

Onderzoeksprogramma 2010

Rekenkamercommissie

Midden-Delfland

1 oktober 2009

Inhoudsopgave

1. Randvoorwaarden	3
2. Selectiecriteria	3
3. Groslijst en onderwerpselectie	3
4. Keuze onderzoeksonderwerpen 2009	4

1. Randvoorwaarden

De leden van de rekenkamercommissie hebben gezamenlijk 432 uur per jaar ter beschikking voor rekenkameronderzoek. Deze capaciteit kan worden ingezet voor één groot onderzoek of voor twee kleine onderzoeken. Het budget van de rekenkamercommissie (Euro 20.000 per jaar) dwingt tot een gerichte keuze bij de samenstelling van het jaarprogramma.

2. Selectiecriteria

De rekenkamercommissie heeft in haar visiedocument 2007-2009 selectiecriteria benoemd voor de keuze van onderzoeksonderwerpen. De selectiecriteria zijn:

1. Maatschappelijk belang
2. Financieel belang
3. Potentieel leereffect
4. Twijfel aan doelmatigheid
5. Twijfel aan doeltreffendheid
6. Twijfel aan rechtmatigheid

Voor een nadere toelichting op deze criteria wordt verwezen naar het visiedocument.

3. Groslijst en onderwerpselectie

De rekenkamercommissie heeft sinds haar instelling in november 2006 onderzoeken uitgevoerd naar:

- Programmabegroting
- Grote projecten
- Evaluatie Rekenkamercommissie (2006-2008)
- Burgerraadpleging (Inventarisatie onderzoekthema's volgens burgers)
- Verkenning Gebiedsvisie Midden-Delfland 2025 (25 november 2009 op agenda van Commissie Bestuur)
- Verkeer Maasland (25 november 2009 op agenda van Commissie Bestuur)

In het kader van het Onderzoekprogramma 2009 heeft de Rekenkamercommissie aan de Commissie Bestuur voorgesteld in het najaar 2009 een onderzoek in te stellen naar het Communicatiebeleid respectievelijk Burgerparticipatie. Dit voorstel is geagendeerd bij de Commissie Bestuur op 14 oktober 2009.

Onderwerpselectie 2009

Voor het jaar 2009 zag de scoretabel van de Rekenkamercommissie er als volgt uit:

	1	2	3	4	5	6	Totaal
1. Gebiedsvisie Midden-Delfland	+	+	+	-	+/-	-	+++/--
2. Centrumplan Den Hoorn	+	-	-	+	+	+/-	+++/--
3. Vitale Dorpen	+	+	+	-	+/-	-	+++/--
4. Verkeer	+	+/-	+	-	+	-	+++/--
5. Beheer en bestemming gebouwen	+	+/-	+/-	+/-	-	-	+/--
6. Beheer buitenruimte	+	+/-	+/-	+/-	+/-	-	+/-

- = laag
- +/- = gemiddeld
- + = hoog

Op basis van dit overzicht is na overleg met de Commissie Bestuur het onderwerp Verkeer Maasland geselecteerd. Vervolgens is besloten een verkenning uit te voeren naar de Gebiedsvisie Midden-Delfland 2025, teneinde te kunnen bepalen wat zich leent voor onderzoek door de Rekenkamercommissie.

Groslijst 2010

De Rekenkamercommissie heeft de Commissie Bestuur voorgesteld om in 2009-2010 onderzoek te doen naar Communicatiebeleid / Burgerparticipatie. Dit thema kwam in 2009 als belangrijk aandachtspunt naar voren in het onderzoek Verkeer, maar ook in de publieke discussies omtrent het nieuwe Gemeentehuis. Tevens werd het thema Burgerparticipatie centraal gesteld in het Burgerjaarverslag 2008.

De Rekenkamercommissie verwacht dit onderzoek af te ronden in maart/april 2010. Voor de Gemeenteraad levert dit onderzoek in 2010 naar verwachting leermomenten op.

Het jaar 2010 is een jaar van verkiezingen voor de gemeenteraad. De Rekenkamercommissie stelt voor om 2 kleine onderzoeken te doen, te selecteren uit onderstaande groslijst. De uitkomsten van beide onderzoeken zullen in het najaar aan de Raad worden voorgelegd.

