

Jaarverslag 2017

Colofon

Samenstelling rekenkamercommissie Ooststellingwerf

Voorzitter	mw. C.M.E. Ruiter
Leden	mw. B. IJsselmuiden Dhr. F. Haven
Secretaris	mw. J. E. Rijpma

Email: rekenkamercommissie@ooststellingwerf.nl

Website: www.ooststellingwerf.nl

Inhoudsopgave

1	De rekenkamercommissie	1
2	Jaarverslag 2017	1
2.1	Vergaderingen.....	1
2.2	Aanpassing onderzoeksprotocol.....	1
2.3	Onderzoeksprogramma 2017	1
2.4	Onderzoeken	2
2.5	Zelfevaluatie	3
2.6	Onderzoeksprogramma 2018	3
2.7	Deskundigheidsbevordering.....	4
2.8	Communicatie.....	4
4	Jaarrekening 2017	5
	Tot slot	5

1 De rekenkamercommissie

Voor de uitvoering van de werkzaamheden door de rekenkamercommissie heeft de gemeente Ooststellingwerf op 27 januari 2015 besloten om samen met de gemeenten Weststellingwerf en Opsterland een personele unie te vormen (hierna te noemen: de rekenkamercommissie). Na vier jaar zal de samenwerking en de gekozen structuur voor de OWO-rekenkamercommissie door de raden worden geëvalueerd.

De rekenkamercommissie heeft als doel om de rol van de gemeenteraad te versterken en een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het lokaal bestuur. Dit doet de rekenkamercommissie onderzoek te doen naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente vastgestelde beleid en de uitvoering van het beleid.

De rekenkamercommissie legt jaarlijks verantwoording af aan de gemeenteraad over haar taakuitoefening (Reglement van Orde, artikel 14, lid 2). Dat gebeurt via het nu voorliggende jaarverslag, waarin de werkzaamheden, resultaten, contacten en kosten van de rekenkamercommissie uiteengezet worden.

2 Jaarverslag 2017

2.1 Vergaderingen

In 2017 kwamen de leden 23 maal bijeen, waarvan negen maal in een regulier overleg en de andere keren met een ander gremium (b.v. met de gemeenteraad, het college van B&W of een startbijeenkomst voor een onderzoek).

2.2 Aanpassing onderzoeksprotocol

Op 3 oktober 2017 is in een overleg tussen de rekenkamercommissie en een afvaardiging van de gemeenteraad door de aanwezige raadsleden uitgesproken dat zij het wenselijk vinden om een bestuurlijke reactie toe te voegen aan het onderzoeksrapport. De rekenkamercommissie heeft vervolgens op 24 oktober 2017 de gemeenteraad geïnformeerd dat artikel 7, lid d en e¹ uit het onderzoeksprotocol ook van toepassing zijn verklaard op de gemeente Ooststellingwerf. Deze werkwijze is gelijk aan de werkwijze van de rkc's in Weststellingwerf en Opsterland.

2.3 Onderzoeksprogramma 2017

De rekenkamercommissie beslist zelf welke onderwerpen zij onderzoekt, op welke wijze en op welk moment zij dat doet. De rekenkamercommissie overlegt wel met de raadsfracties over mogelijke onderwerpen en staat open voor suggesties van de raad, de ambtelijke organisatie, organisaties/instellingen in de gemeente en van burgers inzake onderwerpen.

Artikel 7, lid d: ¹ Het rapport - met conclusies en aanbevelingen - wordt vervolgens voor een bestuurlijke reactie aangeboden aan het college. Hiervoor geldt een termijn van vier weken, tenzij de rekenkamercommissie meent dat er valide redenen zijn om hiervan af te wijken.

Artikel 7, lid e: Aan het college zal gevraagd worden om te reageren op de geformuleerde conclusies en opgestelde aanbevelingen. Naar aanleiding van de bestuurlijke reactie kan de rekenkamercommissie een nawoord opstellen. De bestuurlijke reactie en het nawoord van de rekenkamercommissie maken integraal onderdeel uit van het eindrapport.

Het onderzoeksprogramma van 2017 had de volgende onderwerpen op de shortlist:

Ooststellingwerf	Onderzoek in OWO-verband
Aard, aanleiding en achtergronden juridische procedures	Informatiebeveiliging
	Toegankelijkheid digitale dienstverlening

Tijd en middelen van de rkc's zijn beperkt. Het onderzoek naar Informatiebeveiliging is om reden van het ontbreken van de middelen (dergelijk onderzoek vereist bijzondere expertise en is erg kostbaar) afgevoerd van de shortlist.

