

UITVOERINGSPROGRAMMA VTH 2023
VERGUNNINGVERLENING,
TOEZICHT & HANDHAVING

GEMEENTE NEDERWEERT



DERWEERT
DERWEERT-EIND
DSCHOP
PEL
PELDIJK
VEROY



INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
2. OPZET	3
3. ONTWIKKELINGEN - CAPACITEIT & MIDDELEN	3
4. VERGUNNINGEN	5
5. TOEZICHT	7
6. JURIDISCHE WERKZAAMHEDEN EN OVERIG	8

1. INLEIDING

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2023 (UP) voor de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht & handhaving (VTH) binnen het omgevingsrecht.

Het UP heeft betrekking op:

- taken op het gebied van de Wabo die de gemeente (deels) inbrengt in de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD-LN);
- overige taken op het gebied van de leefomgeving zoals Woningwet, Wet ruimtelijke ordening, Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Algemene Plaatselijke Verordening, Parkeerverordening en bijzondere wetten (Wet op de kansspelen en dergelijke).

2. OPZET

Op 31 juli 2018 is het Beleidsplan VTH 2018-2021 en de Uitvoeringsnota VTH vastgesteld. De geldigheidsduur van dit beleidsplan is na een verlenging in 2021 nogmaals verlengd tot en met 31 december 2023.

Beide zijn gebaseerd op een vooraf uitgevoerde regionale risicoanalyse voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Uit deze risicoanalyse en het bijbehorende rekenmodel volgen het aantal (verwachte) producten en de benodigde capaciteit voor de verschillende taken op het gebied van toezicht & handhaving en vergunningverlening om de doelstellingen en prioriteiten uit het beleidsplan te realiseren.

Op deze manier voeren we de taken op een adequaat niveau uit.

Bij de ontwikkeling van dit rekenmodel als basis voor het regionaal uitvoeringsprogramma is een keuze gemaakt voor een indeling van de VTH-taken waarbij zo veel mogelijk aansluiting is gezocht bij de Producten- en dienstencatalogus (PDC) van de RUD-LN.

Het regionaal uitvoeringsprogramma gaat uit van een vijftal hoofdproductgroepen: vergunningen, toezicht, juridische en overige werkzaamheden (o.a. handhaving), BRIKS taken (bouw, reclame, inrit en sloop) en APV-taken (Algemene Plaatselijke Verordening). Voor de overzichtelijkheid zijn deze productgroepen in dit gemeentelijk UP samengevoegd tot de drie taakvelden vergunningen, toezicht, en juridische werkzaamheden en overig.

Op basis van onder andere:

- aantal en soort bedrijven;
- verwacht aantal evenementen, (ruimtelijke) plannen, verzoeken;
- verwacht aantal vergunningaanvragen, meldingen, klachten en handhavingsverzoeken;
- ervaringen uit voorgaande jaren;
- en rekening houdend met de verwachte economische en regelgeving technische ontwikkelingen

is aan de hand van regionale kentallen, een berekening gemaakt voor de (personele) consequenties voor 2023. Op deze wijze is inzicht gekregen in de uit te voeren taken en de bijbehorende personele capaciteit.

De taken en bijbehorende ureninzet op de 3 hoofdgroepen staan vermeld in de volgende hoofdstukken. Per hoofdgroep (met een specificatie op hoofdlijnen) wordt een overzicht van de totale benodigde capaciteit gegeven.

3. ONTWIKKELINGEN - CAPACITEIT & MIDDELEN

De basis voor dit UP blijft het, binnen de RUD afgesproken, adequaat uitvoeringsniveau. Diverse ontwikkelingen hebben tot gevolg dat er meer capaciteit en middelen benodigd zijn voor de uitvoering.

Voorbeelden van deze ontwikkelingen zijn:

- strenger wordende kwaliteitseisen;
- de hierna genoemde, arbeidsintensieve omzetting van inrichtingen naar milieubelastende activiteiten (MBA's) in 2023;

Deze ontwikkelingen gaan, vanwege de afspraak binnen de RUD en de wens van de raad, niet ten koste van het afgesproken uitvoeringsniveau door bijvoorbeeld het aantal milieucontroles te verminderen.

