

## Collegevoorstel

<b>Afkomstig van</b>	██████████	<b>Toestelnummer</b>	██████████
		<b>Voorstel datum</b>	31 januari 2024

<b>Zaaknummer</b>	545409
<b>Portefeuillehouder</b>	F.I. Noordermeer - van Slageren
<b>Voorstel afgestemd met</b>	Niet van toepassing

<b>Onderwerp</b>	Afhandeling bezwaren tegen raadsbesluit opvang Midden-Delfland
<b>Samenvatting voorstel</b>	<p><b>Advies</b></p> <p>Op 25 oktober 2023 heeft de gemeenteraad ingestemd met het collegevoorstel om in de Harnaschpolder aan de Harnaschdreef zowel opvang en flexwonen te realiseren. Tegen dit besluit zijn 211 bezwaarschriften ingediend. Het college besluit aan de raad voor te stellen de afhandeling van de bezwaarschriften over te dragen aan het college. Dit geldt ook voor mogelijke bezwaren tegen toekomstige raadsbesluiten die betrekking hebben op dit dossier, net als voor een eventuele vervolprocedure in verband met de beslissing op bezwaar.</p> <p>Er wordt geheimhouding gelegd op alle documenten die horen bij dit collegevoorstel (inclusief beslissing op bezwaar) tot 1 dag na verzending van het besluit aan bezwaarmakers.</p> <p><b>Argumenten</b></p> <p>1.1 De geheimhouding wordt opgelegd in het belang van de bezwaarmakers. Het belang van de geadresseerden van de beslissing op bezwaar om hiervan als eerste kennis te nemen gaat boven het algemene belang dat is gediend bij openbaarmaking van deze informatie. Nadat de beslissing op bezwaar is verzonden aan geadreseerden, kan openbaarmaking alsnog plaatsvinden;</p> <p>2.1 Om tot een besluit te komen, dient de gemeenteraad goed te worden geïnformeerd. Daarom wordt zij ook geïnformeerd over de strekking van de beslissing op bezwaar;</p> <p>3.1 Nadat de beslissing op bezwaar is verzonden aan bezwaarmakers (geadresseerden), kan dit besluit alsnog openbaar worden gemaakt. In verband met de gevoeligheid van dit dossier is het algemeen belang gediend bij openbaarheid;</p> <p>4.1 Er is 211 keer bezwaar ingediend tegen het raadsbesluit van 25 oktober 2023, waarin de gemeenteraad heeft ingestemd met het collegevoorstel om in de Harnaschpolder aan de Harnaschdreef zowel opvang van asielzoekers door het COA als flexwonen voor lokale groepen te realiseren. De uitvoering van raadsbesluiten ligt bij het ambtelijk apparaat en niet bij de raadsleden. Nu er bezwaren zijn binnengekomen tegen het raadsbesluit, ligt het in de lijn van de normale gang van zaken om ook het opstellen van de beslissing op bezwaar over te dragen aan het college (vergelijkbaar met bijvoorbeeld met de rolverdeling bij bestemmingsplannen). Uiteraard heeft het college zich hierbij te houden aan de beginselen van behoorlijk bestuur;</p> <p>4.2 Niet is te voorzien welke besluiten er nog volgen in dit dossier, maar in het kader van een duidelijke rolverdeling en om te voorkomen dat ook bij een volgend raadsbesluit opnieuw het proces van eerst een collegevoorstel en daarna een raadsvoorstel moeten worden doorlopen (dit kost onnodig veel tijd), is het aan te bevelen de gemeenteraad voor te stellen de afhandeling</p>

van bezwaarschriften tegen het raadsbesluit van 25 oktober 2023 als eventuele bezwaarschriften die verband houden met dit dossier, over te dragen aan het college. Dit met inachtneming van de beginselen van behoorlijk bestuur;

