

Jaarverslag Parket Procureur- generaal 2022



Openbaar Ministerie
Parket Procureur-Generaal
Curaçao | Sint Maarten | Bonaire, Sint Eustatius & Saba



Inhoud

Voorwoord.....	3
1 Rol en taak OM.....	4
2 Spraakmakende zaken	5
3 Hoogtepunten.....	7
4 Ambities en strategieën.....	9
4.1 Integrale aanpak.....	9
4.1.1 Beleid en Strategie.....	10
4.1.2 Ondernijningsaanpak.....	11
4.1.2.1 De Lands-/Rijksrecherches	12
4.1.2.2 Centraal team (voormalig Team Bestrijding Ondernijning).....	14
4.1.3 Bewaken, beveiligen en crisisbeheersing.....	15
4.1.4 Bijstand	15
4.1.4.1 Militaire bijstand	15
4.1.4.2 Onderlinge regelingen detentie	16
4.2 Communicatie.....	17
4.3 Ontwikkeling OM – organisatie.....	17
4.3.1 Bedrijfsvoering	18
4.3.1.1 ICT.....	18
4.3.1.2 Facilitair.....	19
4.3.1.3 Financiën	19
4.3.1.4 Human Resources en opleiding.....	20
4.4 Justitiële documentatie (JD).....	21
4.5 Bureau Advocaat-generaal.....	21
4.5.1 Algemeen	21
4.5.2 Internationale rechtshulp.....	24
4.5.3 Levenslanggestraften.....	26
5 Beheer en jaarrekening.....	28
5.1 Parket Procureur-generaal.....	28
5.1.1 Jaarrekening Parket Procureur-generaal	28
5.2 Financiële verantwoording Officier in Opleiding project	29
5.3 Centraal Team.....	31
5.3.1 Jaarrekening Centraal Team.....	31
Contactgegevens	33



Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het Parket van de Procureur-Generaal (Parket PG) over het jaar 2022. Dit jaarverslag geeft in samenhang met het jaarplan 2022 inzicht in het gevoerde beleid en de behaalde resultaten. Het jaarverslag is tevens een weergave van de uitdagingen waarvoor het Parket PG zich geplaatt zag en de wijze waarop deze uitdagingen het hoofd zijn geboden.

Het blijft ieder jaar weer een lastige opgave om aan het begin van het jaar een jaarplan op te stellen voor het jaar daarna. De uitdagingen en beperkingen die 2022 met zich mee hebben gebracht waren uiteraard begin 2021 niet volledig te voorzien. Ook moeten prioriteiten vaak bijgesteld worden, omdat deze ingehaald worden door de realiteit. Net als voorgaande jaren is het Openbaar Ministerie (OM) dan ook genoodzaakt flexibel en mobiel te werk te gaan en zich hierbij aanpassen naar de werkelijkheid van 2022. Hierbij is de aandacht voor de maatschappij en de mens achter de OM-medewerker van onverminderd groot belang.

Net als in 2021 is ook het afgelopen jaar pijnlijk duidelijk dat de financiële mogelijkheden in de Caribische deel van het Koninkrijk beperkt zijn. Dat heeft uiteraard een negatieve uitwerking op de hele rechtshandhavingssketen. Het OM heeft veel aandacht gevraagd voor de disbalans die ontstaan is in de rechtshandhavingssketen. In de keten van opsporing, vervolging, berechting en tenslotte tenuitvoerlegging is in de afgelopen jaren vooral geïnvesteerd in de Rijksbrede opsporingsdiensten die zich bezig houden met de aanpak van ondermijnende criminaliteit en grensveiligheid. Hierdoor is er een scheefgroei ontstaan ten opzichte van de lokale opsporingsdiensten, het OM, het Gemeenschappelijk Hof van Justitie (Hof) en vooral de gevangnissen.

“Justice must not only be done, it must also be seen to be done”. Als vonnissen in ‘geweldloze’ strafzaken niet ten uitvoer worden gelegd omdat daar geen capaciteit voor is, is dit een volstrekt verkeerd signaal naar de samenleving, dat crimineel gedrag niet zo’n probleem is, zolang je maar geen geweld toepast. De Ministers van Justitie van alle Landen van het Koninkrijk hebben de executie van vonnissen dan ook tot een belangrijk onderdeel van hun gezamenlijk beleid gemaakt.

Maar laten we vooral niet vergeten dat het OM ook mooie successen heeft behaald. Daarover in dit jaarverslag meer.

Ton Maan
Procureur-Generaal OM Carib





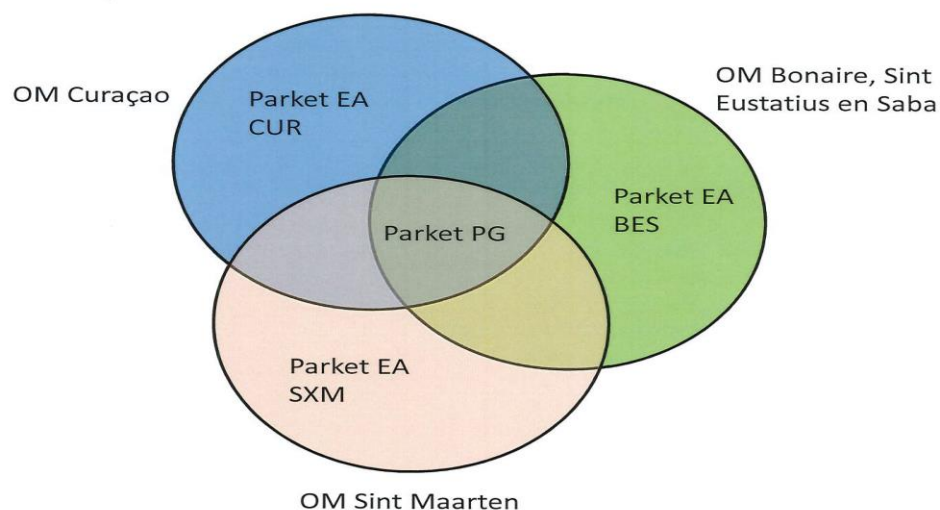
1 Rol en taak OM

Voor u ligt het jaarverslag 2022 van het Parket PG. In het verslag worden de hoofdlijnen beschreven waar het Parket PG zich het afgelopen jaar mee bezig heeft gehouden. Het Parket PG is gevestigd in drie landen, zowel in Sint Maarten, Curaçao als op de BES-eilanden.

Het OM is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. Deze hoofdtaak van het OM is onder te verdelen in drie taken: leiden van de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen. Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen. Aan het hoofd van het Parket in Eerste aanleg staat de Hoofdofficier van Justitie.

Aan het hoofd van het OM staat de Procureur-Generaal (PG), die PG is van Curaçao, van Sint Maarten en van de BES-eilanden. Het parket van de PG bevindt zich in Curaçao en bestaat uit diverse afdelingen die alle parketten in het Caribisch deel van het Koninkrijk, met uitzondering van Aruba, ondersteunt. In tweede aanleg oftewel hoger beroep wordt het OM vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de Advocaat-Generaal (AG), die ook op het parket van de PG werkzaam is bij het Bureau van de Advocaat-Generaal (BAG). Naast die afdeling is er op het parket van de PG een afdeling die verantwoordelijk is voor de bedrijfsvoering en het beheer van alle parketten. Tot slot vormt het Centraal Team (CT) onderdeel van het Parket PG en houdt deze zich bezig met de aanpak van ondermijnende criminaliteit in de Landen van het OM Carib.

De organisatie van het OM Carib is onderstaand schematisch weergegeven:





2 Spraakmakende zaken

Onderzoek Filips

In september 2021 is door het Korps Politie Curaçao een oneerbare controle van minderjarige leerlingen op een middelbare school uitgevoerd. Dit heeft geleid tot een groot onderzoek, waarbij de gehele capaciteit van de Landsrecherche Curaçao is ingezet. In september 2022 zijn er in eerste aanleg drie politieambtenaren veroordeeld voor hun handelen. De agent belast met de leiding over de controle heeft een taakstraf gekregen van 120 uren, waarvan 40 uren voorwaardelijk, de overige twee agenten hebben elk een taakstraf van 80 uren gekregen. Alle drie mogen zij de komende twee jaren de functie van politieambtenaar niet uitvoeren. In dit onderzoek heeft het OM goed samengewerkt met de verschillende ketenpartners, waaronder slachtofferhulp en zijn er goede afspraken gemaakt met de pers gelet op het feit dat het om minderjarigen ging.



Marnix College te Curaçao



Politiebureau Rio Canario te Curaçao

Onderzoek INEX

In december 2018 heeft er een inbraak in het politiebureau van Rio Canario te Curaçao plaatsgevonden, waarbij een ruime hoeveelheid verdovende middelen – die eerder in beslag was genomen – is weggenomen. Na afronding van het onderzoek zijn er in 2022 in totaal acht verdachten vervolgd voor verschillende strafbare feiten. In eerste aanleg zijn drie personen, die verdacht werden van inbraak bij het politiebureau, vrijgesproken wegens gebrek aan bewijs hiervoor. Alle acht verdachten, waaronder een voormalige politieagent van het Korps Politie Curaçao, zijn wel veroordeeld voor andere strafbare feiten, onder meer betrokkenheid bij drugshandel. Tegen vijf van de acht verdachten heeft het OM hoger beroep ingesteld.



Civiele enquête Havenbedrijf Sint Maarten

Naar aanleiding van een reeks mistanden, die uit verschillende corruptieonderzoeken naar voren zijn gekomen, heeft het OM in 2017 een verzoek ingediend bij het Hof voor de start van een civiele enquêteprocedure bij het Havenbedrijf van Sint Maarten. Het Hof heeft eerder geoordeeld dat er gegronde redenen zijn om te twifelen aan de juistheid van het gevoerde beleid binnen het Havenbedrijf. Sindsdien is de voormalige bestuursvoorzitter ontslagen en zijn er volgens het Hof voldoende organisatorische ontwikkelingen doorgevoerd, hierdoor is er volgens het Hof geen noodzaak meer tot een civiele enquête. Hiertegen is het OM in cassatie gegaan, wat november 2022 is verworpen.



3 Hoogtepunten

Ontwikkelingen Justitiële Documentatie

De afdeling Justitiële Documentatie (JD) is belast met het verstrekken van justitiële gegevens, onder andere ten behoeve van het verstrekken van Verklaringen Omtrent het Gedrag (VOG) door de verschillende Landen. Dit is gebonden aan diverse wet- en regelgeving.

Er heeft een juridische analyse plaatsgevonden van alle verstrekkingen. Het OM is gestart met het in kaart brengen van de rechtmatigheid van de verstrekkingen ten behoeve van het VOG-traject. Hierbij is geïnventariseerd door wie er verstrekt mag worden, aan welke instanties verstrekt mag worden en welke informatie verstrekt mag worden. Dit heeft ertoe geleid dat verschillende organisaties zijn medegedeeld dat er onvoldoende juridische grondslag is om de verstrekking, zoals deze voorheen gedaan werd, voort te zetten. Hiermee is een belangrijke verbeterslag gemaakt bij het verstrekken van justitiële gegevens. Dit traject wordt voortgezet in 2023.

