

Groningen, 1 maart 2012
Nummer (2010 – 3481)

BESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Beslist bij dit besluit op de vergunningaanvraag van Heiploeg BV
te Zoutkamp.

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 12 juli 2010 een aanvraag ontvangen van Heiploeg BV, Panserweg 14 in Zoutkamp, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag betreft het brengen van stoffen, het effluent van de waterzuiveringsinstallatie (WZI) van Heiploeg BV in een oppervlaktewaterlichaam, het Hunsingokanaal, via een sloot, de Robersumertocht (zie lozingstekening, bijlage 3 van deze vergunning).

Tegelijkertijd met het indienen van deze aanvraag heeft Heiploeg BV een aanvraag op grond van de Wet milieubeheer (Wm) ingediend. Heiploeg is een inrichting met IPPC-istallatie en in dit geval is coördinatie verplicht.

Gemeente De Marne heeft, overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer, de beslissing op de beide aanvragen gecoördineerd voorbereid.

De aanvraag is eerder op 9 juli 2010 bij burgemeester en wethouders van de gemeente De Marne ingediend. De aanvraag is vervolgens doorgezonden naar het waterschap Noorderzijlvest en is op 12 juli 2010 ontvangen en geregistreerd onder nummer 2010-3481.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- de aanvraag Wet Milieubeheer,
- de aanvraag Watervergunning en
- 30 bijlagen.

De aanvrager is, door de gemeente De Marne, bij brief 2010001678, d.d. 20 september 2010 schriftelijk op de hoogte gebracht van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) nog onvoldoende gegevens en bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen en is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden voor 20 december 2010 aan de aanvraag toe te voegen.

Een deel van de ontbrekende gegevens voor de Wwt aanvraag zijn op 19 november 2010 ontvangen. Op 25 november 2010 heeft de aanvrager extra uitstel tot 15 februari 2011 gevraagd om het akoestische rapport, onderdeel van de Wm vergunning, gereed te maken en de lozingstekening voor de Wtw vergunning te verbeteren. Vervolgens is de procedure termijn, op verzoek van de aanvrager, nog twee keer opgeschort vanwege het opstellen van een akoestisch rapport en de beoordeling hiervan. De laatste en definitieve datum voor het indienen van de ontbrekende gegevens is op 1 mei 2011 gesteld.

Extra aanvullingen en ontbrekende gegevens op de Wm en Wtw aanvragen zijn bij het waterschap op 11 mei en 16 juli 2011 ontvangen en geregistreerd onder nummer 2011-3046 en 2011-3795.

2. **Besluit**

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I:* De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2. lid 1 Wtw aan Heiploeg BV te Zoutkamp te verlenen voor het brengen van stoffen, die aanwezig zijn in het effluent van de aan de Panserweg 14 in Zoutkamp gelegen waterzuiveringsinstallatie (WZI), in het Husingokanaal via de hoofdwatgang de Robersumertocht.
- II:* De Waterwet aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning inclusief de volgende bijlagen: 1, 2, 7 (lozingstekening en detailtekening wzi), 8, 15 en 20.
- III:* De volgende vergunningen in te trekken:
Vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewater aan Heiploeg BV, bij besluit van 29 april 1997, met kenmerk 97/5808/18, ZWK, inclusief de wijzigingen:
- 00/0074 van 03 februari 2000 en
- (00134)1319 van 08 april 2004.
- IV:* Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning

3. **Voorschriften**

3.1. **Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam**

1. De in de hoofdwatgang, de Robersumertocht, te brengen stoffen mogen uitsluitend bestaan uit de in de tabel genoemde waterstromen. Deze waterstromen mogen uitsluitend via de bijbehorende lozingspunten en meetpunten in het oppervlaktewaterlichaam, de Robersumertocht, worden gebracht:

Lozingspunt	Meetpunt	Soort waterstroom
L1 (detailtekening bijlage 7)	M1 en M2 (detailtek. bijl.7)	Effluent waterzuiveringsinstallatie (WZI)
L2 (detailtekening bijlage 7)		Terreinwater afkomstig van personen auto's parkeerterrein (geen laad- en losplaats van vrachtautos)
L3 (detailtekening bijlage 7)		Hemelwater afkomstig van de daken van diverse gebouwen

2. In het te lozen effluent van de waterzuiveringsinstallatie (WZI) op de Robersumertocht, gemeten ter plaatse van het lozingspunt/meetpunt (L1/M1 op de lozingstekening,

bijlage 7), mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden:

Stof / Parameter	Maximum	Gemiddelde	Wijze van bepaling
Fosfaat (P _{totaal})		2,0 mg/l	A
Stikstof (N _{totaal})		10,0 mg/l	A
Stikstof (N _{totaal}) ¹⁾		15,0 mg/l	A
BZV ₅	20 mg/l		B
CZV	125 mg/l		B
Onopgeloste bestanddelen ²⁾	30 mg/l		B
Sulfaat (SO ₄)	100 mg/l		B
Chloride (Cl ⁻)	3500 mg/l		B
Debiet (Q) ³⁾	600 m ³ /etmaal	500 m ³ /etmaal	C

Toelichting

- A.** Het gemiddelde voor P_{totaal} en N_{totaal} wordt bepaald als voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van zeven aaneengesloten volume proportioneel genomen etmaalmonsters.
- B.** Bepaald in één volumeproportioneel etmaalmonster.
- C.** Bepaald als voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van zeven aaneengesloten genomen debietmetingen.

1) Deze waarde geldt uiterlijk tot 01/05/2012.

2) Onopgeloste bestanddelen volgens NEN-EN 872 (glasvezelfilter) te bepalen.

