

Commissie Bezwaarschriften
Nieuwkoop en Kaag en Braassem

Jaarverslag 2023

Nieuwkoop



Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2023 van de commissie bezwaarschriften van de gemeente Nieuwkoop en de gemeente Kaag en Braassem (hierna: de commissie).

De commissie geeft adviezen aan de gemeentelijke bestuursorganen (college, raad of burgemeester) over ingediende bezwaarschriften naar aanleiding van door hen genomen besluiten. Om inzicht te verschaffen in de aard en omvang van de werkzaamheden van de commissie en in de wijze waarop zij de haar opgedragen taak uitoefent, doet de commissie jaarlijks verslag van haar werkzaamheden.

Het verslag is opgesplitst in een algemeen deel en een deel per afzonderlijke gemeente. In het algemene deel wordt inzicht verschaft in de samenstelling van de commissie en haar secretariaat, de werkwijze van de commissie en de wijze waarop de samenwerking tussen de gemeenten Nieuwkoop en Kaag en Braassem is vormgegeven. Dit deel wordt afgesloten met een vooruitblik op toekomstige ontwikkelingen en verwachtingen.

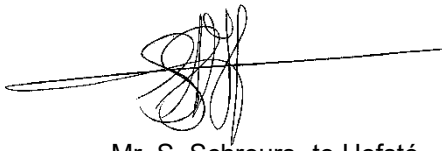
Afhankelijk van de gemeente waarvoor het jaarverslag bedoeld is, wordt hieraan een tweede deel toegevoegd met de voor die gemeente specifieke cijfers op het gebied van de ontvangen bezwaarschriften, de uitgebrachte adviezen en de afdoeningstermijnen. Ten slotte is er voor iedere gemeente afzonderlijk een aantal conclusies en aanbevelingen opgenomen.

De resultaten over het jaar 2023 leest u in dit verslag.

Nieuwkoop, 21 oktober 2024

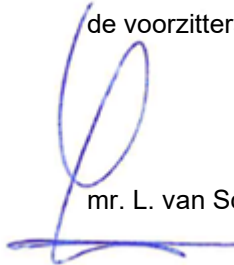
De commissie voor de bezwaarschriften,

De secretaris,

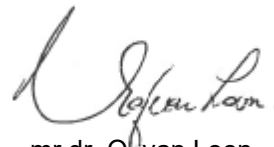


Mr. S. Schreurs- te Hofsté

de voorzitters,



mr. L. van Schie – Kooman



mr.dr. O. van Loon

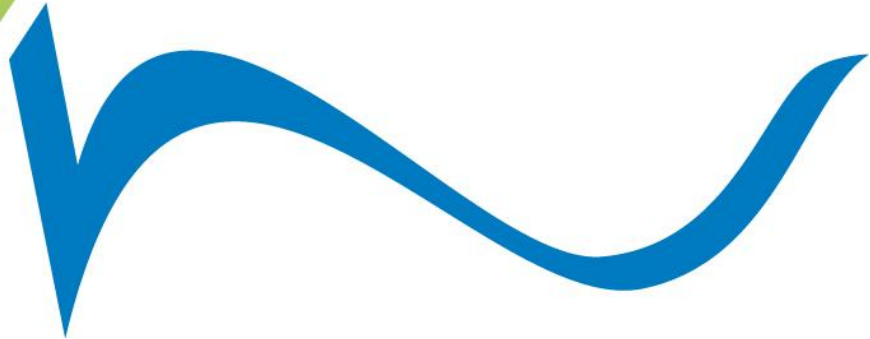
INHOUDSOPGAVE

ALGEMEEN DEEL

1	Commissie bezwaarschriften en secretariaat	2
1.1	<i>Samenwerking Nieuwkoop en Kaag en Braassem</i>	2
1.2	<i>Samenstelling van de commissie</i>	2
1.3	<i>Samenstelling van het secretariaat</i>	3
2	De werkwijze van de commissie	4
2.1	<i>Werkproces van de commissie.....</i>	4
2.2	<i>Informatiefolder.....</i>	5
3	Algemene cijfers	6
3.1	<i>Aantal ontvangen bezwaarschriften per gemeente</i>	6
3.2	<i>Aantal afgehandelde bezwaarschriften</i>	8
4	Terugblik, ontwikkelingen en verwachtingen	9
4.1	<i>Terugblik 2023.....</i>	9
4.2	<i>Ontwikkelingen en verwachtingen 2024.....</i>	9
5	Nieuwkoop: de cijfers.....	12
5.1	<i>Aantal ontvangen bezwaarschriften</i>	12
5.2	<i>Aantal afgehandelde bezwaarschriften</i>	13
5.3	<i>Inhoud van de adviezen</i>	14
5.4	<i>Beslissing op bezwaar</i>	14
6	Nieuwkoop: conclusies en aanbevelingen	15
6.1	<i>Conclusies</i>	15
6.2	<i>Aanbevelingen</i>	15
	Bijlage 1 jaarverslag commissie bezwaarschriften 2023: Overzicht bezwaarschriften en adviezen.....	16

ALGEMEEN DEEL

Nieuwkoop en Kaag en Braassem



1 Commissie bezwaarschriften en secretariaat

1.1 Samenwerking Nieuwkoop en Kaag en Braassem

De gemeente Nieuwkoop en de gemeente Kaag en Braassem zijn per 1 januari 2013 een samenwerking aangegaan inzake het secretariaat van de commissie bezwaarschriften. Deze samenwerking houdt in dat bezwaarschriften van de gemeente Kaag en Braassem op het gebied van de Wabo/Omgevingswet en handhaving worden behandeld door de commissie van (voorheen alleen) de gemeente Nieuwkoop. De afspraken ten aanzien van de samenwerking zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst.