5.1 Voordat een bezwaarschrift inhoudelijk kan worden beoordeeld, dient vast te staan dat het gaat om een ontvankelijk bezwaarschrift. Daarom is door de commissie beoordeeld of het raadsbesluit van 25 oktober 2023 is aan te merken als een besluit in de zin van de Awb. Bezwaar en beroep is namelijk slechts mogelijk wanneer dat het geval is. In het advies legt de commissie uit waarom daar in dit geval geen sprake van is: het raadsbesluit is begrensd door wat daarin staat vermeld, namelijk instemming met het collegevoorstel. Het raadsbesluit heeft nog geen betrekking op concrete ruimtelijke procedures of het verrichten van een publiekrechtelijke rechtshandeling. De commissie is dan ook van oordeel dat er in zoverre geen sprake is van een besluit als bedoeld in de Awb. De commissie onderbouwt dit door een verwijzing naar jurisprudentie van de hoogste bestuursrechter van ons land, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De commissie adviseert daarom de bezwaren tegen het raadsbesluit van 25 oktober 2023 niet ontvankelijk te verklaren. Het college ziet geen aanleiding van dit advies af te wijken. Het volledige advies van de commissie is als bijlage bij dit voorstel gevoegd;

6.1 De commissie merkt op dat vluchtelingenopvang complexe materie is en dat de uitkomst van bezwaarschriftenprocedure door bezwaarmakers als onbevredigend kan worden ervaren. De commissie roept de raad dan ook op oog te houden voor voor de complexiteit en te zorgen voor deugdelijke en begrijpelijke informatievoorziening en vraag aandacht voor de nog aan te vragen vergunningen en te doorlopen procedures. De commissie geeft aan dat het op de weg ligt van de raad, het college en het COA om met de inwoners van de gemeente in gesprek te blijven over de stappen die nog moeten worden genomen en met name omwonenden actief hierover te informeren, ook over de rechtsmiddelen die openstaan tegen nog te nemen besluit. Gelet op de inhoud van het dossier en de reacties die dit oproept zijn dit begrijpelijke overwegingen. Hierin ligt een belangrijke taak voor het college en de raad.

### **Kantekeningen**

1.1 Geheimhouding kan weerstand oproepen bij de gemeenschap van Midden-Delfland, vanwege de behoefte aan transparantie. Echter kan in dit geval niet anders worden besloten dan eerst bezwaarmakers zelf te informeren over de beslissing op bezwaar. Bovendien wordt de informatie alsnog geopenbaard wanneer bezwaarmakers kennis hebben kunnen nemen van het besluit;

2.1 Risico is dat de informatie ondanks de geheimhouding toch naar buiten komt, voordat bezwaarmakers zelf zijn geïnformeerd. Door de geheimhouding 1 dag na verzending van het besluit aan bezwaarmakers ook weer op te heffen, wordt dit risico verkleind;

3.1 Geen kanttekening;

4.1 Wellicht wordt het overdragen van deze bevoegdheid opgevat als een signaal dat het college de controle wil houden. Dat is echter niet het geval. Het college is namelijk altijd het uitvoerend orgaan. Dit wordt juist voorgesteld om mogelijke verwarring of onduidelijkheid in de toekomst van dit dossier te voorkomen. Bovendien dienen door het college in het kader van de voorbereiding, besluitvorming, toelichting en inhoud van besluiten de beginselen van behoorlijk bestuur in acht te worden genomen;

5.1 Zoals de commissie in haar advies al stelt kan de beslissing op bezwaar onbevredigend zijn voor bezwaarmakers. Juridisch gezien is een ander advies van de commissie in dit geval niet mogelijk. Dit advies dient daarom te worden