3) In een periode van twee weken voorafgaande Kerst, Pasen en Pinksteren, mag maximaal 10 keer geloosd worden met een maximum van 1000 m³/etmaal. Heiploeg dient dit een week voordat deze lozingen plaatsvinden aan de betreffende handhaver van het Waterschap te melden. Indien door extreme weersomstandigheden, BV hevige regenval, de afvoer via de duiker naar de Robersumtocht wordt belemmerd, dient de lozing te worden beëindigd en te worden gemeld via de calamiteitenlijn tel. nr. 050-3043800.

3. Het effluent van de waterzuiveringsinstallatie dat op de Robersumertocht geloosd wordt dient de hoeveelheid van 171.000 m³/jaar niet te overschrijden.
4. In het te lozen effluent van de waterzuiveringsinstallatie (WZI) op de Robersumertocht, gemeten ter plaatse van het lozingspunt/meetpunt (**L1/M2**) op de lozingstekening, bijlage 7), mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen, in enig steekmonster, niet overschreden worden:

Stof / Parameter	grenswaarde in enig steekmonster
zuurstof	>5 mg/liter
temperatuur	maximaal 25 °C
pH	tussen 6,5 en 9,0

3.2. Voorschriften van algemene aard

1. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerk geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.

2. Vergunninghouder dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde. Vergunninghouder deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de vergunning ons bestuur mede de naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
3. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan het dagelijks bestuur van het waterschap.

De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van ons bestuur moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.

5. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze watervergunning genoemde werken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de destreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens worden bijgevoegd. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het dagelijks bestuur van het waterschap gegeven, op te volgen.
6. Door het treffen van passende maatregelen (good housekeeping-maatregelen) dient te worden voorkomen dat het te lozen terreinwater wordt verontreinigd en/of dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam nadelig wordt beïnvloed.

3.3. Voorschriften voor meten, registreren en rapporteren

1. Het te lozen effluent van waterzuiveringsinstallatie, lozingspunt L1, moet op elk moment kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting (met registratie) en bemonstering ter verzameling van volumeproportionele etmaalmonsters. Daartoe moet het effluent van de waterzuiveringsinstallatie via een doelmatig functionerende voorziening voor debietmeting en bemonstering worden geleid. Deze voorziening moet op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten.
2. Vergunninghouder dient, het te lozen effluent van de WZI, zeven keer per kalenderjaar te onderzoeken op de concentraties van de in voorschrift 3.1.2 en 3.1.4 vermelde parameters/stoffen. Tevens dient het geloosde effluent bij elke bemonstering te worden geregistreerd in m³/etmaal.
3. Vergunninghouder draagt er zorg voor dat steeds binnen 30 dagen nadat de in het voorschrift 3.3.1 bedoelde monsters zijn genomen, de analyseresultaten en de opgave van de hoeveelheid geloosd afvalwater aan het bevoegd gezag worden verstrekt.
4. Desgewenst kan de bemonsterings- en rapportagefrequentie worden aangepast. Een voorstel hiertoe dient ter goedkeuring aan het Bestuur van ons waterschap te worden overlegd.

5. Indien een toezichthouder daarom verzoekt moet inzage worden gegeven in de op de locatie aanwezige bemonsteringresultaten en analysegegevens.
6. Bemonsteringen en analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift wordt automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.
- 7.1 Vergunninghouder moet ieder kalender jaar een schriftelijk voorstel van de meet- en bemonsteringsperioden voor het komende kalenderjaar indienen. Dit meet-/bemonsteringsplan dient uiterlijk in de maand december schriftelijk te worden ingediend bij het Bestuur van ons waterschap.
- 7.2 Wijzigingen in het meet-/bemonsteringsplan, die van invloed kunnen zijn op de berekening van de emissievrachten behoeven de schriftelijke goedkeuring van het Bestuur van ons waterschap.

3.4. *Voorschriften voor gebruik grond- en hulpstoffen*

1. Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:
 - de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de ABM toetsen en overlegt de gegevens die staan weergegeven in bijlage 2 schriftelijk aan het Bestuur van het Waterschap Noorderzijlvest.
 - de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door ons Bestuur zijn goedgekeurd.

3.5. *Voorschriften voor ongewone voorvallen binnen het bedrijf*

2. Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis:
 - a. niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
 - b. naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - c. nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan;treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de handhaver van het waterschap in kennis stellen (050-3048300).
3. De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;

d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

4. Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

3.6. Logboek

- 1.1 De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
- De analyseresultaten van alle bemonsteringen en debiet registraties.
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
 - Een actueel overzicht van toegepaste grond- en/of hulpstoffen en preparaten die in het afvalwater kunnen worden teruggevonden met vermelding van de waterbezwaarlijkheid en de bijbehorende saneringsinspanning conform ABM.
 - Onderhoudsrapportage van eventuele aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen en data waarop slibresten/afvalstoffen vanuit deze voorzieningen afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.
- 2.2 De vergunninghouder bewaart het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van ons Bestuur.

3.7. Rechtsopvolging

Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en rechtsopvolger, binnen 14 dagen na overdracht, mededeling te doen aan ons Bestuur.

4. Aanvraag

4.1 Algemeen

Heiploeg BV is een groothandel in exploiteren (bewerken en verwerken) van garnalen en schaaldieren en tevens importeur en exporteur van deze producten.

Garnalen en schaaldieren ondergaan het volgende proces: ontdooien / pellen / pekelen / koken / zeven / sorteren / conserveren / inviezen / glaceren en verpakken.

Een samenvatting van de processen die er plaats vinden binnen de inrichtingsgrens is weergegeven in bijlage 2 van deze aanvraag.