Landsrecherchedagen



Deelnemers Landsrecherchedagen te Bonaire

Op 13 en 14 december heeft de Rijksrecherche de Landsrecherchedagen in Bonaire georganiseerd. Vanuit Aruba, de BES-eilanden, Curaçao, Nederland en Sint Maarten is er deelgenomen door de Landsrecherches, de Rijksrecherche en het OM. Tijdens deze dagen is kennis en expertise gedeeld op het gebied van witwassen en huiszoeken en zijn ervaringen uit onderzoeken met elkaar uitgewisseld. Ondanks de financiële uitdagingen van de opsporingsdiensten heeft het OM de hoop dat er middelen voor de diensten beschikbaar gesteld kunnen worden voor de organisatie van de dagen in 2023 en opvolgende jaren. De meerwaarde

van het onderhouden van kennis en uitwisseling van expertise wordt als onmisbaar ervaren door zowel de Recherchediensten als het OM.



FRED Expo Rotterdam

In oktober 2022 neemt het OM Carib samen met het Hof deel aan de FRED Expo in Rotterdam. Behalve het OM en het Hof, zijn tal van andere (overheids)instanties uit de Landen aanwezig, waaronder het ministerie van Justitie van Curaçao. De Expo richt zich op professionals en studenten die een baan of stage zoeken in het Caribisch deel van het Koninkrijk. De stand van het OM Carib en het Hof heeft veel bezoekers aangetrokken, waardoor de organisaties ook in Nederland zichtbaarder en bekender zijn geworden. Daarnaast is er een informatiesessie over de werkzaamheden van het OM Carib en het Hof georganiseerd, ook deze is goed bezocht door potentiële werknemers.



Collega's van het OM Carib en het Hof



4 Ambities en strategieën

4.1 Integrale aanpak

Perspectief op de Criminaliteitsbestrijding

Hoewel het OM in 2022 niet het voorgenomen geactualiseerde Perspectief op de Criminaliteitsbestrijding (Perspectief) heeft kunnen lanceren, vinden er wel ontwikkelingen op dit gebied plaats. De concretisering van het Perspectief voor de jaren 2023-2027 heeft plaatsgevonden op basis van een grondige evaluatie van de prioriteiten en daaraan gekoppelde mogelijkheden van het OM. De PG heeft hier in zijn voorwoord ook al het een en ander over gezegd. Gelet op de realiteit van de afgelopen jaren (COVID-19 pandemie en verslechterende economische omstandigheden) heeft het OM de trekkersrol die in het vorige Perspectief werd ingenomen noodgedwongen moeten loslaten. Voor de komende jaren wordt gekozen voor inzet op twee onderwerpen, namelijk High Impact Crime (HIC) en Veel Voorkomende Criminaliteit (VVC) enerzijds en ondermijnende Georganiseerde Criminaliteit anderzijds. De inzet op deze onderwerpen vindt aan de hand van de pijlers: de integrale aanpak, verbinding en communicatie en de doorontwikkeling van de OM-organisatie, plaats. De aanpak wordt jaarlijks uitgewerkt in de respectievelijke jaarplannen van de Parketten in Eerste aanleg (PEA) en het Parket PG, waardoor voldoende ruimte is voor maatwerk toegespitst op de behoeften van de Landen. In 2023 wordt het Perspectief 2023-2027 gepubliceerd en aangeboden aan de Ministers van Justitie.

Afpakken

In 2022 is besloten tot het opheffen van de in 2016 ingestelde integrale afpakteams bij het PEA Curaçao en PEA Sint Maarten. Wegens gebrek aan voldoende effectiviteit en opbrengsten is hiertoe besloten, dit is onder meer ontstaan door het gebrek aan leveren van capaciteit door de verschillende deelnemende diensten. Alhoewel de verantwoordelijkheid van het afpakken primair toebehoort aan de PEA's, draagt het Parket PG zorg voor de financiële afwikkeling van de integrale afpakteams. Overigens blijft het afpakken een integraal onderdeel in ieder onderzoek binnen het OM Carib en daar waar mogelijk, crimineel verworven vermogen, afgepakt. Misdaad mag namelijk niet lonen.

Inzet kwaliteitsmanager

Om extra aandacht te kunnen besteden aan specifieke processen en projecten, die eerder binnen de OM-organisatie door capaciteitsgebrek niet opgepakt konden worden, is voor de duur van een jaar tijdelijk een kwaliteitsmanager ingezet. Deze medewerker heeft zich gericht op het digitaliseren van bedrijfsprocessen, het doorlichten en optimaliseren van de processen ten aanzien van de registratie en verstrekking van justitiële documentatie en de ontwikkelingen van de informatiebeveiliging en bescherming persoonsgegevens. Daarnaast zijn er ten aanzien van de werkprocessen rondom de Justitiële Documentatie ontwikkelingen geweest, hierover meer in de paragraaf over de Justitiële Documentatie.



Deze additionele inzet heeft ertoe geleid dat belangrijke vooruitgang ondanks de drukke werkzaamheden van de afdeling Bedrijfsvoering alsnog is geboekt.

4.1.1 **Beleid en Strategie**

Het gebrek aan investeringen in de lokale partners binnen de rechtshandhaving, maar ook de zorgelijke financiële situatie van het OM hebben in 2022 hun weerslag gehad op de werkzaamheden en het realiseren van de ambities van het OM. Desondanks heeft het Parket PG zich ingezet voor een veiligere maatschappij in de Landen en een beter geëquipeerde organisatie en zijn zowel intern als extern winsten geboekt. Intern hebben er diverse ontwikkelingen plaatsgevonden. Zo heeft de afdeling Beleid en Strategie mid-2022 afscheid genomen van een collega-beleidsmedewerker. Deze functie wordt in 2023 tijdelijk ingevuld.

Naast de reguliere adviserende en ondersteunende werkzaamheden heeft de afdeling Beleid en Strategie:

- In samenwerking met het CT, het Ministerie van Justitie van Curaçao van (juridisch) advies voorzien ten behoeve van de implementatie van het Cybercrime Verdrag;
- Een inhoudelijke bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van de nieuwe E-gambling wetgeving in Curaçao;
- Samen met de Inspectie Veiligheid Defensie, ten behoeve van het OM Carib, een afstemmingsprotocol inzake de samenloop van onderzoeken onderhandeld en opgesteld;
- Zijn voordrachten gedaan ten behoeve van de instelling van de Klachtencommissie Politieel Optreden in Sint Maarten;
- Een analyse van de consequenties van het voorgenomen Wetboek van Strafvordering uitgevoerd. Dit maakt dat het OM tijdig stappen kan nemen, waarbij effectief uitvoering gegeven kan worden aan de extra werkzaamheden die voortkomen uit de nieuwe wetgeving. Hierbij dient gedacht te worden aan opleidingen maar ook zorg dragen voor de juiste inrichting van de werkprocessen en systemen;
- Op het gebied van uniformering binnen de organisatie hebben er ontwikkelingen plaatsgevonden op het gebied van het opstellen van uniforme werkwijzen en templates van beleidsdocumenten;
- Een inhoudelijk bijdrage geleverd ten aanzien van de ontwikkeling, invulling en lancering van de nieuwe gedragscode voor het OM Carib. Deze is geactualiseerd en zal in 2023 worden geïmplementeerd;
- De werkzaamheden, ten aanzien van de Onderlinge Regelingen ter beschikbaarstelling van Detentiecapaciteit (ORD), naar het BAG overgedragen en is zorg gedragen voor een warme overdracht en bijstand daar waar nodig. Op dit onderwerp vinden er zowel intern als extern gezamenlijk informatiebijeenkomsten plaats over de werking van de regelingen.

Overig

De Raad voor de Rechtshandhaving (Raad) brengt jaarlijks diverse rapportages en aanbevelingen uit ten aanzien van organisaties binnen de justitiële keten, zo ook ten aanzien van de werkzaamheden van het OM. De afdeling Beleid en Strategie heeft een inventarisatie gemaakt



van de aanbevelingen van de Raad van de afgelopen jaren die op het OM Carib zien. Naast het uitwerken en opvolgen van aanbevelingen vindt er overleg met de verschillende departementen plaats. Zoals met het Ministerie van Justitie en Veiligheid Nederland over het evaluatierapport over de omvang van corruptie op de BES-eilanden. In 2022 heeft de Raad de ORD's geëvalueerd¹. In totaal heeft de Raad 39 aanbevelingen gedaan, zoals de vereenvoudiging van de verlengingsprocedure, welke als zeer bureaucratisch wordt ervaren door de gebruikers van de ORD's. Daarnaast zou door een verruiming van de initiële- en verlengingstermijn van zes naar twaalf maanden de administratieve druk op de betrokken organisaties verminderd kunnen worden. Het OM onderschrijft het belang van deze aanbevelingen en wil graag een bijdrage leveren aan de realisatie en uitwerking hiervan. Het OM benadrukt het belang van aanpassing van de wetgeving in de Landen om de aanbevelingen uit te werken en hiermee ook tegelijk de werking van de ORD's efficiënter te maken. Verder zijn er aanpassingen gedaan ten aanzien van de informatievoorziening richting de gedetineerden zodat betrokkenen beter op de hoogte zijn van overplaatsingen. In het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO) in augustus 2022 is besloten tot de inrichting van een werkgroep om een gezamenlijke reactie te schrijven op de gedane aanbevelingen. De afdeling heeft hiertoe een lid geleverd, maar is nog in afwachting van de officiële oprichting en effectuering van deze werkgroep. Gelet op het belang van opvolging geven aan de gedane aanbevelingen uit het OM de hoop dat de Landen in 2023 hierin concrete stappen zetten genomen zullen worden door de Landen.

4.1.2 Ondernijningsaanpak

Zowel de Landsrecherche van Sint Maarten, de Landsrecherche van Curaçao, de Rijksrecherche op de BES-eilanden als het CT (voormalige Team Bestrijding Ondernijning) van het Parket PG zetten zich in ten behoeve van de bestrijding van ondernijning. De Landsrecherches en Rijksrecherche hebben daarin een focus op mogelijke integriteitsschendingen en strafbare feiten gepleegd door ambtenaren. Het CT richt zich op de aanpak van ernstige ondernijvende (grensoverschrijdende) criminaliteit met een – hoofdzakelijk – financieel- economische nadruk.

In de loop van 2022 hebben er diverse ontwikkelingen op het gebied van de aanpak van grensoverschrijdende ondernijning plaatsgevonden. Zo zijn er in Europees Nederland diverse (internationaal georiënteerde) plannen ontwikkeld en middelen hiervoor beschikbaar gesteld, naast de structurele middelen ten behoeve van het CT. Met de structurele middelen ten behoeve van het CT, als ook additionele middelen, kan een verbreding van de aanpak plaatsvinden, dit wordt in 2023 nader uitgewerkt ten behoeve van alle parketten binnen het OM Carib.

