



Gemeente Nieuwkoop

Beleidsplan gladheidbestrijding 2019-2024

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	3
1.1	ALGEMEEN	3
1.2	WETTELIJK KADER	3
1.2.1	<i>Zorgplicht en aansprakelijkheid</i>	3
1.2.2	<i>Arbo en veiligheid</i>	4
1.3	MILIEUASPECTEN	5
2	GLADHEIDBESTRIJDING 2019-2024	6
2.1	ALGEMENE UITGANGSPUNTEN	6
2.2	STROOIMETHODE	6
2.3	STROOIRoute	7
2.3.1	<i>Algemeen</i>	7
2.3.2	<i>Doelgroepen</i>	7
2.3.3	<i>Prioriteit strooiroutes</i>	8
2.3.4	<i>Wegbeheerders binnen de gemeente Nieuwkoop</i>	8
2.4	ORGANISATIE	9
2.4.1	<i>Uitgangspunten voor de uitvoering</i>	9
2.4.2	<i>Signalering</i>	9
2.4.3	<i>Coördinatie en waarschuwing</i>	10
2.4.4	<i>Inzet personeel en consignatie</i>	11
2.4.5	<i>Instructie personeel</i>	11
2.4.6	<i>Gladheidsmaterieel</i>	12
2.4.7	<i>Routebegeleiding</i>	12
2.4.8	<i>Strooimiddelen</i>	12
2.5	RAPPORTAGE	13
2.6	COMMUNICATIE	13
2.7	EVALUATIE	13
2.8	MELDINGEN EN MELDINGENREGISTRATIE	13
2.9	OPLEIDING	13
2.10	FINANCIËN	14

1 Inleiding

1.1 Algemeen

De gemeente heeft als wegbeheerder op grond van de Wegenwet de zorg voor een goede en veilige staat van de wegen. Sneeuw, ijzel en overige vormen van gladheid vormen in de winterperiode een bedreiging voor de veiligheid van de weggebruiker. De gemeente is verantwoordelijk voor het nemen van maatregelen ter bestrijding van gladheid op de wegen, die bij de gemeente Nieuwkoop in beheer zijn.

Het is uit oogpunt van deze zorgplicht noodzakelijk eenduidige en duidelijke afspraken te maken over de gladheidbestrijding en deze afspraken vast te leggen.

Het gladheidbestrijdingsplan van gemeente Nieuwkoop bestaat uit twee delen:

- Het “Beleidsplan gladheidbestrijding”. Hierin wordt het beleid van de gladheidbestrijding van de gemeente Nieuwkoop vastgelegd voor de komende 5 jaar.
- Het “Actieplan gladheidbestrijding”. Hierin wordt beschreven hoe het Beleidsplan gladheidbestrijding tot uitvoering wordt gebracht en zijn de strooiroutes in dit plan opgenomen. Het Actieplan gladheidbestrijding wordt jaarlijks geëvalueerd en geactualiseerd.

De eisen die de samenleving stelt aan de gladheidbestrijding worden steeds hoger. De burger gaat er steeds meer vanuit dat veiligheid, doorstroming en bereikbaarheid ook onder winterse omstandigheden zijn gewaarborgd. Daarbij speelt een verdergaande juridificering van de maatschappij, die leidt tot een toegenomen aansprakelijkheid van de gemeente. Wegbeheerders worden steeds vaker aansprakelijk gesteld voor gebreken aan de weg en ongevallen door gladheid.

1.2 Wettelijk kader

1.2.1 Zorgplicht en aansprakelijkheid

In de artikelen 15 e.v. van de Wegenwet is uitdrukkelijk geregeld dat de gemeente de zorg heeft voor het in goede en veilige staat verkeren van wegen, voor zover deze zorg niet aan een ander overheidsorgaan is opgedragen (de gemeente is verantwoordelijk voor het onderhoud van de weg).

Tot die zorgplicht behoort ook het bestrijden van gladheid op deze wegen. Van belang is dat het hierbij gaat om een inspanningsverplichting van de gemeente en niet om een resultaatverplichting.

In artikel 6:162 van het Burgerlijk Wetboek (BW) is bepaald in welke gevallen een persoon een onrechtmatige daad pleegt en aansprakelijk is voor de door een ander geleden schade. In dit artikel zijn de vereisten vastgelegd, waaraan moet zijn voldaan om de dader aansprakelijk te kunnen houden voor de geleden schade. Het huidige recht kent daarnaast ook een bijzondere bepaling die specifiek naar de aansprakelijkheid van de overheid verwijst in haar hoedanigheid van wegbeheerder, namelijk artikel 6:172 BW. Met dit artikel ontstaat een risicoaansprakelijkheid voor de gemeente als wegbeheerder voor wegen die niet voldoen aan de eisen die men daaraan in de gegeven omstandigheden mag stellen en daardoor gevaar opleveren voor personen en/of zaken.

