



AANGETEKENED en per gewone post

Groningen 26 mei 2023
Ons kenmerk Z/23/060820
Contactpersoon [REDACTED]
Uw brief van 4 april 2023
Uw kenmerk -
Bijlage(n) 2

Onderwerp: Besluit - Informatie over project Noordoosthoek gemeente Groningen

[REDACTED]

Op 4 april 2023 hebt u informatie opgevraagd over het project Noordoosthoek Hoornse Meer. Op uw verzoek is (deels) de Wet open overheid (hierna te noemen: 'Woo') van toepassing. Wij hebben een besluit genomen op uw verzoek. In deze brief kunt u ons besluit en de daarbij behorende uitleg lezen.

Voorafgaand aan deze brief

Bij brief van 6 april 2023 hebben wij de ontvangst van uw verzoek bevestigd.

Daarnaast hebben wij de beslissing op uw verzoek op grond van artikel 4.4 lid 2 Woo verdaagd vanwege de gecompliceerdheid van het verzoek. Dit hebben wij per brief van 28 april 2023 aan u laten weten. U heeft een kopie van deze brief per mail ontvangen op 2 mei 2023.

Ten slotte zijn zienswijzen gevraagd aan derden nu de te openbaren documenten informatie bevat die derden betreffen of van derden afkomstig zijn. Wij hebben u hierover bij e-mailbericht van 12 mei 2023 geïnformeerd. Het opvragen van zienswijzen heeft de beslistermijn op grond van artikel 4.4 lid 3 Woo met twee weken opgeschort.

Inhoud verzoek

U vraagt ons om de volgende informatie (letterlijk overgenomen uit uw verzoek):

"Nu het oorspronkelijke plan niet is uitgevoerd wil ik informatie over wat wel en wat niet is uitgevoerd, waarom het gehele plan niet is uitgevoerd en of de financiële bijdragen van diverse instellingen achteraf gezien terecht beschikbaar zijn gesteld c.q. zijn betaald aan de uitvoerder van het project. Het Waterschap heeft een financiële bijdrage geleverd en heeft volgens bijgaande mail een toets uitgevoerd of er aan de gestelde verplichtingen is voldaan. Graag ontvang ik van het Waterschap de definitieve (schriftelijke) beoordeling van deze toetsing.



Graag ontvang ik de documenten, correspondentie en mailberichten m.b.t. de subsidieaanvraag, de besluitvorming en de motivering van het Waterschap om een financiële bijdrage aan het project te verlenen en of het Waterschap het volledige bedrag ad € 50.000,= aan het Hampshire hotel heeft uitbetaald. Tevens verzoek ik u mij mee te delen wanneer het Waterschap voor het laatst een bezoek heeft gebracht aan het projectgebied. [onderstreping ondergetekende]"

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratisch bestuursvoering, voor diegene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat. Artikel 1.1 Woo geeft daarbij het volgende aan: "Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen."

Publieke informatie

Publieke informatie is in de wet gedefinieerd als "informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2 eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd"

Informatie neergelegd in documenten

Uit bovenstaande volgt dus dat de informatie onder andere dient te zijn neergelegd in documenten om te spreken van publieke informatie in de zin van de Woo. Onder een document wordt verstaan: "een door een orgaan, persoon of college opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college". Bovenstaande volgt uit artikel 2.1 Woo.

Het verzoek kan daarmee alleen zien op bestaande documenten die daadwerkelijk reeds bij een bestuursorgaan aanwezig zijn. Er rust op een overheidsorgaan geen plicht om een (nieuw) document, zoals een overzicht, aan te maken, ongeacht de mate van inspanning. Dit volgt onder meer uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna te noemen: 'ABRvS') van 5 juni 2013 ECLI:NL:RVS:2013:CA2102.

Publieke taak

De zinssnede 'naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' dient ruim te worden opgevat. Het dient te gaan om documenten die direct of randvoorwaardelijk gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken.