1.2 Samenstelling van de commissie

De commissie is onafhankelijk en bestaat uit leden die niet wonen binnen de gemeentegrenzen en die geen binding hebben met het gemeentebestuur van de gemeente Nieuwkoop en Kaag en Braassem. De leden nemen volgens een roulatieschema deel aan de vergaderingen. Tijdens de vergaderingen zijn naast de voorzitter steeds twee leden aanwezig.

In het afgelopen jaar is de samenstelling van de commissie gewijzigd. De heer Van Atteveld heeft aangegeven dat hij -mede met het oog op de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet – een stapje terug wil zetten. Per 1 januari 2023 heeft hij de voorzittershamer doorgegeven aan de heer Van Loon, die voorheen al commissielid en tevens plaatsvervangend voorzitter was. De heer Van Atteveld is nog werkzaam als commissielid en plaatsvervangend voorzitter.

Daarnaast hebben de heer Croes, de heer Prevoo en de heer Van der Voorn per 15 maart 2023 hun werkzaamheden voor de commissie beëindigd. Mevrouw Vink- van Oostveen en de heer Ormel hebben hun lidmaatschap van de commissie per 1 juli 2023 opgezegd.

Zij zijn opgevolgd door de heer N. Tibold, mevrouw M. de Graaff en mevrouw D. Wilbers die per 1 januari 2023 als commissielid zijn benoemd. Op 1 juli 2023 is vervolgens mevrouw E. van Beusekom benoemd als commissielid.

Dit maakt dat commissie in 2023 bestond uit de volgende leden:

- mevrouw mr. L. van Schie-Kooman, voorzitter;
- de heer mr. dr. O. van Loon; voorzitter;
- de heer mr. G.A.M. van Atteveld, plaatsvervangend voorzitter/ lid;
- de heer N.J.M. Röling, lid;

- mevrouw mr. drs., D. Wilbers, lid (vanaf 1 januari 2023);
- mevrouw mr. M. de Graaff, lid (vanaf 1 januari 2023);
- de heer mr. N. Tibold, lid (vanaf 1 januari 2023).
- mevrouw mr. E. van Beusekom (vanaf 1 juli 2023)

- de heer mr. W.S.A.H. Croes, lid (t/m 15 maart 2023);
- de heer mr. H.D.N. Prevoo, lid (t/m 15 maart 2023);
- de heer mr. P.C. van der Voorn, lid (t/m 15 maart 2023);

- mevrouw mr. M.E.T. Vink – van Oostveen, lid (t/m 1 juli 2023);
- de heer mr. J.G. Ormel, lid (t/m 1 juli 2023).

1.3 Samenstelling van het secretariaat

De commissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretariaat. Mevrouw mr. S. Schreurs-te Hofsté en mevrouw H.C. de Jong zijn door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop aangewezen als ambtelijk secretaris van de commissie. Mevrouw S.E. Abbing verzorgt de administratieve ondersteuning van het secretariaat.

In december 2023 en januari 2024 heeft mevrouw mr. A.M.M. Stevens de commissie tijdelijk ondersteund door als (extern) secretaris een aantal zittingen voor haar rekening te nemen.

2 De werkwijze van de commissie

2.1 Werkproces van de commissie

De commissie handelt volgens een vast werkproces.

Ontvangst van het bezwaarschrift

Een bezwaarschrift wordt na ontvangst in behandeling genomen door het secretariaat van de commissie. De behandelend ambtenaar ontvangt een kopie. Het secretariaat voert een eerste (formele) toets uit en checkt of het bezwaarschrift voldoet aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Ook wordt geprobeerd om via overleg met de bezwaarmaker alsnog tot een oplossing te komen. In sommige gevallen leidt dit tot een ambtshalve herziening van het besluit en/of tot intrekking van het bezwaarschrift.

Vanuit de gemeente Kaag en Braassem wordt het bezwaarschrift (na een eventuele mediationpoging) per e-mail aan het secretariaat van de commissie verzonden, waarna de commissie het bezwaar in behandeling neemt.

Uitnodiging partijen en derde-belanghebbenden

In geval van een ontvankelijk bezwaarschrift worden bezwaarmakers, eventuele derde-belanghebbenden en het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen, uitgenodigd om hun standpunten toe te lichten op een hoorzitting. In de uitnodiging, die uiterlijk twee weken voor de hoorzitting wordt verzonden, wordt aangegeven dat belanghebbenden de relevante stukken voorafgaand aan de hoorzitting ontvangen.

De vakafdeling stelt een "procesdossier" samen van alle relevante stukken die op de zaak betrekking hebben. Een verweerschrift vormt onderdeel van het procesdossier.

Tot tien dagen voor de hoorzitting kunnen nadere stukken worden ingediend (artikel 7:4, eerste lid, van de Awb). Ten slotte wordt de vergadering aangekondigd op overheid.nl en op de website van de gemeente Nieuwkoop dan wel Kaag en Braassem.

De hoorzitting

De hoorzittingen zijn in beginsel openbaar. Op verzoek van belanghebbende of op initiatief van de voorzitter kan er, bijvoorbeeld uit privacyoverwegingen, worden besloten dat de zitting achter gesloten deuren plaatsvindt. In 2023 waren alle zittingen openbaar. Tijdens de hoorzitting kunnen de betrokkenen hun standpunten naar voren brengen en stelt de commissie vragen aan belanghebbenden. Van de zitting wordt een verslag gemaakt. Na het horen gaat de commissie in beraad over het uit te brengen advies. Dit "raadkameren" gebeurt achter gesloten deuren.

Uitbrengen advies

Op basis van de stukken en van hetgeen ter zitting naar voren is gebracht, komt de commissie tot een oordeel dat wordt neergelegd in een advies aan het bestuursorgaan. In bepaalde gevallen komt het voor dat de behandeling van een bezwaarschrift wordt aangehouden, omdat de commissie, vóór het formuleren van een advies, nadere informatie in wil winnen. Ook komt het voor dat tijdens de hoorzitting een oplossing wordt gevonden voor het geschil en dat bezwaarmaker het bezwaarschrift intrekt. Als het verslag en advies gereed zijn, stuurt het secretariaat deze naar de vakafdeling van de gemeente Nieuwkoop of Kaag en Braassem.