Gevolg is wel dat het bestaande budget van €80.000 voor uitvoering van dit UP vanwege de genoemde ontwikkelingen ontoereikend is. Eigenlijk is een bedrag van € 146.000 noodzakelijk. De ervaring in de afgelopen jaren is echter dat realisatie/kosten van de uitvoeringsprogramma's door diverse factoren minder hoog is dan vooraf geraamd.

Voorbeelden daarvan zijn:

- er worden minder milieuvergunningen aangevraagd dan geraamd volgens de RUD kengetallen, dit geldt niet voor bouwplannen en ruimtelijke initiatieven die we zelf uitvoeren;
- taken kunnen door krapte op de arbeidsmarkt/ bij gebrek aan specialisten binnen de RUD niet ingevuld worden;
- soms kunnen taken door inhuur buiten de RUD om goedkoper worden uitgevoerd (geen doorberekening overhead).

Daar komt bij dat de benodigde tijd en middelen voor omzetting van inrichtingen naar MBA's gebaseerd is op aannames en niet op kengetallen. We sluiten niet uit dat er minder tijd mee gemoeid zal zijn dan geraamd. In de loop van 2023 wordt de voortgang van de omzetting binnen de RUDLN geïnventariseerd.

Om deze redenen is ervoor gekozen niet vooraf om extra middelen te vragen. Mocht het budget in de loop van het jaar ontoereikend blijken dan wordt via de BERAP een verzoek tot ophoging gedaan.

Actualiseren IPPC/BBT

Op 21 februari 2017 zijn er Europese regels gepubliceerd voor het actualiseren van de best beschikbare technieken (BBT) voor IPPC-inrichtingen.

Bevoegde gezagen hebben een actualisatieplicht om binnen 4 jaar na publicatie voor de hoofdactiviteit vast te stellen of de vergunningvoorschriften voldoen aan de BBT-eisen.

Binnen de RUD is in december 2021 in het AB ingestemd met een gezamenlijke, projectmatige opzet. Het belang van uitvoering van het project is voor onze agrarische gemeente met een ruim aantal IPPC-bedrijven groot.

Helaas is het project, ondanks talrijke ambtelijke en bestuurlijke signalen vanuit onze gemeente, en enkele pogingen tot doorstart, nog steeds niet van de grond gekomen. Een van de redenen was het, ondanks duidelijke afspraken, niet beschikbaar stellen door andere gemeenten van capaciteit dan wel middelen. Ook miste een eerder aangestelde projectleider mandaat.

Op 15 november 2022 is er een procesvoorstel vastgesteld binnen de RUD om op korte termijn alsnog uitvoering te geven aan het project. De oorspronkelijke einddatum voor afronding van het project blijft gehandhaafd op 31 december 2024.

Het door de raad beschikbaar gestelde bedrag van €225.000 is nog steeds beschikbaar.

Van inrichting naar MBA's

Onder de Omgevingswet (OW) verdwijnt het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer. Hiervoor in de plaats komt het begrip milieubelastende activiteit. Om milieucontroles uit te kunnen voeren na inwerkingtreding van de Omgevingswet is het noodzakelijk om binnen afzienbare tijd ons inrichtingenbestand om te zetten naar MBA's.

In dit UP is een urenraming voor het omzetten naar MBA's opgenomen. Deze urenraming heeft een grote impact op het programma. Met name de toezichthouders maar ook de vergunningverleners zijn belast met het omzetten naar MBA's. Dit is een regionaal project binnen de RUD dat elke gemeente treft.

Energie

Taakveld energie vraagt meer aandacht. In het UP 2023 wordt hier aan tegemoet gekomen.

Extra bodemtaken

Onder de Omgevingswet worden gemeenten bevoegd voor de afhandeling van meldingen en vergunningen voor en het toezicht op graafwerkzaamheden en bodemsaneringen. Dit betreft een basistaak en ze wordt ondergebracht bij de RUD.

Het betreft een specialistische taak en clustering bij één of meerdere partners biedt financiële voordelen.

Vergunningverlening gaat waarschijnlijk centraal worden uitgevoerd door de gemeente Venlo. Toezicht en handhaving zal worden belegd bij een aantal geografische verspreid liggende gemeentes.

Dit zal in de loop van 2023 nog verder worden uitgewerkt en vastgesteld. Voorlopige raming is dat er binnen de gehele RUDLN structureel een extracapaciteit nodig is van ca. 2 fte voor vergunningverlening en 2 fte voor toezicht. Voor de implementatie wordt verwacht gedurende 2

jaren ook 2 fte nodig te hebben. Kostenverdeling over de partners wordt nog bekeken. Zodra de kosten voor Nederweert bekend zijn zal voor de verplichte taakuitvoering budget aan de raad worden gevraagd.