Concluderend kan worden gesteld dat de wegbeheerder als gevolg van artikel 6:162 BW niet aansprakelijk is voor gladheidschade indien hij kan aantonen:

- Dat de gladheid niet mede het gevolg is van minder goede eigenschappen van het wegdek zelf.
- Dat de gladheid zo plotseling is opgetreden dat hij in redelijkheid niet meer tot strooi-maatregelen in staat is geweest.
- Dat er in de media naar behoren voor de risico's is gewaarschuwd.

Bij het weeleggen van een claim als gevolg van artikel 6:172 BW moet worden aangetoond:

- Dat er tijdig en naar vermogen is gestrooid.
- Dat er, gezien de omstandigheden, op tijd en adequaat is gewaarschuwd.

Bij het beoordelen van de aansprakelijkheid is dus niet zozeer het resultaat van de gladheidbestrijding van belang, als wel de mate waarin de wegbeheerder zich heeft ingespannen om tot zo goed mogelijke resultaten te komen. De zorgplicht van de gemeente gaat niet zover dat de veiligheid van de weg te allen tijde wordt gegarandeerd. Aan de weg die ten gevolge van nachtvorst, sneeuwval, ijzel e.d. glad is geworden, kunnen niet dezelfde eisen worden gesteld als een weg gedurende de zomer. Van de weggebruiker mag worden verwacht dat hij bij kans op "winterse" omstandigheden met een grote mate van oplettendheid en voorzichtigheid aan het wegverkeer deelneemt of dat hij zich bij extreme omstandigheden (zware ijzel, sneeuwval) geheel niet op de weg begeeft. In dit soort omstandigheden kan de gemeente als wegbeheerder niet altijd zonder meer aansprakelijk worden gesteld voor eventueel ontstane schade. Gemeenten kunnen dus aan aansprakelijkheid voor schades ten gevolge van gladheid van wegen ontkomen door aan te tonen dat zij aan hun zorgplicht of inspanningsverplichting hebben voldaan.

Om aan de gemeentelijke zorgplicht/inspanningsverplichting op adequate wijze te voldoen, is het zaak dat de gemeente:

- Bewoners jaarlijks informeert over het gemeentelijke gladheidbestrijdingsbeleid vóór de mogelijke sneeuw- en vorstperiode;
- Snel en doeltreffend handelt zodra bepaalde gevaarlijke situaties bij de gemeente bekend zijn;
- Kwalitatief goed en voldoende materieel voorhanden heeft en beschikt over vakbekwaam personeel;
- Een doeltreffende gladheidsmeldingsystematiek heeft;
- Een goede administratie bijhoudt van tijden en gereden routes;
- Jaarlijks een actieplan opstelt voor de gladheidsbestrijding, dit vaststelt en publiceert, waarin inzichtelijk wordt gemaakt wie op welk moment met de uitvoering is belast.

1.2.2 Arbo en veiligheid

De gladheidsbestrijding vindt vrijwel altijd plaats onder moeilijke omstandigheden voor het uitvoerende personeel. Onder koude omstandigheden, in de nachtelijke uren, op soms gladde wegen. De kaders voor de inzet en de arbeidsomstandigheden van het personeel zijn vastgelegd in de Arbeidstijdenwet en de Arbo-wet. Voor het gemeentepersoneel geldt de CAR-UWO. De werkgever kan de ambtenaar verplichten om zich buiten de voor zijn betrekking vastgestelde werktijden beschikbaar te houden voor gladheidsbestrijding als de werkgever dit uit dienstbelang noodzakelijk vindt. In de gemeente Nieuwkoop is de gladheidsbestrijding opgenomen in een consignatieregeling (piketdienst) voor de gladheidsbestrijding. Op grond van de consignatieregeling worden medewerkers van de buitendienst van de afdeling BOR ingezet voor strooiacties. De medewerkers die beschikbaar zijn, hebben recht op een vergoeding. De hoogte van deze consignatievergoeding is door B&W vastgesteld en is een vast percentage van het bruto uurloon.

De veiligheidsaspecten bij gladheidbestrijding hebben betrekking op het gebruik van materiaal en materieel en op de uitvoering. Voor de start van het strooiseizoen wordt met alle betrokkenen de procedure doorlopen. De belangrijkste zaken die daarbij aan de orde komen zijn:

- het omgaan met dooimiddelen;
- controle van doseerinstellingen;
- het bedienen van, en werken met, gladheidbestrijdingsmaterieel;
- onveilige situaties tijdens strooien (gladheid tijdens strooien en woon-werkverkeer).

Het gladheidbestrijdingsmaterieel moet conform de arbowetgeving zijn voorzien van CE-markering en een bijbehorende EG-verklaring.