	<p>gevolgd. Dit zegt echter niets over het vervolg van het dossier en de procedures die nog doorlopen dienen te worden;</p> <p>6.1 Onderschrijving van de overwegingen ten overvloede betekent ook dat hieraan uitvoering moet worden gegeven. Het is van groot belang hier aandacht aan te (blijven) besteden, zodat betrokkenen (met name omwonenden) ook daadwerkelijk het gevoel hebben dat zij gesprekspartner zijn en dat zij actief, deugdelijk en begrijpelijk worden geïnformeerd.</p>
<b>Te nemen besluit</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Op dit collegevoorstel en bijbehorend raadsvoorstel (en alle documenten die onderdeel uitmaken van deze voorstellen) geheimhouding op te leggen op basis van artikel 87 van de Gemeentewet, in samenhang met artikel 5.1, vierde lid, van de Wet open overheid;</li> <li>2. Informatie waar geheimhouding op is gelegd op basis van artikel 88, tweede lid, van de Gemeentewet, te delen met de raadscommissie en de gemeenteraad;</li> <li>3. De gemeenteraad voor te stellen de geheimhouding op te heffen een dag na verzenddatum van de beslissing op bezwaar;</li> <li>4. De gemeenteraad voor te stellen de afhandeling van de bezwaarschriften (en eventuele vervolprocedure) tegen het besluit van de gemeenteraad van 25 oktober 2023, en eventuele nog te nemen raadsbesluiten die verband houden met dit dossier, over te dragen aan het college;</li> <li>5. Het advies van de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie te volgen en in de beslissing op bezwaar de ingediende bezwaren tegen het besluit van de gemeenteraad van 25 oktober 2023 niet-ontvankelijk te verklaren;</li> <li>6. De overwegingen ten overvloede uit het advies van de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie te onderschrijven.</li> </ol>
<b>Geheimhouding opleggen?</b>	Geheim
<b>Reden geheimhouding</b>	

## Voorstel

Het advies aan het college is om:

1. Op dit collegevoorstel en bijbehorend raadsvoorstel (en alle documenten die onderdeel uitmaken van deze voorstellen) geheimhouding op te leggen op basis van artikel 87 van de Gemeentewet, in samenhang met artikel 5.1, vierde lid, van de Wet open overheid;
2. Informatie waar geheimhouding op is gelegd op basis van artikel 88, tweede lid, van de Gemeentewet, te delen met de raadscommissie en de gemeenteraad;
3. De gemeenteraad voor te stellen de geheimhouding op te heffen een dag na verzenddatum van de beslissing op bezwaar;
4. De gemeenteraad voor te stellen de afhandeling van de bezwaarschriften (en eventuele vervolprocedure) tegen het besluit van de gemeenteraad van 25 oktober 2023, en eventuele nog te nemen raadsbesluiten die verband houden met dit dossier, over te dragen aan het college;
5. Het advies van de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie te volgen en in de beslissing op bezwaar de ingediende bezwaren tegen het besluit van de gemeenteraad van 25 oktober 2023 niet-ontvankelijk te verklaren;
6. De overwegingen ten overvloede uit het advies van de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie te onderschrijven.

## Inleiding

Op 25 oktober 2023 heeft de gemeenteraad van de gemeente Midden-Delfland ingestemd met het voorstel van het college van burgemeester en wethouders om in de Harnaschpolder aan de Harnaschdreef (tussen Meerkamp en Westernesse) opvang en flexwonen te realiseren.

In totaal zijn er 211 bezwaarschriften ingediend tegen dit besluit.

De bezwaarschriften zijn voorgelegd aan de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie van de gemeente Midden-Delfland. Hierop heeft de commissie advies uitgebracht. Naar aanleiding van de ingediende bezwaarschriften en het uitgebrachte advies, dient er een beslissing op bezwaar te worden genomen.

Dit collegevoorstel gaat over de procedurele wijze waarop de bezwaarschriften moeten worden afgehandeld en over de inhoud van de beslissing op bezwaar.

## Beoogd effect

Dit collegevoorstel draagt bij aan het volgen van de juiste procedure in het kader van de behandeling van de 211 bezwaarschriften tegen het raadsbesluit van 25 oktober 2023. Daarnaast bevat dit collegevoorstel de inhoudelijke afhandeling van de 211 bezwaarschriften.

Met dit collegevoorstel wordt er tot slot voor gezorgd dat mogelijke toekomstige raadsbesluiten die verband houden met dit dossier (realisatie opvang en flexwonen in Midden-Delfland) door het college kunnen worden afgehandeld. Ook de behandeling van een eventuele vervolprocedure naar aanleiding van de beslissing op bezwaar wordt overgedragen aan het college.

