

Advies ingevolge artikel 17 van de Verordening bezwaarschriftencommissie Midden-Delfland 2023

Zaak 520598 e.a.:

45 bezwaarschriften, ingediend door omwonenden van de Harnaschpolder (hierna: reclamanten), gericht tegen het besluit van de gemeenteraad met betrekking tot aankoop van gronden van het Bedrijvenschap Harnaschpolder.

Een volledige lijst van reclamanten is aan dit advies als bijlage toegevoegd.

Besluit:

het besluit van de gemeenteraad van Midden-Delfland (hierna ook: verweerder) van 31 oktober 2023.

1. Inhoud besluit

Het college van burgemeester en wethouders wil gronden langs de Harnaschdreef in de Harnaschpolder te Den Hoorn aankopen. Hiermee verwerft de gemeente een strategische grondpositie. De aanschaf betreft een forse investering. Verweerder heeft geen wensen of bedenkingen tegen dit voornemen van het college en stelt een investeringskrediet beschikbaar.

2. Inhoud bezwaarschriften

De bezwaarschriften zijn gericht tegen het raadsbesluit met betrekking tot de aankoop van gronden langs de Harnaschdreef in de Harnaschpolder voor een bedrag van ca. € 9 miljoen. De inhoud is deels verschillend maar de strekking ervan komt overeen. De ingediende bezwaarschriften moeten worden gelezen met inachtneming van het raadsbesluit van 25 oktober 2023, waarin de raad heeft ingestemd met het voorstel van het college om in de Harnaschpolder opvang van vluchtelingen en flexwonen te realiseren. Samengevat bevatten de bezwaarschriften de volgende gronden:

- De gemeenteraad handelt in strijd met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur;
- Er is geen draagvlak voor het besluit;
- Het is financieel onverantwoord;
- Het is onverantwoord vanwege de omvang en impact op Den Hoorn;
- De gronden zijn bestemd voor bedrijventerrein en gaan worden ingezet voor huisvesting;
- Er zijn beter geschikte locaties dan deze voor een azc;
- Het leidt tot een toenemend gevoel van onveiligheid.

3. Wettelijk kader

Artikel 1:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat onder besluit wordt verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

In de artikelen 8:1 en 7:1 van de Awb is bepaald dat door een belanghebbende tegen besluiten bezwaar en beroep kan worden ingesteld.

Artikel 7:3, aanhef en onder a, van de Awb bepaalt dat van het horen kan worden afgezien indien het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is.

4. Beoordeling ontvankelijkheid

Voordat een bezwaarschrift inhoudelijk kan worden beoordeeld, moet eerst vaststaan dat het bezwaar ontvankelijk is. De commissie dient hiertoe te beoordelen of het raadsbesluit is aan te merken als besluit in de zin van de Awb. Alleen dan is bezwaar en beroep mogelijk. De commissie overweegt hierover het volgende.

Uit artikel 1:3 van de Awb volgt dat voor een besluit vereist is dat sprake is van een publiekrechtelijke rechtshandeling. Een rechtshandeling is een handeling die gericht is op enig rechtsgevolg. Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de hoogste algemene bestuursrechter van het land) eerder heeft overwogen (bijvoorbeeld in de uitspraken van 30 januari 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BC3065, en van 22 januari 2014, ECLI:NL:RVS:2014:99¹), heeft een beslissing rechtsgevolg, als zij er op is gericht een bevoegdheid, recht of verplichting voor een of meer anderen te doen ontstaan of teniet te doen, of een juridische status van een persoon of een zaak vast te stellen. Het geheel ontbreken van een bevoegdheid brengt in beginsel met zich dat geen rechtsgevolgen in het leven kunnen worden geroepen.