1.3 Milieuaspecten

Een deel van het zoutmengsel dat wordt gebruikt om te strooien komt in de berm of via kolken in de sloot terecht. De beplanting in de berm kan daardoor worden aangetast. Vooral bomen en heesters hebben te lijden van strooizout.

De gemeente Nieuwkoop past het nat-strooisysteem toe en strooit de wegen zoveel mogelijk preventief.

Bij droog curatief strooien (oude techniek) komt er door verwaaiing veel zout in de berm terecht. Bij nat preventief strooien verwaait het zout niet of minder, doordat het natte zout aan de weg plakt. Er komt dus veel minder zout in de berm terecht. Bijkomend voordeel van de natstrooimethode is dat de doseringen kleiner zijn en maar half zoveel stooizout nodig is dan bij droogstrooien. Bermen, bomen en heesters, maar ook oppervlakte en grondwater (afspeling) worden bij natstrooien dus minder belast door strooizout.

Bij preventief nat strooien, wordt het droge wegzout, vlak voordat het op de weg wordt gestrooid, bevochtigd met een oplossing van natriumchloride of calciumchloride. Een voordeel van calciumchloride is dat het ook bij zeer lage temperaturen te gebruiken is. Calciumchloride is daarentegen voor het milieu belastender dan natriumchloride. De milieubelasting met chloriden is bijna twee keer zo groot. Er ontstaat een zuurder milieu en veroorzaakt een schadelijker effect op het watermilieu dan natriumchlorideoplossing. Er wordt om die reden gepleit voor het gebruik van natriumchlorideoplossing in plaats van calciumchlorideoplossing.

Om het milieu zo min mogelijk te belasten is het ook van belang om niet meer strooiacties uit te voeren dan noodzakelijk. Om dit te bereiken is het van belang om over goede weersinformatie en weersvoorspellingen te beschikken en moeten de gladheidcoördinatoren over een goede opleiding en ruime ervaring beschikken.

2 Gladheidbestrijding 2019-2024

2.1 Algemene uitgangspunten

In het kader van de gladheidbestrijding rust op de gemeente geen plicht er voor te zorgen dat de weg volledig veilig is. Het staat de gemeente vrij de beleidskeuze te maken bepaalde wegen niet sneeuw- en ijsvrij te houden en gezien de verkeersintensiteit bepaalde prioriteiten te stellen. De gemeente handelt wel onrechtmatig als zij, ondanks uitdrukkelijk aan haar gegeven waarschuwingen, een gevaarlijke situatie langere tijd zonder noodzaak laat voortbestaan of daarvoor niet waarschuwt.

Voor het beleid m.b.t. de gladheidbestrijding gelden de volgende algemene uitgangspunten:

- De gladheidbestrijding wordt uitgevoerd in overeenstemming met publicatie 353 van de CROW;
- De veiligheid van het uitvoerende personeel heeft tijdens de uitvoering de hoogste prioriteit;
- Gladheidbestrijding vindt in principe plaats van 1 november tot 15 april. Indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven kan de periode waarin er medewerkers zijn geconsigneerd eerder ingaan of worden verlengd.
- Bij de uitvoering van de gladheidbestrijding moet worden voorkomen dat het milieu onevenredig wordt belast door overmatig strooien van wegzout.
- Er vindt afstemming plaats met de buurgemeenten en de provincie Zuid Holland.
- Gebouwen met een openbare functie en plaatsen die gevoelig zijn voor het optreden van gladheid, zoals viaducten, bruggen en opritten, worden meegenomen in de strooiacties.

2.2 Strooimethode

De gladheid wordt bestreden door te strooien (strooizout met een zoutoplossing) en in geval van sneeuw ook te schuiven en te borstelen. In het geval van sneeuwval houdt dit in dat de sneeuw tot op het wegdek wordt geruimd. Voor het volledig ruimen van sneeuw is het strooien van zout een geschikt middel.

Bij het bestrijden van gladheid door het strooien van zout kan onderscheid worden gemaakt in preventief strooien en curatief strooien. Bij preventief strooien wordt de strooiactie uitgevoerd voordat de feitelijke gladheid ontstaat. Bij preventief strooien wordt het wegzout nat gestrooid, d.w.z. het wegzout wordt vlak voordat het op de weg wordt gestrooid bevochtigd met een zoutoplossing. Om te voorkomen dat het toegevoegde water bevriest in de tank of de leidingen, wordt hierin 20% natrium- of calciumchloride in opgelost. Nat gestrooid wegzout kan als smeltmiddel worden gebruikt tot een temperatuur van - 15 °C.

