



NOTA ZIENSWIJZEN EN PLANAAANPASSINGEN

UITBREIDING BEGRAAFPLAATS NIJKERKERVEEN

2023W0050

28 september 2023

Naam rapport: Nota beantwoording zienswijzen en planaanpassingen 2023W0050
Uitbreiding Begraafplaats Nijkerkerveen
Datum rapport: 28 september 2023
Status: Definitief

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
2. Termijn	4
3. Zienswijzen	4
4. Ambtshalve wijzigingen	4
5. Zienswijzen, samenvattingen, beoordelingen gemeente en conclusies	5
6. Ambtshalve wijzigingen	10
7. Overzicht wijzigingen van de verleende omgevingsvergunning ten opzichte van de ontwerp omgevingsvergunning	10

1. Inleiding

In deze nota zijn de zienswijzen op de ontwerp omgevingsvergunning met kenmerk 2023W0050, 'Uitbreiding begraafplaats Nijkerkerveen' samengevat, beoordeeld en beantwoord. In totaal is er 1 zienswijze ingediend. Deze nota maakt een onlosmakelijk onderdeel uit van de verleende omgevingsvergunning met kenmerk 2023W0050 die de uitbreiding van de bestaande begraafplaats in Nijkerkerveen mogelijk maakt.

2. Termijn

De ontwerp-omgevingsvergunning met kenmerk 2023W0050 die ziet op de uitbreiding van de bestaande begraafplaats in Nijkerkerveen, heeft van donderdag 26 januari 2023 tot en met woensdag 8 maart 2023 gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon een ieder reageren op de ontwerp omgevingsvergunning. Dit is bekend gemaakt in de Stad Nijkerk, op de website www.officielebekendmakingen.nl en op de gemeentelijke website via nijkerk.eu/ter-inzage. De stukken waren ook raadpleegbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl, via de directe link: <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0267.OV0162-0002>

3. Zienswijzen

De gemeente heeft in de periode dat de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage lag 1 zienswijze ontvangen.

Vanwege de privacyregels is de reactie waar nodig geanonimiseerd.

De zienswijze is samengevat, beoordeeld en beantwoord. De beantwoording sluit af met een conclusie waarin vermeld staat op welke wijze de reactie leidt tot een aanpassing van de omgevingsvergunning met kenmerk 2023W0050.

4. Ambtshalve wijzigingen

Gedurende de tijd waarin het ontwerp van de omgevingsvergunning voor inspraak was vrijgegeven is niet gebleken dat het ontwerp op onderdelen geactualiseerd moet worden. Er zijn geen ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

5. Zienswijzen, samenvattingen, beoordelingen gemeente en conclusies

Inspreker 1

a. Inspreker stelt dat bij de ontwerp omgevingsvergunning geen verklaring van geen bedenkingen door onze gemeenteraad is afgegeven. Daarmee voldoet de ontwerp omgevingsvergunning niet aan de wettelijke eisen.

Beantwoording gemeente

In beginsel kan het college alleen een uitgebreide omgevingsvergunning verlenen nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft gegeven (artikel 2.27 lid 1 Wabo jo. art. 6.5 lid 1 Bor). De gemeenteraad kan evenwel categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist (artikel 2.27 lid 3 Wabo). De gemeenteraad van Nijkerk heeft hiervoor gekozen en heeft de categorieën aangewezen in de zogeheten 'Lijst verklaring van geen bedenkingen', vastgesteld bij besluit in de raadsvergadering van 29 november 2012.

Dit project valt in deze 'Lijst verklaring van geen bedenkingen' binnen categorie A voor activiteiten binnen bestaand en bebouwd gebied omdat het hier een project voor een maatschappelijk doeleinde betreft dat niet is gesitueerd op een bedrijventerrein.

Kortom, indiener stelt terecht dat een verklaring van geen bedenkingen niet is afgegeven voor dit project. Evenwel is dit niet nodig omdat de gemeenteraad bij besluit van 29 november 2012 categorieën heeft aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist en het project valt binnen de bij dit besluit aangewezen categorie A.

