

Groningen, 6 september 2021  
Kenmerk: Z/21/047006

## BESCHIKKING

### HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

#### Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

#### Beschikking met maatwerkvoorschriften van toepassing op de lozing van hemelwater afkomstig van Groningen Airport Eelde N.V. te Eelde op oppervlaktewater

#### **1. Aanhef**

Het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 16 juni 2021 een aanvraag ontvangen van Groningen Airport Eelde N.V. (hierna GAE). De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Machlaan 14a te Eelde, en is geregistreerd onder OLO-nummer 6138837.

#### **2. Besluit**

Gelet op de maatwerkprocedure op grond van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit), het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van waterschap Noorderzijlvest, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I. aan Groningen Airport Eelde N.V., Machlaan 14a, 9761 TK te Eelde een beschikking met maatwerkvoorschriften te verlenen, als bedoeld in artikel 2.1, 4<sup>e</sup> lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor het brengen van stoffen in een hoofdwatgang, de Runslot, op twee lozingspunten aan respectievelijk de noordwest en zuidoost zijde van het zuidwestelijk gelegen deel van de runway.
- II. Aan de beschikking de volgende voorschriften te verbinden ter bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

### 3. Voorschriften

#### 3.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

1. Het in de hoofdwatgang de Runslot, via de twee lozingspunten, brengen van stoffen mag uitsluitend bestaan uit de in de tabel genoemde afvalwaterstromen. Deze afvalwaterstromen mogen uitsluitend via de bijbehorende lozingspunten en meetpunten in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht.

Lozingspunt	Meetpunt	Soort afvalwaterstroom
Run 1 (ten zuidoosten van de runway)	Run 1	Hemelwater afkomstig van de start-/landingsbaan inclusief drainagewater van het onverhard terrein.
Run 2 (ten noordwesten van de runway)	Run 2	Hemelwater afkomstig van de start-/landingsbaan inclusief drainagewater van het onverhard terrein.

2. In het te lozen afvalwater, gemeten ter plaatse van de lozingspunten als genoemd in voorschrift 1, mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen, in enig steekmonster, niet overschreden worden:

Stof / Parameter	Maximum	Minimum
Temperatuur	25 °C	
Zuurstof		5 mg/l
pH	9,0	6,5
Koper (Cu)	0,004 mg/l	
Zink (Zn)	0,04 mg/l	
Fosfaat (P <sub>totaal</sub> )	0,12 mg/l	
Stikstof (N <sub>totaal</sub> )	4 mg/l	
Minerale olie	5,0 mg/l	
Onopgeloste bestanddelen	30 mg/l	
Chloride (Cl <sup>-</sup> )	40 mg/l	

#### 3.2 Voorschriften van algemene aard

3. De houder van de maatwerkbeschikking dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerk geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.
4. De houder van de maatwerkbeschikking dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze maatwerkbeschikking bepaalde. De houder van de maatwerkbeschikking deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de maatwerkbeschikking ons bestuur mede naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.

5. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze maatwerkbeschikking en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan de betreffende handhaver van het waterschap Noorderzijlvest.

De in deze maatwerkbeschikking en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van ons bestuur moeten door houder van de maatwerkbeschikking worden opgevolgd.

6. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze maatwerkbeschikking genoemde werken, dient de houder van de maatwerkbeschikking ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de betreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens bijgevoegd worden. De houder van de maatwerkbeschikking is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het bestuur van het waterschap Noorderzijlvest gegeven, op te volgen.
7. Door het treffen van passende maatregelen (goodhousekeeping-maatregelen) dient te worden voorkomen dat het te lozen afvalwater (hemelwater en drainagewater) wordt verontreinigd en/of dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam nadelig wordt beïnvloed.