## Argumenten

1.1 De geheimhouding wordt opgelegd in het belang van de bezwaarmakers. Het belang van de geadresseerden van de beslissing op bezwaar om hiervan als eerste kennis te nemen gaat boven het algemene belang dat is gediend bij openbaarmaking van deze informatie. Nadat de beslissing op bezwaar is verzonden aan geadresseerden, kan openbaarmaking alsnog plaatsvinden;

2.1 Om tot een besluit te komen, dient de gemeenteraad goed te worden geïnformeerd. Daarom wordt zij ook geïnformeerd over de strekking van de beslissing op bezwaar;

3.1 Nadat de beslissing op bezwaar is verzonden aan bezwaarmakers (geadresseerden), kan dit besluit alsnog openbaar worden gemaakt. In verband met de gevoeligheid van dit dossier is het algemeen belang gediend bij openbaarheid;

4.1 Er is 211 keer bezwaar ingediend tegen het raadsbesluit van 25 oktober 2023, waarin de gemeenteraad heeft ingestemd met het collegevoorstel om in de Harnaschpolder aan de Harnaschdreef zowel opvang van asielzoekers door het COA als flexwonen voor lokale groepen te realiseren. De uitvoering van raadsbesluiten ligt bij het ambtelijk apparaat en niet bij de raadsleden. Nu er bezwaren zijn binnengekomen tegen het raadsbesluit, ligt het in de lijn van de normale gang van zaken om ook het opstellen van de beslissing op bezwaar over te dragen aan het college

(vergelijkbaar met bijvoorbeeld met de rolverdeling bij bestemmingsplannen). Uiteraard heeft het college zich hierbij te houden aan de beginselen van behoorlijk bestuur;

4.2 Niet is te voorzien welke besluiten er nog volgen in dit dossier, maar in het kader van een duidelijke rolverdeling en om te voorkomen dat ook bij een volgend raadsbesluit opnieuw het proces van eerst een collegevoorstel en daarna een raadsvoorstel moeten worden doorlopen (dit kost onnodig veel tijd), is het aan te bevelen de gemeenteraad voor te stellen de afhandeling van bezwaarschriften tegen het raadsbesluit van 25 oktober 2023 als eventuele bezwaarschriften die verband houden met dit dossier, over te dragen aan het college. Dit met inachtneming van de beginselen van behoorlijk bestuur;

5.1 Voordat een bezwaarschrift inhoudelijk kan worden beoordeeld, dient vast te staan dat het gaat om een ontvankelijk bezwaarschrift. Daarom is door de commissie beoordeeld of het raadsbesluit van 25 oktober 2023 is aan te merken als een besluit in de zin van de Awb. Bezwaar en beroep is namelijk slechts mogelijk wanneer dat het geval is. In het advies legt de commissie uit waarom daar in dit geval geen sprake van is: het raadsbesluit is begrensd door wat daarin staat vermeld, namelijk instemming met het collegevoorstel. Het raadsbesluit heeft nog geen betrekking op concrete ruimtelijke procedures of het verrichten van een publiekrechtelijke rechtshandeling. De commissie is dan ook van oordeel dat er in zoverre geen sprake is van een besluit als bedoeld in de Awb. De commissie onderbouwt dit door een verwijzing naar jurisprudentie van de hoogste bestuursrechter van ons land, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De commissie adviseert daarom de bezwaren tegen het raadsbesluit van 25 oktober 2023 niet ontvankelijk te verklaren. Het college ziet geen aanleiding van dit advies af te wijken. Het volledige advies van de commissie is als bijlage bij dit voorstel gevoegd;

6.1 De commissie merkt op dat vluchtelingenopvang complexe materie is en dat de uitkomst van bezwaarschriftenprocedure door bezwaarmakers als onbevredigend kan worden ervaren. De commissie roept de raad dan ook op oog te houden voor voor de complexiteit en te zorgen voor deugdelijke en begrijpelijke informatievoorziening en vraag aandacht voor de nog aan te vragen vergunningen en te doorlopen procedures. De commissie geeft aan dat het op de weg ligt van de raad, het college en het COA om met de inwoners van de gemeente in gesprek te blijven over de stappen die nog moeten worden genomen en met name omwonenden actief hierover te informeren, ook over de rechtsmiddelen die openstaan tegen nog te nemen besluit. Gelet op de inhoud van het dossier en de reacties die dit oproept zijn dit begrijpelijke overwegingen. Hierin ligt een belangrijke taak voor het college en de raad.

