10. Ramsburg Oost	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Niet geschikt als toekomstige woningbouwlocatie (excentrische ligging en bereikbaarheid)
11. Politiekantoor Vrijlandstraat	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Te klein voor flexibele opvang, geen buitenruimte aanwezig

Ronde 2

De locaties die in de eerste selectie op alle onderdelen een + hebben geselecteerd, zijn in de tweede selectie geselecteerd op de aanvullende kaders: afstandscriteria (f), bereikbaarheid (g) en milieutechnische beperkingen (h).

Voor de toelichting qua afstanden tot de diverse voorzieningen: zie de gedetailleerde aparte diagrammen.

LOCATIE	2E SELECTIE		2E SELECTIE		2E SELECTIE		TOELICHTING BEREIKBAARHEID
	AFASTANDSCRITERIA	GOED EN VEILIG BEREIKBAAR	MILIEUTECHNISCHE BEPERKINGEN	BEREIKBAARHEID			
1. Sint Laurens oost	+/-	+	++	+	+	Bereikbaarheid dorp over Noordweg is goed. Winkels en scholen bereikbaar via Noordweg of fietspad Sandberglaan, lopend zijn beiden niet optimaal. De locatie zelf is enkel te bereiken via smal Wegje van Blok, nieuwe toegang noodzakelijk.	
3. Arnhemuiden Hazenburger fase 3	-	+	++	+	+	Op zich goed bereikbaar, maar centrum van het dorp is bottleneck voor wat betreft verkeersstromen (zie discussie Waterpark)	
8. Griffioen III/Cleene Hooge	+	++	++	++	++	Aansluiting naar Griffioen via Europalaan mogelijk of moet dit via Walcherseweg?	

Dit document is een bijlage bij het raadsvoorstel voor 6 juli 2023 en heeft derhalve geen zelfstandige waarde. Voor de volledige afweging van locaties wordt verwezen naar het raadsvoorstel

Projectgroep nieuw AZC, 16 mei 2023

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informeren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	18 april 2023
Onderwerp	Voorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie realisatie AZC op die locatie

Conceptbesluit

Het college besluit:

1. Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
2. De onder 1 genoemde locatie aan te wijzen voor de duur van ten minste 15 jaar
3. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd
 - a. ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze geen wensen en bedenkingen in te dienen
 - b. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van de locatiekeuze
 - c. in te stemmen met het procesvoorstel voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze
4. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de voorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten
5. De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling de voorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
6. Na het informeren van de raad de direct omwonenden schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.
7. Na de definitieve locatiekeuze een startgesprek te organiseren met raadsleden, zodat er een startnota geschreven kan worden waarin kaders en het proces van participatie omschreven staan.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen die tot de locatiekeuze hebben geleid in het raadsvoorstel worden toegelicht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnemuiden Hazenburg fase 3
- Arnemuiden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland sportvelden
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnapark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Polliekantoor Vrijlandstraat

Met opmerkingen []	Wacht nog op:	op
reactie		

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e; respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk

Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieu-eisen te voldoen. De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het voorstel om op korte termijn te gaan participeren over nieuwe woonlocaties, dat eind april ter besluitvorming aan de gemeenteraad is verzonden. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens-Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het Wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhemulden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnhemulden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnhemulden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnhemulden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Een termijn van ten minste 15 jaar zorgt enerzijds voor continuïteit in de asielopvang en anderzijds beperkt het maatschappelijke kosten en bestuurlijke en politieke drukte.

4,5,6 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan de locatiekeuze en totstandkoming daarvan, conform de wens van de raad, openbaar worden gemaakt. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd

over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17.00 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden. Na afloop worden omwonenden via huis aan huis-brieven geïnformeerd (bijlage 7) en –op dat moment bekende- andere belanghebbenden via mail (en middels een brief per post). Na het informeren van de raad, de omwonenden en andere belanghebbenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan.

7. Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze starten we met informeren d.m.v. informatieavonden. Ook bereiden we ons voor op het participatietraject dat gaat komen. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij.

Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 5) Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Met opmerkingen

Nog aanvullen door: []

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan. Deze participatie is sowieso wettelijk verplicht.)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. Na afloop van de ruimtelijke procedure: zaken die gaan over de inpassing en realisatie van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te scheiden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, alhoewel door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreken als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd, zonder de aantekening 'reserve'.

Met opmerkingen [] Is het handig om dit zo te benoemen? Gelet op onze discussie maandag? Anders formuleren?

2. In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar niet wenselijk. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

4,5,6. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en ander belanghebbenden ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

7. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatie-regeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde sporen in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

NB. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli worden genomen, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Gelet op het controversiële karakter van het onderwerp is het wenselijk de participatie pas na het zomerreces op te starten. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. Een kostendekkende exploitatie is zeer waarschijnlijk enkel mogelijk als er binnen de looptijd van de grondexploitatie naast opbrengsten vanuit de realisatie van een AZC ook opbrengsten komen vanuit de realisatie van overige woningbouw. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de voorgenomen locatiekeuze op 6 juni as. De omwonenden en andere belanghebbenden ontvangen een

brief en uitnodiging voor de informatieavonden. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht en sociale media.

Voor het proces vanaf de definitieve locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het communicatie/participatieplan (bijlage 5).

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzettingen
4. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
5. Participatieplan
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening
7. Kaartje huis-aan-huis brieven.

Van:
Verzonden: dinsdag 16 mei 2023 21:28
Aan:
Onderwerp: Re: bestemming AZC

Top! Veel dank! Fijn Hemelvaartsweekend alvast!

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 16 mei 2023 om 20:10 heeft [@middelburg.nl](#) het volgende geschreven:

Heel goed te weten. Zoals aangegeven kijk ik hier naar en gooi dit aspect ook even in onze RO-groep. Maandag hoop ik duidelijkheid te hebben!

Groeten

Van:
Verzonden: dinsdag 16 mei 2023 08:42
Aan: [@middelburg.nl](#), [@middelburg.nl](#),
[@middelburg.nl](#); [@middelburg.nl](#)
Onderwerp: RE: bestemming

Yes, zo iets dacht ik al gelet op wat we gisteren bespraken. Er zijn dus AZC's die worden gebouwd op bestemming wonen. Dat heb ik nog eens expliciet gevraagd.

Goed om te weten dus!

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: dinsdag 16 mei 2023 08:38
Aan: [@middelburg.nl](#); [@middelburg.nl](#);
[@middelburg.nl](#); [@middelburg.nl](#)
Onderwerp: RE: bestemming

Ja, snap ik.
Een huis met de bestemming Wonen levert meer geld op dan een huis met de bestemming Maatschappelijk, omdat ze dan na afloop van de AZC-termijn meer mogelijkheden hebben.

Groeten,

Van:,
Verzonden: maandag 15 mei 2023 17:09
Aan:, [@middelburg.nl](#),
[@middelburg.nl](#), [@middelburg.nl](#)

>middelburg.nl>

Onderwerp: bestemming

Hoi,

Ik heb COA gevraagd naar bestemming:

Antwoord:

Wonen of maatschappelijk kan beide, maar op lange termijn (waarde) is wonen natuurlijk beter.

Snappen jullie dit?

Met vriendelijke groet,

<image001.jpg>

Gemeente Middelburg

Postbus 6000

4330 LA Middelburg

Tel. (0118)

Fax (0118) 62 37 17


<https://www.middelburg.nl/>

<image002.jpg>

<image003.jpg>

<image004.jpg>

<image005.jpg>

 **Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print**

Van:
Verzonden: woensdag 17 mei 2023 08:45
Aan:
Onderwerp: RE: Concept na bespreking 15 mei

Thanks!

Dat hoefde ook niet hoor, je hebt al veel goeie input geleverd.

Fijn (lang) weekend!

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 17 mei 2023 08:01
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept na bespreking 15 mei

Wat je opmerking bij de kanttekening betreft: je zou ook nog 'zonder de aantekening 'reserve'' weg kunnen halen. Dat het in dat voorstel / op de kaart staat heeft iedereen heel duidelijk kunnen zien, dus dat gewoon laten staan.

Verder heb ik er niet meer naar gekeken.

Van:
Verzonden: dinsdag 16 mei 2023 17:04
Aan: @middelburg.nl> @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl> @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Concept na bespreking 15 mei

Ik heb nog een kleine wijziging aangebracht, namelijk een bijlage toegevoegd: kaartje huis-aan-huis brieven.

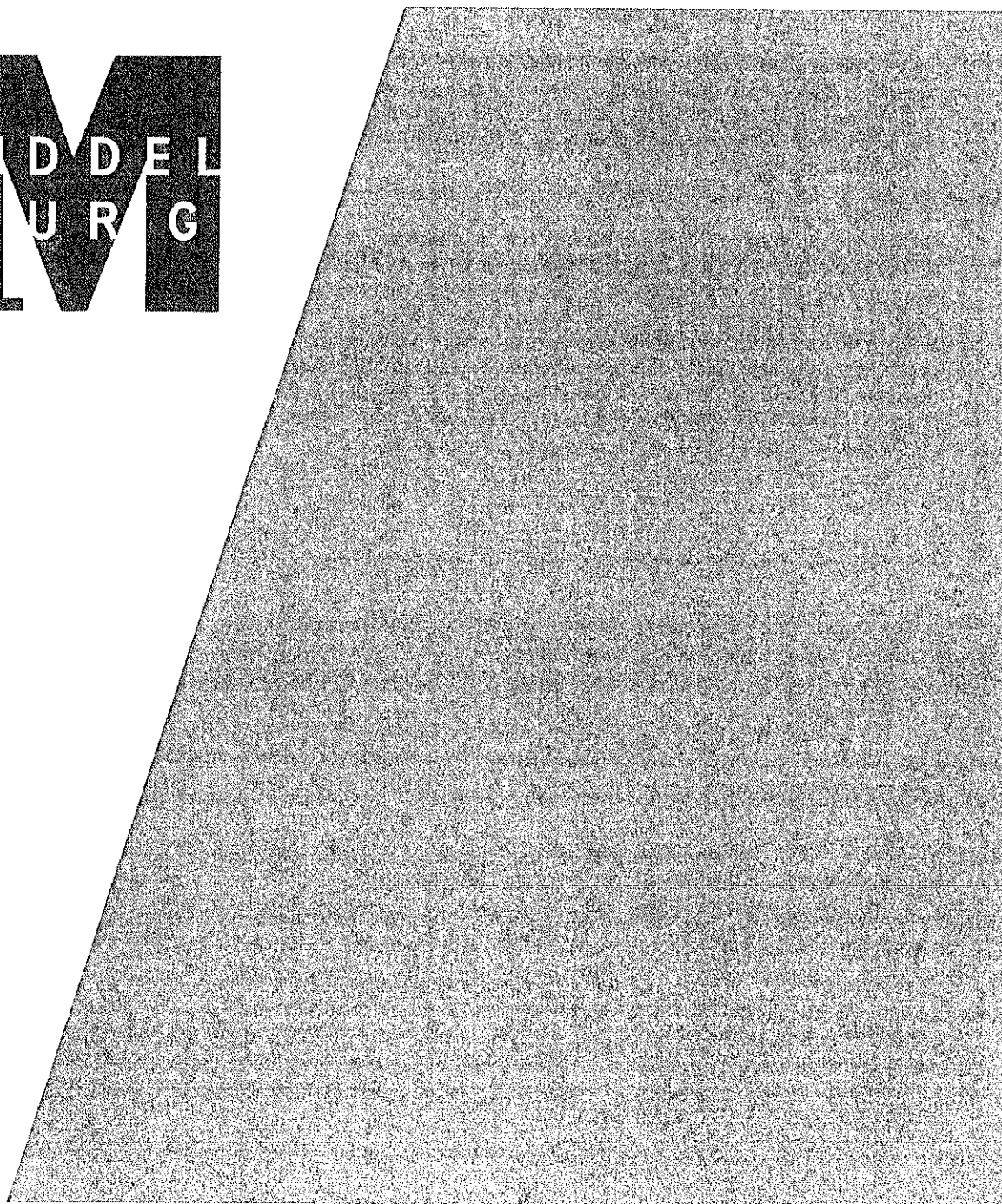
Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: dinsdag 16 mei 2023 16:18
Aan: @middelburg.nl> @middelburg.nl>
CC: @middelburg.nl> @middelburg.nl>
Onderwerp: Concept na bespreking 15 mei

Goeiemiddag,

In de bijlage het nieuwe concept met het verzoek aan om te reageren op het geheel en aar om nog eens te kijken naar de onderdelen communicatie en participatie.
@ in uiteraard van harte uitgenodigd om ook nog eens mee te lezen, maar jullie hebben uitgebreid gereageerd op het laatste concept en dat heb ik allemaal overgenomen, dus jullie zijn wat mij betreft een keertje vrijgesteld van reactie ☺.

Communicatie/
participatieproces
Invulling nieuwe locatie AZC



1. Inleiding

Medio 2020 is de bestuursovereenkomst voor het huidige AZC aan de Laurens Stommesweg verlengd tot maximaal 1 juli 2025. De gemeente is daarom op zoek naar een nieuwe locatie voor een AZC. In de Zeeuwse afspraken asielopvang, heeft de gemeente Middelburg zich onder andere verbonden aan het faciliteren van een nieuw duurzaam AZC met 330 opvangplekken na 1 juli 2025. De raad heeft hiermee ingestemd op 7 juli 2021. Op 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken om ook een flexibele opvang te realiseren voor 150-250 opvangplekken.

Op 13 april heeft de raad ingestemd met de kaders waarbinnen gezocht wordt naar een nieuwe locatie. In dat raadsvoorstel zijn kaders opgenomen voor het participatietraject over de invulling van de door het college aan te wijzen locatie.

Over de locatiekeuze zelf vindt geen inspraak plaats. Inwoners en direct omwonenden van de nieuwe locatie worden geïnformeerd. Het college doet voor de nieuwe locatie een voorstel aan de gemeenteraad, die eventueel wensen en bedenkingen kan uiten. Daarna neemt het college een definitief besluit. Wel kunnen omwonenden zich voorafgaand aan het raadsbesluit tot de gemeenteraad wenden.

Flexibiliteit

Dit plan beschrijft hoe de fases eruit zien, hoe de startnota tot stand komt, en wat de tredes op de participatieladder zijn. Hoe de participatie er verder exact uitziet, is niet vooraf vast te leggen in een plan. Die hangt voor het grootste gedeelte af van wat er gebeurt: hoe reageren mensen op het besluit? Welke groepen staan op, welke behoeftes hebben zij?

Soms betekent dit een pas op de plaats: even stoppen om met bepaalde groepen door te kunnen praten. Of een wijziging in het proces als dat gaandeweg het proces logischer lijkt. Soms is het nodig om iets meer tijd in het voortraject te stoppen en discussies naar voren te halen, zodat het proces later in de planning soepeler loopt. De uitvoering van het participatietraject vraagt daarom om flexibiliteit van het college en vertrouwen van de raad.

2. Uitgangspunten participatietraject

Er zijn een aantal uitgangspunten die leidend zijn voor het participatietraject:

1. Vastgestelde kaders:

13 april heeft de raad met de kaders voor het zoeken van een nieuwe locatie ook kaders meegegeven voor het participatietraject:

- In te stemmen met de volgende trede van participatie ten aanzien van de locatiekeuze: **informereren van de inwoners van Middelburg en in het bijzonder de direct omwonenden van de nieuwe locatie** over de totstandkoming van de locatiekeuze.
- Het college opdracht te geven bij de locatiekeuze een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf dat moment waarbij bij voorkeur de **trede "adviseren" of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd en dit ter instemming voor te leggen aan de raad.**
- Daarnaast heeft de wethouder in de commissie en de raad gezegd dat er gewerkt gaat worden met een **startgesprek en een startnota.**

2. Insteek participatietraject

Aanhaken in elke fase

Er zijn een aantal zekerheden in het participatietraject waar we voor staan: er zijn kaders vastgesteld. En om tot het bouwen van een nieuw AZC te komen, moeten we een ruimtelijke, juridische procedure doorlopen. Die ruimtelijke procedure is op te delen in verschillende fases: voorafgaand aan de procedure, tijdens de procedure en na afloop van de procedure (als er gebouwd kan worden).

Het participatietraject heeft twee doelen: 1. Input verzamelen die we (wettelijk gezien) nodig hebben voor onze ruimtelijke procedure. 2. Inwoners minimaal laten adviseren over de mogelijkheden om een nieuw AZC zo goed mogelijk in te passen in de nieuwe omgeving (niet alleen technisch, maar ook bijvoorbeeld in sociaal opzicht).

Waar wij het in fase 1 eigenlijk vooral willen hebben over ruimtelijke zaken zoals een vlekkenplan, de precieze plek op de aangewezen locatie, bouwhoogtes et cetera, willen omwonenden het waarschijnlijk vooral over andere zaken hebben: kan er cameratoezicht komen, waar komen dan de bankjes te staan, waar kan ik met vragen terecht, kunnen die struikjes niet wat hoger, etc? Dit zijn zaken die voor ons pas in de 3^e fase relevant worden.

Tijdens het hele proces moet het mogelijk zijn om in te haken. We zorgen ervoor dat alle input die gegeven wordt, in welke fase dan ook, genoteerd wordt. Ook als die pas in een andere fase relevant wordt voor ons proces. Wel moeten we steeds duidelijk communiceren dat het na het afsluiten van een fase, niet meer mogelijk is om nog te participeren over onderwerpen die in die fase aan bod kwamen. In fase 3 mag je bijvoorbeeld nog meedenken over de bankjes, maar niet meer over het vlekkenplan. Dit kan ook onderdeel zijn van de kaders in de startnota; dat we vastleggen dat we het in fase 3 zeker ook gaan hebben over bepaalde onderwerpen die voor inwoners heel belangrijk zijn en die onderwerpen ook benoemen.

Informereren en startgesprek

In het raadsvoorstel van 13 april hebben we aangegeven een knip te maken in het participatieproces. Voorafgaand aan de locatiekeuze informeren we, na de locatiekeuze wordt het minimaal adviseren. De raad moet de kaders voor het nieuwe participatieproces bovendien opnieuw vaststellen. Dat gebeurt na een startgesprek. De participatie tot het startgesprek ziet er als volgt uit:

6 juni neemt het college een voorlopig besluit, diezelfde avond informeren we de raad. De direct omwonenden en belangengroeperingen ontvangen diezelfde avond nog een brief (zie bijlage) en worden uitgenodigd voor een informatieavond. We organiseren er twee om zoveel mogelijk mensen de mogelijkheid te geven om te komen. De avonden zijn op donderdag 8 en dinsdag 13 juni, in het stadskantoor. We informeren alle Middelburgers met een persbericht, de Bode en social media. Tijdens deze avonden wordt waarschijnlijk al grotendeels duidelijk over welke onderwerpen mensen het willen hebben en over welke thema's de kaders moeten gaan in de startnota. Afhankelijk van de inbreng tijdens deze avonden zal dan ook een inschatting moeten worden gemaakt of het onderstaande proces exact zo gevolgd kan worden, of dat er extra acties nodig zijn.

De startnota bevat het participatieplan voor de fase na het vaststellen van de locatie. In dit plan staan onder andere de volgende onderwerpen beschreven: het doel, de doelgroepen, de (inhoudelijke) kaders, de thema's en het proces.

Enquête

De periode tussen het voorgenomen besluit en het eerstvolgende moment om te participeren is drie maanden: na het definitieve besluit over de locatie door het college op 11 of 18 juli en daarna aansluitend het zomerreces/ de zomervakantie. Om die periode te overbruggen, zetten we direct na het definitieve besluit een enquête uit voor de omwonenden: hebben we de juiste thema's in beeld, of spelen er nog andere zaken? Thema's zijn bijvoorbeeld veiligheid, inrichting openbare ruimte, etc. De huidige omwonenden willen we ook om input vragen door aan te haken tijdens een omwonendenoverleg dat nu met regelmaat plaatsvindt met het COA. Wat zouden ze het college willen meegeven vanuit hun ervaring?

Na de zomervakantie organiseren we weer een bewonersavond waarin we de uitkomst van de enquête terugkoppelen en mensen informeren over hoe het proces er nu verder uitziet.

Ook hier geldt: de thema's waar wij het over willen hebben (bouwhoogte, vlekkenplan) zal afwijken van waar inwoners het over willen hebben (veiligheid, inrichting openbare ruimte, etc.). In de enquête zal ruimte zijn voor beide soorten thema's. Wel wordt ook in de enquête aangegeven dat we per fase over verschillende onderwerpen in gesprek gaan.

Alle input die is opgehaald verwerken we tot een startnota. Die bespreken we met de raad in een startgesprek. Daarna maken we een raadsvoorstel met de kaders voor het vervolg participatietraject waarin we minimaal gaan adviseren. Als de kaders akkoord zijn, kan de participatie starten voor het advies-gedeelte.

3. Fases en tijdsplan ruimtelijke procedure

We delen het participatietraject na de besluitvorming over de locatie op in drie fases. In elke fase betrekken we uiteraard de (direct) omwonenden, maar ook andere groepen zoals de gebruikers en andere belanghebbenden. Dit traject bestaat uit de volgende fases:

Fase 1: Participatie voorafgaand aan de ruimtelijke procedure

Voor fase 1 willen we input ophalen die we nodig hebben voor de ruimtelijke procedure. Waar dit over gaat, staat in de startnota.

Fase 2: Participatie/ communicatie tijdens de ruimtelijke procedure

Deze fase zal vooral bestaan uit communiceren/ informeren. Over hoe het proces eruit ziet, maar ook over hoe mensen juridische stappen kunnen ondernemen bijvoorbeeld. Ook in deze fase is het belangrijk open te staan voor mensen met ideeën: we noteren het en komen er in de volgende fase op terug.

Fase 3: Participatie na de ruimtelijke procedure

Als het bestemmingsplan gewijzigd is en we kunnen starten met de definitieve inrichting van het gebied, wordt de participatie intensiever: we gaan het gebied invullen. De raad heeft aangegeven dat we minimaal gaan adviseren. Wellicht is het mogelijk om op sommige onderdelen van het plan nog een stapje hoger te gaan, en te coproduceren. Denk bijvoorbeeld aan het inrichten van delen van de buitenruimte. Dit hangt heel erg af van de behoefte die mensen hebben en de mogelijkheden die er zijn om daar gehoor aan te geven. Dat zal ook in het startgesprek besproken moeten worden.

Hoe deze fase er exact uitziet, is nu nog niet te zeggen. Wellicht gaan inwoners naar de raad van state en willen ze überhaupt niet met de gemeente in gesprek. Of wordt het AZC juist met open armen ontvangen in de wijk. Wanneer het college kan starten met de participatie, hangt af van het ruimtelijke proces dat het COA voor ogen heeft. We volgen daarin hun lijn.

In de praktijk kunnen de fases ook deels door elkaar lopen: in fase 1 komen wellicht goede ideeën naar voren die eigenlijk pas in fase 3 behandeld worden. Maar wellicht is het mogelijk en zelfs wenselijk om daar al eerder mee aan de slag te gaan. Afhankelijk van de situatie kunnen we dat eerder oppakken. Dit vraagt weer om flexibiliteit van het college en vertrouwen van de raad.

Auteur:	Status:	Document: communicatieplan nieuwe locatie AZC	Versie:
			Datum: 23-11-2023
			Blad: 4 van 7

Voorgenomen besluit

Het aanwijzen van een nieuwe locatie is in principe een bevoegdheid van het college. Maar omdat dit een maatschappelijk controversieel onderwerp is, volgt het college artikel 169 lid 4 uit de Gemeentewet. Dit houdt in dat het college een voorgenomen besluit aan de raad voorlegt. Dit betekent dat er tussen het moment dat het voorgenomen besluit bekend gemaakt wordt (6 juni) en het definitieve besluit 5-6 weken zitten. Het definitieve besluit wordt immers pas genomen in een collegevergadering na de raadsvergadering waarin het voorgenomen besluit behandeld wordt. Dat wordt 11 juli of 18 juli. Dit is vlak voor het zomerreces, dat start 17 juli. Er kan pas een startgesprek georganiseerd worden als er een definitief besluit is genomen. En na het zomerreces.

Ruimtelijke procedure

Nadat het definitieve besluit genomen is, kan de ruimtelijke procedure opgestart worden. Vanaf 1 januari 2024 valt deze procedure onder de nieuwe Omgevingswet. Als de procedure voor 1 januari opgestart wordt, geldt nog de oude bestemmingsplanprocedure. Aangezien de procedure binnen de nieuwe omgevingswet nog veel onzekerheden met zich meebrengt, zou het overzichtelijk zijn om volgens de huidige bestemmingsplanprocedure te werken. Dit brengt echter wat haken en ogen met zich mee, aangezien er dan minimaal/ geen ruimte is voor een startgesprek of een participatietraject met contactmoment.

In zowel de huidige bestemmingsplanprocedure als die onder de nieuwe omgevingswet moeten we participeren.

Als we nog binnen de huidige bestemmingsplanprocedure willen werken, zijn er de volgende opties:

- Bestemmingsplanprocedure met voorontwerp-fase (zonder startgesprek en minimale participatie)
- Bestemmingsplanprocedure zonder voorontwerp-fase (startgesprek en minimale participatie)

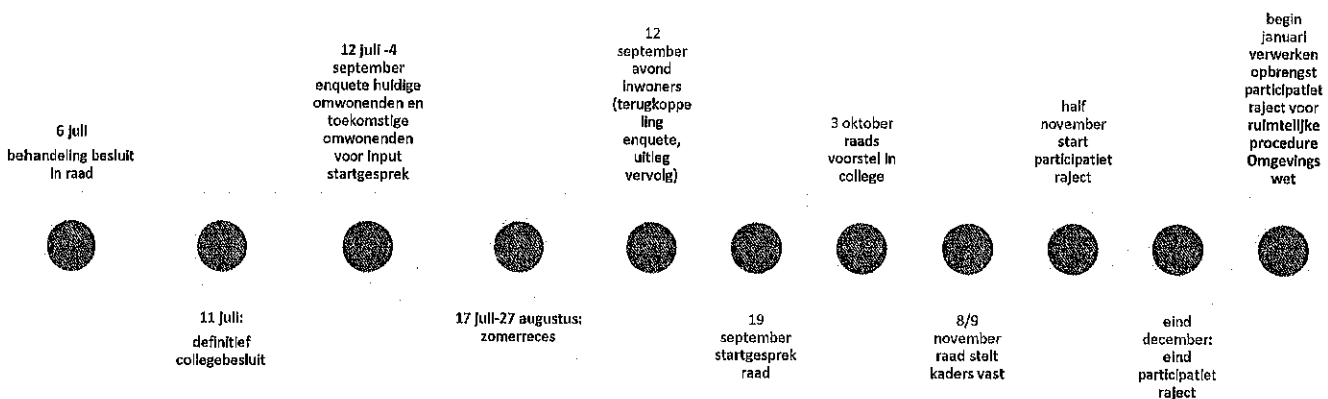
Er is nog een optie voor de ruimtelijke procedure, maar die valt onder de nieuwe omgevingswet.

- Omgevingswet met ruimte voor startgesprek en participatie

We verwachten dat de voorontwerpfase al veel inspraakreacties oplevert. Die moeten allemaal beantwoord worden. Naar schatting kost de voorontwerpfase in totaal drie maanden tijd. Als we de bestemmingsplanprocedure in 2023 nog willen starten, betekent dit dat eind augustus de participatie afgerond zou moeten zijn, zodat het voorontwerp dan ter inzage gelegd kan worden. Als hiervoor gekozen wordt, is er dus geen ruimte voor een participatietraject met contactmomenten met inwoners. Ook is er geen ruimte voor een startgesprek met de raad. Het zomerreces loopt immers van 17 juli tot 27 augustus. Wel kunnen we een enquête uitzetten. Dit is echter erg minimaal en moet ook nog uitgezet worden tijdens de zomervakantie, want niet wenselijk is. Het overslaan van de voorontwerpfase kan eigenlijk alleen als er uitgebreid geparticipeerd wordt. Daar is echter geen ruimte voor.

Gezien de tijdsplanning en het feit dat zowel raad als college veel belang hecht aan een zorgvuldig participatieproces, zal de ruimtelijke procedure pas na 1 januari 2024 kunnen starten. Dat betekent dat het onder de nieuwe omgevingswet valt.

De planning ziet er dan als volgt uit:



4. Capaciteit

Voor welk proces ook gekozen wordt; de kans dat mensen zich gaan roeren na de bekendmaking van de locatie is groot. We gaan vragen krijgen van inwoners en van groepen. Ook op momenten die niet in onze planning staan en ons eigenlijk niet zo goed uitkomen. Bijvoorbeeld in de zomervakantie, vlak nadat het definitieve besluit genomen is.

Als we het vertrouwen van mensen in het proces willen winnen/ behouden, is het belangrijk dat er altijd zowel ambtelijke als bestuurlijke capaciteit beschikbaar is om vragen op te vangen, te beantwoorden, te documenteren en eventuele acties op te volgen. Dit vraagt om afstemming in de vakantieplanning en goede onderlinge afspraken.

Auteur:

Status:

Document:

Versie:

communicatieplan nieuwe locatie AZC

Datum: 23-11-2023

Blad: 7 van 7

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informereren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	18 april 2023
Onderwerp	Vorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie realisatie AZC op die locatie

Conceptbesluit Het college besluit:

1. Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
2. De onder 1 genoemde locatie aan te wijzen voor de duur van ten minste 15 jaar
3. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd
 - a. ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze geen wensen en bedenkingen in te dienen
 - b. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van de locatiekeuze
 - c. in te stemmen met het procesvoorstel voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze
4. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de voorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten
5. De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling de voorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
6. Na het informeren van de raad de direct omwonenden schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.
7. Na de definitieve locatiekeuze een startgesprek te organiseren met raadsleden, zodat er een startnota geschreven kan worden waarin kaders en het proces van participatie omschreven staan.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen die tot de locatiekeuze hebben geleid in het raadsvoorstel worden toegelicht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Armemuiden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland sportvelden
- Trekdiijk
- Mortiere-zonneweg
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Met opmerkingen | Wacht nog op | op
reactie

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e; respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk

Griffoen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieu-eisen te voldoen. De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het voorstel om op korte termijn te gaan participeren over nieuwe woonlocaties, dat eind april ter besluitvorming aan de gemeenteraad is verzonden. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens-Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het Wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffoen (3.000+) of een dorp als Arnemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Een termijn van ten minste 15 jaar zorgt enerzijds voor continuïteit in de asielopvang en anderzijds beperkt het maatschappelijke kosten en bestuurlijke en politieke drukte.

4,5,6 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan de locatiekeuze en totstandkoming daarvan, conform de wens van de raad, openbaar worden gemaakt. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd

over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17.00 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doel recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden. Na afloop worden omwonenden via huis aan huis-brieven geïnformeerd (bijlage 7) en –op dat moment bekende- andere belanghebbenden via mail (en middels een brief per post). Na het informeren van de raad, de omwonenden en andere belanghebbenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan.

7. Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze starten we met informeren d.m.v. Informatieavonden. Ook bereiden we ons voor op het participatietraject dat gaat komen. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij.

Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 5) Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Met opmerkingen Nog aanvullen door 9

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan. Deze participatie is sowieso wettelijk verplicht.)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. Na afloop van de ruimtelijke procedure: zaken die gaan over de inpassing en realisatie van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te scheiden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, alhoewel door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstrede als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd, zonder de aantekening 'reserve'.

Met opmerkingen Is het handig om dit zo te benoemen? Gelet op de discussie maandag? Anders formuleren?

2. In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar niet wenselijk. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

4,5,6. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en ander belanghebbenden ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

7. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatieregeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde sporen in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

NB. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli worden genomen, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Gelet op het controversiële karakter van het onderwerp is het wenselijk de participatie pas na het zomerreces op te starten. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadeelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. Een kostendekkende exploitatie is zeer waarschijnlijk enkel mogelijk als er binnen de looptijd van de grondexploitatie naast opbrengsten vanuit de realisatie van een AZC ook opbrengsten komen vanuit de realisatie van overige woningbouw. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de voorgenomen locatiekeuze op 6 juni as. De omwonenden en andere belanghebbenden ontvangen een

brief en uitnodiging voor de informatieavonden. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht en sociale media.

Voor het proces vanaf de definitieve locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het communicatie/participatieplan (bijlage 5).

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
5. Participatieplan
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening
7. Kaartje huls-aan-huls brieven.

Actielijst raadsbijeenkomst 6 juni 2023		
Actie	Actiehouder	Check
Raadsvoorstel naar griffie voor 15 uur		
Raadszaal regelen		gedaan
Bodes regelen		
Catering via bodes: +/- 30 mensen snack en fris		
Toelichting vormgeven	Projectgroep advies aan Jeroen	
Notuleren		11-05-2023:
Voorzitter regelen:		
Rol griffie navragen		

Actielijst brieven omwonenden		
Actie	Actiehouder	Check
Brief maken		
Opdracht aan drukker met geheimhouding, hoe vormgeven?		
DIV vragen of zij brieven kunnen verzorgen, ook hier geldt geheimhouding!		
Brieven laten brengen of ophalen i.v.m. lekken?		
Cirkel bepalen waar brieven worden bezorgd (brief geeft status aan ontvanger)	Projectgroep 22 mei 2023	
Kaartje maken voor bezorging	Projectgroep 22 mei 2023 (?)	
Bezorgers, hoeveel?	Projectgroep 22 mei 2023	

Actielijst omwonendenavonden		
Actie	Actiehouder	Check
Raadszaal regelen		25-04-2023
Bodes en beveiliging regelen		
Opzet avond vormgeven en in plan zetten	Projectgroep 22 mei 2023	
Briefing regelen		10-05-2023
Tijdschema: 17.30 uur alles klaarzetten 18.15 uur eten en brieven 19.00 uur naar de zaal 19.30 uur start bijeenkomst		
vragen om tips		
Notulisten		11-05-2023:
Projectgroep en stuurgroep uitnodigen		25-04-2023
Gespreksleider uitnodigen		
COA uitnodigen		17-05-2023: (vastgoedmanager) en (locatiemanager)

		uitgenodigd. Beiden kunnen niet op 8 juni. Wel 13 juni. vraagt iemand anders voor 8 juni, Hij heeft ook ervaring met dit soort bijeenkomsten.
Met Jeroen aanwezigheid college/collegeleden bespreken		17-05-2023: Jeroen vond het een goed idee om met 2 voor de groep te staan en niet alleen en gaat het dinsdag bespreken. Hij had college al wel gevraagd allemaal aanwezig te zijn.
Presentielijst maken		
Notulisten bij deur voor presentielijst (naam en mailadressen om op de hoogte te worden gehouden, adres ook?)		11-05-2023:
Naambadges maken via Grace		
Draaiboek maken		
Q&A maken		

Overige acties		
Stukje op @M over besluit en omwonendenavonden		
Toelichting in MT via		

LIJST HIERONDER NOG INTEGREREN IN BOVENSTAANDE LIJST!