Vanaf 2019 is de rechersamenwerking middels het Protocol Recherchesamenwerking (Protocol) ingericht. In het meerjarige beleidsplan 2022-2023 en het jaarplan rechersamenwerking 2022 zijn de prioriteiten van de gecoördineerde recheeraanpak van de vier politiekorpsen en het Recherche Samenwerkingsteam (RST) weergegeven. In het jaarverslag rechersamenwerking 2022 wordt verslag gedaan van de resultaten van de rechersamenwerking. De beleidsprioriteiten lagen op het verstoren van routes en illegale handelsstromen, het volgen (en ontwichten) van criminele winsten door het doen van financieel onderzoek, de bestrijding van witwassen en de aanpak van corruptieve elementen in de Landen.

¹ Rapport: Evaluatie Onderlinge Regelingen Detentie, *Inspectieonderzoek naar de werking van de vier onderlinge detentieregelingen*, Raad voor de Rechtshandhaving, juni 2022.



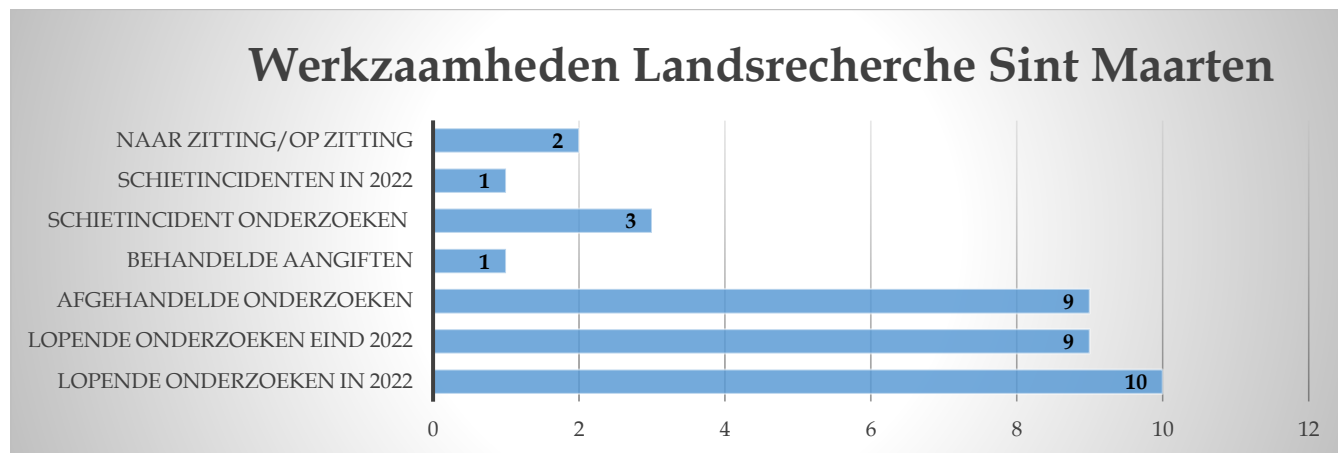
De verantwoording van de operationele inzet van deze centrale teams wordt conform het Protocol afgelegd.

4.1.2.1 De Lands-/Rijksrecherches

Landsrecherche Sint Maarten

Ondanks de beperkte capaciteit en middelen die de dienst tot haar beschikking heeft, zijn er successen te melden. Er zijn in 2022 in totaal tien onderzoeken gedaan, variërend van onderzoek naar grensoverschrijdend gedrag, zedenmisdrijven, corruptie en schietincidenten. Gelet op de uitdagingen ten aanzien van de capaciteit zijn we blij te kunnen melden dat er in augustus 2022 twee tactische rechercheurs tot de Landsrecherche zijn toegetreden.

Naast lopende onderzoeken zijn in 2022 ook zaken naar zitting gebracht. Onder meer een onderzoek uit 2016, genaamd Seabass, naar financiële misdrijven binnen de Sint Maartense overheid. In december 2022 heeft het Gerecht in Eerste aanleg (GEA) uitspraak gedaan en zijn de drie verdachten veroordeeld tot een gevangenisstraf van vier jaren en negen maanden, twee jaren en negen maanden en een voorwaardelijke gevangenisstraf van acht maanden en 240 uren werkstraf. Verder heeft een eerste regiezitting ten aanzien van een onderzoek uit 2022 plaatsgevonden inzake een zedenmisdrijf door een overheidsfunctionaris.



Aantal zaken Landsrecherche Sint Maarten

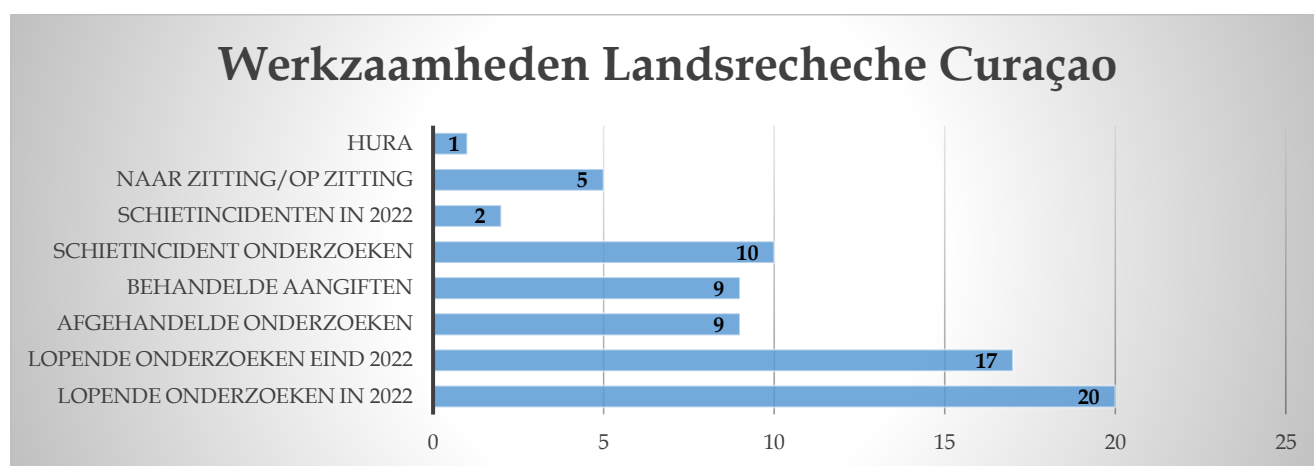
Landsrecherche Curaçao

De Landrecherche heeft ondanks de zeer beperkte capaciteit onderzoeken kunnen afronden. Eerder is het onderzoek **Filips** (naar het optreden van politie op een middelbare school) benoemd, om hier uitvoering aan te kunnen geven hebben alle andere lopende onderzoeken stilgelegd. Er zijn in totaal 20 onderzoeken gedaan in 2022, variërend van onderzoek naar witwassen, valsheid in geschrifte, verduistering, omkoping, schietincidenten tot schending van het ambtsgeheim en ambtsmisbruik.



Naast de lopende onderzoeken hebben er verschillende zaken op zitting gestaan, zoals een onderzoek uit 2021 naar de schending van het ambtsgeheim door een medewerker van de Stichting Belasting Accountants Bureau. Door het GEA is de verdachte veroordeeld tot een voorwaardelijke gevangenisstraf en een taakstraf. Verder heeft het GEA uitspraak gedaan in een zaak ten aanzien van het toe-eigenen van Corona steungelden, de verdachte is veroordeeld tot een werkstraf van 240 uren, zes maanden voorwaardelijke gevangenisstraf, ambtsontzetting en ontneming van Naf. 140.000.

Ondanks de goede resultaten moet er worden geconstateerd dat onderzoeken onwenselijk lang duren door gebrek aan capaciteit en middelen, hierdoor moeten prioriteiten gesteld worden en kunnen niet alle aangiften en signalen onderzocht worden.



Aantal zaken Landsrecherche Curaçao

Rijksrecherche BES

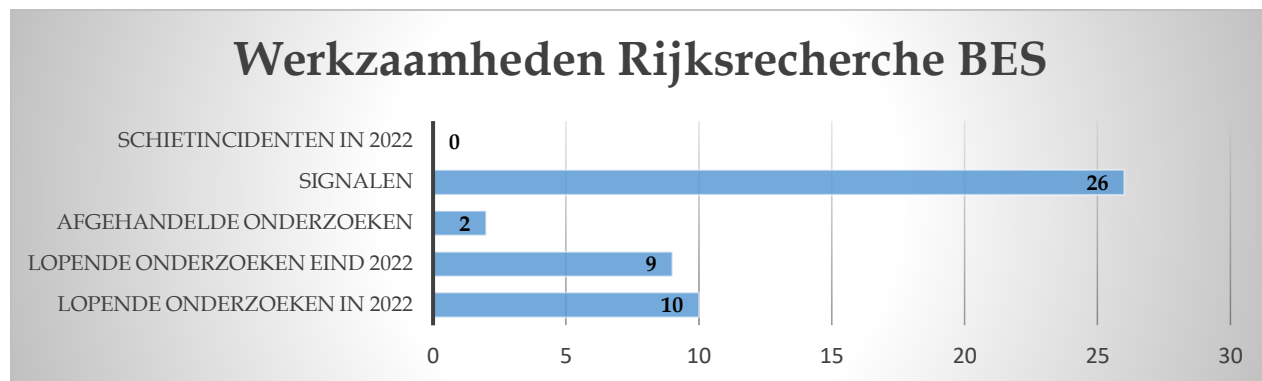
In 2022 heeft een evaluatie van de pilot, waarbij twee Rijksrechercheurs fysiek en permanent op de BES zijn gevestigd, plaatsgevonden deze is positief bevonden. De aanwezigheid van de Rijksrecherche op de BES is dan ook bestendigd middels de formele toekenning van structurele financiering voor de fysieke en permanente vestiging van twee medewerkers van de Rijksrecherche op de BES.

In totaal behandelde de Rijksrecherche BES in 2022 tien lopende onderzoeken en zijn er twee langlopende onderzoeken bij het PEA BES aangeleverd. In totaal zijn er 26 signalen ontvangen waarvan zes hebben geleid tot een afzonderlijk onderzoek. Verder heeft de Rijksrecherche BES zowel aan het Korps Politie Caribisch Nederland als de Landsrecherche Sint Maarten ondersteuning geboden in onderzoeken. Daarnaast is een ontnemingsdossier ingeleverd bij het PEA BES ter beoordeling en heeft de Belastingdienst Caribisch Nederland naar aanleiding van een onderzoek van de Rijksrecherche wegens het niet afdragen van belastingen een bedrag van ruim US\$ 100.000 afgepakt en een boete opgelegd.

Tevens zijn de eerder genoemde Landsrecherchedagen onder regie van de Rijksrecherche BES op Bonaire georganiseerd. Naast de reguliere werkzaamheden ondersteund de Rijksrecherche BES



haar ketenpartners en Landsrecherches in de andere Landen daar waar nodig en voorziet het in de rol van sparringpartner indien wenselijk.



