
notitie

aan	Gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen	van	[REDACTED]
t.a.v.	[REDACTED]	status	Niet openbaar
cc	[REDACTED]	telefoon	
datum	28 juli 2011	bijlage	1
onderwerp	Derde herstelbesluit Tata Steel IJmuiden B.V. / Dwangsom dioxine		

Inleiding

Tot 29 juli 2011 ligt ter visie het ontwerp-herstelbesluit III Tata Steel IJmuiden B.V. Hiermee wordt de revisievergunning van 16 januari 2007 en het herstelbesluit van 28 oktober 2008 aangepast. Op 30 september 2010 heeft Tata hiervoor een aanvraag ingediend. Op 30 december 2009 heeft de Raad van State uitspraak gedaan over het Corus-herstelbesluit van 28 oktober 2008. Dit ontwerp-besluit geeft uitvoering aan deze uitspraak en door de Provincie Noord-Holland, VROM-inspecteur en Tata Steel gemaakte afspraken. Op 28 juni 2011 hebben gedeputeerde staten een dwangsom opgelegd wegens geconstateerde overschrijdingen van de vergunde emissiegrenswaarden voor dioxine. Op 22 juli 2011 heeft de Provincie Noord-Holland [REDACTED] aan de Milieudienst IJmond [REDACTED] een mondelinge toelichting gegeven op ontwerp-besluit en het handhavingstraject (zie onder).

Met deze notitie informeren wij u over de laatste stand van zaken en verzoeken wij u een standpunt in te nemen over het indienen van (pro-forma) zienswijzen.

Advies

Wij adviseren u:

- geen zienswijzen in te dienen inzake het ontwerp-herstelbesluit III Tata Steel IJmuiden B.V.;
- de directeur van de Milieudienst IJmond opdracht te geven per brief bij Gedeputeerde Staten aandacht te vragen voor o.a. de volgende punten:
 - a. een aanscherping van de acceptatieprocedures voor de inzet van bepaalde afvalstoffen bij de Sinterfabriek om de naleving van normstellingen voor dioxine zeker te stellen;
 - b. een aanscherping van de meetverplichtingen om de naleving van luchtzijdige emissiegrenswaarden te waarborgen en wens de resultaten inzichtelijk te maken;
 - c. een verzoek aan de Provincie Noord-Holland stringent uitvoering te geven aan het toezicht en handhaving;
 - d. een onderbouwing van de vergunde emissies en duur van het in werking zijn van de Sinterfabriek tijdens by-pass;
 - e. een onderbouwing van de relatie van de vigerende vergunningen tot in het verleden geconstateerde overschrijdingen van de PAK-normeringen en recente meetresultaten inzake benzo-apyreen;
 - f. de te treffen geurmaatregelen in relatie tot een toename van het klachtenpatroon, opheldering van de oorzaken hiervan en onderzoek naar- en handhaving van mogelijke andere geurbronnen dan Tata;

- g. een onderbouwing van de toetsing aan de in de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden voor luchtkwaliteit;
- h. een toelichting op de gevolgte en in de toekomst te volgen vergunning procedures waarbij aandacht wordt gevraagd voor het inzichtelijk hebben van gevolgen voor het milieu van te nemen beslissingen en toetsing aan het Besluit milieu-effectrapportage.

Toelichting

Speerpunten bij de beoordeling van dit ontwerp-herstelbesluit en het handhavingstraject zijn geweest:

1.

De borging van de inzet van bepaalde afvalstoffen en acceptatiecriteria bij de Sinterfabriek in de aanloop naar de plaatsing van de doekfilters, inclusief by-pass en

2.

De vergunde deuremissies bij de kookfabrieken en normstellingen voor dioxine.

In de bijlage is aanvullende informatie opgenomen.

