

# Jaarverslag Bonaire, Sint Eustatius en Saba 2022



**Openbaar Ministerie**  
Bonaire, Sint Eustatius & Saba



# Inhoud

Voorwoord door de hoofdofficier .....	3
1. Rol en taak Openbaar Ministerie .....	4
2. Spraakmakende zaken .....	5
3. Hoogtepunten.....	6
3.1 Nieuwe hoofdofficier.....	6
3.2 Verbouwing hoofdkantoor OM en parket Sint Eustatius .....	6
3.3 Drugsvangsten .....	7
3.4 Bovenwinden.....	7
4. Beleid en Strategie.....	8
4.1 Integrale aanpak.....	8
4.2 Communicatie .....	12
4.3 Ontwikkeling OM - organisatie .....	13
5. Resultaten in cijfers .....	14
5.1 Instroom .....	14
5.2 Misdrijven .....	14
5.3 Overtredingen .....	14
5.4 Verwerking oude zaken.....	15
5.5 Samenvatting cijfers.....	15
5.6 Paga -Bo-But .....	17
5.7 Prestatieafspraken.....	17
6. Beheer en jaarrekening.....	19
6.1 Algemeen en formatie .....	19
6.2 Jaarrekening.....	19
6.3 Verantwoording witwasgelden .....	20



# Voorwoord door de hoofdofficier

Ook in 2022 zag het Parket in Eerste Aanleg van Bonaire, St Eustatius en Saba (OM), zich weer geconfronteerd met vele uitdagingen. Vanuit onze wettelijke taakstelling hebben wij ons ook dit jaar weer beziggehouden met het geven van leiding aan de opsporing van strafbare feiten en de vervolging van de daaruit voortkomende verdachten.

Daarbij hebben we ons weer als doel gesteld om de goede zaken, goed te doen. Het kiezen van de goede zaken vereist vanuit de beschikbare capaciteit selectiviteit waarbij de impact van de zaken voor de samenleving als geheel en voor slachtoffers in het bijzonder, een belangrijk toetssteen vormt.

Het OM heeft zich in 2022 wederom ingezet om haar bijdrage te leveren aan een veilig en rechtvaardig Bonaire, St Eustatius en Saba. Dat doen we zelfstandig maar waar mogelijk ook in samenspraak met onze justitiële partners om zodoende een maximaal effect te bereiken.

Een uitgangspunt dat in het komende jaar zeker zal worden voortgezet ten behoeve van onze eilanden en al haar bewoners.

Hoofdofficier van Justitie van Bonaire, Sint Eustatius en Saba  
Walter Kupers





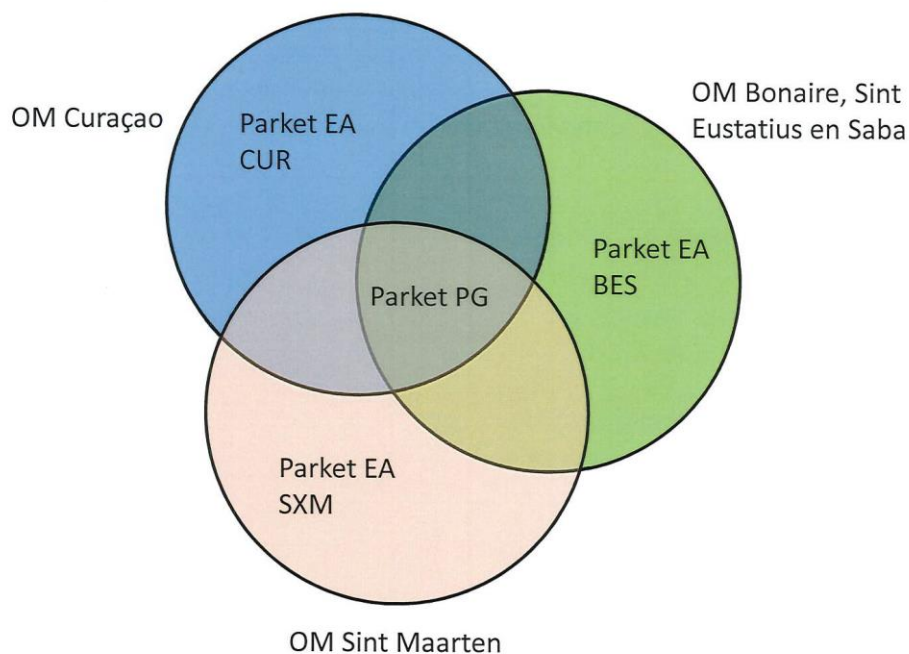
# 1. Rol en taak Openbaar Ministerie

Voor u ligt het jaarverslag 2022 van het Openbaar Ministerie Bonaire, Sint Eustatius en Saba (OM). In dit verslag worden de hoofdlijnen beschreven waar het OM zich het afgelopen jaar mee bezig heeft gehouden. Het hoofdkantoor van het OM is gevestigd op Bonaire. Daarnaast zijn er vestigingen op Sint-Eustatius en op Saba.

Het OM is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. Deze hoofdtaak van het OM is onder te verdelen in drie onderdelen: leiden van de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen. Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen. Aan het hoofd van het Parket in eerste aanleg staat de Hoofdofficier van Justitie.

Aan het hoofd van het OM staat de Procureur-Generaal (PG), die tevens PG is van Curaçao, Sint Maarten en de BES-eilanden. Het parket van de PG bevindt zich in Curaçao en bestaat uit diverse afdelingen die alle parketten in het Caribisch deel van het Koninkrijk, met uitzondering van Aruba, ondersteunt. In tweede aanleg oftewel hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de advocaat-generaal, die ook op het parket van de PG werkzaam is bij het Bureau van de advocaat-generaal. Naast die afdeling is er op het parket van de PG een afdeling die verantwoordelijk is voor de bedrijfsvoering en het beheer van alle parketten.

De organisatie van het OM Carib is onderstaand schematisch weergegeven.





## 2. Spraakmakende zaken

### Politici bedreigd via Facebook

Aan het einde van 2021 werden op Facebook verschillende politici met de dood bedreigd. De bedreiger plaatste een bedrag op het hoofd van onder andere de gezaghebber en gedeputeerden van het Openbaar Lichaam Bonaire. Personen die online bedreigingen op Facebook uitten zijn vaak lastig te achterhalen. Toch laten mensen ook op het internet digitale voetsporen achter en hierop kan steeds beter geacteerd worden. De pas opgerichte cyberunit van Korps Politie Caribisch Nederland (KPCN) kan hierin steeds meer achterhalen en werkt daarbij actief samen met (internationale) korpsen, organisaties en partners die hen ondersteunen. Uiteindelijk zijn er zowel op Bonaire als in Curaçao een aantal mensen gearresteerd. Binnenkort zal de zaak in eerste aanleg op zitting staan.