Aantal zaken Rijksrecherche BES

4.1.2.2 Centraal team (voormalig Team Bestrijding Ondernijning)

Vanaf 2022 worden structureel gelden (door Nederland) beschikbaar gesteld voor een aanhoudende versterking van de aanpak van georganiseerde ondernijnde criminaliteit door de betrokken organisaties, namelijk het RST, het OM Carib, het OM Aruba en het Hof. De oorspronkelijk projectmatige aanpak is hiermee ten einde gekomen en de betrokken organisaties hebben de (bredere) opdracht om zorg te dragen voor de verdere inbedding van de ondernijningsaanpak binnen de eigen organisaties.

Voorheen werd de functie van teamleider CT als duo functie met de functie van de Coördinerend Recherche Officier gecombineerd. In 2021 is besloten, wegens de werklust, deze functie anders in te vullen, namelijk als combinatiefunctie met die van teamleider BAG. De nieuwe teamleider is in januari 2022 van start gegaan, daarnaast is er per augustus 2022 een nieuwe officier van justitie binnen het team begonnen. Helaas is het niet gelukt om in 2022 de gewenste formatie te vullen met onder meer nog een officier van justitie.

Werkzaamheden en onderzoeken

In 2022 zijn er vijf grote - langlopende - onderzoeken afgerond. Onder meer de onderzoeken **Galei en Galjoen**, deze betroffen meined tijdens een de zitting van een ander CT onderzoek. In het onderzoek Bangkok, naar de schending van de geheimhoudingsplicht van een notaris die contact opnam met een belanghebbende over wie vorderingen tot inlichtingen waren gedaan, heeft er een veroordeling door het GEA plaatsgevonden. Betrokkene is veroordeeld tot een maand voorwaardelijke gevangenisstraf met twee jaren proeftijd en 80 uren werkstraf, te vervangen door 40 dagen hechtenis. Het onderzoek **Draco** betrof het plegen van belastingfeiten en witwassen door een voormalig parlementslid. Het GEA heeft verdachte veroordeeld tot een onvoorwaardelijk gevangenisstraf van 40 maanden. Ook het onderzoek **Aquamarijn**, naar witwassen en omkoping door het hoofd Bureau Telecommunicatie en Post Sint Maarten waarbij een parlementslid is omgekocht, is afgerond. Echter is deze zaak door het OM geseponneerd



wegens niet-ontvankelijkheid. De wijze waarop is omgegaan met inbeslaggenomen gegevensdragers van een advocaat door de politie, het OM en de rechter-commissaris in 2017 en 2018, resulteerde in een ontoelaatbare schending van geheimhoudersrechten.

Naast de bovenstaande afgeronde onderzoeken zijn er verschillende acties verricht in lopende onderzoeken en is uitvoering gegeven aan diverse rechtshulpverzoeken. Door de verbreding van de focus van de CT in 2022 is er veel tijd en energie besteed aan samenwerking met andere opsporingsinstanties. Er is onder meer geïnvesteerd op een sterkere verbinding met de ketenpartners die een poortwachtersrol vervullen. Deze investeringen in de samenwerking en bijdrage aan de kennis van poortwachters hebben geleid tot signalen en nieuwe onderzoeken. Daarnaast wordt ook samengewerkt met verschillende andere ketenpartners, zoals de politiekorpsen, de Landsrecherches en de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten.

4.1.3 Bewaken, beveiligen en crisisbeheersing

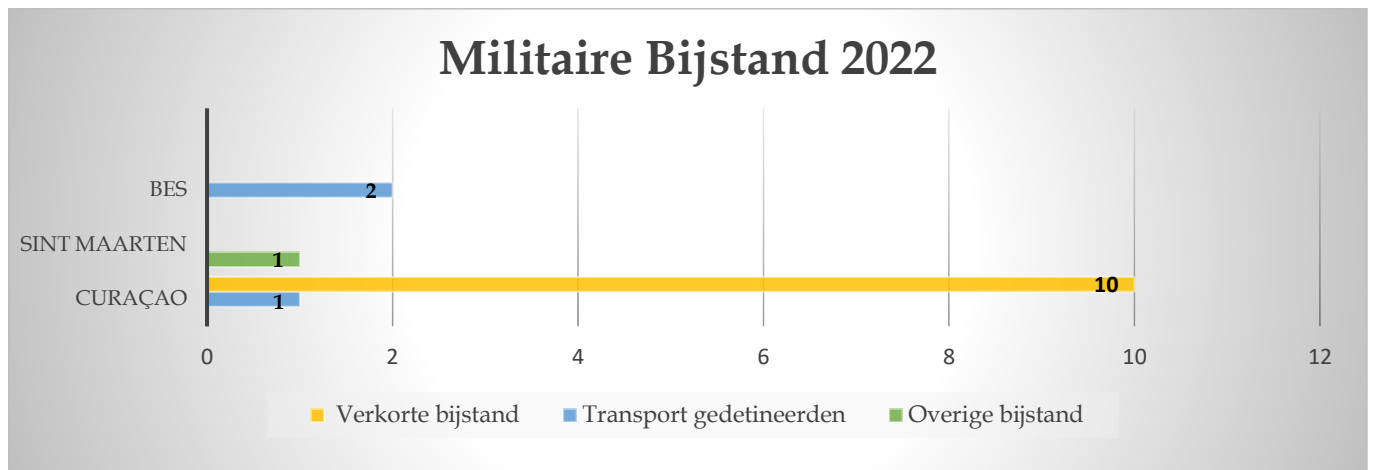
Ten behoeve van de borging en ontwikkeling van het stelsel bewaken en beveiligen is er voor de BES-eilanden een werkproces opgesteld en voor Sint Maarten werkafspraken opgesteld ter uitvoering van het stelsel. De petit comités in het kader van preventieve veiligheid, bestaande uit de hoofdofficier, de Korpschef en het hoofd van de veiligheidsdienst, vinden in alle Landen van het OM Carib naar tevredenheid plaats. In 2022 zijn er 28 dreigingsinschattingen opgemaakt of aangevuld, deze worden in een register bijgehouden. De ontwikkeling van het Gedetineerde Recherche Informatie Punt is een verantwoordelijkheid van de politiekorpsen, waarin het OM een ondersteunende rol vervult, onder meer ten aanzien van het ontwikkelen van de werkprocessen.

4.1.4 Bijstand

4.1.4.1 Militaire bijstand

Sinds 2017 geldt voor Curaçao de vereenvoudigde procedure voor het aanvragen van defensie capaciteit ten aanzien van search, tracking, statische observatie en duiken. Deze procedure is in 2022 uitgebreid met de Explosieven Opruimingsdienst Defensie. Per jaar wordt inzage gegeven aan de Gouverneur van Curaçao en de Minister-president van Curaçao over de frequentie van de bijstand en op basis waarvan deze zijn gegeven. Deze verkorte procedure is niet van toepassing in Sint Maarten. Verder is per 31 december 2022 de structurele bijstand van de Curaçaose militie aan het politiekorps afgelopen ten aanzien van Curaçao.

Gezamenlijk is in 2022 vier keer een regulier verzoek voor militaire bijstand ingediend. Hierbij ging het voornamelijk om het transport van gedetineerden. Ten aanzien van Curaçao is in 2022 tien keer gebruik gemaakt van de verkorte procedure ten behoeve van militaire bijstand, onder meer van duik, search en statische observatie capaciteit.



Inzet Militaire Bijstand 2022

4.1.4.2 Onderlinge regelingen detentie

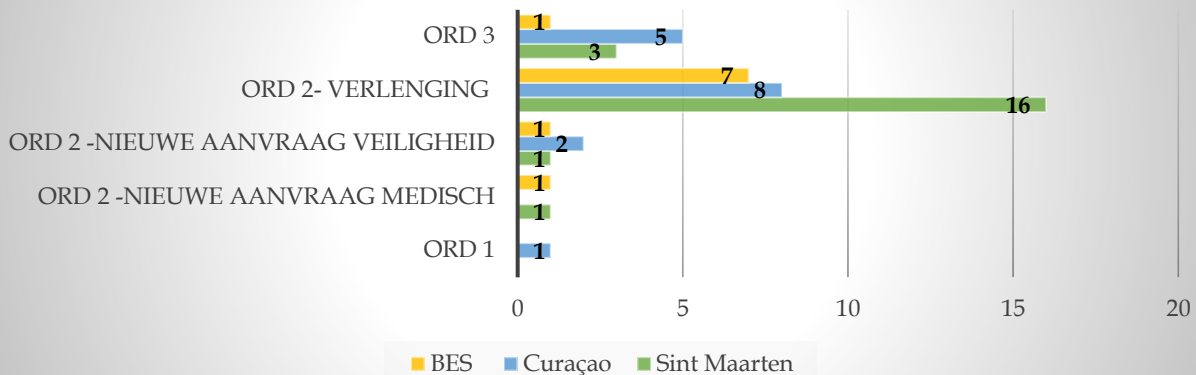
De Landen binnen het Koninkrijk kunnen gebruik maken van ORD's. Door middel van deze ORD's kunnen de Landen detentiecapaciteit wegens gebrek aan capaciteit, medische- of veiligheidsgronden of de overdracht van een strafvonnis aan elkaar beschikbaar stellen.

Per 1 augustus 2022 is de ORD-portefeuille gedeeltelijk overgedragen aan het BAG. De aanvraag en uitvoering van verzoeken betreffende ORD 1 (detentiecapaciteit) en ORD 2 (medische- of veiligheidsgronden) behoren nu tot het takenpakket van deze afdeling. De afdeling Beleid en Strategie blijft verantwoordelijk voor de behandeling van verzoeken betreffende ORD 3 (strafoverdracht). De afdelingen werken nauw samen, niet alleen ten behoeve van optimale overdracht, maar ook ten aanzien van kennisdeling, borging en het geven van informatiesessies aan de ketenpartners.

In totaal zijn er 39 ORD 1 en 2 verzoeken gedaan door de BES- eilanden, Curaçao en Sint Maarten. Verder zijn er tien ORD 3 verzoeken in behandeling genomen, waarvan er zes zijn afgewezen en een is toegewezen, het waren allemaal verzoeken tot een overplaatsing naar Europees Nederland. De overige 3 verzoeken betroffen geen ORD 3 verzoeken voor het OM Carib.



Onderlinge Regelingen Detentie 2022



Overzicht ORD's in 2022

4.2 Communicatie

De verbinding met de gemeenschappen van de Landen van het OM Carib is verbeterd door gebruik te maken van de verschillende communicatiemiddelen. Zo is er meer gebruik gemaakt van sociale media, zoals Facebook, om verschillende doelgroepen binnen de gemeenschap te bereiken. Via het LinkedIn platform wordt aansluiting gezocht bij professionals met Caribische wortels en professionals die interesse hebben om in het Caribisch gebied te werken, onder meer ter uitbreiding van de traditionele manier van werven van personeel. Verder speelt de website van het OM een cruciale rol in het informeren van de samenleving, ook dit jaar zijn er op regelmatige basis updates gegeven over de werkzaamheden van het OM via de website en de overige sociale media kanalen. In de post-pandemische wereld is het gelukkig weer mogelijk om fysieke evenementen te organiseren, zoals conferenties en community-outreach programma's, zoals het bezoeken van scholen en het ontvangen van studenten op de verschillende parketten.

