

UITVOERINGSPROGRAMMA VTH 2025
VERGUNNINGVERLENING,
TOEZICHT & HANDHAVING

GEMEENTE NEDERWEERT

DERWEERT
DERWEERT-EIND
DSCHOP
PEL
PELDIJK
VEROY



Nederweert
samen groots, samen doen!

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
2. OPZET	3
3. ONTWIKKELINGEN - CAPACITEIT & MIDDELEN	3
4. VERGUNNINGEN	4
5. TOEZICHT	6
6. JURIDISCHE WERKZAAMHEDEN EN OVERIG	6

1. INLEIDING

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2025 (UP) voor de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht & handhaving (VTH) binnen het omgevingsrecht.

Dit heeft betrekking op:

- taken op het gebied van de Omgevingswet die de gemeente (deels) inbrengt in de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUDLN);
- overige taken op het gebied van de leefomgeving zoals de Algemene Plaatselijke Verordening, Parkeerverordening en bijzondere wetten (Wet op de kansspelen en dergelijke).

2. OPZET

Het UP is gebaseerd op een binnen de RUDLN vastgesteld beleidskader en op een risicoanalyse voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Uit deze risicoanalyse en het bijbehorende rekenmodel volgen het aantal (verwachte) producten en de benodigde capaciteit voor de verschillende taken op het gebied van toezicht & handhaving en vergunningverlening om de doelstellingen en prioriteiten uit het beleidskader te realiseren. Op deze manier voeren we de taken op het binnen de RUD afgesproken niveau uit.

Bij de ontwikkeling van dit rekenmodel als basis voor het regionaal uitvoeringsprogramma is een keuze gemaakt voor een indeling van de VTH-taken waarbij zo veel mogelijk aansluiting is gezocht bij de Producten- en dienstencatalogus (PDC) van de RUDLN.

Het regionaal uitvoeringsprogramma gaat uit van een vijftal hoofdproductgroepen: vergunningen, toezicht, juridische en overige werkzaamheden (o.a. handhaving), BRIKS taken (bouw, reclame, inrit, kap en sloop) en APV-taken (Algemene Plaatselijke Verordening). Voor de overzichtelijkheid zijn deze productgroepen in dit gemeentelijk UP samengevoegd tot de drie taakvelden vergunningen, toezicht, en juridische werkzaamheden en overig.

Op basis van onder andere:

- aantal en soort bedrijven;
- verwacht aantal evenementen, (ruimtelijke) plannen, verzoeken;
- verwacht aantal vergunningaanvragen, meldingen, klachten en handhavingsverzoeken;
- ervaringen uit voorgaande jaren;
- en rekening houdend met de verwachte economische en regelgeving technische ontwikkelingen

is aan de hand van regionale kentallen, een berekening gemaakt voor de (personele) consequenties voor 2025. Op deze wijze is inzicht gekregen in de uit te voeren taken en de bijbehorende personele capaciteit.

De taken en bijbehorende ureninzet op de 3 hoofdgroepen staan vermeld in de volgende hoofdstukken. Per hoofdgroep (met een specificatie op hoofdlijnen) wordt een overzicht van de totale benodigde capaciteit gegeven.

3. ONTWIKKELINGEN - CAPACITEIT & MIDDELEN

De basis voor dit UP blijft het, binnen de RUDLN afgesproken, adequaat uitvoeringsniveau.

Als gevolg van de strenger wordende kwaliteitseisen zijn er meer capaciteit en middelen benodigd voor de uitvoering.

Vanwege de afspraak binnen de RUDLN en de wens van de raad, gaat dit niet ten koste van het afgesproken uitvoeringsniveau door bijvoorbeeld het aantal milieucontroles te verminderen.

Gevolg is wel dat het bestaande budget van € 80.000 voor uitvoering van de basistaken in dit UP vanwege de genoemde ontwikkelingen ontoereikend is. Eigenlijk is een bedrag van € 146.000 voor de uitvoering van de basistaken noodzakelijk.

De ervaring in de afgelopen jaren is echter dat realisatie/kosten van de uitvoeringsprogramma's door diverse factoren minder hoog is dan vooraf geraamd.

Voorbeelden daarvan zijn:

- er worden minder omgevingsvergunningen activiteit milieu aangevraagd dan geraamd volgens de RUDLN kengetallen
- taken kunnen door krapte op de arbeidsmarkt/ bij gebrek aan specialisten binnen de RUDLN niet ingevuld worden;
- soms kunnen taken door inhuur buiten de RUDLN om goedkoper worden uitgevoerd (geen doorberekening overhead).