Wat?	Wie?	6 juni-raad	8 juni-inwoners	15 juni-inwoners	
Communicatieplan aanpassen		x	x	x	
Brief schrijven		Bericht griffie	brief	brief	
Persbericht		x	x	x	
Verspreiding gebied-kaartje-			x	x	
Verspreiding-bezorger-afstemming			x	x	
Afstemming bodes - Catering - beveiliging		Geen beveiliging wel snacks	x	x	
Afstemmen griffie		x	x	x	
naambadges		x	x	x	
Afstemmen - offerte - afspraak plannen briefing			x	x	
Afstemmen gespreksleiding 6 juni					
Draaiboek		x	x	x	
Bericht @M		x	x	x	

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:21
Aan:
Onderwerp: RE: Overleg straks
Bijlagen: 20230706 raadsvoorstel na bespreking 15 mei 2023.docx

Oh nee zeg! Wat erg voor haar. Helemaal terug bij afl
Ik heb ook het raadsvoorstel voor zover ik kan af.

Kun je nog wel even om 14 uur aansluiten? Ik heb nog een vraag waarvan het handig is dat jij erbij bent en die doen we dan meteen?

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:07
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: Overleg straks

Hoi

Het is wat detailinformatie, dus even alleen aan jou.

Maar een heel klein beetje...
V

Qua maandagmiddagen vanaf 14.30 ben ik dus ook terug bij af.
Ik zag pas afgelopen weekend dat dat een probleem is met ons overleg van vandaag.

Voor Communicatieplan en Nota heb ik het komende uur gepland.
Om 14 u stuur ik het je met eventuele opmerkingen zichtbaar aangegeven.

Sorry, ook voor het late bericht, heel vervelend dit.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel.
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print



raadsvoorstel



datum vergadering 6 juli 2023
volgnummer

onderwerp Voorgenomen locatiekeuze en voorstel participatie realisatie AZC op die locatie

behandelen in raadscommissie Algemeen Bestuur
portefeuillehouder Jeroen Louws
programma Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
behandeld door Nancy Baecke-Verstraeten
e-mail N.baecke@middelburg.nl
telefoon (0118) 67 52 87

Met opmerkingen : Geen idee welke ik moet kiezen...
Sociaal domein
Sport, cultuur en recreatie
Veiligheid
Verkeer, vervoer en waterstaat
Volksgezondheid en milieu
Of deze.....

Conceptbesluit

De raad besluit:

1. De raad besluit :

1. op grond van artikel 169 lid 4 Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van B&W om Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als locatie voor het nieuwe AZC
2. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van locatiekeuze
3. in te stemmen met het door het college voorgestelde proces voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze zoals verwoord in het participatieplan.

Met opmerkingen : Zitten hier nog onderdelen in die
separaat moeten worden besloten door de raad? Want nu
moeten ze Instemmen met het gehele plan.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft uw raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. bent u via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door het college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door uw raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces tot het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

6 juni jl. heeft het college besloten Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een nieuw AZC.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de wens van het college en de raad om zo zorgvuldig en transparant mogelijk het proces tot locatiekeuze te doorlopen. Daarnaast wordt de raad middels dit voorstel in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze van het college. Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van het college en uw raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 11 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnemuiden Hazenburg fase 3
- Arnemuiden Veerseweg
- Nieuw- en Sint Joosland sportvelden
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 11 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 1.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h, respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 2. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 3) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieu-eisen te voldoen.

De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het voorstel om op korte termijn te gaan participeren over nieuwe woonlocaties, dat eind april ter besluitvorming aan de gemeenteraad is verzonden. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 2). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnhemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 2. De locatie is wel bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnhemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnhemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2,3 Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze zijn we gestart met het informeren van de direct omwonenden, belanghebbenden en de Middelburgse bevolking. Tevens vinden de voorbereidingen voor het aankomende participatietraject plaats. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij. Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces plaatsvinden en is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe kom dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 5)
Nog iets zeggen over cirkel van omwonenden die brief heeft gekregen.

Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingericht. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft vooral de gemeente: zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan, deze participatie is sowieso verplicht)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. en zaken die gaan over de uitvoering en inrichting van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te scheiden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een rijdende trein is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden. Niet iedereen wil al over

het 'hoe' meedenken zolang er nog ruimte is om het over het 'of' te hebben volgens het juridische proces (de raad kan het bestemmingsplan nog afkeuren en men kan naar de raad van state).

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, alhoewel door uw raad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstrede als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd.

NB. Het definitieve besluit tot locatiekeuze kan pas 11 of 18 juli worden genomen. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Gelet op het controversiële karakter van het onderwerp is het wenselijk de participatie pas na het zomerreces op te starten. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door uw raad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. Een kostendekkende exploitatie is zeer waarschijnlijk enkel mogelijk als er binnen de looptijd van de grondexploitatie naast opbrengsten vanuit de realisatie van een AZC ook opbrengsten komen vanuit de realisatie van overige woningbouw. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan.

Voor de locaties Sint Laurens Cost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevend) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door uw raad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven. Finetunen Janneke

Uitvoering

Na besluitvorming zal het college op 11 of 18 juli 2023 een definitief besluit voor een locatie voor het nieuwe AZC nemen. Dit besluit zal direct openbaar zijn en direct omwonenden en belanghebbenden zullen opnieuw via huis aan

huis brieven worden geïnformeerd. Vervolgens zal een persbericht uitgaan en zal worden gecommuniceerd via De Bode, de website en social media.

Advies Ingewonnen bij adviesorgaan?

N.v.t.

Bijlagen

1. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
2. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
3. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
4. Participatieplan
5. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening
6. Brief omwonenden
7. Persbericht

Middelburg, 6 Juni 2023

Burgemeester en wethouders van Middelburg

de secretaris,

mr. A. van den Brink

de burgemeester,

mr. H.M. Bergmann

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:25
Aan:
Onderwerp: RE: Bespreekpunten AZC as maandag

Ik heb zelf een kaart van Middelburg gevonden hier voor het overleg zo.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: woensdag 17 mei 2023 13:37
Aan: @middelburg.nl>; Ja @middelburg.nl>;
@middelburg.nl>; @middelburg.nl>;
@middelburg.nl>
Onderwerp: Bespreekpunten AZC as maandag

Hoi,

en ik hebben actielijsten gemaakt voor de komende activiteiten.
Dat moet eigenlijk nog verfraaid worden, maar daar is nu geen tijd voor.
We gaan deze acties bespreken en als je er nog mist dan horen we dat maandag graag!

@ , kun jij zorgen voor een kaart van het gebied met straat namen?
Of staan er op de kaart in de ruimte waar wij zitten ook straatnamen? Daar hangt een grote kaart.
Weet iemand dat? Dan kunnen we die gebruiken.

We bespreken ook het communicatieplan. Zie bijlage

En als le laatste versie hebben kunnen lezen van de nota dan bespreken we die ook. Zie bijlage.

Tot maandag en goed weekend!


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

--

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:26
Aan:
Onderwerp: RE: Overleg straks

Je hebt gelijk... ☹

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:25
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Overleg straks

Hij begon toch om 15 u?
Om 14 u heb ik koffie met staan... (ahum).
Om 14.30 kan ik nog wel even, is dat optie?

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:21
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Overleg straks

Oh nee zeg! Wat erg voor haar. Helemaal terug bij af!
Ik heb ook het raadsvoorstel voor zover ik kan af.

Kun je nog wel even om 14 uur aansluiten? Ik heb nog een vraag waarvan het handig is dat jij erbij bent en die doen we dan meteen?

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:07
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: Overleg straks

Hoi

Het is wat detailinformatie, dus even alleen aan jou.

Qua maandagmiddagen vanaf 14.30 ben ik dus ook terug bij af.
Ik zag pas afgelopen weekend dat dat een probleem is met ons overleg van vandaag.

Voor Communicatieplan en Nota heb ik het komende uur gepland.
Om 14 u stuur ik het je met eventuele opmerkingen zichtbaar aangegeven.

Sorry, ook voor het late bericht, heel vervelend dit.

Van: !

Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:07

Aan: @middelburg.nl>

Onderwerp: Overleg straks

Hoi

Het is wat detailinformatie, dus even alleen aan jou.

Qua maandagmiddagen vanaf 14.30 ben ik dus ook terug bij af.
Ik zag pas afgelopen weekend dat dat een probleem is met ons overleg van vandaag.

Voor Communicatieplan en Nota heb ik het komende uur gepland.
Om 14 u stuur ik het je met eventuele opmerkingen zichtbaar aangegeven.

Sorry, ook voor het late bericht, heel vervelend dit.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118) 6
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 14:01
Aan:
Onderwerp: RE: Overleg straks

Dank, raadsvoorstel zat bij mijn vorige mail.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:59
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Overleg straks

Tot opmerking p. 3 gekomen bij nota. (Zit met strategisch beraad kadernota morgen en er kwamen wat vragen tussendoor)
Rest bekijk ik zo.
Wanneer stuur je het raadsvoorstel?

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:30
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Overleg straks

Dat is prima! fijn !

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:27
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Overleg straks

Als het kan beeldbel ik je met whatsapp om 15 u ok?

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:26
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: Overleg straks

Je hebt gelijk... ☹

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:25

Aan: _____ :@middelburg.nl>

Onderwerp: RE: Overleg straks

Hij begon toch om 15 u?
Om 14 u heb ik koffie met _____ staan... (ahum).
Om 14.30 kan ik nog wel even, is dat optie?

Van:

Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:21

Aan: _____ @middelburg.nl>

Onderwerp: RE: Overleg straks

Oh nee zeg! Wat erg voor haar. Helemaal terug bij af!
Ik heb ook het raadsvoorstel voor zover ik kan af.

Kun je nog wel even om 14 uur aansluiten? Ik heb nog een vraag waarvan het handig is dat jij erbij bent en die doen we dan meteen?

Met vriendelijke groet,

Van:

Verzonden: maandag 22 mei 2023 13:07

Aan: _____ @middelburg.nl>

Onderwerp: Overleg straks

Hoi

Het is wat detailinformatie, dus even alleen aan jou.

Qua maandagmiddagen vanaf 14.30 ben ik dus ook terug bij af.
Ik zag pas afgelopen weekend dat dat een probleem is met ons overleg van vandaag.

Voor Communicatieplan en Nota heb ik het komende uur gepland.
Om 14 u stuur ik het je met eventuele opmerkingen zichtbaar aangegeven.

Sorry, ook voor het late bericht, heel vervelend dit.

Met vriendelijke groet,




Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)

Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: dinsdag 23 mei 2023 09:39
Aan: Jeroen Louws
Onderwerp: Geaccepteerd: voorbereiding college locatiekeuze AZC

Van:
Verzonden: dinsdag 23 mei 2023 10:04
Aan:
Onderwerp: nota college
Bijlagen: 20230606 nota college na bespreking 22 mei 2023.docx

Hi,

Bij deze de aangepaste nota.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informeren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	23 mei 2023
Onderwerp	Voorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie Inpassing AZC op die locatie

Conceptbesluit

Het college besluit:

1. Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
2. De onder 1 genoemde locatie aan te wijzen voor de duur van ten minste 15 jaar
3. In te stemmen met het procesvoorstel voor participatie vanaf de locatiekeuze zoals verwoord in het participatieplan
4. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd
 - a. ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze en termijn van het AZC geen wensen en bedenkingen in te dienen
 - b. In te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van de locatiekeuze
5. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de voorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten
6. De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling de voorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
7. Direct na het informeren van de raad de direct omwonenden en overige belanghebbenden (zie kaartje bijlage 7) schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen die tot de locatiekeuze hebben geleid in het raadsvoorstel worden toegelicht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 10 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnemulden Hazenburg fase 3
- Arnemulden Veerseweg
- TrekdiJK
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 10 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e; respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnemulden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk

Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieu-eisen te voldoen. De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het op 18 april jl. door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens-Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over het fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het Wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Armemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Armemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Armemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Armemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Een termijn van ten minste 15 jaar zorgt enerzijds voor continuïteit in de asielopvang en anderzijds worden frequent terugkerende maatschappelijke onrust en hoge maatschappelijke kosten voorkomen.

3. Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze starten we met Informeren d.m.v. Informatieavonden. Ook bereiden we ons voor op het participatietraject dat gaat komen. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de

beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij.

Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces plaatsvinden en is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 5) Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Met opmerkingen | : Nog aanvullen doe.

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan. Deze participatie is sowieso wettelijk verplicht.)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. Na afloop van de ruimtelijke procedure: zaken die gaan over de inpassing en realisatie van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te scheiden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

5,6,7 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan de locatiekeuze en totstandkoming daarvan, conform de wens van de raad, openbaar worden gemaakt. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17.00 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden. Na afloop worden omwonenden via huis aan huis-brieven geïnformeerd (bijlagen 7 en 8) en –op dat moment bekende- andere belanghebbenden via mail (en middels een brief per post). Na het informeren van de raad, de omwonenden en andere belanghebbenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan. (bijlage 9)

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, ondanks dat door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstrede als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd.

2. In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar echter niet wenselijk. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

3. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatieregeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde sporen in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

5,6,7. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en andere belanghebbenden ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

NB. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli worden genomen, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Gelet op het controversiële karakter van het onderwerp is het wenselijk de participatie pas na het zomerreces op te starten. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. Een kostendekkende exploitatie is zeer waarschijnlijk enkel mogelijk als er binnen de looptijd van de grondexploitatie naast opbrengsten vanuit de realisatie van een AZC ook opbrengsten komen vanuit de realisatie van overige woningbouw. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan.

Voor de locaties Sint Laurens Coast en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de voorgenomen locatiekeuze op 6 juni as. De omwonenden en andere belanghebbenden ontvangen een

brief en uitnodiging voor de informatieavonden. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht en sociale media.

Voor het proces vanaf de definitieve locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het participatieplan (bijlage 5).

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
5. Participatieplan
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening
7. Kaartje huis-aan-huis brieven.
8. Brief omwonenden
9. Persbericht

Van:
Verzonden: dinsdag 23 mei 2023 10:19
Aan:
Onderwerp: raadsvoorstel!
Bijlagen: 20230706 raadsvoorstel na bespreking 22 mei 2023.docx


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

raadsvoorstel



datum vergadering 6 juli 2023
volgnummer

onderwerp Voorgenomen locatiekeuze en voorstel participatiegraad inpassing AZC op die locatie

behandelen in raadscommissie Algemeen Bestuur
portefeuillehouder Jeroen Louws
programma Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
behandeld door Nancy Baecke-Verstraeten
e-mail N.baecke@middelburg.nl
telefoon (0118) 1

Conceptbesluit

De raad besluit:

- op grond van artikel 169 lid 4 Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van B&W om Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als locatie voor het nieuwe AZC voor de duur van ten minste 15 jaar
- in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van locatiekeuze

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft uw raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. bent u via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door het college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door uw raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces tot het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

6 juni jl. heeft het college besloten Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een nieuw AZC.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de wens van het college en de raad om zo zorgvuldig en transparant mogelijk het proces tot locatiekeuze te doorlopen. Daarnaast wordt de raad middels dit voorstel in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze van het college. Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van het college en uw raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 10 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Arnhemuiden Veerseweg
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 10 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 1.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h, respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 2. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 3) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieu-eisen te voldoen.

De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het op 18 april jl. door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 2). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over het fietspad Sandberglaan ook minder

veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhem (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnhem Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 2. De locatie is wel bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnhem de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnhem maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar echter niet wenselijk. Een langere periode voorkomt ook steeds terugkerende maatschappelijke onrust onder de bevolking. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2 Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze zijn we gestart met het informeren van de direct omwonenden, belanghebbenden en de Middelburgse bevolking (bijlage 6, 7 en 8). Tevens vinden de voorbereidingen voor het aankomende participatietraject plaats. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij. Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces plaatsvinden en is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag óf er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 4)

Nog iets zeggen over cirkel van omwonenden die brief heeft gekregen.

Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 5. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingericht. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft vooral de gemeente: zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan, deze participatie is sowieso verplicht)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. en zaken die gaan over de uitvoering en inrichting van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te scheiden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met

de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een rijdende trein is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden. Niet iedereen wil al over het 'hoe' meedenken zolang er nog ruimte is om het over het 'of' te hebben volgens het juridische proces (de raad kan het bestemmingsplan nog afkeuren en men kan naar de raad van state).

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, ondanks dat door uw raad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd.
2. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatieregeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde sporen in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdsinstroom worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

NB. Het definitieve besluit tot locatiekeuze kan pas 11 of 18 juli worden genomen. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Gelet op het controversiële karakter van het onderwerp is het wenselijk de participatie pas na het zomerreces op te starten. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door uw raad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. Een kostendekkende exploitatie is zeer waarschijnlijk enkel mogelijk als er binnen de looptijd van de grondexploitatie naast opbrengsten vanuit de realisatie van een AZC ook opbrengsten komen vanuit de realisatie van overige woningbouw. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door uw raad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Na besluitvorming zal het college op 11 of 18 juli 2023 een definitief besluit voor een locatie voor het nieuwe AZC nemen. Dit besluit zal direct openbaar zijn en direct omwonenden en belanghebbenden zullen opnieuw via huis aan huis brieven worden geïnformeerd. Vervolgens zal een persbericht uitgaan en zal worden gecommuniceerd via De Bode, de website en social media

Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en terug te lezen in het participatieplan (bijlage 4).

Uitvoering

Na besluitvorming zal het college op 11 of 18 juli 2023 een definitief besluit voor een locatie voor het nieuwe AZC nemen.

Advies ingewonnen bij adviesorgaan?

N.v.t.

Bijlagen

1. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
2. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
3. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
4. Participatieplan
5. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening
6. Brief omwonenden
7. Kaartje huis-aan-huis brieven
8. Persbericht

Middelburg, 6 juni 2023

Burgemeester en wethouders van Middelburg

de secretaris,

mr. A. van den Brink

de burgemeester,

mr. H.M. Bergmann

Onderwerp: FW: voorbereiding college locatiekeuze AZC
Locatie: kamer Jeroen

Begin: wo 24-5-2023 12:30
Einde: wo 24-5-2023 13:30
Tijd weergegeven als: Voorlopig

Terugkeerpatroon: (geen)

Vergaderingsstatus: Nog niet gereageerd

Organisator: Jeroen Louws

-----Oorspronkelijke afspraak-----

Van: Jeroen Louws

Verzonden: dinsdag 23 mei 2023 09:07

Aan: Jeroen Louws;

Onderwerp: voorbereiding college locatiekeuze AZC

Tijd: woensdag 24 mei 2023 12:30-13:30 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.

Locatie: kamer Jeroen

2023.05.23 na overleg met en Jeroen ingepland.

Van: ..
Verzonden: dinsdag 23 mei 2023 14:55
Aan:
Onderwerp: zoals afgesproken net
Bijlagen: 20230606 nota college na bespreking 22 mei 2023.docx


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mode behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informeren		
Inspiraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	23 mei 2023
Onderwerp	Vorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie Inpassing AZC op die locatie

Conceptbesluit

Het college besluit:

1. Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen
2. De onder 1 genoemde locatie aan te wijzen voor de duur van ten minste 15 jaar
3. In te stemmen met het procesvoorstel voor participatie vanaf de locatiekeuze zoals verwoord in het participatieplan
4. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd
 - a. ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze en termijn van het AZC geen wensen en bedenkingen in te dienen
 - b. In te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van de locatiekeuze
5. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de voorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten
6. De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling de voorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
7. Meteen na het informeren van de raad de direct omwonenden en de overige inwoners van Griffioen 2 (zie kaartje bijlage 7) schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het gemeendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen die tot de locatiekeuze hebben geleid in het raadsvoorstel worden toegelecht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 10 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Arnhemuiden Veerseweg
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 10 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e; respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk

Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walchersweg om tevens aan de milieu-ensen te voldoen. De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het op 18 april jl. door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij minder compact wordt gebouwd dan bijvoorbeeld op de huidige locatie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking te voldoen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Daarnaast is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens-Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over het fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het Wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnhemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnhemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnhemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Een termijn van ten minste 15 jaar zorgt enerzijds voor continuïteit in de asielopvang en anderzijds worden frequent terugkerende maatschappelijke onrust en hoge maatschappelijke kosten voorkomen.

3. Na de bekendmaking van de voorlopige locatiekeuze starten we met Informeren d.m.v. informatieavonden. Ook bereiden we ons voor op het participatietraject dat gaat komen. Dit doen we onder andere door het bevragen van huidige omwonenden in het omwonendenoverleg en een enquête onder de omwonenden van de

beoogde nieuwe locatie. (en ook al gesprekken). Dit nog verder uitwerken, ook met belangengroepen zullen we al in gesprek gaan. En in september nog een actie gericht op het startgesprek. Zou ook een aantal omwonenden willen betrekken hierbij.

Het participatietraject na locatiekeuze zal na het zomerreces plaatsvinden en is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Welke thema's leven en starten met een startgesprek met de raad over de kaders voor participatie naar aanleiding van een concept startnotitie. Het streven is om de startnotitie met kaders in de raad van november vast te stellen. Het projectplan hiertoe is als bijlage bij deze nota gevoegd. (bijlage 5) Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Voor het college is er de mogelijkheid om van dit advies af te wijken, mits dit goed gemotiveerd kan worden.

Met opmerkingen

: Nog aanvullen door

Participatie/communicatie is op te delen in 3 sporen:

1. Vooraf aan de ruimtelijke procedure (dit betreft zaken die meegenomen worden in het bestemmingsplan. Deze participatie is sowieso wettelijk verplicht.)
2. Communicatie over en tijdens de ruimtelijke procedure: hoe ziet het proces er uit en hoe kunnen ze nog invloed uitoefenen,
3. Na afloop van de ruimtelijke procedure: zaken die gaan over de inpassing en realisatie van de locatie (waarbij ook het COA een belangrijke rol heeft). We proberen dit zoveel mogelijk te scheiden. Dit doen we omdat het ruimtelijke spoor in verband met de op te starten ruimtelijke procedure prioriteit heeft, maar ook omdat veel praktische zaken in het begin nog niet duidelijk zullen zijn en ook het COA hierbij haar inbreng zal moeten leveren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is, maar dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

5,6,7 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan de locatiekeuze en totstandkoming daarvan, conform de wens van de raad, openbaar worden gemaakt. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17.00 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden. Na afloop worden omwonenden via huis aan huis-brieven geïnformeerd (bijlagen 7 en 8) en –op dat moment bekende- andere belanghebbenden via mail (en middels een brief per post). Na het informeren van de raad, de omwonenden en andere belanghebbenden zal een persbericht met uitnodiging voor persgesprek uitgaan. (bijlage 9)

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, ondanks dat door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdsperiode nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd.

2. In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar echter niet wenselijk. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

3. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatieregeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde sporen in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

5,6,7. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en andere belanghebbenden ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

NB. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli worden genomen, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Gelet op het controversiële karakter van het onderwerp is het wenselijk de participatie pas na het zomerreces op te starten. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. Een kostendekkende exploitatie is zeer waarschijnlijk enkel mogelijk als er binnen de looptijd van de grondexploitatie naast opbrengsten vanuit de realisatie van een AZC ook opbrengsten komen vanuit de realisatie van overige woningbouw. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de voorgenomen locatiekeuze op 6 juni as. De omwonenden en andere belanghebbenden ontvangen een

brief en uitnodiging voor de informatieavonden. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht en sociale media.

Voor het proces vanaf de definitieve locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het participatieplan (bijlage 5).

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies Ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
5. Participatieplan
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening
7. Kaartje huis-aan-huis brieven.
8. Brief omwonenden
9. Persbericht

Van:
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 14:51
Aan: Jeroen Louws;
Onderwerp: FW: Proces voorgenomen besluit met evte wensen en bedenkingen
Bijlagen: Besluit Voorstel tot eventuele wensen en bedenkingen met betrekking tot meerjarige budgetovereenkomst met Stichting Strandexploitatie Noordkop.pdf

Goedemiddag,

Nav ons gesprek net.
We zijn nog even bij de griffier geweest. We komen er niet uit het anders te formuleren.
Ik kijk nog even of ik er in de aanleiding iets over kan zeggen.

In de bijlage een voorbeeld uit een andere gemeente.

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: dinsdag 28 maart 2023 11:51
Aan: Harald Bergmann <H.Bergmann@middelburg.nl>; @middelburg.nl
CC: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
Onderwerp: Proces voorgenomen besluit met evte wensen en bedenkingen

Beste Harald en

Ten behoeve van de goede terminologie in het proces rond besluitvorming locatiekeuze AZC, deel ik graag met jullie het onderstaande voorstel, dat met de griffier, Jeroen is afgestemd.
Andere opties zijn natuurlijk mogelijk, dit heeft nu mijn voorkeur:

1. Op de agenda van BenW van 30 mei en 6 juni en voor de raad van 5/6 juli staan
 - a. Een voorgenomen besluit college tot locatiekeuze
 - b. Een raadsvoorstel op grond van art. 169, lid 4 Gemeentewet 'geen wensen en bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen besluit'
(wensen en bedenkingen worden niet uitgevraagd)
2. Een gewone behandeling in de commissie AB van 27 als gebruikelijk waarin standpunten worden ingenomen en uitgewisseld; de strikte term 'wensen en bedenkingen' hebben in die behandeling geen bijzondere rol, behalve dat ze onderdeel zijn van het raadsvoorstel.
3. Maandag 3 juli om 12 uur wordt aan de hand van vooraf ingediende amendementen duidelijk of mensen het raadsvoorstel van 'geen wensen en bedenkingen' willen amenderen met wensen en/of bedenkingen. De wensen en bedenkingen zijn hier dus inhoud van eventuele amendementen.
 - a. Later die week nog indienen kan ook, maar dan neemt het college vooraf geen standpunt in.
4. Ter vergadering op 5/6 juli worden, bij meerderheid van stemmen voor een amendement, de daarin genoemde wensen en bedenking opgenomen in het raadsbesluit.

Een zienswijze is een vergelijkbare constructie, maar heeft in deze opzet geen plaats (anders dan dat het een andere benaming is voor wensen en bedenkingen).

In de bijlage zien jullie een voorbeeld van de gemeente Den Helder met zichtbaar, maar doorgehaald de originele tekst van het raadsvoorstel en daaronder de tekst van het raadsbesluit, waarin twee wensen en bedenkingen zijn aangevuld.

Als jullie andere ideeën hebben hoor ik het graag.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000


4330 LA Middelburg

Tel. 0118 62 37 17

Fax (0118) 62 37 17

<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Vergadering d.d.	: 4 juli 2022
Besluit nummer	: 2022-022762
Onderwerp	: Voorstel tot eventuele wensen en bedenkingen met betrekking tot meerjarige budgetovereenkomst met Stichting Strandexploitatie Noordkop

De raad van de gemeente Den Helder;

gelezen het raadsvoorstel van het college van burgemeester en wethouders van Den Helder van 31 mei 2022,

kennis genomen hebbende van de voorbereidende commissievergadering Raadscommissie Bestuur en Middelen op 23 juni 2022.

besluit:

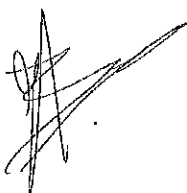
1. ~~Op grond van artikel 169 lid 4 Gemeentewet, in samenhang met artikel 7c, van de Financiële verordening gemeente Den Helder het college te berichten dat de raad geen bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van B&W om de meerjarige budgetovereenkomst met Stichting Strandexploitatie Noordkop aan te gaan.~~

op grond van artikel 169, lid 4, Gemeentewet, in samenhang met artikel 7c, van de Financiële verordening gemeente Den Helder het college van burgemeester en wethouders te berichten dat de raad de volgende wensen en bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van burgemeester en wethouders om de meerjarige budgetovereenkomst met Stichting Strandexploitatie Noordkop aan te gaan:

- **het verplicht afnemen van een risk-assessment door het onafhankelijke NIVZ om de werkzaamheden van de Stichting Strandexploitatie Noordkop te toetsen en onafhankelijk advies uit te brengen;**
- **hiervoor extra budget beschikbaar te stellen door de gemeente Den Helder. (A12.1)**

Aldus besloten in de raadsvergadering van 4 juli 2022

voorzitter
J.A. de Boer MSc.



griffier
mr. drs. M. Huisman

[Handwritten signature]

Van: [redacted]
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 15:38
Aan: [redacted]
Onderwerp: Graag even rode stukken lezen
Bijlagen: 20230606 nota college na stuurgroep 24 mei 2023.docx

Urgentie: Hoog

Hoi,

Ik heb de suggesties van Jeroen geprobeerd te verwerken.

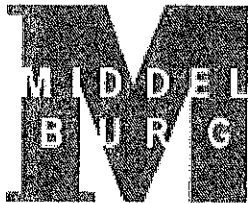
Zie de rode stukken.

Het is natuurlijk jullie vakgebied, dus als je vindt dat ik uit mijn nek klets, dan snap ik dat....

Als ik ff jullie kant op moet komen dan hoor ik het wel.

Ps duurde nog ff, want had nog een Oekraïne dingetje tussendoor....


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informeren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	23 mei 2023
Onderwerp	Vorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie inpassing AZC op die locatie

Conceptbesluit Het college besluit:

1. Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen.
2. De onder 1 genoemde locatie aan te wijzen voor de voorgenomen de duur van ten minste 15 jaar.
3. In te stemmen met het procesvoorstel voor participatie vanaf de locatiekeuze zoals verwoord in het participatieplan.
4. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd:
 - a. ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze en termijn van het AZC geen wensen en bedenkingen in te dienen;
 - b. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van de locatiekeuze.
5. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over de voorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten.
6. De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling de voorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten.
7. Meteen na het informeren van de raad de direct omwonenden en de overige inwoners van Griffioen 2 (zie kaartje bijlage 7) schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van 7 juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen die tot de locatiekeuze hebben geleid in het raadsvoorstel worden toegelicht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 10 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnemuiden Hazenburg fase 3
- Arnemuiden Veerseweg
- Trekdljk
- Mortiers-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 10 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e; respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk

Griffoen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieueisen te voldoen. De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het op 18 april jl. door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij rekening wordt gehouden met de omgeving en de toekomstige (woon)functie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking recht te doen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Het college gaat uit van een kwalitatief hoogwaardig overgangsgebied passend in de omgeving. De keuze voor de locatie aan de kant van de Europalaan is tweeledig: er is sprake van een lagere landschappelijke waarde en het creëert ruimte voor overige woningbouw indien daar in het traject voor woningbouwlocaties toe wordt besloten.

Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Het besluit of het overige deel eveneens zal worden bebouwd zal worden meegenomen in het traject voor woningbouwlocaties. Het is passender om dit in de integrale afweging over woningbouwlocaties mee te nemen dan het in deze procedure een op zichzelf staande beslissing te laten zijn. Ten slotte is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien passend binnen de wijk.

Met opmerkingen : De vraag wat die visie dan is stedenbouwkundig gezien

De locatie Sint Laurens-Cost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over het fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het Wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffoen (3.000+) of een dorp als Arnemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Een termijn van ten minste 15 jaar zorgt enerzijds voor continuïteit in de asielopvang en anderzijds worden frequent terugkerende maatschappelijke onrust en hoge maatschappelijke kosten voorkomen.

3. Het communicatie-participatieplan in bijlage 5 beschrijft het proces dat doorlopen wordt nadat de voorlopige locatiekeuze bekend is gemaakt. Na de bekendmaking worden omwonenden en andere belanghebbenden geïnformeerd via informatiebijeenkomsten. Na het definitieve besluit wordt een enquête uitgezet onder de toekomstige omwonenden. Ook halen we input op bij de huidige omwonenden van het AZC tijdens een omwonendenoverleg. Alle informatie die opgehaald wordt, dient weer als input voor het startgesprek met de raad over de kaders. Na het definitieve besluit en het zomerreces wordt een startgesprek georganiseerd en een startnota geschreven waarin de kaders voor participatieproces verder worden uitgewerkt. Het participatietraject na locatiekeuze is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag of er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Als alles volgens planning verloopt, kan dit in november starten, nadat de raad de startnota heeft vastgesteld. Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een zwaarwegend advies aan het college wordt uitgebracht. Het college kan hier alleen van afwijken als hier zwaarwegende redenen voor zijn.

Participatie/communicatie na de definitieve locatiekeuze is op te delen in 3 fases.

In elke fase betrekken we uiteraard de (direct) omwonenden, maar ook andere groepen zoals de gebruikers en andere belanghebbenden. De fases zijn de volgende:

Fase 1: Participatie voorafgaand aan de ruimtelijke procedure

Voor fase 1 willen we input ophalen die we nodig hebben voor de ruimtelijke procedure. Waar dit over gaat, staat in de startnota.

Fase 2: Participatie/communicatie tijdens de ruimtelijke procedure

Deze fase zal vooral bestaan uit communiceren/informeren. Over hoe het proces eruit ziet, maar ook over hoe mensen juridische stappen kunnen ondernemen bijvoorbeeld.

Fase 3: Participatie na de ruimtelijke procedure

Als het bestemmingsplan gewijzigd is en we kunnen starten met de definitieve inpassing van het gebied, wordt de participatie intensiever: we gaan het gebied invullen. De raad heeft aangegeven dat we minimaal gaan adviseren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is en dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

5,6,7 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan de locatiekeuze en totstandkoming daarvan, conform de wens van de raad, openbaar worden gemaakt. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17.00 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te houden. Na afloop worden omwonenden via huis aan huis-brieven geïnformeerd (bijlagen 7 en 8) en –op dat moment bekende- andere belanghebbenden via mail (en middels een brief per post). Na het Informeren van de

raad, de omwonenden en andere belanghebbenden zal een persbericht met uitnodiging voor een persgesprek uitgaan. (bijlage 9)

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, ondanks dat door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdsperiode nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek ook als bestaande toekomstige woonlocatie benoemd.