### Drugsboten Bonaire

Gedurende het jaar zijn er in totaal vijf boten onderschept in de wateren van Bonaire. In augustus werden er vier boten vrij snel achter elkaar door de Kustwacht Caribisch Gebied onderschept. De inbeslaggenomen verdovende middelen betroffen onder andere marihuana en cocaïne. Bij één van de acties in augustus werd er ruim 2300 kilo cocaïne in beslag genomen. In december kwam daar nog een onderschepping van een go-fast bij. In totaal heeft de Kustwacht een recordbedrag aan verdovende middelen onderschept. De eerste verdachten zijn inmiddels in eerste aanleg op zitting geweest. Alle verdachten zijn veroordeeld tot een gevangenisstraf van zes jaren.



*Afbeelding 1: De Koninklijke Marine in het Caribisch gebied*

### Poging tot doodslag op Saba

Op Saba heeft op 3 september 2022 een man getracht om zijn ex-vriendin opzettelijk van het leven te beroven. De verdachte drong het huis binnen en begon op haar in te slaan met een hakmes. Het slachtoffer was zwaargewond, maar heeft het overleefd. Direct na de aanval werd het slachtoffer naar het ziekenhuis gebracht voor verdere behandelingen. Ook had de verdachte op een eerder moment verschillende politieagenten beledigd tijdens de uitoefening van hun dienst. Daarom werd de verdachte voor beide feiten gedagvaard. Vanwege de ernst van de zaak kwam deze al op 18 januari jl. op zitting. Hierbij is de verdachte veroordeeld tot een gevangenisstraf van zeven jaren en een schadevergoeding van 20.000 dollar.



## 3. Hoogtepunten

### 3.1 Nieuwe hoofdofficier

Begin oktober is Walter Kupers gestart als nieuwe Hoofdofficier van het parket BES. Hij zal de komende jaren de functie vervullen en volgt daarmee de Waarnemend Hoofdofficier Guillano Schoop op. De heer Kupers heeft in Nederland bij het parket Oost-Brabant gewerkt en vervulde daar de TCI-portefeuille. Het eerste doel dat de nieuwe Hoofdofficier heeft gesteld is het OM weer op volledige sterkte te brengen. De onderbezetting van het parket zorgt voor een hoge werkdruk, waardoor zaken blijven liggen.

### 3.2 Verbouwing hoofdkantoor OM en parket Sint Eustatius

Door de stijging van de zaaks instroom en toename van de werkzaamheden op de BES-eilanden is de formatie van het OM gegroeid. Hierdoor voldeed het gebouw van het parket op Bonaire niet meer aan de vereisten om al het personeel te huisvesten en derden te ontvangen. Daartoe heeft er in het voorjaar van 2022 een verbouwing plaatsgevonden. In mei was er een feestelijke opening van het verbouwde gebouw. Het OM heeft nu de faciliteiten



en *Afbeelding 2: Parket Bonaire met aan de linkerkant de uitbouw met nieuwe kantoorruimtes* kantoorruimtes om ook de komende jaren goed te opereren. Voor de lange termijn blijft het plan om een gezamenlijke nieuwbouw te realiseren met het Gemeenschappelijke Hof, de Reclassering en de Voogdijraad. Daarover zullen de gesprekken tussen de betrokken partijen en het Rijksvastgoedbedrijf blijven doorgaan om de plannen verder uit te werken.

Tevens heeft het parket op Sint-Eustatius een grondige renovatie gekregen, waardoor het weer optimaal gebruikt kan worden door de administratief juridisch medewerker aldaar.



### 3.3 Drugsvangsten

In 2022 heeft de Koninklijke Marine een recordhoeveelheid aan drugs onderschept in het Caribisch gebied. In totaal werd er bijna 35.000 kilo aan contrabande onderschept.<sup>1</sup> De Koninklijke Marine werkt samen met internationale partners om de drugshandel over zee te frustreren. De marine maakt onderdeel uit van de internationale drugsbestrijdingsorganisatie Joint Inter Agency Task Force South. Vaak zijn het go-fast boten die gebruikt worden om de drugs te transporteren. De marine maakt gebruik van de snelle Frisc-motorboten om de drugstransporten te onderscheppen. Tijdens een actie in december 2022 zijn de verdachten ter plekke aangehouden en overgedragen aan de Amerikaanse autoriteiten voor verdere vervolging in de Verenigde Staten.

De recordhoeveelheid van contrabande is zorgwekkend en heeft een grote impact op het vervolgetraject in de strafrechtketen op onder andere Bonaire. De grote hoeveelheid verdachten die wordt opgepakt op de go-fast boten en de te vernietigen verdovende middelen vergt veel capaciteit van de diensten op de eilanden. Daarom is het van belang dat gedegen investeringen worden gedaan in de gehele keten om de instroom van zaken effectief op te pakken. Dit kan een trechtereffect voorkomen waarbij een onderdeel van de strafrechtketen niet de gewenste formatie heeft om de werkdruk aan te kunnen.

### 3.4 Bovenwinden

In 2022 is zowel op Saba als Sint Eustatius een nieuwe wegenverkeersverordening ingevoerd. De nieuwe wegenverkeersverordeningen zorgen voor een modernisering van de regelgeving in het verkeer. Hiermee hebben alle eilanden in Caribisch Nederland een uniforme regelgeving op het gebied van verkeer rekening houdende met de specifieke omstandigheden op de eilanden. Het openbare lichaam Saba heeft samen met het KPCN de gemeenschap geïnformeerd en bewust gemaakt van de nieuwe regels. Dit is door middel van een mediacampagne gedaan en verkeersgebruikers tijdens verkeerscontroles gewaarschuwd over de nieuwe regels. In de loop van 2023 zal op de nieuwe verkeersregels gehandhaafd worden. Sint Eustatius zal de uitwerking van de nieuwe verordening in 2023 uitrollen door ook de bevolking bewust te maken van de nieuwe verordening. Een eenzelfde manier zoals op Saba zal gehanteerd worden voor Sint Eustatius.

Voor KPCN, het OM en Gemeenschappelijk Hof is het van belang dat er zoveel mogelijk wordt gewerkt met uniforme wet- en regelgeving. Daarom heeft het OM in de aanloop naar de nieuwe wet- en regelgeving erop aangedrongen om zoveel mogelijk afstemming te zoeken met de andere eilanden. Dit maakt het werk gemakkelijker voor agenten, officieren van justitie en rechters, maar tegelijkertijd zorgt het voor meer duidelijkheid voor de inwoners van Caribisch Nederland.