Curatieve gladheidbestrijding houdt in dat er begonnen wordt met strooien van wegzout op het moment dat de gladheid al is ingezet en daarmee dus het bestrijden van al bestaande gladheid. Bij curatief strooien wordt het wegzout meestal met een hogere dosering op het wegdek gestrooid, zoals bij sneeuwval. Dit is afhankelijk van de soort gladheid (hoeveelheid sneeuwval, ijzel ed.).

Preventief strooien heeft aanzienlijke voordelen ten opzichte van curatief strooien:

- gladheid wordt voorkomen in plaats van bestreden;
- er zijn hogere rijsnelheden mogelijk bij het strooien;
- er zijn geringere hoeveelheden wegzout nodig;
- een betere kleefkracht van het strooimiddel op het wegdek;
- een snellere, directere en betere werking van het natte zout;
- het is veiliger voor het eigen personeel.

Preventief strooien is van essentieel belang om de optredende gladheid voor te kunnen zijn. Met preventief strooien kan de gemeente een goede bestrijding van de gladheid beter waarborgen. Bovendien geeft de methode een grotere flexibiliteit. Om die reden is preventief strooien voor de gemeente Nieuwkoop uitgangspunt. Curatief strooien wordt tijdens (extreme) sneeuwval of ijzel uitgevoerd en wordt daarbij verder uitgebreid tot handwerk op kleinere oppervlakten zoals niet in wegen gelegen bruggen, entrees, etc. Als oplosmiddel wordt, vanwege de kleinere milieubelasting natriumchloride toegepast.

2.3 Strooiroute

2.3.1 Algemeen

Voor het bepalen van prioriteiten moet rekening worden gehouden met:

- diensten of openbare voorzieningen in de gemeente die zonder hinder bereikbaar moeten zijn (winkelcentra, gemeentehuis, politie, brandweer, zorginstellingen en scholen);
- aansluiting op de wegen van buurgemeenten en provinciale wegen;
- gevoelige locaties (bruggen, viaducten, trappen, bepaalde wegdektypen).

2.3.2 Doelgroepen

Openbaar vervoer

De busroutes moeten door de gemeente zoveel mogelijk worden schoongehouden.

Voor gebruikers van het openbaar vervoer moet het redelijkerwijs mogelijk zijn het openbaar vervoer te bereiken.

Autoverkeer

Voor het autoverkeer zijn de wegen in een aantal routes ingedeeld:

- Hoofd- en verbindingswegen. Dit zijn belangrijke verbinding- en ontsluitingswegen tussen provinciale wegen en tussen de verschillende woonkernen. Hieronder vallen ook de hoofdfietspaden.
- Wijkontsluitingswegen
- Doorgaande wegen in een wijk
- Wegen met een lagere prioriteit

In Nieuwkoop vindt gladheidbestrijding in eerste instantie plaats op alle wegen die aangeduid worden als doorgaande wegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. Bij langdurig extreme omstandigheden kan er aanleiding zijn om overige wegen te strooien.

Fietsers en bromfietsers

Een belangrijk deel van het fietspadennetwerk van de gemeente wordt door het woon-werk-school verkeer gebruikt. De gladheidbestrijding op deze fietsroutes heeft een hoge prioriteit. Daarnaast is er een aantal fietspaden dat een lage prioriteit heeft.

Voetgangers

Trottoirs en voetpaden maken onderdeel uit van de openbare weg. De gemeente heeft daarom ook de plicht om trottoirs en voetpaden sneeuw- en ijsvrij te houden. De strooiwerkzaamheden op trottoirs en voetpaden beperkt zich tot trottoirs en voetpaden in de buurt van openbare voorzieningen, winkels, scholen en zorginstellingen en vindt plaats nadat het reguliere strooiwerk op de hoofdroutes is voltooid en de gladheid langer dan één dag aanhoudt.

De inwoners van de gemeente worden in de voorlichting gewezen op een eigen verantwoordelijkheid m.b.t. het schoonhouden van de eigen stoep. De gemeente biedt de inwoners de mogelijkheid om op de buitendienstlocatie Schoterhoek 33 te Nieuwveen strooizout op te halen.

2.3.3 Prioriteit strooiroutes

Voor het bestrijden van gladheid en het ruimen van sneeuw gelden vijf vaste routes die allen starten vanuit de buitendienstlocatie.

Het volgende onderscheidt wordt daarbij gemaakt:

1. Hoofdroute met doorgaande wegen en fietspaden;
2. Route woonwijken.

Ad 1)

De hoofdroute omvat wegen met een belangrijke verkeersfunctie zoals hoofdwegen, busroutes, verbindingswegen (tussen de kernen), ontsluitingswegen en doorgaande- en ontsluitingswegen op bedrijventerreinen. Bij optredende gladheid en sneeuwval heeft het berijdbaar houden van deze wegen een hoge prioriteit en worden te allen tijde gestrooid.

De fietspaden zijn belangrijk voor woon-werk en schoolverkeer, hebben een hoge prioriteit en worden te allen tijde gestrooid.