Brandveiligheid in stallen

In het coalitieakkoord is de volgende ambitie opgenomen:

'We willen meer aandacht voor brandpreventie en advies over brandveiligheid in stallen. In overleg met de brandweer worden werkzaamheden geprioriteerd waardoor dit mogelijk wordt.'

Met de brandweer zijn hier afspraken over gemaakt:

- de brandweer gaat fysieke controles uitvoeren bij zowel pluimvee- als varkenshouderijen;
- er wordt een lijst met prioritering samengesteld (top 10 per sector) -> leidend zijn de dieraantallen met daaropvolgend compartimentering of andere gelijkwaardigheid;
- resultaten worden omgezet naar preventieve tips die gedeeld worden met overige pluimvee- en varkenshouderijen.

4. VERGUNNINGEN

Regionaal is de afspraak gemaakt om het bovengenoemd (zie 2. Opzet) rekenblad te gebruiken voor het bepalen van de taken en de bijbehorende inzet.

Voor de hoofdtaak vergunningverlening komen we, op basis van de indeling in (deel)producten, de aantallen te verwachten vergunningaanvragen en de kengetallen voor het specifieke (deel)product, tot een raming van de benodigde uren voor het jaar 2023.

Bij de raming worden de volgende kanttekeningen geplaatst:

- de regionaal afgesproken kengetallen blijven in ontwikkeling en de daadwerkelijk benodigde inzet per (deel)product kan in de praktijk afwijken. Waar er geen regionale kengetallen zijn, is gebruik gemaakt van gemeentelijke ervaringscijfers uit afgelopen jaren alsmede van inschattingen;
- vergunningverlening is een vraag gestuurd proces. Dit houdt in dat ten aanzien van de verwachte aantallen afwijkingen zeker mogelijk zijn;
- het rekenblad is gebaseerd op de Productdienstencatalogus (PDC) van de RUDLN. Binnen de gemeente Nederweert is er echter ook sprake van een aantal producten die niet (of op een andere wijze) in deze catalogus zijn opgenomen. In het rekenblad zijn deze taken zo goed als mogelijk ingevoerd waardoor deze taken en bijbehorende uren in dit UP zijn meegenomen;
- de uren die de brandweer besteedt aan advisering brandveiligheid zijn niet in dit rekenmodel meegenomen;
- in dit overzicht van VTH taken zijn niet alle uren opgenomen die binnen Team Ruimte en Wonen (waar vergunningverlening omgevingsrecht plaatsvindt) worden geleverd. Zo zijn bijvoorbeeld uren besteed aan voorbereiding bestemmingsplannen, aan interne advisering en infoverstrekking niet opgenomen.

In tabelvorm ziet de raming er als volgt uit:

Uren advisering vergunningverlening 2023		Benodigde uren	Uren beschikbaar	Delta uren
	Omschrijving			
1V	verg.verlening milieu bij industriële IPPC inrichtingen	66	0	-66
2V	verg.verlening milieu bij agrarische IPPC inrichtingen	649	649	0
3V	vergunningverlening milieu bij overige vergunningsplichtige inrichtingen	269	35	-234
4V	Verg. verlening milieu bij niet-verg. inrichtingen	381	381	0
10V	Vergunningen grondstromen, bouwstoffen en bodem	55	55	0
12	Specialistisch advies (externe) veiligheid	64	0	-64
15	Bodem, bouwstoffen en water	206	206	0
19V	specialistisch advies energie en klimaat	8	0	-8
16	specialistisch advies geluid en trillingen	80	80	0
20	Milieuadvies ruimtelijke plannen	400	400	0
21V	Vergunningverlening bouw en ruimtelijke ordening	3000	3000	0
23	Specialistisch advies brandveiligheid	0	0	0
24	Specialistisch advies constructieve veiligheid	30	0	-30
38	Specialistisch advies exploitatie en planeconomie	75	75	0
37	Specialistisch advies stedenbouw en inrichting openbare ruimte	60	60	0
27V	Advies vergunning aanleg (Wro)	60	60	0
	Omgevingsvergunning voor activiteit reclame, kap, inrit/uitweg, aanleggen weg, opslag	20	20	0
29	Advies cultuurhistorie	75	50	-25
26V	Meldingen sloop en asbest	80	80	0
26V	Melding mobiele puinbreker	0	0	0
31	Intake en administratie	0	0	0
32	Casemanagement	0	0	0
APV	APV en bijzondere wetten	750	750	0
36T	Regionale projecten (BBT)	1250	0	-1250
Totaal		7578	5901	-1677

Het totaal aantal benodigde uren komt op veel taken overeen met de binnen de eigen organisatie beschikbare uren.