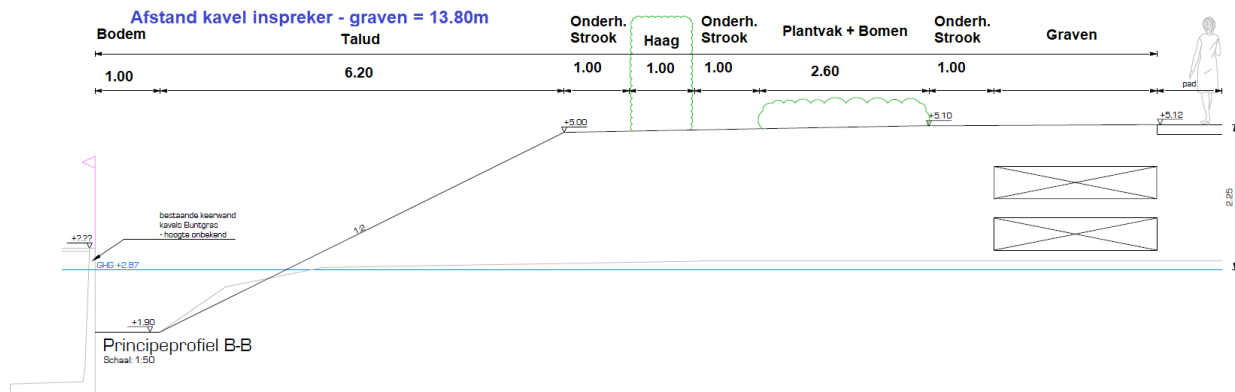
Conclusie: dit onderdeel van de zienswijze leidt niet tot aanpassing van de omgevingsvergunning.

b. Inspreker stelt dat de ontwerp omgevingsvergunning onvoldoende rekening houdt met de daarvoor geldende richtafstanden tussen een begraafplaats en gevoelige objecten, zoals die volgen uit de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (10 meter richtafstand) en de Inspectierichtlijn Lijkbezorging (20 tot 30 meter).

Beantwoording gemeente

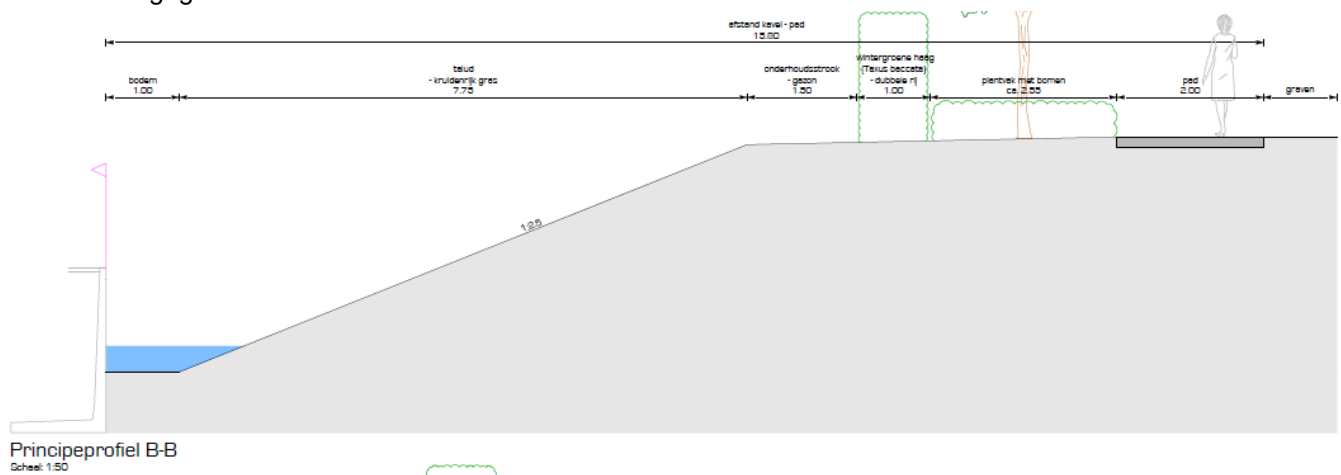
Er zijn wettelijke richtlijnen omtrent milieuzonering, zoals inspreker terecht opmerkt. Enerzijds is er de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' en anderzijds is er de Wet op de lijkbezorging (Wlb) en de Inspectierichtlijn Lijkbezorging. In beide gevallen gaat het om richtlijnen die, afhankelijk van de afweging van de omgevingsomstandigheden, aan moeten worden gehouden. Beide richtlijnen en wetgeving worden hierna besproken. Eerst de VNG-brochure en vervolgens de Wlb en de Inspectierichtlijn Lijkbezorging.