Om deze redenen is ervoor gekozen niet vooraf om extra middelen voor de uitvoering van basistaken te vragen. Mocht het budget in de loop van het jaar ontoereikend blijken dan wordt via de BERAP een verzoek tot ophoging gedaan.

Bovenstaande beschrijft de situatie voor 2025, waarin de doorontwikkeling van de RUD, inclusief nieuwe risicoanalyse, en bijbehorende kosten niet zijn opgenomen. Zodra de doorontwikkeling en bijbehorende kosten bekend zijn wordt een afzonderlijke begroting daarvoor opgesteld en aangeboden aan de partners.

Omgevingswet/Wet Kwaliteitsborging Bouwen

De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen heeft veel veranderingen met zich meegebracht. De gewijzigde werkwijze vergt gewenning voor zowel vergunningverleners als aanvragers en marktpartijen. Dat blijkt bijvoorbeeld uit: indienen van onvolledige bouwmeldingen, een aanvraag technische bouwactiviteit voor een bouwwerk dat valt in gevolgklasse 1, of complete technische uitwerkingen meesturen bij een aanvraag omgevingsplanactiviteit.

Daarnaast zijn procedures en vraagstukken complexer geworden en wordt er meer maatwerk gevraagd. Hierdoor neemt de benodigde capaciteit per aanvraag toe

Inventarisatie kleine propaantanks

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking. Met de invoering van de Omgevingswet is iedere gemeente wettelijk verplicht om alle risicovolle activiteiten in haar gemeente te registreren in het Register Externe Veiligheid (REV). Een propaantank is een zogenaamde risicovolle activiteit. Dit betekent dat alle propaantanks moeten worden geregistreerd. Dit was in de oude regelgeving niet verplicht want toen hoefde alleen propaantanks vanaf 3 m³ geregistreerd te worden.

Energie

Het taakveld energie vraagt meer aandacht. In dit UP wordt hieraan tegemoetgekomen door reguliere inzet op energietaken.

Aanvullend hierop is het voornemen om binnen de RUDLN gezamenlijk extra in te zetten op toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht bij bedrijven. Dit op basis van de regeling SPUK-THE: speciale uitkering toezicht en handhaving energiebesparingsplicht.

Extra bodemtaken

Onder de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd geworden voor de afhandeling van meldingen en vergunningen voor en het toezicht op graafwerkzaamheden en bodemsaneringen. Dit betreft een basistaak en ze is ondergebracht bij de RUDLN.

Deze taak leidt tot extra kosten. Onduidelijk is nog hoe hoog de kosten zullen bedragen en hoe hoog de bijdrage van het Rijk zal zijn. Zodra dit duidelijk is, vindt hierover nog besluitvorming plaats.

4. VERGUNNINGEN

Regionaal is de afspraak gemaakt om het bovengenoemd (zie 2. Opzet) rekenblad te gebruiken voor het bepalen van de taken en de bijbehorende inzet.

Voor de hoofdtak vergunningverlening komen we, op basis van de indeling in (deel)producten, de aantallen te verwachten vergunningaanvragen en de kengetallen voor het specifieke (deel)product, tot een raming van de benodigde uren voor het jaar 2025.

Bij de raming worden de volgende kanttekeningen geplaatst:

- de regionaal afgesproken kengetallen blijven in ontwikkeling en de daadwerkelijk benodigde inzet per (deel)product kan in de praktijk afwijken. Waar er geen regionale kengetallen zijn, is gebruik gemaakt van gemeentelijke ervaringscijfers uit afgelopen jaren alsmede van inschattingen;
- vergunningverlening is een vraaggestuurd proces. Dit houdt in dat ten aanzien van de verwachte aantallen afwijkingen zeker mogelijk zijn;
- het rekenblad is gebaseerd op de Productendienstencatalogus (PDC) van de RUDLN. Binnen de gemeente Nederweert is er echter ook sprake van een aantal producten die niet (of op een andere wijze) in deze catalogus zijn opgenomen. In het rekenblad zijn deze taken zo goed als mogelijk ingevoerd waardoor deze taken en bijbehorende uren in dit UP zijn meegenomen;
- de uren die de brandweer besteedt aan advisering brandveiligheid zijn niet in dit rekenmodel meegenomen;
- in dit overzicht van VTH taken zijn niet alle uren opgenomen die binnen Team Ruimte en Wonen (waar vergunningverlening omgevingsrecht plaatsvindt) worden geleverd. Zo zijn

bijvoorbeeld uren besteed aan voorbereiding en vooroverleg bestemmingsplannen, aan interne advisering en aan infoverstrekking niet opgenomen.