Daar waar dit niet het geval is (zie delta uren in tabel) heeft dit vooral te maken met het specialistisch karakter van de taak en het te geringe werkaanbod op het betreffende taakveld om hiervoor een medewerker binnen de eigen organisatie aanwezig en opgeleid te hebben.

Het betreft de taken:

- vergunningverlening industriële (IPPC) bedrijven;
- specialistisch advies externe veiligheid;
- specialistisch advies cultuurhistorie;
- specialistisch advies constructieve veiligheid.

Deze taken worden uitgevoerd binnen de RUD of door een extern adviesbureau. Vanwege de aannames, beschreven in paragraaf 3, gaan we ervan uit dat dit past binnen het beschikbare budget.

De uren gemoeid met uitvoering van het project "BBT-actualisatie bij IPPC bedrijven" zijn zo omvangrijk dat hiervoor binnen de structurele capaciteit geen ruimte is. Daarom is hiervoor een apart budget voor uitbesteding door de raad beschikbaar gesteld (zie elders).

Bijzonderheden:

- In 2023 treden naar verwachting de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging in werking. Beide wetten hebben invloed op de vergunningprocedures. De invloed hiervan is nog onzeker. Verwachting is dat dit niet direct grote gevolgen heeft voor de totale structurele urenbesteding voor vergunningverlening (dit is natuurlijk anders voor de implementatie). Wel zullen er verschuivingen binnen het taakveld vergunningverlening plaatsvinden. Voor nu wordt volstaan met deze toelichting.
- Als gevolg van de woningbouwopgave, transitie in het buitengebied en verduurzaming worden er veel plannen ter beoordeling ingediend. Door de toegenomen complexiteit en de wens tot het leveren van maatwerk vraagt de behandeling ervan ook meer overleg en afstemming en is de behandeltijd van aanvragen en principeverzoeken toegenomen.
- Hierdoor en door langere afwezigheden van medewerkers is de ontstane achterstand in de afhandeling – ondanks extra inhuur - nog niet opgelost. Behandeltijden zullen ook in 2023 langer blijven dan gewenst.

5. TOEZICHT

Ook voor het toezicht is voor de prioritering van de toezichttaken gebruik gemaakt van de regionale risicoanalyse.

In tabelvorm ziet de raming er als volgt uit:

Uren Toezicht en handhaving 2023		Benodigde uren	Uren beschikbaar	Delta uren
	Omschrijving			
1T	Toeziht milieu bij industriële IPPC inrichtingen	28	0	-28
2T	Toeziht milieu bij agrarische IPPC inrichtingen	518	518	0
3T	Toeziht milieu bij overige vergunningsplichtige inrichtingen	264	59	-205
4T (BTP)	Toeziht bij niet verg.plichtige inrichtingen, basis taak pakket	866	310	-556
4T (NBTP)	Toeziht bij niet verg.plichtige inrichtingen, niet basis taak pakket	388	0	-388
1T-4T	Actualiseren inrichtingbestand (1 uur per eerste controle)	100	100	0
	Project van 'inrichting' naar 'MBA'	650	650	0
10T	Milieutoezicht bij grondstromen, bouwstoffen en bodem	100	0	-100
11T	Milieutoezicht opsporen milieucriminaliteit buitengebied	80	80	0
21T	bouwtoezicht (eenvoudig)	140	140	0
21T	bouwtoezicht (complex)	620	620	0
21T	Toeziht slooffase	60	60	0
26T	Toeziht bij sloop en asbest	120	120	0
27T	Toeziht bij aanleg (Wro)	0	0	0
30T	Advies na meldingen, klachten en ongewone voorvallen (inrichtingen)	230	230	0
30T	Toeziht na meldingen en klachten (Bouw/RO)	40	40	0
APV-T	APV en bijzondere wetten (toezicht openbare ruimte)	1450	1450	0
	Totaal	5654	4377	-1277

Het totaal aantal benodigde uren komt op veel taken overeen met de binnen de eigen organisatie beschikbare uren. Deze taken worden door eigen medewerkers uitgevoerd. Mochten de uren voor eigen medewerkers in de praktijk toch tekort blijken dan zal er mogelijk externe capaciteit moeten worden ingehuurd.