Ten eerste, de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering', editie 2009 deelt een begraafplaats in onder sbi-code 66031, nr. 2. Hierbij hoort een milieucategorie 1 met bijbehorende richtafstand van 10 meter tot gevoelige objecten zoals de woning en bijbehorende bestemming 'Wonen' bij de woning van inspreker. Om aan deze richtafstand te voldoen is een watergang met talud en groene haag rondom het gehele terrein onderdeel van het plan. Onderdeel van de omgevingsvergunning is de terreininrichting waarbij rekening is gehouden met deze richtafstand van 10 meter. Uit onderstaande uitsnede van de situatietekening blijkt dat er geen activiteiten die bij de begraafplaats horen plaats zullen vinden binnen de richtafstand van 10 meter ten opzichte van het perceel van inspreker:



Figuur 1. Doorsnede van de nieuwe begraafplaats uit de ontwerp omgevingsvergunning

Ondanks dat wordt voldaan aan de genoemde richtafstand van 10 meter is naar aanleiding van de zienswijze gezocht naar mogelijkheden om de afstand tussen het perceel van inspreker en de begraafplaats alsnog te vergroten. De doorsnede van de nieuwe situatie is hieronder in figuur 2 weergegeven.



Figuur 2. Aangepast: Doorsnede van nieuwe begraafplaats aan zijde woning inspreker

Dit heeft geleid tot een aangepaste situatietekening waarin:

1. het talud minder steil is;
2. er kruidenrijk grasland is toegevoegd op het talud;
3. er geen graven aanwezig zijn tussen het pad en het perceel van inspreker;
4. de afstand tussen de perceelsgrens van inspreker en het pad/graven is vergroot van 13,80 meter tot 15,80 meter.

Op deze manier wordt overlast voorkomen, onder andere omdat bezoekers van de begraafplaats met deze inrichting minder geneigd zijn om de blik richting het perceel van inspreker te wenden maar ook het minder steile talud zorgt voor een meer geleidelijke overgang. Er wordt gekozen voor een haag van 1,80 meter hoog en die op termijn 1 meter breed is. De haag is een wintergroene haag (Taxus Baccata) in dubbele rij. Uit bovenstaande blijkt dat het plan voldoet aan de richtafstand zoals volgt uit de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' omdat de activiteiten en voorzieningen die onderdeel zijn van de begraafplaats op ruim 15 meter van de perceelsgrens van inspreker pas starten. Zoals ook in de ontwerp-omgevingsvergunning is gemeld wordt deze vergunning op passende wijze in een toekomstig bestemmingsplan, dan wel omgevingsplan verwerkt. Door middel van een voorschrift bij de

omgevingsvergunning is de aanleg en instandhouding van de groenelementen (inclusief bijbehorende maatvoering) geborgd.

Ten tweede, de Wet op de lijkbezorging (Wlb) noemt geen afstanden die moeten worden aangehouden tussen een begraafplaats en omliggende objecten. De Inspectierichtlijn lijkbezorging adviseert in de regel een afstand van 20 tot 30 meter tot omliggende woningen, bedrijven e.d. aan te houden. Echter, deze inspectierichtlijn betreft de kwaliteit van begraafplaatsen en deze richtafstand dient niet in eerste aanleg ter bescherming van omwonenden, waar de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' dit wel doet. In de inspectierichtlijn worden drie aspecten genoemd, die van invloed zijn op een wenselijke afstand tussen een begraafplaats en de omgeving. Dit zijn de hierna volgende drie aspecten:

1. mogelijke geluidshinder (niet van de begraafplaats op de omgeving, maar hinder van de omgeving op de begraafplaats),
2. mogelijke visuele hinder en de wens van privacy (zowel van de omgeving als van de begraafplaats) en
3. het advies van de inspectie milieuhygiëne om ruimte voor een geohydrologische scheiding (in gewoon Nederlands: een sloot) te reserveren.