---

<sup>1</sup><https://www.defensie.nl/actueel/nieuws/2022/12/20/nieuwe-drugsvangsten-caribisch-gebied-zorgen-voor-recordjaar>



## 4. Beleid en Strategie

### 4.1 Integrale aanpak

In het jaarplan OM BES 2022 was opgenomen dat het OM zich vooral zou focussen op de onderwerpen: ondermijning, geweld en agressie tegen publieke ambtenaren (GTPA), het Keten Beslaghuis Bonaire (KBB), herstelrecht en jeugd & veiligheid. Op al deze beleidsterreinen zijn bepaalde doelen gesteld en resultaten geformuleerd/behaald. Deze zullen in dit hoofdstuk behandeld worden.

#### **GTPA**

Geweld en agressie zowel fysiek als verbaal komt veel voor in de zorgsector. Vooral personeel bij Jeugdzorg en de Voogdijraad hebben hier mee te maken samen met andere organisaties die in de zorgsector dan wel de justitieketen zitten. Het OM heeft samen met Zorg en Jeugd Caribisch Nederland (ZJCN) en Rijksdienst Caribisch Nederland (RCN) een procedure/instructie opgezet zodat het personeel weet waar ze aan toe zijn in het geval van zulk gedrag. Het gaat hierbij om geweldsnormen en wat te doen bij (non-) verbale agressie, bedreigingen en fysiek geweld. Daarnaast is het belangrijk dat het personeel niet persoonlijk een aangifte hoeft te doen, maar dat het bedrijf dit in hun plaats doet. De strafmaat die het OM hanteert bij GTPA vallen hoger uit, omdat het agressief of gewelddadig gedrag tegen zorgpersoneel, wat zich juist inzet om de situatie van mensen beter te maken, onacceptabel is en niet wordt getolereerd. In 2023 zal de procedure gefinaliseerd en uitgerold worden, te beginnen bij ZJCN en de Voogdijraad.

#### **KBB**

In 2022 heeft het KBB goede stappen gezet om beslag op Bonaire beter te regelen. De partners in het KBB zijn: het Gemeenschappelijk Hof, KPCN en het OM. Beslag blijft een lastig onderdeel van het strafrecht, aangezien de administratieve druk erg hoog is. Het KBB heeft alle procedures schriftelijk vastgesteld en is nu aangekomen bij de implementatie ervan. Daarnaast zijn er twee audits uitgevoerd om te onderzoeken of de keten werkt volgens de wetgeving en procedures. Een audit heeft niet alleen een controlefunctie, maar ook een evaluatiefunctie, aangezien de praktijk soms aantoont dat handelingen op een andere manier effectiever zijn. Indien nodig zal de procedure dan worden aangepast. Er is een wisselwerking tussen controle en aanpassing van de procedures.

Tevens heeft het KBB in november een opruimdag georganiseerd. Een groot aantal voertuigen is daarbij vernietigd, waarvan het te gevaarlijk was om deze terug te laten keren in het verkeer. Tot slot is KPCN gestart met een pilot beslagmedewerker. De beslagmedewerker is het aanspreekpunt voor KPCN, OM en Hof. Beslag wordt daardoor gecoördineerd vanuit een centraal punt, waardoor beslissingen sneller en effectiever worden genomen. De resultaten van de pilot laten positieve resultaten zien. De beslagprocedures voor Sint Eustatius en Saba zijn nog niet aan bod gekomen bij het KBB. In 2023 zal er getracht worden om hier een begin mee te maken.





## Ondermijning

Op het gebied van ondermijning hebben zich in 2022 een aantal goede ontwikkelingen voorgedaan. In 2020 zijn twee Rijksrechercheurs begonnen op de BES voor een driejarige pilot. Deze pilot eindigt in 2023, echter is er vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid (Min J&V) geld ter beschikking gesteld voor twee permanente formatieplekken. Daarnaast zullen er twee rechercheurs van de Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (FIOD) gestationeerd worden op Bonaire. Het doel is om meer expertise en grip te krijgen op financieel/economisch vlak om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan. Tevens is het belangrijk om de samenwerking te intensiveren zodat er een beter beeld komt van de ondermijning op de BES-eilanden.

Naast de versterking bij de opsporingsdiensten heeft ook het OM drie formatieplekken erbij gekregen. Vanaf 2023 zal het OM structureel gelden ontvangen om een extra officier, parketsecretaris en administratieve kracht aan te trekken. Dit zal ten goede komen aan de gehele keten kijkende naar het stijgend aantal binnenkomende zaken van de afgelopen jaren.

## Mensenhandel en mensensmokkel

In de loop van 2022 heeft er een evaluatie plaatsgevonden van het Memorandum of Understanding Mensensmokkel (MoU). Het MoU is een document wat moet leiden tot meer samenwerking ter voorkoming en bestrijding van mensensmokkel. Alle landen binnen het Koninkrijk der Nederland zijn aangesloten bij het MoU en geven daarmee prioriteit aan het bestrijden van mensensmokkel als ook het opvangen van slachtoffers van mensenhandel in Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Caribisch Nederland. In het Justitieel Vierlanden Overleg van januari 2023 zal op Aruba de opvolging van het vorige MoU besproken worden.

In het verlengde van het MoU hebben er in 2022 door de vreemdelingenketen (Min J&V, IND, de Openbare Lichamen, OM, KPCN, KMar, JICN, Arbeidsinspectie en Belastingdienst) een aantal multidisciplinaire acties plaatsgevonden. Naar aanleiding van signalen omtrent mensenhandel zijn er bij een aantal bedrijven op Bonaire invallen gedaan. Hierbij is onderzocht of de bedrijven zich houden aan het arbeidsrecht en/of er geen mensen worden uitgebuit. Ook is gecontroleerd op het op orde hebben van de verschillende vergunningen die verleend worden door het Openbare Lichaam. De acties hebben ervoor gezorgd dat partners nauwer zijn gaan samenwerken en binnen de kaders van de wet informatie met elkaar delen. Een effect hiervan is dat de organisaties elkaar sneller weten te vinden en meer multidisciplinair denken. Tevens heeft de keten nu draaiboeken ontwikkeld welke bij toekomstige acties gebruikt kunnen worden.