4.3 Ontwikkeling OM - organisatie

Digitalisering

Door de tijdelijke inzet van de kwaliteitsmanager en het tijdelijk aanstellen van een functioneel beheerder, heeft de verdere digitalisering en professionalisering van de primaire (keten)bedrijfsprocessen een impuls gekregen. Onder andere door de opstart van een PRIEM² Taskforce, hierin zijn naast het OM Carib, het Hof, de Stichting Beheer ICT Rechtshandhaving, JustID en ACTS (applicatiebeheerder) vertegenwoordigd. Verder zijn in november een vernieuwde versie van het Paga bo But systeem³ uitgerold, de hoger beroep module binnen

² Het bedrijfsprocessensysteem van het OM waarin onderzoeken worden geregistreerd.

³ Het bedrijfsprocessensysteem van het OM waarin boetes worden geregistreerd.



PRIEM door het BAG in gebruik genomen en is een nieuwe mappenstructuur binnen PRIEM voor zowel het OM als het Hof ingesteld.

4.3.1 Bedrijfsvoering

De afdeling Bedrijfsvoering vervult een belangrijke ondersteunende rol in het goed functioneren van de OM-organisatie. Vanuit Bedrijfsvoering worden mensen en middelen beschikbaar gesteld om het primaire proces van het OM, namelijk onderzoeken doen en voor de rechter brengen van deze onderzoeken, zo efficiënt en effectief mogelijk te ondersteunen. Om de onderlinge samenwerking binnen de afdeling te verbeteren en helder te definiëren waar de afdeling voor staat, heeft er in de eerste helft van 2022 een zogenaamde “hei-dag” plaatsgevonden. Deze intensieve dag heeft de volgende de kernwaarden voor de afdeling Bedrijfsvoering opgeleverd: *support, connect and advise*, waar alle onderdelen van de afdeling Bedrijfsvoering invulling aan geven en naar handelen.



Kernwaarden Bedrijfsvoering OM Carib

De afdeling Bedrijfsvoering kende in 2022 de nodige uitdagingen. Door de nijpende financieel economische situatie in de Landen was het een uitdaging om de minimaal vereiste ondersteuning te kunnen bieden aan het primaire proces in de drie Landen. Zo bleek het zeer moeizaam om voor niet-toga dragers een getekend aanstellingsbesluit te realiseren, waardoor het in het proces ontbrak aan parketsecretarissen en administratieve krachten. Gezien het feit dat de financiële bijdragen van de Landen aan het OM niet accuraat plaatsvinden en ook doordat de ingediende begrotingen van het OM niet door alle Landen volledig worden gehonoreerd, was er sprake van negatieve gevolgen voor de gehele Bedrijfsvoering op alle parkketen binnen het OM Carib.

4.3.1.1 ICT

De kwetsbaarheid van de ICT-systemen van het OM is in 2022 zichtbaarder geworden toen door de wereldwijde digitale beveiligingsproblemen bij Microsoft de mobiele apparaten van het OM Carib maandenlang niet konden synchroniseren. Het niet kunnen synchroniseren heeft voor veel overlast binnen en buiten de OM-organisatie gezorgd. Daar komt bij dat uit een inmiddels uitgevoerd professioneel assessment van het IT-systeem blijkt dat er sprake is van een verouderde structuur met een onvoldoende beschreven basis. De noodzaak van het investeren in gedegen en up-to-date IT-netwerk en apparatuur is op deze manier zeer duidelijk geworden. In 2023 zal hiertoe nadere actie worden genomen ter voorkoming van dergelijke kwetsbaarheden.

In tijden waarin cybersecurity van steeds groter belang wordt, is hier ook veel aandacht aan besteed binnen het OM. Onder andere op de OM Academy is door middel van interactieve presentaties een bijdrage aan de bewustwording binnen de organisatie geleverd. Daarnaast is door de IT afdeling op verschillende manieren door het jaar heen informatie gegeven over mogelijke kwetsbaarheden ten aanzien van dit onderwerp.



De wereldwijde aandacht voor de kwetsbaarheid van back-upsystemen is door de externe netwerkbeheerder onder onze aandacht gebracht. Op basis hiervan is een inventarisatie gemaakt van beveiliging van de back-upsystemen binnen het OM Carib, aan de hand van de bevindingen zal in 2023 ook hierop actie worden ondernomen. De bevindingen van het assessment zullen gebruikt worden voor het opstellen en implementeren van het IT beheerplan, wat in 2023 plaats zal vinden.

4.3.1.2 **Facilitair**

De lekkages in de verschillende panden op de verschillende eilanden als gevolg van de heftige regenval benadrukten wederom de noodzaak van groot onderhoud. In 2022 is hiertoe een start gemaakt, zo zijn de sanitaire voorzieningen van de Tempel te Curaçao vernieuwd en hebben er schilderwerkzaamheden in de panden aan het Waaigat te Curaçao plaatsgevonden. Daarnaast is de aanbestedingsprocedure voor het groot onderhoud aan het Parket PG pand eind 2022 gestart opdat in 2023 hieraan begonnen kan worden. De daarvoor gereserveerde middelen van 2022 zullen in 2023 ingezet worden.

In 2022 is de verbouwing van het Parket BES te Bonaire succesvol afgerond, waarbij een volledig nieuwe zijvleugel is gerealiseerd. Hierdoor is er voldoende ruimte voor de huidige medewerkers en tevens ruimte voor groei van het parket. Ook op Sint Eustatius en Saba hebben renovaties van de parketten plaatsgevonden, zo is het gehele pand op Sint Eustatius en de vergaderzaal van het parket op Saba gerenoveerd.

Als gevolg van de hoge inflatie zijn de kosten voor de huur en beveiliging van de panden gestegen, de verwachting is dat deze ontwikkeling zich de komende jaren door zal zetten. Dit betekent dat de gebudgetteerde middelen, zoals opgenomen in het concept meerjarig onderhoudsplan ontoereikend zijn. Het komende jaar zal het meerjarig onderhoudsplan hierop aangepast worden.

4.3.1.3 **Financiën**

In 2022 zijn verschillende (interne) processen ter verbetering van de administratieve organisatie en interne controle uitgeschreven en geïmplementeerd. Zoals richtlijnen met betrekking tot dienstuniformen en de uitgifte van elektronische mobiele apparatuur aan medewerkers. Ook heeft een evaluatie van de richtlijn ten aanzien van dienstreizen plaatsgevonden, deze is aangepast en wordt in 2023 geïmplementeerd. Daarnaast is het proces omtrent het aangaan van financiële verplichtingen verder aangescherpt, om de beheersbaarheid van de kosten structureel te verbeteren.

Ten aanzien van de interne controle hebben verbeteringen plaatsgevonden in het administratieve proces, door werkinstructies te evalueren, procedures schriftelijk vast te leggen, een contactenregister op te zetten en een handtekeningenregister in te voeren. Verder zijn er verkenningen opgestart ten aanzien van de processen rondom activabeheer en het gebruik van tipgelden, dit zal in 2023 worden afgerond. Als laatste is er geïnvesteerd in de begrotingsvoorbereiding, -uitvoering en -verantwoording in relatie tot de Landen en de



Openbaar Lichamen van Bonaire, Saba en Sint Eustatius. Dit heeft geresulteerd in een beter beheersbare begrotingscyclus.

4.3.1.4 Human Resources en opleiding

In samenwerking met opleidingscoördinator is de dienstverlening van de HR-afdeling op de verschillende eilanden verstevigd. Dit is onder meer bereikt door de nauwe begeleiding en advisering van sollicitatietrajecten, het ontwikkelen en implementeren van de HR-applicatie, maar ook door het najagen van het getekend krijgen van Landsbesluiten voor onder andere de indiensttreding van nieuwe medewerkers op de verschillende parketten.

Helaas moet geconstateerd worden dat de Landsbesluiten van indiensttreding bijna standaard pas na de datum van indiensttreding geleverd worden door de Landen. Als gevolg hiervan moeten er verrekeningen plaatsvinden tussen het OM Carib en het desbetreffende Land, omdat het OM de nettosalarissen voorschiet. Echter moeten er vaak achteraf correcties plaatsvinden, wat financiële consequenties kan hebben voor de medewerkers, door verkeerde berekeningen ten aanzien van af te dragen premies en belastingen. Hiertoe is een traject opgestart om samen met de Landen tot een werkbare procedure te komen, waarbij de salarisbetalingen inclusief de afdrachten van sociale premies correct verlopen.

Door middel van het vastgestelde opleidingsprogramma voor de medewerkers van het OM Carib wordt er een waardevolle bijdrage geleverd aan het vergroten en actualiseren van de vakinhoudelijke kennis. Daarnaast worden ook de individuele opleidingsbehoeften meegenomen in het aanbod. In 2022 is er gestart met het ontwikkelen van een programma waarbij ook voor de niet-toga dragers er een volledig opleidingsprogramma aangeboden kan worden.

Het Officieren in Opleidingstraject is flink op stoom met vier officieren in opleiding. In dit traject worden voor alle parketten van het OM Carib als ook het OM Aruba een officier opgeleid. Na afronding van de opleiding van deze vier personen eindigt de huidige financiering. Het OM Carib gaat zich wederom in het JVO hard maken voor nut en noodzaak van de Caribisering van de organisatie en daartoe de opleiding tot officier van justitie.



Impressie OM Academy en Grote Parket Vergadering

Eind 2022 heeft het jaarlijkse event, namelijk de Grote Parket Vergadering/OM Academy, weer plaatsgevonden. Tijdens de OM Academy hebben alle medewerkers van het OM Carib cursussen en seminars kunnen volgen, dit liep uiteen van vakinhoudelijk kennis tot zogenaamde soft skills ontwikkelingsmodelijkheden.



4.4 Justitiële documentatie (JD)

Zoals eerder aangeven is in 2022 een start gemaakt met de juridische analyse van alle verstrekkingen ten behoeve van de VOG-screenings en op basis van de inventarisatie zijn bepaalde organisaties op de hoogte gebracht dat er geen verstrekkingen meer konden plaatsvinden op de wijze zoals eerder overeengekomen. Dit traject zal in 2023 worden voortgezet. De overheid van Sint Maarten is overgestapt op een digitale wijze van VOG aanvragen. Vanuit de JD-afdeling van het OM Carib is een actieve bijdrage geleverd aan de succesvolle implementatie hiervan. Daarnaast is er een gegevensleveringsprotocol met het Nederlandse Ministerie van Justitie en Veiligheid opgesteld, naar verwachting zal dit in 2023 worden ondertekend en in werking treden.

Ook binnen het OM Carib zijn ontwikkelingen geweest op JD gebied, zo is er een nieuwe release van het systeem waarmee de aanvragen worden verwerkt gelanceerd en is de informatiebeveiliging verbeterend en zijn de aangescherpte privacy regels opgenomen.

De hoge instroom in combinatie met een lange periode met beperkte bezetting maakte het lastig om te kunnen voldoen aan de wenselijke verwerkingstermijn van 14 werkdagen voor de afhandeling van verzoeken om informatie ten behoeve van de VOG-verstrekkingen door de Landen. Om in 2023 aan deze termijn te kunnen voldoen is eind 2022 gestart met een traject waarbij de administratieve afdeling van het PEA Curaçao de JD-afdeling zal ondersteunen met het verwerken van deze aanvragen. Dit zal in 2023 verder worden gerealiseerd.

4.5 Bureau Advocaat-generaal

Het BAG stond in 2022 in het teken van diverse grote veranderingen. Zo is begin 2022 een teamleider voor het BAG begonnen, dit betreft een combinatiefunctie met die van teamleider CT, het gaat om een nieuwe functie per 2022. Verder is in juli 2022 afscheid genomen van de AG in Sint-Maarten, waar eind 2022 een nieuwe AG is aangetreden. Per 1 april 2022 is de administratieve formatie uitgebreid met een fulltime medewerker en is medio 2022 afscheid genomen van de stagiaire bij het BAG te Sint Maarten.

Ook dit jaar heeft het BAG zich ingezet op de verdere integratie van de vestigingen Curaçao en Sint Maarten. Zo wordt bij de zaaksvoorbereiding en verdeling van zaken tussen de secretarissen geen onderscheid meer gemaakt tussen Curaçaose en Sint Maartense zaken. Dit zorgt voor een evenwichtige verdeling van zaken en ook meer tijd en ruimte voor de overige werkzaamheden en portefeuilles.

4.5.1 Algemeen

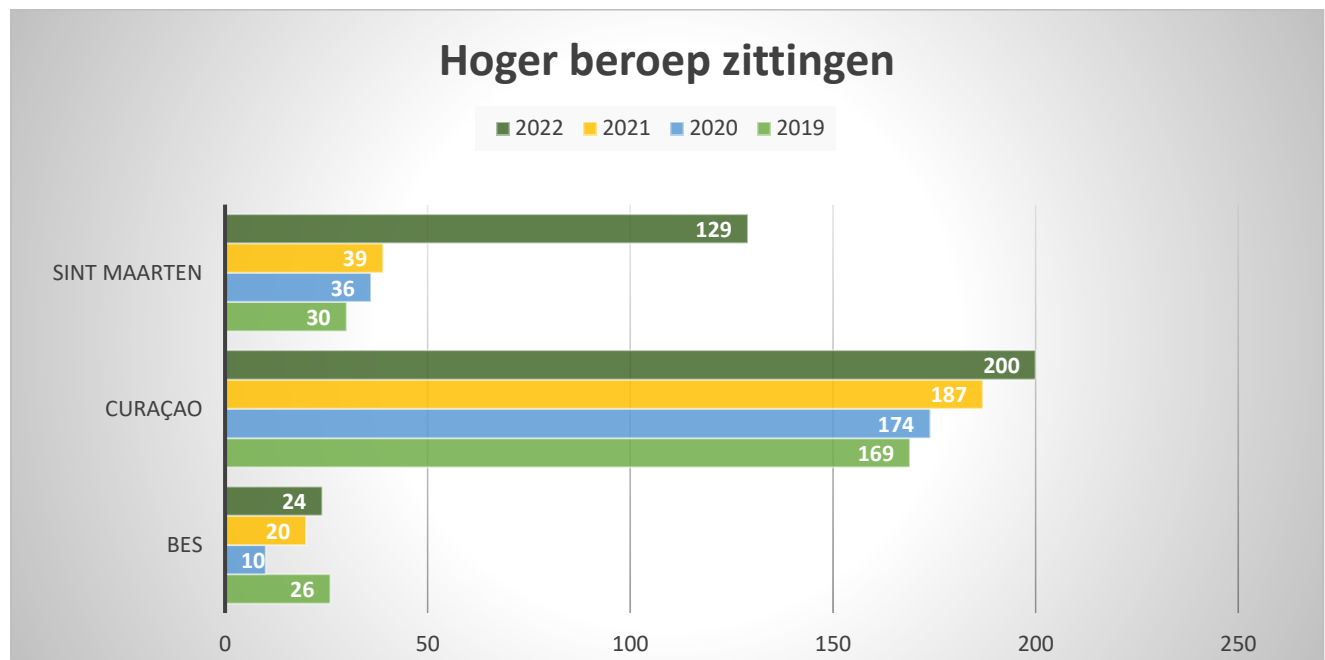
Met de uitbreiding van de administratieve formatie worden zowel de Curaçaose als Sint Maartense zaken vanuit Curaçao administratief ondersteund. Deze bijstand werd eerder verleend door de administratie van het PEA Sint Maarten, maar vanwege de beperkte capaciteit van het PEA Sint Maarten was dit niet langer mogelijk. Sinds juni 2022 reizen de twee administratief medewerkers afwisselend eens per maand naar Sint Maarten voor het vervullen van deze werkzaamheden. Deze wijze van ondersteuning vraagt veel van de beperkte capaciteit van het BAG, daarvoor zal in 2023 een oplossing gezocht worden. Ten aanzien van het PEA BES



wordt de zaak voorbereiding in nauw overleg met het BAG gedaan. Ondanks de gerealiseerde formatie uitbreiding in 2022 is er nog steeds sprake van onderbezetting op de administratieve afdeling van het BAG, debet hieraan is ook de toename van de werkzaamheden door de toename van het aantal zaken. Vanaf het laatste kwartaal van 2022 hebben twee stagiaires ondersteuning geboden aan het administratieve- en digitaliseringsproces. Ook de eerder benoemde overgang naar BAG van een deel van de ORD werkzaamheden hebben tot een toename van de administratieve werklast geleid.

Net als het Hof zag het BAG zich in 2022 geconfronteerd met een aanzienlijke voorraad aan appèlschriften van 'loslopers' (niet-gedetineerde verdachten). Het BAG is in het laatste kwartaal van 2022 meer structureel begonnen met de "herbeoordeling" van ingestelde hoger beroepen. OM-appèllen worden kritisch tegen het licht gehouden en bij verdachten-appèllen wordt indien mogelijk contact opgenomen met de verdediging om de omvang van het appèl te bespreken. Mogelijkerwijs dat deze werkwijze op termijn tot een vermindering van de voorraad zal leiden en een betere planning en tijdschatting van het Hof in deze zaken.

In het onderstaande overzicht zijn de Raadkamerzittingen niet meegenomen, dit betreffen uiteenlopende procedures die niet openbaar zijn, zoals onder meer de beoordeling van de voortzetting van de voorlopige hechtenis, beoordeling van klachten wegens niet vervolging, strafvorderlijke kort gedingen en schadevergoedingsverzoeken. Ook deze zittingen vergen capaciteit van het BAG.



Overzicht aantal hoger beroep zittingen - Exclusief Raadkamerzittingen



Hoger beroep zaken

In 2022 is de hoger beroep module in PRIEM gerealiseerd, waardoor nu dossierstukken met behulp van scanapparatuur worden geüpload. De module is per november 2022 operationeel. Het optimaal werken met dit digitale dossier zal de komende jaren nader vorm krijgen.

Los van de reguliere strafzittingen, raadkamers, rekestten, artikel 15 Wetboek van Strafvordering-behandelingen mogen ter illustratie de volgende onderzoeken niet onvermeld blijven.

Curaçao

In het onderzoek El Capo, ten aanzien van een drugsaanlanding waar de vier verdachten in eerste aanleg waren vrijgesproken, zijn verdachten in hoger beroep veroordeeld. De kapitein en de eigenaar van de boot -waarmee de drugsaanlanding heeft plaatsgevonden- zijn veroordeeld tot respectievelijk 38 en 48 maanden gevangenisstraf.

In het onderzoek **Rio Magdalena**, een cold-case uit 2015, heeft in de hoger beroep fase additioneel forensisch en tactische onderzoek plaatsgevonden. Het DNA-onderzoek leverde een match op met de verdachte. De verdachte is in hoger beroep veroordeeld tot een gevangenisstraf van 16 jaren voor gekwalificeerde doodslag. Ook in het onderzoek **Kani** heeft additioneel forensisch onderzoek zijn vruchten afgeworpen. In deze zaak heeft verdachte met een luchtdrukgeweer in de richting van een driejarig kind geschoten, waarbij het kind in de nek is geraakt. In eerste aanleg was verdachte vrijgesproken van poging tot doodslag, voor poging zware mishandeling is verdachte toen veroordeeld tot 36 maanden gevangenisstraf. In hoger beroep was de insteek van het OM-appel om te komen tot een bewezenverklaring van poging tot doodslag, dit is door het Hof gevolgd. Verdachte is veroordeeld voor poging tot doodslag en tot een gevangenisstraf van vier jaren.

De onderzoeken **Kadushi Bieuw** en **Chrome** gingen over de grootschalige diefstal van auto's, auto-onderdelen, heling en deelnemen aan een criminele organisatie. Dit soort delicten hebben net als levensdelicten grote impact op de levens van slachtoffers. In deze zaken is het OM in hoger beroep gegaan ten aanzien van een aantal vrijspraken, waaronder vrijspraak van deelname aan een criminele organisatie. In hoger beroep zijn twee van de drie verdachten voor alle tenlastegelegde feiten veroordeeld. Ook moeten ze een forse schadevergoeding betalen aan de slachtoffers. Daarnaast waren er twee zaken in hoger beroep ten aanzien van de doodslag en/of moord op een man. In de zaak **Sentebibu** is verdachte veroordeeld voor het medeplegen van een moord, het medeplegen van een poging tot moord en medeplegen van vuurwapenbezit tot 18 jaren gevangenisstraf. In de zaak **Phoenix** zijn de veroordelingen van beide verdachten in stand gebleven, namelijk gevangenisstraffen van 30 jaren.

BES

In een Sabaanse zaak, waarin verdachte in hoger beroep veroordeeld is voor onder meer doodslag, heeft de Hoge Raad op 20 december 2022 uitspraak⁴ gedaan. Verdachte was in eerste aanleg grotendeels vrijgesproken, waarna het OM in appel was gegaan. In het arrest heeft de Hoge Raad een algemene beschouwing gewijd aan het gebruiken van onaannemelijke of onwaar

⁴ ECLI:NL:HR: 2022:1864



gebleken verklaringen van verdachte en geoordeeld dat het oordeel van het Hof, dat verklaringen van verdachte als kennelijk leugenachtig moeten worden aangemerkt en dat deze zijn afgelegd om waarheid te verhullen, niet onbegrijpelijk is en toereikend is gemotiveerd.

Sint-Maarten

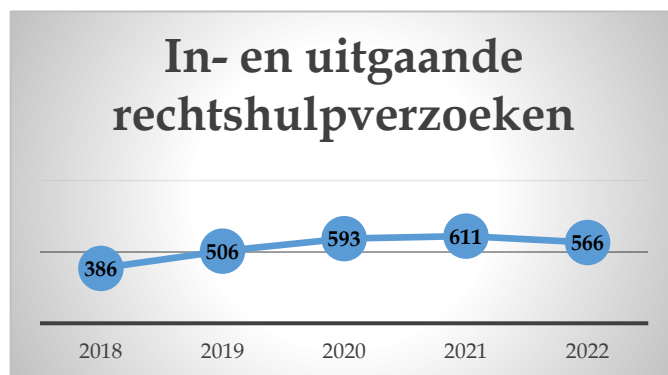
Het onderzoek **Mars** betrof de doodslag op twee jonge mannen in Sint Maarten. Eén van de verdachten was een gevluchte veroordeelde die al een gevangenisstraf van 21 jaren uitzat. Tijdens zijn ontsnapping zijn de feiten van deze zaak gepleegd. Na aanhouding van de verdachten is deze zaak wegens vluchtgevaar door het Hof in Nederland behandeld. De verdachten zijn veroordeeld tot een levenslange gevangenisstraf en een gevangenisstraf van 23,5 jaren. Ook was er het onderzoek **Thorium** in hoger beroep, dit betrof een poging doodslag in een nachtclub in december 2018. Beide verdachten werden na een geslaagd beroep op noodweer door het GEA ontslagen van alle rechtsvervolging. Het OM stelde hoger beroep in en de verdachten zijn in hoger beroep veroordeeld tot gevangenisstraffen van 18 en 20 jaren.

De onderzoeken **Scorpio**, **Aquarius**, **Marmar** en **Orca** betroffen een reeks (pogingen tot) liquidaties gepleegd door meerdere verdachten. Na diverse zittingsdagen zijn de verdachten veroordeeld tot een levenslange gevangenisstraf en een gevangenisstraf van 30 jaren. Een van de hoofdverdachten in het onderzoek **Marmar** was ook verdachte in deze onderzoeken. Het onderzoek **Red Pepper** betrof een poging doodslag in Maho. De onderzoeken **Borniet** en **Lawa** betroffen ernstige gewapende overvallen op een casino en een juwelier. Deze zaken zijn in februari 2021 gestart, waarna er in november 2022 uitspraak is gedaan. Ook hier betrof het meerdaagse zittingen en is door het OM in hoger beroep veel nader onderzoek gedaan. De verdachten zijn veroordeeld tot gevangenisstraffen van 19 jaren en tien maanden voor moord, poging doodslag, diefstal met geweld en vuurwapenbezit.

Last but not least, het onderzoek **Pompeï**. Dit betrof het op grote schaal plegen van mensenhandel en -smokkel in een drietal bordelen, het ging om een al oudere zaak uit 2016, met vonnissen in eerste aanleg uit 2019. Ondanks het tijdsverloop zijn alle verdachten, anders dan in eerste aanleg, veroordeeld tot (deels voorwaardelijke) gevangenisstraffen. In eerste aanleg was er nog sprake van geheel voorwaardelijke gevangenisstraffen en onvoorwaardelijke geldboetes. De ontnemingsvorderingen zijn in tegenstelling tot de uitkomst in eerste aanleg, in hoger beroep wel toegewezen.

4.5.2 Internationale rechtshulp

Sinds de start van het Internationaal Rechtshulp Centrum (IRC) in 2017 is er elk jaar sprake geweest van een stijging van geregistreerde inkomende en uitgaande rechtshulpverzoeken. In 2022 is voor het eerst een lichte daling in het aantal geregistreerde inkomende en uitgaande rechtshulpverzoeken waar te nemen. Rechtshulpverzoeken betreffen zogenaamde kleine rechtshulp ten aanzien van onder andere

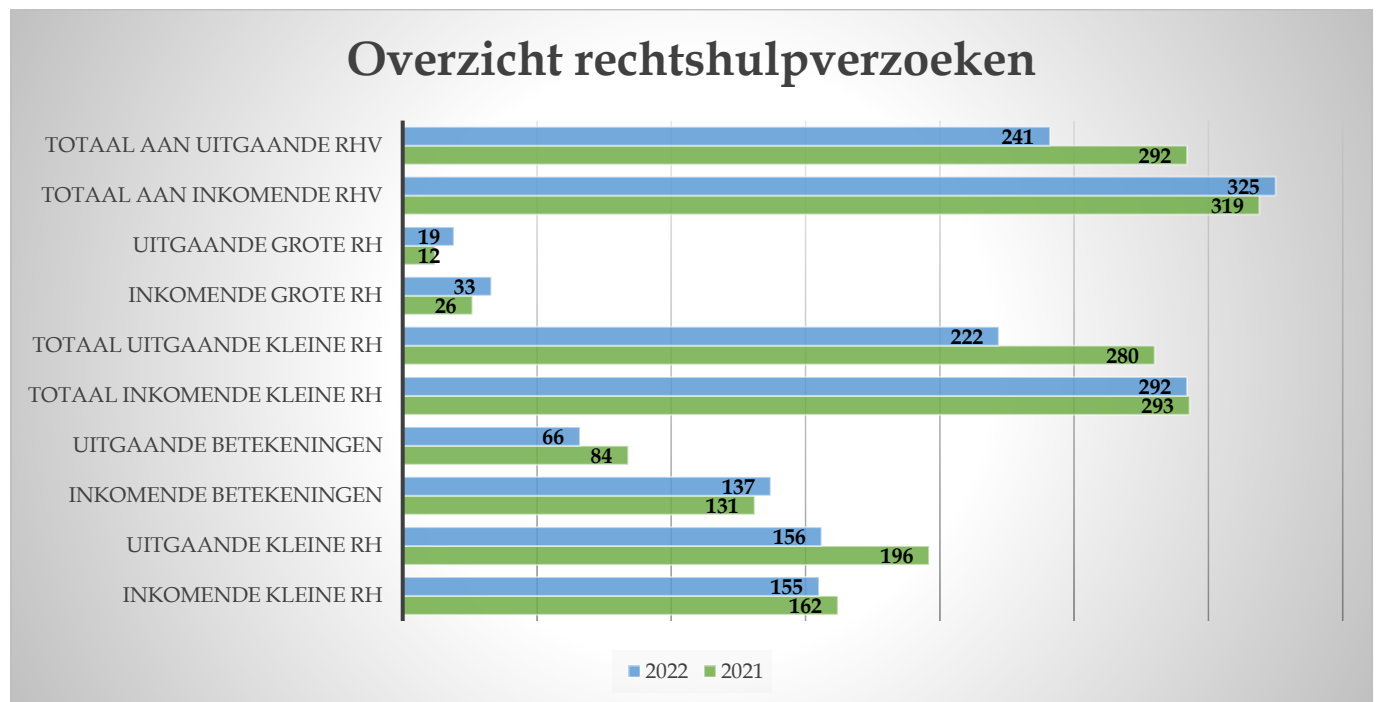




betekeningen en wederzijdse bijstand in onderzoeken. Uitleveringsverzoeken vormen samen met verzoeken overname strafvervolgning en verzoeken overname executie, de grote rechtshulp.

Zowel intern als extern weet men de weg naar het IRC goed te vinden, waardoor steeds minder vaak sprake is van verkeerd geadresseerde *Overzicht In- en uitgaande rechtshulpverzoeken* verzoeken. Ten behoeve hiervan heeft het IRC geïnvesteerd in de naamsbekendheid van het IRC, de werkinstructies, de connectie met de collega's op de parketten binnen het OM Carib en de ketenpartners binnen het Caribisch gebied.

In verband met de eerdere toename van rechtshulpverzoeken en de daarmee gepaarde werkdruk op de beschikbare secretarissencapaciteit, zijn in 2022 de betekenisverzoeken bij de administratie van het BAG belegd, om de administratieve druk bij het IRC te verlichten. Uiteraard heeft dit consequenties voor de werkdruk van de administratie van het BAG. In 2023 wordt nader onderzoek naar oplossingen gedaan.



Overzicht soorten rechtshulpverzoeken

Opvallend is dat er in 2022 een lichte daling in met name van de uitgaande rechtshulp waar wordt genomen. Verder valt op dat het aantal uitleveringsverzoeken blijft stijgen, dit betreffen arbeidsintensieve verzoeken die vaak meerdere maanden zo niet jaren in beslag nemen. Een verklaring voor deze stijging is voornamelijk niet aanwijsbaar.

Uitvoering van rechtshulpverzoeken

In 2022 is gebleken dat een vast aanspreekpunt voor wat betreft Curaçao binnen het KPC niet de wenselijke resultaten had, daarom is er gekozen voor een andere werkwijze, waarbij afhankelijk



van het soort rechtshulpverzoek dit intern bij een specifiek team wordt belegd. Daarbij vindt er ieder kwartaal overleg plaats. Dit is naar wens verlopen en deze werkwijze zal in 2023 voortgezet worden. Ten aanzien van de interne samenwerking vindt er regulier overleg plaats met de IRC-officieren van Curaçao en de BES, waar ook de IRC medewerker van Aruba bij aansluit. In deze overleggen worden knelpunten en *best practices* besproken, wat bijdraagt aan de uniformiteit in de uitvoering van de rechtshulp binnen het OM Carib. Daarnaast zijn de checklists, factsheets, formats en de uitgebreide handleiding voor de samenwerking met de Franse kant van Sint Maarten geactualiseerd en intern beschikbaar gesteld. Ook is er een basiscursus Internationale rechtshulp georganiseerd voor officieren van justitie en parketsecretarissen en heeft er een verdiepingscursus plaatsgevonden voor de IRC medewerkers.

De samenwerking met andere Landen verloopt over het algemeen goed. Ter bevordering hiervan vindt regelmatig contact plaats met onder andere de collega's in Frankrijk en Anguilla, onder meer door wederzijds bezoeken. Dit werpt zijn vruchten af, na het aantrekken van de banden met Anguilla in 2022 verlopen individuele rechtshulpverzoeken soepeler dan eerder het geval was. Ook is de relatie met Saint Kitts and Nevis verbeterd, waardoor recente rechtshulpverzoeken zijn uitgevoerd. In 2023 zal verder ingezet worden op het verstevigen van de relatie binnen het Caribisch gebied. In 2022 is een werkbezoek gebracht aan het Amerikaanse *Department of Justice* en *Office of International Affairs* over de rechtshulpverzoeken tussen de Verenigde Staten van Amerika (VS) en onze Landen ten behoeve van het versterken van de banden. Ten behoeve van de samenwerking met de VS en Venezuela heeft overleg met de Landen binnen het Koninkrijk plaatsgevonden ten aanzien van de wijziging van het Uitleveringsbesluit. In 2022 zijn er ontwikkelingen geweest ten aanzien van de implementatie van het derde protocol van het Europees Uitleveringsverdrag (dit betreft een vereenvoudigde procedure die met name voor Sint Maarten van belang is). Vanuit het IRC is er input geleverd op de conceptversies van het wijzigingsbesluit. De officiële consultatieronde voor de landen moet nog plaatsvinden.

