

BESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Beslist bij dit besluit op de aanvraag van de vergunningswijziging van Heiploeg B.V.

1. Verzoek tot wijziging

Op 9 oktober 2017 heeft Heiploeg International B.V. (hierna: Heiploeg) te Zoutkamp een aanvraag tot wijziging van de vigerende omgevingsvergunning en Watervergunning ingevolge de Wabo en de Waterwet (Wtw) bij de gemeente De Marne ingediend.

Deze gecombineerde aanvraag is via het Omgevingsloket geregistreerd onder nummer 3243663

Het verzoek is gebaseerd op artikel 6.16 van de Wtw.

2. Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op wijziging van de lozing van het effluent van de waterzuiveringsinstallatie naar aanleiding van een verhoogde productie. De lozing wordt gerealiseerd in een grotere watergang, het Husingokanaal, en de lozingseisen (normen) worden daarbij ook gewijzigd. Deze wijziging van de lozingseisen van de geloosde stoffen/parameters in het effluent van de waterzuiveringsinstallatie (wzi) zijn met de Emissie- Immissie toets berekend en vastgelegd in het voorschrift 2.1. Dit voorschrift vervangt voorschrift 2.1 van de wijzigingsvergunning van 31 maart 2015 (kenmerk 14530811).

Het aanvraagformulier met bijbehorende bijlagen (met toelichting en tekening) en de aanvullende informatie maken deel uit van deze wijziging.

3. Bedrijfsituatie en handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Heiploeg heeft een omgevingsvergunning (revisievergunning) voor productiecapaciteit tot 30.000 ton per jaar. Deze omgevingsvergunning is op 2 april 2015 door de gemeente De Marne verleend. Het doel van Heiploeg is dat deze 30.000 ton per jaar in 2018 wordt bereikt. Om economische redenen wil Heiploeg de activiteiten op haar locatie in Zoutkamp uitbreiden tot een productiecapaciteit van 50.000 ton per jaar.

De uitbreiding c.q. verandering heeft, naast het wijzigen van de omgevingsvergunning, ook betrekking op het wijzigen van de lozingseisen (normen) en de verhoging van het te lozen debiet van het effluent uit de waterzuiveringsinstallatie (wzi). De te lozen vrachten van stikstof en van fosfaat worden opnieuw berekend in het te lozen afvalwater op het oppervlaktewater, het Husingokanaal.

Voor het lozen van het gezuiverde afvalwater op het oppervlaktewater heeft Heiploeg op 1 maart 2012 en op 31 maart 2015 een watervergunning van het waterschap Noorderzijlvest gekregen. Opgemerkt wordt dat de capaciteit van de afvalwaterzuivering al toereikend is op de komende toename van het afvalwater. Dit mede door waterbesparende maatregelen en een nieuwe verbeterd bemonsteringsregime.

Door de toename van de productie zal ook meer afvalwater vrijkomen. Het afvalwater van het uit te breiden deel van de fabriek wordt via een nieuw aan te leggen rioleringsafgevoerd naar de eigen wzi van Heiploeg. Na zuivering wordt het gezuiverde afvalwater tot nu toe op de watergang van Heiploeg, die achter de wzi ligt, geloosd. Deze watergang loopt langs het bos om uiteindelijk in het Husingokanaal uit te komen.

Om te voorkomen het gezuiverde afvalwater onvoldoende door deze watergang kan worden afgevoerd en om een eventuele beïnvloeding van het bos door de in het gezuiverde water aanwezig nutriënten, wordt via een ondergrondse leiding het gezuiverde afvalwater direct geloosd op het Husingokanaal (zie ook op de overzichtstekening). Hierdoor wordt meteen voldoende verdunning met het oppervlaktewater uit het Husingokanaal bereikt. De locatie van het meetpunt voor het bemonsteren van het geloosde afvalwater zal niet veranderen. Dit blijft bij de effluentvijver binnen de inrichting. In verband met de toename van de productie wordt verwacht dat 448.500 m³ per jaar effluent van de wzi wordt geloosd. Het maximum debiet zal 1200 m³ per dag zijn, met uitzondering van de periode van de Kerst (15 december t/m 31 december) en 10 dagen met Pasen en Pinksteren, waarbij het maximum debiet 1500 m³ per dag wordt.