Tot slot heeft er eind september een miniconferentie vreemdelingenketen plaatsgevonden op Bonaire. Elk jaar vindt er een conferentie plaats en wordt telkens weer georganiseerd door een andere partner binnen de vreemdelingenketen. Dit jaar was het de beurt aan de IND en SZW waarbij de conferentie in het teken stond van informatiedeling, digitalisering en de trends van mensenhandel/mensensmokkel in het Caribisch gebied. Deelnemers waren: de Rijksoverheid, de Openbare Lichamen, KMar, KPCN, OM en de Kustwacht. In 2023 zal de miniconferentie georganiseerd worden door het Min J&V, afdeling migratiebeleid en het OM.



## RIEC CN

Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Caribisch Nederland (RIEC CN) heeft in 2022 een subsidie toegekend gekregen van het min J&V. Daarmee kan een driejarig project bekostigd worden. In december 2022 is het definitieve convenant met de ketenpartners gedeeld en deze zal in januari 2023 in het bijzijn van de minister van Justitie en Veiligheid ondertekend worden (zie figuur 2). Het RIEC CN zal in de komende drie jaren meer vorm krijgen met eigen medewerkers zodat het ten dienste staat aan de keten om (bestuurlijke) ondermijning tegen te gaan.

# RIEC CN



*Afbeelding 1: Partners van het RIEC CN en de minister van Justitie en Veiligheid Yesilgoz*

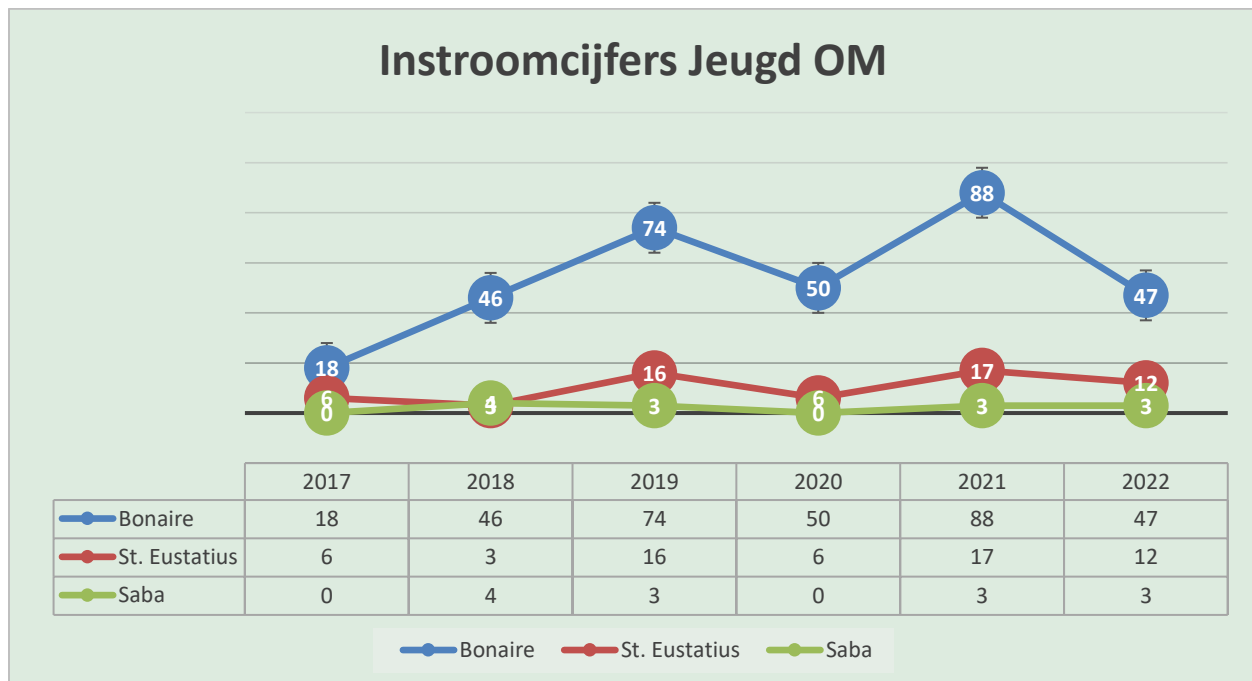


## Jeugd en veiligheid

Medio 2022 heeft er een evaluatie van het jeugdstrafrecht plaatsgevonden. Het jeugdstrafrecht is in 2020 ingevoerd en de afspraak van de justitiële keten was om na twee jaren te evalueren. Hierbij werd er vooral gekeken naar de werkbaarheid van de gehanteerde werkwijze/processen van de keten. Daarnaast is onderzocht of er nieuwe knelpunten zijn ontstaan. Door de invoering van het jeugdstrafrecht is de registratie beter geregeld bij de verschillende organisaties, waardoor er meer zicht is gekomen op de problematiek. De registratie en daarmee de omvang heeft aangetoond dat er meer aandacht vereist is voor deze doelgroep. De evaluatie kwam daarmee op een zeer goed moment. Het eindverslag is gepresenteerd aan de betrokken diensthoofden in het Strategisch Overleg Justitieketen. De aanbevelingen zullen in 2023 verder uitgewerkt en opgepakt worden. Hiervoor is iemand aangesteld om integraal met de strafrechtketen de aanbevelingen op te pakken.

Parrallel aan de evaluatie voerde de Raad voor de Rechtshandhaving een onderzoek uit naar Jeugd(criminaliteit). Hierbij werd er onderzocht wat het algemene beeld jeugdcriminaliteit/preventie is, de werkprocessen van de Jeugdreclassering, Halt en de bijzondere positie van een taakstraf binnen het jeugdstrafrecht. Het rapport zal in het tweede kwartaal van 2023 worden gepresenteerd aan de Tweede Kamer en de justitieketen op de BES.

Tot slot kwamen er 62 jeugdzaken (ongeveer het gemiddelde van de afgelopen vijf jaren, namelijk 61 zaken) binnen in 2022. Dit is een daling ten opzichte van vorig jaar, echter is er nog geen duidelijke trend te zien. De cijfers fluctueren daarvoor te erg. Desondanks blijft het OM aandacht besteden aan de jeugdproblematiek en zal aandacht blijven vragen ten aanzien van het belang van preventief beleid om jongeren buiten het jeugdstrafrecht te houden.





## Herstelrecht en herstelbemiddeling

Het OM hecht veel waarde aan het herstellen van relaties waar het strafrecht ontzien kan worden. In het najaar van 2022 zijn er acht nieuwe mediators opgeleid die ingezet kunnen worden bij strafzaken. De pilot, dat op initiatief van de Stichting Reclassering Caribisch Nederland, zal duren tot 1 juni 2023. De mediators kunnen professionele begeleiding bieden aan verdachte(n) en slachtoffer(s) om voorafgaand aan een rechtszaak verslag uit te brengen aan het OM. De uitkomst van de gesprekken worden vervolgens door het OM meegenomen tijdens de rechtszaak en in de uitspraak van de rechter. Mediation kan veel betekenen voor de eilanden van Caribisch Nederland waar mensen elkaar sneller tegenkomen.

## Huiselijk geweld en kindermishandeling

Begin 2022 is het Zorg- en Veiligheidshuis ondergebracht bij de stichting *Sentro Aksesó*. Dit is een samenvoeging van *Fundashon Sentro pa Hubentut i Famia*, Projectbureau Integrale Wijkontwikkeling, Afdeling Maatschappelijke Ondersteuning van de Directe Samenleving en Zorg (OLB), Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (Guiami), en het Zorg- en Veiligheidshuis. Deze samenvoeging zorgt ervoor dat de samenwerking onderling versterkt wordt. Tegelijkertijd worden cliënten niet telkens naar een ander onderdeel gestuurd, maar is alles onder een dak te vinden. Dit geeft slachtoffers meer duidelijkheid en versterkt de eerstelijns zorg op Bonaire.

Hetzelfde geldt ook voor het *Family Justice Center* (FJC) welke eind 2023 een plek krijgt op Bonaire. Eind 2022 is een MoU getekend door het Openbaar Lichaam Bonaire en de regering van Aruba om de komende drie jaren samen te gaan werken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling. Dit zal zich uiten in onder andere de opvang van slachtoffers als in kennisdeling. Het FJC is speciaal voor slachtoffers die binnen één gebouw de juiste hulpverlening krijgen zonder dat ze daarvoor naar verschillende organisaties af moeten te reizen. In onder andere Duitsland, België, Polen en de Verenigde Staten blijkt het FJC erg succesvol te zijn in het opvangen van slachtoffers van relationeel geweld.

## 4.2 Communicatie

In de loop van 2022 heeft het OM via verschillende evenementen meer inzage gegeven in de wereld van het strafrecht. Het OM wil op deze manier meer inzicht geven in wat de taken en verantwoordelijkheden van het OM zijn. Begin van het jaar was de waarnemend hoofdofficier dhr. Schoop aanwezig bij de carrière dag op Saba. De wnd. hoofdofficier heeft een aantal presentaties over het strafrecht en het OM gegeven. Daarnaast konden de leerlingen participeren in een zitting waarbij een fictieve casus werd behandeld. Het doel was om de mogelijkheden van een rechtenstudie en daarmee het vervolg van een carrière beter te benadrukken.



### 4.3 Ontwikkeling OM - organisatie

Het OM is voortdurend bezig met de (door)ontwikkeling van de organisatie, zowel op het niveau van elke medewerker als op (digitale) administratieve processen. Doorontwikkeling is een vereiste om bij te blijven met de recente ontwikkelingen.

#### **Cursussen en opleidingen**

Een belangrijke mijlpijl is dat het OM een leerbedrijf is geworden. Twee werknemers zijn leermeester geworden om stagiaires van het MBO te kunnen begeleiden. Vanwege de vertrouwenspositie en strafrechtonderzoeken kan het OM niet naar buiten treden met bepaalde informatie. Dit maakt het soms lastig om duidelijk te maken wat de taken zijn van het OM. Het OM als leerschool kan MBO'ers een kijkje in de keuken geven en werkervaring op laten doen, hierdoor hebben ze beter zicht op het recht in Caribisch Nederland en kan het hen helpen bij het kiezen van een baan of bij een vervolgopleiding. Tot slot zijn er gedurende het jaar verschillende cursussen verzorgd. Een daarvan was een tweedaagse over ten laste legging. Dit soort cursussen worden voor het gehele OM Carib verzorgd zodat werknemers op de hoogte blijven van de laatste ontwikkelingen binnen het strafrecht. Deze lijn zal in 2023 worden aangehouden waarbij de eerste cursussen in januari alweer op de planning staan.

#### **Informatie uitwisseling ketenpartners**

Een belangrijk aspect in de justitiële keten is de uitwisseling van informatie. Dit moet logischerwijs geschieden binnen de kaders van de wet. Toch is gebleken dat het soms lastig blijkt te zijn om binnen de digitale omgeving informatie met elkaar te delen. In 2022 zijn verschillende aspecten hierbij aangekaart met de digitale leverancier van de verschillende organisaties in Caribisch Nederland. Het is de wens van het OM dat deze lijn wordt voortgezet zodat informatie tijdig, efficiënt en beschermd binnen de justitiële keten wordt gedeeld.



In het verlengde daarvan is Deloitte bezig met een onderzoek naar gegevensdeling in het Caribisch gebied van het Koninkrijk. De juridische basis voor de deling van bepaalde strafrechtelijke gegevens kent een aantal hiaten. Het is van belang dat deze eerst goed in kaart worden gebracht voordat een aantal aanbevelingen/voorstellen gedaan worden. Dit onderzoek is gestart in 2022 en zal in 2023 worden opgeleverd.



## 5. Resultaten in cijfers

### 5.1 Instroom

Het totaal ingestroomde misdrijven en overtredingen (excl. Paga-bo-but) wordt hieronder per eiland weergegeven. In totaal was er een instroom van 906 zaken. Op Bonaire zijn het aantal zaken sterk gedaald. Dit is mede verklaren door het wegvallen van de Covid-PV's. Daarnaast zet de trend zich voort van een dalend aantal misdrijven. De instroom aan zaken op St. Eustatius heeft het niveau van 2018 weer bereikt. Veelvoorkomende zaken op St. Eustatius zijn diefstal en mishandeling. Daarnaast is er meer in het verkeer gecontroleerd. Tot slot is er op Saba een flinke daling waar te nemen. Een factor die hierbij speelt is de invoering van de nieuwe wegenverkeersverordening. De samenleving is eerst op de hoogte gesteld van de nieuwe regels alvorens er gecontroleerd werd op de nieuwe feiten (zie hoofdstuk 3 – Bovenwinden).

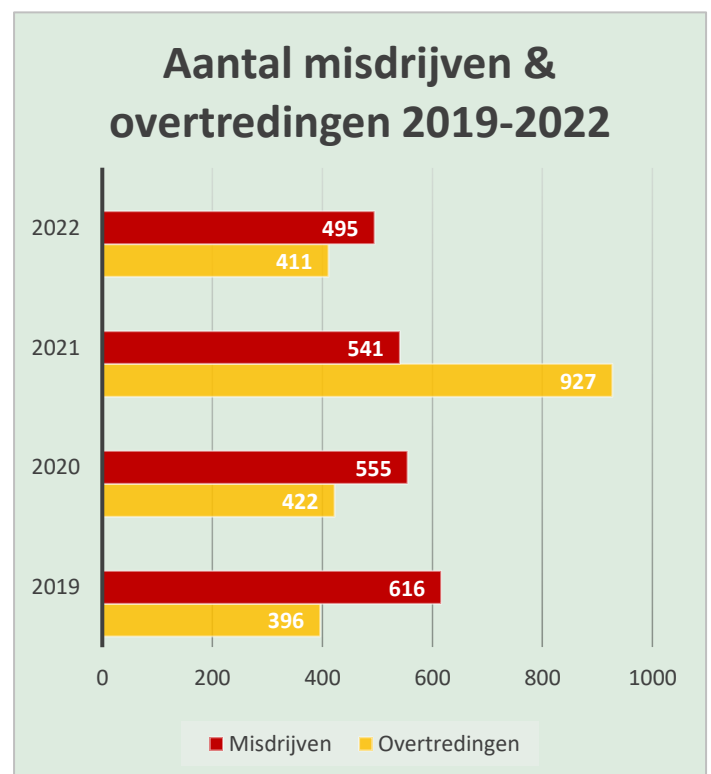
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Bonaire</b>	464	710	878	831	1296	755
<b>St. Eustatius</b>	68	113	78	88	88	111
<b>Saba</b>	55	67	56	59	84	39

### 5.2 Misdrijven

In 2022 zijn 495 misdrijfzaken aangeleverd. In totaal zijn er 344 misdrijfzaken in 2022 beoordeeld en afgehandeld. De trend dat het aantal misdrijven daalt zet zich voort. De misdrijven zijn daarentegen wel zwaarder en vergen meer tijd om te onderzoeken en te beoordelen door het OM. Het type criminaliteit op de BES is in het verlengde daarvan in de afgelopen jaren veranderd. Misdrijven vergen meer van de opsporingsdiensten en daarmee ook van het OM zodat deze op een gedegen manier worden afgedaan.

### 5.3 Overtredingen

Aan overtredingszaken werden er 411 ontvangen over het jaar 2022. In totaal zijn 484 zaken in 2022 afgedaan. Daarbij werden de meeste met een transactie afgedaan, namelijk 260 zaken. De meeste overtredingen zijn namelijk verkeerszaken en deze worden veelvuldig afgedaan met een transactie.





## 5.4 Verwerking oude zaken

In 2022 heeft het OM er mede voor gezorgd dat de achterstand uit 2020 zo goed als is weggewerkt. Deze achterstand is ontstaan door de Covid-periode en de onderbezetting van het parket in de voorgaande jaren. Het wegwerken van oude zaken komt niet alleen een correcte rechtsgang ten goede, maar zorgt er ook voor dat de doorlooptijden van meer recentere zaken lager uitvalt. Zaken uit 2020/21 zijn met de volgende afdoening afgedaan:

- 108 dagvaardingen
- 140 kale sepots
- 66 voorwaardelijke sepots
- 152 transacties
- 27 overige afdoeningen (voeging en politiesepots)

## 5.5 Samenvatting cijfers

In 2022 zijn er 906 nieuwe zaken binnengekomen. Dit is een daling van 38% ten opzichte van vorig jaar (1486 zaken). Dit is te verklaren door het wegvallen van de Covid-PV's.



Het aantal afgedane zaken is logischerwijs gedaald in vergelijking met vorig jaar. De uitstroom van vorig jaar werd vooral bepaald door het aantal transacties wat is uitgeschreven naar aanleiding van de Covid-PV's. Desalniettemin is het aantal openstaande zaken gelijk gebleven en het aantal oude zaken gedaald. Hiermee zijn een groot aantal plankzaken<sup>2</sup> weggewerkt. Uiteindelijk zijn er nog 709 openstaande zaken uit 2021/22.<sup>3</sup> De totale voorraad in 2022 was 1610 zaken.

Tot slot daalt het aantal misdrijven steeds verder op de BES-eilanden. Gelet op de investeringen in de opsporingsdiensten is het van belang om dit nader te onderzoeken. In 2023 zal het OM een verdere analyse uitvoeren naar aanleiding van de bovenstaande jaarcijfers om te zorgen dat een gedegen conclusie kan worden getrokken ten opzichte van de daling. Desalniettemin is de werkdruk niet gedaald. Naast het afdoen van strafzaken is de uitvoering veelal bezig met werkzaamheden binnen de portefeuilles van het OM. Het is de verwachting dat Caribisch Nederland in 2030 bijna 32 duizend inwoners telt, 15 procent meer dan in 2022.<sup>4</sup> Een grotere

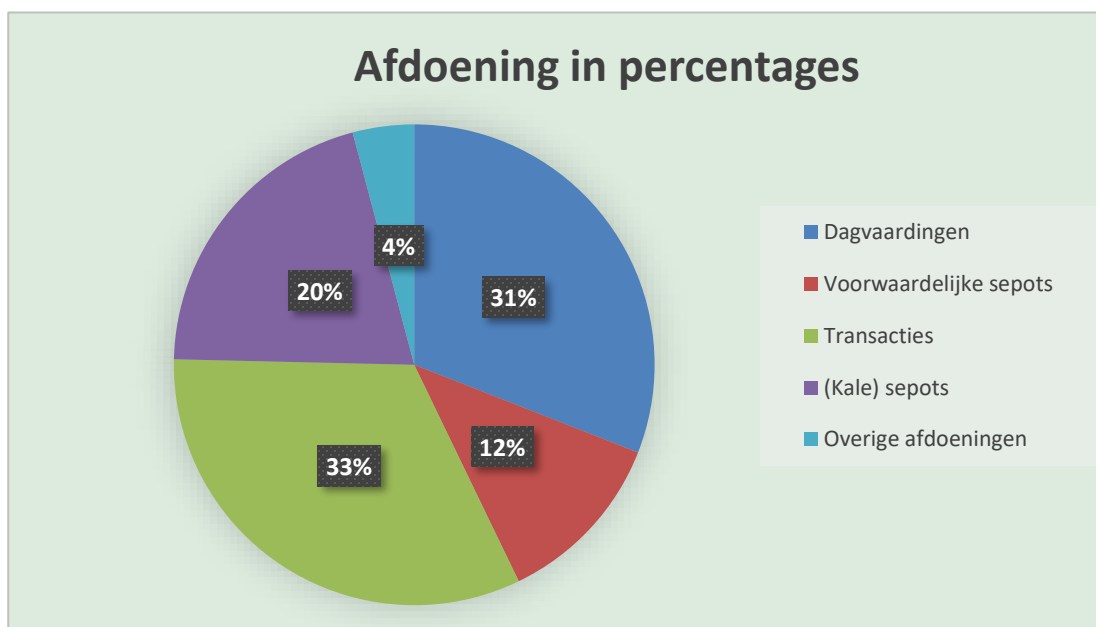
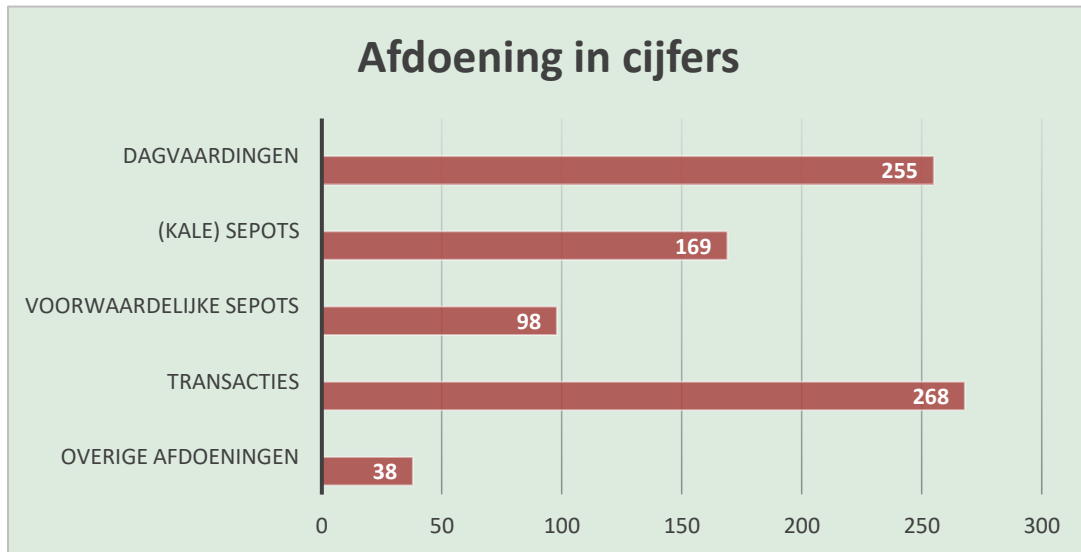
<sup>2</sup> Plankzaken zijn zaken die blijven liggen, aangezien andere onderzoeken prioriteit krijgen.

<sup>3</sup> Een percentage van deze zaken is afgerond, echter is het nog wachten op een zitting of ligt het vervolg bij Team Executie BES (TEBES). In het systeem worden deze zaken nog als "open" weggezet.

<sup>4</sup> Prognose: 15 procent meer inwoners Caribisch Nederland in 2030. [www.cbs.nl](http://www.cbs.nl)



bevolking zal ongetwijfeld ook meer strafzaken genereren. De investeringen van de afgelopen jaren waren hard nodig om te zorgen dat het OM goed uitgerust blijft, zodat het zijn taken goed kan uitvoeren.



Bovenstaande percentages zijn berekend aan de hand van het totaal afgedane zaken. Ook dit jaar kwamen de meeste zaken van KPCN. Het politiekorps leverde 791 zaken aan. De rest van de strafzaken werden aangeleverd door de KMar (103), Kustwacht (9) en de overige bijzondere opsporingsdiensten (3).





## 5.6 Paga -Bo-But

Op de BES-eilanden wordt een verkeersovertreding meestal afgedaan met een verkeersboete. De verbalisant geeft de overtreder een bekeuring, genaamd een oproepingsproces-verbaal (OPV). Het OPV heeft twee belangrijke functies, het bevat de opgave van de overtreder en het geeft direct de zittingsdatum aan wanneer de boete niet op tijd wordt betaald. De overtreder wordt in de gelegenheid gesteld om tot zeven dagen voor de aangegeven zittingsdatum de verkeersboete te betalen om verdere strafvervolgung te voorkomen. De verkeersboete moet betaald worden bij de Belastingdienst Caribisch Nederland.

In 2022 zijn er 602 OPV's door KPCN en KMar op de BES-eilanden opgelegd, met een totaalbedrag van \$ 121.422,00 dollar. Dit is een daling van 61% ten opzichte van 2021. Dit aantal betreft niet alleen verkeersboetes, maar ook boetes die zijn opgelegd vanwege *overstaying* (met betrekking tot de Wet Toelating en Uitzetten) op de BES. Een reden hiervoor is dat de capaciteit naast de reguliere verkeerscontroles op andere terreinen is ingezet. Daarnaast zijn er minder strafbare feiten waargenomen. Desondanks blijft de verkeersveiligheid een prioriteit voor het OM, aangezien er nog op verschillende vlakken verbeteringen doorgevoerd kunnen worden.

## 5.7 Prestatieafspraken

In 2022 zijn managementafspraken gemaakt tussen het OM BES en het Parket PG. Er zijn normen afgesproken op het gebied van:

	Norm	Aantallen in 2022
Instroom misdrijven	600	495
Instroom overtredingen (incl. OPV's)	1900	1013
Sepots <sup>5</sup>	Beleidssepot 3%	12%
	Technisch sepot 10%	20%
Niet ontvankelijk OM	2%	0%
Vrijspaken	5%	2.6%
Veroordelingen (bij OM geregistreerd)	95%	82.5%
<b>Bedrijfsvoering</b>		
Uitputting budget	Maximaal 100%	96.5%
Functioneringsgesprekken	100%	100%

<sup>5</sup> Hierbij worden misdrijven en overtredingen samengevoegd als percentage van het totaal aantal behandelde zaken.



Een technisch sepot wordt ingesteld wanneer onvoldoende zicht is op een veroordeling in een zaak. Wanneer het OM van mening is dat een veroordeling door een rechter technisch haalbaar is, maar om andere redenen toch niet verder gaat met de strafzaak, dan volgt er een beleidssepot. Een beleidssepot kan verschillende redenen hebben, bijvoorbeeld algemeen belang of jeugdmaatregel.

De niet-ontvankelijkheid van het OM is een formele einduitspraak van de rechter waarmee wordt bepaald dat een bepaalde zaak niet tot een inhoudelijke behandeling komt, aangezien er niet aan de formele vereisten is voldaan. Voorbeelden hiervoor zijn: ernstige vormfouten, (grove) overschrijding van termijnen of verjaring van het tenlastegelegde feit.



