

Van: [redacted]
Verzonden: vrijdag 3 mei 2024 09:22
Aan: [redacted] <[redacted]@middendelfland.nl>; "[redacted]@middendelfland.nl"; [redacted]@middendelfland.nl; [redacted]@middendelfland.nl
Onderwerp: IBT huisvesting statushouders
Bijlage(n): Stand van zaken interbestuurlijk toezicht 2024 (IBT).PDF
Categories: Actie: geen afspraak

Beste collega's,

Jaarlijks informeert de provincie de gemeenten over het interbestuurlijk toezicht (is ook onderdeel van vaste agendapunten gemeenteraad). Bijgevoegd is de inhoudelijke brief. In deze brief wordt verwezen naar de periodieke brieven die 4x per jaar over de voortgang verzonden worden (*deze ken ik niet, wil diegene die ze ontvangt delen met mij*). De bijgevoegde brief van GS wordt ook ter kennisname toegestuurd aan de gemeenteraad.

Onlangs is ook overleg geweest bij de provincie met de IBT-coördinatoren. Helaas kon ik daar niet bij zijn door andere prioriteiten. Onderstaand wel het gedeelte uit het verslag over huisvesting statushouders. Heb jullie over de daarin genoemde beleidswijziging al eerder geïnformeerd.

+++-

Beleidskader huisvesting statushouders

[redacted] licht toe dat de provincie wijzigingen heeft doorgevoerd in de beleidsregel over het toezicht huisvesting vergunninghouders. Aanleiding voor de wijziging is het achterblijvende aantal vergunninghouders dat in het jaar 2023 aan gemeenten gekoppeld werd. De taakstellingen die gemeenten krijgen van het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V) met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders lopen steeds hoger op. Tegelijkertijd was in 2023 een verschil merkbaar in het aantal vergunninghouders dat aan gemeenten werd gekoppeld. Een aanzienlijk deel van de gemeenten (24 van de 50) had in de tweede helft van 2023 te weinig door COA gekoppelde vergunninghouders om de taakstelling binnen de daarvoor geachte periode te halen (12 weken^[1]).

Binnen het tot nu toe functionerende toezichtkader werd rekening gehouden met een tekort aan gekoppelde vergunninghouders; gemeenten konden niet stijgen op de interventieladder als er 12 weken voor het einde van de taakstellingsperiode door COA te weinig vergunninghouders aan de gemeente gekoppeld waren. Gemeenten konden echter niet dalen op de ladder als zij alle vergunninghouders plaatsten die wél aan de gemeente waren gekoppeld.

Met de gewijzigde beleidsregel wordt het aantal koppelingen dat een gemeente toegewezen krijgt door het COA leidend voor het toezichtoordeel van de provincie wanneer de taakstelling zelf niet is gehaald. In dit geval zal er worden gekeken naar het actuele aantal koppelingen op 1 oktober en 1 april voor het oordeel van 1 januari en 1 juli. Wanneer het aantal plaatsingen groter of gelijk is aan het aantal koppelingen, kan een gemeente dalen op de interventieladder.

De nieuwe regel is afgestemd met COA en gemeenten en wordt op 9 april 2024 in het college van GS vastgesteld en aan de gemeenten per brief gecommuniceerd. In de komende maanden organiseren provincie, COA, J&V en gemeenten webinars en kennissessies om informatie te delen.

Met vriendelijke groet,

Gemeente Midden-Delfland

[redacted] | Bestuursadviseur
Anna van Raesfeltstraat 37 | 2636 HX | Schipluiden | [redacted]

Midden-Delfland is in 2008 uitgeroepen tot de eerste Cittaslow van Nederland. Dit is het wereldwijde netwerk van gemeenten dat zich sterk maakt om de kwaliteit van leven te verbeteren. Kijk voor meer informatie op www.middendelfland.nl en www.cittaslow-nederland.nl.



[Disclaimer](#)

12 weken is de periode waarbinnen een vergunninghouder na koppeling aan de gemeente dient te zijn gehuisvest binnen de gemeente. Deze periode is opgedeeld in een periode van 10 weken waarbinnen woonruimte wordt aangeboden en daarna 2 weken om van het AZC naar die woonruimte te verhuizen. Hier gaan 2 weken aan vooraf waarbinnen COA de vergunninghouder koppelt aan een gemeente. In totaal telt de koppelingsperiode en huisvestingsperiode daarom 14 weken, dit hebben rijk, provincies en gemeenten bestuurlijk afgesproken in 2012.