### **3.3 Voorschriften voor meten en registreren**

8. Het te lozen afvalwater vanuit de twee lozingspunten, Run 1 en Run 2, moet op elk moment kunnen worden onderworpen aan steekbemonstering. Daartoe moet het te lozen afvalwater via een doelmatig functionerende bemonsteringsvoorziening(en) worden geleid. Deze voorziening moet op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten om bemonsterd te kunnen worden volgens NEN 6600-1.
9. De houder van de maatwerkbeschikking dient, van het te lozen afvalwater, twee keer ieder kalenderjaar in de periode oktober t/m maart, onderzoek uit te voeren naar de concentraties van de in voorschrift 2 vermelde parameters/stoffen.
10. De houder van de maatwerkbeschikking draagt er zorg voor dat steeds binnen 30 dagen nadat de in het voorschrift 9 bedoelde monsters zijn genomen, de analyseresultaten en de opgave van de hoeveelheid geloosd afvalwater aan het bevoegd gezag worden verstrekt.
11. Desgewenst kan de bemonsterings- en rapportagefrequentie worden aangepast. Een voorstel hiertoe dient ter goedkeuring aan ons bestuur te worden overlegd.
12. Indien een toezichthouder daarom verzoekt moet inzage worden gegeven in de op de locatie aanwezige bemonsteringresultaten en analysegegevens.
13. Bemonsteringen en analyses van de in deze maatwerkbeschikking genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift worden automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.

### **3.4 Voorschriften voor gebruik grond- en hulpstoffen**

14. Indien de houder van de maatwerkbeschikking van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de houder van de maatwerkbeschikking de volgende procedure:
- de houder van de maatwerkbeschikking laat de stoffen en preparaten volgens de ABM toetsen en overlegt de gegevens schriftelijk aan het bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.
  - de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door ons bestuur zijn goedgekeurd.
15. Uiterlijk 5 jaar na het in werking treden van de maatwerkbeschikking en vervolgens elke vijf jaar, moet de houder van de maatwerkbeschikking aan de waterbeheerder voor de JetFoam ICAO-C3% de volgende informatie verstrekken:
1. de mate waarin deze zeer zorgwekkende stof op het oppervlaktewater geloosd wordt,
  2. de reeds toegepaste technieken om de emissie van deze zeer zorgwekkende stof zoveel mogelijk te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, en
  3. een vermijdings- en reductieplan, gericht op het zoveel als technisch en kostentechnisch haalbaar is verder beperken van deze emissie, met daarin:
    - a. een overzicht van de technieken om emissie van deze zeer zorgwekkende stof in de toekomst nog verder te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, verder te beperken,
    - b. informatie over het rendement en de validatie van deze technieken,
    - c. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken,
    - d. informatie over afwenteleffecten van deze technieken, en
    - e. een keuze voor de op basis van deze informatie al dan niet toe te passen technieken.

### **3.5 Voorschriften voor ongewone voorvallen binnen het bedrijf**

16. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, moet de houder van de maatwerkbeschikking onmiddellijk maatregelen treffen, teneinde een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk te voorkomen, of te beperken en/of ongedaan te maken.  
Van een dergelijk ongewoon voorval moet de houder van de maatwerkbeschikking onmiddellijk de handhaver van het waterschap in kennis stellen (050-304830).
17. De houder van de maatwerkbeschikking verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:
- a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
  - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
  - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
  - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
18. Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de houder van de maatwerkbeschikking aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

### **3.6 Logboek**

- 19.1 De houder van de maatwerkbeschikking moet een logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
- De analyseresultaten van alle bemonsteringen.
  - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
  - Een actueel overzicht van toegepaste grond- en/of hulpstoffen en preparaten die in het afvalwater (hemelwater en drainagewater) kunnen worden teruggevonden met vermelding van de waterbezwaarlijkheid en de bijbehorende saneringsinspanning conform ABM.
  - Onderhoudsrapportage van eventuele aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen en data waarop slibresten/afvalstoffen vanuit deze voorzieningen afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.
- 19.2 De houder van de maatwerkbeschikking bewaart het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van ons bestuur.

## **4. Aanvraag**

### **4.1 Algemeen**

Groningen Airport Eelde N.V. (GAE) is een regionale luchthaven voor luchtverkeer van personen en goederen. De taxibanen en start- en landingsbanen worden gebruikt voor het laten opstijgen en landen van vliegtuigen. Het vliegveld valt voor het grootste deel onder het bevoegd gezag van waterschap Hunze & Aa's.