Doekfilters en afvalstoffen

Aanzienlijke milieuwinst kan worden geboekt met de plaatsing van doekfilters voor procesgassen (rookgasreiniging) en ruimte-ontstopping bij de Sinterfabriek. Plaatsing van deze voorzieningen – die als best bestaande techniek kunnen worden aangemerkt - draagt bij aan een vermindering van de uitstoot van o.a. fijn stof en zware metalen (o.a. lood, cadmium en dioxinen). Voor de emissie van deze stoffen – die o.a. vrijkomen door de inzet van afvalstoffen in het productieproces - geldt een minimalisatieverplichting. De Provincie Noord-Holland, VROM-Inspecteur (namens de voormalige Minister van VROM) en Tata Steel hebben over de plaatsing van de doekfilters afspraken gemaakt tijdens een zitting van de Raad van State op 10 november 2009. De plaatsing van deze doekfilters vergt een investering van tenminste 100 miljoen Euro (in ieder geval voor de ruimte-onstopping). Met dit derde herstel-besluit worden deze afspraken bevestigd.

In het herstelbesluit van 28 oktober 2008 zijn eisen opgenomen voor de acceptatie van afvalstoffen. Tata beschikt over acceptatieprocedures. Op Tata rust een verplichting minimaal 20% afvalstoffen her te gebruiken. Monitoring van de gevolgen van de inzet van bepaalde afvalstoffen – de input - vindt plaats door een jaarlijkse evaluatie van het acceptatieplan en overzichtlijsten worden opgesteld waarin de inzet van bepaalde stoffen in relatie tot emissies inzichtelijk is. Het laatste evaluatierapport is van 28 februari 2011. Een verzoek van Tata om de acceptatieprocedures aan te passen, is door de provincie afgewezen.

Dioxinen

Daarnaast zijn eisen gesteld aan de output (emissiegrenswaarden). Metingen moeten inzichtelijk maken of deze worden overschreden. Emissiemetingen, uitgevoerd medio juni 2009, oktober 2010 en april 2011 wezen overschrijdingen uit van de emissienormen voor dioxine bij de Sinterfabriek.

Op 28 juni 2011 hebben gedeputeerde staten aan Tata een dwangsom opgelegd. Om de oorzaken weg te nemen is de inzet van 4 afvalstoffen door Tata tijdelijk gestaakt. Omdat de oorzaken van de overschrijdingen onbekend zijn, wordt door Tata nader onderzoek gedaan. Mogelijke richtingen waaraan volgens de provincie gedacht kan worden is de vermindering van de capaciteit van de Sinterfabriek – wat voor Tata vooralsnog onbespreekbaar lijkt te zijn – en procesgeïntegreerde maatregelen (de staking van de inzet van hoogovengasstof of hamerslag). Een proef loopt naar de inzet van ureum. Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat dit mogelijk kan leiden tot een verslechtering van waterzijdige emissies waarvoor aanvullende maatregelen moeten worden getroffen. Op dit moment worden door Tata per week 2 metingen uitgevoerd om na te gaan of de getroffen maatregelen effect sorteren. Tata heeft aan de provincie aangegeven na het einde van de begunstigingstermijn van de dwangsom – 2 augustus 2011 - niet meer mee te willen werken aan de metingen. Juridisch kan zij niet verplicht worden voor handhavingdoeleinden metingen uit te voeren. De provincie heeft het voornemen dan zelf metingen uit te voeren.

In het herstelbesluit van 28 oktober 2008 is een verplichting opgenomen elk half jaar metingen uit te voeren of de emissienormstellingen voor dioxinen en andere zware metalen worden overschreden. De provincie heeft, omdat dit onvoldoende is, het voornemen deze meetverplichtingen aan te scherpen met een aparte vergunningprocedure. Naar verwachting wordt deze procedure augustus/september 2011 opgestart. De verplichte emissiegrenswaarde voor dioxine – 0,4 TEQng/m3 - is volgens de provincie in overeenstemming met de Bref IJzer en Staal. Na plaatsing van de doekfilters vindt volgens

de provincie een aanscherping plaats naar 0,1 TEQng/m³. In de aanloop naar het in werking zijn van de doekfilters, heeft de provincie niet het voornemen tot aanscherping van de emissiegrenswaarden voor zware metalen / dioxinen over te gaan.