GEMEENTE MIDDEN-DELFLAND		Ontv.bev.
SECR.	INGEKOMEN OP 2 APR 2024	Afdoen door
KCC		Kopie naar
Doc.nummer:		
Zaaknummer:		

Het college van burgemeester en wethouders van de
gemeente Midden-Delfland
Postbus 1
2636 ZG SCHIPLUIDEN

Gedeputeerde Staten

Contact
Domein Bestuur en Omgeving

Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl/contact

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2024-851482052
DOS-2023-0005326

Uw kenmerk

Bijlagen

Onderwerp

Stand van zaken interbestuurlijk toezicht 2024

Geacht college,

Met deze brief informeren wij u over de actuele stand van zaken en specifieke aandachtspunten voor uw gemeente met betrekking tot het interbestuurlijk toezicht (IBT).

Context

In 2021 sloten wij met uw gemeente de *Bestuursovereenkomst generiek interbestuurlijk toezicht 2022*. In deze bestuursovereenkomst is onder andere vastgelegd hoe de gemeenten en de provincie samen willen werken bij het toezicht op de uitvoering van de wettelijke medebewindstaken en de daarbij behorende uitgangspunten. De uitwerking van het interbestuurlijk toezichtproces binnen de provincie Zuid-Holland is vastgelegd in het [Uitvoeringsprogramma-generiek-interbestuurlijk-toezicht-2024](#). Via het IBT werken wij samen met u aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit onze eigen rol. Uitgangspunt hierbij is een samenwerking vanuit vertrouwen. Het IBT brengt verbeterpunten in kaart, waarover wij met uw gemeente in gesprek kunnen gaan. U vindt de bestuursovereenkomst, het uitvoeringsprogramma en andere relevante informatie over IBT op onze website op de pagina: [Interbestuurlijk toezicht](#).

Jaarlijkse informatie

Onderdeel van de met u gemaakte afspraken is dat wij u minimaal één keer per jaar informeren over de actuele stand van zaken en aandachtspunten met betrekking tot het IBT. Wij informeren u met deze brief en doen dat zo vroeg mogelijk in het jaar, zodat u de informatie kunt betrekken bij de voorbereiding van de jaarstukken van uw gemeente en de behandeling ervan in uw gemeenteraad later dit jaar.

Voor de volledigheid geven wij u mee dat deze brief geen betrekking heeft op het financieel toezicht op uw gemeente, omdat dat specifiek toezicht betreft. Specifiek toezicht maakt geen onderdeel uit van de bestuursovereenkomst en het uitvoeringsprogramma, aangezien die over het generieke toezicht gaan. Over de resultaten van het financieel toezicht op uw gemeente ontvangt u van ons twee keer per jaar een afzonderlijke brief.

Uitvoeringsprogramma IBT

In het Uitvoeringsprogramma generiek interbestuurlijk toezicht 2024 staat welke stappen de provincie per toezichtgebied neemt. Dit uitvoeringsprogramma is in 2023 geactualiseerd en per 1 januari 2024 in werking getreden. Het actualiseren van dit programma doen wij niet jaarlijks, maar alleen als daarvoor aanleiding is. Dat kan zijn als er sprake is van veranderende wetgeving, zoals in 2023 met de inwerkingtreding van de Omgevingswet of wanneer provincies, gemeenten en/of rijk landelijk nieuwe basisafspraken maken over het toezicht binnen een bepaald toezichtgebied en wij die dan vertalen naar de Zuid-Hollandse praktijk.

Op welke toezichtgebieden houdt de provincie toezicht?

Het IBT richt zich op taken met een grote maatschappelijke impact op het moment dat het in de uitvoering fout gaat. Denk daarbij aan een goede en veilige leefomgeving of het borgen van een transparante en toegankelijke overheid. Op basis van dit uitgangspunt is bij de invoering van de Wet revitalisering generiek toezicht in 2012 gekozen voor de volgende toezichtgebieden:

1. Huisvesting vergunninghouders
2. Archief- en informatiebeheer
3. Monumenten en archeologie
4. Omgevingsrecht
5. Ruimtelijke ordening.

Op basis van de door de gemeente aangeleverde informatie en bijbehorende documenten voeren wij de afspraken uit de bestuursovereenkomst en het uitvoeringsprogramma per toezichtgebied uit. Onderdeel hiervan is het plaatsen van de gemeente op trede 1 - of hoger - van de zogenaamde IBT-ladder, wanneer de wettelijke taakuitvoering (mogelijk) niet op orde is en er sprake is van 'taakverwaarlozing'. In sommige gevallen betekent een plaatsing op de ladder niet dat er direct sprake is van taakverwaarlozing, maar er mogelijk wel risico's voor de gemeente zijn. Het is bijvoorbeeld mogelijk dat de provincie nog niet over alle benodigde informatie beschikt of er bij de uitvoering een tijdelijke achterstand is ontstaan en de gemeente zelf al stappen heeft gezet om deze in te lopen of daartoe een verbeterplan heeft opgesteld.