In tabelvorm ziet de raming er als volgt uit:

Uren advisering vergunningverlening 2025		Ingebrachte uren in het RUP	Eigen beschikbare uren	Via de RUDLN
<i>Bouwen / Ro / Slopen</i>				
21V	Beoordeling melding instrument, kwaliteitsborger, borgingsplan en risicobeoordeling (gevolgklasse 1)	150	150	0
21V	Beoordeling aanvraag bouwactiviteit (Wabo + gevolgklasse 2)	350	350	0
21V	Beoordeling aanvraag omgevingsplanactiviteit	2.500	2.500	0
22	Specialistisch advies bouw fysica	0	0	0
23	Specialistisch advies brandveiligheid	0	0	0
23	Beoordeling melding brandveiligheid	10	0	-10
24	Specialistisch advies constructieve veiligheid	15	0	-15
25	Specialistisch advies bouwakoestiek	0	0	0
26V	Melding sloop	50	50	0
26V	Melding mobiele puinbreker	10	10	0
27V	Vergunning aanleg	0	0	0
28V	Vergunning voor activiteiten binnen Omgevingswet uit gemeentelijke verordeningen	20	20	0
29	Advies cultuurhistorie	75	40	-35
37	Advies stedenbouw en inrichting openbare ruimte	60	0	-60
38	Advies exploitatie en planeconomie	50	0	-50
<i>Milieu</i>				
1V	Vergunningverlening milieu bij industriële bedrijven met IPPC-installatie(s)	35	0	-35
2V	Vergunningverlening milieu bij bedrijven met agrarische IPPC-installatie(s)	365	1.000	635
3V	Vergunningverlening milieu bij bedrijven met overige vergunningplichtige milieubelastende activiteiten	411	100	-311
4V	Beoordeling milieu bij bedrijven met niet-vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (BTP)	278	250	-28
4V	Beoordeling milieu bij bedrijven met niet-vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (NBTP)	438	0	-438
10V	Vergunning bodem	100	100	0
10V	Melding bodem	30	30	0
12	Specialistisch advies (externe) veiligheid	20	0	-20
13	Specialistisch advies afval	0	0	0
14	Specialistisch advies afvalwater	0	0	0
15	Specialistisch advies Bodem, bouwstoffen en water	0	0	0
16	Specialistisch advies geluid en trillingen	50	0	-50
17	Specialistisch advies luchtkwaliteit (lucht en geur)	0	0	0
18	Specialistisch advies ecologie (groene wetten)	0	0	0
20	Advies milieu bij ruimtelijke plannen	360	360	0
<i>APV</i>				
	Advies APV	750	750	0
Totaal		6.127	5.710	-417

Het totaal aantal benodigde uren komt op veel taken overeen met de binnen de eigen organisatie beschikbare uren.

Daar waar dit niet het geval is (zie delta uren in tabel) heeft dit vooral te maken met het specialistisch karakter van de taak en het te geringe werkaanbod op het betreffende taakveld om hiervoor een medewerker binnen de eigen organisatie aanwezig en opgeleid te hebben.

Het betreft de taken:

- vergunningverlening industriële (IPPC) bedrijven;
- specialistisch advies milieu zoals externe veiligheid, trillingen, energie;
- specialistisch advies cultuurhistorie;
- specialistisch advies constructieve veiligheid

Deze taken worden uitgevoerd binnen de RUDLN of door een extern adviesbureau. Vanwege de aanname, beschreven in paragraaf 3, gaan we ervan uit dat dit past binnen het beschikbare budget.

Kwetsbaarheid en arbeidsschaarste

Als gevolg van de woningbouwopgave, transitie in het buitengebied en verduurzaming worden veel plannen ter beoordeling ingediend. Door de toegenomen complexiteit en de wens tot het leveren van maatwerk vraagt de behandeling ervan meer overleg en afstemming en is de behandeltijd van aanvragen en principeverzoeken toegenomen. Er ligt een behoorlijke opgave.

Personele wisselingen hebben invloed op de uitvoering van werkzaamheden en de dienstverlening. Het vinden van (tijdelijke) vervanging of uitbreiding blijft een uitdaging op de huidige krappe arbeidsmarkt. Daarnaast is uitbesteding van basistaken niet vanzelfsprekend, omdat inwerken en coördinatie telkens tijd vragen van de vaste medewerkers.