4.2 Aanleiding

- De huidige vergunning(en) is ouder dan 10 jaar;
- Verbetering van het zuiveringsproces bij de waterzuiveringsinstallatie;
- Verhoging van de lozing van proceswater naar aanleiding van toename van de productie.

De be-/verwerkingscapaciteit van het bedrijf zal met 30% toenemen, van 22 naar 30 miljoen kg/jaar van garnalen en schaaldieren. De hoeveelheid van het te lozen gezuiverd proceswater in het oppervlaktewaterlichaam wordt ook vergroot van 146.000 m³/jaar naar 170.600 m³/jaar (16%).

Door deze toename zal het oppervlaktewater niet met extra nutriënten wordt belast doordat de waterzuiveringsinstallatie wordt verbeterd en geoptimaliseerd en de lozingsnormen in deze beschikking worden aangescherpt.

4.3 Bedrijfsituatie (Milieuzorg)

Heiploeg BV heeft voor het gehele bedrijf sinds 2004 een milieuzorgsysteem dat voldoet aan de norm ISO 14001. Dit houdt in dat het bedrijf zodanige (organisatorische) maatregelen heeft geïmplementeerd dat het minimaal in staat is om te voldoen aan de wet- en regelgeving en bovendien invulling geeft aan het continu verbeteren van de milieuprestaties.

4.4 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam is een vergunningplichtig activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.

Proceswater

In dit geval wordt proceswater van de garnalenfabriek Heiploeg BV gezuiverd in een waterzuiveringsinstallatie (WZI) en het effluent wordt geloosd in een oppervlaktewaterlichaam, het Robersumtocht welke in verbinding staat met het Husingokanaal. Het effluent van de waterzuiveringsinstallatie dat nog diverse verontreinigde stoffen/parameters bevat mag geloosd worden in concentraties die in deze vergunning als lozingsvoorschriften zijn genoemd.

Uiteraard worden ter voorkoming van deze lozing de best bestaande technieken toegepast en de proceskeuze en de interne bedrijfsvoering worden hierop optimaal afgestemd. Het rapport van het adviesbureau DHV "Evaluatie en optimalisatie AWZI Heiploeg" geeft aanbevelingen voor een verbeterde werking van de waterzuiveringsinstallatie. Deze zijn door Heiploeg binnen 2011 deels uitgevoerd.

Terrein- en dakwater

Schoon hemelwater afkomstig van de diverse dakoppervlakken en niet verontreinigde afstromend terreinwater vanuit een parkeerterrein ten noorden van de inrichting, voor personenauto's, wordt in het oppervlaktewater geloosd (bijlage 8 van deze aanvraag).

Overig afvalwater (niet aangevraagd).

Huishoudelijk afvalwater en laboratorium afvalwater wordt in de riolering van de gemeente geloosd.

Op grond van de instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer moeten in de Wabo vergunning eisen worden gesteld aan deze lozing op het openbare riool en op het door een openbaar lichaam beheerd zuiveringstechnisch werk. Deze voorschriften dienen ter bescherming van de goede werking van het rioolstelsel en de rioolwaterzuiveringsinstallatie en ter bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater en zijn aan de vergunning verbonden.

Afvalwater vanuit een mobiele wasinstallatie voor vrachtwagens wordt ingezameld en afgevoerd naar een externe verwerker.

De aanvraag maakt deel uit van deze vergunning. Daarom zal in de overwegingen van deze vergunning alleen ingegaan worden op de hoofdlijnen van de aanvraag.

4.5 Overzicht waterstromen / Lozingspunten

De aanvraag heeft betrekking op het in een oppervlaktewaterlichaam brengen van de volgende waterstromen:

- proceswater, effluent van een waterzuiveringsinstallatie;
- terreinwater afkomstig van het parkeerterrein voor personenauto's;
- hemelwater afkomstig van daken van diverse gebouwen.

De bovengenoemde waterstromen worden via 6 lozingspunten in het Husingokanaal geloosd via de Robersumertocht.

De lozingspunten zijn in onderstaande tabel opgenomen en weergegeven in de lozingstekening, bijlage 7 van deze vergunning.

Lozingspunt	Meetpunt	Soort waterstroom
L1	M1 & M2	effluent waterzuiveringsinstallatie
L2		terreinwater (parkeerterrein)
L3 (vier lozingspunten)		hemelwater (dakwater)

Proceswater

Door het bewerken/verwerken van garnalen en schaaldieren (koken, pekelen, conserveren, glaceren en invriezen) en het gebruik van diverse chemicaliën in het proces (zoutzuur, mierenzuur, amoniak, formaline enz.) ontstaat een proceswaterstroom die door een biologische zuiveringsinstallatie wordt behandeld. Om de werking van deze waterzuiveringsinstallatie te optimaliseren worden ook extra chemicaliën (aluminiumchloride) en flocculanten toegevoegd. Na behandeling van het proceswater in de zuiveringsinstallatie en na bezinking in een vijver wordt het effluent in een sloot binnen de inrichting geloosd die in verbinding staat met het oppervlaktelichaam de Robersumertocht (zie lozingstekening bijlage 7).

De te lozen maximale hoeveelheid effluent is 170.600 m³/jaar. Dit komt overeen met 500 m³/dag in 282 dagen per kalenderjaar en 30 dagen (10 dagen voor Kerst, Pasen en Pinksteren) met een debiet van maximaal 1000 m³/dag.

Terreinwater vanuit het parkeerterrein/laad- en losplaats van vrachtauto's wordt samen met het procesafvalwater door de zuiveringsinstallatie behandeld.

Overige te lozen waterstromen.