In het uitvoeringsprogramma is per toezichtgebied uitgewerkt hoe de IBT-ladder werkt en beschreven welk oordeel aan iedere trede van de ladder is gekoppeld. Het oordeel wordt weergegeven met de kleuren groen, geel, oranje en rood. Hoe hoger de gemeente op de IBT-ladder van een toezichtgebied staat, des te aannemelijker het is dat er daadwerkelijk sprake is van tekortkomingen bij de uitvoering van de desbetreffende medebewindstaak.

Spreidingswet

De provincie heeft geen interbestuurlijk toezicht op de uitvoering van de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen, ook wel de Spreidingswet genoemd, door uw gemeente. Het Rijk oefent volgens de wet het toezicht uit op de gemeenten. Deze wet is met ingang van 1 februari 2024 van kracht geworden en heeft tot doel te komen tot voldoende opvangplekken en een evenwichtiger verdeling van asielopvang over provincies en gemeenten. Het rijk heeft vastgesteld hoeveel opvangplekken nodig zijn voor asielzoekers voor de komende twee jaar en deze opvangplekken (indicatief) verdeeld over alle Nederlandse gemeenten. Alle benodigde

opvangplekken van de Zuid-Hollandse gemeenten samen maken de provinciale opvangopgave. Een overzicht van de provinciale opgave en de verdeling per gemeente is hier te vinden:
<https://www.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2024-3320.html>

Hoe staat uw gemeente er anno 2024 voor?

Alle IBT-informatie over uw gemeente vindt u getotaliseerd en per toezichtgebied op het [IBT-dashboard](#). Ieder jaar nemen wij als vertrekpunt de plaatsing op de IBT-ladder per 31 december van het voorafgaande jaar, zoals deze gepubliceerd is op het dashboard. Daarna actualiseren wij het dashboard meerdere keren per jaar. Voor uw gemeente geeft dit het volgende beeld per 31 december 2023.

Toezichtgebied	Trede IBT-ladder	IBT-oordeel
Huisvesting vergunninghouders	1 Signaleren	Groen
Informatie- en archiefbeheer	2a Informatie opvragen	Geel
Monumentenzorg en archeologie	0 Geen interventie	Groen
Omgevingsrecht	2b Ambtelijk afspraken maken	Oranje
Ruimtelijke Ordening	0 Geen interventie	Groen

Figuur 1. Totaaloordeel IBT per 31 december 2023

Op het IBT-dashboard vindt u naast de stand van zaken van het toezicht op deze generieke toezichtgebieden ook - op hoofdlijnen - de uitkomsten van het financieel toezicht voor uw gemeente.

Informatie en aandachtspunten per toezichtgebied

Aanvullend op de informatie op het IBT-dashboard volgen hieronder de voor uw gemeente relevante informatie en mogelijke aandachtspunten per toezichtgebied.

Huisvesting vergunninghouders

Vier keer per jaar ontvangt u een toezichtbrief over de voortgang met betrekking tot de huisvesting van vergunninghouders. Voor specifieke aandachtspunten verwijzen wij naar deze brieven.

Archief- en informatiebeheer

Het antwoord op de vraag of het archief- en informatiebeheer van uw gemeente op orde is moet blijken uit de verantwoording van uw college aan de gemeenteraad en het daaraan ten grondslag liggende inspectieverslag van uw gemeentearchivaris. De provincie toetst of u de gemeenteraad informeert en de aanbevelingen uit het inspectieverslag oppakt. Het archiefverslag over 2022 is in juli 2023 aan de raad en de provincie aangeboden en geeft onder meer aan dat de gemeente ten opzichte van 2021 verdere stappen heeft gezet in de kwaliteitsverbetering voor archief- en informatiebeheer. Zo is met het oog op het zaakgericht werken de migratie van het zaakstelsel verder geïmplementeerd en zijn voorzieningen getroffen om de digitale bouwvergunningen over te brengen naar het e-depot van het Stadsarchief van Delft, iets dat in 2023 ook is gerealiseerd. Uw gemeente heeft in 2023 de uit het archiefverslag voortgekomen aanbevelingen actief opgepakt door

onder meer een beter gebruik van het zaakstelsel en de inventarisatie van informatieobjecten in decentrale applicaties. Begin 2024 zal het archiefverslag over 2023 in uw college worden vastgesteld en aan de raad en de provincie gestuurd.

Monumenten en archeologie

Het oordeel voor uw gemeente is nog gebaseerd op de oude indicator uit de Bestuursovereenkomst IBT uit 2013 dat een gemeente diende te beschikken over een deskundige monumentencommissie. Deze indicator is tot en met 2021 gehanteerd en aangezien uw gemeente hier toen al voldeed is ons oordeel ook voor het jaar 2023 groen gebleven.

