



Uitvoeringsprogramma VTH 2020

Gemeente Nuenen

Afdeling	Ontwikkeling & Handhaving
Corsanummer	2020.01054
Vastgesteld door college op	28 januari 2020
Gemeenteraad geïnformeerd op	26 maart 2020
Bekend gemaakt op	

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Reikwijdte.....	3
1.3	Evaluatie programma en prioritering	3
2.	Wat willen we bereiken in 2020	3
2.1	Algemeen.....	3
2.2	Verbinden van zorg en veiligheid/handhaving	5
2.3	Vergunningen.....	5
2.4	Toezicht en handhaving	5
3.	Wat gaan we uitvoeren in 2020	6
3.1	Milieutaken en groene wetgeving	6
3.2	Vergunningen.....	7
3.2.1	Omgevingsvergunningen	7
3.2.2	Exploatievergunningstelsel.....	8
3.2.3	Takenpakket dorpsbouwmeester	8
3.2.4	Actualiseren Evenementenbeleid	8
3.2.5	Asbest.....	8
3.3	Toezicht en handhaving	9
3.3.1	Bedrijventerreinen	9
3.3.2	Uitvoering Programma woonwagenlocaties	9
3.3.3	Handhaving reclameborden	9
3.3.4	Gemeentelijk interventieteam.....	9
3.3.5	Arbeidsmigranten huisvesting frequentie controles	10
3.3.6	Informatiegedreven werken.....	10
3.3.7	Blauwe zone.....	10
4.	Welke wet- en regelgeving en beleid krijgt aandacht	10
4.1	VTH beleid	10
4.2	Omgevingswet	10
4.3	APV.....	11
4.4	Bibob beleid	11
4.5	Aanpassen Damoclesbeleid.....	11
4.6	Welstandsnota	11
4.7	Digitaal opkoopregister	11
4.8	Verordening kwaliteit VTH.....	11
4.9	Interbestuurlijk toezicht	12
4.10	Nota duurzaamheid.....	12
4.11	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen	12
5.	Wat hebben we nodig aan financiën en personele middelen.....	12
5.1	Begroting	12
5.1.1	Vergunningverlening	12
5.1.2	Toezicht en handhaving	12
5.1.3	Brandveiligheid.....	12
5.1.4	Milieu.....	12
5.2	Personeel.....	13
5.2.1	VTH.....	13
5.2.2	Zaakgericht werken.....	13
5.2.3	Brandveiligheid.....	14

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Dit is het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) 2020. Dit programma geeft een overzicht van de voorgenomen activiteiten op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving van de gemeente Nuenen. De basis voor het uitvoeringsprogramma ligt in het 'Handhavingsbeleid 2017-2022' en het 'Vergunningenbeleid Omgevingsrecht 2020-2021'.

Wij besteden in dit programma aandacht aan onze reguliere taken en richten ons daarnaast op de werkzaamheden en doelen die niet voor de hand liggen als men denkt aan de klassieke VTH taken. Er is gekozen voor een programma waarin onze ambities zijn opgenomen zonder vooraf naar de formatie, de beschikbare uren en het beschikbare budget te kijken. Hierdoor ontstaat een beeld van wat wij belangrijk vinden in plaats van waarvoor wij tijd en geld hebben.

Na analyse blijkt dat de beschikbare middelen en personele capaciteit voldoende zijn om de gestelde doelstellingen te behalen. Als gedurende het kalenderjaar, bij een tussentijdse (kwartaal) evaluatie, blijkt dat we zaken niet kunnen realiseren, wordt (mogelijk) bijgestuurd of een prioritering aangebracht.

Dit programma is afgestemd met in- en externe partners binnen de verschillende vakgebieden.

1.2 Reikwijdte

De handhaving van regels binnen het sociaal domein (uitkeringsfraude), handhavingstaken op het gebied van kinderopvang, leerplicht en belastingen en de aanpak van adreskwaliteit vallen buiten de reikwijdte van het VTH-beleid. Hoewel taken buiten de reikwijdte van dit uitvoeringsprogramma vallen, vindt wel samenwerking, afstemming en informatie-uitwisseling plaats.

1.3 Evaluatie programma en prioritering

Wij streven ernaar dat alle geplande activiteiten in 2020 worden uitgevoerd. Als dit niet blijkt te gaan lukken, is het wenselijk hierop een prioritering aan te brengen. De onderwerpen staan op volgorde van prioriteit. Dit betekent dat de laatste onderwerpen óf in vergelijking met andere onderwerpen de minste prioriteit hebben óf de minste tijd kosten. Als gedurende het kalenderjaar blijkt dat niet voor alle activiteiten tijd kan worden vrijgemaakt, zal de volgorde in dit programma worden aangehouden. Hierover zal vooraf overleg worden gevoerd met de verantwoordelijke portefeuillehouder.

2. Wat willen we bereiken in 2020

2.1 Algemeen

Wij gaan in op de algemene doelen die wij ons voor de beleidsperiode 2017-2021 hebben gesteld. Deze doelen zijn niet speciaal, in die zin dat deze horen bij het gebruikelijke, dagelijkse werk. We benoemen ze kort zonder hierop diep in te gaan.