Naast het effluent van de zuiveringsinstallatie wordt ook niet verontreinigd terreinwater geloosd, naar schating 41.000 m³/jaar, vanuit het parkeerterrein voor personenauto's op een sloot aan de noordzijde van de inrichting (zie lozingstekening bijlage 7).

Niet verontreinigd hemelwater vanuit de daken van diverse gebouwen, naar schating 18.900 m³/jaar, wordt in vier lozingspunten op de naastliggende sloten geloosd (zie lozingstekening bijlage 7).

4.6 Zuiveringstechnische voorzieningen (waterzuiveringsinstallatie = WZI)

Het proceswater wordt, voordat het in een oppervlaktewaterlichaam wordt gebracht, door een zuiveringstechnische voorziening, een waterzuiveringsinstallatie (WZI), geleid. Deze WZI bestaat uit de navolgende voorzieningen/elementen: bufferput, flocculatie unit, flotatie unit, buffertank, biologie (SBR), slibtank, cascade tank met selector en effluentvijver.

Voor een meer gedetailleerde beschrijving van de awzi, alsmede voor een toelichting op de werking ervan, wordt korthedshalve verwezen naar bijlage 14 (rapport DHV "Evaluatie en optimalisatie AWZI") van de aanvraag.

5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

5.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

5.2 Regelgeving en Beleid

Algemeen

In het Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2009-2015 (NWP).

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

IPPC-richtlijn en BREF

De IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van

verontreiniging door industriële installaties (gpbv-installaties, installaties zoals bedoeld in bijlage 1 van deze richtlijn). Als hulpmiddel voor het toepassen van de IPPC-richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld. Deze richtlijn is middels de wetwijziging van 1 december 2005 geheel omgezet in nationale wetgeving. Ingeval van Heiploeg BV is sprake van een gpbv-installatie.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Het Activiteitenbesluit is op zowel de Wm als de Wwt gebaseerd. In de nieuwe systematiek geldt dat alle inrichtingen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, tenzij sprake is van een gpbv-installatie (beter bekend als de IPPC-bedrijven) genoemd in artikel 8.1 van de Wm. Via bijlage 1 van het Activiteitenbesluit worden de activiteiten genoemd die vergunningplichtig zijn. Het uitgangspunt is dat alle inrichtingen onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type-C.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritaire stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG). De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wwt vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van bbt). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verboden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De

verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

6. Beoordeling voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktelichaam

6.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam

De lozing moet worden getoetst aan de KRW-doelen.

De Robersumertocht watert af in het Husingokanaal en dit kanaal voert water aan het Lauwersmeergebied.

Het waterlichaam Lauwersmeer ligt in het deelstroomgebied Rijn-Noord. Het waterlichaam Lauwersmeer is volgens de KRW in de huidige situatie een zwak brak meer (meertype M30). Het Lauwersmeergebied heeft een belangrijk functie in de afvoer en berging van water uit Friesland en het gebied van Noorderzijlvest. Lauwersoog is een Nationaal Park met de Natura 2000-status met een combinatie van de functies veiligheid, innovatie, natuur en recreatie. Het gebied valt onder de Natura 2000-richtlijn vanwege het belang van het gebied voor bepaalde vogels en planten. Daarnaast is een groot gedeelte aangemerkt als Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

De functie 'water voor natuur' komt in het gebied het meeste voor. In het gebied is sprake van zoute kwel dat onder de zeedijk doordringt. Daarom wordt in het zomer water aangevoerd om de zoute kwel tegen te gaan.

6.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem (waterkwaliteit)

De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- prioritaire stoffen;
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Prioritaire stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de levensgemeenschap in het oppervlaktewater. De ecologie-ondersteunende stoffen, stikstof en fosfaat, zijn stoffen die beperkend kunnen werken voor het bereiken van het ecologische doel. Voor het Lauwersmeer wordt de MTR-norm voor totaal-stikstof en totaal-fosfaat overschreden. Wat nutriënten betreft (stikstof en fosfaat) vormt de uit- en afspoeling van landbouwgronden nu en in de toekomst verreweg de belangrijkste bron.

De gewenste ecologische toestand wordt vastgelegd als het GEP (Goed Ecologisch Potentieel) in het Waterbeheerplan 2010 – 2015 van het waterschap Noorderzijlvest. De huidige ecologische kwaliteit van het Lauwersmeer is omschreven als ontoereikend tot matig. Gelet op het bovenstaande is de conclusie dat het eutrofiëringsprobleem dient te verminderen.

Hoewel de belasting met fosfaat en stikstof nog te hoog is en naar verwachting ook nog vele jaren aan de hoge kant zal blijven, moet het bij de huidige concentraties wel mogelijk zijn om in een aantal gevallen de biologische kwaliteit te verbeteren door vooral de inrichting en het beheer van oppervlaktewateren te optimaliseren.

6.3 *Beoordeling lozing*

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord in hoofdstuk 5.1 van de overwegingen.

Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2009-2015 (NWP). De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam de vervulling van de aan het oppervlaktewaterlichaam toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Het bedrijf heeft zijn activiteiten getoetst aan de BREF Voedingsmiddelen en zuivel, BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling, BREF Op- en overslag bulkgoederen, BREF Monitoring en BREF Energie Efficiency.

In de BREF Voedingsmiddelen en zuivel is aangegeven dat het gehalte aan CZV, BZV₅ en onopgeloste bestanddelen doorgaans 125 mg/l, 25mg/l en <50 mg/l betreft, wat wordt gezien als richtinggevend voor de norm van het voorschrift 2.

Aanvullend hierop geldt dat als gevolg van de, voor het ontvangende oppervlaktewater geldende, milieukwaliteitsnormen geen belemmeringen naar voren komen ten aanzien van deze normen.