Ad 2)

De route 'woonwijken' betreft de belangrijkste doorgaande straten waar ook veel (openbare) voorzieningen liggen en de ontsluitingswegen van de wijken. Hierbij moet worden gedacht aan winkels, scholen, zorginstellingen, dokters- en tandartsenpraktijken, fysiotherapeuten, apothekers, invalidenopritten etc. Deze worden gestrooid aansluitend aan het strooien van de hoofdroute. Overige straten in de woonwijken worden in principe niet gestrooid, behoudens in bijzondere gevallen door de gladheidcoördinator te bepalen.

Met Stichting Ipse De Bruggen is overeengekomen dat de gemeente de wegenstructuur op het landgoed Ursula meeneemt in de strooiacties. De kosten die hiermee gemoeid zijn worden door Ipse De Bruggen aan de gemeente vergoed.

2.3.4 Wegbeheerders binnen de gemeente Nieuwkoop

Binnen de gemeente Nieuwkoop zijn de volgende wegbeheerders belast met de uitvoering van de gladheidbestrijding:

- Provincie Zuid Holland. Met de provinciale wegen N446, N460, N461, N462, N463 en N231.
- Gemeente Nieuwkoop. Deze voert de gladheidbestrijding uit op de gemeentelijke wegen en fietspaden volgens vastgestelde strooiroutes en enkele wegvakken van de Provincie, gemeente Woerden, gemeente De Ronde Venen en gemeente Kaag en Braassem.
- De gemeente Woerden, gemeente De Ronde Venen en gemeente Kaag en Braassem op enkele aansluitende wegvakken binnen onze gemeente.

2.4 Organisatie

2.4.1 Uitgangspunten voor de uitvoering

Voor het bepalen van de strooiroutes worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Binnen 30 minuten na alarmering wordt uitgerukt;
- De maximale tijdsduur van een strooiactie mag, onder normale omstandigheden, niet meer zijn dan 2,5 uur;
- Er wordt uit oogpunt van veiligheid en ter beperking van verkeershinder zo veel mogelijk gestrooid op de tijden tussen 19.00 tot 22.00 uur en 03.00 tot 06.00 uur;
- Op een doorgaande route mag de weggebruiker niet van gestrooid op een niet gestrooid wegvak komen;
- Een nog glad weggedeelte mag niet worden bereden door een strooiauto waarvan de strooier niet in werking is;
- De strooi- of ploegauto mag nooit achteruit of tegen het verkeer in rijden;
- De berijdbaarheid van de weg bepaalt de werksnelheid van de voertuigen en dus de duur van de strooiactie.

Voor het sneeuwploegen gelden daarnaast de volgende uitgangspunten:

- Bij het ploegen mag de weggeploegde sneeuw niet op een naastgelegen rijbaan terecht komen;
- Bij elke ploegbeurt moet 15 – 20 gram zout per m² worden gestrooid om te voorkomen dat de resterende of nieuwe sneeuw vast gaat zitten aan het wegdek;
- Om ook bij hevige sneeuwval de rijbaan berijdbaar te kunnen houden mogen ploegroutes niet langer duren dan 1 a 1,5 uur;
- De gladheidcoördinator kan bij sneeuwoverlast de hulp inroepen van een drietal vooraf geselecteerde aannemers voor het ruimen van sneeuw;

Tijdens sneeuwval moet de bereikbaarheid gedurende het gehele etmaal gewaarborgd zijn.

Met het ruimen dient in ieder geval op een zodanig tijdstip te worden begonnen dat tussen 06.00 uur en 22.00 uur een redelijke verkeersafwikkeling mogelijk is.

Fietspaden dienen gelijk met de wegen optimaal geruimd te worden om te voorkomen dat de fietsers op de weg gaan fietsen.

2.4.2 Signalering

De signalering om al dan niet te strooien wordt gebaseerd op de volgende vier onderdelen:

1. De weersvoorspelling specifiek voor de gemeente Nieuwkoop;
2. De actuele weerssituatie buiten;
3. Moment van uitvoering gladheidsbestrijding door buurgemeenten en provincie;
4. Melding gladheid door de politie.

Op basis van deze gegevens zal de gladheidcoördinator een besluit nemen om te gaan strooien.

ad.1 De weersvoorspelling specifiek voor de gemeente Nieuwkoop

Via weerbureau MeteoGroup wordt de gemeente met een internetapplicatie op de hoogte gehouden van de actuele weersinformatie. De weersinformatie is zowel op kantoor als thuis direct toegankelijk voor de gladheidcoördinatoren. Door middel van een beveiligde gebruikersnaam en wachtwoord wordt ingelogd op de internetsite.