Het college is zich bewust van de toezegging in het coalitieakkoord over de invulling van het deel wat in de exploitatieopzet als agrarisch gebied is aangewezen. Om het traject voor woningbouwlocaties niet te doorkruisen worden hiertoe thans nog geen stappen ondernomen. Het college vindt het echter een logische vervolgstap om na besluitvorming over de woningbouwlocaties over te gaan tot uitvoering van de toezegging om het gebied wat niet wordt bebouwd op een natuurvriendelijke manier in te vullen.

2. In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar echter niet wenselijk. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

3. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatie-regeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde fases in de communicatie/ participatie in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

5,6,7. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en andere belanghebbenden dan ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

NB. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli worden genomen, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Dit kan echter pas na het zomerreces. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadellig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. De realisatie van een AZC zal zeer waarschijnlijk niet kostendekkend zijn. Omdat nog geen

concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden, kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan. Het is daarnaast nog onduidelijk of en in welke mate het overige deel van dit exploitatiegebied zal worden bebouwd. Er kan thans dus ook nog niks worden gezegd over eventuele opbrengsten daaruit. In het traject voor het aanwijzen van woningbouwlocaties kan een besluit hierover worden meegenomen in de integrale afweging van woningbouw/locaties.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de voorgenomen locatiekeuze op 6 juni a.s. De omwonenden en andere belanghebbenden ontvangen een brief en uitnodiging voor de informatieavonden. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht, de Bode, de website en sociale media.

Voor het proces vanaf de definitieve locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het participatieplan (bijlage 5). Belangrijk uitgangspunt hierin is dat er een startnota geschreven wordt waarin de kaders verder uitgewerkt worden.

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies Ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
5. Communicatie- participatieplan
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening
7. Kaartje huis-aan-huis brieven.
8. Brief omwonenden
9. Persbericht

Van:

Verzonden:

woensdag 24 mei 2023 15:40

Aan:

Onderwerp:

Geaccepteerd: B&W vergadering: concept AZC

Van:

Verzonden:

woensdag 24 mei 2023 15:41

Aan:

Onderwerp:

Geaccepteerd: B&W vergadering: concept AZC

Van:
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 16:16
Aan:
Onderwerp: wat denk je hiervan? in de aanleiding in het raadsvoorstel gezet

NB. Zoals in het raadsvoorstel d.d. 13 april 2023 is benoemd wordt de voorgenomen locatiekeuze via dit raadsvoorstel door het college aan uw raad voorgelegd. Conform artikel 169 lid 4 Gemeentewet kan de raad wensen en bedenkingen uiten welke dan door het college in de overwegingen voor een definitieve keuze zullen worden meegenomen. Het in het dictum geformuleerde besluit is juridisch passend bij dit artikel.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 16:20
Aan:
Onderwerp: RE: wat denk je hiervan? in de aanleiding in het raadsvoorstel gezet

Thanks!

Met vriendelijke groet,

Van
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 16:17
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: RE: wat denk je hiervan? in de aanleiding in het raadsvoorstel gezet

Akkoord!

Van:
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 16:16
Aan: @middelburg.nl>
Onderwerp: wat denk je hiervan? in de aanleiding in het raadsvoorstel gezet

NB. Zoals in het raadsvoorstel d.d. 13 april 2023 is benoemd wordt de voorgenomen locatiekeuze via dit raadsvoorstel door het college aan uw raad voorgelegd. Conform artikel 169 lid 4 Gemeentewet kan de raad wensen en bedenkingen uiten welke dan door het college in de overwegingen voor een definitieve keuze zullen worden meegenomen. Het in het dictum geformuleerde besluit is juridisch passend bij dit artikel.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print



Van:
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 22:31
Aan:
Onderwerp: Locatie op de kaart.
Bijlagen: BIJLAGE BIJ RAADSVOORSTEL KEUZE LOCATIE AZC.PDF
Urgentie: Hoog

Hoi,

Oorspronkelijk was dit het kaartje wat we bij het raadsvoorstel wilden doen. Echter, Jeroen wil het zo concreet mogelijk.

past dit in wat we bespraken met Jeroen?

Ik denk dat hier onvoldoende duidelijk uit blijkt waar we het dan precies willen hebben. We mogen ons ook niet te vast leggen, maar beetje schetsen waar het dan zal ongeveer zal komen was wel de behoefte.

Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

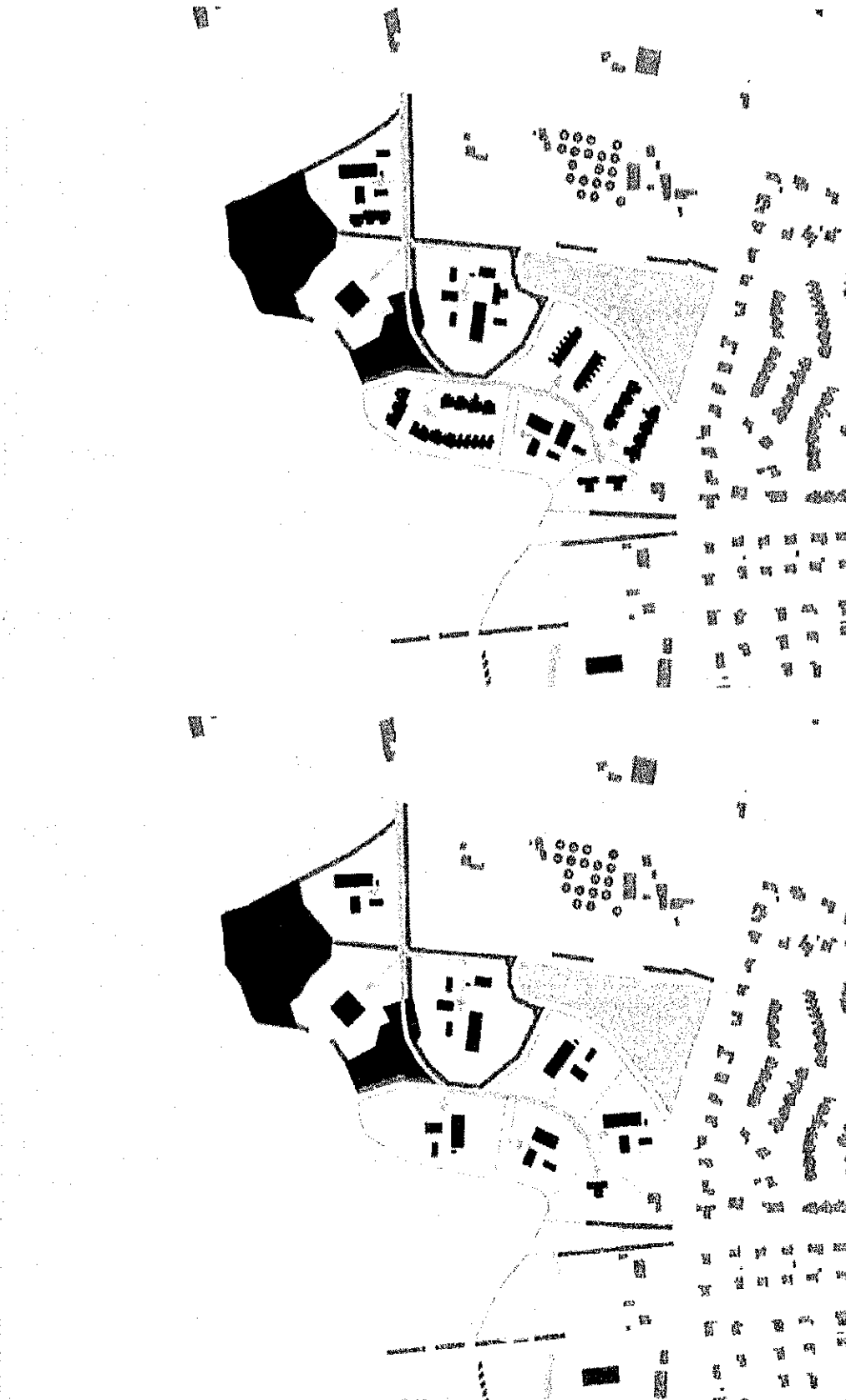
Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

BIJLAGE BIJ RAADSVORSTEL KEUZE LOCATIE AZC

Contouren te bebouwen gebied Cleene Hooge conform de ontwikkelvisie (vastgesteld juli 2019)



Van:
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 23:02
Aan: Jeroen Louws
CC:
Onderwerp: Definitieve concepten
Bijlagen: nota college 6 juni 2023 definitief concept 24052023.docx; raadsvoorstel 6 juli 2023 definitief concept d.d. 24052023.docx

Hoi Jeroen,

In de bijlage de definitieve concepten van de collegenota en het raadsvoorstel. Aan een aantal bijlagen wordt nog gewerkt, maar je kunt dan nu al wel kennis nemen van de aanpassingen die we hebben gedaan.

Morgen ben ik vrij (m.u.v. 1 uurtje op kantoor). Vrijdag ben ik er weer.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Vorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informeren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	23 mei 2023
Onderwerp	Vorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie inpassing AZC op die locatie

Conceptbesluit

Het college besluit:

1. Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen alsorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen.
2. De onder 1 genoemde locatie aan te wijzen voor deorgenomen duur van ten minste 15 jaar.
3. In te stemmen met het procesvoorstel voor participatie vanaf de locatiekeuze zoals verwoord in het communicatie-participatieplan.
4. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd:
 - a. ten aanzien van deorgenomen locatiekeuze en termijn van het AZC geen wensen en bedenkingen in te dienen;
 - b. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van de locatiekeuze.
5. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over deorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten.
6. De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling deorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
7. Meteen na het informeren van de raad de direct omwonenden en de overige inwoners van Griffioen 2 (zie kaartje bijlage 7) schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van 7 juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen die tot de locatiekeuze hebben geleid in het raadsvoorstel worden toegelicht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 10 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende brute lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnemuiden Hazenburg fase 3
- Arnemuiden Veerseweg
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 10 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e; respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk

Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieueisen te voldoen. De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het op 18 april jl. door uw college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij rekening wordt gehouden met de omgeving en de toekomstige (woon)functie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking recht te doen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Uitgangspunt is een kwalitatief goed overgangsgebied passend in de omgeving. De keuze voor de locatie aan de kant van de Europalaan is tweeledig: deze locatie is het dichtst bij de bestaande bebouwing gelegen (en sluit daar ruimtelijk gezien logisch op aan) en laat ruimte over voor overige woningbouw, iets waarover in het komende participatietraject voor nieuwe woningbouwlocaties nog wordt gesproken.

Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Het besluit wanneer het overige deel binnen de contouren van de ontwikkelvisie zal worden bebouwd, zal worden meegenomen in het traject voor nieuwe woningbouwlocaties. De locatie is nu benoemd als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie (uw besluit van 18 april 2023, bijlage 5 bij startnotitie), maar dit zegt nog niets over de prioritering en volgorde van waarin de locaties tot uitvoering worden gebracht. Hierover wordt vanuit het participatieproces een advies uitgebracht aan uw college. Ten slotte is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien, passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens-Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over het fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het Wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject

over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Een termijn van ten minste 15 jaar zorgt enerzijds voor continuïteit in de asielopvang en anderzijds worden frequent terugkerende maatschappelijke onrust en hoge maatschappelijke kosten voorkomen.

3. Het communicatie-participatieplan in bijlage 5 beschrijft het proces dat doorlopen wordt nadat de voorlopige locatiekeuze bekend is gemaakt. Na de bekendmaking worden omwonenden en andere belanghebbenden geïnformeerd via informatiebijeenkomsten. Na het definitieve besluit wordt een enquête uitgezet onder de toekomstige omwonenden. Ook halen we input op bij de huidige omwonenden van het AZC tijdens een omwonendenoverleg. Alle informatie die opgehaald wordt, dient weer als input voor het startgesprek met de raad over de kaders. Na het definitieve besluit en het zomerreces wordt een startgesprek georganiseerd en een startnota geschreven waarin de kaders voor participatieproces verder worden uitgewerkt. Het participatietraject na locatiekeuze is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag óf er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Als alles volgens planning verloopt, kan dit in november starten, nadat de raad de startnota heeft vastgesteld. Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een advies aan het college wordt uitgebracht. Het college kan hier alleen van afwijken als hier zwaarwegende redenen voor zijn.

Participatie/communicatie na de definitieve locatiekeuze is op te delen in 3 fases.

In elke fase betrekken we uiteraard de (direct) omwonenden, maar ook andere groepen zoals de gebruikers en andere belanghebbenden. De fases zijn de volgende:

Fase 1: Participatie voorafgaand aan de ruimtelijke procedure

Voor fase 1 willen we input ophalen die we nodig hebben voor de ruimtelijke procedure. Waar dit over gaat, staat in de startnota.

Fase 2: Participatie/ communicatie tijdens de ruimtelijke procedure

Deze fase zal vooral bestaan uit communiceren/ informeren. Over hoe het proces eruit ziet, maar ook over hoe mensen juridische stappen kunnen ondernemen bijvoorbeeld.

Fase 3: Participatie na de ruimtelijke procedure

Als het bestemmingsplan gewijzigd is en we kunnen starten met de definitieve inpassing van het gebied, wordt de participatie intensiever: we gaan het gebied invullen. De raad heeft aangegeven dat we minimaal gaan adviseren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is en dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

5,6,7 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan de locatiekeuze en totstandkoming daarvan, conform de wens van de raad, openbaar worden gemaakt. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17.00 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te

houden. Na afloop worden omwonenden via huis aan huis-brieven geïnformeerd (bijlagen 7 en 8) en –op dat moment bekende- andere belanghebbenden via mail (en middels een brief per post). Na het informeren van de raad, de omwonenden en andere belanghebbenden zal een persbericht met uitnodiging voor een persgesprek uitgaan.(bijlage 9)

Kanttekeningen

1.Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, ondanks dat door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreken als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie benoemd.

In het coalitieakkoord is een passage opgenomen over de invulling van het deel wat in de exploitatieopzet als agrarisch gebied is aangewezen. Om het traject voor nieuwe woningbouwlocaties niet te doorkruisen worden hiertoe thans nog geen stappen ondernomen, maar eerst het advies vanuit het participatietraject afgewacht. Het is wel een logische vervolgstap om na besluitvorming over de nieuwe woningbouwlocaties over te gaan tot uitvoering van de toezegging om het deel van het gebied wat niet wordt bebouwd op een natuurvriendelijke manier in te vullen.

2. In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar echter niet wenselijk. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

3. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatieregeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde fases in de communicatie/ participatie in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

5,6,7. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en andere belanghebbenden dan ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

NB. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli worden genomen, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Dit kan echter pas na het zomerreces. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling

kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. De realisatie van enkel een AZC zal zeer waarschijnlijk niet kostendekkend zijn. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden, kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan. Het is daarnaast nog onduidelijk of en in welke mate het overige deel van dit exploitatiegebied zal worden bebouwd. Er kan thans dus ook nog niks worden gezegd over eventuele opbrengsten daaruit.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de voorgenomen locatiekeuze op 6 juni as. De omwonenden en andere belanghebbenden ontvangen een brief en uitnodiging voor de informatieavonden. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht, de Bode, de website en sociale media.

Voor het proces vanaf de definitieve locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het communicatie-participatieplan (bijlage 5). Belangrijk uitgangspunt hierin is dat er een startnota geschreven wordt waarin de kaders verder uitgewerkt worden.

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
5. Communicatie- participatieplan
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening
7. Kaartje huis-aan-huis brieven.
8. Brief omwonenden
9. Persbericht

raadsvoorstel



datum vergadering 6 juli 2023
volgnummer

onderwerp Voorgenomen locatiekeuze en voorstel participatie inpassing AZC op die locatie

behandelen in raadscommissie Algemeen Bestuur
portefeuillehouder Jeroen Louws
programma Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
behandeld door Nancy Baecke-Verstraeten
e-mail N.baecke@middelburg.nl
telefoon (0118)

Conceptbesluit

De raad besluit:

1. op grond van artikel 169 lid 4 Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van B&W om Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als locatie voor het nieuwe AZC voor de duur van ten minste 15 jaar;
2. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van locatiekeuze.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft uw raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. bent u via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door het college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door uw raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces tot het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

6 juni jl. heeft het college besloten Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een nieuw AZC.

NB. Zoals in het raadsvoorstel d.d. 13 april 2023 is benoemd wordt de voorgenomen locatiekeuze via dit raadsvoorstel door het college aan uw raad voorgelegd. Conform artikel 169 lid 4 Gemeentewet kan de raad wensen en bedenkingen uiten welke dan door het college in de overwegingen voor een definitieve keuze zullen worden afgewogen. Het in het dictum geformuleerde besluit is juridisch passend bij dit artikel.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de wens van het college en de raad om zo zorgvuldig en transparant mogelijk het proces tot locatiekeuze te doorlopen. Daarnaast wordt de raad middels dit voorstel in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze van het college. Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van het college en uw raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 10 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Arnhemuiden Veerseweg
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 10 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 1.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 2. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 3) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieueisen te voldoen.

De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het op 18 april jl. door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij rekening wordt gehouden met de omgeving en de toekomstige (woon)functie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking recht te doen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie.

Uitgangspunt is een kwalitatief goed overgangsgebied passend in de omgeving. De keuze voor de locatie aan de kant van de Europalaan is tweeledig: deze locatie is het dichtst bij de bestaande bebouwing gelegen (en sluit daar

ruimtelijk gezien logisch op aan) en laat ruimte over voor overige woningbouw, iets waarover in het komende participatietraject voor nieuwe woningbouwlocaties nog wordt gesproken.

Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Het besluit wanneer het overige deel binnen de contouren van de ontwikkelvisie zal worden bebouwd, zal worden meegenomen in het traject voor nieuwe woningbouwlocaties. De locatie is nu benoemd als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie (besluit college van 18 april 2023, bijlage 5 bij startnotitie), maar dit zegt nog niets over de prioritering en volgorde van waarin de locaties tot uitvoering worden gebracht. Hierover wordt vanuit het participatieproces een advies uitgebracht aan het college. Ten slotte is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien, passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 2). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over het fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnhemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 2. De locatie is wel bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnhemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het azc, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnhemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar echter niet wenselijk. Een langere periode voorkomt ook steeds terugkerende maatschappelijke onrust onder de bevolking. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Het communicatie-participatieplan in bijlage 4 beschrijft het proces dat doorlopen wordt nadat de voorlopige locatiekeuze bekend is gemaakt. Na de bekendmaking worden omwonenden en andere belanghebbenden geïnformeerd via informatiebijeenkomsten. Na het definitieve besluit wordt een enquête uitgezet onder de toekomstige omwonenden. Ook halen we input op bij de huidige omwonenden van het AZC tijdens een omwonendenoverleg. Alle informatie die opgehaald wordt, dient weer als input voor het startgesprek met de raad over de kaders. Na het definitieve besluit en het zomerreces wordt een startgesprek georganiseerd en een startnota geschreven waarin de kaders voor participatieproces verder worden uitgewerkt. Het participatietraject na locatiekeuze is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag óf er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Als alles volgens planning verloopt, kan dit in november starten, nadat de raad de startnota heeft vastgesteld.

Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 5. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen

vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een advies aan het college wordt uitgebracht. Het college kan hier alleen van afwijken als hier zwaarwegende redenen voor zijn.

Participatie/communicatie na de definitieve locatiekeuze is op te delen in 3 fases.

In elke fase betrekken we uiteraard de (direct) omwonenden, maar ook andere groepen zoals de gebruikers en andere belanghebbenden. De fases zijn de volgende:

Fase 1: Participatie voorafgaand aan de ruimtelijke procedure

Voor fase 1 willen we input ophalen die we nodig hebben voor de ruimtelijke procedure. Waar dit over gaat, staat in de startnota.

Fase 2: Participatie/ communicatie tijdens de ruimtelijke procedure

Deze fase zal vooral bestaan uit communiceren/ informeren. Over hoe het proces eruit ziet, maar ook over hoe mensen juridische stappen kunnen ondernemen bijvoorbeeld.

Fase 3: Participatie na de ruimtelijke procedure

Als het bestemmingsplan gewijzigd is en we kunnen starten met de definitieve inpassing van het gebied, wordt de participatie intensiever: we gaan het gebied invullen. De raad heeft aangegeven dat we minimaal gaan adviseren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is en dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, ondanks dat door uw raad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april jl. door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie benoemd.

In het coalitieakkoord is een passage opgenomen over de invulling van het deel wat in de exploitatieopzet als agrarisch gebied is aangewezen. Om het traject voor nieuwe woningbouwlocaties niet te doorkruisen worden hiertoe thans nog geen stappen ondernomen, maar eerst het advies vanuit het participatietraject afgewacht. Het college vindt het wel een logische vervolgstap om na besluitvorming over de nieuwe woningbouwlocaties over te gaan tot uitvoering van de toezegging om het deel van het gebied wat niet wordt bebouwd op een natuurvriendelijke manier in te vullen.

2. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatie-regeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde sporen in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijds-winst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

NB. Het definitieve besluit tot locatiekeuze kan pas 11 of 18 juli worden genomen. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Dit kan echter pas starten na het zomerreces. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door uw raad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. De realisatie van enkel een AZC zal zeer waarschijnlijk niet kostendekkend zijn. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden, kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan. Het is daarnaast nog onduidelijk of en in welke mate het overige deel van dit exploitatiegebied zal worden bebouwd. Er kan thans dus ook nog niks worden gezegd over eventuele opbrengsten daaruit.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door uw raad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Na besluitvorming zal het college op 11 of 18 juli 2023 een definitief besluit voor een locatie voor het nieuwe AZC nemen. Dit besluit zal direct openbaar zijn en direct omwonenden en belanghebbenden zullen opnieuw via huis aan huis brieven worden geïnformeerd. Vervolgens zal een persbericht uitgaan en zal worden gecommuniceerd via De Bode, de website en social media

Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en terug te lezen in het communicatie-participatieplan (bijlage 4).

Uitvoering

Na besluitvorming zal het college op 11 of 18 juli 2023 een definitief besluit voor een locatie voor het nieuwe AZC nemen.

Advies ingewonnen bij adviesorgaan?

N.v.t.

Bijlagen

1. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
2. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
3. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
4. Communicatie-participatieplan
5. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening

Middelburg, 6 juni 2023

Burgemeester en wethouders van Middelburg

de secretaris,

mr. A. van den Brink

de burgemeester,

mr. H.M. Bergmann

Van:
Verzonden: donderdag 25 mei 2023 08:33
Aan:
CC:
Onderwerp: Re: Locatie op de kaart.

Goemorgen! Ja zoiets was de bedoeling ja!
Eens

Groeten

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 25 mei 2023 om 08:03 heeft
geschreven:

@middelburg.nl> het volgende

Er zoiets van maken?

Van:
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 22:31
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>

Onderwerp: Locatie op de kaart.
Urgentie: Hoog

Hoi,

Oorspronkelijk was dit het kaartje wat we bij het raadsvoorstel wilden doen.

Echter, Jeroen wil het zo concreet mogelijk.

past dit in wat we bespraken met Jeroen?

Ik denk dat hier onvoldoende duidelijk uit blijkt waar we het dan precies willen hebben. We mogen ons ook niet te vast leggen, maar beetje schetsen waar het dan zal ongeveer zal komen was wel de behoefte.

Met vriendelijke groet,

<image001.jpg>

Gemeente Middelburg


Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>

<image002.jpg>

<image003.jpg>

<image004.jpg>

<image006.jpg>

 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

<BIJLAGE BIJ RAADSVOORSTEL KEUZE LOCATIE AZC.docx>

<BIJLAGE BIJ RAADSVOORSTEL KEUZE LOCATIE AZC.pdf>

Van:
Verzonden: donderdag 25 mei 2023 11:57
Aan:
Onderwerp: RE: Locatie op de kaart.

Hoi,

Op mijn telefoon opende alleen het pdf, dat was prima volgens mij.
Wat is nou die cirkel in dat word bestand?

Met vriendelijke groet,

Van:
Verzonden: donderdag 25 mei 2023 08:03
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>;
Onderwerp: RE: Locatie op de kaart.

Er zoiets van maken?

Van:
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 22:31
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
Onderwerp: Locatie op de kaart.
Urgentie: Hoog

Hoi,

Oorspronkelijk was dit het kaartje wat we bij het raadsvoorstel wilden doen.
Echter, Jeroen wil het zo concreet mogelijk.

past dit in wat we bespraken met Jeroen?

Ik denk dat hier onvoldoende duidelijk uit blijkt waar we het dan precies willen hebben. We mogen ons ook niet te vast leggen, maar beetje schetsen waar het dan zal ongeveer zal komen was wel de behoefte.

Met vriendelijke groet,




Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)

Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

Van:
Verzonden: donderdag 25 mei 2023 13:25
Aan:
Onderwerp: Fwd: Locatie op de kaart.

Hoi

Nav gesprek met Jeroen gister nieuw kaartje gevraagd en deze gekregen van . Zie pdf. ...
Is duidelijker. !

Dat vroeg ik me ook af. Vraagt t even aan maar met die rode cirkel is het wel al veel duidelijker. En weet je wel in welke hoek je het moet zoeken.

Groeten!

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Begin doorgestuurd bericht:

Van: @middelburg.nl>
Datum: 25 mei 2023 om 08:33:19 CEST
Aan: @middelburg.nl>
Kopie: @middelburg.nl>, @middelburg.nl>
Onderwerp: Antw: Locatie op de kaart.

Goeiemorgen! Ja zoiets was de bedoeling ja!
Eens '?

Groeten

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Op 25 mei 2023 om 08:03 heeft '
@middelburg.nl> het volgende geschreven:

Er zoiets van maken?

Van
Verzonden: woensdag 24 mei 2023 22:31
Aan: @middelburg.nl>; @middelburg.nl>
@middelburg.nl> @middelburg.nl>
Onderwerp: Locatie op de kaart.
Urgentie: Hoog

Hoi,

Oorspronkelijk was dit het kaartje wat we bij het raadsvoorstel wilden doen.
Echter, Jeroen wil het zo concreet mogelijk.
past dit in wat we bespraken met Jeroen?

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Voorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informeren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	23 mei 2023
Onderwerp	Vorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie inpassing AZC op die locatie

Conceptbesluit

Het college besluit:

1. Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen alsorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen.
2. De onder 1 genoemde locatie aan te wijzen voor deorgenomen duur van ten minste 15 jaar.
3. In te stemmen met het procesvoorstel voor participatie vanaf de locatiekeuze zoals verwoord in het communicatie-participatieplan.
4. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd:
 - a. ten aanzien van deorgenomen locatiekeuze en termijn van het AZC geen wensen en bedenkingen in te dienen;
 - b. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van de locatiekeuze.
5. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over deorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten.
6. De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling deorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
7. Meteen na het informeren van de raad de direct omwonenden en de overige inwoners van Griffioen 2 (zie kaartje bijlage 7) schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van 7 juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen die tot de locatiekeuze hebben geleid in het raadsvoorstel worden toegelicht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 10 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Arnhemuiden Veerseweg
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 10 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e; respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Arnhemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk

Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieueisen te voldoen. De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het op 18 april jl. door uw college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij rekening wordt gehouden met de omgeving en de toekomstige (woon)functie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking recht te doen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Uitgangspunt is een kwalitatief goed overgangsgebied passend in de omgeving. De keuze voor de locatie aan de kant van de Europalaan is tweeledig: deze locatie is het dichtst bij de bestaande bebouwing gelegen (en sluit daar ruimtelijk gezien logisch op aan) en laat ruimte over voor overige woningbouw, iets waarover in het komende participatietraject voor nieuwe woningbouwlocaties nog wordt gesproken.

Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Het besluit wanneer het overige deel binnen de contouren van de ontwikkelvisie zal worden bebouwd, zal worden meegenomen in het traject voor nieuwe woningbouwlocaties. De locatie is nu benoemd als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie (uw besluit van 18 april 2023, bijlage 5 bij startnotitie), maar dit zegt nog niets over de prioritering en volgorde van waarin de locaties tot uitvoering worden gebracht. Hierover wordt vanuit het participatieproces een advies uitgebracht aan uw college. Ten slotte is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien, passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens-Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over het fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het Wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject

over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Een termijn van ten minste 15 jaar zorgt enerzijds voor continuïteit in de asielopvang en anderzijds worden frequent terugkerende maatschappelijke onrust en hoge maatschappelijke kosten voorkomen.

3. Het communicatie-participatieplan in bijlage 5 beschrijft het proces dat doorlopen wordt nadat de voorlopige locatiekeuze bekend is gemaakt. Na de bekendmaking worden omwonenden en andere belanghebbenden geïnformeerd via informatiebijeenkomsten. Na het definitieve besluit wordt een enquête uitgezet onder de toekomstige omwonenden. Ook halen we input op bij de huidige omwonenden van het AZC tijdens een omwonendenoverleg. Alle informatie die opgehaald wordt, dient weer als input voor het startgesprek met de raad over de kaders. Na het definitieve besluit en het zomerreces wordt een startgesprek georganiseerd en een startnota geschreven waarin de kaders voor participatieproces verder worden uitgewerkt. Het participatietraject na locatiekeuze is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag óf er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Als alles volgens planning verloopt, kan dit in november starten, nadat de raad de startnota heeft vastgesteld. Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een advies aan het college wordt uitgebracht. Het college kan hier alleen van afwijken als hier zwaarwegende redenen voor zijn.

Participatie/communicatie na de definitieve locatiekeuze is op te delen in 3 fases.

In elke fase betrekken we uiteraard de (direct) omwonenden, maar ook andere groepen zoals de gebruikers en andere belanghebbenden. De fases zijn de volgende:

Fase 1: Participatie voorafgaand aan de ruimtelijke procedure

Voor fase 1 willen we input ophalen die we nodig hebben voor de ruimtelijke procedure. Waar dit over gaat, staat in de startnota.

Fase 2: Participatie/ communicatie tijdens de ruimtelijke procedure

Deze fase zal vooral bestaan uit communiceren/ informeren. Over hoe het proces eruit ziet, maar ook over hoe mensen juridische stappen kunnen ondernemen bijvoorbeeld.

Fase 3: Participatie na de ruimtelijke procedure

Als het bestemmingsplan gewijzigd is en we kunnen starten met de definitieve inpassing van het gebied, wordt de participatie intensiever: we gaan het gebied invullen. De raad heeft aangegeven dat we minimaal gaan adviseren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is en dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

5,6,7 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan de locatiekeuze en totstandkoming daarvan, conform de wens van de raad, openbaar worden gemaakt. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17.00 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te

houden. Na afloop worden omwonenden via huis aan huis-brieven geïnformeerd (bijlagen 7 en 8) en –op dat moment bekende- andere belanghebbenden via mail (en middels een brief per post). Na het informeren van de raad, de omwonenden en andere belanghebbenden zal een persbericht met uitnodiging voor een persgesprek uitgaan.(bijlage 9)

Kanttekeningen

1.Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, ondanks dat door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie benoemd.

In het coalitieakkoord is een passage opgenomen over de invulling van het deel wat in de exploitatieopzet als agrarisch gebied is aangewezen. Om het traject voor nieuwe woningbouwlocaties niet te doorkruisen worden hiertoe thans nog geen stappen ondernomen, maar eerst het advies vanuit het participatietraject afgewacht. Het is wel een logische vervolgstap om na besluitvorming over de nieuwe woningbouwlocaties over te gaan tot uitvoering van de toezegging om het deel van het gebied wat niet wordt bebouwd op een natuurvriendelijke manier in te vullen.

2. In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar echter niet wenselijk. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

3. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatieregeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde fases in de communicatie/ participatie in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

5,6,7. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en andere belanghebbenden dan ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

NB. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli worden genomen, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Dit kan echter pas na het zomerreces. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadellig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling

kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. De realisatie van enkel een AZC zal zeer waarschijnlijk niet kostendekkend zijn. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden, kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan. Het is daarnaast nog onduidelijk of en in welke mate het overige deel van dit exploitatiegebied zal worden bebouwd. Er kan thans dus ook nog niks worden gezegd over eventuele opbrengsten daaruit.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de voorgenomen locatiekeuze op 6 juni as. De omwonenden en andere belanghebbenden ontvangen een brief en uitnodiging voor de informatieavonden. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht, de Bode, de website en sociale media.

Voor het proces vanaf de definitieve locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het communicatie-participatieplan (bijlage 5). Belangrijk uitgangspunt hierin is dat er een startnota geschreven wordt waarin de kaders verder uitgewerkt worden.

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
5. Communicatie- participatieplan
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening
7. Kaartje huis-aan-huis brieven.
8. Brief omwonenden
9. Persbericht

raadsvoorstel



datum vergadering 6 juli 2023
volgnummer

onderwerp Voorgenomen locatiekeuze en voorstel participatie inpassing AZC op die locatie

behandelen in raadscommissie Algemeen Bestuur
portefeuillehouder Jeroen Louws
programma Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
behandeld door Nancy Baecke-Verstraeten
e-mail N.baecke@middelburg.nl
telefoon (0118) 67 52 87

Conceptbesluit

De raad besluit:

1. op grond van artikel 169 lid 4 Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van B&W om Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als locatie voor het nieuwe AZC voor de duur van ten minste 15 jaar;
2. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van locatiekeuze.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft uw raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. bent u via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door het college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door uw raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces tot het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

6 juni jl. heeft het college besloten Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een nieuw AZC.

NB. Zoals in het raadsvoorstel d.d. 13 april 2023 is benoemd wordt de voorgenomen locatiekeuze via dit raadsvoorstel door het college aan uw raad voorgelegd. Conform artikel 169 lid 4 Gemeentewet kan de raad wensen en bedenkingen uiten welke dan door het college in de overwegingen voor een definitieve keuze zullen worden afgewogen. Het in het dictum geformuleerde besluit is juridisch passend bij dit artikel.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de wens van het college en de raad om zo zorgvuldig en transparant mogelijk het proces tot locatiekeuze te doorlopen. Daarnaast wordt de raad middels dit voorstel in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze van het college. Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van het college en uw raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 10 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Armemuiden Veerseweg
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 10 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 1.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 2. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 3) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieueisen te voldoen.

De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het op 18 april jl. door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij rekening wordt gehouden met de omgeving en de toekomstige (woon)functie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking recht te doen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie.

