

Provincie Noord-Holland

T.a.v. [REDACTED]

Postbus 123
2000 MD HAARLEM

datum 15 augustus 2011
onderwerp Derde herstelbesluit Tata Steel IJmuiden B.V. / handhaving emissiegrenswaarden dioxine
uw referentie
onze referentie [REDACTED]
contactpersoon [REDACTED]
doorkiesnummer 0251-[REDACTED]
bijlagen -
c.c. Colleges van burgemeester en wethouders van Beverwijk, Heemskerk, Uitgeest en Velsen

Notitie:

Geachte [REDACTED]

Recent is het ontwerp-herstelbesluit III Tata Steel IJmuiden B.V. voor inspraak vrijgegeven. Hiermee wordt de revisievergunning van 16 januari 2007 en het herstelbesluit van 28 oktober 2008 aangepast.

Op 30 december 2009 heeft de Raad van State uitspraak gedaan over het herstelbesluit van 28 oktober 2008. Het ontwerp-herstelbesluit III geeft uitvoering aan deze uitspraak en door de Provincie Noord-Holland, VROM-Inspecteur en Tata Steel gemaakte afspraken.

Op 28 juni 2011 heeft uw college een dwangsom opgelegd wegens geconstateerde overschrijdingen van de vergunde emissiegrenswaarden voor dioxine.

Verbetering van luchtkwaliteit en gezondheid

Verbetering van luchtkwaliteit en gezondheid zijn speerpunten van het milieubeleid van de IJmond-gemeenten.

Het is van groot belang dat een spoedige plaatsing plaatsvindt van de afgesproken doekfilters voor ruimte-ontstopping en procesgassen in de Sinterfabriek. Deze installaties dragen bij aan een reductie van de emissies van zware metalen en dioxinen.

Het ontwerp-herstelbesluit III en door u opgelegde dwangsom zijn door ons met deze uitgangspunten beoordeeld. Deze afspraken worden door dit ontwerp-herstelbesluit III bevestigd en worden door ons ondersteund.

De potentiële schadelijke gevolgen van stof, de zware metalen en dioxinen die door Tata Steel IJmuiden N.V. uitgestoten worden, zijn voor ons aanleiding onderstaande punten onder

uw aandacht te brengen. Wij verzoeken u deze punten bij de invulling van uw rol als bevoegd gezag bij de toekomstige vergunningverlening en toezichthouder te betrekken. Deze reactie heeft niet de status van zienswijze of wettelijk advies.

Acceptatiecriteria afvalstoffen Sinterfabriek

Er is een directe relatie gebleken tussen de inzet van bepaalde afvalstoffen en de emissie van zware metalen en dioxinen door de Sinterfabriek. Het achterwege laten van de inzet van bepaalde afvalstoffen, zoals hamerslag of slik, kan een bijdrage leveren aan de vermindering van de uitstoot van deze schadelijke stoffen. De monitoring van de toereikendheid van de acceptatie van de afvalstoffen in relatie tot de naleving van de dioxine-normstellingen vindt achteraf plaats. Hierdoor kan het voorkomen dat reeds onaanvaardbare emissies hebben plaatsgevonden. Wij geven u in overweging onderzoek te doen naar de toereikendheid van de voor Tata geldende acceptatiecriteria voor afvalstoffen bij de Sinterfabriek en de inzet van gelimiteerd bepaalde afvalstoffen op enigerlei wijze vergunningtechnisch te borgen. Op deze wijze kan een bijdrage worden geleverd aan de gewenste reducties van deze schadelijke emissies.

Aanscherping meetverplichtingen en handhaving

Het in vergunningvoorschriften verankeren van een aanscherping van de meetverplichtingen om de naleving van emissiegrenswaarden te waarborgen hoort in aansluiting op het voorgaande hier dan ook bij. Juridisch is het correct dat Tata na het verlopen van de begunstingstermijn van de door u opgelegde last onder dwangsom – 2 augustus 2011 - niet verplicht kan worden metingen uit te voeren die voor handhavingdoeleinden worden aangewend. Dit maakt van uw kant dan een extra meetinspanning gewenst. Wij verzoeken u dan ook stringent uitvoering te blijven geven aan het toezicht en handhaving.

Informatie-voorziening

Ook verzoeken wij u de meetresultaten resultaten van verrichte onderzoeken om tot incidentele en structurele emissiereducties te komen, actueel bekend te maken. Dit maakt het ook mogelijk na te gaan of een aanscherping van de vigerende vergunningen nodig is. Vanaf reeds medio juni 2009 bleken emissiemetingen overschrijdingen van de dioxine-normstellingen uit te wijzen.

By pass

Uitzonderlijke bedrijfsomstandigheden (storingen of calamiteiten), brengen met zich mee dat schadelijke stoffen ongereinigd geëmitteerd worden en in de leefomgeving van de IJmond terecht komen. In overeenstemming met het verzoek van Tata van 30 september 2010 heeft u bepaald dat de sintermachines gedurende vier uur in werking mogen zijn. De achtergronden van deze vergunde vier uren, zijn ons onduidelijk. Dit maakt het zeer moeilijk

te beoordelen of deze ongewenste inbreuk op het milieu écht noodzakelijk en niet vermijdbaar is. Wij verzoeken u ons hierover informatie te verschaffen.

PAK

Niet alleen emissies tijdens by-pass, maar ook diffuse emissies bij de deuren van de Kookfabrieken zijn een aandachtspunt. In 2005 en 2006 zijn in Wijk aan Zee overschrijdingen geconstateerd van de normen voor PAK. In 2007 niet meer. In 2010 zijn geen overschrijdingen geconstateerd. Per 1 januari 2012 geldt een aanscherping van emissiekentallen voor de deuremissies bij de Kookfabriek 2. Tata heeft aangegeven hieraan mogelijk niet te kunnen voldoen, verricht nader onderzoek en sluit in de toekomst een aanvraag voor verruiming van de normstelling niet uit. Desalniettemin heeft u een aanscherping voorgeschreven, hetgeen wij ondersteunen.

Een punt dat in het ontwerp-herstelbesluit III Tata Steel IJmuiden B.V. onderbelicht is gebleven is de relatie van de voorgeschreven emissie-kentallen tot (eerder vergunde) jaarvrachten en capaciteitsuitbreiding en recente meetresultaten van benzo-apyreen-concentraties. In 2008 is door Tata in een onderzoek deze relatie wel gelegd. Wij verwijzen hiertoe naar het onderzoek van 2 juli 2008 (Corus: referentie TdB080701.KOF; uw referentie: 08/40982) en verzoeken u ons hierover meer informatie te verschaffen. Wij realiseren ons dat diffuse emissies moeilijk te kwalificeren en moeilijk te meten zijn. Toch willen wij onze zorgen uitspreken over de onderbouwing van de PAK-normstellingen.

Geur

Met de plaatsing van rookgascondensatie in de granulatieschoorstenen en maatregelen bij de deuren van de kookfabrieken kan dit worden aangepakt. In overeenstemming met op 10 november 2009 gemaakte afspraken is uitstel verleend voor de plaatsing van deze rookgascondensatie tot 1 januari 2015. Wij gaan ervan uit dat deze termijn gerespecteerd wordt.

De Raad van State heeft geconstateerd dat er sprake is van onacceptabele geurhinder in de IJmond. In 2010 is het aantal geurklachten toegenomen. Dit maakt de vraag legitiem wat hiervan de oorzaken kunnen zijn. Deze elementen zijn niet in de motivering van het ontwerp-herstelbesluit III afgewogen.

Onduidelijk is ook of er andere geurbronnen/bedrijven dan Tata zijn die aan geurhinder een bijdrage leveren. Wij geven u in overweging hiernaar nader onderzoek te doen en zonodig ook tot handhaving of aanscherping van deze omgevingsvergunningen in overeenstemming met BBT over te gaan.

Luchtkwaliteitseisen Wet milieubeheer

In de Wet milieubeheer zijn voor luchtkwaliteit grenswaarden opgenomen. Ook bevat deze wet in artikel 5.16 toetsingsgronden die o.a. bij het verlenen van omgevingsvergunningen gerespecteerd moeten worden. In het ontwerp-herstelbesluit III Tata Steel IJmuiden B.V. is

niet inzichtelijk gemaakt of deze toetsing is uitgevoerd. Ook lijken recente NSL-monitoringsgegevens niet bij de afweging te zijn betrokken. Hierdoor is het moeilijk te beoordelen of er sprake is van een activiteit in betekenende mate of niet in betekenende mate en ook of eventuele saldering/compenserende maatregelen aan de orde zouden moeten zijn. Wij verzoeken u deze toetsing bij toekomstige beschikkingen inzichtelijk te maken.

Milieu-effectrapportage en procedures

Tenslotte vragen wij uw aandacht voor het volgende.

Het ontwerp-herstelbesluit III Tata Steel IJmuiden B.V bevestigt gemaakte afspraken m.b.t. de plaatsing van doekfilters. Daarnaast bevat dit ontwerp-besluit voorschriften die een versoepeling bevatten. De combinatie van deze twee elementen in één besluit kan bij eventuele beroepsprocedures (op één van deze elementen) tot ongewenste vertragingen in de inwerkingtreding leiden.

Om een zorgvuldige afweging te kunnen maken is het van essentieel belang een representatief beeld te hebben van de gevolgen voor het milieu van de te nemen beschikkingen. Een toetsing aan de Wet milieubeheer en het Besluit milieu-effectrapportage of een mer(boordelings)plicht aan de orde is, is een minimumvereiste. Het achterwege laten van deze toetsing kan, indien verplicht, gevolgen hebben voor de legitimiteit de aanvraag van 30 september 2010 in behandeling te mogen nemen (Besluit milieu-effectrapportage, bijlage D.21.2 in samenhang met artikel 7.28 lid 2 van de Wet milieubeheer). Wij geven u in dringend overweging bij toekomstige besluitvorming deze toetsing ook inzichtelijk te maken.

In afwachting van uw reactie,

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van de Milieudienst IJmond


Directeur Milieudienst IJmond