De beslissing op bezwaar

De vakafdeling maakt vervolgens een concept-beslissing op bezwaar en legt die ter besluitvorming voor aan het bestuursorgaan. Het advies van de commissie is niet bindend. Het bestuursorgaan kan ervan afwijken mits het de reden daarvoor in het besluit op bezwaar, zoals artikel 7:13, zevende lid, van de Awb voorschrijft, voldoende motiveert. Op grond van artikel 3:9 van de Awb heeft het bestuursorgaan de taak na te gaan of het advies op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen. Een kopie van het verslag en advies wordt als bijlage bij de beslissing op bezwaar toegezonden aan de bezwaarmaker(s) en aan (een) eventuele derde-belanghebbende(n).

2.2 Informatiefolder

Bezwaarmakers en derde-belanghebbenden zijn vaak niet bekend met een bezwaarschriftenprocedure. Daarom is door het secretariaat een folder ontwikkeld die als bijlage bij de uitnodiging voor de hoorzitting aan bezwaarmakers en derde-belanghebbenden wordt verzonden.¹

In deze folder wordt onder andere uitgelegd wat de rol en de werkwijze is van de commissie bezwaarschriften. Op deze manier worden partijen vooraf geïnformeerd over de hoorzitting en wat zij van de commissie kunnen verwachten.

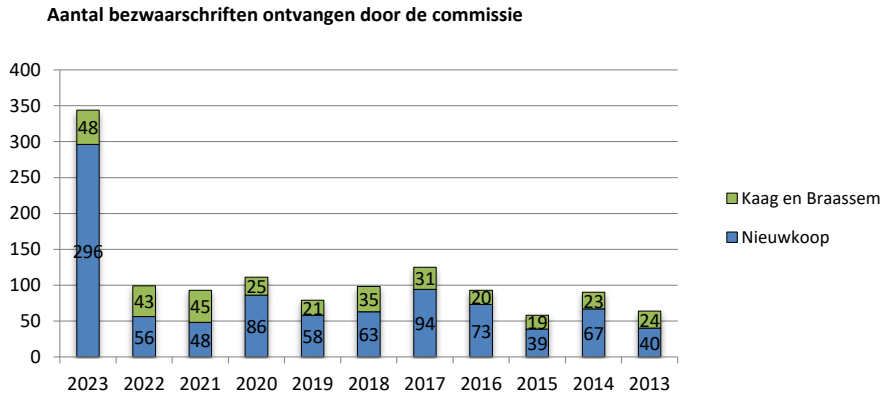
¹ Het verstrekken van de informatiefolder wordt achterwege gelaten wanneer de bezwaarmaker een advocaat/gemachtigde is en wanneer de bezwaarmaker reeds bekend is met de procedure.

3 Algemene cijfers

Dit hoofdstuk geeft een cijfermatig overzicht van de door de commissie ontvangen en afgehandelde bezwaarschriften.

3.1 **Aantal ontvangen bezwaarschriften per gemeente**

In het jaar 2023 heeft de commissie een recordaantal van 344 bezwaarschriften ontvangen. Hiervan zijn er 296 afkomstig van de gemeente Nieuwkoop en 48 van de gemeente Kaag en Braassem.



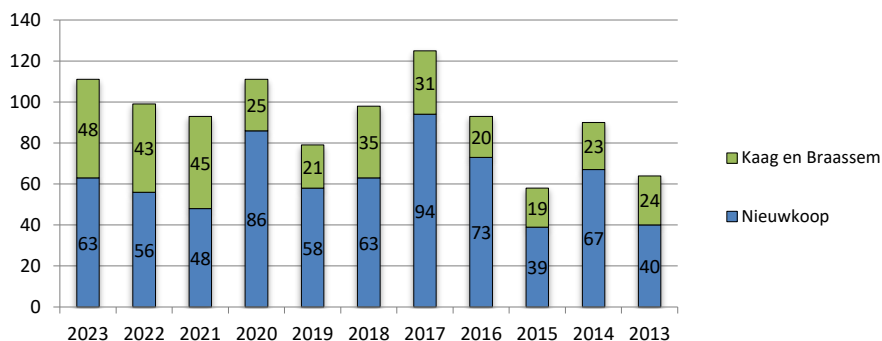
Figuur 3.1.1 Overzicht van het aantal bezwaarschriften dat de commissie heeft ontvangen.

Opgemerkt wordt dat het extreem hoge aantal bezwaarschriften vanuit de gemeente Nieuwkoop te wijten is aan het feit dat er 233 bezwaarschriften zijn ingediend tegen één en hetzelfde handhavingsbesluit. Betrokkenen hebben onder andere op sociale media de oproep gedaan om tegen het besluit in verweer te komen en hieraan is massaal gehoor gegeven.

Dit grote aantal ontvangen bezwaarschriften legde een aanzienlijke druk op het secretariaat van de commissie, omdat dit een enorme administratie met zich meebracht. Ook is er een extra hoorzitting georganiseerd. Uiteindelijk is het grootste gedeelte van de 233 bezwaarschriften(kennelijk) niet-ontvankelijk verklaard. Omdat het geen representatief beeld geeft als al deze bezwaarschriften worden meegeteld, worden ze in de cijfermatige overzichten die hierna volgen buiten beschouwing gelaten.

Als de bulk van 233 bezwaarschriften buiten beschouwing wordt gelaten komt het aantal ontvangen bezwaarschriften van Nieuwkoop uit op 63 stuks. Tezamen met het aantal van Kaag en Braassem komt dit neer op een totaal van 111 stuks. Dit is nog steeds een lichte stijging ten opzichte van 2022, zoals weergegeven in onderstaande grafiek.