By-pass

De procesgassen van de Sinterfabriek worden voorafgaande aan uitstoot ook gereinigd door een hogedrukwasser. Indien zich bij deze installatie storingen/calamiteiten voordoen, kan worden gesproken van by-pass. Het gevolg hiervan is dat stof en andere schadelijke stoffen (voornoemde zware metalen (lood, cadmium, dioxinen e.d.) dan ongereinigd in het milieu en de leefomgeving van de IJmond terecht komen. Het aantal uren dat de sintermachines tijdens by-pass in werking mogen zijn is in dit ontwerp-besluit opgenomen. De emissies die volgens de provincie dan vrijkomen zijn niet te meten. Gezien de aard van de stoffen die vrijkomen, is voor de IJmond-gemeenten by-pass een groot aandachtspunt. De provincie heeft desalniettemin emissie-eisen voor deze situatie voorgeschreven. Tata wilde deze emissie-eisen laten vallen. De Milieudienst IJmond heeft aan de provincie een onderbouwing gevraagd van de noodzaak van de vergunde duur (4 uur) van het inwerking zijn van de sintermachines tijdens by-pass.

PAK

Niet alleen emissies tijdens by-pass, maar ook emissies bij de deuren van de kookfabrieken zijn een aandachtspunt. In 2005 en 2006 zijn in Wijk aan Zee overschrijdingen geconstateerd van de normen voor PAK. In 2007 niet meer. In 2010 zijn geen overschrijdingen geconstateerd. Per 1 januari 2012 geldt een aanscherping van emissiekentallen voor de deuremissies bij de kookfabriek 2. Tata heeft aangegeven hieraan mogelijk niet te kunnen voldoen, verricht nader onderzoek en sluit in de toekomst een aanvraag voor verruiming niet uit. Desalniettemin heeft de provincie deze aanscherping voorgeschreven. Het is volgens de provincie op dit moment de vraag of Tata hieraan kan voldoen. Een punt die in het ontwerp-besluit onderbelicht is gebleven is de relatie de voorgeschreven emissie-kentallen tot de eerder totaal vergunde jaarvrachten en capaciteitsuitbreiding. Dit wordt door de provincie erkend. Omdat de diffuse emissies van de kookfabrieken moeilijk te kwalificeren zijn/niet te meten zijn, zijn volgens de provincie kentallen voorgeschreven. De Milieudienst IJmond heeft aan de provincie haar zorgen geuit over de onderbouwing van deze normstellingen.

Geur

De Raad van State heeft door Tata veroorzaakte geurhinder onacceptabel bevonden. Met plaatsing van rookgascondensatie in de granulatieschoorstenen en maatregelen bij de deuren van de kookfabrieken kan dit worden aangepakt.

Uitstel voor de plaatsing van rookgascondensatie in de granulatieschoorstenen is verleend tot 1 januari 2015. Dit is in overeenstemming met tijdens de Raad van State zitting van 10 november 2009 gemaakte afspraken. In het herstelbesluit van 28 oktober 2008 was 1 januari 2012 opgenomen.

In 2010 is het aantal geurklachten toegenomen. De Raad van State heeft geconstateerd dat er sprake is van onacceptabele geurhinder. Deze elementen zijn niet in de motivering van het ontwerp-derde herstelbesluit afgewogen. De milieudienst heeft de provincie toelichting gevraagd op het door haar verleende uitstel. De provincie heeft aangegeven de onbekend te zijn met de vraag of H₂S tot de oorzaken kan worden gerekend. 1 ½ jaar is door Tata onderzoek verricht naar bepalende geurbron. Op 1 augustus 2011 wordt een definitief onderzoeksrapport aan de provincie aangeboden. Een voorlopige rapport wijst, blijkens de provincie, uit dat de mogelijke oorzaak van de geuroverlast granulatie van de hoogovens is. Een andere oorzaak kan volgens Tata mogelijk zijn Harsco Infrastructure Industrial Services B.V. Gegevens zijn op dit moment onbekend over eventueel handhavend optreden van de provincie bij dit bedrijf. De provincie heeft Tata uitstel verleend voor de plaatsing van rookgascondensatie in de granulatieschoorstenen tot 1 januari 2015 omdat Tata meer tijd nodig zou hebben om zekerheid te verkrijgen over deze investering. Deze maatregel is best bestaande techniek en verankerd in de Bref IJzer en Staal. Tata heeft 23 imo's geplaatst om het emissiegebied te bepalen en een mogelijke relatie met storingen te kunnen leggen. De provincie stuurt de milieudienst het geurrapport op.