De dienstverlening bestaat uit:

- Gladheidswaarschuwingen opgesteld voor de gemeente Nieuwkoop door de meteorologen van MeteoGroup voor de komende 24 uur;

- Gladheidjournaal (landelijk) met daarin een toelichting op de te verwachten gladheidsituatie voor de komende nacht;
- De actuele wegdektemperaturen, geleidbaarheid, etc. van alle beschikbare meetpunten in het werkgebied van de Provincie Zuid Holland en Rijkswaterstaat. Deze gegevens worden in zowel tabel, grafiek als op een kaart gepresenteerd;
- Alarmering minimaal twee uur voordat er sneeuw of ijzel gaat vallen en bij onverwachte gladheid, de coördinator wordt persoonlijk gebeld door de meteoroloog.
- Actuele en verwachte radarbeelden met inzoommogelijkheden van Nederland, Duitsland, België, UK en Europa;
- Bewolkingsbeelden zowel visueel als infrarood;
- Weer informatie voor zowel de korte als de lange termijn met o.a. temperatuur, wind, neerslag, straling, luchtdruk, bewolking, dauwpunten, etc. geldig voor het werkgebied van de gemeente Nieuwkoop;
- Weerrisico's voor neerslag, wind en temperatuur geldig voor de gemeente Nieuwkoop;
- Weerkaarten (neerslag, temperatuur, wind, dauwpunt);

ad.2 De actuele weerssituatie buiten

Als naar aanleiding van de weersvoorspelling blijkt dat er gestrooid moet worden zal de gladheidcoördinator ter verificatie de situatie buiten beoordelen.

ad.3 Moment van uitvoering gladheidsbestrijding door buurgemeenten en provincie

Met buurgemeenten en de provincie is de afspraak gemaakt elkaar telefonisch in te lichten als men binnen het eigen beheergebied gaat strooien.

ad.4 Melding gladheid door de politie

Als de politie Hollands Midden gladheid constateert geven zij dat door aan de gladheidcoördinator. De politie geeft geen regionaal alarm.

De gladheidcoördinator van de gemeente meldt aan de meldkamer politie wanneer begonnen wordt met het strooien en wanneer de actie is beëindigd. De meldkamer politie registreert deze informatie. Verontruste burgers die de politie bellen kunnen zo beter worden geïnformeerd.

2.4.3 Coördinatie en waarschuwing

De coördinatie van de gladheidsbestrijding is opgedragen aan de voormannen van de buitendienst. Eindverantwoordelijke voor de coördinatie van de gladheidsbestrijding is de teamleider. De gladheidcoördinator vervult een belangrijke taak bij de signalering van de gladheid. De gladheidcoördinator neemt in principe het besluit om al of niet te strooien.

De teamleider is verantwoordelijk voor:

- Het opstellen van een strooirooster van geconsigneerde medewerkers;
- Het opstellen van het beleidsplan en actieplan, inclusief vaststelling door college;
- Voorafgaand aan het strooiseizoen het maken van afspraken met omliggende gemeenten, Provincie en Politie;
- Afsluiten contract met weerbureau en zoutleverancier;
- Het opstellen van de strooiroutes (actieplan);
- Aankoop van zout en andere middelen;
- Publicaties omtrent de gladheidsbestrijding via de communicatiekanalen;
- Het onderhoud en vervanging van strooi materieel;

- Het aansturen van de gladheidcoördinatoren;
- Het afhandelen van schades en claims;

De gladheidcoördinator heeft de volgende taken en bevoegdheden:

- Bepaalt het tijdstip wanneer er wordt gestrooid;
- Roept medewerkers op voor het uitvoeren van de strooiactie;
- Onderhoudt contacten met omliggende gemeenten, provincie, Ipse de Bruggen en politie (centrale meldkamer);
- Bepaalt waar gestrooid wordt (indien nodig afwijken van de strooiroute);
- Bepaalt de toe te passen hoeveelheden strooizout (gr./m²);
- Bepaalt welke tractie wordt ingezet (ploeg en/of reserve strooivoertuigen ed.);
- Bepaalt wanneer aannemers worden ingezet t.b.v. het sneeuwruimen en verzorgen administratieve handelingen (opdrachtbonnen);
- Stuur de ingehuurd aannemers aan;
- Meldt onregelmatigheden en bevindingen gedurende de strooiweek aan de TL;
- Handelt meldingen en klachten af tijdens de geconsigneerde week;
- Beheert de rapportage tijdens de geconsigneerde week;
- Controleert op het juiste gebruik van veiligheidsmiddelen (tractie en kleding)

Het is van het grootste belang alles in het werk te stellen de tijd tussen het tijdstip van het optreden van de gladheid en de daadwerkelijke strooiactie kritisch te bewaken. Juist in deze fase is de meeste tijdwinst te behalen die direct ten goede komt aan de berijdbaarheid van de weg en dus aan de veiligheid van de weggebruiker.