Aantal bezwaarschriften ontvangen door de commissie



Figuur 3.1.2 Overzicht van het aantal bezwaarschriften dat de commissie heeft ontvangen, exclusief de bulk van 233 bezwaarschriften die zijn ingediend tegen één besluit.

In 2022 kwam het totaal aantal ontvangen bezwaarschriften uit op 99 stuks. Hiervan waren er 43 afkomstig uit Kaag en Braassem en 56 vanuit Nieuwkoop. Van beide gemeenten zijn de aantallen toegenomen.

De gemeente Kaag en Braassem heeft ervoor gekozen om een selectie van de bezwaarschriften op het gebied van bouwregelgeving en handhaving door de commissie te laten behandelen, terwijl het toepassingsbereik voor de gemeente Nieuwkoop breder is. Dit is ook terug te zien als gekeken wordt naar het aantal ontvangen bezwaarschriften verdeeld naar onderwerp van bezwaar.

Afdeling/ onderwerp	Totaal	NK	KB
Vergunningen	73	31	42
Handhaving	13	7	6
BJZ	2	2	nvt
Maatschappelijke Ontwikkeling-Sociale leefomgeving	1	1	nvt
Beheer Openbare Ruimte	11	11	nvt
Ruimtelijke ontwikkeling-Grondbedrijf en vastgoed	10	10	nvt
Publiekszaken-Burgerzaken	1	1	nvt
	111	63	48

Figuur 3.1.2 Aantal ontvangen bezwaarschriften verdeeld naar afdeling/ onderwerp.

3.2 Aantal afgehandelde bezwaarschriften

De commissie heeft in 2023 in totaal 86 bezwaarschriften behandeld: 46 bezwaarschriften voor Nieuwkoop en 40 voor Kaag en Braassem.

	Totaal		Nieuwkoop		Kaag en Braassem	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
Bezwaarschriften afgehandeld dmv advies	62	56	21	24	41	32
Ingetrokken	23	24	22	17	1	7
Doorzending (RB of ander bestuursorgaan)	2	5	2	5	0	0
Buiten de zitting	8	1	8	0	0	1
TOTAAL	97	86	53	46	42	40

Aantal uitgebrachte adviezen	32	36	16	19	16	17
------------------------------	----	----	----	----	----	----

Figuur 3.2.1 Aantal afgehandelde bezwaarschriften.

In 2023 zijn er 56 bezwaarschriften afgehandeld door middel van een advies. In dit verband zijn er 36 adviezen uitgebracht. Daarnaast zijn in totaal 30 bezwaarschriften op een andere wijze afgehandeld dan door het uitbrengen van een advies. Hierbij valt te denken aan de intrekking van het bezwaar (al dan niet door toepassing van mediation), of het doorsturen van het bezwaarschrift naar een ander bestuursorgaan.

4 Terugblik, ontwikkelingen en verwachtingen

4.1 *Terugblik 2023*

Hoewel er vrijwel altijd wel enige emoties gemoeid gaan met de behandeling van bezwaarschriften, heeft de commissie in 2023 een aantal zaken behandeld waarbij de gemoederen extra hoog opliepen.

Zoals in het voorgaande al aangegeven was er dit jaar sprake van een explosieve stijging van het aantal bezwaarschriften, doordat er een hoos aan bezwaarschriften werd ingediend tegen een handhavingsbesluit van de gemeente Nieuwkoop. Het handhavingsbesluit had tot gevolg dat een manege moest stoppen met haar activiteiten en dit leidde tot emoties bij bezoekers en omwonenden van de manege.

Om de behandeling van dit grote aantal bezwaarschriften in goede banen te leiden zijn alle bezwaarmakers aangeschreven en gevraagd om aan te geven of ze gehoord willen worden en ter zitting het woord willen voeren. Indien ze dit niet wilden, is gevraagd aan te geven of ze als toehoorder de hoorzitting willen bijwonen. Uiteindelijk heeft dit ertoe geleid dat 9 bezwaarmakers hebben aangegeven gehoord te willen worden en ongeveer 25 mensen hebben aangegeven als toehoorder bij de hoorzitting aanwezig te willen zijn. De hoorzitting vond eind december 2023 plaats en is ordentelijk en rustig verlopen.

Een andere kwestie waar op voorhand veel over te doen was, was een handhavingszaak met betrekking tot de openbaarheid van de doorgang aan het Molenpad in Leimuiden. Er werd veel aandacht aan deze zaak besteed in de pers en mensen werden via social media opgeroepen om naar de hoorzitting te komen. Door vooraf goed met alle partijen te communiceren en tijdens de hoorzitting geen spandoeken of andere (handtekeningen)acties toe te staan is ook deze zitting ordentelijk en zonder calamiteiten verlopen.

Tenslotte had de commissie nog te maken met een bezwaarmaker die de toegang tot het gemeentehuis in Nieuwveen was ontzegd vanwege agressief gedrag jegens medewerkers van de afdeling burgerzaken. Dit betrof een bezwaarschrift tegen het opheffen van adresgegevens. Omdat hem de toegang was ontzegd, kon hij niet fysiek aanwezig zijn bij een hoorzitting op het gemeentehuis. Uiteindelijk is bezwaarmaker digitaal via Teams gehoord.

4.2 *Ontwikkelingen en verwachtingen 2024*

Voor het jaar 2024 signaleert de commissie de volgende ontwikkelingen.

Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet leidt tot grote wijzigingen in het omgevingsrecht. Het is nog niet te voorspellen of deze gewijzigde wetgeving tot meer procedures zal leiden.

Monumenten Nieuwkoop

In het najaar 2023 is er vervolg gegeven aan de procedures tot aanwijzing van de tweede fase van ongeveer 20 nieuwe gemeentelijke monumenten. Dit heeft geleid tot ongeveer 5 bezwaarschriften. Deze zijn begin 2024 op een hoorzitting behandeld. Mogelijk wordt er in 2024 een laatste serie gemeentelijke monumenten aangewezen. De verwachting is dat ook hier bezwaar tegen wordt gemaakt.