De inhoud van het raadsbesluit van 31 oktober 2023 is begrensd door wat daarin is vermeld. In het raadsvoorstel heeft het college toegelicht dat het gronden langs de Harnaschdreef in de Harnaschpolder te Den Hoorn wil aankopen. Hiermee verwerft de gemeente een strategische grondpositie. De gemeenschappelijke regeling Bedrijvenschap HarnaschPolder kan hierdoor geliquideerd worden. De aanschaf betreft een forse investering, maar de risico's zijn door de aanhoudende vraag naar bedrijventerrein en (daardoor) de waardestijging van bedrijfsgrond gering. Midden-Delfland heeft een reservering in de Harnaschpolder voor gronden (in 2019 heeft de raad geen bedenkingen geuit tegen de aankoop van deze gronden), maar nog niet alle gronden aan de Harnaschdreef zijn verkocht. De raad is nu door het college gevraagd wensen en bedenkingen te uiten bij de eventuele aankoop van het geheel van de resterende gronden aan de Harnaschdreef.

Met het raadsbesluit heeft verweerder 1) geen wensen of bedenkingen geuit tegen het voornemen van het college gronden aan te kopen langs de Harnaschdreef in de Harnaschpolder te Den Hoorn, en 2) daarvoor een investeringskrediet beschikbaar gesteld.

Het raadsbesluit heeft geen betrekking op een besluit als bedoeld in artikel 1:3, eerste lid van de Awb. Het heeft geen betrekking op enige ruimtelijke procedure dan wel anderszins op het verrichten van een publiekrechtelijke rechtshandeling, maar op de voorbereiding van een privaatrechtelijke rechtshandeling, namelijk het sluiten van een koopovereenkomst. De commissie voelt zich hierin gesteund door de jurisprudentie (bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van 12 januari 2011 met het kenmerk ECLI:NL:RVS:2011:BP0549, onder 2.3.1). Met de enkele (voorgenomen) aankoop van gronden wordt nog geen toestemming verleend voor een bepaald gebruik van gronden of de realisatie van bepaalde bouwwerken. Daarover zullen later nog besluiten moeten worden genomen en (vergunning)procedures moeten worden doorlopen.

De commissie concludeert dan ook dat tegen het raadsbesluit van 31 oktober 2023 geen bezwaar als bedoeld in de Awb mogelijk is en dat de bezwaren van reclamanten daarom niet-ontvankelijk zijn.

5. Geen hoorzitting

Als bezwaren kennelijk niet-ontvankelijk zijn, dan kan op grond van artikel 7:3 van de Awb een hoorzitting achterwege worden gelaten. In dit geval kunnen de bezwaren niet inhoudelijk worden behandeld. Omdat de bezwaren daarom kennelijk niet-ontvankelijk zijn, heeft de commissie besloten af te zien van een hoorzitting.

6. Overwegingen ten overvloede

In diverse bezwaarschriften tegen het raadsbesluit van 31 oktober 2023 is een verband gelegd met het raadsbesluit van 25 oktober 2023, waarin de raad heeft ingestemd met de realisatie van vluchtelingenopvang en flexwonen aan de Harnaschpolder in Den Hoorn. Hoewel de aankoop van gronden van het Bedrijvenschap een langere voorgeschiedenis heeft, is, ook gelet op de discussie

¹ Uitspraken zijn te vinden op www.rechtspraak.nl

tijdens de raadsvergadering, het leggen van dit verband tot op zekere hoogte begrijpelijk. Ten aanzien van het onderwerp vluchtelingenopvang wijst de commissie daarom op haar overwegingen ten overvloede in haar advies van 29 januari 2024 in het kader van de bezwaarschriften tegen het raadsbesluit van 25 oktober 2023. Daarbij heeft de commissie het gemeentebestuur opgeroepen oog te houden voor de complexiteit van het onderwerp vluchtelingenopvang en te zorgen voor een deugdelijke en begrijpelijke informatievoorziening daarover, waaronder de nog aan te vragen vergunningen en te doorlopen (ruimtelijke) procedures.

7. Advies

Gelet op het vorenstaande adviseert de commissie de bezwaren van reclamanten niet-ontvankelijk te verklaren.

Schipluiden, 19 februari 2024

De bezwaarschriftencommissie Midden-Delfland, bestaande
en de leden

(voorzitter)

en

de secretaris,

de voorzitter,

De Secretaris van de bezwaarschriftencommissie