Uitgangspunt is een kwalitatief goed overgangsgebied passend in de omgeving. De keuze voor de locatie aan de kant van de Europalaan is tweeledig: deze locatie is het dichtst bij de bestaande bebouwing gelegen (en sluit daar

ruimtelijk gezien logisch op aan) en laat ruimte over voor overige woningbouw, iets waarover in het komende participatietraject voor nieuwe woningbouwlocaties nog wordt gesproken.

Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Het besluit wanneer het overige deel binnen de contouren van de ontwikkelvisie zal worden bebouwd, zal worden meegenomen in het traject voor nieuwe woningbouwlocaties. De locatie is nu benoemd als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie (besluit college van 18 april 2023, bijlage 5 bij startnotitie), maar dit zegt nog niets over de prioritering en volgorde van waarin de locaties tot uitvoering worden gebracht. Hierover wordt vanuit het participatieproces een advies uitgebracht aan het college. Ten slotte is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien, passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 2). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over het fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 2. De locatie is wel bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het azc, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar echter niet wenselijk. Een langere periode voorkomt ook steeds terugkerende maatschappelijke onrust onder de bevolking. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Het communicatie-participatieplan in bijlage 4 beschrijft het proces dat doorlopen wordt nadat de voorlopige locatiekeuze bekend is gemaakt. Na de bekendmaking worden omwonenden en andere belanghebbenden geïnformeerd via informatiebijeenkomsten. Na het definitieve besluit wordt een enquête uitgezet onder de toekomstige omwonenden. Ook halen we input op bij de huidige omwonenden van het AZC tijdens een omwonendenoverleg. Alle informatie die opgehaald wordt, dient weer als input voor het startgesprek met de raad over de kaders. Na het definitieve besluit en het zomerreces wordt een startgesprek georganiseerd en een startnota geschreven waarin de kaders voor participatieproces verder worden uitgewerkt. Het participatietraject na locatiekeuze is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag óf er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Als alles volgens planning verloopt, kan dit in november starten, nadat de raad de startnota heeft vastgesteld.

Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 5. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen

vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een advies aan het college wordt uitgebracht. Het college kan hier alleen van afwijken als hier zwaarwegende redenen voor zijn.

Participatie/communicatie na de definitieve locatiekeuze is op te delen in 3 fases.

In elke fase betrekken we uiteraard de (direct) omwonenden, maar ook andere groepen zoals de gebruikers en andere belanghebbenden. De fases zijn de volgende:

Fase 1: Participatie voorafgaand aan de ruimtelijke procedure

Voor fase 1 willen we input ophalen die we nodig hebben voor de ruimtelijke procedure. Waar dit over gaat, staat in de startnota.

Fase 2: Participatie/ communicatie tijdens de ruimtelijke procedure

Deze fase zal vooral bestaan uit communiceren/ informeren. Over hoe het proces eruit ziet, maar ook over hoe mensen juridische stappen kunnen ondernemen bijvoorbeeld.

Fase 3: Participatie na de ruimtelijke procedure

Als het bestemmingsplan gewijzigd is en we kunnen starten met de definitieve inpassing van het gebied, wordt de participatie intensiever: we gaan het gebied invullen. De raad heeft aangegeven dat we minimaal gaan adviseren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is en dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, ondanks dat door uw raad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april jl. door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie benoemd.

In het coalitieakkoord is een passage opgenomen over de invulling van het deel wat in de exploitatieopzet als agrarisch gebied is aangewezen. Om het traject voor nieuwe woningbouwlocaties niet te doorkruisen worden hiertoe thans nog geen stappen ondernomen, maar eerst het advies vanuit het participatietraject afgewacht. Het college vindt het wel een logische vervolgstap om na besluitvorming over de nieuwe woningbouwlocaties over te gaan tot uitvoering van de toezegging om het deel van het gebied wat niet wordt bebouwd op een natuurvriendelijke manier in te vullen.

2. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatie-regeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde sporen in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdsinstroom worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

NB. Het definitieve besluit tot locatiekeuze kan pas 11 of 18 juli worden genomen. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Dit kan echter pas starten na het zomerreces. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door uw raad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. De realisatie van enkel een AZC zal zeer waarschijnlijk niet kostendekkend zijn. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden, kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan. Het is daarnaast nog onduidelijk of en in welke mate het overige deel van dit exploitatiegebied zal worden bebouwd. Er kan thans dus ook nog niks worden gezegd over eventuele opbrengsten daaruit.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door uw raad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Na besluitvorming zal het college op 11 of 18 juli 2023 een definitief besluit voor een locatie voor het nieuwe AZC nemen. Dit besluit zal direct openbaar zijn en direct omwonenden en belanghebbenden zullen opnieuw via huis aan huis brieven worden geïnformeerd. Vervolgens zal een persbericht uitgaan en zal worden gecommuniceerd via De Bode, de website en social media

Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en terug te lezen in het communicatie-participatieplan (bijlage 4).

Jitvoering

Na besluitvorming zal het college op 11 of 18 juli 2023 een definitief besluit voor een locatie voor het nieuwe AZC nemen.

Advies ingewonnen bij adviesorgaan?

N.v.t.

Bijlagen

1. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
2. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
3. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
4. Communicatie-participatieplan
5. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening

Middelburg, 6 juni 2023

Burgemeester en wethouders van Middelburg

de secretaris,

mr. A. van den Brink

de burgemeester,

mr. H.M. Bergmann

Van:
Verzonden: vrijdag 26 mei 2023 13:05
Aan: Jeroen Louws
Onderwerp: Stukken voor locatiekeuze college
Bijlagen: nota college 6 juni 2023 definitief concept 24052023.docx; raadsvoorstel 6 juli 2023 definitief concept d.d. 24052023.docx; Bijlage raadsvoorstel juli 2023 Zoektocht locatie nieuw AZC Middelburg versie 10 mei 2023.xlsx; afstandstabel COA def bijlage bij raadsvoorstel 6 juli 2023.jpg; Kaartje locatie bij raadsvoorstel 6 juli 2023.pdf

Goedemiddag Jeroen,

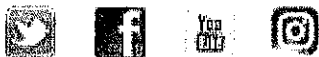
In de bijlage tref je aan de nota voor het college met de voor de locatiekeuze belangrijkste bijlagen. De overige bijlagen volgen nog.


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

nota voor B&W kabinet

Afdeling Samenleving		Zaaknummer	429058
Steller	Nancy Baecke	Mede behandeld door	LEEF, WB
Vorstel openbaar	Nee		
Participatie	Informeren		
Inspraakverordening	Ja		
Voorleggen ondernemingsraad	Nee		
Portefeuillehouder	Jeroen Louws		

Datum	23 mei 2023
Onderwerp	Vorgenomen besluit locatiekeuze en voorstel participatie inpassing AZC op die locatie

Conceptbesluit

Het college besluit:

1. Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen alsorgenomen locatie voor een AZC met 330 structurele opvangplaatsen en 150-250 flexibele opvangplaatsen.
2. De onder 1 genoemde locatie aan te wijzen voor deorgenomen duur van ten minste 15 jaar.
3. In te stemmen met het procesvoorstel voor participatie vanaf de locatiekeuze zoals verwoord in het communicatie-participatieplan.
4. Aan de raad een raadsvoorstel voor te leggen waarin de raad wordt gevraagd:
 - a. ten aanzien van deorgenomen locatiekeuze en termijn van het AZC geen wensen en bedenkingen in te dienen;
 - b. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van de locatiekeuze.
5. De raad op 6 juni voor 15.00 uur onder embargo over deorgenomen locatiekeuze te berichten en tot die tijd geheimhouding te betrachten.
6. De raad 6 juni om 17.00 uur mondeling deorgenomen locatiekeuze en het proces daartoe toe te lichten
7. Meteen na het informeren van de raad de direct omwonenden en de overige inwoners van Griffioen 2 (zie kaartje bijlage 7) schriftelijk via een huis aan huis brief te informeren en vervolgens een persbericht uit te doen en te communiceren via De Bode, de website en social media.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft de raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. is de raad via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door uw college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door de raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces van het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de opgave om te komen tot een keuze voor de locatie voor een nieuw AZC. Daarmee wordt voldaan aan het raadsbesluit van 7 juli 2021 en de Zeeuwse afspraken asielopvang. Het voorstel levert tevens de door de raad gewenste transparantie op, omdat de afwegingen die tot de locatiekeuze hebben geleid in het raadsvoorstel worden toegelicht.

Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van uw college en de raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 10 locaties die voldoen aan déze kaders. Dit levert de volgende brute lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Armemuiden Veerseweg
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 10 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e; respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 2.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 3. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk

Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 4) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieueisen te voldoen. De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het op 18 april jl. door uw college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij rekening wordt gehouden met de omgeving en de toekomstige (woon)functie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking recht te doen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie. Uitgangspunt is een kwalitatief goed overgangsgebied passend in de omgeving. De keuze voor de locatie aan de kant van de Europalaan is tweeledig; deze locatie is het dichtst bij de bestaande bebouwing gelegen (en sluit daar ruimtelijk gezien logisch op aan) en laat ruimte over voor overige woningbouw, iets waarover in het komende participatietraject voor nieuwe woningbouwlocaties nog wordt gesproken.

Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Het besluit wanneer het overige deel binnen de contouren van de ontwikkelvisie zal worden bebouwd, zal worden meegenomen in het traject voor nieuwe woningbouwlocaties. De locatie is nu benoemd als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie (uw besluit van 18 april 2023, bijlage 5 bij startnotitie), maar dit zegt nog niets over de prioritering en volgorde van waarin de locaties tot uitvoering worden gebracht. Hierover wordt vanuit het participatieproces een advies uitgebracht aan uw college. Ten slotte is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien, passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens-Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 3). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over het fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het Wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnhemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnhemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 3. De locatie is bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnhemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het AZC, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnhemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject

over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Een termijn van ten minste 15 jaar zorgt enerzijds voor continuïteit in de asielopvang en anderzijds worden frequent terugkerende maatschappelijke onrust en hoge maatschappelijke kosten voorkomen.

3. Het communicatie-participatieplan in bijlage 5 beschrijft het proces dat doorlopen wordt nadat de voorlopige locatiekeuze bekend is gemaakt. Na de bekendmaking worden omwonenden en andere belanghebbenden geïnformeerd via informatiebijeenkomsten. Na het definitieve besluit wordt een enquête uitgezet onder de toekomstige omwonenden. Ook halen we input op bij de huidige omwonenden van het AZC tijdens een omwonendenoverleg. Alle informatie die opgehaald wordt, dient weer als input voor het startgesprek met de raad over de kaders. Na het definitieve besluit en het zomerreces wordt een startgesprek georganiseerd en een startnota geschreven waarin de kaders voor participatieproces verder worden uitgewerkt. Het participatietraject na locatiekeuze is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag óf er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Als alles volgens planning verloopt, kan dit in november starten, nadat de raad de startnota heeft vastgesteld. Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 6. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een advies aan het college wordt uitgebracht. Het college kan hier alleen van afwijken als hier zwaarwegende redenen voor zijn.

Participatie/communicatie na de definitieve locatiekeuze is op te delen in 3 fases.

In elke fase betrekken we uiteraard de (direct) omwonenden, maar ook andere groepen zoals de gebruikers en andere belanghebbenden. De fases zijn de volgende:

Fase 1: Participatie voorafgaand aan de ruimtelijke procedure

Voor fase 1 willen we input ophalen die we nodig hebben voor de ruimtelijke procedure. Waar dit over gaat, staat in de startnota.

Fase 2: Participatie/ communicatie tijdens de ruimtelijke procedure

Deze fase zal vooral bestaan uit communiceren/ informeren. Over hoe het proces eruit ziet, maar ook over hoe mensen juridische stappen kunnen ondernemen bijvoorbeeld.

Fase 3: Participatie na de ruimtelijke procedure

Als het bestemmingsplan gewijzigd is en we kunnen starten met de definitieve inpassing van het gebied, wordt de participatie intensiever: we gaan het gebied invullen. De raad heeft aangegeven dat we minimaal gaan adviseren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is en dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

5,6,7 Het voorstel is dat uw college deze nota kabinet behandelt tot het moment van uitgaan van het persbericht. Daarna kan de locatiekeuze en totstandkoming daarvan, conform de wens van de raad, openbaar worden gemaakt. De raad zal op 6 juni uiterlijk om 15.00 uur via RIS onder embargo worden geïnformeerd over de locatiekeuze en de totstandkoming daarvan. Om 17.00 uur zal aan de raad in een besloten bijeenkomst een mondelinge toelichting op de locatiekeuze worden gegeven. Het doet recht aan de positie van de raad om de raadsleden als eerste te informeren. Om zorgvuldig om te gaan met de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden wordt voorgesteld om de bijeenkomst met de raad besloten te

houden. Na afloop worden omwonenden via huis aan huis-brieven geïnformeerd (bijlagen 7 en 8) en –op dat moment bekende- andere belanghebbenden via mail (en middels een brief per post). Na het informeren van de raad, de omwonenden en andere belanghebbenden zal een persbericht met uitnodiging voor een persgesprek uitgaan.(bijlage 9)

Kanttekeningen

1.Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, ondanks dat door de gemeenteraad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstrede als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie benoemd.

In het coalitieakkoord is een passage opgenomen over de invulling van het deel wat in de exploitatieopzet als agrarisch gebied is aangewezen. Om het traject voor nieuwe woningbouwlocaties niet te doorkruisen worden hiertoe thans nog geen stappen ondernomen, maar eerst het advies vanuit het participatietraject afgewacht. Het is wel een logische vervolgstap om na besluitvorming over de nieuwe woningbouwlocaties over te gaan tot uitvoering van de toezegging om het deel van het gebied wat niet wordt bebouwd op een natuurvriendelijke manier in te vullen.

2. In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar echter niet wenselijk. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

3. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatieregeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde fases in de communicatie/ participatie in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

5,6,7. Het voorstel om de raad in een besloten bijeenkomst de locatiekeuze toe te lichten kan worden beschouwd als achterkamertjespolitiek en weinig transparant. Het past echter bij de rol van de raad hen zo spoedig mogelijk te informeren, maar het is tevens net zo belangrijk zorgvuldig om te gaan met de belangen van de omwonenden. Om die reden worden omwonenden en andere belanghebbenden dan ook direct na afloop van de raadsbijeenkomst geïnformeerd.

NB. Het voorgenomen besluit neemt het college op 6 juni. Het definitieve besluit kan pas 11 of 18 juli worden genomen, na behandeling in de raad. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Dit kan echter pas na het zomerreces. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door de gemeenteraad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling

kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. De realisatie van enkel een AZC zal zeer waarschijnlijk niet kostendekkend zijn. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden, kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan. Het is daarnaast nog onduidelijk of en in welke mate het overige deel van dit exploitatiegebied zal worden bebouwd. Er kan thans dus ook nog niks worden gezegd over eventuele opbrengsten daaruit.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door de gemeenteraad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Zoals eerder omschreven worden raadsleden, omwonenden en de hele Middelburgse bevolking geïnformeerd over de voorgenomen locatiekeuze op 6 juni as. De omwonenden en andere belanghebbenden ontvangen een brief en uitnodiging voor de informatieavonden. Andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd via het persbericht, de Bode, de website en sociale media.

Voor het proces vanaf de definitieve locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en na te lezen in het communicatie-participatieplan (bijlage 5). Belangrijk uitgangspunt hierin is dat er een startnota geschreven wordt waarin de kaders verder uitgewerkt worden.

Uitvoering

Na besluit van het college wordt de communicatie met de raad, omwonenden en pers verder voorbereid.

Advies ingewonnen (advies)orgaan

N.v.t.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel
2. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
3. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
4. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
5. Communicatie- participatieplan
6. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening
7. Kaartje huis-aan-huis brieven.
8. Brief omwonenden
9. Persbericht

raadsvoorstel



datum vergadering 6 juli 2023
volgnummer

onderwerp Voorgenomen locatiekeuze en voorstel participatie inpassing AZC op die locatie

behandelen in raadscommissie Algemeen Bestuur
portefeuillehouder Jeroen Louws
programma Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
behandeld door Nancy Baecke-Verstraeten
e-mail N.baecke@middelburg.nl
telefoon (0118) 67 52 87

Conceptbesluit

De raad besluit:

1. op grond van artikel 169 lid 4 Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen of bedenkingen heeft tegen het voorgenomen besluit van het college van B&W om Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als locatie voor het nieuwe AZC voor de duur van ten minste 15 jaar;
2. in te stemmen met de participatiegraad 'adviseren' na het moment van locatiekeuze.

Aanleiding

Op 7 juli 2021 heeft uw raad besloten om na afloop van de bestuursovereenkomst met het COA ten aanzien van de huidige locatie van het AZC, opnieuw een AZC voor 330 opvangplaatsen te creëren. 22 november 2022 heeft het college ingestemd met de Zeeuwse afspraken en daarmee ook met de realisatie van flexibele capaciteit voor 150-250 opvangplekken. De gemeenteraad is hierover via een memo actieve informatie geïnformeerd.

16 februari jl. bent u via een memo actieve informatie geïnformeerd over de start van de voorbereidingen voor de realisatie van een nieuw AZC, daarbij zijn streefdata gecommuniceerd tot aan de locatiekeuze.

13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door het college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door uw raad aangenomen.

Nadat de kaders voor de locatiekeuze zijn vastgesteld door de raad is het college gestart met het proces tot het komen tot die locatiekeuze. Naast de locatiekeuze heeft het college de opdracht gekregen een voorstel te doen voor het participatietraject vanaf de locatiekeuze, waarbij bij voorkeur de trede 'adviseren' of hoger op de participatieladder wordt gehanteerd.

6 juni jl. heeft het college besloten Cleene Hooge (binnen de contouren van de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelvisie; binnen deze contouren aan de zijde van de Europalaan) aan te wijzen als voorgenomen locatie voor een nieuw AZC.

NB. Zoals in het raadsvoorstel d.d. 13 april 2023 is benoemd wordt de voorgenomen locatiekeuze via dit raadsvoorstel door het college aan uw raad voorgelegd. Conform artikel 169 lid 4 Gemeentewet kan de raad wensen en bedenkingen uiten welke dan door het college in de overwegingen voor een definitieve keuze zullen worden afgewogen. Het in het dictum geformuleerde besluit is juridisch passend bij dit artikel.

Effect

Met dit voorstel wordt enerzijds uitvoering gegeven aan de wens van het college en de raad om zo zorgvuldig en transparant mogelijk het proces tot locatiekeuze te doorlopen. Daarnaast wordt de raad middels dit voorstel in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van de voorgenomen locatiekeuze van het college. Anderzijds geeft dit voorstel invulling aan de wens van het college en uw raad om op een zorgvuldige wijze te participeren met de toekomstige omwonenden en belanghebbenden van het nieuwe AZC.

Argumenten

1. Het raadsbesluit stelt naast de kaders voor locatiekeuze ook een trapsgewijze hantering van deze kaders vast. Kaders a en b betreffen de grootte en de eigendom van de locatie. Dat betekent dat binnen de gemeentegrenzen is gekeken naar vastgoed (gronden en panden) in eigendom en van de gewenste grootte. Uit die zoektocht kwamen 10 locaties die voldoen aan deze kaders. Dit levert de volgende bruto lijst locaties op:

- Sint Laurens Oost
- Sint Laurens Zuid
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Armemuiden Veerseweg
- Trekdiijk
- Mortiere-zonnepark
- Cleene Hooge
- Sprenckpark
- Ramsburg Oost
- Politiekantoor Vrijlandstraat

Gedurende het proces van de zoektocht naar een nieuwe locatie is naast bovengenoemde locaties ook de locatie Walcherseweg/Sandberglaan ter sprake gekomen. Deze locatie blijft echter ruim onder de 3 hectare en is niet meer in bezit van de gemeente. Op dit moment wordt terugkoop van de grond ook niet langer verwacht.

Deze 10 locaties zijn getoetst aan de kaders c, d en e, respectievelijk beschikbaar binnen afzienbare tijd, ruimte voor flexibele opvang en toekomstbestendigheid, waarna nog 3 locaties overbleven.

- Sint Laurens Oost
- Armemuiden Hazenburg fase 3
- Cleene Hooge

De afweging van deze kaders is weergegeven in bijlage 1.

Vervolgens zijn deze 3 locaties getoetst aan de kaders f, g en h; respectievelijk afstanden voorzieningen, bereikbaarheid en milieutechnische beperkingen. Toetsing aan deze kaders leidt tot de conclusie dat locatie Cleene Hooge het beste scoort. Deze locatie ligt ten opzichte van de gewenste voorzieningen het meest centraal van deze drie. De onderbouwing hiervoor is terug te vinden in bijlage 2. Zowel de bereikbaarheid van het AZC zelf als de bereikbaarheid van de meeste voorzieningen zijn veilig aan te sluiten op de rest van de wijk Griffioen. Binnen de contouren van de door de raad in 2019 vastgestelde ontwikkelvisie (bijlage 3) is het mogelijk voldoende afstand te houden van de Walcherseweg om tevens aan de milieueisen te voldoen.

De gemeente heeft 54 hectare grond in eigendom in het gebied Cleene Hooge. In 2019 is door de raad een ontwikkelvisie vastgesteld, waarbij circa 6 hectare van Cleene Hooge is aangewezen als locatie voor woningbouw. Na vaststelling van de ontwikkelvisie is door de gemeenteraad ook een grondexploitatie voor dit deel van het gebied vastgesteld.

Ook in de concept omgevingsvisie d.d. februari 2023 is Cleene Hooge in beeld als woningbouwlocatie binnen de contouren van de ontwikkelvisie, net als in het op 18 april jl. door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties. Daarmee voldoet de locatie aan het criterium onder 1e in het raadsbesluit. Het gebied heeft daarmee immers potentie als woonlocatie. De nieuwe opzet van een AZC (waarbij rekening wordt gehouden met de omgeving en de toekomstige (woon)functie) biedt de mogelijkheid om in de stedenbouwkundige uitwerking recht te doen aan de voorwaarden van voornoemde, bij omwonenden bekende, ontwikkelvisie.

Uitgangspunt is een kwalitatief goed overgangsgebied passend in de omgeving. De keuze voor de locatie aan de kant van de Europalaan is tweeledig: deze locatie is het dichtst bij de bestaande bebouwing gelegen (en sluit daar

ruimtelijk gezien logisch op aan) en laat ruimte over voor overige woningbouw, iets waarover in het komende participatietraject voor nieuwe woningbouwlocaties nog wordt gesproken.

Qua woningaantallen (de visie gaat uit van maximaal honderd woningen) zal het AZC dusdanig ontworpen moeten worden dat na beëindiging van de functie AZC een aantal woningen overblijft dat passend is binnen de uitgangspunten van de visie. Het realiseren van een AZC op deze locatie is niet in strijd met andere of eerder aangekondigde bouwplannen. Het leidt tevens niet tot een gebrek aan nieuwe woningbouwlocaties in dit specifieke gebied, ook omdat slechts een deel van de beoogde woonlocatie nodig is voor de realisatie van een AZC. Het besluit wanneer het overige deel binnen de contouren van de ontwikkelvisie zal worden bebouwd, zal worden meegenomen in het traject voor nieuwe woningbouwlocaties. De locatie is nu benoemd als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie (besluit college van 18 april 2023, bijlage 5 bij startnotitie), maar dit zegt nog niets over de prioritering en volgorde van waarin de locaties tot uitvoering worden gebracht. Hierover wordt vanuit het participatieproces een advies uitgebracht aan het college. Ten slotte is de komst van een AZC van de grootte zoals voorzien, passend binnen de wijk.

De locatie Sint Laurens Oost scoort minder goed als het gaat om de afstanden tot voorzieningen (zie bijlage 2). De bereikbaarheid van de voorzieningen is daarnaast via de Noordweg of over het fietspad Sandberglaan ook minder veilig door gebrek aan een voetpad. Om de locatie zelf bereikbaar te maken zal een nieuwe toegangsweg moeten worden aangelegd. Het wegje van Blok is daarvoor niet geschikt.

Voorts kan het aantal asielzoekers in verhouding tot het aantal inwoners van het dorp (nog geen 900) vragen oproepen. Bij een wijk als Griffioen (3.000+) of een dorp als Arnemuiden (5.000+) speelt dit punt veel minder. Ten slotte is de locatie weliswaar voorzienbaar als woningbouwlocatie, echter op alle schetsen die tot nu toe zijn verspreid en dus bekend zijn bij omwonenden, staan enkel grote(re) kavels ingetekend. De nieuwe opzet van het AZC en daarmee de toekomstige woningbouwontwikkeling wijkt daar ruimtelijk gezien sterk van af.

De locatie Arnemuiden Hazenburg scoort nog minder goed als het gaat om de afstanden tot bepaalde voorzieningen (TEC, voortgezet onderwijs, openbaar vervoer). Zie bijlage 2. De locatie is wel bekend als woningbouwlocatie en er is nog nooit gecommuniceerd over een nadere invulling ervan. Dit werpt dus geen blokkade op voor de vestiging van een AZC. Echter, Hazenburg is binnen Arnemuiden de enige grotere woningbouwlocatie. Wordt deze voorlopig ingezet als locatie voor het azc, dan beperkt dit de komende jaren de mogelijkheden voor nieuwe woningbouw in het dorp. Ook de problematiek rondom de verkeersstromen (verkeer in en om het dorp en routes voor bouwverkeer) in Arnemuiden maakt de realisatie van een AZC op deze plek gecompliceerd.

In de bestuursovereenkomst van de huidige locatie is een maximale termijn van 10 jaar (2 x 5 jaar) afgesproken. In de huidige tijd met hoge bouwkosten en aandacht voor duurzaamheid is een termijn van 10 jaar echter niet wenselijk. Een langere periode voorkomt ook steeds terugkerende maatschappelijke onrust onder de bevolking. Daarnaast is in de asielopvang behoefte aan continuïteit.

NB. Binnen de Zeeuwse samenwerking heeft de gemeente Middelburg zich verbonden aan de realisatie van flexibele opvangcapaciteit van 150-250 opvangplekken. Het exacte aantal zal gedurende het participatietraject over de inrichting van de locatie worden bepaald en is mede afhankelijk van de mogelijkheden van de locatie zelf.

2. Het communicatie-participatieplan in bijlage 4 beschrijft het proces dat doorlopen wordt nadat de voorlopige locatiekeuze bekend is gemaakt. Na de bekendmaking worden omwonenden en andere belanghebbenden geïnformeerd via informatiebijeenkomsten. Na het definitieve besluit wordt een enquête uitgezet onder de toekomstige omwonenden. Ook halen we input op bij de huidige omwonenden van het AZC tijdens een omwonendenoverleg. Alle informatie die opgehaald wordt, dient weer als input voor het startgesprek met de raad over de kaders. Na het definitieve besluit en het zomerreces wordt een startgesprek georganiseerd en een startnota geschreven waarin de kaders voor participatieproces verder worden uitgewerkt. Het participatietraject na locatiekeuze is gericht op het 'hoe', niet meer op de vraag óf er een AZC komt en ook niet waar het wordt gerealiseerd. Als het AZC op deze plek komt, hoe komt dat er dan uit te zien. Als alles volgens planning verloopt, kan dit in november starten, nadat de raad de startnota heeft vastgesteld.

Voorgesteld wordt om de participatiegraad conform de voorkeur van de raad vast te stellen op 'adviseren'. Zie voor de participatieladder bijlage 5. Het is wenselijk en uitvoerbaar om omwonenden en andere belanghebbenden binnen

vooraf vastgestelde kaders de ruimte te geven om te adviseren over de wijze waarop de locatie wordt ingepast. Adviseren houdt in dat er een advies aan het college wordt uitgebracht. Het college kan hier alleen van afwijken als hier zwaarwegende redenen voor zijn.

Participatie/communicatie na de definitieve locatiekeuze is op te delen in 3 fases.

In elke fase betrekken we uiteraard de (direct) omwonenden, maar ook andere groepen zoals de gebruikers en andere belanghebbenden. De fases zijn de volgende:

Fase 1: Participatie voorafgaand aan de ruimtelijke procedure

Voor fase 1 willen we input ophalen die we nodig hebben voor de ruimtelijke procedure. Waar dit over gaat, staat in de startnota.

Fase 2: Participatie/ communicatie tijdens de ruimtelijke procedure

Deze fase zal vooral bestaan uit communiceren/ informeren. Over hoe het proces eruit ziet, maar ook over hoe mensen juridische stappen kunnen ondernemen bijvoorbeeld.

Fase 3: Participatie na de ruimtelijke procedure

Als het bestemmingsplan gewijzigd is en we kunnen starten met de definitieve inpassing van het gebied, wordt de participatie intensiever: we gaan het gebied invullen. De raad heeft aangegeven dat we minimaal gaan adviseren.

Uitgangspunt is dat het een lopend proces is en dat iedereen in elke fase nog mee kan doen. Wel kan het zijn dat over sommige onderwerpen (vooral ruimtelijk gezien) niet meer geparticipeerd kan worden, omdat die fase voorbij is.

Kanttekeningen

1. Op iedere potentiële locatie kan worden gerekend op verzet tegen de komst van een AZC. Echter, voor de locatie Cleene Hooge kan tevens worden gerekend op verzet tegen het überhaupt bebouwen van deze locatie, ondanks dat door uw raad in 2019 wel al een ontwikkelvisie voor deze locatie is vastgesteld en toen is besloten wat de contouren zouden zijn van het gebied dat bebouwd zou kunnen worden. Cleene Hooge is desondanks politiek omstreden als woningbouwlocatie en in het coalitieakkoord bijvoorbeeld nog bestempeld als reservelocatie. De vraag is echter of in de huidige tijdspanne nog kan worden vastgehouden aan reservelocaties. In het op 18 april jl. door het college vastgestelde voorstel voor de zoektocht naar nieuwe woningbouwlocaties is deze plek als een 'geplande of in uitvoering zijnde' woningbouwlocatie benoemd.

In het coalitieakkoord is een passage opgenomen over de invulling van het deel wat in de exploitatieopzet als agrarisch gebied is aangewezen. Om het traject voor nieuwe woningbouwlocaties niet te doorkruisen worden hiertoe thans nog geen stappen ondernomen, maar eerst het advies vanuit het participatietraject afgewacht. Het college vindt het wel een logische vervolgstap om na besluitvorming over de nieuwe woningbouwlocaties over te gaan tot uitvoering van de toezegging om het deel van het gebied wat niet wordt bebouwd op een natuurvriendelijke manier in te vullen.

2. Indien er –vanuit gemeente en COA- mogelijkheden zijn om gebruik te maken van de coördinatie-regeling (hiermee kan de omgevingsvergunning worden gecoördineerd met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan) zullen de genoemde sporen in elkaar worden geschoven. Bij gebruikmaking van deze regeling blijft de mate van participatie in stand, maar, is anders dan normaal, beroep mogelijk bij één instantie. Hierdoor kan een aanzienlijke tijdswinst worden behaald, met behoud van participatie en juridische mogelijkheden voor belanghebbenden.

NB. Het definitieve besluit tot locatiekeuze kan pas 11 of 18 juli worden genomen. Hierop volgt direct het zomerreces. Voor de ruimtelijke procedure is het verplicht te participeren. Dit kan echter pas starten na het zomerreces. Hierdoor kan de bestemmingsplanprocedure pas na 1 januari 2024, de datum van invoering van de nieuwe omgevingswet, starten. Dit is niet per definitie nadelig, het betekent enkel dat de procedure voor een nieuw AZC binnen onze gemeente dan de eerste of een van de eersten zal zijn op basis van de nieuwe wetgeving.

Financiën

De keuze voor Cleene Hooge heeft waarschijnlijk financiële consequenties, al is op dit moment nog niet te zeggen welke en of dit in positieve of negatieve zin zal zijn. Voor deze locatie is door uw raad een grondexploitatie vastgesteld, met als uitgangspunt dat een toekomstige woningbouwontwikkeling kostendekkend zal zijn. In de meest recente doorrekening van het grondbedrijf is dit ook op die manier opgenomen. Het blijft dus ook bij de realisatie van een AZC in (een deel van) dit exploitatiegebied het uitgangspunt. De realisatie van enkel een AZC zal zeer waarschijnlijk niet kostendekkend zijn. Omdat nog geen concrete inrichtingsschets gemaakt kan worden en onderhandeling met het COA over een vergoeding voor gebruik of aankoop van de gronden nog moet plaats vinden, kunnen hierover nog geen concretere uitspraken worden gedaan. Het is daarnaast nog onduidelijk of en in welke mate het overige deel van dit exploitatiegebied zal worden bebouwd. Er kan thans dus ook nog niks worden gezegd over eventuele opbrengsten daaruit.

Voor de locaties Sint Laurens Oost en Hazenburg fase 3 is in de doorrekening grondbedrijf rekening gehouden met een (winstgevende) woningbouwontwikkeling. Hiervoor zijn door uw raad verder nog geen financiële kaders vastgesteld. De gronden zijn gewaardeerd op landbouwwaarde.

Duurzaamheid

De keuze voor deze locatie draagt er aan bij dat er duurzaam kan worden gebouwd. Er is immers sprake van een locatie met potentie als woonlocatie na vertrek van het AZC.

Communicatie en participatie

Na besluitvorming zal het college op 11 of 18 juli 2023 een definitief besluit voor een locatie voor het nieuwe AZC nemen. Dit besluit zal direct openbaar zijn en direct omwonenden en belanghebbenden zullen opnieuw via huis aan huis brieven worden geïnformeerd. Vervolgens zal een persbericht uitgaan en zal worden gecommuniceerd via De Bode, de website en social media

Voor het proces vanaf de locatiekeuze wordt voorgesteld te participeren op het niveau van 'adviseren'. Deze participatiegraad doet recht aan de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden. De wijze waarop dit participatietraject zal worden vormgegeven is hiervoor reeds beschreven en terug te lezen in het communicatie-participatieplan (bijlage 4).

Uitvoering

Na besluitvorming zal het college op 11 of 18 juli 2023 een definitief besluit voor een locatie voor het nieuwe AZC nemen.

Advies ingewonnen bij adviesorgaan?

N.v.t.