NIEUWKOOP

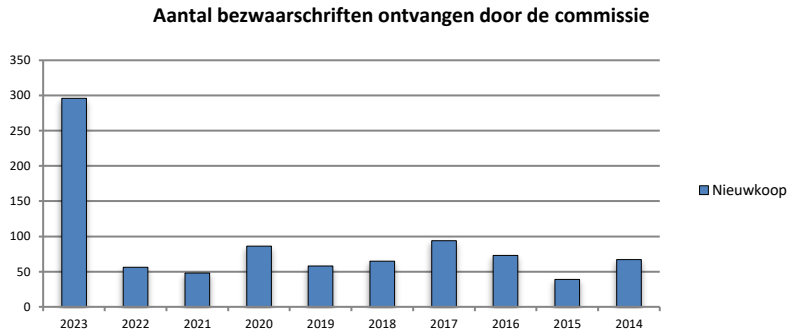


5 Nieuwkoop: de cijfers

Dit hoofdstuk geeft een cijfermatig overzicht voor de gemeente Nieuwkoop van de ingediende en afgehandelde bezwaarschriften en de adviezen die de commissie heeft uitgebracht.

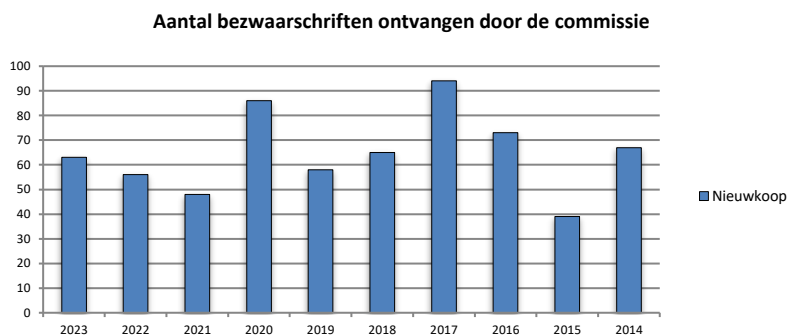
5.1 *Aantal ontvangen bezwaarschriften*

Het aantal ontvangen bezwaarschriften is in 2023 fors toegenomen ten opzichte van 2022 (296 ten opzichte van 56 stuks)



Figuur 5.1.1a Overzicht van het aantal bezwaarschriften dat de commissie heeft ontvangen.

Zoals in het algemene deel is aangegeven is dit te wijten is aan het feit dat er 233 bezwaarschriften zijn ingediend tegen één en hetzelfde handhavingsbesluit. Als deze bezwaarschriften buiten beschouwing worden gelaten, dan is het aantal ontvangen bezwaarschriften 63. Dit is nog steeds een lichte stijging ten opzichte van 2022, zoals te zien is in onderstaande grafiek.



Figuur 5.1.1b Overzicht van het aantal bezwaarschriften dat de commissie heeft ontvangen, zonder de 'bulk' van 233.

Uiteindelijk is het grootste gedeelte van de 233 bezwaarschriften(kennelijk) niet-ontvankelijk verklaard. Omdat het geen representatief beeld geeft als al deze bezwaarschriften worden meegeteld, worden ze in de cijfermatige overzichten die hierna volgen buiten beschouwing gelaten.

Het aantal ontvangen bezwaarschriften is als volgt te verdelen per afdeling/ team.

Afdeling/ onderwerp	2023	2022	2021	2020	2019	2018
Fysieke leefomgeving/ vergunningen	31	33	17	33	38	20
Sociale leefomgeving/ Wmo	1	5	2	2	6	9
BJZ	2	-	1	1	1	1
Bor Toezicht en Handhaving	7	3	8	19	10	22
Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondbedrijf (ROG)	10	5	12	5	-	8
Bor Beheer (en werk in uitvoering)	11	10	7	22	1	5
Maatschappelijke Ontwikkeling	-	-	-	-	2	-
Publiekszaken (burgerzaken)	1	-	1	2	-	-
Niet in te delen	-	-	-	2	-	-
	63	56	48	86	58	65

Figuur 5.1.2 Aantal bezwaarschriften per afdeling/ team.

Als eerste valt op dat het aandeel bezwaarschriften tegen besluiten, opgesteld door het team Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondbedrijf weer is toegenomen. Dit is te verklaren doordat er in 2023 weer een cluster gemeentelijke monumenten is aangewezen.

Het aantal bezwaarschriften tegen besluiten opgesteld door het team Toezicht en Handhaving van de afdeling Bor is ook iets toegenomen. Mogelijk is het aantal handhavingsbesluiten ook iets gestegen. Daar heeft de commissie echter geen zicht op. Voor de overige afdelingen zijn er geen opvallende cijfers te noemen.

5.2 Aantal afgehandelde bezwaarschriften

In het jaar 2023 zijn er 24 bezwaarschriften afgehandeld door middel van een advies. De commissie heeft in 2023 in totaal 19 adviezen voor de gemeente Nieuwkoop uitgebracht. Er zijn 16 bezwaarschriften lopende de procedure ingetrokken, voornamelijk door de toepassing van mediationvaardigheden. Daarnaast zijn er 5 bezwaarschriften op een overige wijze afgehandeld. De werkvoorraad op 1 januari 2024 bestond uit 29 bezwaarschriften. Het gros daarvan was al wel behandeld op een hoorzitting in december 2023 of stond ingepland voor een zitting in januari 2024.

Afhandeling door de commissie	Nieuwkoop		
	2023	2022	2021
Totaal aantal ontvangen bezwaarschriften	63	56	48
Totaal aantal bezwaarschriften afgehandeld dmv advies ²	24	21	28

² Soms worden er verschillende bezwaarschriften tegen één en hetzelfde besluit ingediend. In dat geval wordt er maar één advies uitgebracht, waarmee meerdere bezwaarschriften worden afgehandeld.