Grenswaarden luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn voor luchtkwaliteit grenswaarden voor o.a. fijn stof opgenomen. Het ontwerp-derde herstelbesluit maakt niet inzichtelijk of aan deze normstellingen wordt voldaan. De provincie heeft aan de Milieudienst IJmond aangegeven dat er sprake zou zijn van Niet in betekenende mate-activiteiten (NIBM) omdat emissiegrenswaarden worden aangescherpt.

Procedure

In verband met de naleving van milieukwaliteitsnormen (grenswaarden voor luchtkwaliteit) is het van belang inzicht te krijgen in de milieugevolgen van te verlenen vergunningen. Omdat het onduidelijk is of een mer-beoordelingsplicht aan de orde is, heeft de milieudienst hierover opheldering gevraagd bij de provincie. De provincie heeft aangegeven dat van een mer-beoordelingsplicht verschaft hierover nog meer informatie. De milieudienst heeft aangegeven hierop nu geen reactie te geven, maar de provincie gevraagd bij toekomstige vergunningen dit inzichtelijk te maken. Een eventuele mer-beoordelingsplicht zou betekenen dat de aanvraag van Tata van 30 september 2010 niet in behandeling zou kunnen worden genomen omdat de provincie geen besluit heeft genomen of een milieu-effectrapportage aan de orde zou zijn.

Overig/warmtekrachtcentrale

Naar verwachting volgt in het najaar 2011 een zitting van de Raad van State inzake de behandeling van de beroepen van o.a. de Stichting Dorpsraad Wijk aan Zee.

Bijlage

- *Bypassbedrijf van de hogedrukwasser bij de Sinterfabriek > aanscherping;*

In de Sinterfabriek is een hogedrukwasser aanwezig voor het reinigen van afgassen. Bij storingen/calamiteiten kunnen de afgassen niet langs de hogedrukwasser lopen en worden ongereinigd uitgestoten. Hierdoor worden o.a. meer cadmium, lood en dioxinen geëmitteerd. Door een aanpassing in de bedrijfsvoering wordt de beschikbaarheid van de hogedrukwasser verhoogd naar 97,5%, is minder bypassbedrijf nodig en komt minder ongereinigd rookgas vrij. Het vergunningvoorschrift is in overeenstemming met de aanvraag van Tata en leidt tot een aanscherping van de revisievergunning.

MDIJ:

Tijdens by-pass mogen de sintermachines 4 uur in werking zijn. Omdat de motivering van het ontwerp-besluit hier geen inzicht ingeeft, heeft de milieudienst heeft een toelichting en onderbouwing gevraagd van de noodzaak van deze vergunde duur. De provincie verschaft hierover informatie.

- *Emissies van de hogedrukwasser bij de Sinterfabriek tijdens bypass > aanscherping;*

De provincie heeft een aanvraag van Tata geweigerd om geen emissie-eis meer tijdens bypassbedrijf te hanteren. Reden is de wens de te emitteren stoffen (o.a. dioxine) te kunnen controleren, ofschoon dit in praktijk moeilijk is.

In het ontwerp-besluit zijn nieuwe emissie-eisen opgenomen.

MDIJ:

Het is (nog) onduidelijk hoe moet worden omgegaan met by-pass bij geplaatste doekfilters.

- *Termijnen voor de plaatsing van doekfilters voor procesgassen van de Sinterfabriek > in overeenstemming met afspraken;*

Met de plaatsing van doekfilters kan de uitstoot van fijn stof en zware metalen worden gereduceerd.