Ook in 2025 zal de kwetsbaarheid bij vergunningverlening een aandachtspunt blijven. Oplossingen worden gezocht in een gecombineerde aanpak:

1. Blijven inzetten op het adequaat invullen van de structurele vacatures;
2. Samenwerken in RUD LN verband;
3. Inhuur externen (vooral op gebied van RO en casemanagement bouw) op contractbasis
4. Zich daarvoor lenende werkzaamheden op projectbasis uitbesteden.

5. TOEZICHT

Ook voor het toezicht is voor de prioritering van de toezichttaken gebruik gemaakt van de regionale risicoanalyse.

In tabelvorm ziet de raming er als volgt uit:

Uren Toezicht en handhaving 2025		Ingebrachte uren in het RUP	Eigen beschikbare uren	Via de RUDLN
<i>Bouwen / Ro / Slopen</i>				
21T	Toetsing en administratieve verwerking kennisgeving start en gereed bouw en melding dossier bevoegd gezag (gevolgklasse 1)	200	200	0
21T	Toezicht bouwen na risicosignalen (gevolgklasse 1)	150	150	0
21T	Toezicht bouwactiviteit (Wabo + gevolgklasse 2)	150	150	0
21T	Toezicht omgevingsplanactiviteit (o.a. welstand en omgevingsveiligheid)	0	0	0
21T	Toezicht bouwen en RO gebruiksfase (bestaande bouw)	0	0	0
21T	Toezicht sloopfase zonder asbest	40	40	0
21T	Toezicht na meldingen, klachten en ongewone voorvallen bij bouwen en RO	80	80	0
21T	Gebiedtoezicht bouwen en RO	100	100	0
22	Controle bouw fysica	0	0	0
23	Controle brandveiligheid	0	0	0
24	Controle constructieve veiligheid	0	0	0
25	controle bouwakoestiek	0	0	0
26T	Milieutoezicht bij asbestsloopwerken (<35 m2)	86	86	0
26T	Milieutoezicht bij asbestsloopwerken (>35 m2)	120	120	0
27T	Milieutoezicht bij aanleg	0	0	0
27T	Overig toezicht bij aanleg	0	0	0
28T	Toezicht op activiteiten binnen Omgevingswet uit gemeentelijke verordeningen	0	0	0
29T	Controle cultuurhistorie	0	0	0
<i>Milieu</i>				
1T	Toezicht milieu bij industriële IPPC inrichtingen (excl. hercontroles) *	46	0	-46
2T	Toezicht milieu bij agrarische IPPC inrichtingen (excl. hercontroles) *	736	736	0
3T	Toezicht milieu bij overige vergunningsplichtige inrichtingen (excl. hercontroles) *	522	450	-72
4T (BTP)	Toezicht bij niet verg. plichtige inrichtingen, basis taak pakket (excl. hercontroles) *	540	0	-540
4T (NBTP)	Toezicht bij niet verg. plichtige inrichtingen, niet basis taak pakket (excl. hercontroles) **	816	0	-816
9T	Toezicht milieu bij werken en infrastructurele voorzieningen	0	0	0
10T	Toezicht op milieubelastende activiteit grondstromen en bouwstoffen	100	0	-100
10T	Toezicht op milieubelastende activiteit bodem	0	0	0
11T	Ketentoezicht	80	80	0
11T	Toezicht groene wetten	0	0	0
11T	Gebiedtoezicht milieu	0	0	0
30T	Toezicht na meldingen, klachten en ongewone voorvallen bij milieubelastende activiteiten onder basistakenpakket	150	150	0
30T	Toezicht na meldingen, klachten en ongewone voorvallen bij milieubelastende activiteiten niet onder basistakenpakket	50	50	0
30T	Toezicht/controle i.h.k.v. bereik- en beschikbaarheidsregeling	30	30	0
19	Specialistisch advies energie en klimaat ***	200	0	-200
<i>APV</i>				
	APV en bijzondere wetten (toezicht openbare ruimte)	2.900	2.900	0
Totaal		7.096	5.322	-1.774

* Deze taken zijn belegd bij de regionale werkplannen van toezichthouders binnen de RUDLN.

** Deze taken zijn niet belegd en dienen door de gemeente zelf ingevuld te worden via een deltaxoetzoek.

*** Deze taak wordt belegd bij ReDo BV.

Het totaal aantal benodigde uren komt op veel taken overeen met de binnen de eigen organisatie beschikbare uren. Deze taken worden door eigen medewerkers uitgevoerd. Mochten de uren voor eigen medewerkers in de praktijk toch tekort blijken dan zal er mogelijk externe capaciteit moeten worden ingehuurd.