2.4 Onderzoeken

In 2017 heeft de rekenkamercommissie twee onderzoeken afgerond en is één onderzoek gestart te weten:

1. WMO2015 (september 2017)
2. Beschikbaarheid en toegankelijkheid digitale dienstverlening (december 2017)
3. Juridische kwaliteitszorg (lopend onderzoek)

Hierna wordt kort op de onderzoeken van 2017 ingegaan:

WMO2015 (afgerond)

Op 22 september 2017 hebben de rekenkamercommissies OWO hun onderzoeksrapporten naar de uitvoering van de WMO2015 aangeboden aan de Raden van de OWO-gemeenten. Het onderzoek was een gezamenlijk onderzoek van zestien Friese rekenkamers en rekenkamercommissies.

Het rapport werd op 6 december 2017 aan de commissie Samenleving gepresenteerd. In de raadsvergadering van 20 december neemt de Raad bij raadsbesluit de aanbevelingen van de rekenkamercommissie over. Een motie van Groenlinks waarin het college verzocht wordt om onder verantwoordelijkheid van onafhankelijke onderzoekers de jaarlijks, wettelijk verplichte cliëntervaringsonderzoeken te blijven uitvoeren om zodoende meer informatie op te halen bij de inwoners, werd verworpen.

Digitale dienstverlening (afgerond)

Het onderzoek naar de toegankelijkheid en de beschikbaarheid van de digitale dienstverlening was een gezamenlijk onderzoek van de rekenkamercommissies OWO. De rekenkamercommissies wilden met hun onderzoeken in beeld brengen hoe ver de gemeenten zijn met de toegankelijkheid en de beschikbaarheid van de digitale dienstverlening.

De rekenkamercommissie heeft dit onderzoek uitgevoerd in samenwerking met studenten van de Thorbecke Academie (bestuurskunde en overheidsmanagement).

Het onderzoeksrapport is op 19 december 2017 aangeboden aan de Raad.

Juridische Kwaliteitszorg (lopend)

Op 14 juli 2017 heeft de rekenkamercommissie de gemeenteraad geïnformeerd over haar onderzoek naar de juridische kwaliteitszorg bij de gemeente. Het onderzoek is op 5 september 2017 van start gegaan met een startbijeenkomst voor portefeuillehouder en ambtelijk betrokkenen.

Doel van het onderzoek is:

- het bij de raadsleden ontstane beeld door middel van dit onderzoek te toetsen aan de werkelijkheid;
- de juridische kwaliteit van de gemeentelijke organisatie in beeld te brengen;
- aanbevelingen te doen om de juridische kwaliteit te verbeteren als daar aanleiding toe is.

Het onderzoek richt zich met name op het systeem van de juridische kwaliteit (opzet, bestaan, werking). Meer specifiek richt het onderzoek zich op de volgende aspecten:

- De mate waarin en de wijze waarop de gemeente in juridische procedures staande blijft.
- De kwaliteit en de vormgeving van de juridische functie.
- De mate waarin en de wijze waarop de juridische functie toekomstbestendig is.
- Het functioneren van (pre-)mediation, klachtencommissie en bezwaarschriftencommissie.

De verwachting is dat de resultaten van het onderzoek in juli 2018² aan de Raad kunnen worden aangeboden. Het Presidium is door de rekenkamercommissie geïnformeerd over de vertraagde oplevering.

2.5 Zelfevaluatie

In augustus heeft de rekenkamercommissie een zelfevaluatie uitgevoerd. De evaluatie was gericht op het functioneren van de rekenkamercommissie met als doel op zoek te gaan naar punten die kunnen worden verbeterd ten behoeve van het onderzoeksproces. De bevindingen zijn aan de rekenkamercommissie zelf gericht en zijn begin 2018 met raadsleden besproken.

2.6 Onderzoeksprogramma 2018

Op 3 oktober sprak de rekenkamercommissie met raadsleden ter voorbereiding op het onderzoeksprogramma 2018.

Het onderzoeksprogramma bevat de volgende onderzoeksonderwerpen³:

Ooststellingwerf	Weststellingwerf	Opsterland	RKC's ⁴
Effectiviteit proces vergunningverlening en handhaving	Effectiviteit proces vergunningverlening	Cultuursubsidies	Jongeren, alcohol en drugs
Doelmatigheid grote projecten	Privatisering buitensportaccommodaties	Begrotingsproces	Inwonersparticipatie
Statushouders in de	Doelmatigheid en		Fraudebestrijding bij

² Oorspronkelijk was oplevering voorzien in het eerste kwartaal van 2018

³ Dit zijn de onderwerpen waarnaar een vooronderzoek zal worden gedaan. In een vooronderzoek wordt nagegaan of een onderzoek naar het betrokken onderwerp tot relevante conclusies en aanbevelingen voor de raad en de organisatie kan leiden. Daarbij wordt gekeken naar onder meer de probleemstelling, de afbakening, mogelijke onderzoeksvragen en welke informatie beschikbaar is. Na het vooronderzoek volgt besluitvorming of wordt mogelijk afgezien van een diepgaander vervolgonderzoek.

⁴ De onderwerpen die hier genoemd zijn, zijn onderwerpen waar de rkc nog nader bepaalt in welke gemeente(n) eventueel een onderzoek wordt gedaan.

bijstand	doeltreffendheid Sociaal Domein Fryslân		bijstandsuitkeringen
----------	---	--	----------------------

2.7 Deskundigheidsbevordering

Door het lidmaatschap van de NVRR, het bezoeken van diverse congressen, studiemiddagen en het uitwisselen van kennis en ervaring in diverse gremia, werkt de rekenkamercommissie continu aan haar deskundigheidsbevordering. De rekenkamercommissie heeft de actualiteit gevolgd omtrent velerlei onderwerpen door het kennisnemen van rekenkameronderzoeken van andere gemeenten, van toepassing zijnde literatuur en berichtgeving in de media.

2.8 Communicatie

Het aspect 'communicatie' speelt op verschillende momenten tijdens het onderzoek:

- De onderwerpkeuze: de rekenkamercommissie benadert ieder jaar raadsfracties en burgers om suggesties voor onderzoek aan te dragen bij de rekenkamercommissie.
- Bij de start van een onderzoek: de rekenkamercommissie wil transparant en toegankelijk zijn en kiest er daarom voor om op noodzakelijke momenten af te stemmen met betrokkenen. Zo wordt bij de start van elk onderzoek een startbijeenkomst georganiseerd om portefeuillehouder en ambtelijk betrokkenen bij het onderzoek te informeren over het onderzoek van de rekenkamercommissie.
- Bij de afronding van een onderzoek. Bij de publicatie van onderzoeksrapporten worden persberichten verspreid om zo passend bij het onderwerp de nodige informatie over te brengen.
- Jaarlijks voert de rekenkamercommissie gesprekken met het college, de gemeentesecretaris en de griffier waarbij actualiteiten worden uitgewisseld en gesproken wordt over wederzijdse ervaringen met betrekking tot het werk van de rekenkamercommissie.

4 Jaarrekening 2017

De raad van Ooststellingwerf heeft voor de werkzaamheden van de rekenkamercommissie een budget beschikbaar gesteld van 26.000 euro.

	Begroot	Uitgaven	Saldo
Presentiegelden	€ 2.080,00	€ 3.720,00	€ -1.640,00
contributie NVRR	€ 193,33	€ 193,33	€ 0,00
reis/verblijfkosten leden	€ 300,00	€ 372,10	€ -72,10
kosten secretaris	€ 5.000,00	€ 4.681,89	€ 318,11
deskundigheidsbevordering	€ 167,00	€ 118,33	€ 48,67
overige kosten	€ 167,00	€ 168,63	€ -1,63
onderzoekskosten	€ 18.092,67	€ 16.721,83	€ 1.370,84
Totaal	€ 26.000,00	€ 25.976,12	€ 23,88

De overschrijding van de post presentiegelden leden wordt veroorzaakt door het besluit van de rekenkamercommissie om het begrip presentiegeld niet alleen van toepassing te laten zijn op presentiegeld voor de eigen vergaderingen van de rekenkamercommissie, maar ook voor vergaderingen met andere gremia (zie hoofdstuk 1). De overschrijding van de post reis/verblijfkosten leden is veroorzaakt doordat er meer vergaderingen zijn geweest dan gepland.

In de notitie Administratieve Organisatie, afgestemd met de griffiers van de drie gemeenten en door de rekenkamercommissie vastgesteld op 27 mei 2015, is vastgelegd dat vaste kosten van de rekenkamercommissie evenredig verdeeld over de drie gemeenten. Het betreft hier de kosten voor presentiegeld, de kosten voor de secretaris en de overige kosten. De kosten die specifiek voor de gemeente Ooststellingwerf worden gemaakt - het betreft dan de post onderzoekskosten - komen volledig ten laste van het budget van Ooststellingwerf.

Tot slot

De rekenkamercommissie bedankt de raadsleden, collegeleden en ambtelijke organisatie voor de plezierige samenwerking gedurende het afgelopen jaar.

Indien u vragen heeft over de inhoud van dit jaarverslag, kunt u contact opnemen met de secretaris van de rekenkamercommissie.