Bijlagen

1. Overzicht totstandkoming locatiekeuze
2. Overzicht afstanden tot belangrijkste voorzieningen
3. Tekening contour ontwikkelingsgebied Cleene Hooge
4. Communicatie-participatieplan
5. Participatieladder behorend bij de vastgestelde verordening

Middelburg, 6 juni 2023

Burgemeester en wethouders van Middelburg

de secretaris,

mr. A. van den Brink

de burgemeester,

mr. H.M. Bergmann

ZOEKTOCHT LOCATIE NIEUW AZC MIDDELBURG

Ronde 1

In ronde 1 zijn in de projectgroep alle locaties binnen de gemeente besproken van minimaal (circa) 3 hectare, aangevuld met een mogelijk geschikt bestaand pand (a) in gemeentelijk eigendom (b). Deze locaties zijn beoordeeld op 3 criteria: binnen afzienbare tijd beschikbaar (c) / flexibele opvang mogelijk (d) / is het toekomstbestendig, m.a.w. heeft het potentie als woonlocatie (e) / De locaties zijn beoordeeld met voldoet (+) of voldoet niet (-).

LOCATIE	BRUTO LIJST		1E SELECTIE		1E SELECTIE		1E SELECTIE		TOELICHTING NEGATIEVE SCORES
	3 HECTARE/ 3.000 m ² BVO	EIGENDOM OF BINNEN-KORT EIGENDOM	BESCHIKBAAR BINNEN AFZIENBARE TIJD	FLEXIBEL OPVANG MOGELIJK	TOEKOMST- BESTENDIG				
1. Sint Laurens oost	+	+	+	+	+			Woningbouwplan in uitvoering, waardoor realisatie AZC niet meer mogelijk is	
2. Sint Laurens west	+	+	+	+	-				
3. Arnhemvelden Hazenburg fase 3	+	+	+	+	+				
4. Arnhemvelden Veerseweg	-	+	+	+	+			Dit betreft twee locaties gescheiden door een vrijstaande woning, wat deze locatie minder geschikt maakt voor de realisatie van een AZC. Ieder perceel op zich is veel kleiner dan 3 hectare.	
5. Trekrijk	+	+	+	+	-			Niet geschikt als toekomstige woningbouwlocatie (excentrische ligging + hoogspanningsmasten)	
6. Mortiere-Zonnepark	+	+	-	+	-			Niet beschikbaar door langjarig contract zonnepark	
7. Griffioen III/Cleene Hooge	+	+	+	+	+				
8. Spreckpark	+	+	-	+	-			Niet beschikbaar door contract Stichting Landschapsbeheer Zuid en tevens groene long, en dus geen toekomstige woningbouwlocatie	
9. Ransburg Oost	+	+	+	+	-			Niet geschikt als toekomstige woningbouwlocatie (excentrische ligging en bereikbaarheid)	
10. Politiekantoor Vrijlandstraat (+ 5.000 m ² BVO)	+	+	+	-	+			Te klein voor flexibele opvang en geen buitenruimte aanwezig	

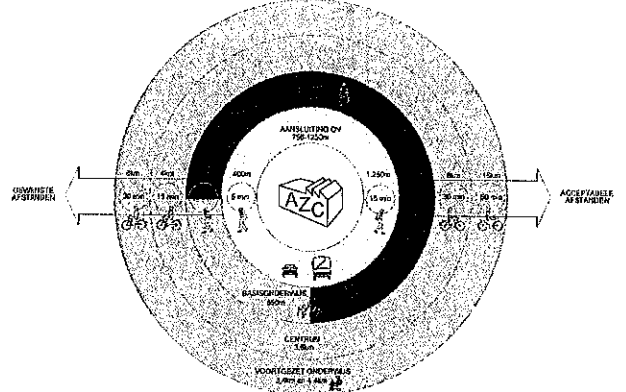
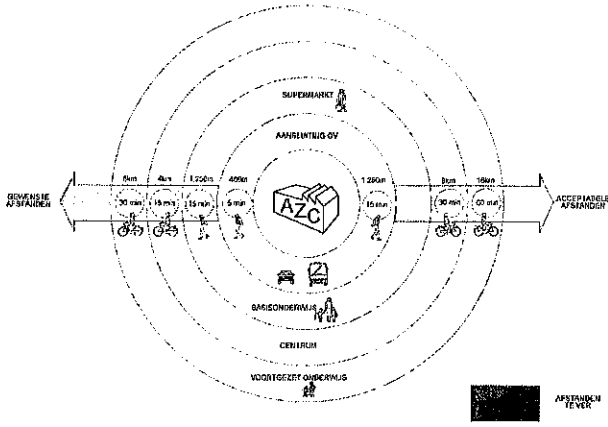
Ronde 2

De locaties die in de eerste selectie op alle onderdelen een + hebben gescoord, zijn in de tweede selectie gescoord op de aanvullende kaders: afstandscriteria (f), bereikbaarheid (g) en milieutechnische beperkingen (h). Voor de toelichting qua afstanden tot de diverse voorzieningen: zie de gedetailleerde aparte diagrammen.

LOCATIE	2E SELECTIE		2E SELECTIE		2E SELECTIE		TOELICHTING BEREIKBAARHEID (toelichting afstandscriteria: zie bijlage bij raadsvoorstel d.d. 6 juli 2023)
	AFSTANDSCRITERIA	GOED EN VEILIG BEREIKBAAR	MILIEUTECHNISCHE BEPERKINGEN				
1. Sint Laurens oost	+/-	+/-	++			Winkels en scholen bereikbaar via Noordweg of fietspad Sandberglaan, lopend zijn beiden niet optimaal. De locatie zelf is enkel te bereiken via smal Wegje van Blok, nieuwe toegang noodzakelijk.	
2. Arnhemvelden Hazenburg fase 3	-	+	++			Op zich goed bereikbaar, maar centrum van het dorp is bottleneck voor wat betreft verkeersstromen (zie discussie Waterpark)	
7. Griffioen III/Cleene Hooge	+	++	++			Aansluiting naar Griffioen eenvoudige en veilig mogelijk te maken.	

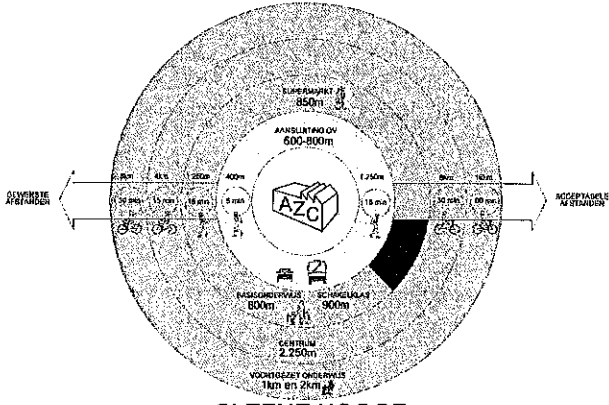
Dit document is een bijlage bij het raadsvoorstel d.d. 6 juli 2023 en heeft derhalve geen zelfstandige waarde. Voor de volledige afweging van locaties wordt verwezen naar het raadsvoorstel Projectgroep nieuw AZC, 22 mei 2023

SINT LAURENS OOST



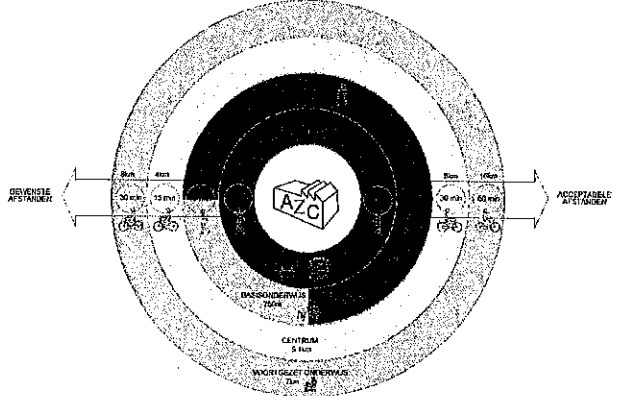
SINT LAURENS OOST

CLEENE HOOGHE



CLEENE HOOGHE

HAZENBURG 3

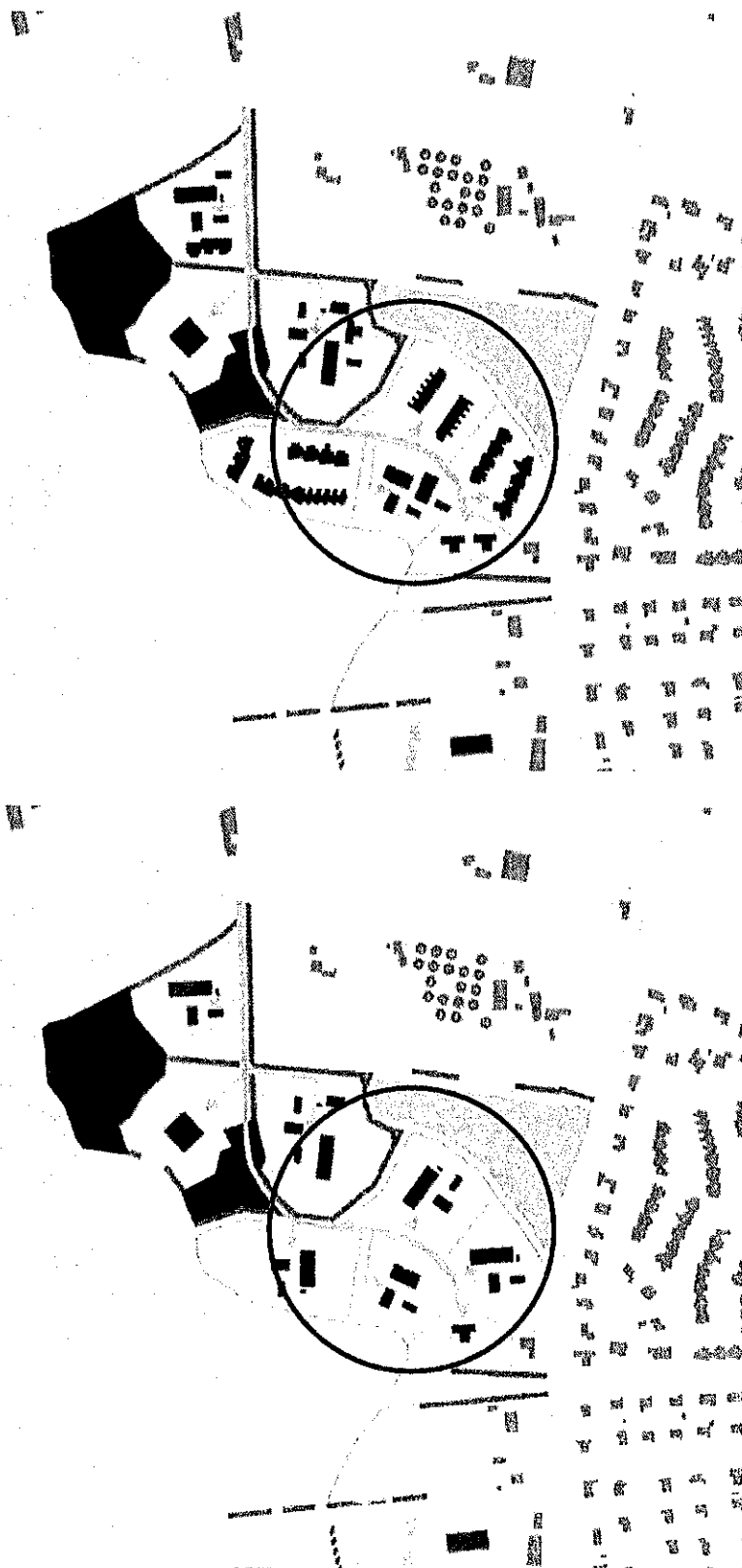


HAZENBURG 3

BIJLAGE BIJ RAADSVORSTEL KEUZE LOCATIE AZC

Contouren te bebouwen gebied Cleene Hooge conform de ontwikkelvisie (vastgesteld juli 2019)

Zoeklocatie AZC is weergegeven met



Van:
Verzonden: vrijdag 26 mei 2023 13:18
Aan: Jeroen Louws
Onderwerp: Info nav ons overleg vanochtend.
Bijlagen: toelichting locatiekeuze ppt.ppt; extra kaartjes
Urgentie: Hoog

Hoi Jeroen,

N.a.v. ons gesprek vanochtend:

1. Bosschaartsweg: is niet meer in ons eigendom en ligt ook buiten onze gemeentegrenzen.

2. Wat die 3000 vierkante meter BVO betreft, dat gaat –en dat staat niet duidelijk in onze kaders, maar we zijn er wel zo mee omgegaan- om bestaande bouw.

Leegstaand vastgoed vanaf 3.000 m² bruto vloeroppervlak, geschikt voor minimaal 300 opvangplaatsen (van website COA).

Dit heeft dan ook weer andere uitdagingen zoals je bij het politiebureau ziet, want dan heb je geen buitenruimte en waar ga je dan mensen die de hele dag eigenlijk niks te doen hebben laten recreëren?

Nu kunnen ze sporten op sportvelden, moestuin onderhouden, kippen houden, etc.

Maar ik snap de gedachtengang en daarmee is het een wat onhandig kader. Misschien moet ik daar nog iets over opnemen in het raadsvoorstel, zoals ik dat ook voor de locatie van de kerk heb gedaan?

3. Plaatjes Sint Laurens en Arnhemuiden in bijlage. In Sint Laurens zit daar nog wat speling op, daar heb je iets meer mogelijkheden, maar dan zou dit de meest logische zijn qua aansluitingen.

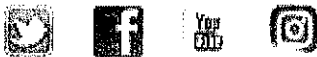
4. Ik heb de presentatie van [] nog toegevoegd die hij heeft gegeven in het college. Daar zitten ook plaatjes bij die een en ander verduidelijken.

Met vriendelijke groet,

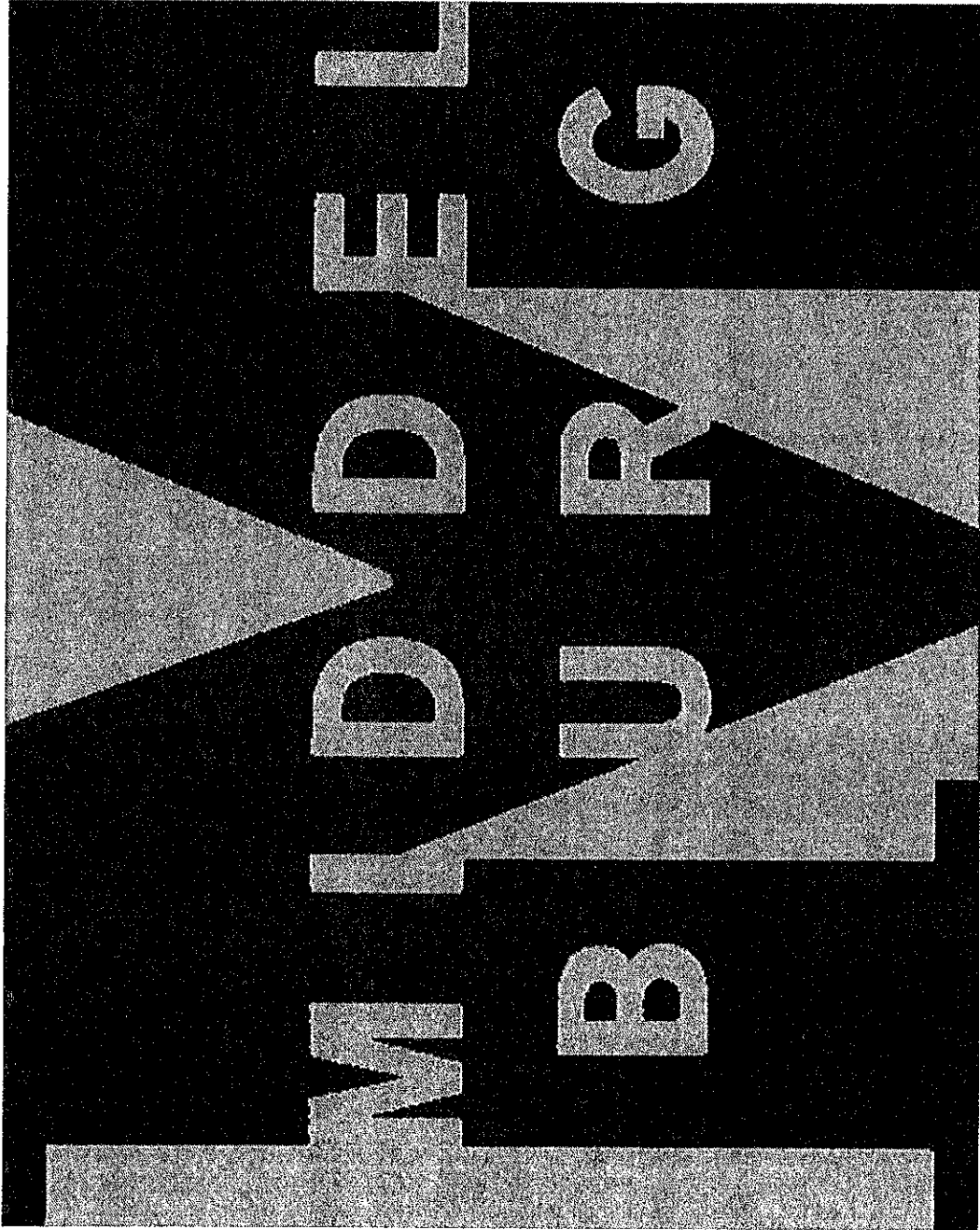


Gemeente Middelburg

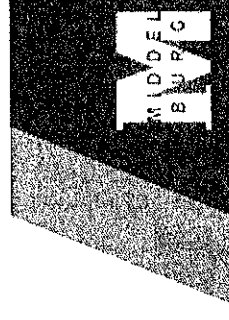
Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

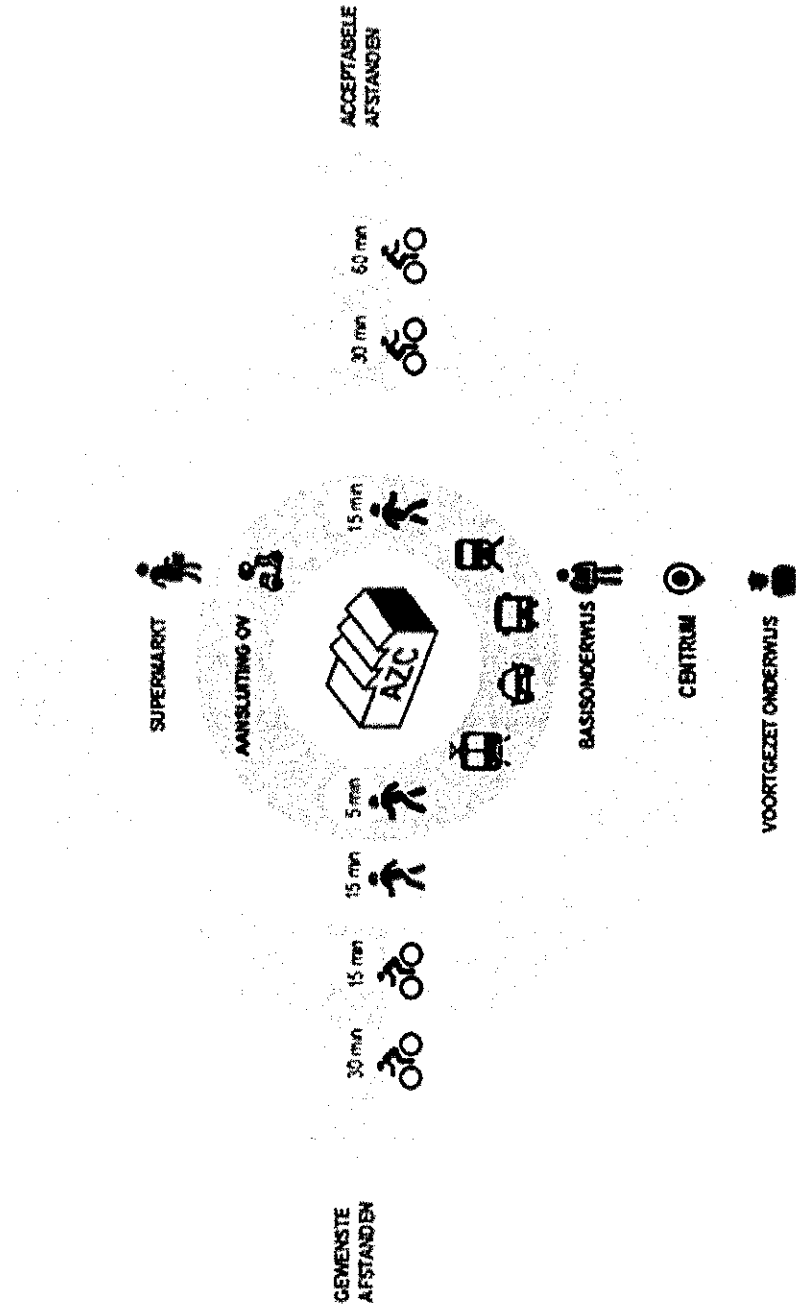
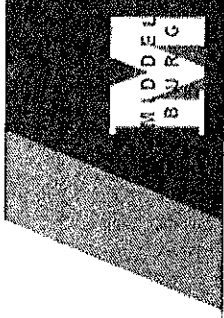


kaders voor locatiekeuze

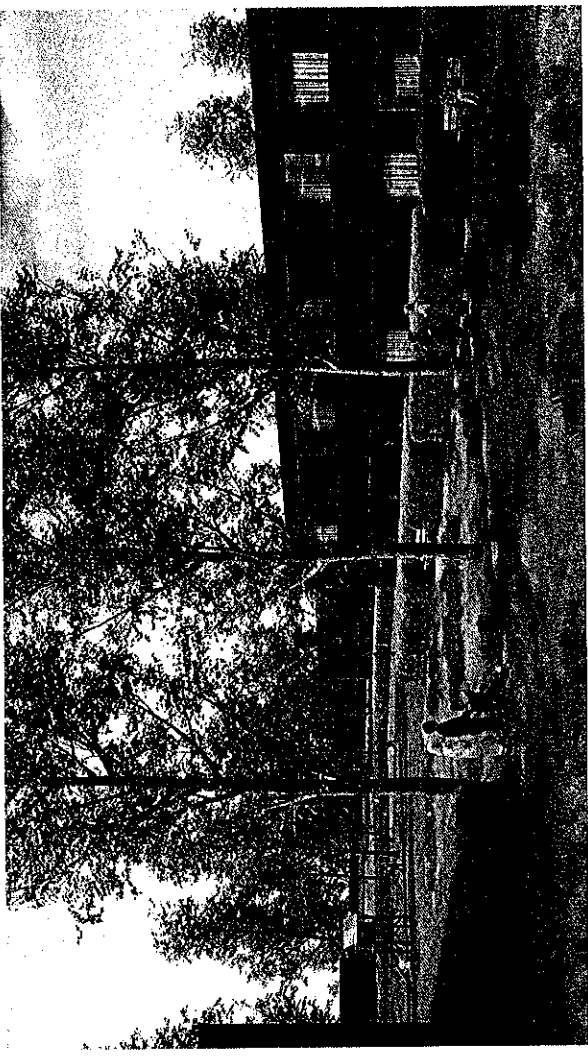
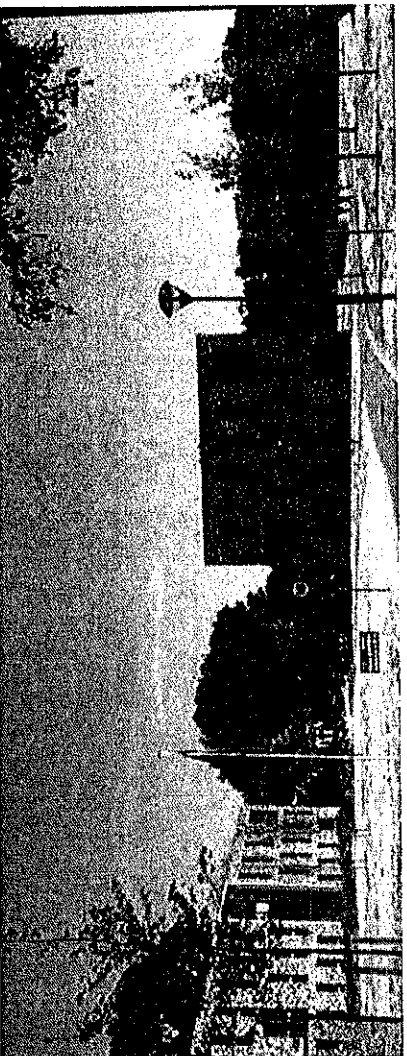
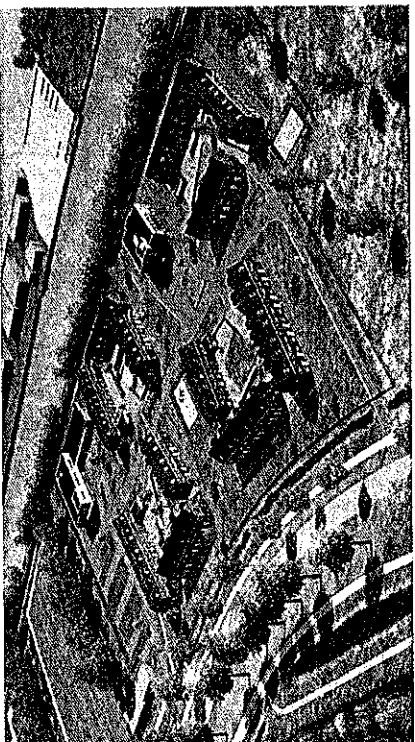
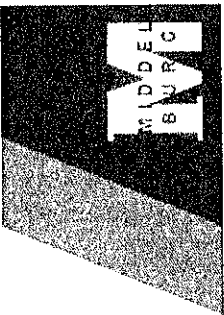


- locatie is ca 3ha groot of circa 3.000m² BVO
 - de locatie biedt ruimte voor flexibele opvang van 150-250p
- locatie is in eigendom van gemeente en is snel beschikbaar
- duurzame ontwikkeling/huisvesting boven tijdelijke ontwikkeling/huisvesting → is locatie toekomstbestendig (heeft locatie potentie als woonlocatie)* → is ontwikkeling voorzienbaar (BP, beleid en visie)
- locatie is goed en veilig bereikbaar (hulpdiensten en bewoners)
- voldoet aan de wensen van het COA voor bereikbaarheid van scholen/ winkels et cetera (afstandscriteria)
- locatie heeft niet of nauwelijks (milieu)technische beperkingen

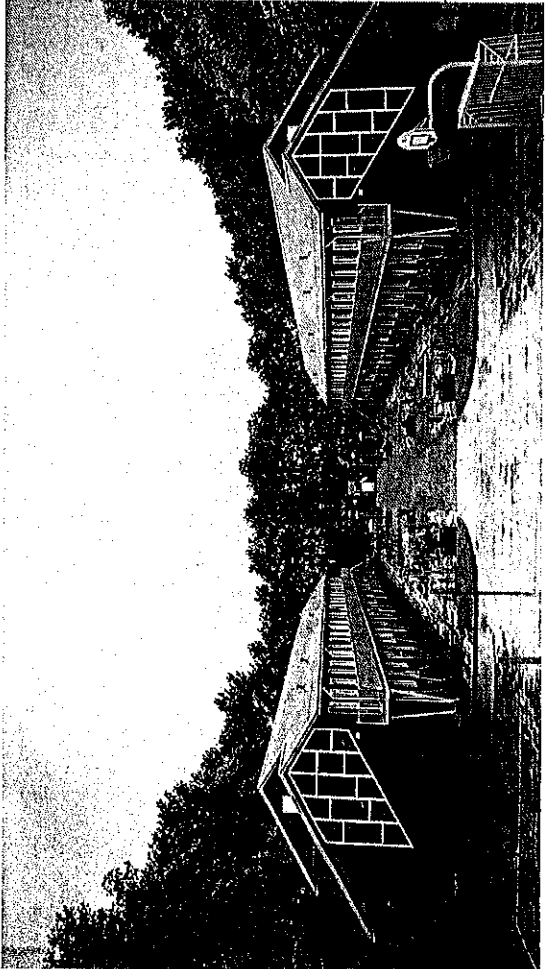
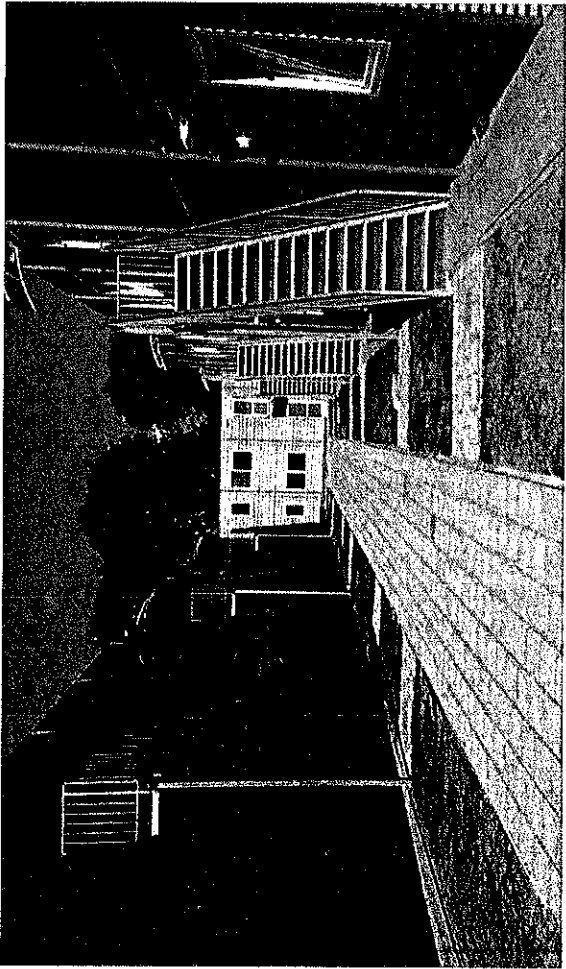
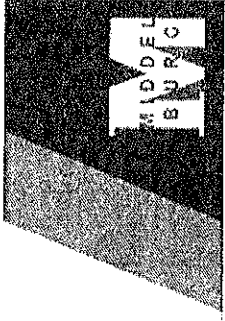
bereikbaarheid COA