	1	2	3	4	5	6	Totaal
Vitale Dorpen	+	+	+	-	+/-	-	+++/-
Centrumplan Den Hoorn	+	+/-	+	+/-	+	+	++++/-
Beheer en bestemming gebouwen	+	+/-	+/-	+/-	-	-	+/-
Beheer buitenruimte	+	+/-	+/-	+/-	+/-	-	+/-
WMO	+	+/-	+	-	-	-	++/--
Subsidiebeleid	+	+	+	-	+	+/-	++++/-
Digitale dienstverlening	+	+/-	+/-	-	-	+	++/-
Tarievenbeleid gemeente	+	+	+/-	-	-	-	++/--
Gebiedsvisie Midden-Delfland 2025	+	-	+	+	+/-	-	+++/-
Toepassing beleidskader Grote Projecten	+/-	+/-	+	+/-	-	-	+/-

- = laag

+/- = gemiddeld

+ = hoog

De selectiecriteria zijn (op horizontale as):

- 1 Maatschappelijk belang
- 2 Financieel belang (voor gemeente Midden-Delfland)
- 3 Potentieel leereffect
- 4 Twijfel aan doelmatigheid
- 5 Twijfel aan doeltreffendheid
- 6 Twijfel aan rechtmatigheid

Overwegingen:

- Vitale Dorpen is een investeringsprogramma dat zich goed leent voor een kort onderzoek. Het kan informatie opleveren, dat wellicht ook gebruikt kan worden in een volgend onderzoek naar de Gebiedsvisie Midden-Delfland 2025
- Centrumplan Den Hoorn is een onderwerp dat al 10 jaar speelt. Het is vanaf februari 2009 inzet van een rechtszaak. De rechter heeft partijen in juni 2009 opgeroepen onderling tot overeenstemming te komen. De Rekenkamercommissie wacht vooralsnog af, of de partijen elkaar kunnen vinden in het juridische geschil.
- Beheer en bestemming gebouwen: Gaat de gemeente doelmatig om met gebouwen die hun functie hebben verloren?
- Beheer buitenruimte: Veiligheid en welzijn worden in hoge mate bepaald door de kwaliteit van de buitenruimte. De gemeente Midden-Delfland bestaat uit woonkernen en een landschappelijk gebied. Hoe staat het met het beheer van de buitenruimte? Wat vinden burgers? Wat vinden ondernemers?
- WMO: voor iedere gemeente is de invoering van de WMO een flinke inspanning geweest. Wat is de nu stand van zaken bij de gemeente Midden-Delfland?
- Subsidiebeleid: er zijn signalen dat subsidies in het verleden zijn verleend op basis van het beginsel van verdelende rechtvaardigheid en dat subsidies niet of nauwelijks worden beoordeeld op effectiviteit en doelmatigheid.
- Digitale dienstverlening: onderzoekbaar is in hoeverre de gemeente zich houdt aan het wettelijk kader omtrent digitale dienstverlening.
- Tarievenbeleid gemeente: in een tijd van grotere budgettaire krapte is het wellicht opportuun om te onderzoeken hoe het tarievenbeleid van de gemeente wordt vormgegeven. Van de accountant van de gemeente heeft de Rekenkamercommissie begrepen dat deze bijzondere aandacht geeft aan het tarievenbeleid van de gemeente.
- Gebiedsvisie Midden-Delfland 2025: de verkenning is geagendeerd door de Commissie Bestuur op 25 november 2009.
- Toepassing Beleidskader Grote Bouwprojecten: naar aanleiding van het onderzoek Grote Bouwprojecten van de Rekenkamercommissie heeft de gemeente besloten (november 2008) om het format voor Opdrachtgeverschap ook toe te passen op de relatie Raad-College. Tevens heeft de gemeente besloten om het format nog niet toe te passen op de bouw van het nieuwe Gemeentehuis. De Rekenkamercommissie heeft intern besloten om na enige tijd te onderzoeken in hoeverre de Raad gebruik maakt van de mogelijkheid om een onderwerp te oormerken als Groot Project vervolgens gebruik te maken van het format Opdrachtgeverschap, in zowel de relatie College-Ambtelijke ondersteuning als de relatie Raad-College. Wanneer is het opportuun voor de Rekenkamercommissie om dit onderwerp ter hand te nemen?

4. Keuze onderzoeksonderwerpen 2010

Uit de scoretabel 2010 blijkt dat het Centrumplan Den Hoorn (wederom) hoog scoort, met name omdat twijfel bestaat over de doelmatigheid (juridische procedures) en de doeltreffendheid (grote vertraging in de realisatie).

Mocht in 2010 geen oplossing zijn gevonden voor het Centrumplan Den Hoorn, dan overweegt de Rekenkamercommissie in 2011 een onderzoek in te stellen naar dit onderwerp.

De Rekenkamercommissie stelt voor in 2010 onderstaande 2 onderzoeken uit te voeren:

1. Subsidiebeleid: quick scan naar voorwaarden met betrekking tot beheer, verantwoording en doeltreffendheid, die worden verbonden aan subsidies.
2. Gebiedsvisie Midden-Delfland 2025: op basis van een eerste verkenning in 2009 wil de Rekenkamercommissie in 2010 aandacht geven aan de instrumentatie en uitvoeringsorganisatie omtrent de Gebiedsvisie Midden-Delfland 2025.

Aldus vastgesteld door de rekenkamercommissie, op 1 oktober 2009.

Kees van Rietschoten

Tea Enting

Filip den Eerzamen