Uitzonderingsgronden

Op grond van artikel 4.1 lid 7 Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. In hoofdstuk 5 zijn uitzonderingen neergelegd op grond waarvan openbaarmaking achterwege dient te blijven. De uitzonderingsgronden zijn verdeeld over absolute en relatieve uitzonderingsgronden. Als een absolute uitzonderingsgrond van toepassing is op bepaalde informatie, dan mag die informatie niet openbaar worden gemaakt. Als een relatieve uitzonderingsgrond van toepassing is, dan moet het bestuursorgaan het in die uitzonderingsgrond genoemde belang afwegen tegen het belang van openbaarheid. Of er een uitzonderingsgrond geldt voor uw verzoek om informatie zullen wij verderop in deze brief uitleggen.

Integrale beoordeling

De beoordeling van de documenten met inachtneming van de uitzonderingsgronden moet per zelfstandig onderdeel, bijvoorbeeld een alinea, van een document worden gemaakt.



Wanneer aan een zin of zinsdeel slechts betekenis toekomt in samenhang met de overige inhoud van dit zelfstandig onderdeel dan hoeft het bestuursorgaan binnen een zelfstandig onderdeel niet per zin of zinsdeel te bepalen op een uitzonderingsgrond zich voordoet. Dit volgt uit de uitspraak ABRvS 28 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:715.

Inventarisatie van de documenten

Op basis van uw verzoek hebben wij in onze fysieke en digitale systemen gezocht naar bestaande documenten met publieke informatie. Daarnaast zijn e-mailberichten ten aanzien van het betreffende project door de behandelende en betrokken ambtenaren overgelegd. Naar aanleiding van ons onderzoek naar informatie zijn twaalf documenten aangetroffen die vallen onder uw verzoek om informatie.

Reeds openbare documenten

Eén document waar u om vraagt is al openbaar. Wij kunnen deze informatie niet opnieuw openbaar maken. Wel voegen wij voor uw gemak het document als bijlage toe en vertellen wij u waar u het document kan vinden. Wij verwijzen u hiervoor naar de inventarislijst (**bijlage 1**). Deze verstrekking heeft geen rechtsgevolg omdat de informatie reeds openbaar is. Nu geen sprake is van een rechtsgevolg kwalificeert deze verstrekking niet als besluit(onderdeel). Dit betekent dat u geen bezwaar kunt maken tegen dit onderdeel.

Besluit

Ten aanzien van de overige elf documenten besluiten wij om uw verzoek (gedeeltelijk) toe te wijzen. Hieronder lichten wij ons besluit nader toe.

In de inventarislijst (**bijlage 1**) vindt u een overzicht van de aangetroffen documenten waar dit besluit betrekking op heeft. Deze documenten zijn individueel beoordeeld en opgenomen in de inventarislijst onder vermelding van de (eventueel) ingeroepen uitzonderingsgrond(en). De inventarislijst vormt een integraal onderdeel van dit besluit. Hieronder treft u de motivering aan die behoort bij de ingeroepen uitzonderingsgrond(en).

Eerbiediging Persoonlijke levenssfeer artikel 5.1 lid 2 sub e Woo

Verstrekking van informatie blijft achterwege wanneer de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van een of meer personen zwaarder weegt dan het belang van de openbaarheid van de informatie. Voor de toepassing van deze uitzonderingsgrond is relevant of informatie (direct of indirect) herleidbaar is tot een natuurlijk persoon. Hierbij kan worden gedacht aan namen, e-mailadressen, handtekeningen, maar ook aan feiten die onmiskenbaar naar een persoon verwijzen.

Persoonsgegevens van derden

Ten aanzien van de persoonsgegevens van derden, anders dan bestuurders of medewerkers van het Waterschap Noorderzijlvest zijn wij van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van de openbaarheid. Daarom zijn de persoonsgegevens, zoals namen en adressen die direct of indirect herleidbaar zijn tot een persoon, uitgezonderd van openbaarmaking.

Persoonsgegevens van medewerkers

Openbaarmaking van informatie kan op grond van artikel 5.1 lid 2 sub e Woo **niet** worden geweigerd indien de informatie betrekking heeft op medewerkers van het Waterschap Noorderzijlvest die vanwege hun functie bekend zijn bij het publiek (in het openbaar treden), zoals de dijkgraaf. Het gaat hierbij niet om bekendheid met persoonsgegevens van de medewerkers die zijn verkregen door het in contact treden van de medewerker met een individuele burger; de persoonsgegevens dienen bekend te zijn bij eenieder.