Voor een aantal taken (zie delta uren in tabel) is bij voorbaat duidelijk dat wij zelf onvoldoende capaciteit in huis hebben. Het UP vanuit de RUD is hierin leidend. De taken die wij zelf niet uit kunnen voeren worden binnen de RUD of door een extern adviesbureau uitgevoerd. Gelet op hetgeen beschreven is in paragraaf 3, zal nog moeten blijken of het UP te realiseren is binnen beschikbare budget.

Actualiteiten

Vogelgriep

Naar aanleiding van de eerste besmettingen is per 26 oktober 2021 voor heel Nederland een ophokplicht ingesteld voor alle bedrijven die commercieel pluimvee houden. Dierentuinen, kinderboerderijen en hobbyhouders zijn verplicht om hun pluimvee en watervogels af te schermten om zoveel mogelijk te voorkomen dat die in contact komen met zieke wilde vogels of hun uitwerpselen.

We gaan terughoudend om met bezoeken van pluimveebedrijven gezien de ernst van de situatie en de gevolgen voor de ondernemers wanneer deze getroffen met vogelgriep.

Het gevolg hiervan is dat er alleen administratieve (keukentafel) controles plaatsvinden, dus *geen* controles in stallen, maximaal één bedrijf per week per toezichthouder en alleen op afspraak. Indien écht noodzakelijk (in uiterste urgentie) kan de toezichthouder de stal betreden. In getroffen gebieden waar de vogelgriep is vastgesteld worden geen controles uitgevoerd totdat het gebied is vrijgegeven.

APV/Bijzondere wetten

Binnen het toezicht APV/Bijzondere wetten zijn de prioriteiten:

- het niet opruimen van hondenpoep;
- zwerfafval;
- het fout parkeren van voertuigen/verkeersovertredingen;
- toezicht op het eenrichtingsverkeer centrum;
- overlast door hangjongeren.

6. JURIDISCHE WERKZAAMHEDEN EN OVERIG

Net als bij vergunningverlening geldt voor de juridische werkzaamheden dat een raming vooraf erg moeilijk te geven is. Daarom is op basis van de ervaringscijfers over de afgelopen jaren een inschatting gegeven van de benodigde uren in 2023. Dit zowel voor juridische uren voor vergunningverlening (vooral bezwaar en beroep), als voor handhaving.

Uren Juridisch en overig 2023		Benodigde uren	Uren beschikbaar	Delta uren
	Omschrijving			
36V	Juridisch advies bij vergunningverlening	300	300	0
36T	Juridisch Toezicht en Handhaving inclusief lokale prioriteiten en projecten	1376	1376	0
36T	Lokale prioriteiten en projecten	0	0	0
Totaal		1676	1676	0

Lokale prioriteiten/projecten zijn/blijven:

Ondermijning

Uren zijn opgenomen in een afzonderlijk plan van aanpak

Huisvesting internationale werknemers

Toezicht en handhaving op de huisvesting van internationale werknemers betreft een complexe en arbeidsintensieve aangelegenheid met een hoog dynamisch karakter.

In veel gevallen is sprake van huisvestingssituaties die rechtstreeks zijn toegestaan op basis van het bestemmingsplan omdat het gaat om reguliere huishoudens op een woonbestemming.

We zetten in op:

- zorgvuldige behandeling van klachten en verzoeken om handhaving;
- verzoeken van vergunningverlening (in verband met bepalen spreiding nieuw beleid);
- aandachtlocaties (huisvestingslocaties die al in onderzoek zijn bij toezicht en handhaving);
- het onderhouden van een goed contact en korte lijnen met de huisvesters ter voorkoming van eventuele overlast voor de omgeving.

Windmolenpark Ospeldijk

We zetten in op:

- afhandeling van klachten;
- besluitvorming op handhavingsverzoeken;
- bezwaar- en beroepsprocedures;
- communicatie met omwonenden en initiatiefnemers.