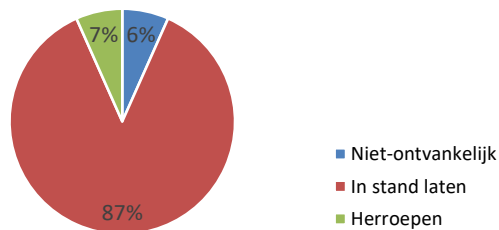
		Nieuwkoop		
Overige wijze van afhandeling	2023	2022	2021	
Totaal aantal bezwaarschriften overige afhandeling	22	32	34	
Reden				
Ingetrokken	17	22	28	
Doorzending rechtbank	-	-	-	
Buiten de zitting afgedaan	5	10	6	
Nog in behandeling	29	8	5	

Tabel 5.2.1 Aantal uitgebrachte adviezen en overige wijze van afhandeling.

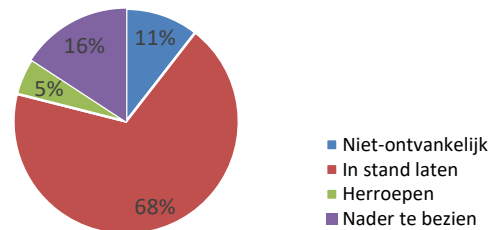
5.3 Inhoud van de adviezen

Er zijn 19 adviezen uitgebracht. De commissie heeft 13 keer geadviseerd om het besluit in stand te laten. Daarnaast werd twee keer geadviseerd een bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren en drie keer om in heroverweging te bezien of het besluit in stand kan blijven aan de hand van aanvullende informatie. Er is slechts één keer geadviseerd om een besluit te herroepen. Dit betrof het besluit tot het wegslepen van een auto.

Inhoud van de adviezen 2022



Inhoud van de adviezen 2023



Figuur 5.1.3 Inhoud van de adviezen.

5.4 Beslissing op bezwaar

Desgevraagd hebben de vertegenwoordigers van uw college aangegeven dat alle adviezen van de commissie, die in 2023 zijn uitgebracht, zijn overgenomen in de beslissing op bezwaar. Dit was in 2022 ook al het geval.

6 Nieuwkoop: conclusies en aanbevelingen

6.1 *Conclusies*

Het jaar 2023 was bijzonder vanwege het grote aantal ontvangen bezwaarschriften. Vooral in de tweede helft van 2023 legde dit een beslag op de commissie bezwaarschriften. De bulk aan bezwaarschriften die waren gericht tegen het handhavingsbesluit voor de paardenstal, viel samen met het cluster aan besluiten tot het aanwijzen van gemeentelijke monumenten en de bezwaarschriften hiertegen gericht.

Verder zijn er weinig bijzonderheden te benoemen. Ook in 2023 is in de meeste gevallen geadviseerd om het genomen besluit in stand te laten, wat een goede kwaliteit van de besluiten impliceert. Het advies van de commissie is in alle gevallen overgenomen in de beslissing op bezwaar. Het algemene beeld van de commissie is dat de behandeling van bezwaarschriften en ook de vertegenwoordiging van het college op de hoorzitting goed verloopt.

In algemene zin kan opgemerkt worden dat de kwesties die aan de commissie voorgelegd worden, steeds gecompliceerder lijken te worden. Dit heeft niet alleen te maken met het feit dat de eenvoudige zaken door middel van mediation worden opgelost, maar ook steeds gecompliceerder wordende wet- en regelgeving en verharding van de samenleving. Dit vereist dat zowel in de besluitvormingsfase als in de bezwaarfase de diverse belangen zorgvuldig dienen te worden afgewogen. De commissie adviseert om hier aandacht voor te hebben.

De toenemende complexiteit van de zaken vraagt niet alleen een grotere tijdsinvestering van de gemeente, maar ook van de commissie bezwaarschriften. Dit is onder andere merkbaar, doordat de hoorzittingen gemiddeld genomen langer duren dan voorheen. Ook heeft het soms tot gevolg dat het langer duurt voordat de commissie haar advies uitbrengt.

6.2 *Aanbevelingen*

Hoewel de commissie tevreden is, wil zij de volgende aanbevelingen meegeven:

Belangenafweging en evenredigheid

De commissie constateert dat in een aantal gevallen de belangenafweging in het bestreden besluit te beperkt was. Het valt op dat in handhavingszaken soms de afweging ten aanzien van het algemene belang en de prioritering in het gemeentelijke handhavingsbeleid ontbreekt.

Verder wordt in bezwaarschriften vaker dan voorheen een beroep gedaan op het evenredigheidsbeginsel. De commissie adviseert om hier aandacht voor te hebben. Mocht hier in de motivering van het primaire besluit niet op in zijn gegaan, dan is het advies om dit in het verweerschrift op te nemen.

Doorlooptijden

De commissie vraagt aandacht voor de doorlooptijden en de beslistermijnen. Verzoek is om de bezwaarschriften zo snel mogelijk voor te leggen aan de commissie, zodat er een hoorzitting kan worden ingepland, zodat de (beslis)termijnen kunnen worden gehaald.