2.4.4 Inzet personeel en consignatie

Om de gladheidbestrijding op een doeltreffende manier uit te voeren is het nodig dat de coördinator snel en flexibel kan beschikken over medewerkers.

Voor de gladheidbestrijding worden in principe alle medewerkers van de buitendienst ingezet. In de periode van gladheid wordt de beschikbaarheid gegarandeerd aan de hand van het consignatierooster.

Consignatie wil zeggen dat de medewerker binnen en buiten werktijd direct oproepbaar en inzetbaar moet zijn. De bindingsperiode loopt van 15 november tot en met 15 maart. Indien de omstandigheden daartoe aanleiding geven kan de periode waarin de medewerkers zijn geconsigneerd eerder ingaan of worden verlengd.

Alle wegbeheerders moeten dezelfde winterdienstperiode hanteren. De consignatiedienst van de gladheidcoördinator dient dan ook gelijktijdig aan te vangen en te worden beëindigd.

Het gladheid bestrijdingsseizoen start in de eerste week van de maand november en eindigt na de eerste week van de maand april.

2.4.5 Instructie personeel

Voor en na het strooiseizoen vindt er gezamenlijk overleg plaats met al het betrokken personeel. Op de bijeenkomst voor het seizoen wordt het actieplan besproken evenals een taakrisicoanalyse.

Voor de start van het strooiseizoen wordt met alle betrokkenen de procedure doorlopen. De belangrijkste zaken die worden doorlopen zijn:

- Het omgaan met dooimiddelen;
- Controle van doseerinstellingen;
- Het bedienen van, en werken met, gladheidbestrijdingsmaterieel;

- Onveilige situaties tijdens strooien (gladheid tijdens strooien en woon-werkverkeer)

Het overleg na het strooiseizoen zal een evaluerend karakter hebben.

2.4.6 Gladheidsmaterieel

Voor de gladheidbestrijding wordt eigen materieel ingezet. Dit materieel wordt gestald op de gemeentewerf. In de maand augustus/september vindt voorafgaand aan het strooiseizoen groot onderhoud plaats aan het materieel.

De gemeente beschikt voor de gladheidbestrijding over het volgende materieel:

Vrachtwagens > 7 ½ Ton	1
Vrachtauto's < 7 ½ Ton	2
Pick-ups < 5 Ton	3
Landbouwvoertuigen	2
Opzetstrooiers (Nido)	7
Zoutladers (shovel)	1
Sneeuwplougen	6
Rolbezems	2

2.4.7 Routebegeleiding

Het strooimaterieel is voorzien van Autologic routebegeleiding (Aebi Schmidt/NIDO). Door het Autologic routebegeleiding systeem wordt de chauffeur langs een vooraf gedefinieerde strooi-route geleid en wordt de strooimachine automatisch optimaal ingesteld, zoals strooibreedte en hoeveelheid zout/m². Hierdoor kunnen de strooiervoertuigen worden bediend door één medewerker (chauffeur). De chauffeur hoeft zich alleen te concentreren op de weg en de verkeerssituatie wat de veiligheid ten goede komt. Door Autologic routebegeleiding kunnen ook complexe routes met veel verstellingen op de juiste manier worden gestrooid en kan er ook gestrooid worden door iemand die minder bekend is met de route.

2.4.8 Strooimiddelen

Voor een gemiddelde winter wordt er een frequentie van ca. 40 preventieve strooiacties aangehouden. Bij een preventieve actie is de strooidichtheid, afhankelijk van de weersomstandigheden, 7 tot 15 gram/m². Dit komt neer op een totale strooihoeveelheid van gemiddeld 440 gr/m². Bij een te bestrijden oppervlakte van 795.000 m² is ongeveer 350 ton zout benodigd. Afhankelijk van de weersomstandigheden in het gladheidseizoen kan er meer of minder zout noodzakelijk zijn. De huidige gemeentelijke opslagplaats heeft een capaciteit van ca. 75 ton. Daarnaast heeft de gemeente Nieuwkoop een contract afgesloten bij Eurosalt met een strategische zoutvoorraad van 105 ton (Garantie-zout). Deze strategische voorraad ligt in opslag bij Eurosalt en is eigendom van gemeente Nieuwkoop. Bij een dreigend tekort aan strooizout wordt deze voorraad garantie-zout ingezet. Afhankelijk van de weersomstandigheden tijdens het strooiseizoen en het aantal strooiacties, wordt de gemeentelijke opslagplaats tussendoor naar behoefte aangevuld. In de loop van het gladheidbestrijding seizoen wordt de voorraad vanuit de strategische zout voorraad ingezet. Eind april moet het garantie-zout zijn afgenomen, of er volgt een huur over de hoeveelheid overgebleven garantie-zout.