Met ingang van 2024 willen wij, vooruitlopend op reactie van het Rijk, starten met een nieuwe wijze van toezicht voor het toezichtgebied Monumenten en archeologie, die wij in het Uitvoeringsprogramma IBT 2024 hebben beschreven.

Het toezicht zal één keer per jaar met terugwerkende kracht worden uitgevoerd aan de hand van 4 nieuwe indicatoren:

1. Beleid, onderzoek en uitvoering;
2. Implementatie Omgevingswet;
3. Toezicht en handhaving;
4. Capaciteit bij de gemeente als bevoegd gezag.

Deze indicatoren worden op basis van de antwoorden op 29 vragen in beeld gebracht, waarna de uitkomsten een beeld moeten geven van de mate waarin uw gemeente is toegerust op de uitvoering van deze taak. Als er bij tenminste twee van de vier indicatoren vragen of zorgen zijn, zal de provincie verdere informatie bij uw gemeente opvragen en zo nodig met u in gesprek gaan.

Omgevingsrecht

In het kader van het beschermen en waarborgen van de fysieke leefomgeving is het van belang dat uw gemeente voldoet aan de wettelijke criteria die het Omgevingsrecht kent met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Vanuit het interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht beoordeelt de provincie of uw VTH-beleidscyclus voldoet aan een aantal minimale wettelijke procescriteria.

Voor het jaar 2023 bevindt uw gemeente zich op trede 2b van de IBT-ladder (oranje/ ambtelijke afspraken met termijnen) vanwege het ontbreken van de minimale wettelijke procescriteria. Het betreft specifiek dat een actuele uitvoerings- en handhavingsstrategie (meerjarig VTH-beleid), een uitvoeringsprogramma en een evaluatiejaarrapportage ontbreken.

In het voorgaande jaar heeft uw gemeente een startnotitie met de titel "Verbetering procescriteria VTH" opgesteld en gedeeld met de provincie. Hierin staat dat de gemeente van plan is om op termijn te voldoen aan de minimale wettelijke procescriteria. Wij zijn ervan overtuigd dat dit verbeterplan een positieve impuls zal geven aan het op orde krijgen van uw VTH-beleidscyclus en zal bijdragen aan het voorkomen van een stijging op de IBT-ladder naar 'actief toezicht' (trede 3/ bestuurlijke afspraken maken).

In de startnotitie is opgenomen dat u het voornemen heeft te gaan beschikken over een evaluatie van uw VTH-beleid van de afgelopen periode en u dit jaar (2024) actuele beleidsdocumenten gaat opstellen, waaronder een uitvoerings- en handhavingsstrategie (meerjarig VTH-beleid) op basis van de Omgevingswet en een uitvoeringsprogramma 2024. Kort samengevat heeft u het streven om in 2024 te voldoen aan een aantal minimale wettelijke procescriteria.

Dit jaar zal de provincie het verbeterplan monitoren. Zodra blijkt dat de in de startnotitie geuite voornemens zijn uitgevoerd, kunnen wij uw gemeente in de loop van 2024 op een lagere trede van de IBT-ladder plaatsen.

Hoewel wij verwachten dat u in 2024 een verbeterlag zult maken, willen wij onze zorgen uiten over de toekomst en de lange termijn borging van de VTH-beleidscyclus binnen uw organisatie. We benadrukken het belang van blijvende aandacht voor de benodigde financiële en personele middelen voor VTH. Hierdoor kan de VTH-beleidscyclus kwalitatief en efficiënt worden verankerd binnen uw organisatie en stelt dit u in staat om te voldoen aan de minimale wettelijke criteria en uitvoering te geven aan de minimale wettelijke VTH-taken. Wellicht ten overvloede adviseren wij u om uw VTH-beleidscyclus te koppelen aan uw planning- en controlcyclus.

Tot slot, vragen wij u aandacht voor het volgende. Uw huidige 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht' heeft haar wettelijke grondslag verloren met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Uw gemeenteraad moet de 'Verordening Uitvoering en Handhaving omgevingsrecht' nog vaststellen.

Ruimtelijke ordening

Alle bestemmingsplannen voldoen aan de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Een mooi resultaat binnen het IBT-domein Ruimtelijke ordening. U hoeft niets te doen.

Informereren gemeenteraad

Een belangrijk uitgangspunt van het IBT is de versterking van de horizontale verantwoording door uw college aan de gemeenteraad. Vanuit dat uitgangspunt vragen wij u om uw gemeenteraad in kennis te stellen van het actuele beeld van uw gemeente door de inhoud van deze brief te delen. Zelf informeren wij Provinciale Staten over het totaalbeeld van alle Zuid-Hollandse gemeenten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,


Manager Bestuur

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2023-0005326) te vermelden. Meer informatie www.zuid-holland.nl/contact

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen