

Jaarplan 2021



Openbaar Ministerie
Parket Procureur-Generaal

Curaçao | Sint Maarten | Bonaire, Sint Eustatius & Saba



Inhoud

Voorwoord.....	3
1 Inleiding.....	5
2 Strategie en beleid.....	7
2.1 Prestatiegericht sturen.....	7
2.2 Integrale samenwerking.....	8
2.3 Programma ondermijningsaanpak.....	8
2.4 Executie.....	11
2.5 Communicatie.....	11
3 Bureau Advocaat - Generaal.....	13
3.1 Internationaal rechtshulp centrum.....	14
3.2 Kennis en kwaliteit.....	14
3.3 Levenslang gestraften.....	14
4 Beheer en bedrijfsvoering.....	15
4.1 Inleiding.....	15
4.2 Ambitie en strategieën bedrijfsbureau.....	15
4.3 Integraal Crisis & Veiligheidsplan OM Carib.....	17
4.4 Justitiële Documentatie.....	17
4.5 Bezetting.....	18
5 Begroting.....	20
5.1 Inleiding.....	20
5.2 Begroting 2021 en meerjarenraming parket PG.....	21
5.3 Wijze van berekening bijdrage landen aan parket PG.....	21
5.4 Instroom gerelateerde bijdrage.....	22
5.5 Personeelskosten gerelateerde bijdrage.....	23
5.6 Bijdrage berekening per land parket PG.....	25



Voorwoord

De afgelopen jaren heeft het OM gewerkt aan een veilige samenleving vanuit 3 perspectieven. De integrale aanpak maakt het mogelijk dat het Openbaar Ministerie in gezamenlijkheid met private en publieke partners effectiever kan opereren. De verbinding met de samenleving en communicatie is een lijn die we in 2021 vasthouden, waarbij meer nadruk wordt gelegd op het delen visuele communicatie en beelden. De samenleving wordt beïnvloed door social media en het OM speelt daar met filmpjes en virtuele beelden op in om de boodschap beter over te brengen. Daarnaast is de verdere professionalisering op tal van gebieden nog steeds noodzakelijk, van digitalisering tot werving en opleiding voor (lokale) officieren voor de Caribische regio.

De situatie in de ons omringende wereld is er de afgelopen periode niet veiliger op geworden. Verschillende studies geven een onzeker beeld over de ontwikkeling van de ondermijning in de regio. De situatie in Venezuela en de toenemende drugsvoorraden in Zuid Amerika, werken onveiligheid en corruptie in onze Landen in de hand. Van buitenkomende oorzaken creëren negatieve effecten in onze Landen. Mindere economische ontwikkelingen en criminaliteit beïnvloeden elkaar negatief. Verleidingen door corruptie nemen daardoor toe. De cruciale geopolitieke positie van de Landen vraagt om een zorgvuldige grensbewaking die zoveel mogelijk criminaliteit buiten houdt. Wat niet binnenkomt hoeft immers niet bestreden te worden. De capaciteit van de instituties staat door financiële beperkingen onder druk, de politiekorpsen, de Landsrecherches, de detentiefaciliteiten en ook het OM worden geconfronteerd met financiële en personele beperkingen. De baseline waar op het JVO aandacht aan besteed wordt functioneert, mits goed ingericht als een drempel. Een drempel die niet alleen de Landen, maar het Koninkrijk veiliger maakt.

De ontwikkelingen in Nederland, die hebben geleid tot extra investeringen in de aanpak van de ondermijnende criminaliteit en bij ons kunnen leiden tot upstream disruption bieden daar mogelijkheden voor. Dat vraagt om investeringen op het gebied van informatievergaring en verwerking over het hele traject van die keten. We richten ons op de versterking van de informatiedeling in het Koninkrijk, omdat er op die manier pro-actief op kan worden getreden. Om in het Koninkrijk als geheel effectief te kunnen zijn, moet de verwerkingscapaciteit van informatie meer in balans komen. Als we de informatie en inzichten in het Koninkrijk kunnen combineren leidt dat tot meer effectiviteit in de bestrijding van ondermijning.

Binnen de huidige financiële mogelijkheden in de regio is geen ruimte voor een duurzame professionalisering en personele versterking van het OM zoals beoogd. De toename van complexe en zware zaken maken dat ook de capaciteit in de tweede lijn een nadrukkelijke heroverweging verdient. De personele professionalisering vergt een langjarige investering die nodig is om de ontwikkelingen in onze Landen gelijke tred te laten houden met de ontwikkelingen binnen het Nederlandse OM. Door intensiever samen te werken kunnen we opnieuw stappen vooruit zetten naar veilige en rechtvaardige samenlevingen binnen het Koninkrijk.



Een Caribisch OM dat met Nederland een hoog opleidingsniveau garandeert door nadrukkelijk samen te werken zorgt automatisch voor versterking van de rechtshandhaving in het Koninkrijk. De effecten van Covid 19 en de enorme invloed die dit gehad heeft op de economieën in de regio en de werkgelegenheid, maken de toch al forse uitdagingen, aanzienlijk groter. Kortom, ook in 2021 heeft het OM de lat hoog gelegd voor wat betreft de ambities en doelstellingen.

Roger Bos
Procureur - Generaal



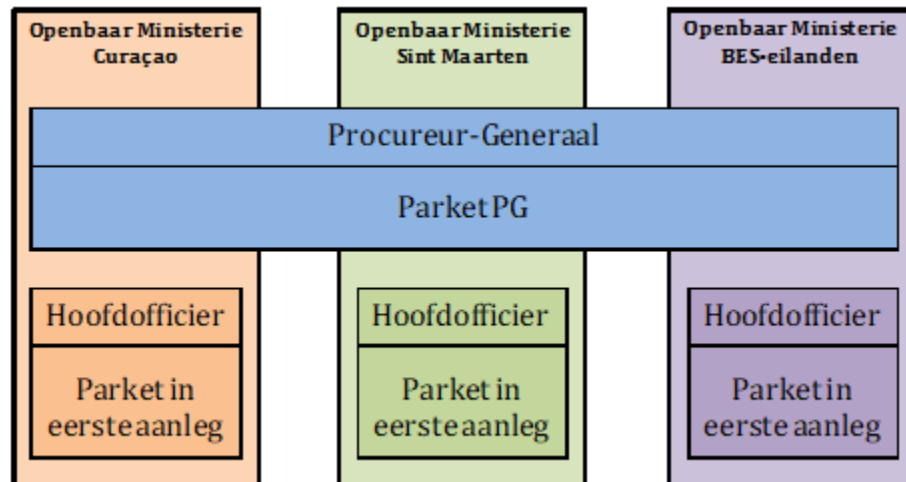
1 Inleiding

Het parket van de Procureur-Generaal (parket PG) bevindt zich in Curaçao, maar de Procureur-Generaal (PG) houdt feitelijk kantoor in elk land. De PG legt ten aanzien van zijn taak verantwoording af aan de ministers van justitie (en veiligheid) van Curaçao, Sint Maarten en Nederland. Hierin adviseert hij hen gevraagd en ongevraagd in kwesties die de taken van het OM raken. Daarnaast is de PG, als hoofd van de gehele OM-organisatie, het aanspreekpunt van het OM voor de ministers van justitie (en veiligheid).

Het parket in tweede aanleg oftewel het bureau van de Advocaat-Generaal (bureau AG) vormt onderdeel van het parket PG. Het betreft één bureau met twee standplaatsen, te weten Sint Maarten en Curaçao, van waaruit alle Landen worden bediend. Het bureau AG is onder andere belast met de strafzaken in hoger beroep, met bepaalde executie taken, het geven van advies over de wettelijke taken en het bevorderen van juridische kwaliteit in de eerste en tweede lijn.

Behalve de in de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba genoemde taken en bevoegdheden, is de PG ook verantwoordelijk voor de coördinatie van de aanpak van de grensoverschrijdende ondermijnende criminaliteit en de algemene rechercheprocessen. Hierin wordt de PG geadviseerd door de coördinerend rechercheofficier en de coördinerend informatieofficier van de afdeling Strategie en Beleid. Deze afdeling is tevens belast met de ontwikkeling van het strategisch beleid, de implementatie en evaluatie ervan alsmede het houden van toezicht op de prestatieafspraken welke gemaakt zijn met de Openbare Ministeries van de Landen en specialistische teams. De afdeling behelst ook communicatie welke onder meer belast is met het ondersteunen van het OM bij het opstellen van het media- en communicatiebeleid en de coördinatie en uitvoering daarvan.

Het parket PG beschikt tenslotte ook over een bedrijfsbureau welke verantwoordelijk is voor de bedrijfsvoering en beheer van alle eerstelijns parketten en het parket PG. Dit bedrijfsbureau biedt op tal van gebieden ondersteuning opdat de parketten zich voornamelijk kunnen richten op het primaire proces, te weten de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde.





2 Strategie en beleid

Effectieve rechtshandhaving vergt een constante investering in de kwalitatieve en organisatorische doorontwikkeling ervan. Het breed uitdragen van dit besef en er naar handelen maakt dat het mogelijk wordt een doelmatige en professionele rechtshandavingsketen neer te zetten welke in staat is de criminaliteit aan te pakken. Het OM levert hiermee een effectieve bijdrage aan creëren van veiligere samenlevingen en het neerzetten van stevige waarborgen voor een integere rechtsstaat. Hierin volgt het OM de criminaliteitstrend en is in staat om op een effectieve en flexibele wijze in te spelen op ontwikkelingen.

Het OM investeert in de ontwikkeling en vernieuwingen op strategisch en beleidsmatig vlak. Het uitgangspunt is dat in alle Landen het OM zoveel mogelijk uniform optreedt, gelet op de maatschappelijke verschillen, kan dat ook met op maat gesneden interventies en passende maatregelen. Uniformiteit staat voorop, maar soms prevaleert maatwerk. De PG is belast met het toezicht op een behoorlijke opsporing en vervolging van strafbare feiten. Dit geschiedt onder de dagelijkse leiding van de officieren van justitie, onder verantwoordelijkheid van de hoofdofficier van justitie

2.1 Prestatiegericht sturen

De Procureur-Generaal is belast met het houden van toezicht op een behoorlijke opsporing en vervolging van strafbare feiten. De daadwerkelijke opsporing en vervolging geschiedt onder de dagelijkse leiding van de officieren van justitie van de parketten in eerste aanleg, onder verantwoordelijkheid van de HOvJ. Teneinde zijn taak als toezichthouder binnen het OM te kunnen vervullen, worden met de parketten in eerste aanleg aan de hand van prestatieafspraken, de zgn. 'Key Performance Indicators' (KPI's) doelen gesteld over de te leveren kwaliteit en kwantiteit. Ook wordt stil gestaan bij de beleidsvoornemens die die parket als ambitie heeft gesteld en beheersmatige aspecten.

Voor de inhoud van de prestatieafspraken met de parketten in eerste aanleg wordt verwezen naar de afzonderlijke jaarplannen van die parketten. Behalve met de parketten in eerste aanleg worden ook prestatieafspraken gemaakt met het bureau van de AG en met het team bestrijding ondermijning van het RST. Gedurende het jaar vinden er kwartaalgesprekken plaats en kunnen de KPI's gebruikt worden voor het bijsturen van ambities en aanscherping van het beleid teneinde het gewenste effect te bereiken.

Politie

Op grond van de Rijkswet Politie heeft de PG een toezichthoudende taak ten opzichte van de (drie) politiekorpsen van de Landen. De taken van de politie zijn het daadwerkelijk handhaven van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven. De eerste taak valt uiteen in twee delen, te weten de handhaving van de openbare orde en de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Bij het strafrechtelijk handhaven van de rechtsorde en bij het verrichten van taken ten dienste van justitie staat de politie onder het gezag van de Procureur-Generaal en kan deze de ambtenaren van politie algemene en bijzondere aanwijzingen geven.



Driehoeksoverleggen

Ter bevordering van zijn toezichthoudende functie voert de Procureur-Generaal eens per maand overleg met de Korpschef, de HOvJ en de korpsbeheerder van elk van de drie politiekorpsen tijdens het zogenoemde 'driehoeksoverleg'. Tijdens dit overleg wordt behalve over beleidsonderwerpen ook onder meer gesproken over de invulling van handhaving en toezicht, criminaliteitsbeelden, detentieproblematiek. De intensieve overlegstructuur maakt het mogelijk om een serieuze vinger aan de pols te houden en in te grijpen waar nodig.

2.2 Integrale samenwerking

De opsporing en vervolging in strafzaken vindt plaats onder de dagelijkse leiding van de officieren van justitie van de parketten in eerste aanleg. De daadwerkelijke opsporing geschiedt door en in samenwerking met meerdere opsporingsdiensten binnen het Koninkrijk. Een goede samenwerking tussen het OM, overige partners en lokale diensten die bij de opsporing van strafbare feiten betrokken zijn, dient in alle Landen gewaarborgd te blijven en verder ontwikkeld te worden. Het blijft echter een onvermijdelijk gegeven dat de beschikbare middelen en de omvang van de opsporingsdiensten ontoereikend zijn.

Het visiedocument "Perspectief op de criminaliteitsbestrijding 2016 - 2021" fungeert als koersbepaling voor de richting die het Openbaar Ministerie inslaat. De concretisering ervan in de vorm van beleid en strategie verschilt per land waarbij wel zoveel mogelijk uniformiteit voor ogen wordt gehouden. De focus ligt op belangrijke ontwikkelingen en vernieuwingen die het OM – samen met de partners en de samenleving – wil realiseren en schetst de grote, strategische lijnen waarlangs deze hun beslag kunnen krijgen. Het OM rekent het tot zijn taak en verantwoordelijkheid hiertoe het initiatief te nemen. Het rekent daarbij op de samenwerking met de partners, het bestuur en de samenleving zelf.

2.3 Programma ondermijningsaanpak

De nadruk van TBO-onderzoeken naar ernstige ondermijnende criminaliteit blijft conform het projectmandaat tot eind 2021 op Sint Maarten liggen. De onderzoekscope is net als voorgaande jaren ernstige ondermijnende criminaliteit met een financieel-economische nadruk, in een grensoverschrijdende context. Selectie van nieuwe onderzoeken zal binnen de huidige TBO-capaciteit, zoals inmiddels gebruikelijk, vanuit een themagemotiveerde corruptie-invalshoek worden ingezet op zogeheten *politically exposed persons*, overheidsvennootschappen en financiële dienstverleners. Maar ook op potentiële witwasinfrastructuren waarmee crimineel geld kan worden verhuuld.

Net als voorgaande jaren zal worden geïnvesteerd in het traceren van crimineel verkregen vermogen. En het ontnemen daarvan. Structureel elimineren van financieel voordeel uit criminaliteit is niet alleen belangrijk om het maatschappelijk evenwicht te herstellen maar heeft ook een preventief karakter. Het onbuigbaar uitgangspunt van het OM is dat misdaad nooit mag lonen. Financieel voordeel is immers de meest dominante prikkel om over te gaan tot crimineel gedrag, vooral bij corruptie.

Omdat de vorm en manifestatie van financieel-economische criminaliteit voortdurend aan verandering onderhevig is, zal TBO voorsorteren op zowel structurele verbreding als verdieping van het kennisniveau. Dit is nodig om deze complexe criminaliteit effectief te kunnen blijven bestrijden.



Ondanks voornoemd geografisch accent is er ruimte om onderzoeken in Curaçao en op de BES-eilanden uit te voeren. Hierbij zijn de door de ministers vastgestelde kaders, vastgelegd in het beleidsplan, leidend. Meer dan voorheen zal het OM bij het verrichten van deze taken aandacht schenken aan de veiligheid van het eigen personeel.

Ondermijnende criminaliteit heeft een dusdanig hoge dichtheid dat ook in 2021 kritisch zal moeten worden gekeken naar hoe wordt omgegaan met de kwantitatieve inzet van TBO-capaciteit. TBO heeft de afgelopen jaren een goede informatiepositie verworven ten aanzien van de wisselwerking tussen criminaliteit en de maatschappelijke structuur. De relevante kennis zal worden ingezet om nog efficiënter met capaciteitsinzet om te gaan. Door capaciteit met precisie in te zetten op bepaalde fenomenen kan met afgewogen inzet een maximaal effect worden bereikt. Hiermee kunnen onderzoeken vaker dan voorheen in omvang en looptijd worden beperkt.

Continuïteit blijft een kritische factor in het TBO-project. Gezien het nadrukkelijk maatschappelijke belang van TBO is continuïteit van de gekozen strategie van essentieel belang. Dit geldt niet voor alleen voor het operationele personeel maar ook voor het hoogste managementniveau binnen PPG: té frequente wisselingen zijn onwenselijk voor het welslagen van het TBO-project. Hier zal aandacht voor moeten komen.

Uiteraard staat voorzetting van de huidige koers qua integrale samenwerking met ketenpartners hoog op de agenda. In het kader van ons continue streven naar een toenemende integrale aanpak zullen afgeronde onderzoeken door TBO worden geanalyseerd ten behoeve van de ontwikkeling van typologieën voor corruptie en witwassen. De uitkomsten hiervan zullen worden gedeeld met de relevante Financial Intelligence Unit ("FIU"). Daarnaast zal TBO direct of indirect een rol blijven spelen in de strafrechtelijke handhaving van wettelijke uitgangspunten die witwassen en terrorismefinanciering moeten voorkomen. Dit mede in verband met de voor Curaçao en Sint Maarten aanstaande *fourth round of mutual evaluations* door de Caribbean Financial Action Task Force ("CFATF"). In deze evaluatieronde wordt een jurisdictie niet alleen beoordeeld op de aanwezigheid van sluitende regelgeving om witwassen en terrorismefinanciering te voorkomen, maar ook op effectiviteit van de handhaving van die regelgeving.

In beleidsmatig opzicht zal dit jaar het TBO-project voor een belangrijk deel in het teken staan van de uitdagingen die gepaard gaan met invulling geven aan het tot en met 2021 verleende mandaat. Maar ook om deze te integreren in het wettelijk kader van het recherchesamenwerkingsprotocol. Deze is tijdens het Justitieel vierpartijenoverleg in januari 2019 door de vier ministers van Justitie vastgesteld. Een en ander zal gevolgen hebben voor aansturing op TBO-onderzoeken: het protocol raakt immers het RST als geheel en heeft geen uitzonderingspositie voor TBO geformuleerd. Dat in de centrale stuurploeg geen vaste rol is toebedeeld aan de respectieve Landsrecherches is een suboptimale factor bij de strategische aansturing. Het zijn op grond van de respectieve Landsverordeningen in de Landen immers primair de Landsrecherches die verantwoordelijkheid dragen voor de bestrijding van corruptie. Dat deze diensten hier niet voldoende invulling aan kunnen geven doordat zij structureel onderbezet zijn doet daar niets aan af. Het OM draagt gezagsverantwoordelijkheid voor alle opsporingsdiensten en hecht dan ook waarde aan betrokkenheid van iedere dienst bij de voor hen relevante thema's.



In het verlengde hiervan zal TBO verder in de structuur van PPG worden geïntegreerd. Hierbij zullen mogelijkheden worden verkend voor uitbreiding van TBO naar een breder ondermijningsteam. Zoals hiervoor reeds aan de orde kwam, heeft TBO als doel om efficiënter om te gaan met inzet van beschikbare capaciteit. Specifiek voor corruptiebestrijding geldt dat de overlap in taken tussen de respectieve Landsrecherches en TBO ertoe heeft geleid dat effectieve aanpak van het middensegment onvoldoende vorm heeft gekregen. Capaciteitsuitbreiding in de opsporing zal dus mede moeten worden gericht op versterking van de opsporingsmogelijkheden naar het middensegment van corruptie. Het OM is er voorstander van dat dit waar mogelijk decentraal plaatsvindt. Dit met het oog op de voorzichtige convergentie van het takenpakket van de respectieve Landsrecherches aan de ene kant en een te vormen ondermijningsteam aan de andere kant. De inzetfocus van de huidige capaciteit van TBO zal na vorming van een ondermijningsteam worden gecontinueerd. Er zal dus blijvend capaciteit worden ingezet op aanpak van ernstige ondermijnende criminaliteit in het financieel-economisch en grensoverschrijdend segment.

De ontwikkeling van de Landsrecherches van Curaçao en Sint Maarten blijft een zorg. PPG verwacht dat het opnieuw uitblijven van toegezegde kwantitatieve en kwalitatieve investeringen verdere achteruitgang van de effectiviteit van deze organisaties tot gevolg zal hebben. Voor Curaçao wordt eind 2020 gerekend met een bezetting van 5 man, terwijl de formatie aanzienlijk groter is. Dit is zorgwekkend omdat het ertoe zal leiden dat het ambitieniveau ten aanzien van corruptiebestrijding zodanig benedenwaarts moet worden bijgesteld dat dit de rechtsorde schaadt. Het is immers van groot belang dat de integriteit van openbaar bestuur wordt bewaakt door een lokale recherche-opsporingsorganisatie die onafhankelijk is gepositioneerd en daarmee geëquipeerd om op te treden tegen integriteitsschendingen binnen de overheid. PPG ziet om die reden noodzaak in het optimaal functioneren van de respectieve Landsrecherches en zal zich in 2021 opnieuw inzetten voor de ontwikkeling van de Landsrecherches. Hierbij zal opnieuw het belang worden benadrukt om daarin structureel en adequaat te investeren.

Daarnaast zal het jaar 2021 voor een belangrijk deel in het teken staan van het managen van uitdagingen rondom het gevangeniswezen, hoofdzakelijk in Sint Maarten. Voor een effectieve strafvervolgning is een effectieve executie, ofwel tenuitvoerlegging van straffen, van groot belang. Zonder een zorgvuldige tenuitvoerlegging van opgelegde straffen hebben opsporing, vervolging en berechting nauwelijks effect. Om deze reden is het zorgwekkend dat het afgelopen decennium door het Land Sint Maarten structureel ontoereikend is geïnvesteerd in het gevangeniswezen. Met als gevolg een slinkende beschikbaarheid van geschikte detentiecapaciteit. Dit legt druk op meerdere aspecten van het werk van TBO. Het bemoeilijkt de mogelijkheden om verdachten in voorarrest te houden maar zet ook de daadwerkelijke executie van opgelegde gevangenisstraffen onder druk. Hiermee ontstaat – kortgezegd – mogelijk een situatie waar sleutelfiguren in ondermijnende criminaliteit feitelijk ongestraft blijven en het effect van een strafrechtelijke interventie daardoor wordt ondergraven. Dit is een dusdanig onwenselijk scenario dat dringend aandacht en adequate actie behoeft.

Om bewustwording van de samenleving te stimuleren voor wat betreft ondermijnende criminaliteit in thema's als (ambtelijke) corruptie en witwassen, is in 2019 door TBO de basis gelegd voor een innovatieve communicatiestrategie. Met behulp van animatiefilmpjes worden onderzoeksresultaten en de visie van het OM op een meer toegankelijke manier gecommuniceerd. Dit zal in 2021 worden doorontwikkeld.



Om corruptie doeltreffend te kunnen bestrijden, is een goed geïnformeerd en kritisch publiek van essentieel belang. Uitsluitend gebruik maken van traditionele communicatie door OM - het uitgesproken requisitoir en een persbericht - heeft voor voornoemde ingewikkelde thema's onvoldoende effectief communicatiebereik.

In deze context komt in 2021 ook aandacht voor het demystifiëren van het TBO-project. De strekking hiervan is dat duidelijker dan voorheen uit perscommunicatie moet blijken voor welke beslissingen en werkzaamheden de respectievelijke organisaties uit de strafrechtsketen verantwoordelijk zijn. Dit overigens ook als verlengstuk van het streven naar duidelijkere afbakening tussen de rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende ketenpartners. Het wettelijk gezag dat het OM toekomt moet voor de maatschappij duidelijk te begrijpen zijn. Net als de omstandigheid dat de hiermee gepaard gaande bevoegdheden en verantwoordelijkheden exclusief naar magistratelijke overtuiging en inzicht worden ingevuld. Het gaat om een universeel te respecteren rolvastheid die over en weer geldt voor alle strategische partners in de strafrechtsketen. Dit met als voornaamste doel het behartigen van het gezamenlijk belang om criminaliteit effectief te bestrijden.

2.4 Executie

Het OM is verantwoordelijk voor een goede afronding van de strafzaken, te weten de tenuitvoerlegging van rechterlijke vonnissen. Daarbij geldt hoe sneller een strafrechtelijke beslissing geëxecuteerd wordt, des te hoger is het maatschappelijk rendement en des te kleiner de kans op uitval. De PG houdt toezicht op dit proces. Voorwaarde van een effectieve executie is enerzijds het voorhanden hebben van voldoende organisatorische en administratieve capaciteit. Met het oog op verdere professionalisering binnen het OM, wordt, voor zover mogelijk, geïnvesteerd in de centrale aanpak van standaard executie taken. Daarnaast is ook voldoende en kwalitatief goede celruimte noodzakelijk. Tezamen met de parketten in eerste aanleg worden knelpunten in de executie met de beheerders van de penitentiaire inrichtingen, te weten de ministers, besproken. Een goede afronding van een strafvonnis dient inhoudelijk correct en binnen de vastgestelde (internationale) normen plaats te vinden.

De staat van de penitentiaire inrichtingen in Sint Maarten en Curaçao alsook de aard van de (zware) criminaliteit, is onveranderd gebleven ten opzichte van de voorgaande jaren. Dit maakt dat het kunnen beschikken over adequate detentiecapaciteit geen vanzelfsprekend gegeven is. Dit is terug te zien in het aantal verzoeken om overplaatsingen binnen het Koninkrijk op grond van de onderlinge regelingen. De noodzaak tot voor nieuwe detentiefaciliteiten en alternatieve executie methoden neemt alleen toe. Het parket PG blijft samen met de parketten in eerste aanleg zich hiervoor inzetten en de noodklok luiden bij het bestuur. Daarnaast ontbreekt het in de Landen ook aan faciliteiten om een TBS - maatregel ten uitvoer te leggen. Dit wordt continue onder de aandacht gebracht opdat er een structurele oplossing komt.

2.5 Communicatie

Met het visiedocument legt het OM de nadruk op de behoefte naar versterking van de communicatie en verbinding met de samenleving. Het OM realiseert zich dat men zich steeds meer bewust is van de impact van het werk van het OM op de samenleving.



Desondanks is de burger nog niet genoeg op de hoogte van de rollen, taken en werkzaamheden van de organisatie en haar bijdrage binnen de justitiële keten en aan de samenleving.

Eén van de gevolgen van het gebrek aan kennis over de organisatie is dat de band tussen het OM en de samenleving niet sterk genoeg wordt om samen een veilige en rechtvaardige samenleving te bereiken. Het OM is zich ervan bewust dat het bestrijden van misdaad alleen mogelijk is wanneer alle partners binnen de gemeenschap hieraan bijdragen. Teneinde dit te bereiken is het noodzakelijk om de kennis over het OM binnen de samenleving te verhogen, het sentiment en de perceptie van de gemeenschap over de organisatie (positief) te beïnvloeden en de gedeelde verantwoordelijkheid voor het bereiken van een veilige en rechtvaardige samenleving te benadrukken.

Naar aanleiding hiervan is een communicatieplan ontwikkeld welke koers geeft aan het communicatie team voor de in te zetten communicatieactiviteiten van het OM Carib. Daarnaast geeft het ook een duidelijk beeld aan het management hoe communicatie komend jaar georganiseerd wordt en bij gaat dragen aan de ambities van de organisatie op alle eilanden. Deze ambities luiden:

- maatschappelijk betrokkenheid en activistische rol van de samenleving in het collectief afkeuren van de samenleving van crimineel gedrag;
- uitleg geven en draagvlak creëren voor de door het OM gemaakte keuzes en gestelde prioriteiten;
- kennis en begrip van de samenleving, van de organisatie, haar werkzaamheden, haar rol in de justitiële keten, haar missie en veiligheidsonderwerpen waar zij zich mee bezig houdt;
- en vertrouwen van de samenleving in de deskundigheid en integriteit van het OM, haar leden en haar medewerkers.

Om deze ambities waar te maken zal communicatie als discipline binnen de organisatie een belangrijke rol moeten spelen. Het doel van communicatie is vooral om informatie over te dragen of om kennis, houding en gedrag van de doelgroep te beïnvloeden. Hoewel communicatie niet een wondermiddel is, kan deze wel (deels) ingezet worden voor zaken als maatschappelijke betrokkenheid, draagvlak creëren, voorlichting geven en imago beïnvloeden. Interventies in dit kader dienen wel hand in hand te lopen met andere disciplines binnen de organisatie. Daarnaast is het van belang om alle communicatie interventies, gestructureerd en planmatig uit te voeren. Dit draagt bij aan goed doordachte communicatie uitingen en voorlichtingscampagnes, en aan professionele communicatie in het algemeen.



3 Bureau Advocaat - Generaal

Het bureau van de Advocaat-Generaal (AG) is een klein organisatieonderdeel van het parket PG dat zijn werkzaamheden op drie eilanden uitvoert, en op zowel Sint Maarten als op Curaçao een vestiging heeft. Het bureau richt zich primair op de afdoening van appelzaken, raadkamerzaken en bepaalde taken op executiegebied, Nederlanderschap en (grote) internationale rechtshulpverzoeken. In 2016 is een aanvang gemaakt met de doorontwikkeling van het Bureau AG, het zogeheten project Bureau AG 2.0. Eén van de uitgangspunten daarvan is dat het nieuwe bureau AG (ei)land overstijgend is: één organisatie met twee locaties. Dit vergt een intensievere samenwerking tussen beide vestigingen.

Vanaf heden zullen we de sinds 2016 gebezigde term Bureau AG 2.0 niet meer gebruiken. Niet omdat er niet verder gewerkt wordt aan de doorontwikkeling van het Bureau AG, maar omdat deze term dusdanig lang geleden voor het eerst is gebruikt, dat het een lege huls dreigt te worden. De intensievere samenwerking tussen beide vestigingen van het Bureau AG zal in 2021 vanzelfsprekend worden doorontwikkeld. Dit krijgt onder meer vorm in het waar nodig (en waar mogelijk) bijspringen tijdens drukke periodes, van zowel AG's als ondersteuning. Een mogelijkheid is dat een zitting wordt overgenomen door een AG, maar ook valt te denken aan de mogelijkheid dat een zitting vanuit een andere vestiging wordt voorbereid. Steeds meer zittingen zijn digitaal die zich uitstekend lenen voor voorbereiding op afstand, en de verwachting is dat in 2021 het overgrote merendeel digitaal zal zijn. Daarnaast komt dit de conformiteit in de werkwijze tussen de twee vestigingen ten goede, alsook de kwaliteitsbewaking. Ook gaat het integrale bureau AG periodiek met elkaar overleg ter bevordering van het teamgevoel en de samenwerking.

De omschrijving van het Bureau AG, vestiging Sint Maarten, zoals opgenomen in het jaarplan 2019 is niet zoals het Bureau AG aldaar ingericht dient te worden. Verschillende omstandigheden hebben gemaakt dat de juridisch medewerker in de jaren voorafgaand aan 2019 naast eerstelijns werkzaamheden ook plaatsvervangende OvJ taken op zich heeft genomen. Die lijn is echter in 2019 niet doorgezet. Ook voor het jaar 2020 en 2021 is dit niet de verwachting. Bovendien is het onwenselijk dat de juridisch medewerker een zaak vanaf de eerste lijn meemaakt. Vooropgesteld is de beoordeling in hoger beroep een nieuwe, en dus moeten twee paar frisse ogen opnieuw, inhoudelijk naar de zaak kijken. Daarnaast zorgen de doorlooptijden bij het Gerecht en vervolgens bij het Hof voor een situatie waarin zeer goed denkbaar is dat de zaak niet door dezelfde juridisch medewerker kan worden gedaan, enkel en alleen al vanwege de duur van zijn/haar contract. Het plan voor de komende jaren is dan ook om 'gewoon' één juridisch medewerker te koppelen aan de AG die de voorbereiding van de hoger beroepszaken op zich neemt.

De complicerende factoren zoals benoemd in het jaarplan van 2020 zullen ook gelden voor 2021: toename aantal hoger beroepszaken/zittingen, zwaardere zaken en sterkte toename rechtshulpverzoeken. Daarbij verdient nog opgemerkt te worden dat met het TBO ook steeds grotere, inhoudelijk complexe, zaken bij het Bureau AG terecht komen. De in het jaarplan 2020 genoemde structurele ontwikkelingen in combinatie met de inhoudelijk complexe TBO-zaken, maken het essentieel dat het Bureau AG wordt uitgebreid met 2 FTE, te weten een AG en een juridisch medewerker.



De personele bezetting is een zorgpunt. Het vinden van voldoende medewerkers ten behoeve van de ondersteuning van AG's blijkt lastig; deze medewerkers dienen voldoende juridische ervaring te hebben in het strafrecht, en verbinden zich bij voorkeur voor langere tijd aan het Bureau AG om de benodigde verdieping te kunnen maken. In praktijk komen uit Nederland doorgaans jonge (talentvolle) juristen op vacatures af. Doelstelling voor 2021 is hiervoor het gesprek intern in de organisatie te openen om alternatieven te bedenken (zoals de creatie van een ervaringsplek voor bijvoorbeeld een griffier van een Nederlandse rechtbank of Hof). Ook wordt gedacht aan het creëren van (een) stageplek(ken).

3.1 Internationaal rechtshulp centrum

Begin 2020 is een visiedocument opgesteld door het IRC Carib dat in maart 2020 door het MT is overgenomen. In dit document is teruggekeken op de startjaren van het IRC, alsook vooruitgekeken. In 2021 moet een honderd procent registratie plaatsvinden bij het IRC Carib, zowel ten aanzien van inkomende als uitgaande verzoeken. Hiervoor is goede samenwerking en uitstekende onderlinge communicatie met de parketten in Eerste Aanleg noodzakelijk. Daarnaast is het streven dat in 2021 alle uitgaande verzoeken door het IRC Carib worden getoetst op wettelijke grondslag, haalbaarheid, kwaliteit, etc. Hierdoor wordt de positie van het IRC Carib als centrale autoriteit verstevigd. Uitbreiding van het IRC Carib met een juridisch medewerker, standplaats Curaçao, wordt gerealiseerd in 2020. De vruchten hiervan zullen blijken in 2021.

3.2 Kennis en kwaliteit

In 2021 zal, evenals in 2020, doorgedaan worden met het uitgebreid intern terugkoppelen van appelzaken. Speciale aandacht zal besteed worden aan juridische leerstukken en jurisprudentie. De wens om opgedane kennis beter te borgen is nog steeds aanwezig. De komst van een digitale databank, raadpleegbaar vanuit het hele bureau AG (dus zowel Curaçao als Sint Maarten) wordt wenselijk geacht.

De opleidingscoördinator zal in 2021 weer volop aandacht besteden aan het faciliteren en organiseren van opleidingen en trainingen van OM-medewerkers. Per functiegroep, maar ook per individu. Ook zal het jaar weer worden afgesloten met een OM Academy, waarbij de collega's van de Landen elkaar zullen ontmoeten, maar ook samen kunnen discussiëren over verschillende relevante onderwerpen.

3.3 Levenslang gestraften

Blijvend punt van zorg ook in 2021 is de toetsing van levenslang gestraften zoals voorgeschreven in de wetboeken van strafrecht van de Landen. Deze toetsing dient plaats te vinden door het Gemeenschappelijk Hof. Het zal ook in 2021 net als in 2019 en 2020 erg lastig blijven om een voortgang te kunnen melden aan het Hof ten aanzien de mogelijkheid tot voorwaardelijke invrijheidstelling en re-integratie van de levenslanggestraften door afwezig of beperkte capaciteit in de gevangenissen waar betrokkenen zitten, met name op het gebied van psychologische en psychiatrische expertise. Het OM zal voor deze problematiek ook in 2021 permanent aandacht vragen.



4 Beheer en bedrijfsvoering

4.1 Inleiding

Bedrijfsvoering vervult een belangrijke ondersteunende rol om de organisatie goed te laten functioneren. De inzet en betrokkenheid van de medewerkers van het OM Carib, hun snelheid, flexibiliteit en trefzekerheid bepalen het gezamenlijke resultaat van het OM. Het functioneren van het OM in de 'buitenwereld' wordt optimaal als bedrijfsvoering de 'binnenwereld' van het OM optimaal ondersteunt. De collega's in het primaire proces moeten zich maximaal kunnen richten op hun kerntaken. Bedrijfsvoering heeft als ambitie voor 2021 geformuleerd: 'Met ambitie snel en flexibel de juiste resultaten halen'.

Bedrijfsvoering bestaat uit de onderdelen Facilitair, Finance, HRM/Opleidingen en IT. De bedrijfsvoering van het OM Carib is werkzaam vanuit het parket PG. Waar nabijheid gewenst of noodzakelijk is, zijn medewerkers vanuit bedrijfsvoering gedeconcentreerd werkzaam op de parketten eerste aanleg of worden werkzaamheden uitbesteed.

De omgeving waarin het OM opereert verandert snel. Dat vraagt ook aanpassingsvermogen van bedrijfsvoering. Minder gericht op bepalen en oplossen, meer op faciliteren en ruimte laten aan leidinggevenden en medewerkers om hun verantwoordelijkheid te kunnen nemen. Dat vraagt van medewerkers van bedrijfsvoering een flexibele en ondersteunende houding: de interne dienstverlening aan de collega's staat voorop.

Daarnaast is transparantie over geleverde prestaties wenselijk, zodat we als organisatie beter kunnen sturen op resultaat en verantwoording. Dit vereist een flexibele bedrijfsvoering, die mee kan bewegen met de rest van de organisatie om het primaire proces optimaal ondersteunen.

Sturen op resultaten vraagt om een goede definitie van resultaten waarbij we binnen bedrijfsvoering de volgende vier hoofdprocessen / resultaatgebieden onderscheiden:

1. het leveren van algemene voorzieningen;
2. het uitvoeren van administratieve afhandeling en vastlegging;
3. het leveren van rapportages voor sturing en verantwoording;
4. het adviseren en ondersteunen bij het maken van keuzes.

4.2 Ambitie en strategieën bedrijfsbureau

4.2.1 Facilitair

Facilitair levert betrouwbare en goede ondersteuning voor de hele organisatie op het gebied van algemene facilitaire ondersteuning en dienstverlening, advies en (technisch) gebouwenbeheer. Facilitair Dienstverlening speelt een cruciale rol in het zorgdragen dat de diverse parketten dagelijks ongestoord, veilig en goed beveiligd, het primaire proces binnen de organisatie kunnen uitvoeren binnen een adequaat



werkklimaat. Proactief, oplossingsgerichte en snelle ondersteuning aanbieden met duurzaamheid als uitgangspunt, is van groot belang voor de bedrijfscontinuïteit op alle eilanden.

Naast deze algemene uitgangspunten en daaraan gekoppelde werkzaamheden zijn voor Facilitair als specifieke targets geformuleerd het opstellen en implementeren van een meerjarig (4) beheerplan voor onderhoud. Hierdoor worden activiteiten en kosten beter beheersbaar en planbaar worden. Dit zal worden gekoppeld aan contractbeheer. Daarnaast zal in samenwerking met de beleidsmedewerker Bewaken, Beveiligen & Crisismanagement gewerkt worden aan een integraal calamiteitenplan voor alle gebouwen.

4.2.2 Financiën

Financiën levert betrouwbare ondersteuning op financieel gebied voor de hele organisatie. Van het uitvoeren van alle financiële processen tot het leveren van betrouwbare managementrapportages.

De basis inrichting van de financiële administratie dateert van 2010. Processen zijn verouderd, niet of onvoldoende beschreven/onderhouden of passen niet meer bij de eisen die anno 2021 aan een financiële administratie gesteld worden. Tevens is er nog onvoldoende borging van werkprocessen. Dit heeft mede tot gevolg gehad dat Finance de afgelopen jaren onvoldoende in staat is geweest om begrotingen en jaarrekeningen tijdig op te leveren.

In 2020 is Finance gestart met het herinrichten van de financiële administratie. Dit zal doorlopen in 2021. Te denken valt aan het aanpassen rekeningschema, maken werkinstructies, (opnieuw) beschrijven van AO-procedures (Administratieve Organisatie) op gebied inkoop, maandafsluitingen, contractbeheer, activabeheer, dienstreizen, kasbeheer, etc.

4.2.3 HRM en Opleiding

HRM is een adviserend, dienstverlenend en uitvoerend onderdeel waar de personeels- en HR-taken deskundig en efficiënt worden uitgevoerd. Daarnaast levert HR ondersteuning op organisatieontwikkeling en strategisch personeelsbeleid.

Door de doorontwikkeling van de organisatie heeft HRM zich - naast uitvoerende en ondersteunende taken - ontwikkeld naar een meer tactische en strategische rol. Deze ontwikkeling wordt in 2021 doorgezet. De strategische personeelsplanning zal een speerpunt zijn. De komende jaren voorziet het OM een leemte in beschikbare en benodigde capaciteit ontstaat op cruciale posities binnen de organisatie. Om de juiste talenten op het juiste moment aan te trekken (en aan het OM te binden) zal de OM organisatie zichzelf gaan 'marketen' onder andere bij universiteiten en overheidsinstanties binnen het Koninkrijk.

Daarnaast is in 2019/2020 gestart met een opleidingstraject voor officier in opleiding (OIO). Specifiek doel is het werven van meer lokale juristen voor het OM. Het JVO heeft in januari 2020 besloten zich de komende 3 jaar aan te committeren. In 2021 zullen wederom 2 OIO's worden geworven.

Tot slot wordt voor 2021 een (meerjarig) opleidingsplan worden opgesteld waarin naast individuele behoeften van kennisverbreding en ontwikkeling, ook de ontwikkeling van de organisatie een belangrijk onderdeel wordt.



4.2.4 ICT

ICT is verantwoordelijk voor het leveren van een toekomst bestendige, betrouwbare en veilige ICT-infrastructuur (netwerk, datacenter, werkplekken, technisch applicatiebeheer en telefonie). Daarmee vormt de ICT-infrastructuur een stabiele basis voor de informatievoorziening binnen de organisatie.

Naast deze algemene uitgangspunten en daaraan gekoppelde werkzaamheden zijn voor IT voor 2021 een aantal specifieke targets geformuleerd waaronder het opstellen en implementeren van een meerjarig (4) beheerplan voor onderhoud. Hierdoor worden activiteiten en kosten beter beheersbaar en planbaar worden. Dit zal worden gekoppeld aan contractbeheer. Ook in 2021 zal weer veel tijd en aandacht besteed worden aan cyberveiligheid. Een informatie beveiligingsplan zal de basis vormen van te nemen maatregelen zowel hardware- en softwarematig als op gebied cyberbewustzijn/security awareness door middel van voorlichting, opleidingen en simulatietesten.

4.3 Integraal Crisis & Veiligheidsplan OM Carib

Crisis en veiligheid bevat veel verschillende onderwerpen en aspecten. Het OM heeft de afgelopen jaren een aantal beleids- en crisisplannen opgesteld o.a. naar aanleiding van orkaan Irma. Geconstateerd is dat er op een aantal veiligheid gerelateerde onderwerpen nog geen beleid is, dit nog niet is geformaliseerd en/of sprake is van onvoldoende samenhang tussen de verschillende beleidsonderwerpen en de beleidsrealisatie. Om in de toekomst beter invulling te kunnen geven aan organisatie gerelateerde veiligheidsaspecten en adequaat in te kunnen spelen op alle vormen van crisissituaties, zal in 2021 een Integraal Veiligheid Beleidsplan (IVBP) worden opgeleverd.

Een belangrijk onderdeel vormt het bedrijfscontinuïteitenplan (BCP) dat eerder is opgesteld n.a.v. orkaan Irma. Naast een algemeen deel zal het geactualiseerde BCP toegespitst worden op de lokale situatie op de verschillende eilanden Curaçao, Sint Maarten en de BES-eilanden. Een draaiboek maakt onderdeel uit van het BCP. Bij het opstellen van het huidige BCP heeft de focus gelegen op orkanen. Het nieuwe BCP wordt breder ingestoken en kan daarmee ook gebruikt worden bij andere calamiteiten. Te denken valt aan terroristische of criminele aanslagen, wateroverlast, sociale onrust/oproer, brand in één van de OM gebouwen en grote stroomstoringen.

In het Integraal Veiligheid Beleidsplan OM Carib zullen naast het Bedrijfscontinuïteitenplan (inclusief draaiboeken) in ieder geval de volgende onderwerpen worden opgenomen: beveiligingsbeleid OM panden, beveiligingsbeleid medewerkers, BHV (bedrijfshulpverlening), beveiligingsbeleid ICT en auditing en monitoring.

4.4 Justitiële Documentatie

De afgelopen jaren is sprake van een zeer sterke toename van het aantal VOG aanvragen. De formatie van de afdeling Justitiële Documentatie (JD) is niet meegroeid met deze toename. Dit heeft geleid tot grote achterstanden bij de beoordeling van aanvragen. Inzet van inhuurkrachten leidde er toe dat achterstanden slechts tijdelijk werden ingelopen. Formatie uitbreiding kan op termijn wellicht de enige oplossing zijn de toegenomen werkdruk het hoofd te bieden.



Het parket PG heeft echter besloten eerst andere opties te onderzoeken gericht op het reguleren van de toestroom - denk aan verkennen opties aanpassen wet- en regelgeving en doorvoeren drempelverhogende tariefwijzigingen - én het optimaliseren van de (interne) ketenprocessen. Kansen tot verdere digitalisering worden daar in meegenomen. Om dat te realiseren is het parket PG in 2020 in nauwe samenwerking met o.a. het Vergunningenloket en de Beleidsorganisatie een verbetertraject gestart waarvan de resultaten in 2021 merkbaar resultaat op moeten leveren. Beoogde doel voor 2021 is een aanvragen altijd binnen 14 dagen behandeld te hebben.

4.5 Bezetting

Het bureau AG bevindt zich in een doorontwikkeling welke leidt tot een herstructurering van de formatie. Hierbij worden 1 fte AG en 1 fte Beleidsmedewerker worden vervangen door 2 fte senior juridisch medewerker. Deze herstructurering heeft derhalve geen gevolgen voor de omvang van de formatie, is volledig budgetneutraal en heeft ten gevolge van vacatureruimte op de functies die verdwijnen, geen personele gevolgen. De formatie van het parket PG voor het jaar 2021 ziet er als volgt uit:

FUNCTIES BEGROOT JAARPLAN	AANTAL FTE
Procureur-generaal (PG)	1
Management assistent	1
Sub totaal	2
Coördinerend recherche officier (CRO)	1
Coördinerend informatie officier (CIO)	1
(Coördinerend) Beleidsadviseur PG	1
Senior Beleidsmedewerker	2
Beleidsmedewerker	
Beleidsmedewerker (beveiliging, bewaking & crisisbeheer)	1
Control en kwaliteitsmanager	1
(Senior) Adviseur communicatie & voorlichting	1
Medewerker communicatie & voorlichting	2
Sub totaal	10
Advocaat-generaal CUR	1
Advocaat-generaal SXM	1
Senior juridisch medewerker AG	4
Senior juridisch medewerker AG SXM	1
Juridisch administratief medewerker	2
Sub totaal	9



Directeur bedrijfsvoering	1
Management assistant	1
Financieel manager	1
Senior financieel medewerker	1
Financieel medewerker	1
HR Manager	1
Opleidingscoördinator	1
HR consulent	1
HR medewerker	1
IT Manager	1
IT Coördinator	1
Coördinator facilitaire dienstverlening	1
Medewerker facilitaire dienstverlening	1
Administratief medewerker 1 (tel./recep.)	1
Administratief medewerker 1 (bode / tel./recep.)	1
Sub totaal	15
Teamleider justitiële documentatie	1
Justitiële documentatie / juridisch administratief mdw	1
Administratief mdw documentatie info / juridisch administratief mdw	2
Sub totaal	4
TOTAAL	40



Contactgegevens

Adres

Wilhelminaplein 14 - 16
Willemstad, Curaçao

E-mailadres

parket.pg@omcarib.org

Telefoonnummer

+5999 - 434.2150

Faxnummer

+5999 - 461.3383