Bijlage 1 jaarverslag commissie bezwaarschriften 2023: Overzicht bezwaarschriften en adviezen

Nieuwkoop 2023

	Ingekomen bezwaarschrift	Afdeling/ team	Advies commissie	Bijzonderheden
	Nog in behandeling (op 1/1/2024)			
1	Instellen stopverbod Dorpsstraat Nieuwkoop	BOR- Beheer		2 bezwaarschriften Behandeld op hoorzitting 26 oktober 2023
2	Bezwaarschrift tegen geweigerde vergunning Geerweg Ter Aar	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving		Behandeld op hoorzitting 23 november 2023
3	Bezwaarschrift tegen de bouw van een woning Zuideinde Nieuwkoop	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving		Behandeld op hoorzitting 23 november 2023
4	Bezwaarschrift omgevingsvergunning voor Bernhardlaan Nieuwkoop	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving		Behandeld op hoorzitting 6 december 2023
5	Bezwaarschrift tegen omgevingsvergunning W-2022-0088 Westkanaalweg Ter Aar (Paardenstal)	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving		Behandeld op hoorzitting 6 december 2023
6	Bezwaarschrift oplaadpunten parkeerplaatsen Sperwerstraat Nieuwkoop	BOR-Beheer		Behandeld op hoorzitting 13 december 2023
7	Bezwaarschrift tegen afwijzen handhavingsverzoek Achterweg	BOR-Toezicht en Handhaving		Behandeld op hoorzitting 13 december 2023
8	Bezwaar omgevingsvergunning Achterweg Nieuwkoop	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving		Behandeld op hoorzitting 13 december 2023
9	Bezwaarschrift tegen opleggen last onder dwangsom Westkanaalweg (Paardenstal)	BOR-Toezicht en Handhaving		Behandeld op hoorzitting 21 december 2023 233 bezwaarmakers!
10	Bezwaarschrift tegen aanwijzing gemeentelijk monument Dorpsstraat 125a-d Nieuwkoop	Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondzaken	nvt	Ingepland op hoorzitting 10 januari 2024
11	Het plaatsen van Jongeren Ontmoetingsplek (JOP) Nieuwveenseweg	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	nvt	Ingepland op hoorzitting 10 januari 2024

12	Bezwaarschrift tegen aanwijzing gemeentelijk monument Simon van Capelweg	Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondzaken	nvt	Ingepland op hoorzitting 10 januari 2024
13	Bezwaarschrift tegen aanwijzing gemeentelijk monument Nieuwveenseweg Nieuwkoop	Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondzaken	nvt	Ingepland op hoorzitting 25 januari 2024
14	Bezwaarschrift tegen omgevingsvergunning verruiming openingstijden van Anytime Fitness	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	nvt	2 bezwaarschriften Ingepland op hoorzitting 25 januari 2024
15	Bezwaarschriften tegen omgevingsvergunning Noordenseweg Nieuwkoop	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving		2 bezwaarschriften Op verzoek van partijen aangehouden
16	Bezwaarschrift tegen aanwijzing gemeentelijk Monument Dorpsstraat 127 Nieuwkoop	Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondzaken		Ingepland op hoorzitting 7 februari 2024
17	Bezwaarschrift omgevingsvergunning dakopbouw Grendel Nieuwkoop	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving		2 bezwaarschriften Ingepland op hoorzitting 7 februari 2024
18	Bezwaarschrift tegen buiten behandeling laten van aanvraag omgevingsvergunning dakkapel	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving		Minnelijk overleg
19	Bezwaarschrift tegen aanwijzing gemeentelijk monument object Zuideinde (Eerste Aanleg)	Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondzaken		In afwachting van nadere gronden.
20	Bezwaarschrift tegen aanwijzing gemeentelijk monument Langeraarweg / schuur is geen eigendom	Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondzaken		In afwachting van beoordeling erfgoedcommissie
21	Bezwaarschrift tegen de afwijzing van de aanvraag voor een bestuurderskaart (Wmo)	Maatschappelijke Ontwikkeling-Sociaal Domein		Minnelijk overleg/ second opinion arts
22	Bezwaarschrift vanwege niet toekennen dwangsom niet tijdig beslissen	BOR-Toezicht en Handhaving		
23	Bezwaarschrift tegen sluiten bedrijfspand Goudsmid Ter Aar	BOR-Toezicht en Handhaving		Minnelijk overleg
24	Bezwaarschrift tegen aanwijzing gemeentelijk monument Westveensekade Woerdense Verlaat	Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondzaken		2 bezwaarschriften In afwachting van uitkomst aanvraag mbt spliting.

	Ingetrokken			
1	Bezwaarschriften verkeersbesluit mbt reserveren van 2 parkeerplaatsen aan de Sportlaan in Zevenhoven voor het opladen van elektrische voertuigen	BOR - Beheer	nvt	4 bezwaarschriften Ingetrokken na mediation
3	Bezwaarschrift tegen het onttrekken van 12 extra openbare parkeerplaatsen uit de blauwe parkeerschijfzone op het Regthuysplein	Publiekszaken -Fysieke Leefomgeving	nvt	Ingetrokken na mediation
6	Bezwaarschrift tegen beslissing Woo-verzoek Westkanaalweg Ter Aar	Bedrijfsvoering - BJZ	nvt	Ingetrokken na mediation en toesturen aanvullende informatie
7	Bezwaarschrift omgevingsvergunning Langeraarseweg Ter Aar -	Publiekszaken -Fysieke Leefomgeving	nvt	Ingetrokken na mediation
8	Bezwaarschrift omgevingsvergunning Albatros Nieuwveen	Publiekszaken -Fysieke Leefomgeving	nvt	Ingetrokken na inzien definitieve documenten
9	Bezwaarschrift tegen bouwstop dakkapel Veldesdoorn in Nieuwveen	BOR-Toezicht en Handhaving	nvt	Besluit is ingetrokken
10	Bezwaarschrift tegen evenementenvergunning vuurwerk Noordplas 9-9-23	Publiekszaken -Fysieke Leefomgeving	nvt	Prematuur bezwaarschrift. Ingetrokken na mediation
11	Bezwaarschrift tegen beslissing op Woo-verzoek Forenzenbelasting	Bedrijfsvoering - BJZ	nvt	Ingetrokken na mediation
12	Bezwaarschrift tegen weigering omgevingsvergunning plaatsen mobilhome/stacaravan.	Publiekszaken -Fysieke Leefomgeving	nvt	Ingetrokken na ambtshalve aanpassing besluit / verlening tijdelijke vergunning
13	Bezwaarschrift omgevingsvergunning Zuideinde Nieuwkoop	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	nvt	Ingetrokken na mediation Er is nog geen definitief besluit genomen
14	Bezwaarschrift tegen verkeersbesluit voor het reserveren van 2 parkeerplaatsen aan de Ir.J. Nysinghweg in Noorden voor het opladen van elektrische voertuigen	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	nvt	Besluit is ingetrokken
	Bezwaarschrift tegen het opleggen van een gebiedsverbod	BOR-Toezicht en Handhaving		Ingetrokken na niet verlengen gebiedsverbod.