Op grond van deze criteria adviseert de inspectierichtlijn om een afstand van minstens 20 à 30 meter aan te houden. Bovenstaande aspecten zijn onderdeel van de belangenafweging geweest die vooraf is gegaan aan de ontwerp-omgevingsvergunning. De toetsing voor alle drie deze aspecten wijst uit dat ook binnen de afstand van 20 à 30 meter van de perceelsgrens van inspreker voldaan kan worden aan de eisen voor een goede ruimtelijke ordening. De toetsing aan deze drie aspecten wordt hierna toegelicht:

1. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd om de overlast van de omgeving op de begraafplaats vast te stellen. In de ontwerp omgevingsvergunning is reeds te lezen dat het wenselijk is om enkele geluidswerende voorzieningen te treffen ten opzichte van het poeliersbedrijf dat aan de Van Dijkhuizenstraat is gevestigd, aan de zuidzijde van de planlocatie. Op deze manier is aan deze kwaliteitseis voldaan. De volledige toelichting voor dit onderdeel is terug te lezen in paragraaf 4.3.5 met titel 'Geluid'. De tekst is ongewijzigd gebleven ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning;
2. De begraafplaats is hoger gelegen dan de omgeving. Het perceel wordt landschappelijk ingepast om visuele hinder beide kanten op te voorkomen. Aan de zijde van het perceel van inspreker is voor een blijvend groene, dichte haag gekozen (*Taxus Bukata*, zie figuur 2). Op deze manier is aan deze kwaliteitseis voldaan omdat visuele hinder daarmee is beperkt en privacy voor omwonenden voldoende is geborgd.
3. Er is een sloot rondom het hele plangebied aanwezig en daarmee is ook aan deze kwaliteitseis voldaan. Bovendien wordt met een drainagestelsel het water afgevangen en naar het vuilwaterstelsel aan de Buntgras weggeleid. Een folie is in dit geval niet nodig omdat de gemeente kiest om de uitbreiding van de begraafplaats 35 centimeter hoger te realiseren dan de bestaande begraafplaats. De toereikendheid van deze voorzieningen is bevestigd door Waterschap Vallei en Veluwe. De volledige toelichting voor dit onderdeel is terug te lezen in paragraaf 4.2.1 met titel 'Water'. De tekst is ongewijzigd gebleven ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning.

Uit bovenstaande blijkt dat de afstand van 20 à 30 meter die wordt geadviseerd met de Inspectierichtlijn lijkbezorging is gebaseerd op drie aspecten die mogelijk overlast kunnen veroorzaken voor de gebruikers voor de begraafplaats en omwonenden. De gemeente heeft met alle drie aspecten rekening gehouden door middel van: geluidswerende voorzieningen, groene inpassing en opvolgen van het advies van waterschap Vallei en Veluwe. Uit de toetsing van al deze drie aspecten is niet gebleken dat

een richtafstand groter dan de aangehouden afstand van 15,80 meter dient te worden aangehouden ten opzichte van de perceelsgrens van het perceel van inspreker.

Concluderend, op basis van bovenstaande toetsing stelt de gemeente dat voldoende onderbouwd is dat met de verleende omgevingsvergunning 2023W0050 sprake is van een goede ruimtelijke ordening ter plaatse van de uitbreiding van de begraafplaats maar ook voor de omgeving. De tekeningen in combinatie met de voorschriften die bij de omgevingsvergunning 2023W0050 horen borgen voldoende dat de begraafplaats op de genoemde wijze wordt uitgevoerd en in stand gehouden.

De aangepaste inrichtingstekening en doorsneden zijn als bijlagen bij deze Nota gevoegd.

Conclusie: dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de omgevingsvergunning – de inrichtingstekening is aangepast.

c. Inspreker stelt dat uit de recent vastgestelde ‘Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040’ volgt dat uitbreiding van de begraafplaats in Nijkerkerveen op dit moment nog niet aan de orde kan zijn maar pas na 2050.

In ontwerp-omgevingsvergunning is reeds onderbouwd wat de behoefte is voor uitbreiding in Nijkerkerveen. De grondslag daarbij was het behoefteonderzoek van de gemeentelijke begraafplaatsen met titel ‘Gemeentelijk begraafplaatsen Nijkerk 2021 – 2026’. Vandaar dat ook in de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 is opgenomen ‘tot die tijd monitoren we de capaciteit op de begraafplaatsen’. Rekening houdend met de uitbreidingsmogelijkheden voor de verschillende gemeentelijke begraafplaatsen geldt dat er pas na 2050 eventueel ruimte nodig is voor een nieuwe en vierde locatie om te begraven. Kortom, in de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 is dus vooruitgeblikt naar de situatie dat er behoefte en noodzaak is naar een vierde gemeentelijke begraafplaats en de huidige drie gemeentelijke begraafplaatsen (inclusief de uitbreidingsmogelijkheden) zijn gevuld. Met de omgevingsvergunning met kenmerk 2023W0050 worden de uitbreidingsmogelijkheden voor Nijkerkerveen ingevuld. Op basis hiervan stelt de gemeente zich dan ook op het standpunt dat van strijdigheid met de Omgevingsvisie Gemeente Nijkerk 2040 geen sprake is.

Conclusie: dit onderdeel van de zienswijze leidt **niet** tot aanpassing van de omgevingsvergunning.

d. Inspreker stelt dat de groene haag die onderdeel is van de ontwerp-omgevingsvergunning onvoldoende juridisch is geborgd.

Onderdeel van omgevingsvergunning 2023W0050 is een inrichtingstekening, de omgevingsvergunning bestaat niet uit enkel de ruimtelijke onderbouwing. De inrichtingstekeningen zijn in de voorbereiding van de beantwoording van de zienswijze aangepast en met de inspreker gedeeld. De inrichtingstekeningen vormen een onlosmakelijk onderdeel van de verleende omgevingsvergunning 2023W0050 en hiermee is het voor belanghebbenden eenvoudig te controleren of de vergunde situatie ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd. De taluds met kruidenrijk gras, de hagen, de plantenvakken met bomen, de paden en de graven die in de inrichtingstekeningen en de doorsneden zijn controleerbaar en met maatvoering duidelijk ingetekend. Daarmee is op basis van de omgevingsvergunning te controleren en te handhaven dat de uitbreiding van de begraafplaats wordt gerealiseerd op deze wijze zoals deze is vergund – inclusief de benodigde watergang en groene afscheiding met beplanting richting het perceel van inspreker. Omgevingsdienst de Vallei ziet er namens de gemeente op toe dat de situatie zoals beoogd met de omgevingsvergunning wordt gerealiseerd en zal hierop handhaven waar nodig. Volledigheidshalve zijn bij de omgevingsvergunning twee voorschriften opgenomen om de aanleg en

instandhouding van de groenelementen (inclusief bijbehorende maatvoering) te borgen. Daarmee is de aanleg en instandhouding van de groene haag en de overige groenelementen voldoende juridisch geborgd met de omgevingsvergunning 2023W0050.

Conclusie: dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de omgevingsvergunning.

e. Inspreker stelt dat de groene haag die wordt beoogd de privacy van omwonenden onvoldoende beschermd

De gemeente heeft naar aanleiding van dit onderdeel van de zienswijze de inrichtingstekeningen aangepast. In de ontwerp-omgevingsvergunning waren nog graven voorzien tussen het pad en de woning van inspreker. In deze situatie zouden bezoekers/gebruikers van de begraafplaats hun blik in de richting van de woning van inspreker hebben. Het is gewenst om dit aan te passen met het verlenen van de omgevingsvergunning. In de verleende omgevingsvergunning is het pad meest dichtbij de woning van inspreker gelegen waardoor de begraafplaats op zo'n manier is ingericht dat de bezoekers/gebruikers van de begraafplaats bij plechtigheden en grafbezoeken hun blik van de woning van inspreker hebben afgewend. Daarnaast is voor een blijvend groene, dichte haag (Taxus Bukata in dubbele rij) gekozen met een hoogte van 1,80 meter. Verder is de afstand tussen het perceel van indiener en de voorzieningen en activiteiten die bij de begraafplaats horen vergroot van 13,80 meter naar 15,80 meter. Met deze beplanting en op deze afstand, in combinatie met dat de begraafplaats circa 2,30 meter hoger ligt dan het omliggende maaiveld, is er sprake van voldoende privacy voor omwonenden, ook op de verdieping van de woning van inspreker.

Conclusie: dit onderdeel van de zienswijze leidt tot aanpassing van de omgevingsvergunning – de inrichtingstekening is aangepast.

f. Inspreker stelt dat onvoldoende is onderzocht of het plan leidt tot een onaanvaardbare afname van zonlicht op de percelen van omwonenden. Dit dient in beeld te worden gebracht waarbij de impact van de haag ook mee moet worden genomen in de beoordeling..

Het perceel van inspreker ligt ten noordwesten van de planlocatie voor de uitbreiding van de begraafplaats. Gelet op deze ligging kan er enkel in de ochtend sprake zijn van een afname van het zonlicht op de percelen van de omwonenden aan de Buntgras, terwijl de zon richting het middaguur het hoogste punt bereikt en van afname geen sprake meer zal zijn. Dit is gelet op de volgende eigenschappen van de uitbreiding van de begraafplaats een reële verwachting: het hoogste punt van de uitbreiding van de begraafplaats ligt op een hoogte van 2,23 meter en ligt op een afstand van 15,80 meter ten opzichte van de percelen van omwonenden aan de Buntgras. Met deze afmetingen is het niet te verwachten dat er sprake is van een onaanvaardbare afname van zonlicht op de percelen van omwonenden.

Er geldt een 'lichte' TNO-norm van 2 uur bezonning die normaliter voor woningen wordt gehanteerd. Gelet op bovenstaande gegevens van de uitbreiding van de begraafplaats en de ligging van de uitbreiding van de begraafplaats ten opzichte van de woningen aan de Buntgras, en in het bijzonder ten opzichte van de woning van inspreker is het zeer aannemelijk dat deze TNO-norm voor bezonning van woningen wordt gehaald en om die reden acht de gemeente het niet noodzakelijk om een bezonningsstudie uit te voeren – zeker niet als wordt meegewogen dat de invloed op de bezonning moet worden bepaald over een heel kalenderjaar.

Conclusie: dit onderdeel van de zienswijze leidt **niet** tot aanpassing van de omgevingsvergunning.

6. Ambtshalve wijzigingen

Er is geen noodzaak gebleken voor ambtshalve wijzigingen van de omgevingsvergunning. Er zijn dan ook geen ambtshalve wijzigingen doorgevoerd in de verleende omgevingsvergunning.

7. Overzicht wijzigingen van de verleende omgevingsvergunning ten opzichte van de ontwerp omgevingsvergunning

Naar aanleiding van de zienswijze

1. De inrichtingstekening is aangepast op de volgende punten:
 - a. Er bevinden zich geen graven meer tussen de woning van inspreker en het pad. Op deze wijze is de begraafplaats dusdanig ingericht dat de gebruikers van de begraafplaats minder snel richting het perceel van inspreker kijken;
 - b. Het talud is minder steil gemaakt;
 - c. Kruidenrijk grasland wordt toegevoegd op het talud;
 - d. De afstand van de perceelsgrens van inspreker tot de activiteiten en de voorzieningen die bij de begraafplaats horen is vergroot van 13,80 meter naar 15,80 meter.

2. Aan de omgevingsvergunning zijn bij verlening de volgende voorschriften opgenomen om de uitvoering zoals gepresenteerd in de voorliggende Nota te borgen:
 - a. Een voorschrift over de aanleg in instandhouding van de groenelementen inclusief maten zoals eerder in dit document te lezen;
 - b. Een voorschrift waarin de regels voor bestemming 'Maatschappelijk – begraafplaats' (artikel 14 van het geldende bestemmingsplan 'Nijkerkerveen en Holkerveen' met kenmerk NL.IMRO.0267.BP0039-0004) van toepassing worden verklaard op het plangebied van de omgevingsvergunning met kenmerk 2023W0050.

BIJLAGEN

1. Aangepaste inrichtingstekening met doorsneden.