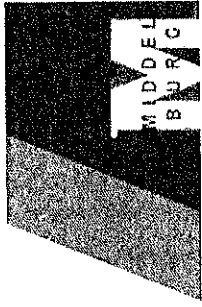
duurzaam AZC



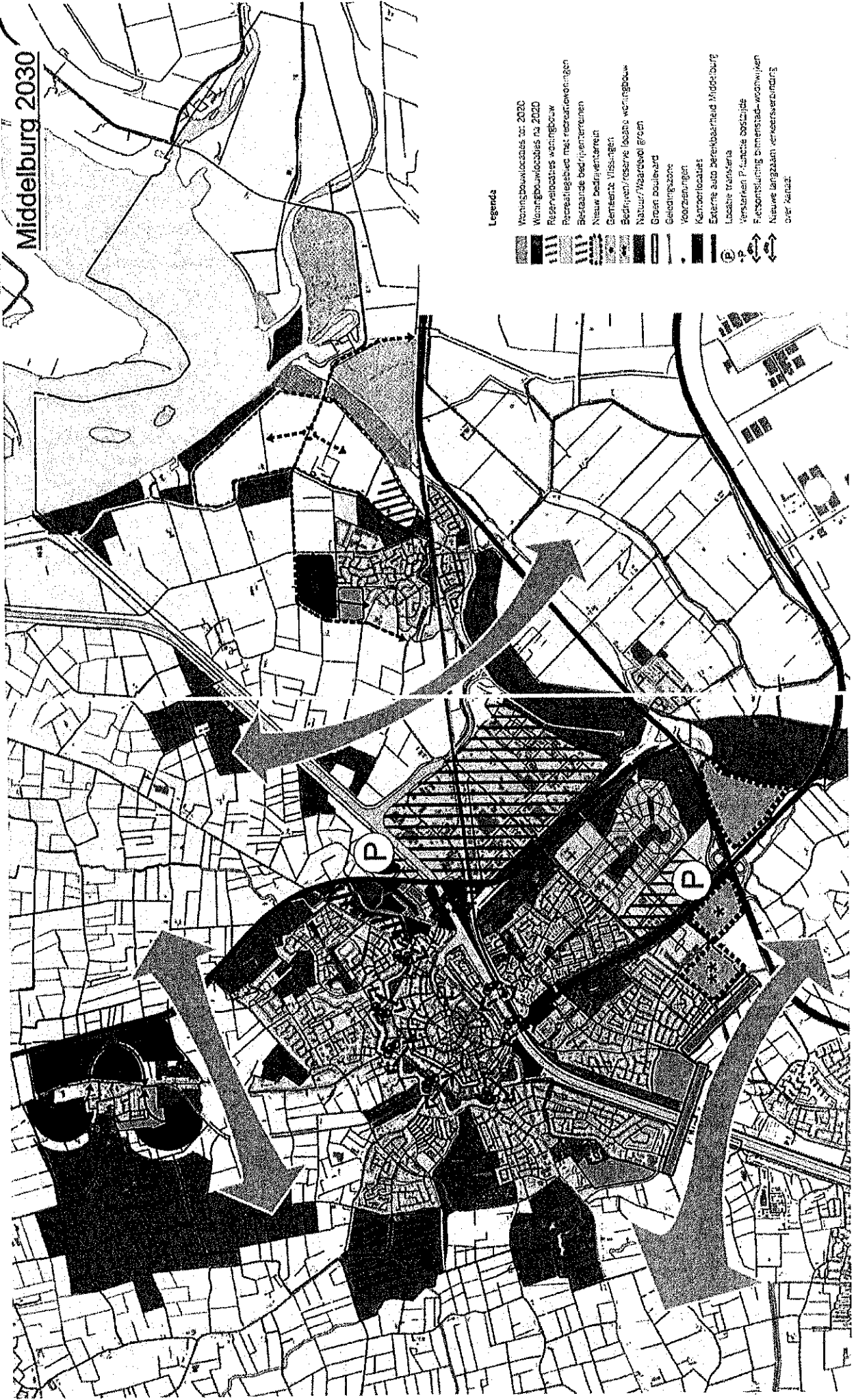
tijdelijk of tijdelijk duurzaam AZC



toekomstvisie in 2010 voor 2030



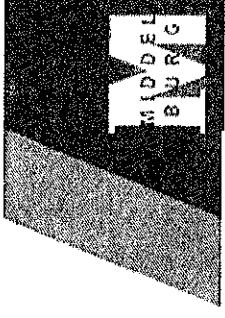
Middelburg 2030



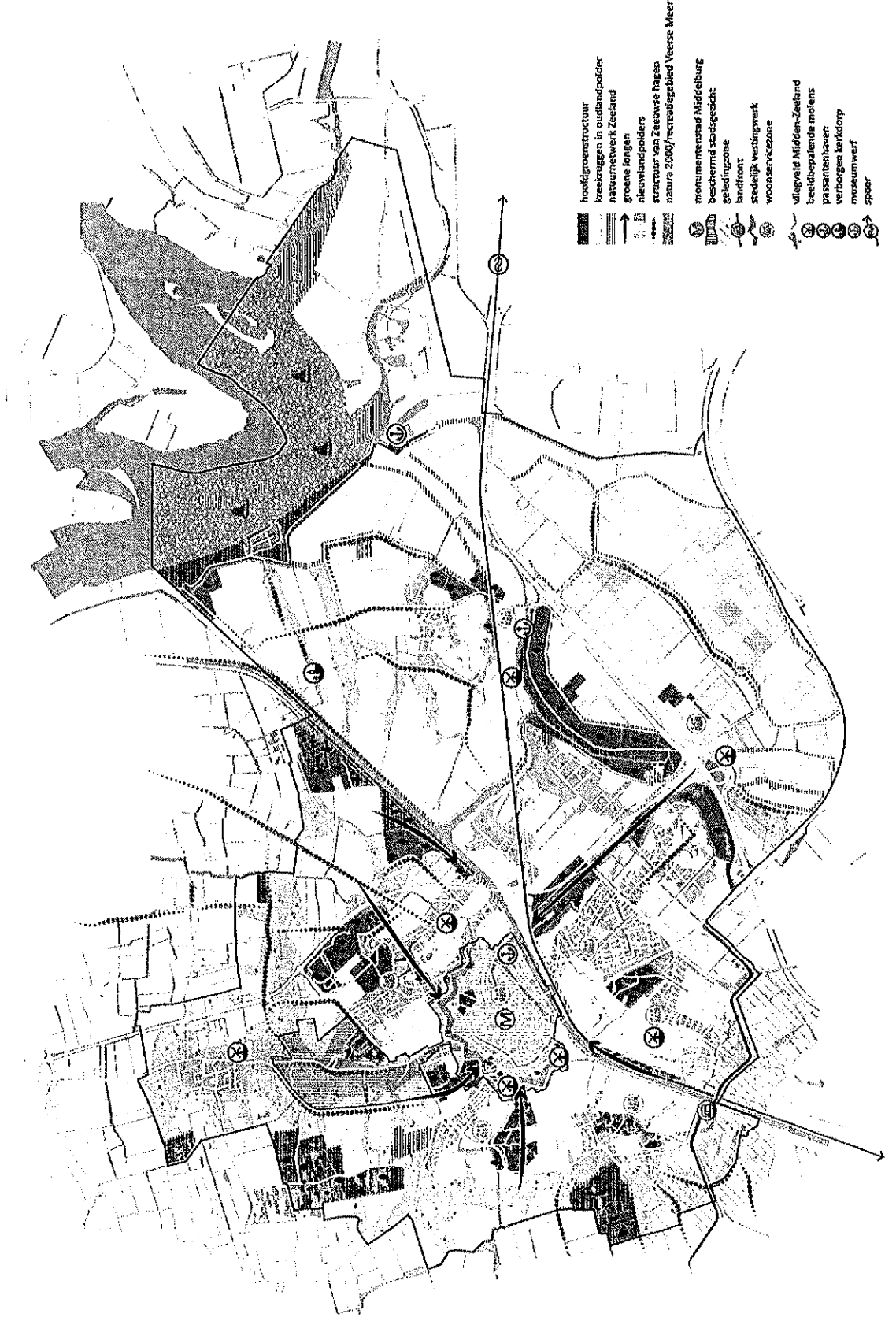
Legenda

- Woningbouwlocaties tot 2020
- Woningbouwlocaties na 2020
- Recreatiezones woningbouw
- Recreatiegebieden met recreatiewoningen
- Bestaande bedrijventerrein
- Nieuw bedrijventerrein
- Gemeente Vissersingen
- Bedrijven/reserve locaties woningbouw
- Natuur/Waardevol gebied
- Groen boulevard
- Geleidingsweg
- Voorzieningen
- Kanariecomplex
- Externe auto bereikbaarheid Middelburg
- Locatie transitie
- Versterken P-functie bestaande
- Functiesluiting binnenstad-wonwijken
- Nieuwe langzaam verkeersverbinding over kanaal

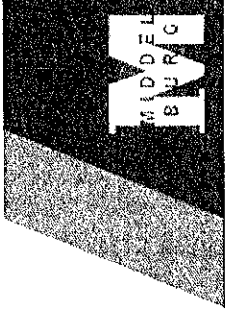
concept-omgevingsvisie 2023



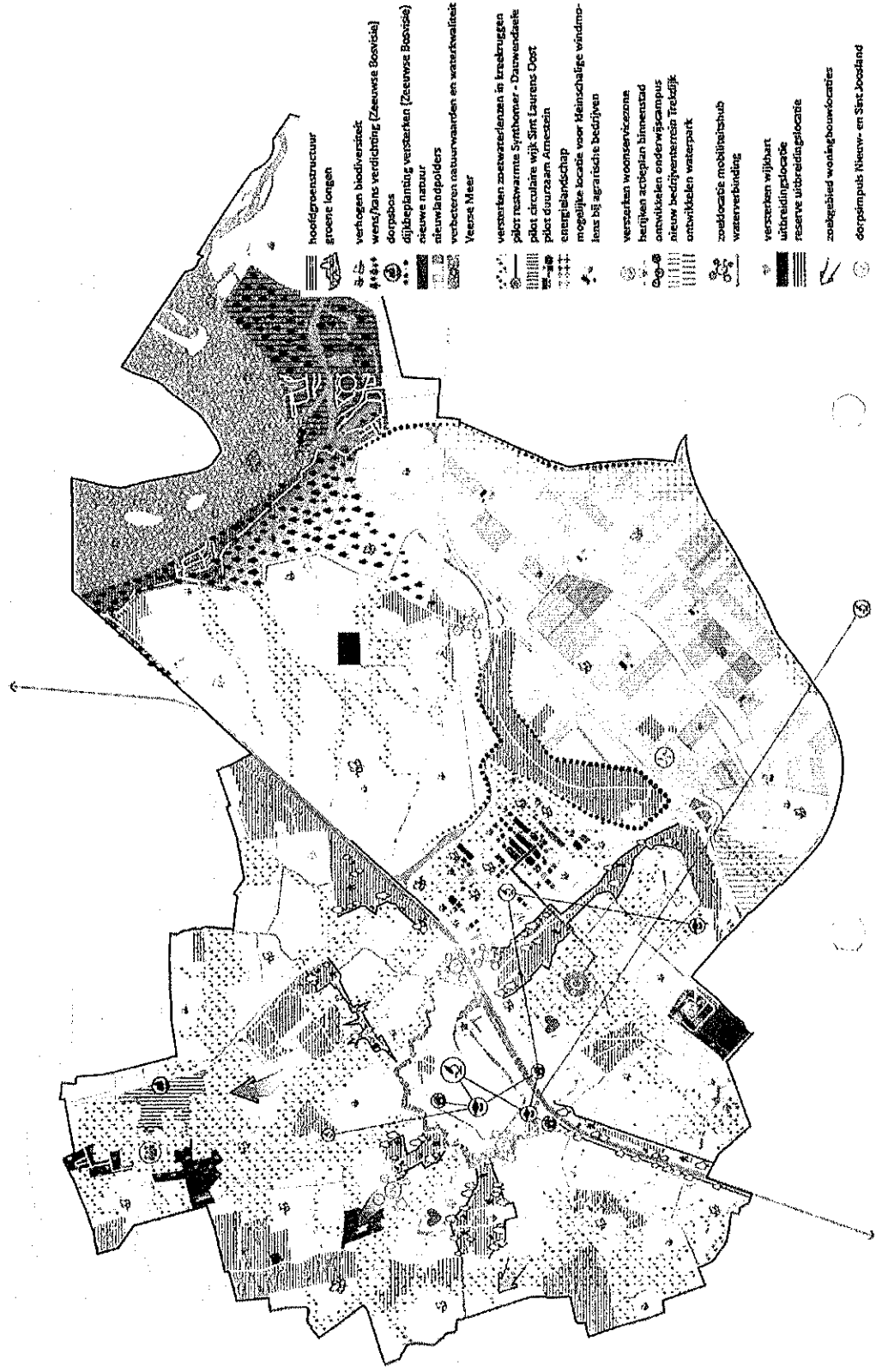
Kwaliteitskaart Middelburg 2050



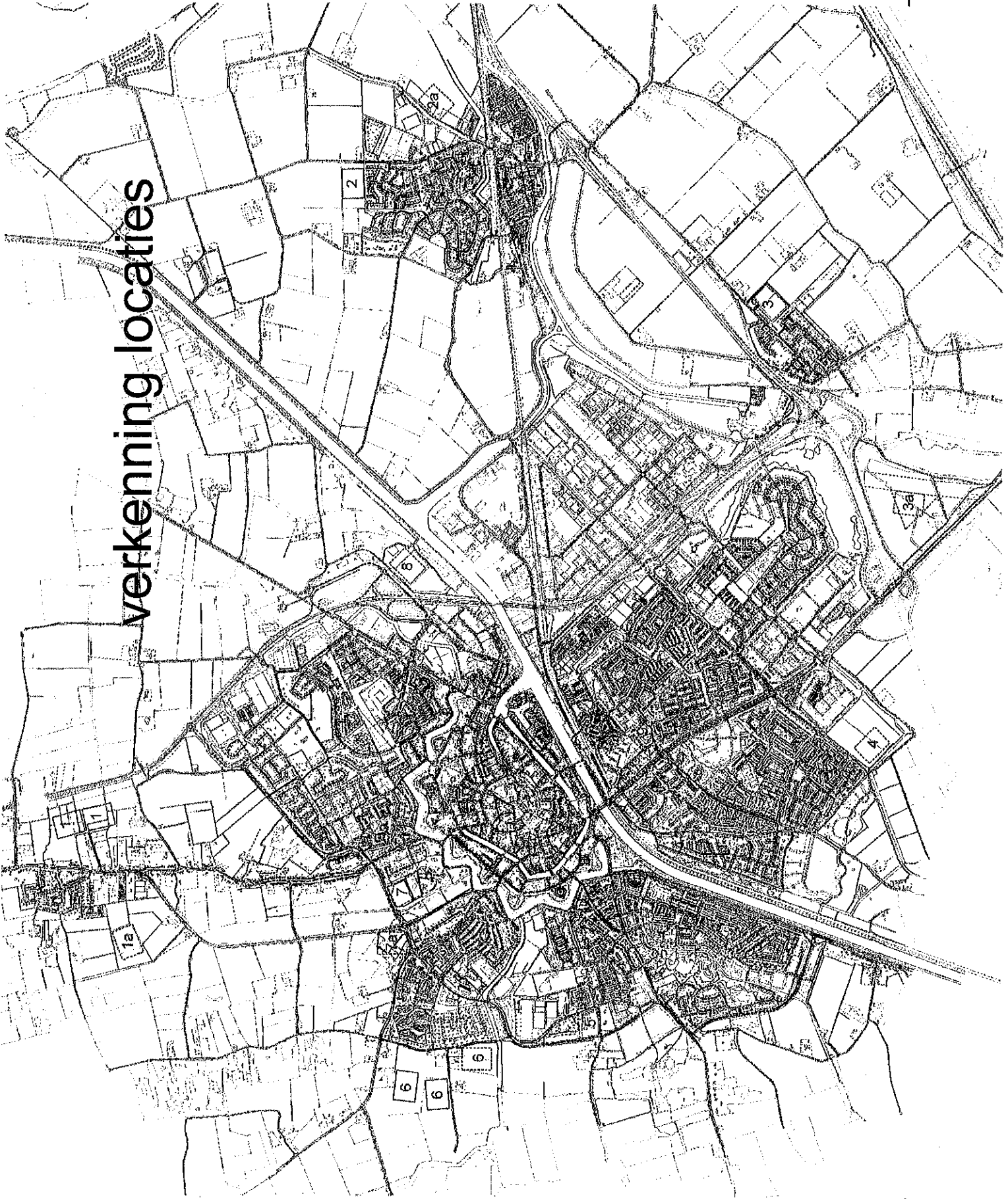
concept-omgevingsvisie 2023



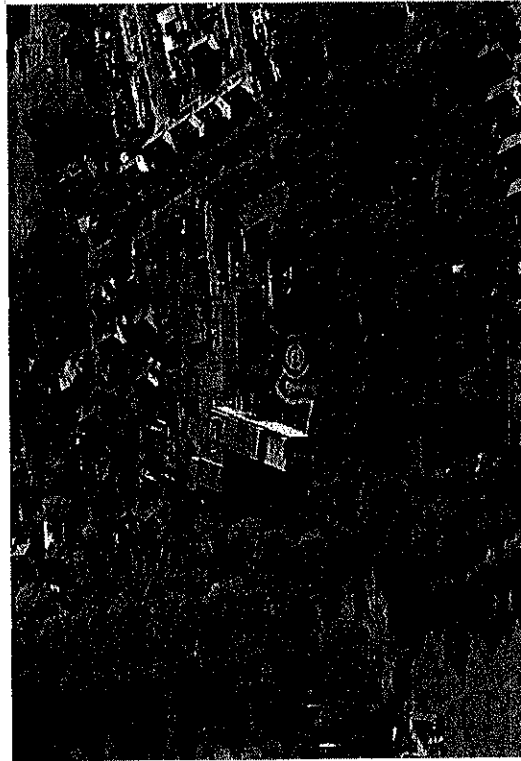
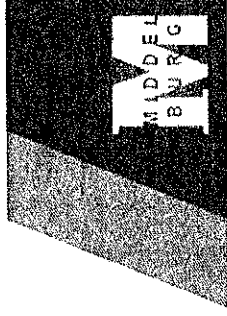
Ontwikkelingenkaart Middelburg 2050



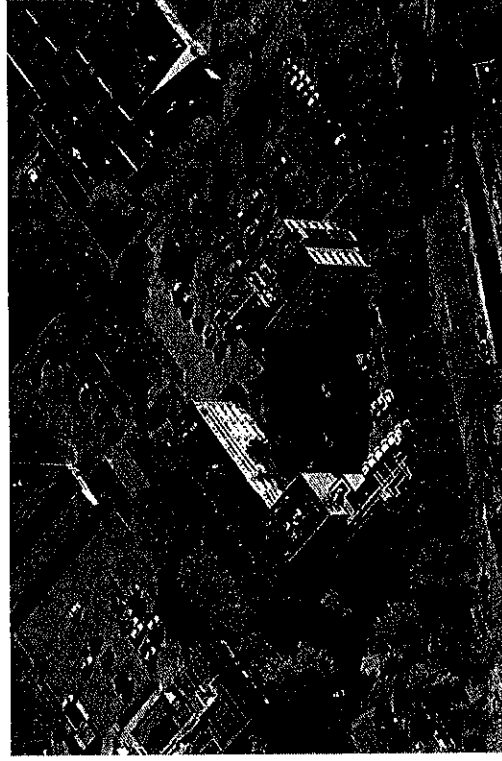
verkenning locaties



complexen groter dan 3.000m2 bvo locatie 5 en 9

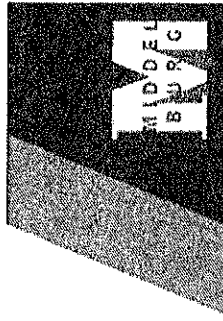


6.500m2 bvo
1,7 ha

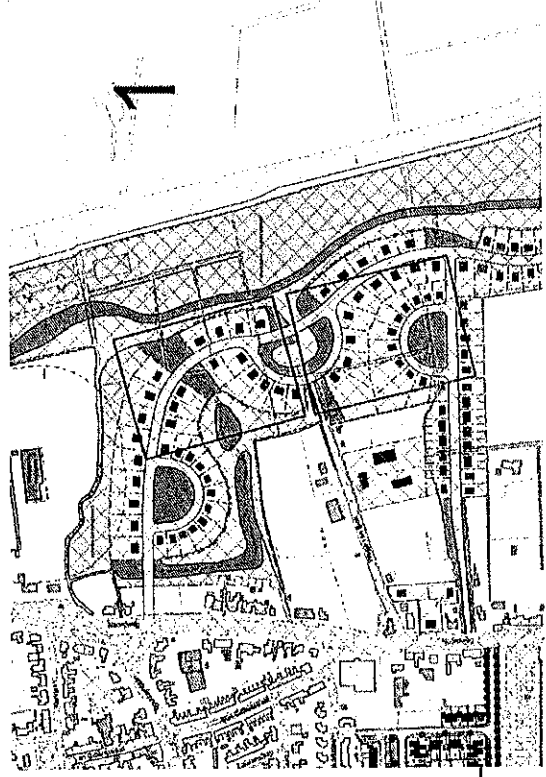
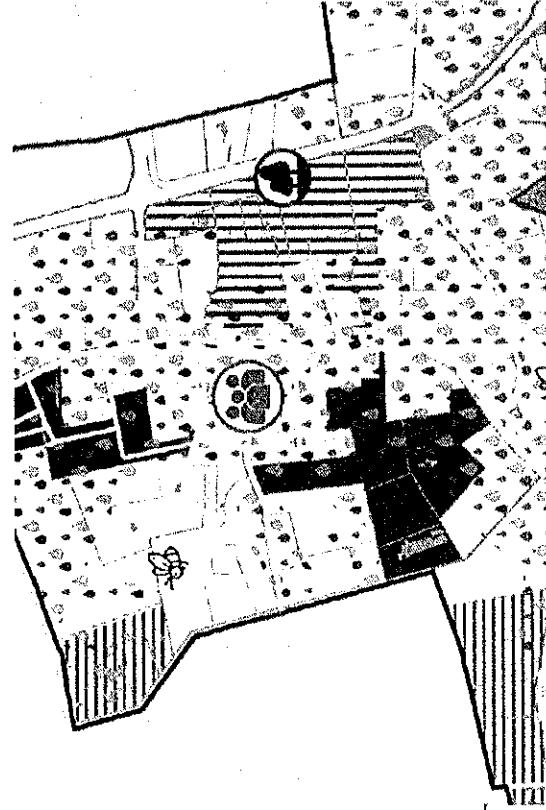
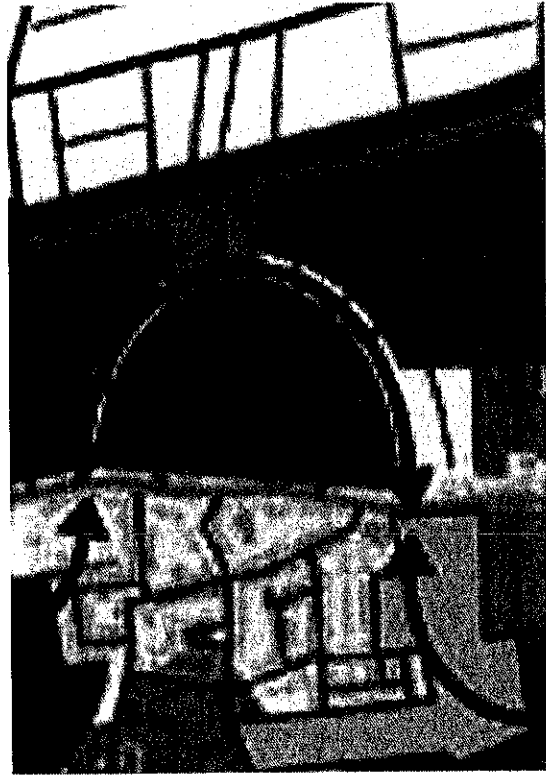
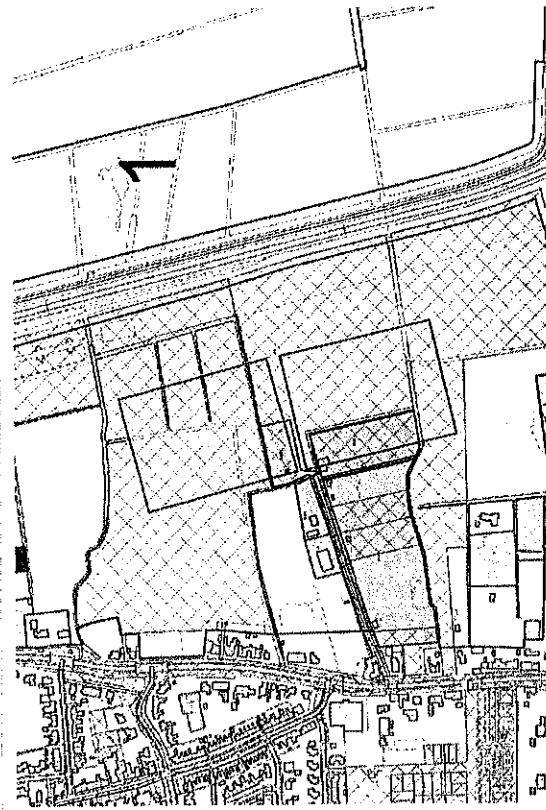
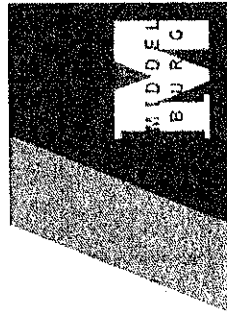


5.000m2 bvo
0,3 ha

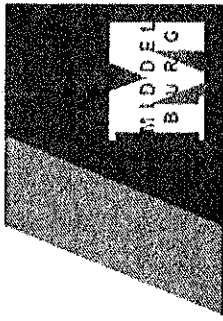
1. Sint Laurens Oost



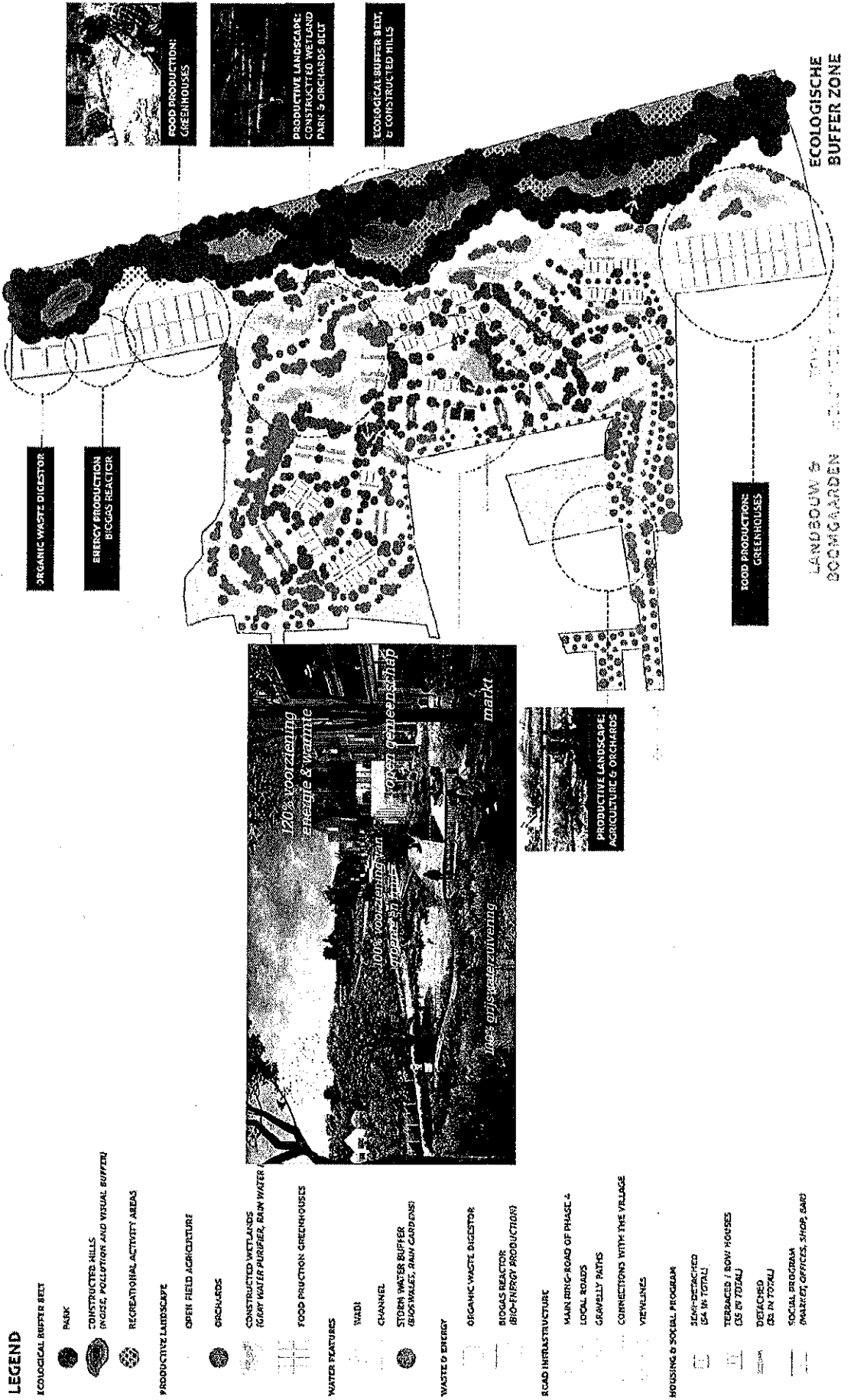
Sint Laurens uitgelicht



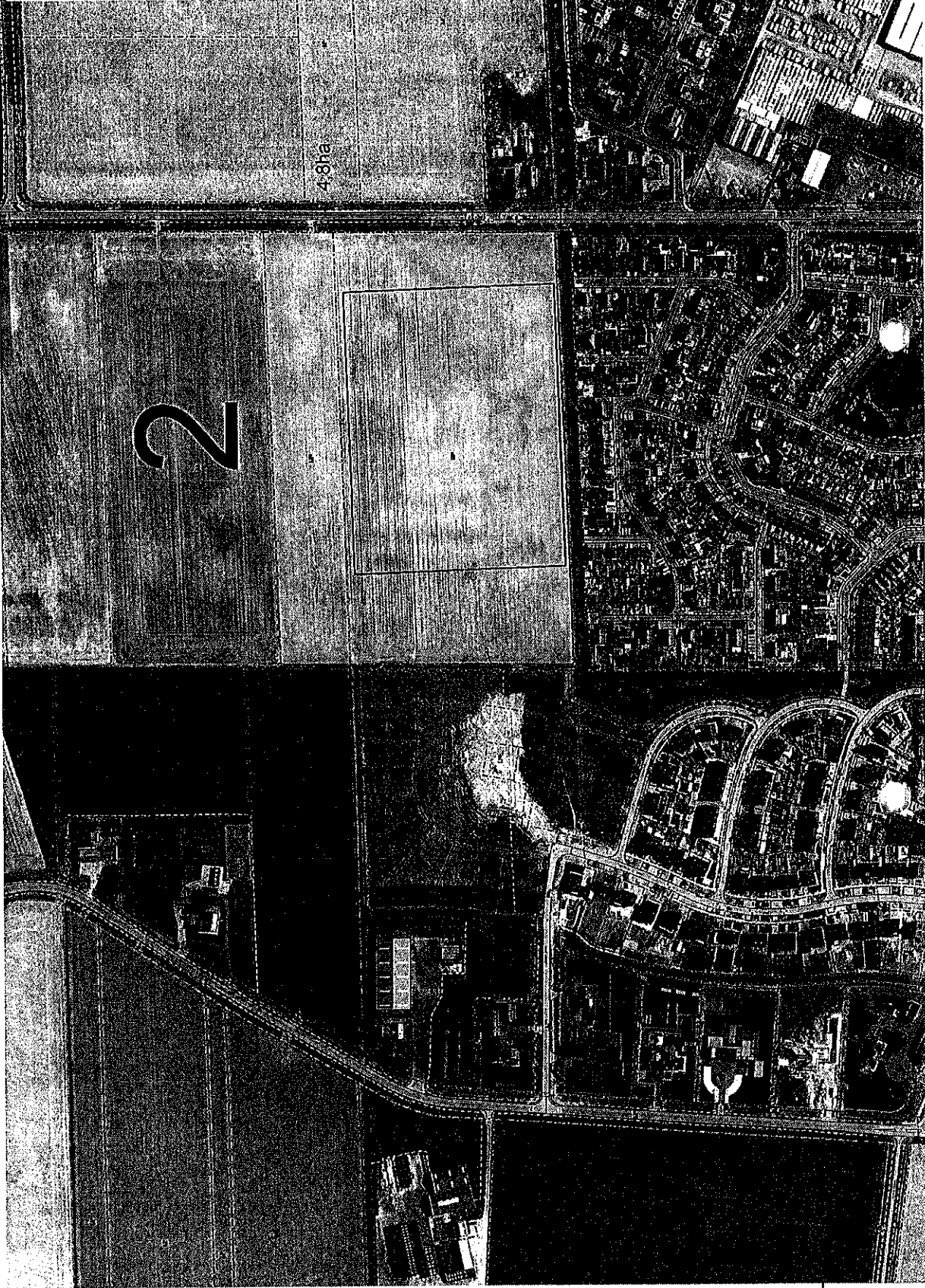
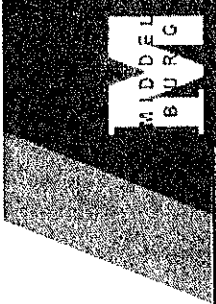
studie EXCEPT duurzame woonbuurt



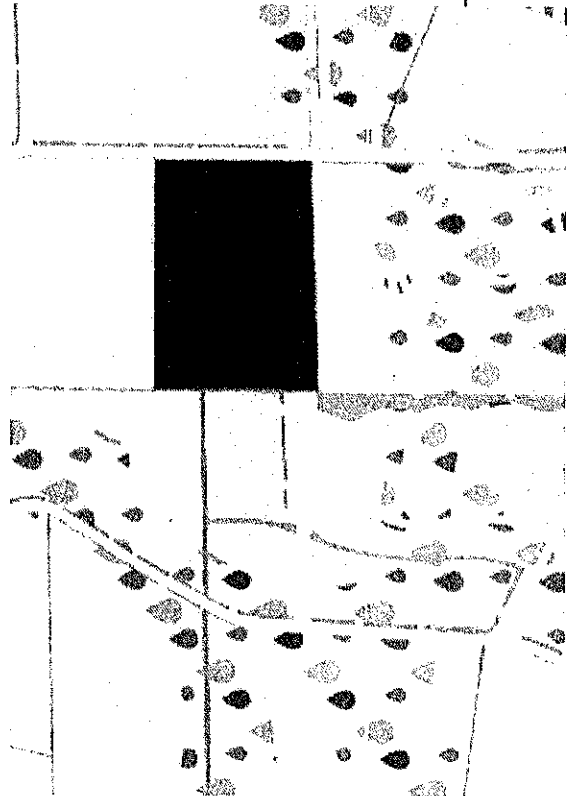
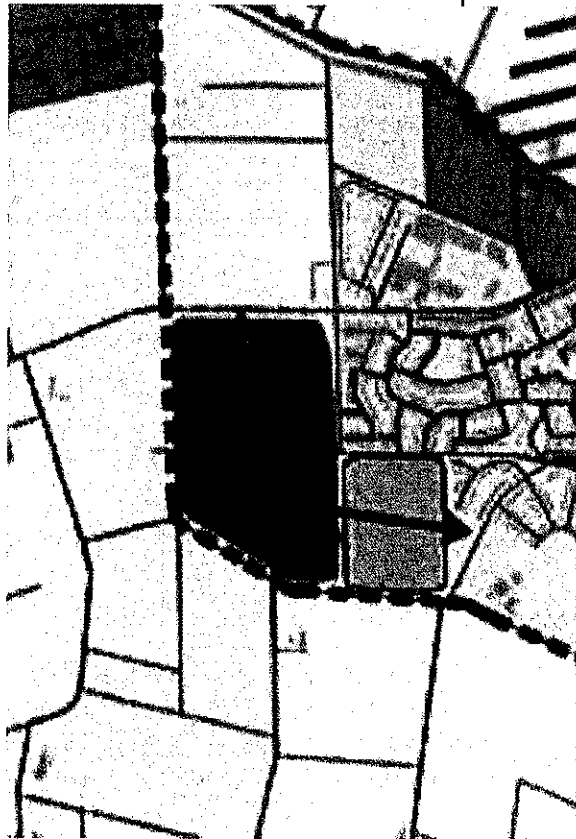
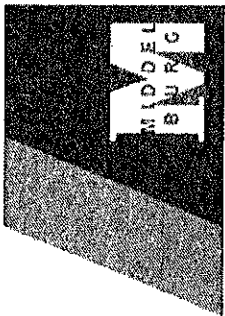
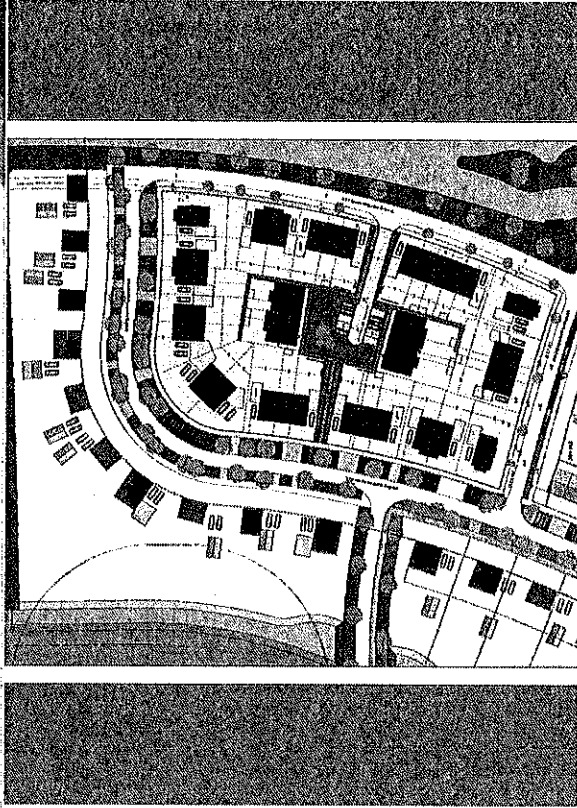
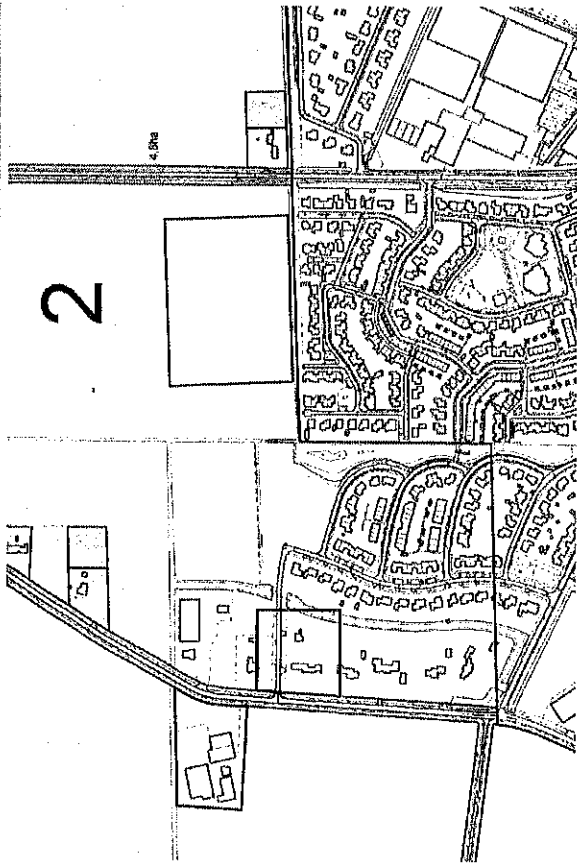
Resultaten | Schets masterplan