Volgens de BREF Voedingsmiddelen en zuivel betreft het gehalte aan N-totaal na zuivering van het effluent doorgaans 10 mg/l.

De WZI van Heiploeg BV heeft vanaf november 2009 beter dan voorgaande jaren gepresteerd mede dankzij de investeringen die zijn gedaan. De jaarlijkse vracht van totaal-stikstof is gehalveerd. Volgens deze beschikking kan maximaal 2559 kg/j aan stikstof geloosd worden i.p.v. 7300 kg/j volgens de Wvo vergunning van 1997. De fosfaatvracht is ook met een factor 50% afgenomen.

Een toename van het te lozen gezuiverd proceswater in het oppervlaktewaterlichaam met 16% (van 146.000 m³/jaar naar 170.600 m³/jaar) heeft geen verdere gevolgen voor de ecologische toestand van het gebied.

De restlozing is getoetst aan de lokale bezwaarlijkheid van de lozing op oppervlaktewater, het Husingokanaal. Deze mag binnen de mengzone niet leiden tot acuut toxische effecten voor waterorganismen. Uit de immissietoets blijkt dat de onderhavige lozing geen significante bijdrage levert aan het overschrijden van de gebiedsgerichte norm voor stikstof en fosfaat. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen. Daarom worden er op grond van de waterkwaliteitstoets geen nadere eisen gesteld aan de onderhavige lozing.

De lozing is getoetst aan het principe van “geen achteruitgang” van het KRW. De ecologische toestand van het waterlichaam is matig.

Voor een meer gedetailleerde beschrijving van de WZI, alsmede voor een toelichting op de werking ervan, wordt korthedshalve verwezen naar bijlage 14 (rapport DHV “Evaluatie en optimalisatie AWZI”) van de aanvraag.

Naar aanleiding van dit rapport, de analyseresultaten tijdens de meetcampagne en uitwisseling van informatie met DHV zijn wij van mening dat verdere optimalisatie mogelijkheden voor de WZI met name bij piekbelastingen bestaan uit:

- 1) Het actiefslibgehalte verder verlagen tot 4-6 gr ds/l.
- 2) De beluchtingscapaciteit conform het advies van DHV vergroten.

3) De regeling van de chemicaliën dosering van de voorzuivering (flotatie unit) verder optimaliseren.

- Ad 1. In de gehele meetperiode (zie rapport DHV) is het actiefslibgehalte hoger dan het advies gehalte van DHV geweest (6 gr ds/l). Hierdoor is niet alleen de zuurstofvraag van het slib relatief hoog geweest, maar is ook de bezinking van het slib kritischer komen te liggen. Dit heeft met name een negatief effect op de effluentkwaliteit tijdens piekbelastingen gehad. Dit betekent dat het spuien en het indikken van slib meer aandacht zal vergen. Hiervoor zullen door Heiploeg procedures vastgesteld moeten worden. Zo zou minimaal 1 maand (= 3 x de slibleeftijd) voor de verwachte piekbelasting het slibspui op een aerobe slibleeftijd van 10 dagen afgestemd kunnen worden (= iedere dag 1/10 van de gemiddelde inhoud van de beluchtingsruimte afpompen). Op deze wijze zal het slibgehalte naar 4-6 gr ds/l zakken. Het voordeel van deze maatregel is dat zonder aanvullende investeringen er reële kans is op een goede effluentkwaliteit tijdens de piekbelasting. Het nadeel is dat de slibproductie en daarmee ook de slibverwerkingskosten sterk toenemen.
- Ad 2. Deze maatregel is nodig als het verder verlagen van het slibgehalte tot 4-6 gr ds/l geen soelaas biedt.
- Ad 3. Voor meer inzicht moet vooraf een troebelheidsmeter in de afloop van de flotatieunit geplaatst kunnen worden.

Wanneer, na uitvoering van de bovengenoemde maatregelen en rapportage hiervan, blijkt dat de voorgeschreven norm voor stikstof (N_{totaal} van 10 mg/l) uit voorschrift 3.1.2, door Heiploeg bv. niet kan worden behaald, zal het Waterschap in overleg treden met Heiploeg over deze norm en onderzoek doen naar de mogelijkheden om deze norm (N_{totaal} van 10 mg/l) te wijzigen.

Hulpstoffen en chemicaliën die in aanraking kunnen komen met de proceswaterstromen worden onderzocht naar waterbezwaarlijkheid op basis van de ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten). Deze lijst van stoffen/preparaten en hun waterbezwaarlijkheid wordt actueel gehouden (bijlage 20 van de aanvraag). In de waterzuiveringinstallatie worden twee vlokmiddelen toegepast. Uit de ingediende informatie bij deze aanvraag (bijlage 20) blijkt na toepassing van ABM dat beide chemicaliën een “**B**” aanduiding voor waterbezwaarlijkheid verdienen. Aan deze aanduiding waterbezwaarlijkheid is conform het huidige emissiebeleid een beleidsmatig gewenste saneringsinspanning “**B**” gekoppeld. Voor een stof/preparaat met een aanduiding waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning B geldt in beginsel dat lozing van de desbetreffende stof/preparaat zoveel mogelijk moet worden voorkomen door het toepassen van de beste bestaande technieken (bbt). Dit betekent dat de proceskeuze moet worden aangepast. De biologische zuiveringinstallatie van Heiploeg voldoet aan bbt. Ook kan gedacht worden aan vervanging van het preparaat door alternatieven die minder waterbezwaarlijk zijn.

7 Procedure

7.1 Algemeen

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 de uniforme openbare

voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt.

De procedure heeft daarom conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

7.2 Coördinatie

Ter voorbereiding van de Wwt-vergunningaanvraag is overleg gevoerd. In dit vooroverleg is de aard van de inrichting toegelicht en zijn concepten van de aanvraag (in relatie tot de te verlenen vergunning) besproken.

Met inachtneming van artikel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen, gedurende welke periode de behandeling van de aanvraag is opgeschort.

Na ontvangst van de laatste ontbrekende gegevens op 16 juli 2011 is de voorbereidingsperiode weer gestart.

Door de aanvrager is tevens een aanvraag ingediend bij de gemeente De Marne voor een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm).

De aanvragen worden overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wm gecoördineerd en behandeld door de gemeente De Marne.

Voorts wordt opgemerkt dat de aanvragen vanuit een gezamenlijke visie worden benaderd.

7.3 Behandeling van zienswijzen

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerp-vergunning hebben van 2 december 2011 tot en met 13 januari 2012 ter inzage gelegen. Over de ontwerp-vergunning zijn schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht door Heiploeg Groep bij brief van 6 januari 2012, door DAS Rechtsbijstand Verzekeringsmaatschappij te Amsterdam bij brief van 2 januari 2012, door

[redacted] bij brief van 17 januari 2012 en door juridisch adviesbureau Noordhuis te Hornhuizen bij brief van 13 januari 2012.

De zienswijzen van [redacted] (juridisch adviesbureau Noordhuis), namens [redacted] en de zienswijzen van [redacted] en [redacted] zijn voornamelijk over geluidhinder.

Deze zienswijzen hebben alleen betrekking op het ontwerpbesluit ingevolge de Wm en worden door het Wm-bevoegd gezag in behandeling genomen.

I. De zienswijzen van Heiploeg B.V kunnen als volgt worden samengevat:

1. Hdst. 6.3 van de considerans. BREF Voedingsmiddelen en zuivel gaat uit van een norm voor stikstof van doorgaans 10 mg/l. De BREF zou aangeven dat deze concentratie maar een indicatie is en dat er ook gekeken dient te worden naar de mogelijkheden van de relevante zuiveringinstallatie zelf.
2. Bij deze beschikking mag er maximaal 2559 kg stikstof per jaar worden geloosd. Dit zou het geval zijn bij een concentratie van 15 mg/l. Bij een concentratie van 13 mg/l, zoals is aangevraagd, is het nog maar 2223 kg stikstof per jaar, een reductie van 70% t.a.v. de reeds vergunde situatie. Dit moet ook betrokken worden in de overwegingen voor het bepalen van de hoogte van de emissienorm voor stikstof.

3. Er is een verklaring van waterschap Noorderzijlvest opgenomen, dat waterschap Noorderzijlvest in overleg gaat met het bedrijf voor de aanpassing van de stikstofnorm, als blijkt dat een eis van 10 mg/l niet haalbaar is. Verder is aangegeven welke maatregelen er zijn genomen om de waterzuiveringsinstallatie (wzi) beter te laten functioneren. Er is veel moeite en geld besteed om de wzi zo optimaal mogelijk te laten functioneren. Desondanks zou het toch moeilijk zijn om de eis van 10mg/l stikstof te bereiken en een norm van 13 mg/l zou wel bereikbaar zijn.

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt het volgende opgemerkt:

Ad 1.

BREF Voedingsmiddelen en zuivel dekt de activiteiten 6.4b en 6.4c van bijlage I van de IPPC richtlijn.

Parameter	Concentratie (mg/l)
BZV ₅	<25
CZV	<125
Totaal zwevende deeltjes	<50
pH	6 – 9
Olie en vet	<10
Stikstof totaal	<10
Fosfor totaal	0,4 – 5
Voor de BZV ₅ en de CZV zijn betere niveaus haalbaar. Afhankelijk van de lokale omstandigheden is het niet altijd mogelijk of kosteneffectief om de vermelde niveaus voor stikstof totaal en fosfor totaal te halen.	

Volgens het schema dient een emissie te worden bereikt van 10 mg/l om te kunnen voldoen aan de BREF. Deze 10 mg/l stikstof dient te worden bereikt, omdat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren door lozingen. Waterkwaliteitsdoelstellingen mogen dus in beginsel niet worden opgevuld. Op grond van het “stand-still” beginsel kunnen wel aanvullende eisen (boven op die welke voortvloeien uit de emissieaanpak of de waterkwaliteitsaanpak) noodzakelijk zijn.

Wij zijn van mening dat verdere optimalisatie van de waterzuiveringsinstallatie (wzi) van Heiploeg mogelijk is d.m.v. de in deze beschikking voorgestelde maatregelen (blz. 13). Deze maatregelen kunnen een lagere stikstof norm realiseren (< 10 mg/l) dan de huidige van 15 mg/l.

De vergunning is gebaseerd op deze bovenstaande lozingsnormen en niet op de vrachten stikstof die voortkomen uit de lozingen.

Ad 2.

Er is aandacht besteed aan de maatregelen die Heiploeg tot nu toe heeft genomen om de stikstof emissie te reduceren. De genoemde reductie (50 % t.o.v. van de WVO vergunning uit 1997) is expliciet genoemd om deze inspanning aan te geven. De genoemde vrachten zijn indicatief. Deze vergunning is gebaseerd op lozingsnormen volgens voorschrift 2 en niet op de vrachten per jaar.

Wij zijn er van overtuigd dat met een goede regeling (optimalisatie) van de waterzuiveringsinstallatie (wzi) van Heiploeg de norm van <10 mg/l haalbaar is.

Ad 3.

In de vergunning zijn maatregelen opgenomen voor de optimalisatie van de wzi. Experts uit de organisatie (zuiveringstechnologen van het waterschap) hebben hiernaar gekeken en Heiploeg geadviseerd. Verder is opgenomen dat wanneer na uitvoering van deze maatregelen en de rapportage hiervan, blijkt dat de voorschreven norm van stikstof in voorschrift 3.1.2 niet kan worden behaald, het waterschap in overleg zal treden met Heiploeg over de norm en onderzoek zal doen naar de mogelijkheden om deze norm te kunnen wijzigen.

Op grond van het bovenstaande verklaren wij de zienswijzen zoals deze zijn ingediend door Heiploeg Groep te Zoutkamp ongegrond. Het onderhavige besluit wordt op deze punten niet gewijzigd.

II. De zienswijzen van [redacted] (juridisch adviesbureau Noordhuis), namens [redacted] kunnen als volgt worden samengevat:

1. Er bestaat een onduidelijkheid in de aanvraag m.b.t. de bedrijfsgegevens. Uitgaande van de gemiddelde hoeveelheid water van 500m³ zou er sprake zijn van een jaarlijkse hoeveelheid van 182.500 m³ per jaar (de maxima en piekbelasting niet meegerekend). De vraag is nu hoe deze minimale hoeveelheid van 182.500 m³ zich verhoudt tot het getal van 171.000 m³, zoals genoemd in voorschrift 3.1. onder 3 van de ontwerp-Wtw-beschikking. Er is dan sprake van een tegenstrijdigheid.
2. Er zou geen sprake zijn van een incidentele situatie wat betreft de uitzonderingen van 1000m³ per dag. In de ontwerp-Wtw-beschikking gaat het om 30 dagen (10 dagen voor de Kerst, Pasen en Pinksteren). Dit gaat dan om 1/12 deel van het jaar, daarom zou er geen sprake kunnen zijn van incidentele lozingen.
3. In de ontwerp-Wtw-beschikking wordt op blz. 12 overwogen dat uit de immissietoets blijkt dat de onderhavige lozing geen significante bijdrage levert aan het overschrijden van de gebiedsgerichte norm voor stikstof en fosfaat en dat om die reden geen nadere eisen worden gesteld aan de onderhavige lozing. Het zou niet duidelijk zijn welke precieze consequenties de lozingen/veranderingen zullen hebben op het Natura 2000-gebied "Nationaal park Lauwersmeer". Door WZNV zou zijn erkend dat de huidige ecologische kwaliteit van het Lauwersmeer als ontoereikend en matig moet worden omschreven.

Ad 1.

Het aantal lozingsdagen is volgens de aanvraag 312 (zie aanvraag 5b).

Van de 312 dagen wordt 30 dagen toegestaan 1000 m³ te lozen en de resterende 282dagen 500 m³ (gemiddeld).

De berekening: $(282 \times 500) + (30 \times 1000) = 171000 \text{ m}^3$.

Er bestaat dus geen tegenstrijdigheid tussen de twee getallen. Het zijn twee verschillende getallen met elk een andere betekenis.

Ad 2.

Hierbij gaat het om het voorschrift 2 onder noot 3 in het ontwerpbesluit. Het gaat wel om een incidentele situatie, 3x per jaar wanneer de productie toeneemt i.v.m de feestdagen.

De lozing van 1000 m³ is getoetst volgens het "worstcase –scenario" en in verband hiermee is lozing van 1000m³ per dag niet toegestaan onder bijzondere omstandigheden, bijvoorbeeld bij hevige weersomstandigheden. Onder normale omstandigheden wordt minder dan 1000 m³ geloosd.

Ad 3.

Het instrument om deze kwaliteitseisen te kunnen toetsen, is de immissietoets. Het wordt gehanteerd op het niveau van de watervergunning en richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing – de lozing die overblijft na toepassing van de best beschikbare techniek (bbt), in dit geval een goed werkende wzi - op de waterkwaliteit van het waterlichaam (Lauwersmeer).

De Kaderrichtlijn Water vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen. Een toetsing aan de ruimte die er is om geen achteruitgang te veroorzaken maakt daarom onderdeel uit van de immissietoets. Dit punt is ook ecologisch beoordeeld door het waterschap.

De Waterwet stelt dat met de plannen rekening moet worden gehouden bij de vergunningverlening. (art. 6.1a Waterbesluit). Verder verwijst de Waterwet voor het kader van de vergunningverlening ook naar het stelsel van milieukwaliteitseisen voor waterkwaliteit (art. 6.21 in combinatie met art. 2.1 en 2.10 van de Waterwet en art. 4 van de Kaderrichtlijn Water). Bij algemene regels en vergunningverlening wordt daarom getoetst aan dezelfde getalswaarden voor de waterkwaliteit die in het kader van het effectgerichte spoor in de vorm van de milieukwaliteitseisen de waterplannen aansturen. Het plan waar het in casu om gaat is het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap, met name over het gebied “Lauwersmeer” (Factsheet KRW per oppervlaktewaterlichaam code NL34M108).

Verder is er sprake van een dergelijk grote geografische afstand tussen het lozingspunt van Heiploeg en het Lauwersmeer, dat er niet gesproken kan worden van een verslechterend effect op het Lauwersmeer. Daar komt nog bij dat het Husingokanaal dermate groot is als ontvangend oppervlakte water dat er sprake is van een significante verdunning. Het draait dus duidelijk niet om een lozing die op een rechtstreekse manier op het Lauwersmeer wordt geloosd.

Deze lozing moet ook gezien worden als een puntbron, waarvan de lozing zeer controleerbaar is. Het niveau aan stikstof in het Lauwersmeer en omgeving wordt niet veroorzaakt door dergelijke puntbronnen, maar door diffuse bronnen, zoals de landbouw, en wateraanvoer uit andere gebieden (deels afkomstig uit de Friese boezem).

Het oppervlaktewater binnen het waterlichaam Lauwersmeer wordt belast met nutriënten en bestrijdingsmiddelen die afkomstig zijn van uit- en afspoeling van landbouwgronden in het gebied.

Op grond van het bovenstaande verklaren wij de zienswijzen zoals deze zijn ingediend door [redacted] (juridische adviesbureau Noordhuis), namens [redacted] ongegrond.

Het onderhavige besluit wordt op deze punten niet gewijzigd.

8. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd.

Wij zijn van oordeel dat deze lozing niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde vergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

9. *Ondertekening*

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:



H.W. (Hans) Bergsma
procesmanager Watersysteembeheer

Bijlage 1:

Begripsbepalingen

Vergunninghouder

degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.

Ons Bestuur

het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest,
Postbus 18, 9700 AA Groningen.

<i>lozingspunt</i>	een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
<i>NEN-voorschriften</i>	voorschriften opgesteld door het Nederlands Normalisatie Instituut.
<i>onopgeloste bestanddelen</i>	verzamelterm voor alle deeltjes die na filtratie achterblijven op een filter met een poriegrootte van 0,45 micrometer.
<i>concentratie</i>	het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in <i>mg/l</i> of andere eenheden.
<i>steekmonster</i>	een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
<i>oppervlaktelichaam</i>	Samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
<i>meetpunt</i>	een controlepunt binnen de inrichting.
<i>ABM</i>	Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten.
<i>bbt</i>	best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
<i>CIW</i>	Commissie Integraal Waterbeheer.
<i>debiet</i>	volumestroom die per tijdseenheid passeert.
<i>emissie</i>	uitstoot of uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht.
<i>effluent</i>	het afvalwater zoals dat na behandeling in de afvalwaterzuiveringsinstallatie (awzi) op oppervlaktewater wordt geloosd.
<i>N-totaal</i>	de som van totaal Kjeldahl-stikstof (organisch N + NH ₃), nitriet NO ₂ -stikstof en nitraat NO ₃ - stikstof (of de som van de volgens de voorschriften van het Nederlandse Normalisatie Instituut bepaalde hoeveelheid nitriet-, nitraat- en Kjeldahlstikstof).
<i>P-totaal</i>	de som van ortho-fosfaat (opgelost) en het totaal aan gebonden fosfor (fosfaat PO ₄).
<i>pH</i>	zuurgraad.

*BZV*₅

het biochemisch zuurstofverbruik voor de bacteriële afbraak van organische stoffen gedurende 5 dagen bij 20^o C.

Bijlage 2.

Benodigde gegevens voor de ABM-beoordeling.

De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door vergunninghouder te worden verstrekt aan het waterschap:

(Het betreft informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt dient te worden aan de gebruikers/vergunninghouders).

Een volledige data-set voor de beoordeling van stoffen en preparaten omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

Stoffen:

- Is de stof carcinogeen (R-45), voor zover bekend?
- Is de stof mutageen (R-46), voor zover bekend?
- Wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in elk geval voor kreeftachtigen of vissen?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is log P_{ow} ? (de logaritme van de verdelingscoëfficiënt van de stof over de fasen n-octanol en water)
- Wat is de Bioconcentratiefactor (BCF)? (dit is facultatief)
- Hoe is de oplosbaarheid in water als acute toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de uitkomst van de ABM worden gegeven (Aanduiding waterbezwaarlijkheid en Saneringsinspanning), en de exacte samenstelling van het preparaat en de stofgegevens per component.

Als een producent alleen een basis-set informatie over stoffen of de samenstelling van een preparaat wil verstrekken, moet in ieder geval de beoordeling van de stof of het preparaat conform de ABM worden uitgevoerd.

Stoffen:

Indien de producent/leverancier de beoordeling van de stof uitvoert en alleen een basis-set gegevens verstrekt, dan kan in principe worden volstaan met:

- De aanduiding waterbezwaarlijkheid.
- De plaats waar het stofdossier voor het bevoegd gezag /controlerende instantie ter inzage ligt.

Het bevoegd gezag zal dan echter bij de immisietoets (de beoordeling van de restlozing na toepassen van bbt/but) een worst-case benadering hanteren; het zal uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Er wordt dan verondersteld dat de stof een acute toxiciteit voor waterorganismen heeft van < 1 mg/l en bovendien moeilijk afbreekbaar is. Mocht dit leiden tot aanvullende saneringsmaatregelen bij de gebruiker, dan kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de volgende basis-set aan de gebruikers worden verstrekt:

- Het resultaat van de beoordeling van het preparaat volgens de ABM.
- De componenten met de aanduiding waterbezwaarlijkheid: zwarte-lijststof, kan erfelijke schade veroorzaken en/of kan kanker veroorzaken, en de globale hoeveelheid van die componenten in het preparaat.
- De componenten met saneringsinspanning A, en de globale hoeveelheid van die component in het preparaat.
- De plaats waar het productdossier voor het bevoegd gezag /de controlerende instantie ter inzage ligt.

De exacte samenstelling van het preparaat blijft alleen bekend bij de producent of leverancier.

Het bevoegd gezag zal dan bij de immisietoets van het preparaat uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Ook hier kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

N.B.: De in deze bijlage genoemde ecotoxicologische parameters dienen te zijn bepaald zoals vermeld in bijlage 6 van het CIW-rapport getiteld: "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid

Bijlage 3. Lozingtekening