In de documenten treffen wij persoonsgegevens aan van medewerkers van het Waterschap Noorderzijlvest die niet vanwege hun functie in de openbaarheid treden. Wij zijn van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van de openbaarheid. Daarom zijn ook deze persoonsgegevens, zoals namen en adressen die direct of indirect herleidbaar zijn tot een persoon, uitgezonderd van openbaarmaking.

In de inventarislijst is vermeld op welke documenten de uitzonderingsgrond van artikel 5.1 lid 2 sub e Woo van toepassing zijn.

Zienswijzen

De documenten die onder u Woo-verzoek vallen, bevatten informatie die derden betreffen of van derden afkomstig zijn. Wanneer wij redelijkerwijs het vermoeden hebben dat deze derden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking zijn wij gehouden om die derden om een zienswijze te vragen (artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen: 'Awb'). Daarnaast kan het vragen van een zienswijze nodig zijn om tot een zorgvuldige besluitvorming te komen. Na beoordeling van de documenten op grond van hoofdstuk 5 Woo hebben wij geconstateerd dat er belanghebbenden zijn waarvan wij verwachten dat deze mogelijk bedenkingen zouden kunnen hebben tegen de openbaarmaking van (een deel van) de documenten. Om deze reden hebben wij zienswijze(n) opgevraagd. Bij e-mailbericht van 12 mei 2023 hebben wij u hierover geïnformeerd. De betrokkenen hebben aangegeven geen bezwaren te hebben met verstrekking met inachtneming van de hiervoor genoemde uitzonderingsgrond.

Wijze van openbaarmaking

De documenten, zoals vermeld in de inventarislijst, worden samen met dit besluit verstuurd per post naar het door u opgegeven adres.

Informatieve mededeling

Met uw verzoek heeft u ook om informatie verzocht die niet is neergelegd in documenten. U heeft ons de volgende (informerende) vragen gesteld (letterlijk overgenomen uit het verzoek): "... of het Waterschap het volledige bedrag ad € 50.000,- aan het Hampshire hotel heeft uitbetaald. Tevens verzoek ik u mij mee te delen wanneer het Waterschap voor het laatst een bezoek heeft gebracht aan het projectgebied."

Betaling

Wij hebben het volledige bedrag van € 50.000,- betaald aan Meerwold Groningen Vastgoed. Deze betaling heeft in twee delen plaatsgevonden.

Bezoek projectgebied

Het waterschap Noorderzijlvest verbetert de waterkwaliteit van het Paterswoldsemeer volgens de Kaderrichtlijn Water (KRW). In dat kader zijn wij werkzaam (en dus aanwezig) in het gebied Paterswoldsemeer, dat tevens de noordoosthoek omvat. Wanneer de laatste keer is geweest, dat specifiek de projectlocatie noordoosthoek is bezocht, is echter niet vastgelegd.

Geen bezwaar mogelijk tegen informatieve mededeling

Een op zichzelf staande informatieve mededeling dan wel een antwoord op een informatieve vraag is een mededeling van informatieve aard en heeft geen rechtsgevolg. Nu een rechtsgevolg tegen dit onderdeel ontbreekt, is voor dit onderdeel geen sprake van een besluit in de zin van artikel 1:3 Awb. Tegen dit onderdeel kan, net als tegen het gemakshalve verstrekken van reeds openbare documenten geen bezwaar worden gemaakt.



Contact

Als u nog vragen heeft over de inhoud van deze brief, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] is telefonisch te bereiken op nummer 050-304 8911 of via de e-mail [REDACTED]

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Bas Tammes, secretaris-directeur

**Bezwaar**

Deze brief is een besluit (met uitzondering van enkele delen zoals uitdrukkelijk in de brief benoemd). Als u het niet eens bent met het besluit, dan kunt u bezwaar maken. Zorg er dan voor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat we uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen. U kunt digitaal uw bezwaarschrift indienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl bezwaar. U kunt uw bezwaarschrift niet bij ons indienen via de e-mail. Maakt u liever gebruik van de post? Dan kunt u uw bezwaarschrift sturen naar het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval de volgende informatie op:

- uw naam, adres, datum en handtekening. Daarnaast kunt u eventueel een telefoonnummer of emailadres vermelden;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht;
- vermeld hierbij de datum en het zaaknummer van dat besluit of stuur een kopie van het besluit mee;
- de reden of motivering waarom u vindt dat het besluit onjuist is.