Voor een aantal taken (zie de RUDLN in tabel) is bij voorbaat duidelijk dat wij zelf onvoldoende capaciteit in huis hebben. Het UP vanuit de RUDLN is hierin leidend. De taken die wij zelf niet uit kunnen voeren worden binnen de RUDLN of door een extern adviesbureau uitgevoerd. Gelet op hetgeen beschreven is in paragraaf 3, zal nog moeten blijken of het UP te realiseren is binnen beschikbare budget.

Toezicht openbare ruimte

Binnen de openbare ruimte zijn de prioriteiten:

- veiligheid in de wijken;
- verkeersveiligheid bij scholen;
- zwerfafval;
- het fout parkeren van voertuigen/verkeersovertredingen;
- overlast openbare ruimte: Arbeidsmigranten, hangjeugd, en dealplekken.
- het niet opruimen van hondenpoep, en het naleven van de aanlijnplicht.

6. JURIDISCHE WERKZAAMHEDEN EN OVERIG

Net als bij vergunningverlening geldt voor de juridische werkzaamheden dat een raming vooraf erg moeilijk te geven is. Daarom is op basis van de ervaringscijfers over de afgelopen jaren een inschatting gegeven van de benodigde uren in 2025. Dit zowel voor juridische uren voor vergunningverlening (vooral bezwaar en beroep), als voor handhaving.

Uren Juridisch, Projecten en overige 2025		Ingebrachte uren in het RUP	Eigen beschikbare uren	Via de RUDLN
	Omschrijving			
36V	Juridisch advies bij vergunningverlening	300	300	0
36T	Juridisch Toezicht en Handhaving inclusief lokale prioriteiten en projecten	2.064	2.064	0
Totaal		2.364	2.364	0

Lokale prioriteiten/projecten zijn/blijven:

Ondermijning

Uren zijn opgenomen in een afzonderlijk plan van aanpak

Huisvesting internationale werknemers

Toezicht en handhaving op de huisvesting van internationale werknemers betreft een complexe en arbeidsintensieve aangelegenheid met een hoog dynamisch karakter.

In veel gevallen is sprake van huisvestingssituaties die rechtstreeks zijn toegestaan op basis van het bestemmingsplan omdat het gaat om reguliere huishoudens op een woonbestemming.

In 2024 is het onderwerp ter sprake gekomen bij een raadsbijeenkomst.

Daarbij is, voor wat betreft toezicht en handhaving, aan de orde gekomen dat er een goed beeld bestaat van de huisvestingslocaties. Dat beeld wijst uit dat er over het algemeen geen sprake is van misstanden qua huisvesting en van onveilige situaties. Intensivering van toezicht en handhaving is daarom niet aan de orde. Ook niet omdat het onmogelijk is om volledig grip/zicht te krijgen op het aantal gehuisveste mensen. Werknemers zijn vaak al vertrokken voordat ze verplicht zijn (bij verblijf vanaf vier maanden) zich in te schrijven in de Basis Registratie Personen.

In 2025 zetten we in op:

- zorgvuldige behandeling van klachten en verzoeken om handhaving;
- brandveilig gebruik huisvestingslocaties;
- verzoeken van vergunningverlening (in verband met bepalen spreiding nieuw beleid);
- aandachtlocaties
- het onderhouden van een goed contact en korte lijnen met de huisvesters ter voorkoming van eventuele overlast voor de omgeving.

Windmolenpark Ospeldijk

In de periode 2021-2022 ontvingen we vijf handavingsverzoeken en een grote hoeveelheid (geluids-) klachten van omwonenden met betrekking tot Windpark Ospeldijk. Aanvankelijk werden de handavingsverzoeken gedeeltelijk toegewezen omdat steekproefsgewijze geluidsmetingen een 'dreigende' overtreding van de geluidsnormering aantoonde.

Een overschrijding van de 47 dB Lden-contour kon niet worden aangetoond, maar ook niet worden uitgesloten. Daarom werden uit voorzorg tijdelijke maatregelen en vervolgmetingen noodzakelijk geacht.

WML Wind BV paste, met ingang van 21 april 2023, tijdelijk geluid reducerende maatregelen toe bij twee windturbines. Door die maatregelen wekken de twee windturbines minder duurzame energie op.

Uit nieuwe, namens ons, uitgevoerde metingen in 2023-2024 bleek dat er geen dreigende overtreding van de geluidsnormen bestaat en ook niet heeft bestaan. De preventief opgelegde lasten onder dwangsom zijn herroepen en geluid reducerende maatregelen bij de twee windturbines zijn opgeheven. Deze bevindingen bevestigen de naleving van de wettelijke geluidsnorm van 47 Lden door beide deelparken van Windpark Ospeldijk. Het dossier is momenteel onder de rechter.