4. Procedure

Artikel 6.16 Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. De procedure heeft conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

Op 21 november 2017 is aan Heiploeg om aanvullende gegevens gevraagd en deze zouden binnen een termijn van 6 weken aangeleverd moeten zijn. Op verzoek van Heiploeg is deze termijn tot uiterlijk 26 juni 2018 opgeschort.

5. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I. de wijzigingsvergunning van 31 maart 2015, onder nummer 1453081, aan Heiploeg International B.V. te Zoutkamp, ingevolge artikel 6.2. lid 1 van de Waterwet, voor het brengen van stoffen die aanwezig zijn in het effluent van de aan de Panserweg 14 in Zoutkamp gelegen waterzuiveringsinstallatie, in het Husingokanaal via de hoofdwatergang de Robersumertocht, te wijzigen;
- II. de voorschriften 2 en 2.1 van de wijzigingsvergunning van 31 maart 2018 worden vervangen door de volgende nieuwe voorschriften 2 en 2.1 die aan deze vergunning zijn verbonden.

Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

In het te lozen effluent van de waterzuiveringsinstallatie (wzi) op de Husingokanaal, gemeten ter plaatse van het lozingspunt/meetpunt (L1/M1 op de lozingstekening) mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden:

Stof / Parameter	Maximum	Gemiddelde	Wijze van bepaling
BZV ₅	20 mg/l		A
CZV	125 mg/l		A
Onopgeloste bestanddelen ¹⁾	30 mg/l		A
Sulfaat (SO ₄)	300 mg/l	150 mg/l	C
Chloride (Cl ⁻)	3500 mg/l		A
Debiet (Q) ²⁾	1200 m ³ /etmaal	1000 m ³ /etmaal	B

Toelichting

A. Bepaald in één volumeproportioneel etmaalmonster.

B. Bepaald als voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van zeven aaneengesloten genomen debietmetingen.

C. Bepaald als voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van 6 bemonsteringen per kwartaal. In de 2^e en 4^e kwartaal dient 2 extra bemonsteringen per kwartaal uitgevoerd worden (4 bemonsteringen totaal) tijdens de weken dat met 1500 m³/etmaal mag worden geloosd.

¹⁾ Onopgeloste bestanddelen volgens NEN-EN 872 (glasvezelfilter) te bepalen.

²⁾ In de periode voorafgaand aan de Pasen en Pinksteren, in 20 dagen totaal, mag maximaal 1500 m³/etmaal geloosd worden.

In december, vanaf 10 december tot met 24 december, mag geloosd worden met een debiet van maximaal 1500 m³/etmaal.

Heiploeg dient dit een week voordat deze lozingen plaatsvinden aan de betreffende handhaver van het Waterschap te melden.

2.1 De maximale te lozen hoeveelheid aan N_{totaal} en P_{totaal} mag de waarden van de onderstaande tabel per kalender jaar, niet overschrijden.

periode	N _{totaal} in kg *	P _{totaal} in kg *
1 januari tot 1 april	375	150
1 januari tot 1 juli	750	300
1 januari tot 1 oktober	1125	450
1 januari tot 31 december	1500	600

* Berekeningsmethode van deze vracht(en):

1 x per 14 dagen een volume proportioneel 24 uurs-monster (28 keer per jaar)

De bemonsteringsdagen gelijkmatig en ad random verdelen over de gehele week.

Bijv. 4 maandagen, 4 dinsdagen, 4 woensdag, 4 donderdagen, 4 vrijdagen, 8 weekendmonsters

Debietstanden opnemen op: 1 januari (stand 1), 15 januari (stand 2), 29 januari (stand 3), etc.

Monster 1 is representatief voor dag 1 t/m 14 januari, monster 2 is representatief voor 15 t/m 29 januari etc.

Berekening vracht:

Vracht week 1 t/m 2 = monster 1 (mg/l) x geloosd m³ in week 1 en 2 (stand 2 –stand1) x 1/1000 = X kg

Vracht week 3 t/m 4 = monster 1 (mg/l) x geloosd m³ in week 3 en 4 (stand 3 –stand2) x 1/1000 = X kg

Jaarvracht = vracht week 1 t/m 2 + vracht week 3 t/m 4 + + vracht 25 t/m 26 = X kg.

- II. te bepalen dat het ingediende aanvraagformulier, inclusief bijbehorende bijlagen, en de aanvullende informatie van, onderdeel uitmaken van deze vergunning;
- III. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:
 1. Heiploeg International B.V., postbus 9974 SL, Zoutkamp;
 2. College van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland, Postbus 11, 9965 ZG Leens.