## Kanttekeningen

1.1 Geheimhouding kan weerstand oproepen bij de gemeenschap van Midden-Delfland, vanwege de behoefte aan transparantie. Echter kan in dit geval niet anders worden besloten dan eerst bezwaarmakers zelf te informeren over de beslissing op bezwaar. Bovendien wordt de informatie alsnog geopenbaard wanneer bezwaarmakers kennis hebben kunnen nemen van het besluit;

2.1 Risico is dat de informatie ondanks de geheimhouding toch naar buiten komt, voordat bezwaarmakers zelf zijn geïnformeerd. Door de geheimhouding 1 dag na verzending van het besluit aan bezwaarmakers ook weer op te heffen, wordt dit risico verkleind;

3.1 Geen kanttekening;

4.1 Wellicht wordt het overdragen van deze bevoegdheid opgevat als een signaal dat het college de controle wil houden. Dat is echter niet het geval. Het college is namelijk altijd het uitvoerend orgaan. Dit wordt juist voorgesteld om mogelijke verwarring of onduidelijkheid in de toekomst van dit dossier te voorkomen. Bovendien dienen door het college in het kader van de voorbereiding, besluitvorming, toelichting en inhoud van besluiten de beginselen van behoorlijk bestuur in acht te worden genomen;

5.1 Zoals de commissie in haar advies al stelt kan de beslissing op bezwaar onbevredigend zijn voor bezwaarmakers. Juridisch gezien is een ander advies van de commissie in dit geval niet mogelijk. Dit advies dient daarom te worden gevolgd. Dit zegt echter niets over het vervolg van het dossier en de procedures die nog doorlopen dienen te worden;

6.1 Onderschrijving van de overwegingen ten overvloede betekent ook dat hieraan uitvoering moet worden gegeven. Het is van groot belang hier aandacht aan te (blijven) besteden, zodat betrokkenen (met name omwonenden) ook daadwerkelijk het gevoel hebben dat zij gesprekspartner zijn en dat zij actief, deugdelijk en begrijpelijk worden geïnformeerd.

## Financiën

N.v.t.

## Consequenties

Dit besluit heeft tot gevolg dat voor alle partijen duidelijk is dat in het vervolg van dit dossier ook de afhandeling van bezwaarschriften tegen raadsbesluiten bij het college ligt. Ook een eventuele vervolgprocedure naar aanleiding van de beslissing op bezwaar wordt overgedragen aan het college. De beslissing op bezwaar heeft tot gevolg dat de bezwaarschriften niet inhoudelijk worden beoordeeld.

## Vervolgstappen

Bezwaarmakers ontvangen een brief met daarin de beslissing op bezwaar. Als bijlage bij de beslissing op bezwaar wordt ook het advies van de bezwaarschriftencommissie aan bezwaarmakers verzonden. De dag nadat de beslissing op bezwaar aan bezwaarmakers is verzonden, wordt de geheimhouding op dit college- en raadsvoorstel en alle documenten die daarbij horen opgeheven en worden de documenten geopenbaard.

## Integraliteit

Afdelingen bij dit advies betrokken:

Niet van toepassing

## Bijlage(n)

Bijlagen bij het collegevoorstel:

- beslissing op bezwaar tegen raadsbesluit van 25 oktober 2023;
- advies bezwaarschriftencommissie in het kader van de ingediende bezwaar tegen raadsbesluit van 25 oktober 2023;
- drie voorbeelden van ingediende bezwaarschriften (geanonimiseerd).