## 6. Beheer en jaarrekening

### 6.1 Algemeen en formatie

Naast de aanstelling van de nieuwe Hoofdofficier van Justitie zijn ook de overige formatieplaatsen gedurende het jaar grotendeels (opnieuw) ingevuld. Om de toegenomen werkzaamheden het hoofd te kunnen bieden is een additionele halve fulltime-equivalent voor de functie van strafdeurwaarder opgenomen in de formatie. Hiermee kan voldaan worden aan de tijdige uitreiking van gerechtelijke stukken, zoals een dagvaarding, een oproeping of een vonnis, aan een verdachte, een getuige, een gedaagde partij of belanghebbende. Tevens is een pilot gestart waarbij de functie van functioneel beheerder van het Parket PG bij wijze van proef op het Parket BES is ingevuld. Doel is om vanuit het Parket BES, waar de administratieve productie van stukken toegenomen is, de digitalisering van het primaire proces een impuls te geven door de wensen en behoeften van de gebruikers nog beter in lijn te brengen met de mogelijkheden van applicatiebeheerder en - ontwikkelaar. In 2023 wordt geëvalueerd of en hoe deze pilot gecontinueerd wordt.

### 6.2 Jaarrekening

In onderstaande tabel is de begroting afgezet tegen de gerealiseerde uitgaven over het jaar 2022. De realisatiecijfers zijn afkomstig uit de jaarrekening 2022. Deze jaarrekening 2022 is opgesteld op basis van de realisatiecijfers die door Shared Service Organisatie van RCN zijn aangeleverd en is derhalve niet aan een accountantscontrole onderworpen.

Het jaar 2022 wordt afgesloten met een onder uitputting van USD 63.771. Deze onder uitputting wordt o.a. veroorzaakt door de onder uitputting van de huurkosten (USD 40,301) en de doorbelasting SSO-RCN (179,545). De huurkosten zijn lager uitgevallen door enerzijds incidentele kosten in het voorgaande jaar (overlappende huur na verbouwing) en anderzijds door meevallers als gevolg van de prudent geraamde huurkosten van het verbouwde pand. Bij het opstellen van de begroting is rekening gehouden met een opwaarts effect van de doorbelasting SSO-RCN als gevolg van geplande traject om de doorbelasting te herijken. Omdat het herijkingstraject nog niet is afgerond ontstond een meevaller (USD 197,545).



<b>Parket in Eerste Aanleg van BES</b>	<b>Begroting 2022</b>	<b>Werkelijk 2022</b>	<b>Afwijking 2022</b>
<b>Omschrijving</b>	<b>USD</b>	<b>USD</b>	<b>USD</b>
<b>TOTAAL</b>	<b>1,808,500</b>	<b>1,744,729</b>	<b>63,771</b>
<b>Personeelskosten</b>	<b>1,281,200</b>	<b>1,287,773</b>	<b>-6,573</b>
Lonen en salarissen	926,832	916,280	10,552
Sociale lasten	213,868	172,821	41,047
Overige personeelskosten	140,500	198,672	-58,172
<b>Huisvestingskosten</b>	<b>128,000</b>	<b>106,818</b>	<b>21,182</b>
Huurkosten	114,000	73,699	40,301
Overige huisvestingskosten	14,000	33,119	-19,119
<b>Transportkosten</b>	<b>13,300</b>	<b>11,851</b>	<b>1,449</b>
<b>Algemene kosten</b>	<b>386,000</b>	<b>296,082</b>	<b>89,918</b>
Doorbelasting SSO-RCN	210,000	30,455	179,545
Reis- en verblijfkosten	100,000	198,771	-98,771
Overige algemene kosten	76,000	66,857	9,143
<b>Afschrijvingskosten</b>	<b>0</b>	<b>42,204</b>	<b>-42,204</b>

### 6.3 Verantwoording witwasgelden

Onderstaand zijn de begroting en de realisatiecijfers van het project 'Witwassen' per 31 december 2022 opgenomen. Het jaar 2022 is het laatste jaar van het driejarige project dat in 2020 van start is gegaan. Met ingang van het jaar 2023 is dit project opgenomen in de reguliere werkzaamheden van het OM. De jaarcijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2022, opgemaakt met cijfers aangeleverd vanuit RCN-SSO en kan derhalve niet worden onderworpen aan een accountantscontrole.

De realisatie van dit project laat een onder uitputting zien. Deze onder uitputting wordt veroorzaakt door minder uitgaven aan personeelslasten (USD 51,866) en geen uitputting van de algemene kosten (USD 84,000). Voor dit project waren minder medewerkers in dienst dan voorzien aan het begin van het jaar ook is er geen gebruik gemaakt van uitzendkrachten



waardoor de begrotingspost overige personeelskosten niet is uitgeput. Gedurende het jaar is het nodig gebleken de begrote algemene kosten uit te putten.

<b>Project Aanpak Witwassen</b>	<b>Begroting 2022</b>	<b>Werkelijk 2022</b>	<b>Afwijking 2022</b>
<b>Omschrijving</b>	<b>USD</b>	<b>USD</b>	<b>USD</b>
<b>TOTAAL</b>	<b>361,500</b>	<b>225,634</b>	<b>135,866</b>
<b>Personeelskosten</b>	<b>277,500</b>	<b>225,634</b>	<b>51,866</b>
Salarissen en sociale lasten	270,000	225,634	44,366
Overige personeelskosten	7,500	0	7,500
<b>Huisvestingskosten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Transportkosten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Algemene kosten</b>	<b>84,000</b>	<b>0</b>	<b>84,000</b>
Abonnementen/lektuur/internet	0	0	0
Aankoop software/licenties e.d.	30,000	0	30,000
Cursussen en opleidingen	0	0	0
Uitbesteed werk	24,000	0	24,000
Representatie/voorlichting	20,000	0	20,000
Reis en verblijfkosten	10,000	0	10,000



# Contactgegevens

## **Parketonderdeel Bonaire (hoofdkantoor)**

Bulevar Julio A. Abraham 2  
Postbus 214, Kralendijk, Bonaire

### **Telefoonnummer**

+599-7178626

## **Parketonderdeel Sint Eustatius**

Fort Oranjestraat  
Postbus 100, St. Eustatius

### **Telefoonnummer**

+599-3182910

## **Parketonderdeel Saba**

The Bottom, Saba

### **Telefoonnummer**

+599-4163252

### **E-mailadres**

[parket.BES@omcarib.org](mailto:parket.BES@omcarib.org)

### **Sociale media**

**Website:** <https://www.openbaarministerie.org/>

**Facebook:** @OpenbaarMinisterieBES

**LinkedIn:** <https://www.linkedin.com/company/37841654/admin/>