Tata (Corus), Gedeputeerde Staten en de VROM-Inspecteur waren tijdens de Raad van State zitting van 10 november 2009 overeengekomen dat uiterlijk 1 december 2010 een aanvang zou worden gemaakt met de realisatie van een proefinstallatie voor doekfilters in de rookgasreiniging (procesgas) van de Sinterfabriek. Conform afspraak zouden ook uiterlijk 1 september 2015 de definitieve doekfilters in werking zijn.

In dit derde ontwerp-herstelbesluit is o.a. verankerd dat uiterlijk 1 augustus 2012 de proefinstallatie in werking moet zijn en uiterlijk 1 augustus 2015 doekfilters in de rookgasreiniging van alle sintermachines moeten zijn geplaatst (indien een daggemiddelde stofconcentratie van 10 mg/m³ realiseerbaar is).

Tata verzocht de provincie een voorschrift op te nemen dat indien de 10 mg/m³ niet realiseerbaar is, met Gedeputeerde State in overleg zou worden getreden. Dit is niet gehonoreerd.

MDIJ:

Hierover zijn geen opmerkingen.

- Termijnen voor de plaatsing van doekfilters voor ruimte-ontstopping van de Sinterfabriek > uitstel 8 maanden;

In het herstelbesluit van 28 oktober 2008 waren emissie-eisen voor stof opgenomen bij de schoorstenen van de electrofilters (ruimteontstopping). Op verzoek van Tata is datum waarop deze van kracht zijn uitgesteld van 1 december 2010 naar 1 augustus 2011. Reden is dat voorbereiding/montage en ingebruikname van het nieuwe doekfilter meer tijd zou vergen.

MDIJ:

Hierover zijn geen opmerkingen, behalve het volgende ook geldend voor de andere onderdelen van het ontwerp-besluit: In de considerans van het ontwerp-derde herstelbesluit ontbreekt een toetsing aan Hoofdstuk 5 en bijlage 2 van de Wet milieubeheer (artikel 5.16). Het ontwerp-besluit maakt niet duidelijk of er sprake is van een IBM- of NIBM activiteit. De provincie heeft als toelichting aangegeven dat een NIBM-toetsing in het herstelbesluit van 28 oktober 2008 heeft plaatsgevonden en dit derde herstelbesluit een aanscherping van de emissiegrenswaarden bevat.

- Geurmaatregelen bij de granulatie van de Hoogovens 6 en 7 > in overeenstemming met afspraken;

Uitstel voor de plaatsing van rookgascondensatie in de granulatieschoorstenen is verleend tot 1 januari 2015. Dit is in overeenstemming met tijdens de Raad van State zitting van 10 november 2009 gemaakte afspraken. In het herstelbesluit van 28 oktober 2008 was 1 januari 2012 opgenomen.

MDIJ:

In 2010 is het aantal geurklachten toegenomen. Zoals gesteld, heeft de Raad van State geconstateerd dat er sprake is van onacceptabele geurhinder. Deze elementen zijn niet in de motivering van het ontwerp-derde herstelbesluit afgewogen. De milieudienst heeft de provincie een toelichting gevraagd op het door haar verleende uitstel. De provincie stuurt een geurrapport op.

- Deuremissies van de Kookfabriek 2 > uitstel 1 jaar

Uitstel is verleend om per 1 januari 2012 te voldoen aan een emissiekental 5. In het herstelbesluit moest op 1 januari 2011 hieraan worden voldaan. Tata heeft om meer tijd verzocht i.v.m. de optimalisatie van interne systemen.

MDIJ:

Het ontwerp-derde herstelbesluit maakt de relatie met geconstateerde normoverschrijdingen in Wijk aan Zee en totaal vergunde jaarvrachten (o.,a. PAK) niet inzichtelijk.

- Evaluatierapportage inzake de acceptatie van afvalstoffen > andere termijn.

De acceptatie van bepaalde afvalstoffen is verantwoordelijk voor luchtzijdige emissies. In plaats van vóór 1 februari wordt een evaluatierapport vóór 1 maart jaarlijks aangeboden.

MDIJ

Hierover zijn geen opmerkingen.

Einde notitie.