



Ombudsman

Aan:
De Minister van Algemene Zaken
Fort Amsterdam
Curaçao

Uw nummer:

Uw brief van:

Ons nummer: 201900539_1

Onderwerp: ZORGBRIEF beslistermijnen in wet- en regelgeving

Curaçao, 12 december 2019

Geachte Minister,

Graag vragen wij uw aandacht voor het volgende.

Jaarlijks neemt de Ombudsman een groot aantal verzoeken van burgers in behandeling die betrekking hebben op het uitblijven van een reactie van een bestuursorgaan. Het betreft dan vaak het uitblijven van een reactie op een brief dan wel meerdere brieven, of het uitblijven van een reactie op een aanvraag. Zoals u bekend is een bestuursorgaan ingevolge de algemene beginselen van behoorlijk bestuur echter in beginsel verplicht om de brief of brieven van de burger te beantwoorden, terwijl deze verplichting voor wat betreft aanvragen hoofdzakelijk voortvloeit uit de toepasselijke wet- en regelgeving.

In de praktijk blijkt dat in veel Curaçaose wetgeving geen termijn wordt gesteld waarbinnen een bestuursorgaan op een aanvraag dient te beslissen c.q. een beschikking moet nemen. Hoofregel is dan dat het bestuursorgaan in een dergelijk geval binnen een redelijke termijn zal dienen te beslissen op de aanvraag [zie artikel 3, derde lid van de Landsverordening administratieve rechtspraak]. Wat een redelijke termijn is, hangt grotendeels af van de omstandigheden van het geval. Zo kan een redelijke termijn liggen tussen enkele weken en enkele maanden. In uitzonderlijke gevallen kan soms zelfs aan enkele dagen worden gedacht.

De Ombudsman ziet in de praktijk dat burgers doorgaans niet op de hoogte zijn van de [redelijke] termijn waarbinnen het bestuursorgaan in hun geval op een aanvraag dient te beschikken. Deze informatie wordt ook niet aan hen verstrekt bij het doen van een aanvraag en kunnen zij ook niet achteraf raadplegen op bijvoorbeeld www.gobiernu.cw. Het gevolg hiervan is dat burgers geen wetenschap hebben van de geldende beslistermijn, waardoor zij vaak maanden of jarenlang wachten op een beschikking, die dan dikwijls al – zonder dat zij het weten – onherroepelijk is geworden. De consequentie hiervan is dat burgers de aan hen toekomende rechtsmiddelen niet kunnen benutten, met alle gevolgen van dien.

In het kader van de rechtszekerheid is het naar de mening van de Ombudsman van groot belang dat de termijnen waarbinnen bestuursorganen op aanvragen dienen te beschikken, zoveel mogelijk wettelijk worden vastgelegd. Door deze termijnen wettelijk vast te leggen weet de burger van tevoren waar hij aan toe is, maar heeft ook het bestuursorgaan zelf meer duidelijkheid.

Uiteraard begrijpt de Ombudsman dat het voorstel om termijnen op te nemen in de lokale wet- en regelgeving een grote uitdaging is. Het is immers een feit van algemene bekendheid dat de Curaçaose wet- en regelgeving vaak sterk verouderd is, terwijl er lokaal verder onvoldoende wetgevingscapaciteit beschikbaar is om deze taken uit te voeren [zie in dit kader onder meer het rapport van de Adviesraad Internationale Vraagstukken, "Fundamentele rechten in het Koninkrijk: eenheid in bescherming. Theorie en Praktijk van territoriale beperkingen bij de ratificatie van mensenrechtenverdragen", no. 107 juni 2018].

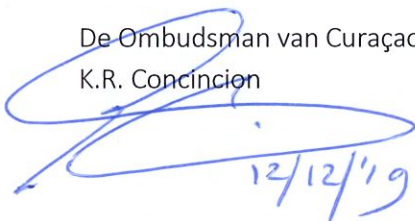
Desalniettemin meent de Ombudsman dat aan een zodanig wetgevingstraject de nodige aandacht moet worden besteed, in het bijzonder gelet op de hiervoor beschreven gevolgen voor de burger. Evaluatie van wet- en regelgeving is bovendien een onderwerp waaraan in het Regeerprogramma 2017- 2021 van de Curaçaose regering reeds de nodige aandacht is besteed [zie bijvoorbeeld p. 28 bij het thema goed bestuur, onderdeel kernactiviteiten]. Uitvoeren van hetgeen in het Regeerprogramma staat is op zich dan ook wenselijk.

Rekening houdend met het bovenstaande geeft de Ombudsman u dan ook in overweging om het daarheen te doen leiden dat er een afzonderlijke algemene landsverordening wordt opgesteld, met daarin algemene regels over beslistermijnen. Uiteraard kunnen, mede gelet op artikel 89, tweede lid van de Staatsregeling van Curaçao, ook andere algemene onderwerpen geregeld worden in een zodanige landsverordening. Voor de volledigheid maakt de Ombudsman u er in dit verband op attent dat ingevolge de Staatsregeling van Curaçao, Additionele Artikelen, Artikel II, uiterlijk in 2015 algemene regels omtrent bestuursrecht hadden moeten worden vastgesteld. Aan deze opdracht van de constitutionele wetgever dient alsnog te worden voldaan.

Uw spoedige reactie op deze brief ziet de Ombudsman graag met belangstelling tegemoet. Zoals altijd, zijn wij bereid om nader over dit onderwerp met u van gedachten te wisselen.

Hoogachtend,

De Ombudsman van Curaçao,
K.R. Concincion



Cc

- Secretaris-generaal van het Ministerie van Algemene Zaken
- Directeur Uitvoeringsorganisatie Wetgeving en Juridische Zaken