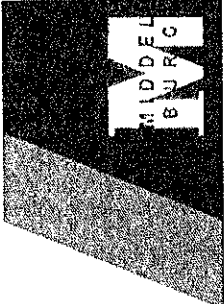
Arnemuiden Hazenburg 3



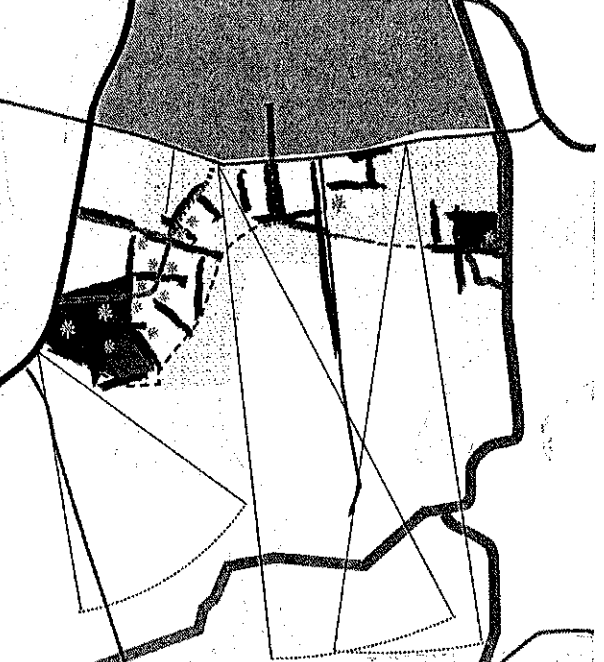
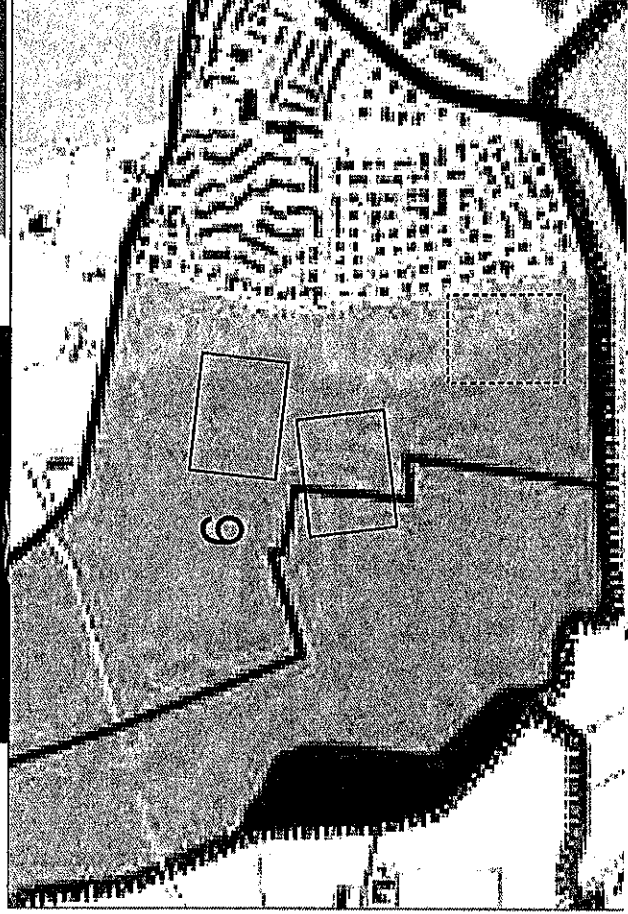
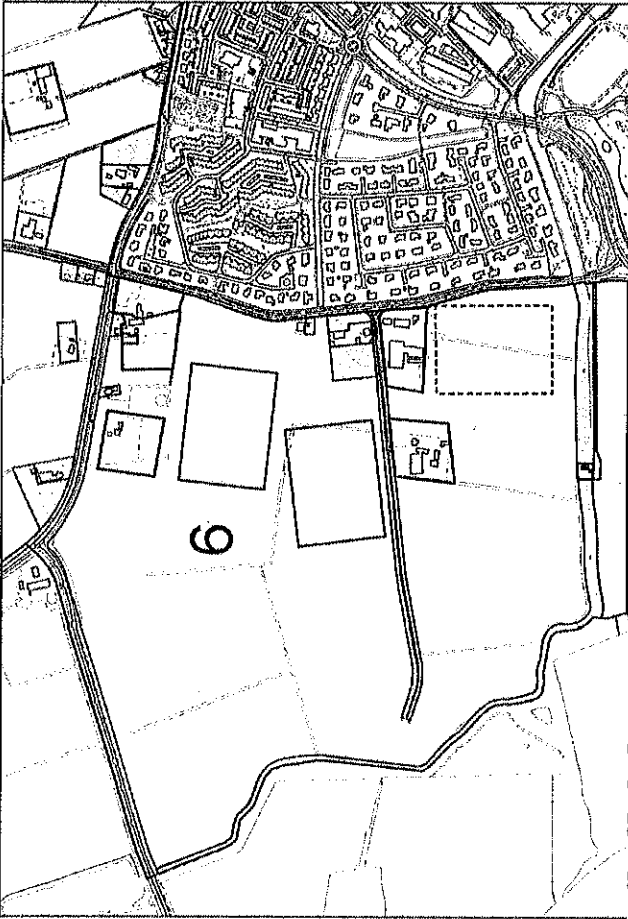
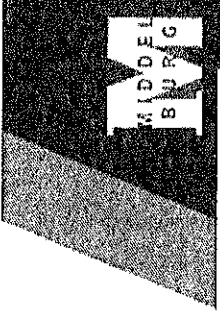
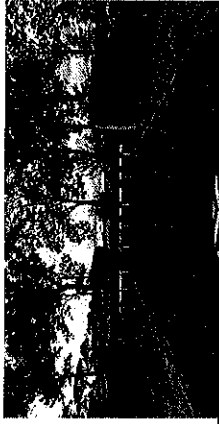
Hazenburg 3 uitgelicht













Griffioen III / Cleene Hooge

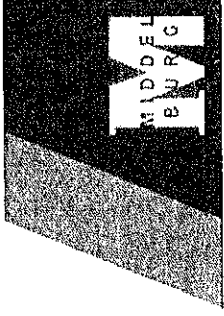


Griffioen III uitgelicht



-  Nieuwe verblijfsplek
-  Rode functies
-  Haag
-  Zichtlijn
-  Water
-  Ontsluitingsweg
-  Nieuwe wandelroute
-  Herinrichting einde Europalaan
-  Nieuwe buitenplaats
-  Rec.

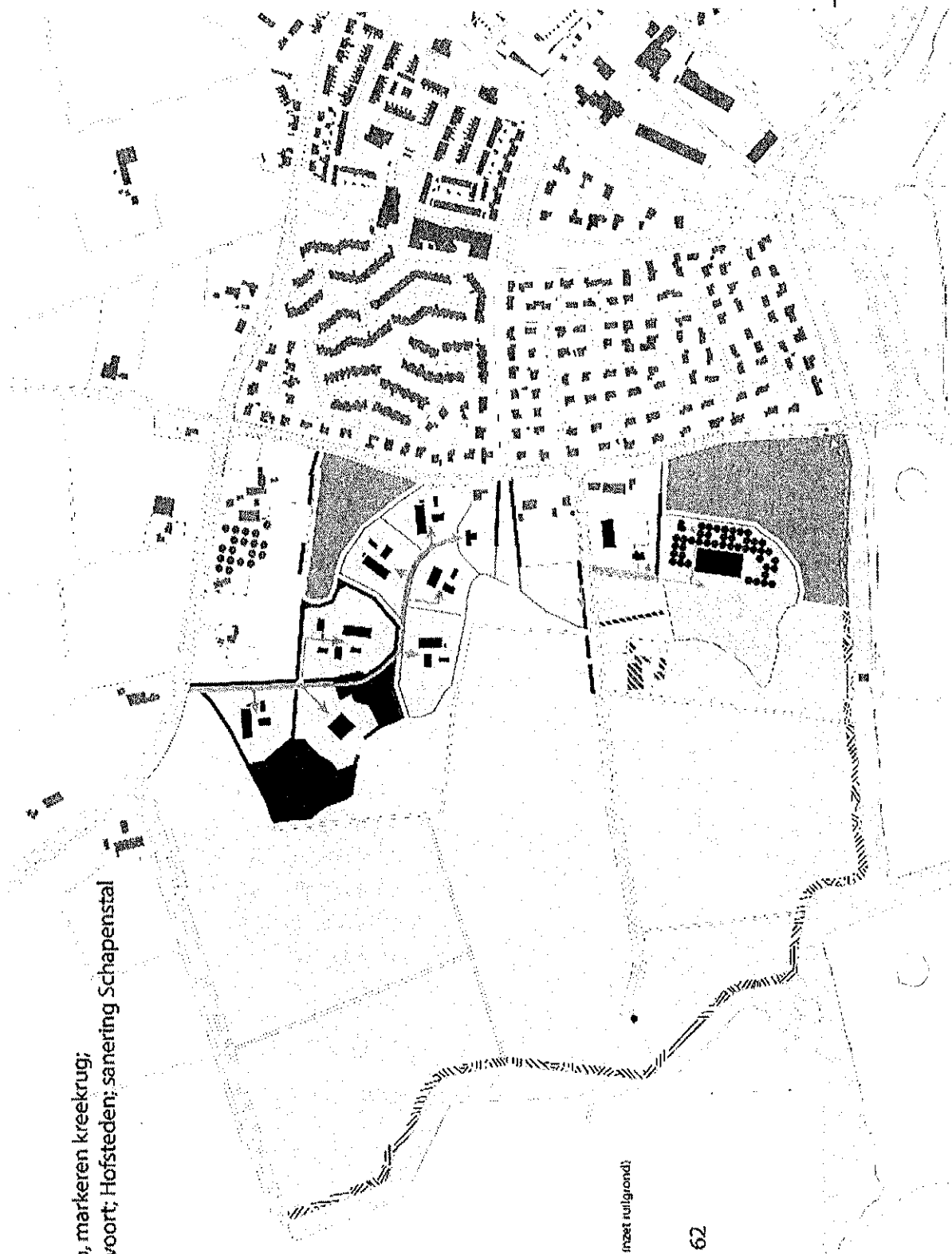
Cleene Hooge studie



Variant 5

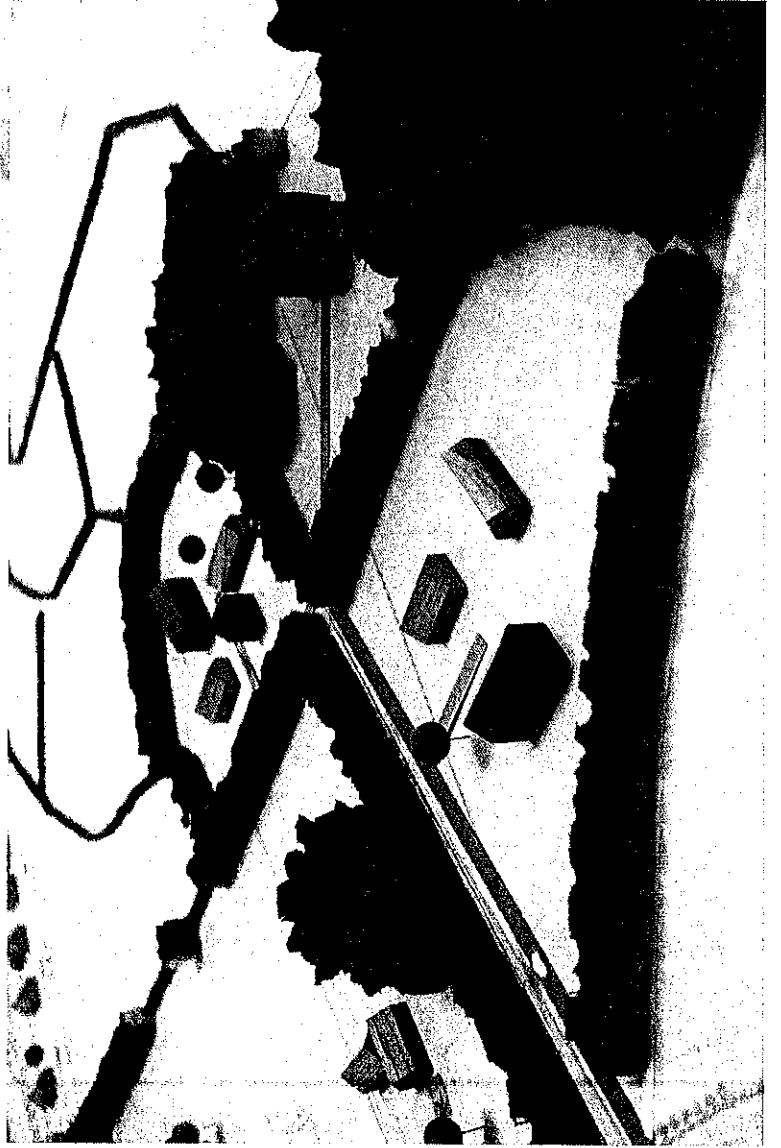
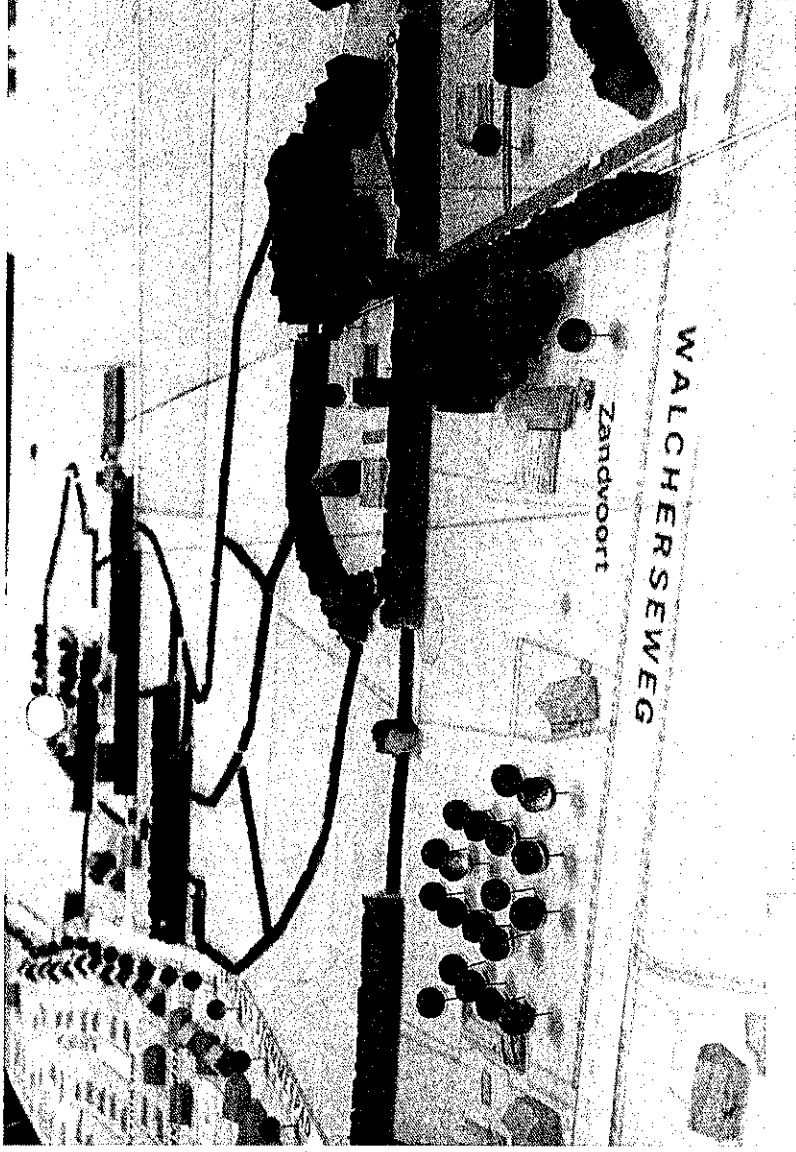
Investeren in landschap, markeren kreekkrug;
Landgoed Nieuw Zandvoort; Hofsteden; sanering Schapenstal

- Landbouw
- Water
- Hoogstamboomgaard
- Ontsluitingsweg
- Huidige bebouwing
- Nieuwe bebouwing
- Nieuwe stal
- Hooiland
- Grasland op kreekkrug
- Bos
- Zeeuwsche haag
- Heg (laag)
- Wandelpaden (gras)
- structuurrijke faunastand
- Privé eigendom (mogelijke inzet ruig grond)

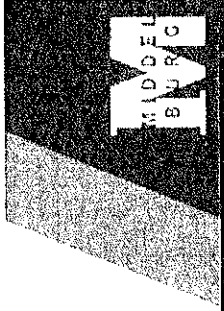


Aantal woningen: circa 62

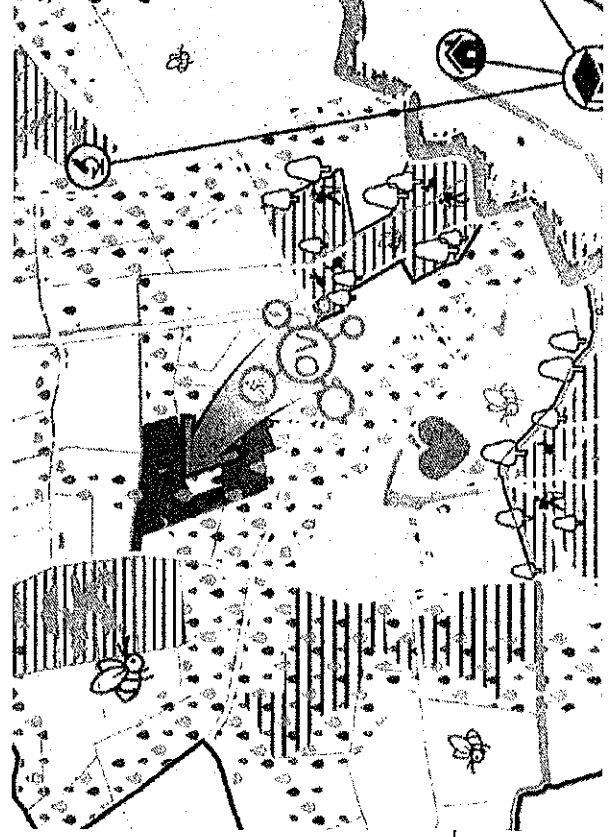
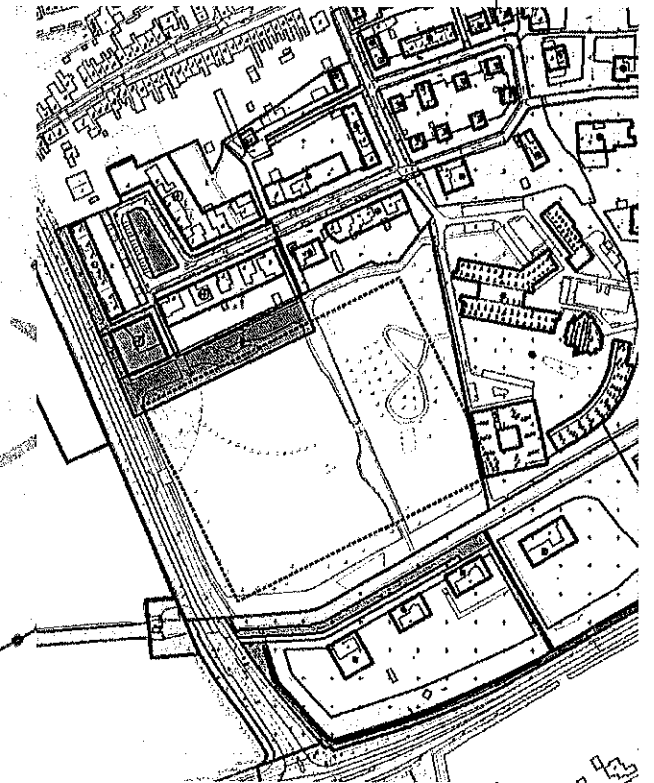
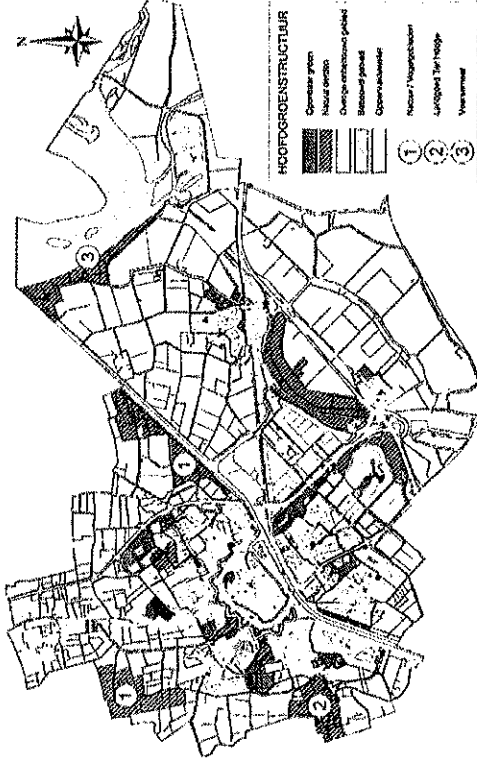
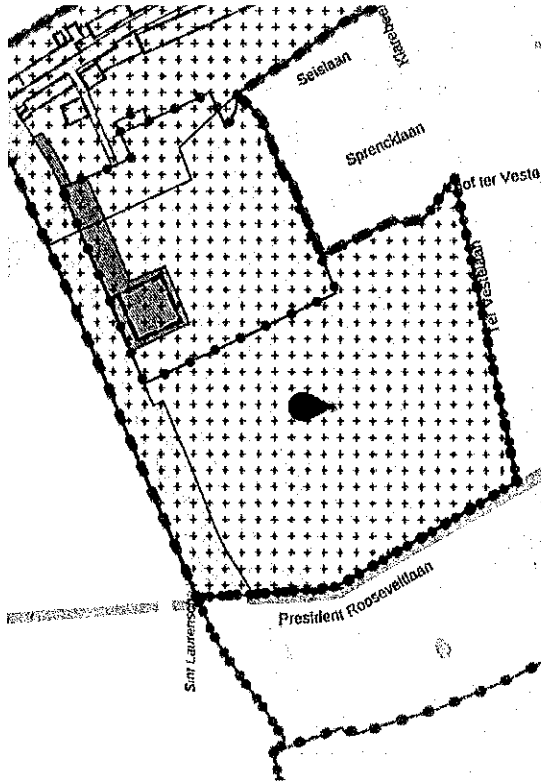
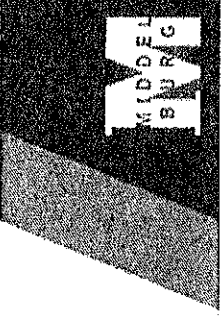
beelden van studie



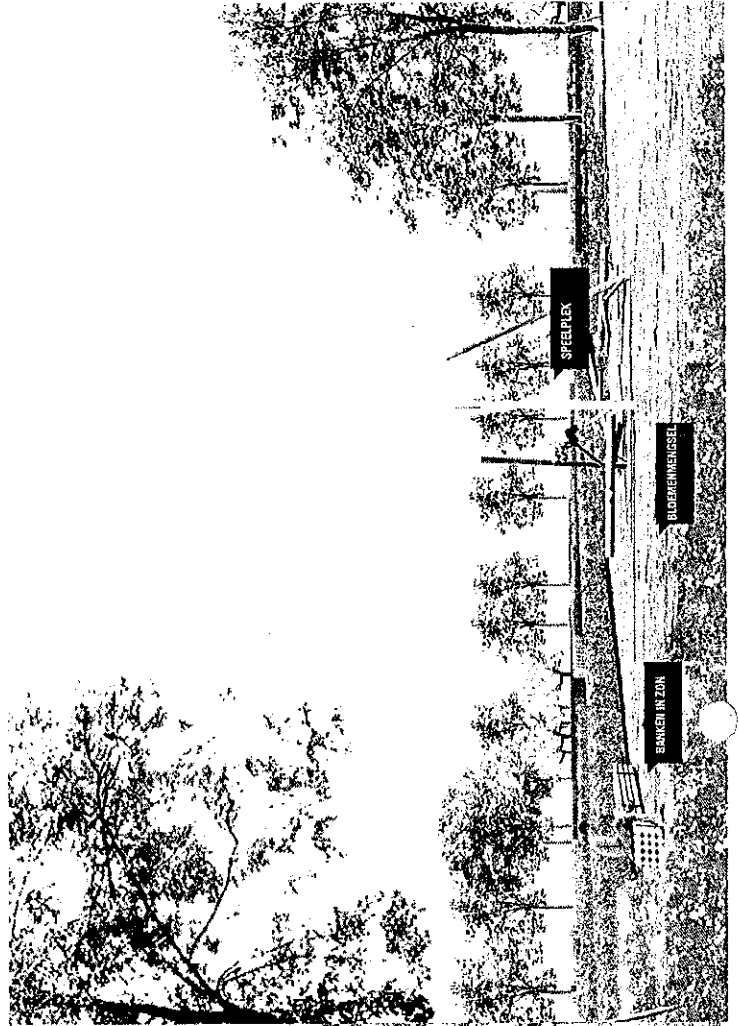
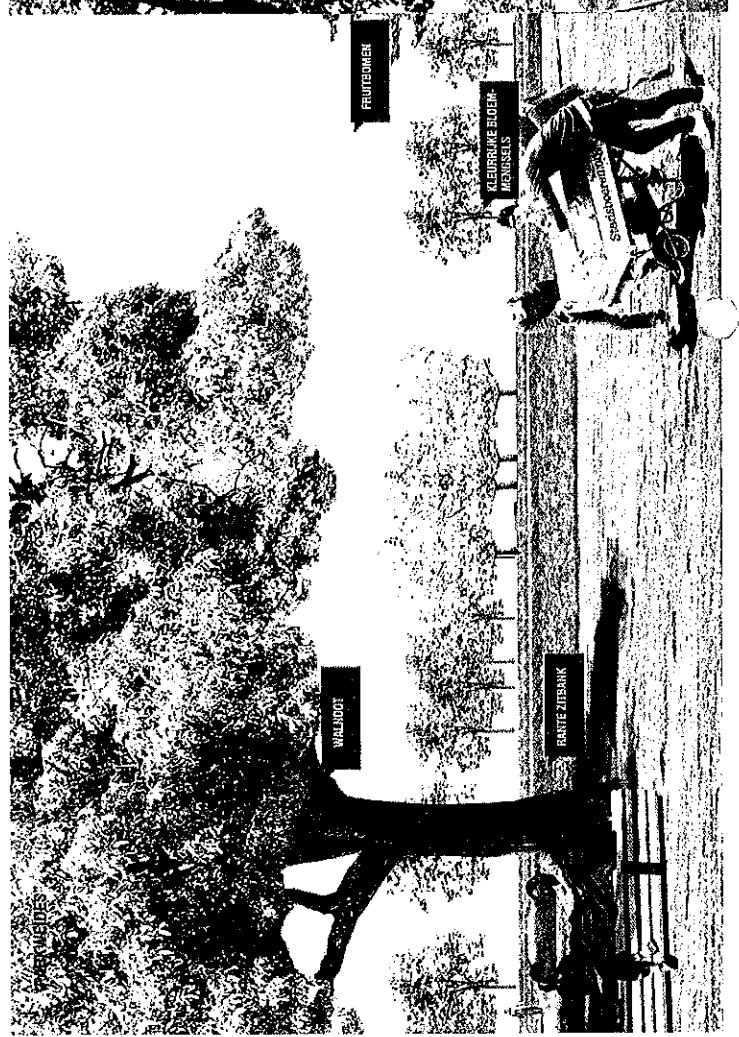
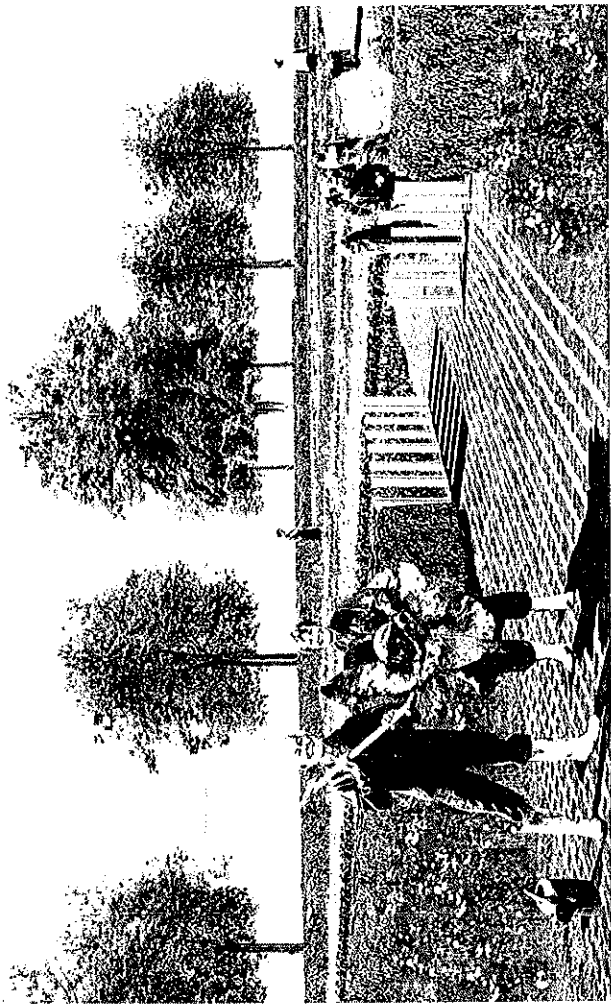
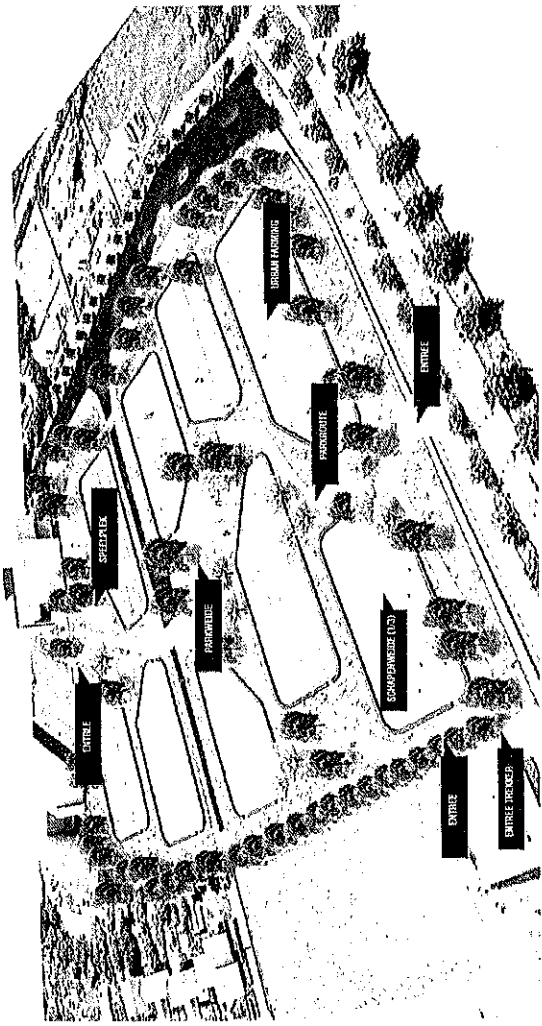
Sprencckpark