1. Aanvragen waarbij de *lex silencio positivo* van toepassing is, worden met voorrang behandeld. Het effect van deze vergunningen op de omgeving is vaak beperkt, maar ongezien verlenen van deze vergunningen kan tot ongewenste situaties leiden. Dit moet zoveel als mogelijk worden voorkomen.
2. Aanvragen worden binnen de wettelijke termijn behandeld. Tijdige besluitvorming voorkomt een beroep op de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen.

3. Aanvragers van vergunningen worden gevraagd om tijdig in overleg te gaan met de omgeving om deze actief over hun plannen te informeren, zo nodig afspraken te maken over het voorkomen van eventuele overlast, etc.
4. Goede dossiervorming. Dit is van belang bij mogelijke vervolgpcedures of om achteraf te kunnen terugvinden welke afspraken waarover zijn gemaakt.
5. De bestrijding van ondermijnende criminaliteit heeft prioriteit. Dit kan gevolgen hebben voor de capaciteit voor vergunningverlening, toezicht of handhaving.
6. Iedere toezichthouder heeft bij het surveilleren aandacht voor gevaarzettende / spoedeisende situaties (en onderneemt actie om de ongewenste situatie te beëindigen).
7. Meldingen worden altijd opgevolgd. Door de toezichthouder wordt altijd gecontroleerd na een ontvangen melding. Na de controle wordt indien gewenst contact opgenomen met de melder.
8. Controle op vergunningconform en overeenkomstig wet- en regelgeving bouwen en gebruiken.
9. De zogenaamde meest voorkomende ergernissen hebben dagelijks aandacht.
10. Gevaarzettelingen / spoedeisende situaties. Tegen alle geconstateerde gevaarlijke en/of spoedeisende situaties wordt meteen opgetreden. RIEC (regionaal informatie en expertisecentrum) en SIOM (signalerings- en interventieoverleg mensenhandel) casussen zijn altijd spoedeisend.
11. Alle handhavingsverzoeken worden behandeld conform wet- en regelgeving.
12. Alle panden waarin drugs wordt aangetroffen worden conform Damoclesbeleid gesloten, tenzij de omstandigheden zich hiertegen verzetten.
13. Door de driehoek vastgestelde handhavingsknelpunten worden behandeld:
 - a. handhavingsknelpunten zijn in 2020 geprioriteerd.
 - b. als in de driehoek (burgemeester – politie – OM) wordt besloten om een casus aan te merken als handhavingsknelpunt wordt toezicht gehouden en eventueel opgetreden. De verwachting is dat in 2020 vanuit de aanpak van bedrijven op bedrijventerrein Eeneind 1 en 2 mogelijk een aantal zaken wordt aangemerkt als knelpunt waarbij direct optreden noodzakelijk is.
14. Tegen alle geconstateerde geprioriteerde overtredingen binnen de door het college bepaalde gebieden wordt opgetreden;
 - a. Aanpak bedrijventerrein Eeneind
Gelet op gemelde overlast, de openbare orde en veiligheid, een goed ondernemingsklimaat en de uitstraling van het bedrijventerrein Eeneind, wordt de aanpak hiervan in 2020 door het college aangemerkt als project. Het project wordt integraal opgepakt, samen met medewerkers van communicatie, economische zaken, veiligheid en politie, Belastingdienst, VNG, Inspectie SZW (arbeidsinspectie), UWV, Openbaar Ministerie en het RIEC.
 - b. Uitvoering Programma Woonwagenlocaties 2017-2021
In het beleid (vastgesteld door de gemeenteraad in november 2017) is onder andere opgenomen dat misbruik van (gemeentelijke) wet- en regelgeving niet wordt getolereerd. Afgelopen jaren is vooral ingezet op de strategische doelen met betrekking tot de fysieke omgeving (1), zorg & welzijn (2), arbeid & onderwijs (3) en weerbaarheid (5). Vanaf 2020 wordt actief uitvoering gegeven aan het strategische doel in het kader van criminaliteit en rechtshandhaving (4).
15. Tegen buitensporige overtredingen (per overtreding of categorie binnen een gebied) wordt altijd opgetreden.

In het 'Vergunningenbeleid Omgevingsrecht 2020-2021' en het 'Handhavingsbeleid 2017-2022' staan de doelen voor uitvoering van de VTH-taken. Deze doelen dienen te worden gehaald binnen de beleidsperiode waarvoor deze gelden.

2.2 Verbinden van zorg en veiligheid/handhaving

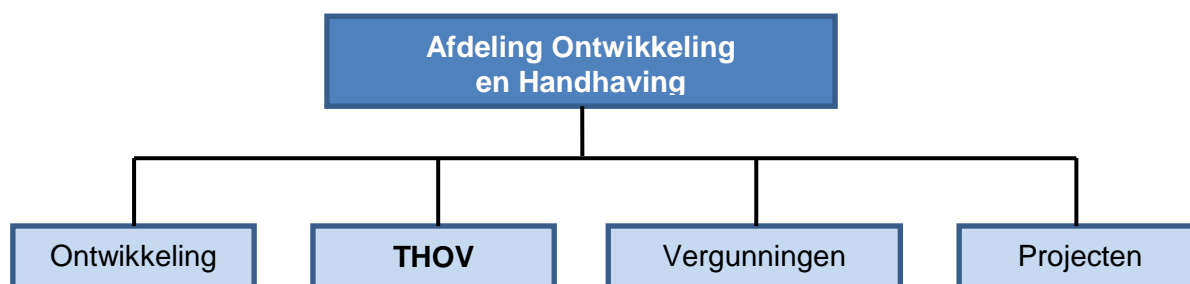
In de zoektocht naar een goede balans tussen repressie, zorg en preventie, speelt de positie van veiligheid en handhaving een belangrijke rol. Wij willen een veilige omgeving voor inwoners, ondernemers en bezoekers om te wonen, werken en te verblijven. Dit met de doelstellingen:

1. Verhogen van het gevoel van leefbaarheid en veiligheid.
2. Vergroten van het veiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid van inwoners en ondernemers.
3. Anders en slimmer toezicht houden en handhavend optreden in aandachtsgebieden.

Om voornoemde doelstellingen te bereiken gaan we in 2020 veiligheid en handhaving nadrukkelijker met elkaar verbinden.

Organisatieschema

Afgelopen jaar heeft een wijziging van de interne organisatie plaatsgevonden waarbij Openbare orde en Veiligheid een plaats heeft gekregen naast Toezicht en Handhaving.



Waar de veiligheid in het geding is of sprake is van een gevaarlijke situatie, is het noodzakelijk met gezag te corrigeren, wat vaak neerkomt op handhaven door het toepassen van juridische middelen, zoals een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang. In de situaties waar de leefbaarheid onder druk komt, betrekken we onze inwoners en ondernemers zoveel mogelijk bij de acties en kijken we of het mogelijk is om andere middelen ter bevordering van het naleven van regels in te zetten, zoals het aanspreken van inwoners op hun gedrag.

2.3 Vergunningen

Het behandelen van vergunningaanvragen is een vraaggestuurd proces. Vooraf is niet duidelijk hoeveel aanvragen er binnen gaan komen. Alle binnengekomen aanvragen dienen binnen de daarvoor gestelde termijnen te worden behandeld. Sturing vindt hoofdzakelijk plaats op toetsingsniveau waarop aanvragen worden afgehandeld. Hierbij wordt in overleg met de aanvrager binnen de daarvoor gestelde kaders meegedacht.

De kwaliteit van vergunningen heeft voortdurend aandacht. We vinden het belangrijk dat inwoners en bedrijven die (bouw)initiatieven hebben op een goede wijze worden voorzien van informatie.

Daarnaast vinden we het belangrijk dat informatie die relevant is voor de vergunningverlening binnen de organisatie wordt gedeeld. In 2020 zal hier aandacht aan worden besteed.

2.4 Toezicht en handhaving

Algemeen doel voor toezicht en handhaving is dat naast de sturing op basis van een inschatting van risico's, steeds meer gestuurd wordt op basis van (nalevings)informatie. De focus ligt uiteraard op de taken met hoge prioriteit en juist op die taken moet de naleving worden verbeterd.

Toezichtstaken zijn vraaggestuurd als het om toezicht op verleende vergunningen gaat. Ook een melding of een verzoek om handhaving kan aanleiding zijn voor het uitvoeren van een controle. Bij handhaving vormt het waarnemingsrapport van een toezichthouder de basis voor het aanleggen van een handhavingdossier. Met uitzondering van verzoeken om handhaving, kan de handhaving capaciteit vooral worden ingezet op overtredingen waarvoor het beleid prioriteiten stelt.

Vanuit een oplossingsgerichte in plaats van proceduregerichte aanpak en houding wordt eerst het gesprek aangegaan met de overtreder. Zo mogelijk wordt de doorlooptijd van handhavingdossiers korter, waarbij de kwaliteit in het oog wordt gehouden. De handhaving voorraad loopt niet onnodig op, waarbij achterstanden worden voorkomen door tijdig bij te sturen.

3. Wat gaan we uitvoeren in 2020

3.1 Milieutaken en groene wetgeving

De uitvoering van milieutaken is ondergebracht bij de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB). Jaarlijks worden afspraken gemaakt tussen gemeente en ODZOB over de uitvoering van de VTH-taken en over de advisering op het gebied van milieu. Het toezicht op groene wetgeving (o.a. Wet natuurbescherming) wordt uitgevoerd door "Samen Sterk in Brabant" (SSiB).

Het Regionaal Operationeel Kader (ROK) milieutoezicht 2018 geeft richting aan de wijze waarop Wabo milieutoezicht en -handhaving worden uitgevoerd. De ODZOB heeft voor milieuvergunningverlening een ROK opgesteld.

Het ROK is opgesteld om te komen tot het meer risicogericht uitvoeren van het toezicht passend binnen de beschikbare budgetten. Deze ambitie is uitgewerkt volgens drie onderdelen; klachten en meldingen, thematische aanpak van bestuurlijke prioriteiten en programmatisch toezicht.

Klachten en meldingen

Als inwoners overlast ervaren, kan men een melding doen bij de Milieu Klachten Centrale. Deze milieuklachten gaan bijvoorbeeld over geluid, geur, bodem- of luchtverontreiniging. De ODZOB controleert of het bedrijf zich aan de milieuregels houdt.

De insteek is om meer gebruik te maken van de beschikbare informatie vanuit de Milieu Klachten Centrale en hiermee beter onderscheid te maken tussen incidentele klachten en de meer structurele aandachtbedrijven per gemeente. De inzet is dan ook gericht op het tijdig en meer structureel in beeld krijgen van lokale probleembedrijven, de situatie van het bedrijf op inrichtingsniveau, het formuleren van doelen hierbij en het gezamenlijk bepalen van vervolgacties.

Themagericht toezicht (bestuurlijke prioriteiten)

Er is in het ROK Milieutoezicht aandacht voor de aanpak en invulling van bestuurlijke prioriteiten en bestuurlijke sensitiviteit. Deze bestuurlijke prioriteiten kunnen vanuit lokaal, regionaal dan wel provinciaal of via rijksniveau op de agenda komen.

De afgelopen jaren is vanuit de samenwerking met andere (handhaving)partners en o.a. vanuit het provinciale toezichtprogramma ervaring opgedaan met een aantal themagerichte projecten. Daarnaast zijn door de bestuurders met het tot stand komen van het ROK al enkele bestuurlijke prioriteiten genoemd. Deze thema's zijn gebundeld en krijgen verder vorm volgens een projectmatige aanpak.

De thema's die voor 2020 verder uitgewerkt worden, zijn:

- Regionale Interventie Teams / actiedagen;
- Aanpak risicorelevante bedrijven;
- Mestfraude in samenwerking met NVWA; De afgelopen periode is een analyse gemaakt van de rol van de ODZOB binnen de aanpak mestfraude. Deze rol is beperkt binnen het industriële domein (enkel binnen de inrichtingen waar sprake is van mestbewerking zonder dat daarbij dieren worden gehouden) en bestaat uit het delen van controle resultaten met de NVWA;
- Toezicht binnen de aanpak Zeer Zorgwekkende Stoffen. De brede aanpak zal vertaald worden in een werkwijze voor toezicht. Waarschijnlijk zal deze vooral toezien op het lokaliseren en inventariseren van de mogelijke emissies van ZZS;
- Verdere aanpak/ vervolg legionella; onderzoek bij de risicovolle biologische waterzuiveringen heeft uitgewezen dat in Brabant Zuidoost geen sprake is van besmetting op deze locaties. De insteek is om met een bredere scope /reikwijdte bedrijfsprocessen te inventariseren waar eveneens legionella kan voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan autowasstraten en composteerders (percolaatopslagen);
- Uitvoering van energiemaatregelen;
- Opleveringscontroles na vergunningverlening en afhandeling meldingen;
- Monitoren (lokale) aandachtbedrijven; voor 2020 is per gemeente tijdens een expertsessie een overzicht gemaakt van de bekende aandachtbedrijven.

Programmatisch en risicogericht toezicht

In de risicoanalyse die ten grondslag ligt aan het ROK is onderscheid gemaakt tussen activiteiten met een hoog, gemiddeld of laag risico. Het ROK stelt dat bij activiteiten met een hoog of gemiddeld risico, uniform en generiek programmatisch toezicht wordt uitgevoerd dat zo veel mogelijk is afgestemd op risico's, naleefgedrag en naleefmotieven binnen een bepaalde doelgroep.

Om risicogericht en informatiegestuurd toezicht te houden is het van belang om vanuit het programmatisch toezicht steeds meer aandacht te hebben voor de activiteiten die gerelateerd zijn aan een specifieke groep inrichtingen of activiteiten. Dit doen we door een branchegerichte aanpak vorm te geven.

De branches die voor 2020 voorbereid en/ of uitgevoerd worden, zijn in eerste instantie de branches met eveneens een hoog risico, namelijk:

- Levensmiddelenindustrie;
- Energie- en waterbedrijven;
- Rubber- en kunststofbedrijven;
- Transport- en distributiebedrijven;
- Mengvoederindustrie.

Agrarisch toezicht

De stoppers worden naar voren gehaald voor toezicht in het eerste kwartaal met een uitloop naar het tweede kwartaal. Verder gaat het project intensivering agrarisch toezicht veehouderij door.

3.2 Vergunningen

3.2.1 Omgevingsvergunningen

In 2020 loopt een aantal (bouw)projecten door zoals Nuenen-West, Luistruik en Gerwen Zuidoost. Voorafgaand aan een aanvraag omgevingsvergunning kunnen inwoners en bedrijven een afspraak maken met een casemanager om het (bouw)initiatief te bespreken.

In onderstaand overzicht staan de afgehandelde zaken in de voorgaande drie jaren:

	2017	2018	2019
Omgevingsvergunning	95	120	107
Principeverzoek	76	87	56
Vooroverleg	0	0	2
Sloopmeldingen	37	57	68
Melding brandveilig gebruik	0	5	4
Totaal	182	271	258

Verwacht wordt dat de stijgende lijn van te behandelen aanvragen zich doorzet. In 2020 wordt continu gemonitord of extra inzet nodig is.

3.2.2 Exploitatievergunningstelsel

In 2018 is het exploitatievergunningstelsel opgenomen in de APV. Met dit stelsel hebben we de mogelijkheid gekregen om gebieden en/of branches welke gevoelig zijn voor ondermijnende criminaliteit aan te wijzen als zijnde vergunningsplichtig. Dit houdt in dat de vergunningsaanvragen kunnen worden getoetst aan de Wet Bibob. Hiermee krijgen we inzicht of er sprake is van criminele geldstromen en/of stroman constructies.

In 2019 is er een uitspraak geweest van de rechtbank in Breda inzake de gemeente Tilburg die een branche heeft aangewezen. Deze uitspraak richtte zich voornamelijk op de communicatie over de branche naar de buitenwereld. Er moet rekening worden gehouden met de goede ondernemers en een branche mag niet gecriminaliseerd worden. Wij nemen deze uitspraak mee in onze aanwijzing.

In 2020 zijn wij van plan om een gebied aan te wijzen welke past binnen de aanpak van bedrijventerreinen.

3.2.3 Takenpakket dorpsbouwmeester

In september 2019 is door het college over de ervaringen met de dorpsbouwmeester een evaluatie vastgesteld. Het jaarverslag van de dorpsbouwmeester is voor kennisgeving aangenomen en het geheel is ter kennisname voorgelegd aan de gemeenteraad. Voor 2020 staat gepland om op basis van de evaluatie met de dorpsbouwmeester uitbreiding van taken te onderzoeken. Hierbij kan worden gedacht aan invulling bouwbalie voor adviserende gesprekken, duurzaam bouwen en bewustwording bij wat wel en niet gebouwd kan worden bij erfgoed.

3.2.4 Actualiseren Evenementenbeleid

Het huidige Evenementenbeleid dateert van 4 december 2009 en is toepasbaar. Gezien de relatie met de Omgevingswet wordt in 2020 beoordeeld of en eventueel wanneer het beleid geactualiseerd wordt.

3.2.5 Asbest

Ondanks het niet doorgaan van de wet die verwijdering van asbestdaken in uiterlijk 2024 verplicht zou stellen, neemt het aantal asbestsloopmeldingen toe. In het derde kwartaal van 2020 wordt een evaluatie gehouden waarbij de samenwerking met de ODZOB en de werkwijze met betrekking tot de meldingen tegen het licht wordt gehouden. Indien uit de evaluatie blijkt dat verdere actie nodig is dan wordt een voorstel hiervoor uitgewerkt.

3.3 Toezicht en handhaving

3.3.1 Bedrijventerreinen

De economische aantrekkingskracht van bedrijventerrein Eeneind is erg laag en er zijn veel ongewenste situaties. Er zijn parkeerproblemen, leegstand, misbruik van de openbare ruimte en er zijn onveiligheidsgevoelens bij de inwoners en ondernemers. Het naleefgedrag is laag, de kwaliteit van de openbare ruimte lijkt weinig waarde te hebben. Afgelopen jaren hebben we een opvallende toename van vestiging van autobedrijven in Nuenen, met name op Eeneind I en II, geconstateerd. Deze autobedrijven hebben veelal geen werkplaats, maar hebben als hoofdactiviteit 'handelen'. Er zijn meer dan 80 autobedrijven, vooral in het lagere segment. Dit is uitzonderlijk te noemen gezien het aantal inwoners. In 2019 zijn op het bedrijventerrein ook twee panden aangetroffen waar in totaal 38 arbeidsmigranten zijn ondergebracht. Het gebruik van de panden is niet volgens wet- en regelgeving.

Tijdens integrale controles hebben wij ons vanaf 2017 veel laten zien op vooral bedrijventerrein Eeneind I en II en hierbij veel informatie opgehaald. Tijdens de controles zijn wij samen met onze partners in veiligheid zoals de politie, maar ook de ODZOB en Uvw, onaangekondigd bij een aantal bedrijven op bezoek geweest om te beoordelen in hoeverre aan de wet- en regelgeving wordt voldaan. In 2019 is de relatiemanager bedrijventerreinen actief ingezet. Zijn taak is om het gezicht van de gemeente op de bedrijventerreinen te zijn en om in gesprek te gaan met de gevestigde ondernemers. Het doel van de relatiemanager is om de verhoudingen op de bedrijventerreinen en de aard van de ondernemingen beter te leren kennen en daarop vervolgens beter te kunnen inspelen.

In 2020 wordt een nieuw bestemmingsplan voor bedrijventerrein Eeneind I en II voorgelegd aan de gemeenteraad. De bedoeling is na vaststelling een inventarisatie te maken om inzicht te krijgen welke bedrijven voldoen aan de voorschriften van het bestemmingsplan. Als bedrijven niet voldoen, wordt conform het handhavingsbeleid gehandeld. Dit vraagt voor 2020 inzet van de relatiemanager en de (juridisch) handhavers.

3.3.2 Uitvoering Programma woonwagenlocaties

In 2019 is een schouw uitgevoerd op de woonwagenlocatie Kremersbos (mei 2019) en Bosweg (oktober 2019). De schouw is uitgevoerd door externe deskundigen. Alle bewoners hebben een brief ontvangen met een controlerapport. Voor 2020 staat gepland dat de legalisatiemogelijkheden onderzocht worden en de mogelijk daaropvolgende handhavingsacties uitgevoerd worden.

3.3.3 Handhaving reclameborden

In 2019 is de reclamenota aangepast en vastgesteld. Dit beleidskader zorgt voor balans tussen een verzorgd straatbeeld en het economisch belang van ondernemers binnen de gemeente. In Q1 van 2020 wordt een plan van aanpak uitgewerkt en wordt invulling gegeven aan de uitvoering hiervan. Het cluster THOV gaat hier tijd aan besteden. Mogelijk dienen legalisatietoetsen te worden uitgevoerd.

3.3.4 Gemeentelijk interventieteam

Het college heeft in 2019 ingestemd om deel te nemen aan het bestuurlijk interventieteam binnen basisteam Dommelstroom, naar voorbeeld van het succesvolle Peelland Interventieteam. Vanaf 1 januari 2020 wordt gestart met het Dommelstroom Interventieteam (DIT). Onder aanvoering van een projectleider is het interventieteam gericht op het integraal uitvoeren van toezicht en handhaving van wettelijke en lokale regelgeving ten behoeve van complexe casuïstiek, het voorkomen en signaleren van strafbare feiten en het handhaven van de openbare orde en veiligheid.

3.3.5 *Arbeidsmigranten huisvesting frequentie controles*

In 2019 is de inventarisatie van de locaties waar arbeidsmigranten gehuisvest zijn afgerond. Uit onderzoek blijkt dat er circa 700 arbeidsmigranten werken in Nuenen. Het college werkt nog aan een constructieve oplossing voor huisvesting van arbeidsmigranten. In 2020 staat gepland om maandelijks één integrale controle met meerdere partijen (politie, omgevingsdienst, veiligheidsregio (indien nodig in verband met brandveiligheid)), uit te voeren.

3.3.6 *Informatiegedreven werken*

Bij de projecten en de gemeentelijke en regionale interventieteams wordt op alle relevante vlakken informatie verzameld. In 2019 heeft een pilotproject plaatsgevonden 'Datagedreven werken op het bedrijventerrein Eeneind' om te ervaren waar en in welke mate data-analyse binnen het veiligheidsdomein kan ondersteunen bij de uitvoering. Daarnaast gaf de pilot de mogelijkheid om te leren hoe dergelijke trajecten kunnen worden aangepakt in de toekomst en werd input verzameld voor op te stellen informatiebeleid. De resultaten van de data-analyse zijn in de praktijk bruikbaar. Mede op basis daarvan wordt bepaald welke zaken aangepakt worden. In de eerste helft van 2020 worden verdere afspraken gemaakt met Dienst Dommelvallei over de invoering van het informatiegestuurd werken (op casusniveau) met als doel het project onder te brengen in de 'proeftuin' zoals deze beschreven is de Begroting 2020 van Dienst Dommelvallei. De 'proeftuin' is een organisatorische en technische omgeving waarin we onderzoeken en innoveren met als doel de informatiepositie van de gemeenten te verbeteren. De proeftuin maakt onderdeel uit van het IBP.

3.3.7 *Blaauwe zone*

In 2019 is de blauwe zone in het centrum van Nuenen gerealiseerd. Dit betekent dat in 2020 gecontroleerd kan worden en, waar nodig, handhavend kan worden opgetreden. Constaties uit de controles worden geregistreerd en kunnen worden gebruikt voor de evaluatie over de werking van de blauwe zone die voor eind 2020 staat gepland.

4. Welke wet- en regelgeving en beleid krijgt aandacht

4.1 VTH beleid

Het huidige VTH-beleid loopt tot 2021. We gaan in 2020 de eerste voorbereidingen treffen voor een geheel nieuw VTH-beleid. In dit document wordt het beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving vastgelegd. In het nieuw te vormen VTH-beleid gaan we rekening houden met ontwikkelingen op gebied van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging die naar verwachting op 1 januari 2021 in werking treden. Naar aanleiding van het nieuw vast te stellen VTH-beleid wordt vervolgens jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld.

4.2 Omgevingswet

Het jaar 2020 is een belangrijk jaar voor de gemeente om voorbereid te zijn op de inwerking-treding van de Omgevingswet naar verwachting per 1 januari 2021. Deze wet betekent nieuwe instrumenten zoals de omgevingsvisie en omgevingsplan en een ingrijpende stelselwijziging. De Omgevingswet heeft een grote impact op de organisatie van de gemeente als het gaat om procedures, werkprocessen en digitale systemen in het brede fysieke domein. Daarmee heeft de wet ook invloed op hoe wij als gemeente onze dienstverlening en de uitvoering van de VTH-taken organiseren. Het plan van aanpak hiervoor wordt begin 2020 herijkt. Dat betekent in 2020 meer inzet van de medewerkers voor opleidingen en om de processen op orde te krijgen, terwijl het reguliere werk ook doorgaat. We geven hier hoge prioriteit aan en zullen dit goed monitoren en zo nodig aanvullende maatregelen nemen.

4.3 APV

Op aangeven van de VNG en de ambtelijke organisatie is de APV geactualiseerd. Eind maart 2020 wordt deze geactualiseerde versie aan onze gemeenteraad voorgelegd.

4.4 Bibob beleid

Op grond van artikel 7 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet Bibob) kunnen het college en de burgemeester bij de behandeling van een aanvraag om vergunning een advies vragen aan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen op basis waarvan de vergunning mogelijk geweigerd kan worden.

Om te komen tot een eenduidige en effectieve uitvoering van de bevoegdheden van de wet Bibob is eind 2018 het gemeentelijke Bibobbeleid vastgesteld. In 2020 wordt dit verder ingevuld.

4.5 Aanpassen Damoclesbeleid

De burgemeester kan op grond van artikel 13b van de Opiumwet woningen en panden sluiten als een handelshoeveelheid drugs aanwezig is. Het Damoclesbeleid wordt in het voorjaar geactualiseerd. Hiermee is een uniform beleid binnen het basisteam Dommelstroom tot stand gebracht om zoveel mogelijk het waterbedeffect binnen de Dommelstroomgemeenten tegen te gaan.

4.6 Welstandsnota

De welstandsnota is nog toepasbaar. In het kader van de Omgevingsvisie wordt gekeken of en wanneer het welstandsbeleid wordt aangepast.

4.7 Digitaal opkoopregister

Eén van de speerpunten van onze gemeente op het gebied van veiligheid en handhaving is het tegengaan van woninginbraken. Heling is onderdeel hiervan. In artikel 2:67 van de APV staat een artikel ten behoeve van helingbestrijding. Dit artikel staat al een tijd in de APV, maar nu is er ook vanuit de regio prioriteit gegeven om dit actief op te pakken. Dit houdt in dat opkopers en handelaren in gebruikte en ongeregelde goederen van platina, goud, zilver, edelstenen, sieraden, bromfietsen, fietsen en auto-onderdelen een Digitaal opkoopregister moeten gaan bijhouden. Hierin moeten zij opgekochte goederen registreren om zo de kans op verkoop van gestolen goederen te verkleinen.

Deze bepaling is afgestemd met de regio gemeenten om zo de kans op het waterbed effect te verkleinen. Ook kan aan de hand van deze beleidsregel toezicht gehouden worden en indien nodig handhavend worden opgetreden.

4.8 Verordening kwaliteit VTH

Op 4 december 2018 heeft het college de kwaliteitscriteria VTH vastgesteld. Deze kwaliteitscriteria geven inzicht in hoeveel medewerkers zich hoe lang met welke taak moeten bezighouden en welk opleidingsniveau van hen wordt verwacht om de aan de gemeente opgedragen wettelijke taken goed te kunnen vervullen. Hierbij geldt het principe 'comply or explain' oftewel, als wij niet voldoen aan een criterium en hieraan niet willen voldoen, moeten wij aangeven op welke manier wij de kwaliteit van onze dienstverlening kunnen waarborgen. In 2020 gaan we, met externe ondersteuning, onderzoeken of aan alle gestelde kwaliteitscriteria wordt voldaan. We gaan bekijken hoe om te gaan met kwaliteitscriteria die niet toegepast zijn en hoe we wel voor de gestelde kwaliteit kunnen zorgen. Hierbij wordt ook gekeken naar de ontwikkelingen rondom de implementatie van de Omgevingswet en de Wet op de kwaliteitsborging bouwen.

4.9 Interbestuurlijk toezicht

De provincie heeft als wettelijke taak om toezicht te houden op gemeenten op het gebied van:

- archief- en informatiebeheer
- financieel toezicht
- huisvesting vergunninghouders
- monumentenzorg
- omgevingsrecht
- ruimtelijke ordening

In het uitvoeringsprogramma interbestuurlijk toezicht laat de provincie zien op welke manier zij dit toezicht vormgeeft. De provincie maakt ieder jaar bekend in welke mate gemeenten voldoen aan de wettelijke eisen en voorschriften.

4.10 Nota duurzaamheid

De gemeenteraad heeft in december 2019 de Nota duurzaamheid vastgesteld. Hieruit kunnen activiteiten voor VTH voortkomen. In het derde kwartaal van 2020 wordt beoordeeld of het nodig is in 2020 hiervoor werkzaamheden uit te voeren. Mochten er werkzaamheden nodig zijn dan worden deze uitgevoerd of wordt hiervoor een plan van aanpak uitgewerkt.

4.11 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Mogelijk treedt deze wet per 1 januari 2021 in werking. De VNG raadt gemeenten aan om in 2020 het VTH-proces hierop in te richten en proefprojecten uit te voeren. In 2020 wordt met betrokken partijen bekeken wat de wetswijziging inhoudt en of een proefproject mogelijk is.

5. Wat hebben we nodig aan financiën en personele middelen

In dit hoofdstuk wordt uiteengezet welke middelen wij beschikbaar hebben om het voorliggende programma uit te voeren. Wij gaan ervan uit dat de beschikbare middelen voldoende zijn om de doelstellingen te behalen. Als gedurende het jaar blijkt dat dit niet het geval is, zal vermeerdering van middelen of aanpassing van doelstellingen worden overwogen en zal dit aan u worden voorgelegd.

Er wordt steeds een onderscheid gemaakt tussen vergunningverlening en toezicht en handhaving en de begrotingen en personele inzet van de externe partners (ODZOB en VRBZO).

5.1 Begroting

5.1.1 Vergunningverlening

Voor omgevingsvergunningen staat in de begroting 2020 een geraamd bedrag van € 779.000,- aan legesinkomsten. De kosten voor inhuur personeel, advieskosten, e.d. zijn geraamd op € 173.535,-.

5.1.2 Toezicht en handhaving

Voor handhaving wonen en bouwen is een budget van € 32.400,- opgenomen.

5.1.3 Brandveiligheid

Voor de begroting van de brandweezorg verwijzen wij naar de begroting van de VRBZO.

5.1.4 Milieu

De meeste taken in het kader van milieuwetgeving zijn gemandateerd / opgedragen aan de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB). Voor de gemeente Nuenen heeft de ODZOB in 2020 een totaalbedrag van € 227,304,- begroot. Dit is uitgesplitst in basistaken (€ 96.951,-), verzoektaken (€ 108.167,-) en collectieve taken (€ 22.186,-).

5.2 Personeel

We hebben nog geen inzicht in welke mate de gemeente voldoet aan de kwaliteitscriteria. Dit jaar wordt dit geïnventariseerd en gekeken op welke manier aan de criteria voldaan kan worden én wat de financiële gevolgen daarvan zijn. Uiteraard proberen we het binnen de beschikbare middelen te organiseren. Mogelijk leiden de acties die we moeten verrichten om aan de kwaliteitscriteria te voldoen tot besparingen.

De verschuiving van de focus naar het inzetten van VTH-instrumenten voor veiligheidstaken heeft gevolgen voor de inzet op reguliere VTH-taken. Het is namelijk moeilijk om op de reguliere taken te verdiepen en te verbeteren als veel capaciteit wordt ingezet op zware / lange procedures over bijvoorbeeld ondermijnende criminaliteit. Het komende jaar zal blijken of dit inderdaad zo is en, zo ja, of er iets gedaan moet worden om dit te veranderen.

5.2.1 VTH

In de clusters Vergunningen en THOV (toezicht, handhaving en openbare veiligheid) is de volgende personele bezetting aanwezig voor VTH Omgevingsrecht:

Vergunningen	Totaal fte	Beleid	Vergunningverlening/uitvoering
Coördinator / senior beleidsmedewerker	1.00	0.50	
Casemanagement omgevingsrecht	2.47		2.47
Casemanagement APV / bijzondere wetten	0.83		0.83
Beleidsmedewerker	0.11	0.11	
Administratie	1.00		1,00
Totaal	5.41	0.61	4,30

Toezicht en handhaving	Totaal fte	Beleid	Toezicht	Juridische handhaving
Coördinator / senior beleidsmedewerker	0.40	0.10		
Beleidsmedewerker	0.89	0.11		0.78
Senior medewerker beleidsuitvoering	1.00	0.11		0.89
Medewerker Bibob/exploatievergunningen	0.70			
Medewerker beleidsuitvoering A	0.89			0.89
Boa	2.00		2.00	
Bouwcontroleur	1.00		1.00	
Totaal	6.88	0.32	3.00	2.56

5.2.2 Zaakgericht werken

In het tweede kwartaal van 2020 worden bepaalde vergunningsprocessen vooral op het gebied van APV en bijzondere wetten met het oog op betere dienstverlening in het nieuwe zaakstelsel ingevoerd. Dit heeft in 2020 vooral gevolgen voor de vergunningverlening op het gebied van APV en bijzondere wetten.

Nuënen neemt deel aan een project in ODZOB-verband voor de aanbesteding van een VTH-systeem. De planning is om dit eind 2020/begin 2021 in gebruik te nemen.

5.2.3 Brandveiligheid

De brandweezorg wordt verdeeld over alle gemeenten in Brabant-Zuidoost en, waar nodig, ingezet. De VRBZO heeft onderstaand werkprogramma voor de in 2020 uit te voeren brandveiligheidscontroles opgesteld. De VRBZO adviseert daarnaast over vergunningaanvragen.

B en C categorie (zorginstellingen, kinderopvang, kamerverhuur, etc en alle vergunningsplichtige objecten) meldingsplichtige objecten afhankelijk van risico inschatting.	17
Evenementen B en C categorie (A alleen in overleg met onderbouwing)	6
Hercontroles	8
Interventie acties (Arbeidsmigranten, Dit, etc.)	5
Klachten etc.	5
Uitvoeren veiligheidsexpedities (GNBB)	1
Flexibel inzetbare controles	5
Totaal	47