6. **Beoordeling lozing**

Deze vergunning is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat het bedrijf zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning. Deze vergunning beperkt zich tot hoofdzaken, vooral de milieudoelen, door middel van doelvoorschriften.

Daarnaast beoogt zelfregulering dat het bedrijf voortdurend betere milieuprestaties realiseert om de duurzaamheidsdoelstellingen te kunnen bereiken. Dit "continue verbetering" aspect moet vooral tot uiting komen in het bedrijfsinterne milieuzorgsysteem en het milieujaarverslag.

Bij Heiploeg wordt het afvalwater in twee stappen gereinigd. De eerste stap is via een DAF, waarin met behulp van chemicaliën het fosfaat wordt verwijderd. De tweede stap is een biologische zuivering die het stikstof uit het afvalwater verwijderd. Een aantal jaren geleden is de werking, bediening en controle van de wzi met behulp van zuiveringsdeskundigen van RHDHV BV geoptimaliseerd. Bij Heiploeg wordt het hele zuiveringsproces automatisch gemonitord op diverse parameters, zodat de voortgang van de zuivering van het afvalwater direct bijgehouden wordt. Ook worden meerdere keren per dag monsters op diverse plaatsen in de zuivering genomen om de voortgang van het zuiveringsproces te monitoren. Al deze informatie wordt digitaal vastgelegd. Als er een overschrijding van één van deze parameters is, wordt via een alarm de klaarmeester van de zuivering direct gewaarschuwd, zodat ook direct ingegrepen kan worden in het zuiveringsproces. Dit kan ook op afstand gebeuren.

Nadat het afvalwater gezuiverd is, wordt eerst beoordeeld of aan de vergunningeisen wordt voldaan en daarna wordt op de effluentvijver geloosd. De effluentvijver is via een leiding met een afsluiter met de biologische zuiveringsstap verbonden.

In deze aanvraag is onder andere aangegeven dat niet meer op de watergang van Heiploeg wordt geloosd, maar via een ondergrondse leiding direct op het Husingokanaal. Deze leiding, die via het monsterpunt op de effluentvijver aansluit, bevat een afsluiter die bij een calamiteit direct afgesloten kan worden.

Gezien deze afstanden en gezien de vele mogelijkheden om in te grijpen in het zuiveringsproces of om via het dichtzetten van afsluiters, is de kans op ongewenst afstromen van afvalwater zeer gering. Indien de zuivering niet meer adequaat werkt, wordt door Heiploeg het afvalwater niet meer op het oppervlaktewater geloosd, maar wordt het per as naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie in Ulrum gebracht.

De lozing van de waterzuiveringsinstallatie in het oppervlaktewater is beoordeeld volgens het toetsingskader waterkwaliteit na implementatie van de KRW.

Met het oog op de waterkwaliteit is nadrukkelijk aandacht besteed, naast de stoffen/emissies, aan de ecologie en het effect van veranderingen op inrichting en beheer (productieprocessen en waterbesparing). Zowel stoffen als ecologie zijn getoetst aan de criteria en uitgangspunten van de KRW zoals deze zijn uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2010 – 2015.

De Emissie-Immissie toets (E-I toets) is de leidraad geweest voor de lozingseisen van voorschrift 2.1. Deze is uitgevoerd volgens de procedure welke is vastgelegd bij het “Handboek Immissietoets 2016”.

De lozingsnormen zijn ook op advies van de waterkwaliteitsmedewerker opgesteld.

Deze vergunde lozingseisen voldoen ook aan de eisen uit de Bref voedingsmiddelen en zuivel.

Er is ook gecontroleerd of de lozing voldoet aan BBT en op de richtlijn “Integrale aanpak van risico’s van onvoorziene lozingen” op het oppervlaktewater. Heiploeg voldoet aan beide.

De gehanteerde normen zijn de Milieukwaliteitsnormen (MKN) voor zoet water vanuit de KRW die verwerkt zijn in het Waterbeheerplan van het waterschap. Dit plan stelt als doel het realiseren van de “goede toestand” in 2015. Deze normen houden rekening met de toxiciteit van het compartiment water en niet met de waterbodem.

De handhaving, vanuit de emissie gezien, is op de totaalvrucht per kwartaal: **concentratie x debiet**.

7. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Wij zijn van oordeel dat deze wijziging niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde wijzigingsvergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

Met vriendelijke groet,



Willem Mutter,
manager Waterveiligheid & Watersysteem
namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest