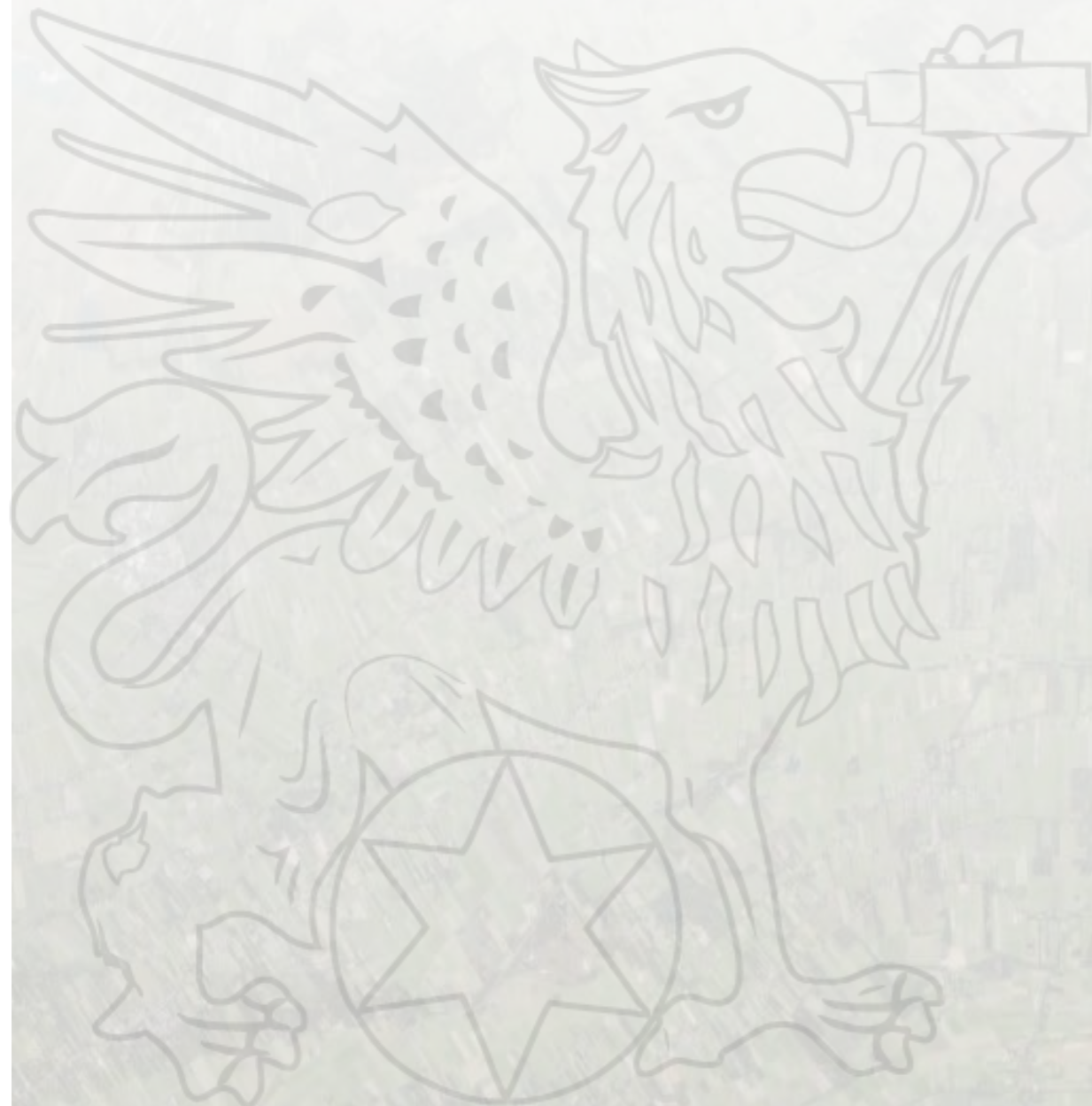


STRUCTUURVISIE 2010-2020-2030

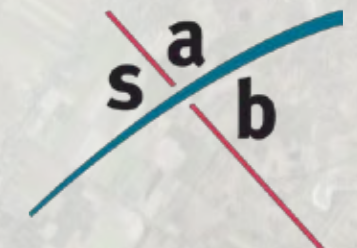
# OOSTSTELLINGWERF

## DE GRENZELOZE TOEKOMST

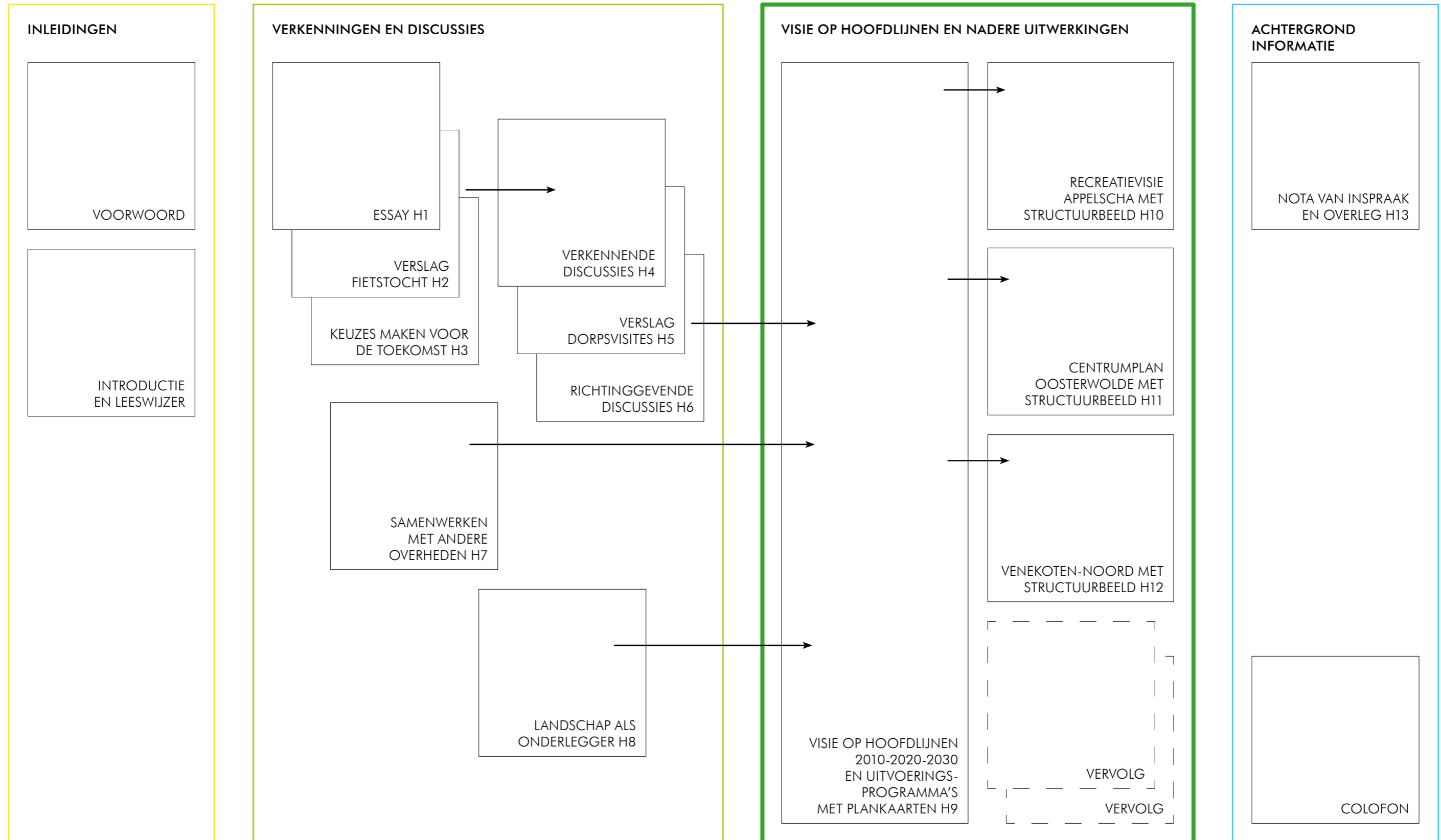
15 SEPTEMBER 2009



BMC advies management



# STRUCTUURVISIE OOSTSTELLINGWERF

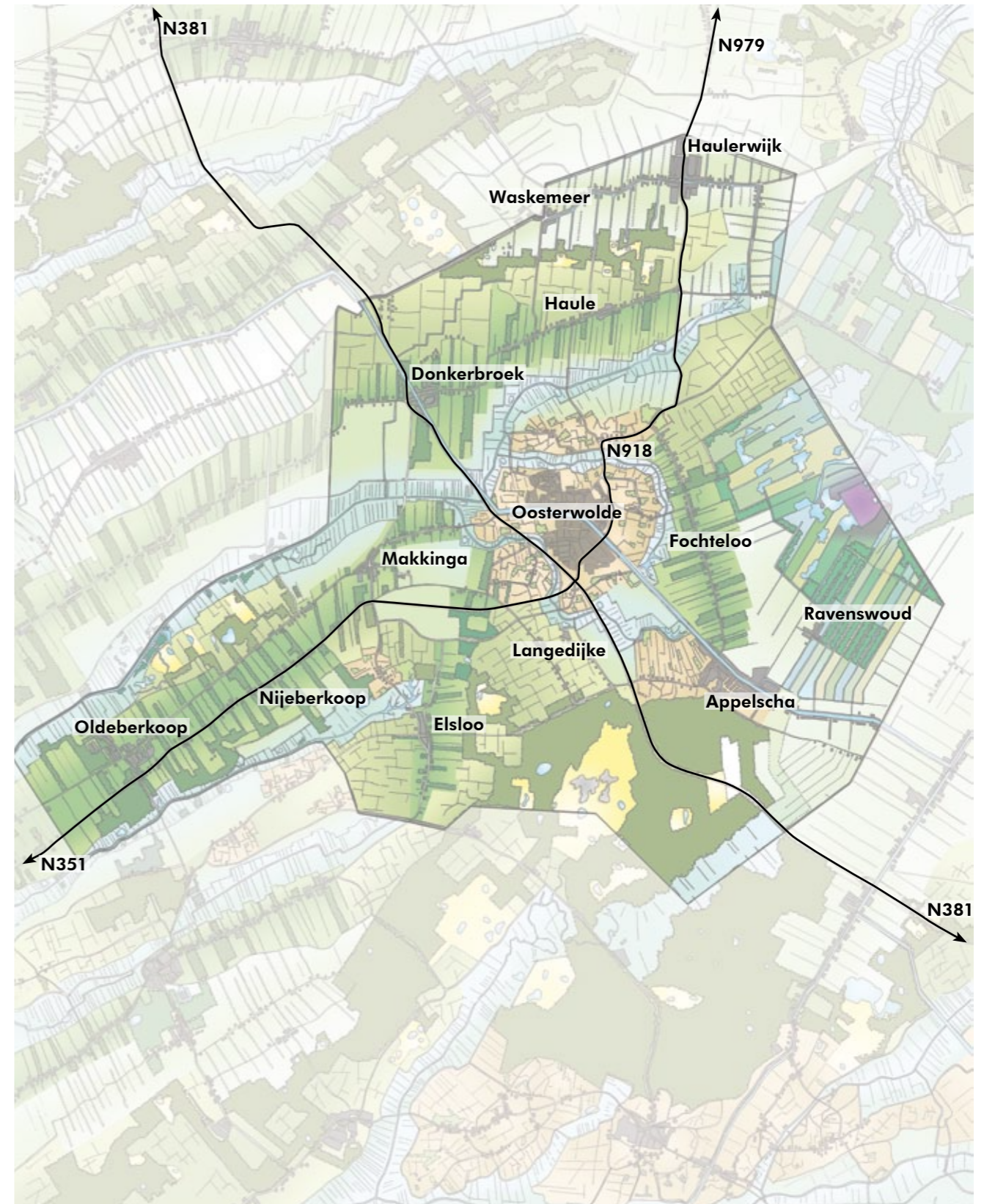


# STRUCTUURVISIE O O S T S T E L L I N G W E R F

## INHOUDSOPGAVE

<b>VOORWOORD</b>	<b>5</b>	
<b>INTRODUCTIE EN LEESWIJZER</b>	<b>6</b>	
<b>H1 DE GRENZELOZE TOEKOMST VAN OOSTSTELLINGWERF</b> ESSAY	<b>9</b>	
<b>H2 DE RONDE VAN OOSTSTELLINGWERF: 100 KILOMETER FIETSEN LANGS 13 DORPEN</b> VERSLAG FIETSTOCHT	<b>17</b>	
<b>H3 KEUZES MAKEN VOOR DE TOEKOMST IDENTITEITEN EN ONTWIKKELINGSRICHTINGEN</b>	<b>29</b>	
<b>H4 VERSLAG VERKENNENDE DISCUSSIES STUURGROEP EN RAAD</b> SEPTEMBER 2008	<b>37</b>	VERKENNINGEN EN DISCUSSIES
<b>H5 VERSLAG DORPSVISITES: EERSTE RONDE</b> NOVEMBER 2008	<b>45</b>	
<b>H6 VERSLAG RICHTINGGEVENDE DISCUSSIES STUURGROEP EN RAAD</b> NOVEMBER 2008	<b>61</b>	
<b>H7 SAMENWERKEN MET ANDERE OVERHEDEN</b>	<b>71</b>	
<b>H8 HET LANDSCHAP ALS ONDERLEGGER</b>	<b>79</b>	
<b>H9 VISIE OP HOOFDLIJNEN 2010-2020-2030 EN UITVOERINGSPROGRAMMA'S</b>	<b>87</b>	
<b>H10 RECREATIEVISIE APPELSCHA: GROETEN UIT APPELSCHA!</b>	<b>119</b>	VISIE OP HOOFDLIJNEN EN NADERE UITWERKINGEN
<b>H11 CENTRUMPLAN OOSTERWOLDE: EEN KRACHTIGE KERN VOOR OOSTSTELLINGWERF</b>	<b>137</b>	
<b>H12 VENEKOTEN-NOORD: EEN NIEUWE GEMENGDE WOONOMGEVING VOOR OOSTERWOLDE</b>	<b>149</b>	
<b>H13 NOTA VAN INSpraak EN OVERLEG</b>	<b>159</b>	
<b>ALGEMENE INFORMATIE</b>	<b>187</b>	

# STRUCTUURVISIE OOSTSTELLINGWERF





## VOORWOORD

Deze structuurvisie van de gemeente Ooststellingwerf voor de periode 2010-2020-2030 is het resultaat van intensief en openhartig overleg met de leden van de Raad en met de inwoners van Ooststellingwerf. De discussies met de Raad en de gesprekken tijdens de dorpsvisites en de inloopavonden in het najaar van 2008 hebben richting gegeven aan de gewenste maatschappelijke en ruimtelijke inrichting van de landschappen, de buurtschappen en de dorpen van Ooststellingwerf. Het accent van deze structuurvisie ligt op het verkennen van de mogelijkheden voor de toekomst van Ooststellingwerf en het inspireren en uitdagen van de bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Deze structuurvisie is naast een bron van inspiratie vooral de beschrijving van de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkelingen in de gemeente Ooststellingwerf. Het motto van deze structuurvisie is 'de grenzeloze toekomst' van het centraal gelegen en veelzijdige Ooststellingwerf. Grenzeloos in de betekenis van over de grenzen van de dorpen en de gemeente heen kijken, samen grensverleggende ideeën maken en grensoverschrijdende belangen behartigen.

De Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 beschrijft Ooststellingwerf als een veelzijdige, centraal gelegen en kansrijke gemeente met veel ambities, opgaven en noodzakelijke en ingrijpende transformatieopgaven die allemaal geen uitstel dulden. Het betreft projecten zoals de vernieuwing van en de gebiedsontwikkeling rondom de N381, de transformatie van Appelscha en omgeving, de herontwikkeling van Venekoten-Noord, het centrum van Oosterwolde en het accommodatiebeleid. De structuurvisie en de nadere uitwerkingen van de structuurvisie scheppen de ruimtelijke voorwaarden voor alle nieuwe ontwikkelingen van Ooststellingwerf. Deze ontwikkelingen zullen in de komende jaren zorgen voor veel economische en maatschappelijke dynamiek in en rondom onze gemeente.

In de maanden februari en maart van 2009 zijn de eerste concepten van de structuurvisie in een tweede ronde van dorpsvisites en inloopavonden toegelicht en besproken in de gecombineerde gesprekken met de Plaatselijke Belangen van de dorpen van Ooststellingwerf. Voor de zomer is de structuurvisie in de inspraak gegaan en is deze toegestuurd aan diverse instanties, buurgemeenten en de provincie. De dorpsvisites, inloopavonden, gesprekken en de periode van inspraak en overleg hebben veel positieve belangstelling en constructieve reacties opgeroepen. De gemeenteraad heeft na het aannemen van een klein aantal amendementen de Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 met algemene stemmen aangenomen.

Wij danken alle raadsleden, burgers, maatschappelijke organisaties, ondernemers, medewerkers en adviseurs voor hun inzet en betrokkenheid. De toekomst van Ooststellingwerf is grenzeloos en raakt ons allemaal.

Burgemeester en Wethouders van Ooststellingwerf, Oosterwolde 15 september 2009.



## YNTRODUKSJE EN BLËDWIZER

Mei de struktuerfisy Eaststellingwerf 2010-2020-2030 jout it gemeentebestjoer yn grutte halen en op struktuernivo rjochting oan de romtlike ûntjouwring fan de gemeente Eaststellingwerf. De fisy op haadlinen en de neiere útwurkings binne ek yn ynspiraasje foar oare oerheden, partikulieren, merkepartijen en ynstellings. De struktuerfisy Eaststellingwerf 2010-2020-2030 ferbynt de rike skiednis mei de ûnmjitlike takomst fan Eaststellingwerf. It logo fan de struktuerfisy ferbyldet de syktocht nei de takomst mei it behâld fan de eigen identiteit. De folchoarder fan de trettjin haadstikken fan dizze struktuerfisy jout ynsjoch yn de rin fan it proses en yn de kar en ôfweaging dy't geandewei makke is.

It essay, it earste haadstik fan de struktuerfisy giet op syk nei en beskriuwt de algemiene kwaliteiten en de wichtige strukturbepalende eleminten fan de lânskippen, de buorskippen en de doarpen fan de gemeente Eaststellingwerf. It twadde haadstik beskriuwt de fytstocht troch de lânskippen, de buorskippen en de trettjin doarpen. It tredde haadstik beskriuwt de identiteiten en ûntjouwingsrjochtingen fan de gemeente. It fjirde haadstik is it ferslach fan de ferkennende diskusjes mei it gemeentebestjoer en de rie. It fiifde haadstik is it ferslach van de doarpsbesites yn Easterwâlde, Appelskea, Aldeberkeap en Haulerwyk. It sechsde haadstik beskriuwt de rjochtingjouwende diskusjes mei it gemeentebestjoer en de rie. It sânde haadstik giet yn op de mooglikheden om tegearre mei oare oerheden gear te wurkjen. Yn haadstik acht wurdt de lânskiplike ûnderlizzer foar de fisy op haadlinen útlein. It njoggende haadstik is de fisy un grutte halen foar it tiidrek 2010-2020-2030. De útskreaune fisy hinget gear mei de struktuerbylden en plankaarten likegoed as mei it útfieringsprogramma. Op de struktuerfisy en plankaarten stiet wêr't ûntwikkelings plak fine sille en yn it útfieringsprogramma is oanjûn op hokker wize en op wat momint de gemeente Eaststellingwerf de struktuerfisy útfiere sil. It tsiende, alfte en tolfde haadstik binne útwurkings foar de rekreaasje fan Appelskea en omkriten, it sintrum fan Easterwâlde en fan Venekoten-Noard, oanfold mei de ferslaggen fan de ynrijûnen. It trettjinde haadstik is de Nota fan ynspraak en oerlis. Yn dit haadstik binne alle 33 ynkommen ynspraak- en oerlisreaksjes gearfette. Jo fine dêr ek de konklúzjes dy't de gemeente Eaststellingwerf dêrút lutsen hat.

De struktuerfisy Eaststellingwerf 2010-2020-2030 is op 15 septimber 2009 nei it oannimmen fan in tal amendeminten unaniem fêststeld troch de gemeenterie. De struktuerfisy is in takomstplan foar de hiele gemeente. By it opstellen fan de fisy binne de beskikbere doarpsplannen brûkt fan de 13 doarpen. Dizze struktuerfisy is net allinnich in gearfetting fan it besteande belied, it jout oan de hân fan in nije en útdaagjende koers ek oansetten ta nij belied. De struktuerfisy Eaststellingwerf 2010-2020-2030 is de katalysator fan fernijing en leit it fûnemint foar bestimmingsplannen. De struktuerfisy hat in stjoerende funksje en bynt fansels ek it gemeentebestjoer fan Eaststellingwerf. De gemeente sil by it nimmen fan beslúten op it mêd fan romtlike ûntjouwings de struktuerfisy as útgangspunt nimme en yn prinsipe dêrnei hannelje. Dêrneist is de struktuerfisy een boarne fan ynspiraasje foar oare oerheden, partikulieren, merkepartijen en ynstellings.

De struktuerfisy Eaststellingwerf 2010-2020-2030 is in dynamysk dokumint dat gearhinget mei de kaderbrief en de programmabegutting 2010-2013. Yn kombinaasje mei de 'planning en control cyclus' fan de kaderbrief en de begutting sil de gemeenterie parten fan de struktuerfisy, lykas de fisy yn grutte halen, de útwurkings, de byhearrende struktuerbylden, plankaarten en it útfieringsprogramma aktualisearre en op 'e nij fêststelle. It stiet de gemeente fierders frij, as dêrta de oanleiding bestiet, haadstikken byinoar te foegjen of in útwurking fan in gebiet oan de struktuerfisy ta te heakjen.



## INTRODUKTIE EN LEESWIEZER

Mit de Struktuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 geeft et gemeentebestuur op heufdlijnen en op struktuernivo richting aan de ruimtelijke ontwikkelings van de gemeente Ooststellingwerf. De visie op heufdlijnen en de naodere utwarkings bin ok een inspiraasie veur aandere overheden, pattikulieren, marktperti'jen en instellings. De Struktuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 verbient de rieke geschiedenis mit de greensloze toekomst van Ooststellingwerf. Et logo van de struktuurvisie verbeelt de zuuktocht naor de toekomst mit et behoold van de eigen identiteit. De volgodder van de dattien heufdstokken van disse struktuurvisie geeft inzicht in de loop van et perces en in de keuzes en ofwegings die gaondeweg maekt binnen.

Et essay, et eerste heufdstok van de struktuurvisie, verkent en beschrift de algemiene kwaliteiten en de belangriekste strukturbepalende elementen van de laandschoppen, de buurtschoppen en de dörpen van de gemiente Ooststellingwerf. Et twiede heufdstok beschrift de fietstocht deur de laandschoppen, de buurtschoppen en de dattien dörpen van Ooststellingwerf. Et dadde heufdstok beschrift de identiteiten en ontwikkelingsrichtingen van de gemiente. Et vierde heufdstok is et verslag van de verkennende diskussies mit et gemientebestuur en de raad. Et vijfde heufdstok is et verslag van de dörpsvisites in Oosterwoolde, Appelsche, Berkoop en Haulerwiek. Et zesde heufdstok beschrift de richtinggevende diskussies mit et gemientebestuur en de raad. Et zeuvende heufdstok gaot in op 'e meugelikheden om tegere mit aandere overheden op te trekken. In heufdstok acht wodt de laandschoppelike onderlegger veur de visie op heufdlijnen uutlegd. Et negende heufdstok is de visie op heufdlijnen veur Ooststellingwerf 2010-2020-2030. De uutschreven visie hangt nauw saemen mit beidend: de strukturbielden en plankaorten en et uitvoeringspergramme. Op 'e strukturbielden en plankaorten is weergeven op welk plak ontwikkelings plak vienen zullen en in et uitvoeringspergramma is angeven op welke wieze en op welk mement de gemiente Ooststellingwerf de struktuurvisie tot uitvoering brengen zal. Et tiende, elfde en twelfde heufdstok bin naodere utwarkings veur de rekreaasie van Appelsche en omkrieten, et centrum van Oosterwoolde en van Venekoten-Noord, anvuld mit de verslaegen van de inloopaovends. Et dattierende heufdstok is de Nota van inspraake en overleg. In dit heufdstok bin alle 33 inkommen inspraake- en overleg reakties saemenvat en de konklusies die de gemiente Ooststellingwerf daoruut trokken het weergeven.

De Struktuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 is op 15 september 2009 na et annemen van peer amendementen unaniem vaastesteld deur de gemienteraod. De struktuurvisie is een omvattend toekomstplan veur de hiele gemiente. Bi'j et opstellen van de struktuurvisie is gebruik maekt van de beschikbere dörpsplannen van de 13 dörpen. Disse struktuurvisie is niet alliend een saemenballing van et bestaonde beleid, et geeft an 'e haand van een ni'je en uuttaegende koers ok anzetten veur ni'j beleid. De Struktuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 is de katalysator van verni'jing en legt et fonnement veur bestemmingsplannen. De struktuurvisie het een sturende funktie en een zelfbierende warking veur et gemientebestuur van Ooststellingwerf. De gemiente zal bi'j et nemen van besluten op et gebied van ruimtelijke ontwikkelings de struktuurvisie as leidraad nemen en in beginsel daornaor handelen. Daornaost vormt de struktuurvisie een bron van inspiraasie veur ere overheden, pattikulieren, marktperti'jen en instellings.

De Struktuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 is een dynamisch stok dat nauw saemenhangt mit de kaderbrief en de pergrammebegroting 2010-2013. In saemenhang mit de "planning and control cyclus" van de kaderbrief en de gemientebegroting moet de gemienteraod patten van de struktuurvisie, zoas de visie op heufdlijnen, de naodere utwarkings, de strukturbielden die d'rbi'j heuren, plankaorten en et uitvoeringspergramme riegelmaotig aktualiseren en vaastestellen. Veerder staot et de gemiente vri'j om, as d'r anleiding toe is, heufdstokken saemen te voegen of een naodere utwarking van een gebied an de struktuurvisie toe te voegen.

## **INTRODUCTIE EN LEESWIJZER**

Met de Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 geeft het gemeentebestuur op hoofdlijnen en op structuurniveau richting aan de ruimtelijke ontwikkeling van gemeente Ooststellingwerf. De visie op hoofdlijnen en de nadere uitwerkingen zijn ook een inspiratie voor andere overheden, particulieren, marktpartijen en instellingen. De Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 verbindt de rijke geschiedenis met de grenzeloze toekomst van Ooststellingwerf. Het logo van de structuurvisie verbeeldt de zoektocht naar de toekomst met het behoud van de eigen identiteit. De volgorde van de dertien hoofdstukken van deze structuurvisie geeft inzicht in de loop van het proces en in de keuzes en afwegingen die gaandeweg zijn gemaakt.

Het essay, het eerste hoofdstuk van de structuurvisie, verkent en beschrijft de algemene kwaliteiten en de belangrijkste structuurbepalende elementen van de landschappen, de buurtschappen en de dorpen van de gemeente Ooststellingwerf. Het tweede hoofdstuk beschrijft de fietstocht door de landschappen, de buurtschappen en de dertien dorpen van Ooststellingwerf. Het derde hoofdstuk beschrijft de identiteiten en ontwikkelingsrichtingen van de gemeente. Het vierde hoofdstuk is het verslag van de verkennende discussies met het gemeentebestuur en de raad. Het vijfde hoofdstuk is het verslag van de dorpsvisites in Oosterwolde, Appelscha, Oldeberkoop en Haulerwijk. Het zesde hoofdstuk beschrijft de richtinggevende discussies met het gemeentebestuur en de Raad. Het zevende hoofdstuk gaat in op de mogelijkheden om samen met andere overheden op te trekken. In hoofdstuk acht wordt de landschappelijke onderlegger voor de visie op hoofdlijnen uitgelegd. Het negende hoofdstuk is de visie op hoofdlijnen voor Ooststellingwerf 2010-2020-2030. De uitgeschreven visie hangt nauw samen met zowel de structuurbeelden en plankaarten als met het uitvoeringsprogramma. Op de structuurbeelden en plankaarten is weergegeven op welke plek ontwikkelingen plaats zullen vinden en in het uitvoeringsprogramma is aangegeven op welke wijze en op welk moment de gemeente Ooststellingwerf de structuurvisie tot uitvoering zal brengen. Het tiende, elfde en twaalfde hoofdstuk zijn nadere uitwerkingen voor de recreatie van Appelscha en omgeving, het centrum van Oosterwolde en van Venekoten-Noord, aangevuld met de verslagen van de inloopavonden. Het dertiende hoofdstuk is de Nota van inspraak en overleg. In dit hoofdstuk zijn alle 33 ingekomen inspraak- en overleg reacties samengevat en de conclusies die de gemeente Ooststellingwerf daaruit heeft getrokken weergegeven.

De Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 is op 15 september 2009 na het aannemen van een paar amendementen unaniem vastgesteld door de gemeenteraad. De structuurvisie is een omvattend toekomstplan voor de gehele gemeente. Bij het opstellen van de structuurvisie is gebruik gemaakt van de beschikbare dorpsplannen van de 13 dorpen. Deze structuurvisie is niet alleen een samenballing van het bestaande beleid, het geeft aan de hand van een nieuwe en uitdagende koers ook aanzetten voor nieuw beleid. De Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 is de katalysator van vernieuwing en legt de basis voor bestemmingsplannen. De structuurvisie heeft een sturende functie en een zelfbindende werking voor het gemeentebestuur van Ooststellingwerf. De gemeente zal bij het nemen van besluiten op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen de structuurvisie als leidraad nemen en in beginsel daarnaar handelen. Daarnaast vormt de structuurvisie een bron van inspiratie voor andere overheden, particulieren, marktpartijen en instellingen.

De Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 is een dynamisch document dat nauw samenhangt met de kaderbrief en de programmabegroting 2010-2013. In samenhang met de planning and control cyclus van de kaderbrief en de gemeentebegroting dient de gemeenteraad delen van de structuurvisie, zoals de visie op hoofdlijnen, de nadere uitwerkingen, de bijbehorende structuurbeelden, plankaarten en het uitvoeringsprogramma regelmatig te actualiseren en vast te stellen. Verder staat het de gemeente vrij om, wanneer er aanleiding voor is, hoofdstukken samen te voegen of een nadere uitwerking van een gebied aan de structuurvisie toe te voegen.



## **INTRODUCTION AND SUMMARY**

The Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 of the municipal authority of Ooststellingwerf sets out the general and structural course of direction for the spatial development strategy within the municipality. The strategy for Ooststellingwerf and details also act as a source of inspiration for initiatives from other government bodies, private individuals, commercial interests and institutions. The Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 connects the rich history of Ooststellingwerf to its infinite future. The logo adopted for the structuurvisie represents the quest for a future in which the local identity of the area will be retained. The sequence of the thirteen chapters of this structuurvisie provides an insight into the development of the strategy and which options and deliberations were made in the process.

The first chapter of the structuurvisie is an essay, which explores and describes the general qualities and most important elements that determine the structure of the landscape and the hamlets and villages of the municipality Ooststellingwerf. The second chapter describes the cycle tour through the countryside, hamlets and thirteen villages located throughout Ooststellingwerf. The third chapter describes the identities and courses of direction for developments in the municipality. The fourth chapter contains the report of the exploratory discussions between the municipal authority and the council. The fifth chapter contains the report on the visits to the villages Oosterwolde, Appelscha, Oldeberkoop and Haulerwijk. The sixth chapter gives the discussions between the municipal authority and council about the choice of direction. The seventh chapter considers the prospects for cooperation with other municipalities. In chapter eight the main features of the framework for the spatial strategy are explained. The ninth chapter contains the central elements of the strategy for Ooststellingwerf 2010-2020-2030. The strategy adopted is closely connected to both the structural illustrations and planning maps as well as the implementation programme. The structural illustrations and planning maps show at which locations developments will be carried out. The implementation programme specifies how and when the municipality Ooststellingwerf will implement the strategy. Chapters ten, eleven and twelve contain further details on recreation in Appelscha and surroundings and the centres of Oosterwolde and Venekoten-Noord. Reports on the public discussion evenings are also included here. The thirteenth chapter is the memorandum containing the public views and discussion. It includes a summary of the 33 reactions received and the conclusions drawn from these by the municipality Ooststellingwerf.

The Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 was unanimously adopted on 15 September 2009, after a number of amendments. It is a comprehensive plan for the future of the entire municipality. When drafting the plan, the existing plans for the 13 villages were considered. This Structuurvisie is not just a conglomeration of existing policies,; the new and challenging course of direction is an impetus for new policy. The Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 is a catalyst for renovation and forms the basis for zoning plans. It can function as a guide and can help to stimulate cooperation within the municipal authority of Ooststellingwerf. When taking decisions in the area of spatial developments, the municipality can consult the Structuurvisie and act according to its recommendations in the initial phase of projects. Furthermore, the plan will act as a source of inspiration for other government bodies, private individuals, commercial organisations and institutions.

The Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 is a dynamic document that is closely connected to the framework policy document and the program budget for 2010-2013. The council should update and re-adopt sections of the structuurvisie on a regular basis, depending on the planning and monitoring cycle of the framework policy document. Sections that may require to be amended include the overall vision, the calculations, the corresponding structural illustrations, planning maps and the implementation programme. The council may also combine chapters or add new details for a certain area where necessary.

# STRUCTUURVISIE OOSTSTELLINGWERF