### **4.2 Aanleiding**

Het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 16 juni 2021 een aanvraag ontvangen van Groningen Airport Eelde N.V. (hierna GAE) om de vigerende vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) te wijzigen.

De gevraagde wijzigingen betreffen, het:

- opnemen van de stoffen/preparaten Aviform L50 en JetFoam ICAO-C3% in de maatwerkbeschikking, als opvolger en ter vervanging van de stoffen/ preparaten Clearway1 en Tridol AFFF;
- aanpassing van de bemonsteringsfrequentie van vier keer per jaar naar twee keer per jaar.

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Machlaan 14a te Eelde, en is geregistreerd onder OLO-nummer 6138837.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer omschrijft alle situatie waarin afvalwater wordt gelijkgesteld met hemelwater.

De lozingen afkomstig van GAE betreft het lozen van afvloeiend hemelwater dat:

- a. niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening,
- b. geen hemelwater is waarop de artikelen 3.33, 3.34, 3.49 en 3.60 Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing zijn, of
- c. geen drainagewater is als bedoeld in artikel 3.87, negende lid Activiteitenbesluit milieubeheer.

Het Activiteitenbesluit biedt in artikel 2.1, vierde lid het bevoegd gezag de mogelijkheid om middels maatwerkvoorschriften nadere eisen te stellen ten aanzien van de lozing, indien het belang van de bescherming van het milieu daartoe noodzaakt.

Naar aanleiding van bovenstaande worden aan de lozing van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit gesteld. Voor de lozingen afkomstig van GAE betreft het de lozingen van hemelwater afkomstig van de start- en landingsbaan inclusief de lozing van drainagewater.

De vergunning met kenmerk 10-3479 d.d. 5 april 2011 in het kader van de Waterwet vervalt van rechtswege. De lozing van hemelwater afkomstig van GAE valt immers onder het Activiteitenbesluit milieubeheer.

## **5. Toelichting op maatwerkvoorschriften**

De lozingen afkomstig van GAE hebben betrekking op het in een oppervlaktewaterlichaam brengen van een mogelijk verontreinigde hemelwater afkomstig van de start- en landingsbaan. Als ook de lozing van drainagewater afkomstig van het onverhard terrein. De bovengenoemde afvalwaterstromen/afvalstoffen worden via twee lozingspunten (Run 1 en Run 2) in de hoofdwatergang de Runsloot gebracht. De Runsloot staat in verbinding met het Eelderdiep.

Jaarlijks wordt gemiddeld een hoeveelheid van 120.000 m<sup>3</sup> afvloeiend hemelwater geloosd via twee lozingspunten Run 1 en Run 2 op de Runsloot aan beide zijden van het zuidwestelijk gelegen deel van de runway. Het afvloeiend hemelwater kan mogelijk verontreinigd zijn door bedrijfsmatige activiteiten. Op de lozingspunten Run 1 en Run 2 wordt tevens 1.300.000 m<sup>3</sup> drainagewater geloosd. Het drainagewater is afkomstig van het naastliggende onverharde terrein van de start- en landingsbaan. Het drainagewater is in principe niet verontreinigd.

GAE dient zorg te dragen voor een veilige luchtvaart infrastructuur. Om tijdens een vorstperiode de platvormen, taxibanen en start- en landingsbanen ijsvrij te houden wordt onder andere de stof Clearway 1 toegepast. Bij calamiteiten wordt Tridol AFFF ingezet als blusmiddel.

Door wijziging in de wet- en regelgeving voor de luchtvaart en productontwikkeling verzoekt GAE om vervanging van de stoffen/ preparaten Clearway 1 en Tridol AFFF. Aviform L50 wordt de opvolger van Clearway 1. Bij calamiteiten is het verzoek om het blusmiddel JetFoam ICAO-C3% in plaats van Tridol AFFF toe te passen.

Om de waterbezwaarlijkheid van Aviform L50 en JetFoam ICAO-C3% Tridol AFFF te beoordelen is gebruik gemaakt van de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM). Volgens de ABM wordt Aviform L50 ingedeeld in de categorie B2.

Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning B geldt dat de lozing van deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen. De saneringsinspanning geeft

het niveau aan van de inspanning die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen. Daarbij geldt dat hoe waterbezwaarlijker een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning die verlangd mag worden. De saneringsinspanning B is tevens van toepassing op de te vervangen stof/ preparaat Clearway 1. Voor een saneringsinspanning B dienen bedrijven hun proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop af te stemmen (good-housekeeping en procesgeïntegreerde maatregelen).

Volgens de ABM wordt JetFoam ICAO-C3% beoordeeld als een Z2 stof. Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning Z, geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden gestreefd naar een nullozing. Z stoffen zijn Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). De ZZS is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu.

Vanuit de wetgeving voor een veilige luchtvaart bestaat er geen alternatief voor het blusschuim met een lagere waterbezwaarlijkheid. Tijdens oefeningen zal geen gebruik van blusschuim worden gemaakt. Het blusmiddel JetFoam ICAO-C3% is uitsluitend voor gebruik bij calamiteiten. In het geval van een calamiteit zal GAE de watergangen afsluiten. Het ontstane bluswater zal worden opgevangen en afgevoerd worden naar een erkende verwerker.

Op grond van het beleid ten aanzien van ZZS moeten lozingen van ZZS een voorschrift bevatten waarin de houder van de maatwerkbeschikking opgedragen wordt elke vijf jaar informatie aan het bevoegd gezag te verschaffen over de mate waarin de zeer zorgwekkende stoffen op het oppervlaktewater geloosd worden, de mogelijkheden om emissies van deze stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

In overeenstemming met de aanpak van emissies van ZZS naar lucht, is ook voor de emissie naar water gekozen voor een vijfjaarlijkse cyclus waarin gestreefd wordt naar verdergaande emissiereductie. Indien sprake is van lozing van ZZS moet de veroorzaker van de lozing iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag rapporteren over de gemaakte vorderingen met betrekking tot emissiebeperking van ZZS en de mogelijkheden de emissie verder te beperken door toepassing van nieuwe technieken die als BBT gekwalificeerd kunnen worden. Hierbij moet de ontwikkeling van deze technieken op wereldwijde schaal beschouwd worden. Het bevoegd gezag beoordeelt vervolgens of haalbaar en betaalbaar een stap gemaakt kan worden in de reductie van de belasting van oppervlaktewater.

Op deze wijze wordt beoogd een continue verbetering met betrekking tot de emissies van ZZS te realiseren. Met de rapportage wordt de innovatie van de Beste Beschikbare Technieken (BBT) in de tijd en toepassing ervan in de praktijk zichtbaar.

Door de aanvulling van voorschrift 15 wordt de vijfjaarlijkse rapportageverplichting opgenomen, zodat wordt voldaan aan de beleidsdoelstelling om Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zoveel als mogelijk te weren uit de leefomgeving.

De lozing van hemelwater afkomstig van de start- en landingsbaan inclusief drainagewater van het onverhard terrein vindt plaats op oppervlaktewater. Het afvalwater wordt via twee lozingspunten, Run 1 en Run2, op het oppervlaktewater van de Runslot gebracht. Hiervoor is in het besluit van 5 april 2011, kenmerk 10-3479, verleende vergunning op grond van de Waterwet een bemonsteringsfrequentie van vier keer per kalenderjaar in de periode oktober tot en met maart opgenomen. GAE verzoekt om een aanpassing van de bemonsteringsfrequentie naar twee keer per kalenderjaar. Uit de tot nu toe verkregen analyseresultaten van de bemonstering blijkt dat het afvalwater afkomstig van Run 1 en Run 2 aan de gestelde lozingseisen voldoet.

Wij zijn van oordeel dat met de voorgestelde bemonsteringsfrequentie een voldoende representatief beeld kan worden verkregen van de lozing. Tegen een bemonsteringsfrequentie van twee keer per kalenderjaar in de periode oktober tot en met maart bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

## **6. Procedure**

De procedure voor het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit heeft conform het gestelde in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

## **7. Conclusie / Afsluitende overwegingen**

De in het besluit opgenomen maatwerkvoorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Wij zijn van oordeel dat deze lozing niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de beschikking bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

## **8. Ondertekening**

Namens het Dagelijks Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest



Len van Rosmalen,  
manager Watersystemen en Waterveiligheid