2.5 Rapportage

Er wordt gebruik gemaakt van rapportage met de applicatie Winterlogic. Met deze applicatie kunnen de gereden strooiroutes worden uitgelezen. Hierin zijn de tijdstippen van de uitgevoerde strooiacties vastgelegd en is de hoeveelheid strooizout geregistreerd. De rapportages uit Winterlogic kunnen een belangrijke rol spelen bij eventuele aansprakelijkheidsstelling.

2.6 Communicatie

Na het jaarlijks vaststellen van het actieplan gladheidbestrijding wordt het actieplan gepubliceerd en ter inzage gelegd. De publicatie gaat gepaard met een voorlichtend artikel in Nieuwkoopse Nieuws en op de gemeentelijke website. Aan de hand daarvan worden de burgers op de hoogte gebracht van wat zij in geval van gladheid te verwachten hebben van de gemeente en welke maatschappelijke verantwoordelijkheid de burgers zelf dragen. Een ieder is in de gelegenheid naar aanleiding van het actieplan zienswijzen in te dienen. Het actieplan biedt geen mogelijkheden voor bezwaar en beroep.

Algemene informatie over de gladheidbestrijding wordt opgenomen in de gemeentegids.

Het actieplan wordt ruim voor het nieuwe strooiseizoen afgestemd met omliggende wegbeheerders. Dit is noodzakelijk uit oogpunt van verkeersveiligheid. Zo moet worden voorkomen dat strooiroutes voor doorgaande wegen bij de gemeentegrens stoppen en niet goed zijn afgestemd met de aangrenzende wegbeheerder. Hetzelfde geldt voor wegen die door de gemeente lopen en door andere wegbeheerders worden gestrooid.

2.7 Evaluatie

Het actieplan, dat als een draaiboek kan worden beschouwd, dient ieder jaar na evaluatie van het afgelopen strooiseizoen, te worden geactualiseerd en vooruitlopend op het nieuwe strooiseizoen opnieuw door het college te worden vastgesteld.

De evaluatie vindt plaats aan de hand van eigen ervaringen gedurende het strooiseizoen, uitkomsten van overleg met andere wegbeheerders, door burgers ingediende zienswijzen en meldingen, etc.

2.8 Meldingen en meldingenregistratie

Voor meldingen is de gebruikelijke meldingenprocedure van de gemeente van toepassing. Dat betekent dat meldingen betreffende gladheidbestrijding worden geregistreerd via de meld- en klachtenlijn Perfect View van de gemeente. In uitzonderlijke gevallen worden meldingen direct doorgegeven aan de coördinator gladheidbestrijding. Buiten kantooruren is de consignatiedienst bereikbaar voor meldingen. De meldingen worden zonedig in de evaluatie besproken.

2.9 Opleiding

Bij de uitvoering van de gladheidbestrijding staat de veiligheid voorop. Het is dan ook belangrijk dat het personeel adequaat is opgeleid en een cursus gladheidbestrijding heeft gevolgd. De betrokken medewerkers zullen ook regelmatig worden bijgeschoold om het kennisniveau te onderhouden. Voor een effectieve gladheidbestrijding is het ook noodzakelijk dat de coördinator een opleiding gladheidbestrijding volgt die specifiek is afgestemd op zijn taken en verantwoordelijkheden. De benodigde opleidingen worden opgenomen in het opleidingsplan van de afdeling Beheer Openbare Ruimte.

2.10 Financiën

De kosten voor de uitvoering van de gladheidbestrijding bestaan uit kosten voor eigen personeel, kapitaallasten en onderhoudskosten van het strooimaterieel en aankoopkosten van strooizout. De kosten worden verantwoord binnen het product Wegen en Verhardingen. Kosten voor opleidingen worden ten laste gebracht van het opleidingsbudget van de afdeling. De kosten die de gemeente maakt i.v.m. de gladheidbestrijding op het terrein van Stichting Ipse De Bruggen (Ursula) worden door de stichting aan de gemeente vergoed.

De afschrijfperiode van het gladheidmaterieel is als volgt vastgesteld:

Opzetstrooiers	15 jaar;
Sneeuwploegen	20 jaar;
Rolbezems	15 jaar;
Opslagtank natrium	30 jaar.

In deze planperiode staan de volgende vervangingen gepland:

- In 2020: 2 opzetstrooiers (2005) met een investeringsbedrag van € 65.000,00;
- In 2021: 1 opzetstrooier (2006) met een investeringsbedrag van € 30.000,00;
- In 2023: 2 opzetstrooiers (2008) met een investeringsbedrag van € 60.000,00;
- In 2024: De opslagtank (1994) met een investeringsbedrag van € 25.000,00.

Totale investering gedurende deze planperiode bedraagt: € 180.000,00 excl. BTW.