Daarnaast is er deelgenomen aan het Asset Recovery Inter Agency Network for the Caribbean (ARIN-CARIB). De AG in Sint Maarten is lid van de Steering Committee binnen het ARIN-CARIB. Deelname aan het netwerk resulteert ook in het bewerkstelligen van korte lijnen voor de uitvoering van kleine rechtshulpverzoeken. Op regelmatige basis is er contact met het Landelijk IRC in Nederland en de Afdeling Internationale Rechtshulp (AIRS) van het Nederlandse ministerie van Justitie. Het AIRS is de centrale autoriteit ten aanzien van de BES. Via AIRS wordt er aangesloten bij het kwartaaloverleg van de politieliaisons in Noord-, Midden-, en Zuid-Amerika en de twee liaisons die verantwoordelijk zijn voor de landen van het OM Carib.

4.5.3 Levenslanggestraften

In het voorjaar van 2022 zijn twee levenslanggestraften voorwaardelijk in vrijheid gesteld. Een van deze veroordeelden, die zijn in Sint Maarten opgelegde straf in Curaçao uitzat, is in overleg met de plaatselijke autoriteiten voor het doorlopen van de resocialisatiefase naar zijn geboorteiland Antigua overgeplaatst. Het verzoek tot voorlopige in vrijheidstelling van een derde veroordeelde is afgewezen, na vijf jaren kan er opnieuw een verzoek ingediend worden, tot die tijd wordt een begeleidingstraject doorlopen.

Het Uitvoeringsplan Levenslanggestraften betreft een multidisciplinaire aanpak, waarbij naast het OM, de reclassering, het gevangeniswezen en de instellingspsycholoog/-psychiater



betrokken zijn ter uitvoering hiervan. In 2020 is voor Curaçao, door het Parket PG in samenwerking met de ketenpartners, een document op schrift gesteld en in 2021 aangeboden aan de Minister van Justitie van Curaçao. Het Ministerie van Justitie is verantwoordelijk voor het opstellen van richtlijnen en publicatie van het uitvoeringsplan, wat tot op heden nog niet heeft plaatsgevonden. Ten aanzien van Sint Maarten moet er nog een vergelijkbaar plan opgesteld worden. In 2023 wordt hiermee een begin gemaakt.



5 Beheer en jaarrekening

5.1 Parket Procureur-generaal

Na de Covid19 pandemie is het OM weer gaan werven om de formatie op sterkte te krijgen. De uitdaging was, en is nog steeds, om de door het Parket PG aangedragen aanstellingen tijdig en correct verwerkt te krijgen door de overheid van Curaçao. Medio 2022 heeft de Minister van Justitie van Curaçao uiteindelijk een groot aantal achterstallige aanstellingsvoordrachten verwerkt. Doordat deze inhaalslag op zich heeft laten wachten werden de PEA's van Sint Maarten, BES en Curaçao niet optimaal ondersteund en was de werkdruk op het Parket PG hoog.

5.1.1 Jaarrekening Parket Procureur-generaal

In onderstaand overzicht is per 31 december 2022 voor het Parket PG de begroting afgezet tegen de realisatie. De jaarcijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2022. De jaarrekening 2022 is onderworpen aan een accountantscontrole en is voorzien van een verklaring. Deze is toegevoegd aan de jaarstukken 2022 van het Parket PG.

Parket Procureur-Generaal	Begroting 2022	Werkelijk 2022	Afwijking 2022
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal	7,502,300	7,940,923	-438,632
Personeelskosten	5,783,300	6,013,608	-230,308
Salarissen en uitkeringen	3,775,200	3,934,179	-158,979
Pensioen en sociale lasten	826,599	715,136	111,463
Inhuur personeel	941,000	1,035,001	-94,001
Overige personeelskosten	240,500	329,292	-88,792
Huisvestingskosten	534,800	413,907	120,893
Transportkosten	74,800	49,530	25,270
Algemene kosten	1,109,400	1,393,986	-284,595
Afschrijvingskosten	0	69,892	-69,892



De realisatie van het Parket PG over het jaar 2022, zijnde Naf. 7,940,923, laat een overschrijding van Naf. 438,632 zien ten opzichte van de vastgestelde begroting 2022 zijnde Naf. 7,502,300.

Personeelskosten

Deze overschrijding wordt veroorzaakt doordat de personeelslasten Naf. 230,308 hoger zijn uitgevallen dan begroot. Door de vertraagde indienstneming van het lokale personeel drukten naast de reguliere personeelslasten, extra personeelslasten op de kosten die hiermee gemoeid zijn op het jaar 2022. Bovendien was extra externe inhuur noodzakelijk om de doorstart van de digitalisering van het primaire proces door te zetten, waardoor de personeelskosten met Naf. 94,000 de begroting overschreden.

Huisvestingskosten

De huisvestingskosten noteerden een onder uitputting van Naf. 120,893 omdat minder onderhoud van de gebouwen en airco's nodig bleek te zijn dan voorzien.

Algemene kosten

De algemene kosten overschreden de begroting met Naf. 284,595. Door de Covid-19 pandemie lag de lokale ondersteuning vanuit Parket PG op de verschillende parketten nagenoeg stil. In 2022 zijn deze werkzaamheden weer voortvarend opgepakt om de ontstane achterstanden in te halen en de nodige reguliere werkzaamheden te verrichten. Door de Covid-19 pandemie is bij het opstellen van de begroting 2022 voor reis- en verblijfskosten uitgegaan van een substantieel lager bedrag dan benodigd. Dit in combinatie met de hoge inflatie in 2022 is het budget voor reis- en verblijfskosten overschreden met Naf. 594,758.

5.2 Financiële verantwoording Officier in Opleiding project

Tijdens het JVO van januari 2021 hebben de Ministers van Justitie van de Landen⁵ ingestemd met het meerjarige project Officier in Opleiding, inclusief onderstaande meerjarenbegroting die in totaal Naf. 3.562.250 bedraagt. De PG is verzocht om op basis van uitputting project budget jaarlijks te rapporteren middels het jaarverslag Parket PG.

⁵ Inclusief de Minister van Justitie van Aruba



Traject Officieren in opleiding	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting TOTAAL
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal	394,450	1,039,500	1,297,600	830,700	3,562,250
Personeelskosten	295,000	766,200	949,900	631,800	2,642,900
Huisvestingskosten	-	-	-	-	-
Transportkosten	-	-	-	-	-
Algemene kosten	99,450	273,300	347,700	198,900	919,350

Tijdens het JVO van januari 2020 is afgesproken dat de Landen gedurende de looptijd van het project elk financieel evenveel bijdragen aan het Officier in Opleiding project. In de tabel hieronder wordt de bijdrage per Land weergegeven. Door Curaçao en Sint Maarten is de volledige bijdrage 2021 - 2024 voldaan. Door Nederland is de bijdrage begroting 2021 voldaan en Aruba heeft nog geen bijdrage voldaan. Inmiddels zijn met beide Landen afspraken gemaakt over de openstaande bijdragen.

Allocatie in NAF	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting TOTAAL
CUR	98,613	259,875	324,400	207,675	890,563
SXM	98,613	259,875	324,400	207,675	890,563
BES	98,613	259,875	324,400	207,675	890,563
ARU	98,613	259,875	324,400	207,675	890,563
Totaal	394,452	1,039,500	1,297,600	830,700	3,562,252

Uitputting 2022 Project Officier in Opleiding

Traject Officieren in opleiding	Begroting 2022	Werkelijk 2022	Afwijking 2022
Omschrijving	NAF.	NAF.	NAF.
Totaal	1,039,500	683,435	356,065
Personeelskosten	766,200	594,240	171,960
Huisvestingskosten	-	33,914	33,914-
Transportkosten	-	1,501	1,501-
Algemene kosten	273,300	53,779	219,521



Inmiddels is de opleiding van vier Officieren in Opleiding gestart en is er van elk land een lokale officier in opleiding. De onder uitputting in 2022 wordt meegenomen naar 2023.

5.3 Centraal Team

Hieronder is de begroting en realisatie van het CT in EUR per 31 december 2022 opgenomen. De bedragen betreffen het begrotingsjaar 2022. De jaarcijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2022 (in Naf.). De jaarrekening 2022 is onderworpen aan een accountantscontrole en is voorzien van een verklaring. Het CT wordt volledig gefinancierd door Nederland. De jaarrekening 2022 van het CT wordt alleen aan de Minister van Justitie & Veiligheid van Nederland aangeboden.

5.3.1 Jaarrekening Centraal Team

Team Bestrijding Ondernijning	Begroting 2022	Werkelijk 2022*	Werkelijk 2022**	Afwijking 2022
Omschrijving	EUR	NAF.	EUR	EUR
Totaal	2,100,000	2,185,717	1,738,179	361,821
Kosten van uitzendrgeling VUBZK/VBRA	600,000		600,000	0
Personeelskosten	878,500	1,197,973	623,827	254,628
Salarissen en uitkeringen	27,804	153,057	79,702	-51,898
Pensioen en sociale lasten	8,650	48,685	25,352	-16,702
Inhuur personeel	814,000	957,871	498,797	315,203
Overige personeelskosten	28,000	38,360	19,975	8,025
Huisvestingskosten	61,900	106,723	55,574	6,326
Transportkosten	1,900	0	0	1,900
Algemene kosten	557,700	845,173	440,111	117,589
Afschrijvingskosten	-	35,848	18,667	-18,667

*Uitputting van budget vindt plaats in Naf.

**Gebaseerd op gemiddelde koers Euro - Naf. (1 Euro = Naf. 1.92036)

Personeelskosten

De realisatie laat een onder uitputting van € 361,821 zien. Gedurende het gehele jaar is de functie van parket secretaris ingevuld op basis van een lokaal salaris, hetgeen resulteert in een



overschrijding van € 51,898. Daarentegen heeft de zoektocht naar een geschikte officier van justitie langer geduurd dan voorzien waardoor er € 315,203 minder is uitgegeven dan begroot.

Algemene kosten

De algemene kosten laten een onder uitputting van Naf. 117,589 zien. Dit komt onder meer door het achterblijven van het verwachte aantal zaken (€ 94,145k), vanwege onderbezetting van het team waren er minder reis- en verblijfskosten (€ 49,249), daarnaast was er sprake van een tegenvaller, in de vorm van Naf. 12,234 van de kosten voor consultancy werkzaamheden.



Contactgegevens

Adressen



Wilhelminaplein 14 - 16
Willemstad, Curaçao
+5999 - 434.2150



Emmaplein 1
Philipsburg, Sint Maarten
+1 721 - 542.2243

E-mailadres

parket.pg@omcarib.org

Sociale media

Website: <https://www.openbaarministerie.org/>

LinkedIn: <https://www.linkedin.com/company/openbaar-ministerie-cura%C3%A7ao-sint-maarten-bonaire-sint-eustatius-saba/>