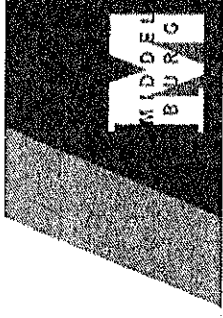
Sprencckpark uitgelicht



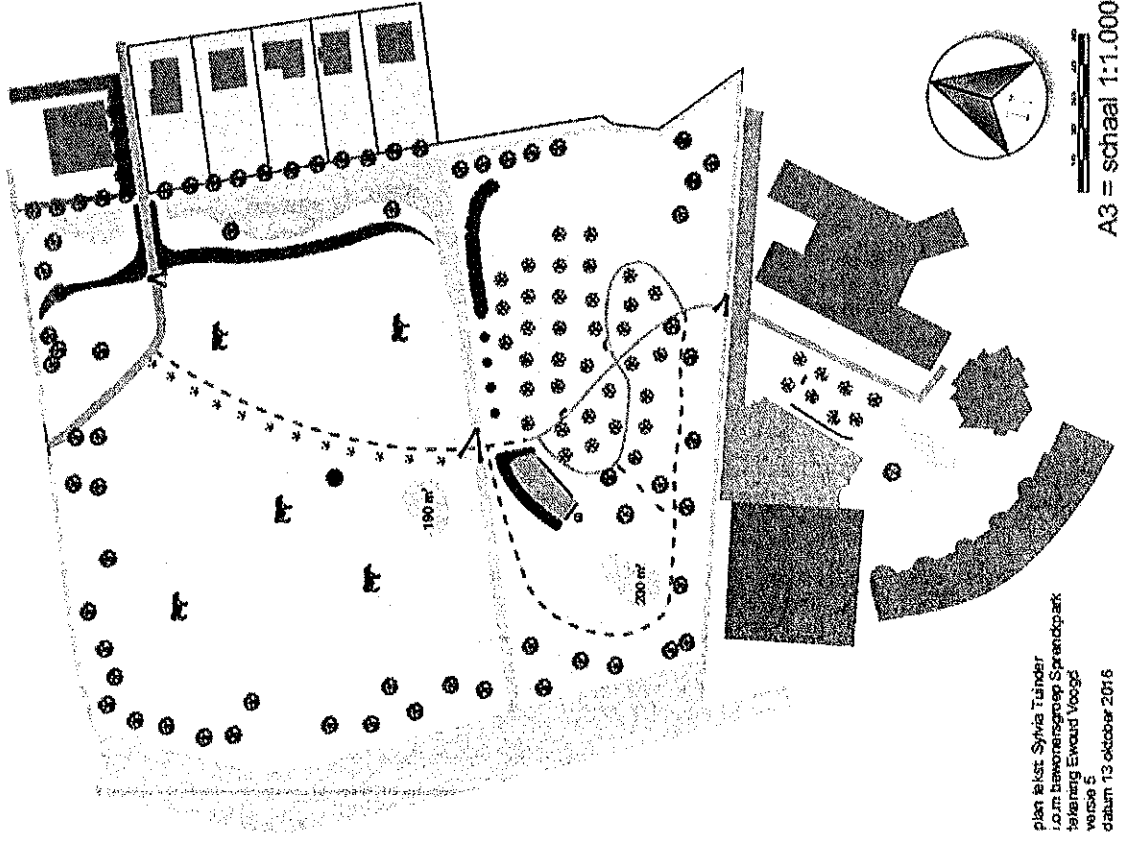
plan Sprenckpark 2015



burgerparticipatie leidt tot aangepast plan Sprenckpark 2016 → naam is nu Sprenckweide

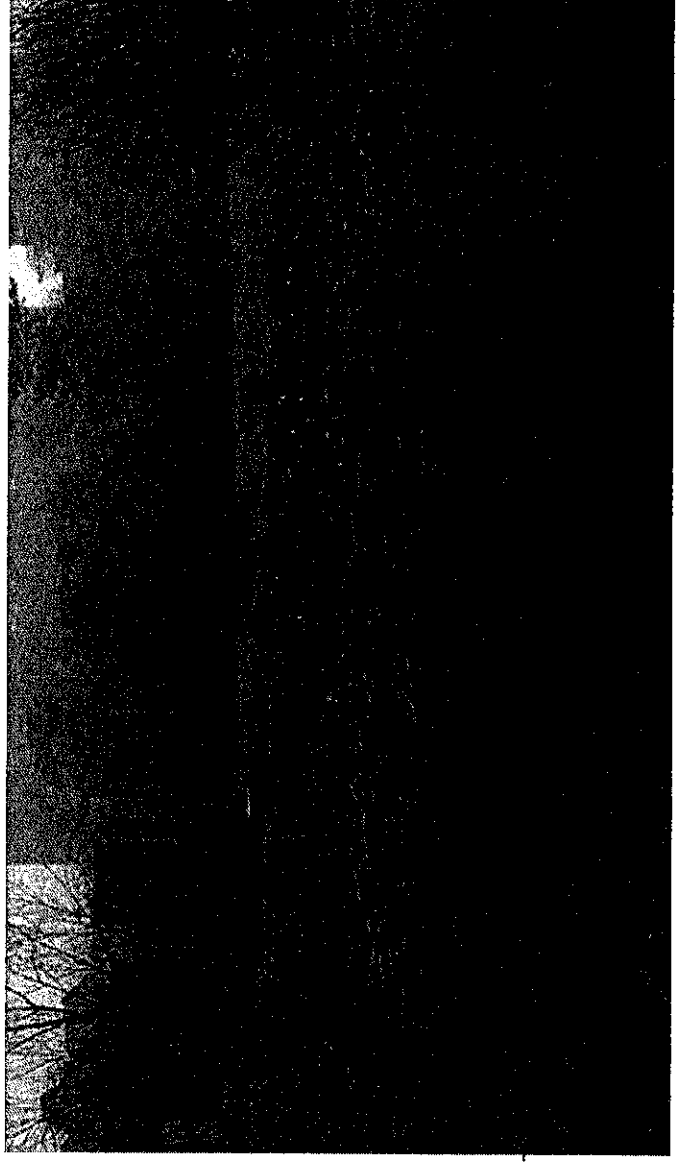
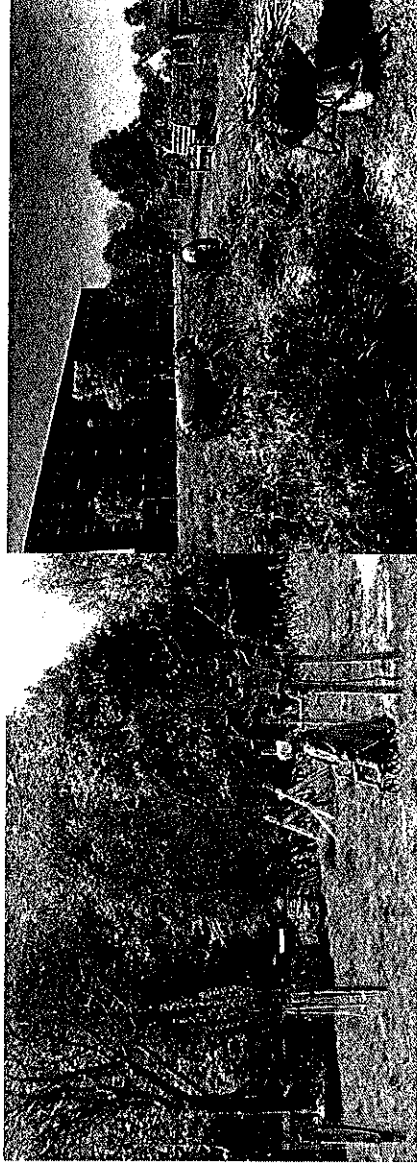


Boomgaard Sprenckpark
plan 2016

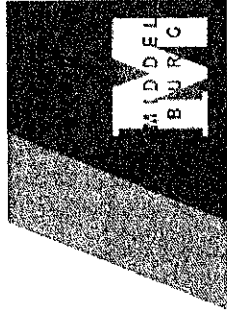


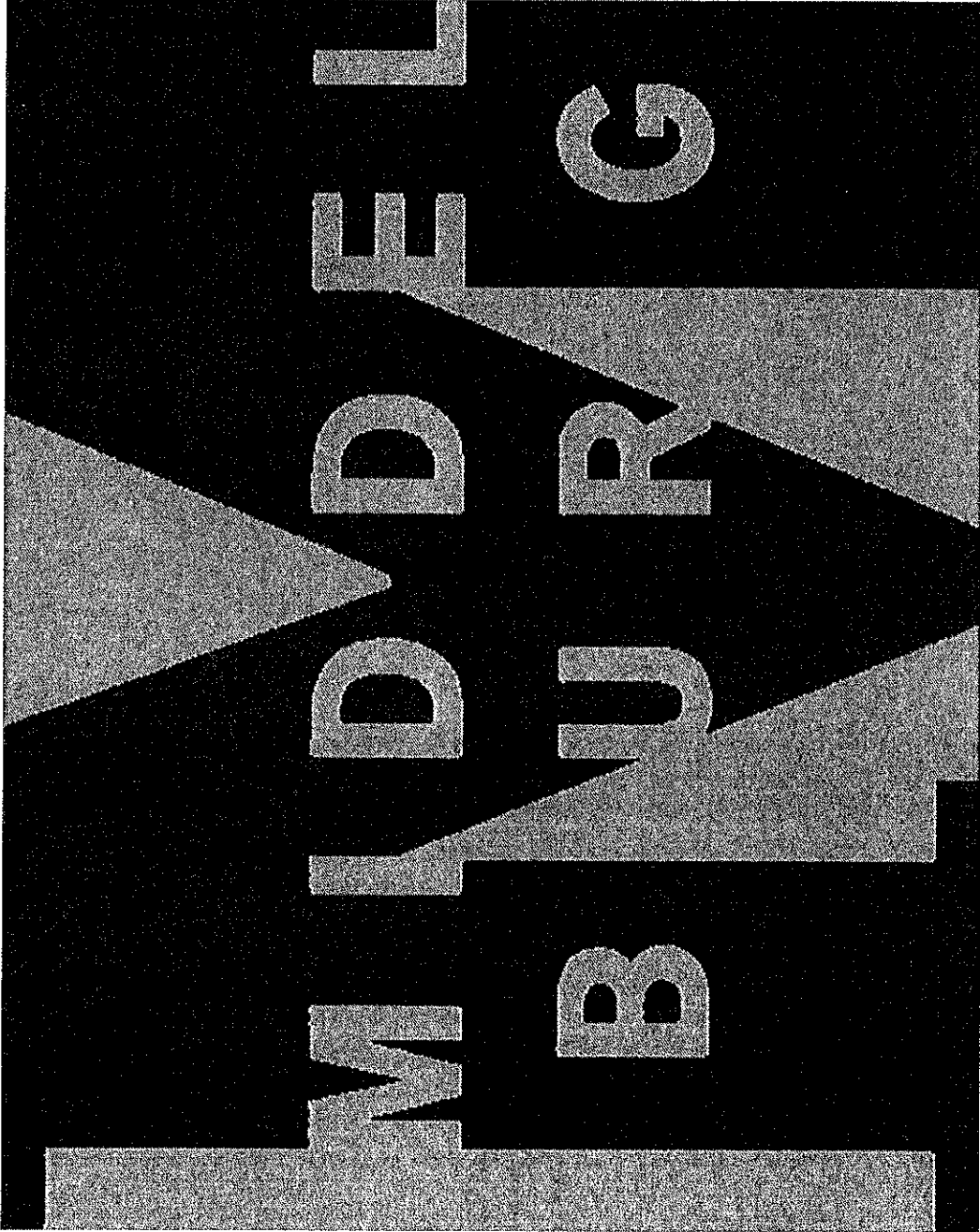
plan tekt. Sylvia Tuinder
i.o.m. bewonersgroep Sprenckpark
tekening Ewald Voogd
versie 5
datum 13 oktober 2016

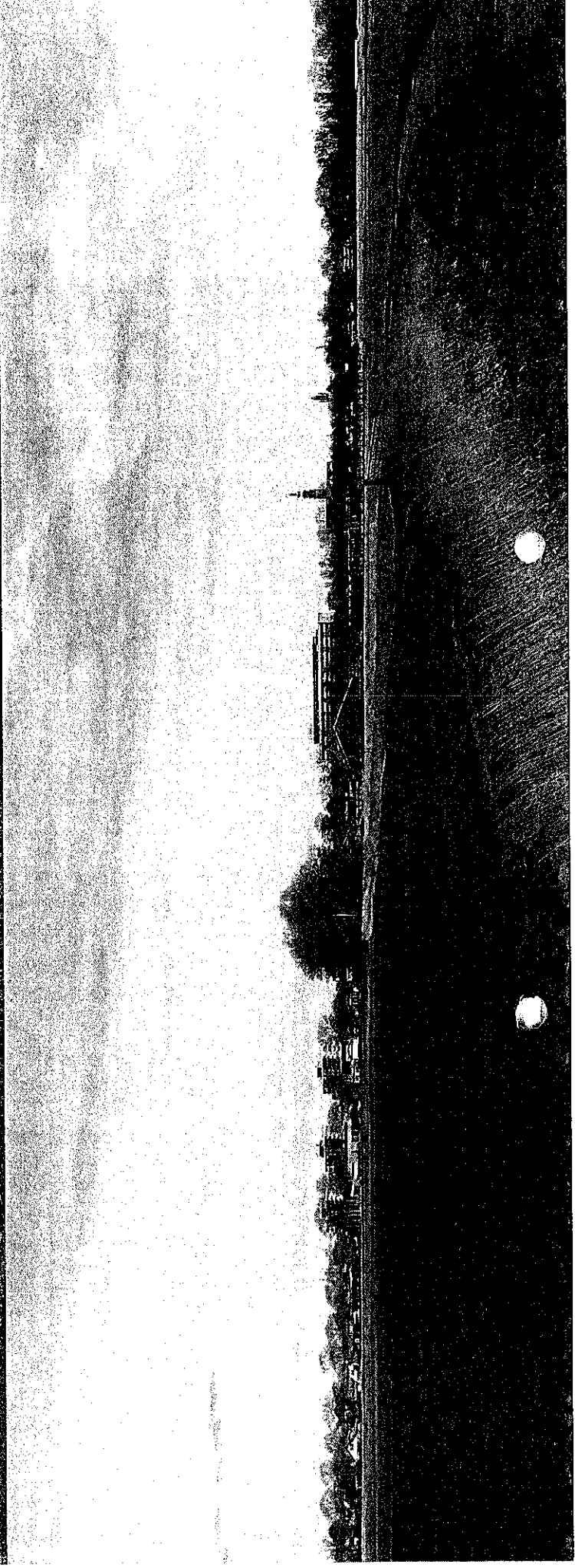
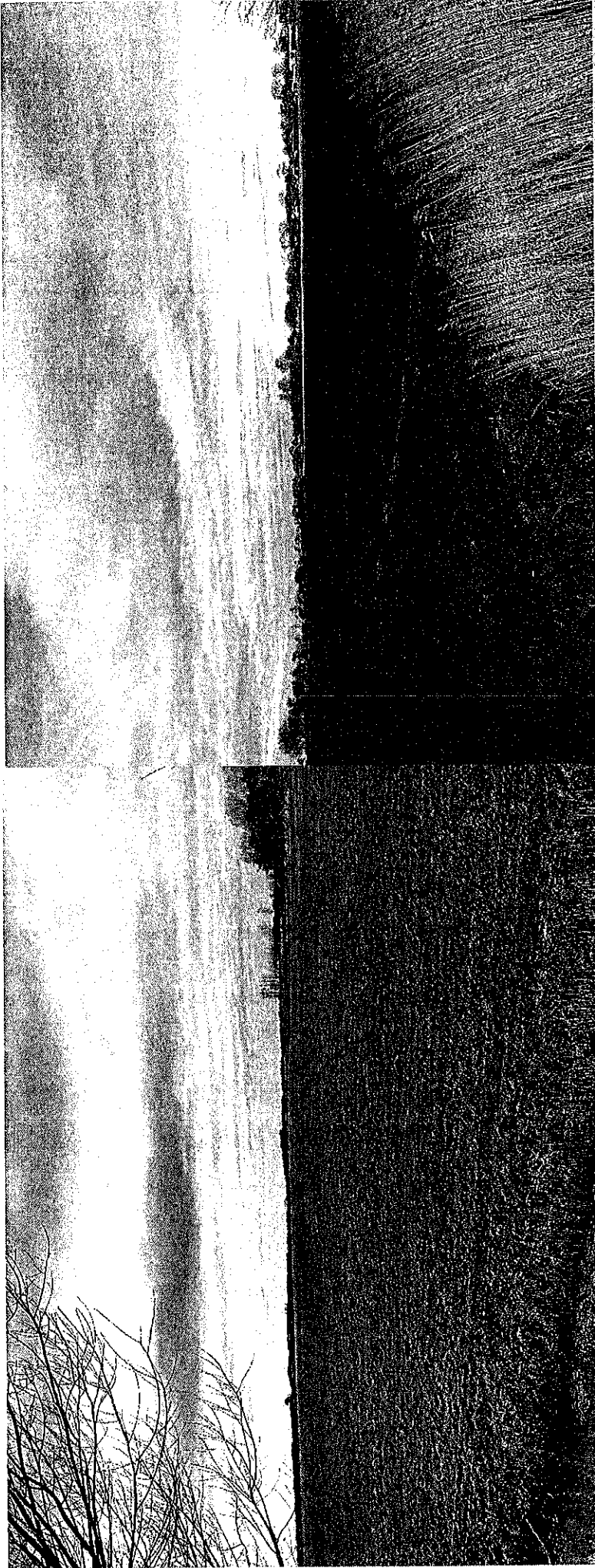
A3 = schaal 1:1.000

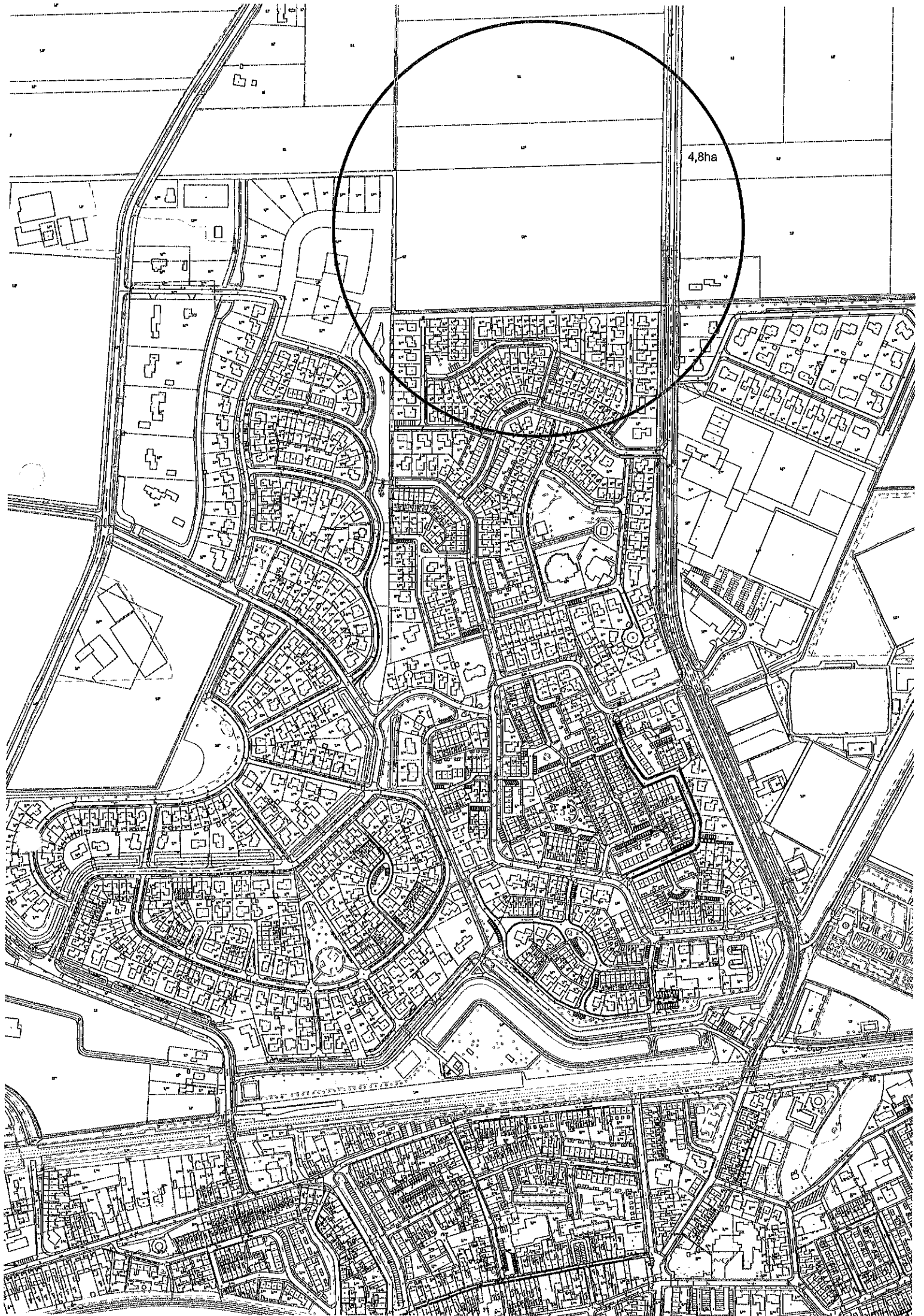


Spreckweide is reeds gerealiseerd: landschap, natuur, educatie, voedselbos

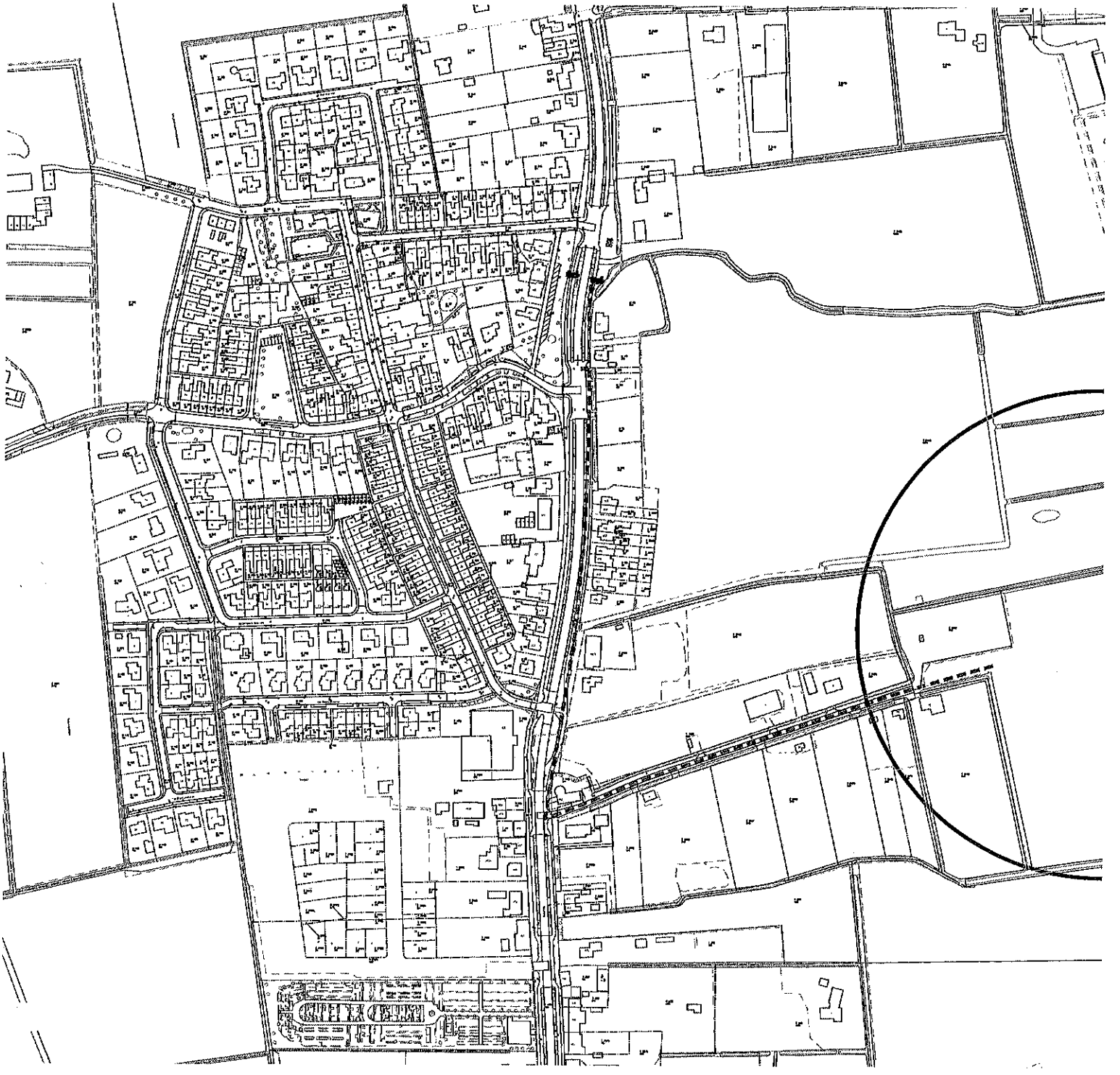








4,8ha



Van: Jeroen Louws
Verzonden: zaterdag 27 mei 2023 12:58
Aan: Jeroen Louws
CC: Harald Bergmann;
Onderwerp: Re: College-overleg dinsdag AZC

Hoi Jeroen,

Dank voor het bericht.

Oeil Gelukkig is het een lang weekend 😊.

Ik snap niet alles precies maar dat horen we dinsdag wel.

Goed weekend gewenst iedereen.

Groeten

Verstuurd vanaf mijn iPhone

> Op 27 mei 2023 om 12:08 heeft Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl> het volgende geschreven:

>
> Hoi
>
> Ik mail even op zaterdag omdat er gisteren mailproblemen waren en mailen niet lukte...

> Gisterenmiddag is zoals verteld aan jullie verkent in coalitieverband hoe de de geadviseerde keuze voor de locatie gaat vallen en conclusie is dat er nog meer water door de Schelde moet voordat deze 'meloen' zo kan worden opgediend. Dringende opdracht is dat er verder onderzoek voor een tweetal locaties wordt gedaan (onderzoek om te kijken of minnetjes bij twee locaties niet kunnen worden weggewerkt zodat ze alsnog overblijven na eerste de schifting) en dat er alsnog kritisch wordt bekeken of 'binnen afzienbare termijn beschikbaar' toch niet tot evt haalbare niet-bedachte opties kunnen leiden.

>
> Ik heb inmiddels met Harald en besproken wat de uitkomsten van ons gesprek zijn en welk vervolg we voor ons zien. Dinsdagochtend zullen we in de collegevergadering dus niet over het voorstel spreken, maar afspraken moeten maken welk huiswerk er voor september te maken is om ervoor te zorgen dat er in oktober een nieuw en breder geaccepteerd raadsvoorstel ligt. Daarbij moeten we zo begrijpt iedereen ook (opnieuw) afspraken maken over de communicatie de komende weken richting raad en omwonenden van de huidige locatie. Een aantal avonden moet hierdoor helaas worden geannuleerd, maar besproken moet nog wel worden hoe we de raad deze boodschap gaan brengen. Doen we dat in de geplande sessie of annuleren we die en communiceren we schriftelijk via bv. een actieve memo. Idee is om na te denken of we daarbij dan ook niet de aangepaste planning al kunnen mededelen. Na het college moeten er dus ook een aantal mensen geïnformeerd worden over de annuleringen.

>
> Het overleg is denk ik goed geweest om te voorkomen dat standpunten ook na de zomer pas op een later moment vanuit de raad duidelijk worden. Er wordt bovendien ook niet gevraagd om aanpassing van kaders.

>
> Dinsdagmorgen dus same time, same place, met alleen een iets andere invulling.

>
> Zonnige Pinksteren en tot dinsdag,

>
> Jeroen

>
>
> Verstuurd vanaf mijn iPhone

Onderwerp: Ingelast overleg AZC
Locatie: FK 1 BG K.13.13

Begin: di 30-5-2023 10:45
Einde: di 30-5-2023 11:15

Terugkeerpatroon: (geen)

Vergaderingsstatus: Organisator van vergadering

Organisator:

Verplichte deelnemers:

Van:
Verzonden: maandag 29 mei 2023 23:12
Aan: Jeroen Louws
Onderwerp: Re: College-overleg dinsdag AZC

Hoi Jeroen,

Dank voor het aanbod!

Ik heb morgen om 9 uur een afspraak met _____ naar waarschijnlijk loop ik om die tijd eerst even bij jou binnen.

Tot morgen, groeten!

Verstuurd vanaf mijn iPhone

> Op 29 mei 2023 om 20:58 heeft Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl> het volgende geschreven:

>

> Hoi

>

> Ik snap dat ik mss nog iets meer toelichting moet geven. Als je me voor de collegevergadering nog even wilt spreken, moet je even binnenlopen. Ik moet tussen 9:30-9:45 nog wel even inburgeraars welkom heten, maar vanaf 9 zit ik we op mijn plek.

>

> Groet,

>

> Jeroen

>

> Verstuurd vanaf mijn iPhone

>

>> Op 27 mei 2023 om 12:57 heeft _____ @middelburg.nl> het volgende geschreven:

>>

>> Hoi Jeroen,

>>

>> Dank voor het bericht.

>> Oeff

>>

>> Gelukkig is het een lang weekend 😊.

>> Ik snap niet alles precies maar dat horen we dinsdag wel.

>>

>> Goed weekend gewenst iedereen.

>>

>> Groeten

>>

>> Verstuurd vanaf mijn iPhone

>>

>>>> Op 27 mei 2023 om 12:08 heeft Jeroen Louws <J.Louws@middelburg.nl> het volgende geschreven:

>>>>

>>>> Hoi

>>>>

>>>> Ik mail even op zaterdag omdat er gisteren mailproblemen waren en mailen niet lukte...

>>>>

>>>> Gisterenmiddag is zoals verteld aan jullie verkent in coalitieverband hoe de de geadviseerde keuze voor de locatie gaat vallen en conclusie is dat er nog meer water door de Schelde moet voordat deze 'meloen' zo kan worden opgediend. Dringende opdracht is dat er verder onderzoek voor een tweetal locaties wordt gedaan (onderzoek om te kijken of minnetjes bij twee locaties niet kunnen worden weggewerkt zodat ze alsnog overblijven na eerste de schifting) en dat er alsnog kritisch wordt bekeken of 'binnen afzienbare termijn beschikbaar' toch niet tot evt haalbare niet-bedachte opties kunnen leiden.

>>>>

>>>> Ik heb inmiddels met Harald en _____ besproken wat de uitkomsten van ons gesprek zijn en welk vervolg we voor ons zien. Dinsdagochtend zullen we in de collegevergadering dus niet over het voorstel spreken, maar afspraken moeten maken welk huiswerk er voor september te maken is om ervoor te zorgen dat er in oktober een nieuw en breder geaccepteerd raadsvoorstel ligt. Daarbij moeten we zo begrijpt iedereen ook (opnieuw) afspraken maken over de communicatie de komende weken richting raad en omwonenden van de huidige locatie. Een aantal avonden moet hierdoor helaas worden geannuleerd, maar besproken moet nog wel worden hoe we de raad deze boodschap gaan brengen. Doen

we dat in de geplande sessie of annuleren we die en communiceren we schriftelijk via bv. een actieve memo. Idee is om na te denken of we daarbij dan ook niet de aangepaste planning al kunnen mededelen. Na het college moeten er dus ook een aantal mensen geïnformeerd worden over de annuleringen.

>>>

>>> Het overleg is denk ik goed geweest om te voorkomen dat standpunten ook na de zomer pas op een later moment vanuit de raad duidelijk worden. Er wordt bovendien ook niet gevraagd om aanpassing van kaders.

>>>

>>> Dinsdagmorgen dus same time, same place, met alleen een iets andere invulling.

>>>

>>> Zonnige Pinksteren en tot dinsdag,

>>>

>>> Jeroen

>>>

>>>

>>> Verstuurd vanaf mijn iPhone

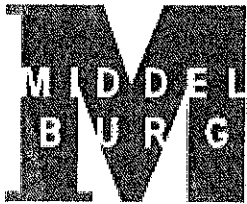
--

Van:
Verzonden: dinsdag 30 mei 2023 20:18
Aan:
Onderwerp: concept memo actieve informatie
Bijlagen: Memo actieve informatie locatiekeuze AZC aangehouden.docx
Urgentie: Hoog

Goeieavond,

Willen jullie even meelezen? Veel dank!


Met vriendelijke groet,



Gemeente Middelburg

Postbus 6000
4330 LA Middelburg
Tel. (0118)
Fax (0118) 62 37 17
<https://www.middelburg.nl/>



 Denk aan het milieu voordat u deze e-mail print

memo - actieve informatie

aan Gemeenteraad	commissie Algemeen bestuur	portefeuillehouder Jeroen Louws	datum 31 mei 2023
----------------------------	--------------------------------------	---	-----------------------------

steller Nancy Baecke	afdeling Samenleving	telefoon +311186	e-mail ,
--------------------------------	--------------------------------	----------------------------	--------------------

onderwerp
Stand van zaken proces locatiekeuze nieuw AZC

Geachte leden van de raad,

aanleiding

Middels een memo actieve informatie bent u op 14 februari jl. geïnformeerd over het tijdspad van de procedure voor de realisatie van een nieuw AZC. 13 april jl. is het geamendeerde raadsvoorstel met daarin de door het college voorgestelde kaders voor locatiekeuze en de participatiegraad tot aan de locatiekeuze door uw raad aangenomen.

In voornoemde memo actieve informatie is gemeld dat voor de locatiekeuze wordt gestreefd naar juli 2023. Dit zou betekenen dat een voorgenomen locatiekeuze in de raadsvergadering van 6 juli as aan u zou worden voorgelegd.

informatie

Op 6 juni zou het college een voorgenomen besluit tot locatiekeuze nemen. Echter, reeds tijdens het college van 30 mei jl. is duidelijk geworden dat het college zich nog onvoldoende geïnformeerd acht om op basis van het aan haar voorgelegde advies een besluit te nemen. Het college heeft de locatiekeuze dan ook voor nader onderzoek aangehouden. Dit betekent dat u op 6 juni geen toelichting krijgt op de voorgenomen locatiekeuze en een voorgenomen locatiekeuze niet in uw vergadering van 6 juli as voorligt.

Het college streeft er naar om het voorgenomen besluit tot locatiekeuze voor wensen en bedenkingen aan uw raad voor te leggen in de raadsvergadering van 12 oktober as. Het is zeker in een proces als deze van belang om zorgvuldig alle feiten en omstandigheden af te wegen, ook als dat ten koste gaat van de snelheid van het proces.

Het college zal het COA hierover informeren. We hebben gesproken over omwonenden huidige locatie, maar we zeiden die lezen het in de krant en spreken we tijdens omwonendenoverleg. Echter, we gaan geen persbericht uit doen of dan toch maar wel? Anders schrijven we alleen dat we het COA gaan informeren, maar raad zal ook willen dat we Middelburgers en zeker huidige omwonenden informeren toch?

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Middelburg,
de secretaris

de burgemeester

blad
2 van 3

onderwerp
Stand van zaken locatiekeuze nieuw AZC

mr. A. van den Brink

mr. H.M. Bergmann