	Wmo bezwaar tegen afwijzing aanvraag woningaanpassing	Maatschappelijke Ontwikkeling-Sociaal Domein		In 2022 ontvangen, in 2023 ingetrokken na mediation
--	---	--	--	---

Op andere wijze afgedaan				
1	Bezwaarschrift namens bewoners van Nova Antonius tegen plannen van de kerk		Nvt	Is geen besluit van de gemeente, maar zijn plannen van de kerk
2	Bezwaarschrift tegen masterplan Dorpshart ter Aar	Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondbeleid	nvt	Ligt geen besluit aan ten grondslag. Behandeld door vakafdeling
3	Bezwaarschrift tegen aangepaste procedure Ruimte voor Ruimte regeling Paradijsweg	Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondbeleid	nvt	Ligt geen besluit aan ten grondslag. Behandeld door vakafdeling
4	Bezwaarschriften tegen plaatsen laadpaal Sperwerstraat Nieuwkoop	BOR - Beheer	nvt	2 bezwaarschriften Ligt geen besluit aan ten grondslag (Betrof een reparatie aan een gasleiding. Er zijn geen laadpalen geplaatst.) Behandeld door vakafdeling

Bezwaarschriften afgedaan dmv advies				
1	Bezwaarschrift tegen het verkeersbesluit om 12 extra openbare parkeerplaatsen te onttrekken uit de blauwe parkeerschijfzone op het Regthuysplein	BOR-Beheer	(kennelijk) niet-ontvankelijk	Bezwaar uit 2022, advies in 2023
2	Bezwaarschrift tegen het niet uitvoeren van het eerder genomen handhavingsbesluit Geerweg Ter Aar	BOR- Toezicht en handhaving	ontvankelijk, in heroverweging beoordelen of besluit in stand kan blijven.	Bezwaar uit 2022, advies in 2023
3	Bezwaarschrift omgevingsvergunning voor het uitbreiden van een schuur	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, besluit in stand laten	Bezwaar uit 2022, advies in 2023 3 bezwaarschriften, 1 advies
4	Bezwaarschriften tegen aanwijzingsbesluit Wet voorkeursrecht gemeenten Oostkanaalweg Ter Aar	Rog	1x ontvankelijk, besluit in stand laten 1x niet-ontvankelijk	Bezwaar uit 2022, advies in 2023 2 bezwaarschriften, 1 advies
5	Bezwaarschrift tegen de omgevingsvergunning voor het bouwen van een bijgebouw Bloesem in Nieuwveen.	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, besluit in stand laten met aanpassing grondslag en motivering	Bezwaar uit 2022, advies in 2023

6	Bezwaarschrift tegen afwijzing handhavingverzoek-Dakkapel Liguster in Nieuwveen	BOR-Toezicht en handhaving	ontvankelijk, besluit in stand laten	Bezwaar uit 2022, advies in 2023 2 bezwaarschriften, 1 advies
7	Bezwaarschrift tegen omgevingsvergunning voor kadeverbetering ter hoogte van de Hoekse Aarkade 8a t/m14t e ter Aar	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, besluit in stand laten met aanpassing van de tekeningen en verduidelijking van het besluit	Bezwaar uit 2022, advies in 2023 Op verzoek van partijen Zonder hoorzitting afgedaan
8	Bezwaarschrift tegen standplaatsvergunning	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, besluit in stand laten	
9	Bezwaarschrift tegen omgevingsvergunning Ruigekade Vrouwenakker	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, besluit in stand laten met aanpassing motivering	
10	Bezwaarschrift tegen werkzaamheden dijk verbetering	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	Niet-ontvankelijk, want te laat zonder verschoonbare termijnoverschrijding	
11	Bezwaarschrift tegen besluit wegslepen auto	BOR-Toezicht en handhaving	ontvankelijk, herroepen	
12	Bezwaarschrift tegen omgevingsvergunning verplaatsen en vergroten dam Voorhaak Woerdense Verlaat	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, in heroverweging beoordelen of besluit in stand kan blijven.	
13	Bezwaarschrift tegen omgevingsvergunning tijdelijke woning Zuideinde Nieuwkoop	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, besluit in stand laten onder aanvulling motivering	
14	Bezwaarschrift tegen omgevingsvergunning Gruttoplein Nieuwkoop	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, besluit in stand laten onder aanvulling motivering	
15	Bezwaar geweigerde omgevingsvergunning Grechtkade Woerdense Verlaat	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, in heroverweging (na verkeersonderzoek) beoordelen of besluit in stand kan blijven.	
16	Bezwaarschrift tegen evenementenvergunning gondelvaart met vuurwerk Noord Plas	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, besluit in stand laten	
17	Bezwaarschrift tegen omgevingsvergunning Amperestraat Nieuwveen	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	niet-ontvankelijk, besluit in stand laten	
18	Bezwaarschrift omgevingsvergunning Sluitkade - Zevenhoven	Publiekszaken-Fysieke Leefomgeving	ontvankelijk, besluit in stand laten	2 bezwaarschriften, 1 advies
19	Bezwaarschrift tegen besluit opheffen adresgegevens	Publiekszaken -	ontvankelijk, besluit in stand laten	